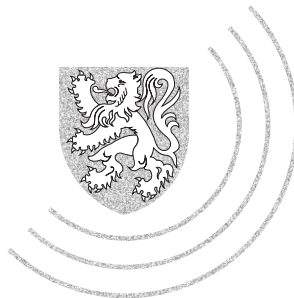


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

13 april 2004

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Jan Van Duppen en Carlo Daelman –

houdende de verplichting tot het plaatsen van rookdetectoren in woongelegenheden

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heer Carl Decaluwe, mevrouw Veerle Heeren en de heren Jos De Meyer,
Bart De Smet en Mark Van der Poorten –**

**houdende de verplichting tot het plaatsen van optische rookdetectoren
in nieuw te bouwen woongelegenheden**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid
uitgebracht door de heer Dirk De Cock**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jan Penris.

Vaste leden :

de heer Bart De Smet, mevrouw Veerle Heeren, de heren Boudewijn Laloo, Mark Van der Poorten ;

mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, mevrouw Dominique Guns, de heren Cis Schepens, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jan Penris, Christian Verougstraete ;

de heren Carlo Daelman, Marcel Logist ;

mevrouw Vera Dua ;

de heer Dirk De Cock.

Plaatsvervangers :

mevrouw Sonja Becq, de heren Carl Decaluwe, Erik Matthijs Jan Verfaillie ;

de heren Julien Demeulenaere, Peter Gysbrechts, Patrick Lachaert, Stefaan Platteau ;

de heer Filip Dewinter, mevrouw Marijke Dillen, de heer Frans Wymeersch ;

de heer Dany Vandenbossche, mevrouw Josée Vercammen ;

Mevrouw Ann De Martelaer ;

de heer Jan Loones.

Zie :

1798 (2002-2003)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

– Nr. 2 : Verslag over de hoorzitting

– Nr. 3 : Amendement

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Carl Decaluwe en mevrouw Veerle Heeren	4
II. Inleidende uiteenzetting door de heer Jan Van Duppen	4
III. Bespreking	5
IV. Artikelsgewijze bespreking	5
V. Eindstemming	6
TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE	7

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid besprak op 6 januari en 1 april 2004 het voorstel van decreet houdende de verplichting tot het plaatsen van optische rookdetectoren in nieuw te bouwen woongelegenheden (*Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, nr. 1726/1*) in samenhang met het voorstel van decreet houdende de verplichting tot het plaatsen van rookdetectoren in woongelegenheden (*Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, nr. 1798/1*).

Tijdens de vergadering van 1 april 2004 besliste de commissie het voorstel van decreet houdende de verplichting tot het plaatsen van rookdetectoren in woongelegenheden (1798/1) als basis te nemen voor de artikelsgewijze bespreking.

In het kader van beide voorstellen van decreet werd op 27 januari 2004 een hoorzitting gehouden met deskundigen uit de sector. Het verslag hiervan is opgenomen in *Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, nr. 1726/2*).

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Carl Decaluwe en mevrouw Veerle Heeren

De heer *Carl Decaluwe* verklaart dat zijn voorstel van decreet voortbouwt op eerdere voorstellen van decreet en wetsvoorstellen. In 1997 werd al een voorstel van decreet ingediend houdende de beveiliging van nieuwe en verbouwde woningen door rookmelders (*Parl. St. VI. Parl. 1997-1998, nrs. 853/1 en 2*). Het werd niet aangenomen. In de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd in februari 2003 een wetsvoorstel ingediend tot invoering van de verplichting om optische rookdetectoren te plaatsen in nieuw te bouwen woningen (*Parl. St. Kamer 2002-2003, DOC 50 2296/001*). De Raad van State was evenwel van oordeel dat deze aangelegenheid uitsluitend onder de bevoegdheid van de gewesten valt. Het voorliggend voorstel van decreet herneemt de tekst van het wetsvoorstel.

De heer Decaluwe meent dat het plaatsen van rookdetectoren een eenvoudige maatregel is die kan voorkomen dat er minder slachtoffers zijn wanneer er een woningbrand uitbreekt. In landen zoals Noorwegen, Finland en Zweden, waar men gebruik maakt van rookmelders in particuliere woningen, stelt men effectief vast dat het aantal slachtoffers drastisch afneemt.

Vandaar wordt voorgesteld om in iedere nieuw te bouwen woning of appartement, per bouwlaag, ie-

dere besloten ruimte waar men langs of door moet gaan om een uitgang naar buiten te bereiken, te voorzien van een optische en op het licht aangesloten rookmelder. Het voorstel beperkt zich tot nieuw te bouwen woningen terwijl het in het voorstel van de heren Van Duppen en Daelman gaat om alle woningen. De spreker verklaart dat hierover kan gedebatteerd worden en hoopt dat een gezamenlijk voorstel van decreet tot stand kan komen.

Mevrouw *Veerle Heeren* merkt op dat het in het CD&V-voorstel gaat over een optische en op het licht aangesloten rookmelder terwijl het in het sp.a-voorstel gaat over een rookdetector. De keuze voor een optische en op het licht aangesloten rookmelder werd gedaan naar aanleiding van onderzoeken waaruit is gebleken dat de niet-optische rookmelders kankerverwekkend zouden zijn.

II. Inleidende uiteenzetting door de heer Jan Van Duppen

De heer Van Duppen merkt op dat zijn voorstel van decreet dezelfde strekking heeft als dat van de CD&V-fractie. Tijdens de vorige legislatuur werd al een voorstel van decreet met dezelfde inhoud ingediend in dit parlement, terwijl in de Kamer van Volksvertegenwoordigers daaromtrent een wetsvoorstel werd besproken. De Raad van State was echter van oordeel dat het plaatsen van rookdetectoren een bevoegdheid is die toekomt aan de gewesten. Vandaar werd besloten het initiële voorstel van decreet opnieuw in te dienen.

Verwijzend naar de toelichting bij zijn voorstel van decreet en in tegenstelling tot wat mevrouw Heeren stelde, merkt de heer Van Duppen op dat het weinig zin heeft de niet-optische rookdetectoren te gebruiken. De niet-optische rookmelders reageren immers op rookvorming, ook als die van een andere aard is dan bij brand (bijvoorbeeld sigaretten- of sigarenrook). Bovendien bevatten de niet-optische rookmelders radioactieve materialen die moeilijk en kostelijk te recyclen zijn en die mogelijk in een bepaalde dosis kankerverwekkend kunnen zijn.

Verschillend tussen de beide voorstellen van decreet is wel dat het in het ene voorstel gaat om nieuw te bouwen woningen en in het andere om alle woningen. De heer Van Duppen is van oordeel dat de nieuwbouwsector gemakkelijk toegankelijk zal zijn voor het plaatsen van rookdetectoren. De kosten van de plaatsing zullen dan immers slechts een heel kleine fractie uitmaken van de totale

nieuwbouwkost. Dat zou nog meer het geval zijn indien in het kader van de brandverzekering kortingen zouden worden gegeven in functie van het plaatsen van een rookdetector.

De heer Van Duppen merkt op dat de grootste problemen met brandrisico zich echter niet in de nieuwbouwwoningen situeren, maar wel in oudere en/of te renoveren woningen. Vandaar is de spreker van oordeel dat in het decreet ook voor die laatste woningen mogelijkheden moeten worden voorzien, bijvoorbeeld via incentives of andere stimulerende maatregelen.

De op het lichtnet aansluitbare stroommelders bieden volgens de heer Van Duppen de beste mogelijkheden. Bovendien zijn ze goedkoper.

Gelet op de ernst en het belang van het onderwerp, meent de heer Van Duppen dat een hoorzitting met deskundigen uit het veld (brandweer, verzekeringssector, eigenaars, huurdersorganisaties, ...) aangewezen zou zijn.

III. Algemene bespreking

De heer *Carlo Daelman* stelt voor om zijn eigen voorstel van decreet als basis voor de artikelsgewijze bespreking te nemen. Hij verwijst naar de hoorzitting en stelt dat er aandachtig werd geluisterd naar de ingebrachte opmerkingen van diverse actoren uit de verzekeringswereld, de preventiesector, en van mensen die lokaal initiatieven hebben ontwikkeld. Naar aanleiding van de hoorzitting werden amendementen ingediend om het voorstel van decreet aan te passen.

Bij amendement zal worden voorgesteld de titel van het voorstel van decreet houdende de verplichting tot het plaatsen van rookmelders in woongelegenheden te wijzigen in een voorstel van decreet houdende stimulering van de veiligheid van woongelegenheden door rookmelders. De oorspronkelijke tekst van het voorstel van decreet wordt vervangen door een amendement, waarmee men de manier van werken van de stad Oostende wenst over te nemen. Daardoor zou de verantwoordelijkheid worden gedeeld. Het voorstel is met name dat de Vlaamse overheid de rookmelders ter beschikking stelt, en dat de gemeenten erop toezien dat de rookmelders op een correcte manier worden aangebracht. Dit was een belangrijk element dat tijdens de hoorzitting aan bod kwam. Het werd door alle betrokkenen als zeer positief ervaren.

Mevrouw *Veerle Heeren* verwijst naar een brief vanwege de beroepsvereniging der verzekeringsondernemingen, waaruit blijkt dat, indien men de verplichting tot het plaatsen van een rookdetector aanhoudt, de maatschappijen dat in hun brandpolis zullen zetten. Werkt de rookdetector dan niet bij brand, dan zullen de verzekeringsmaatschappijen ook geen schade vergoeden. Dat lijkt de spreker zeer vergaand.

Mevrouw Heeren kondigt aan het voorstel van decreet van de heren Daelman en Van Duppen niet goed te keuren. Zij verwijst naar een daarop ingediend amendement waarin er sprake is van het plaatsen van ten minste één rookmelder in iedere woning, “binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten”. Als men dat budgettair hard wil maken, spreekt men over een kostprijs van 1,4 miljard frank. CD&V denkt dat men daartoe niet de mogelijkheid heeft.

Het principe van het plaatsen van de rookdetector onderschrijft de spreker wel. Zij had voorgesteld om de beide voorstellen van decreet in te trekken en te werken met een voorstel van resolutie. Zij vraagt zich af of de wetgever de plaatsing van een detector wel moet opleggen. CD&V is vragende partij dat de overheid en de volgende bevoegde minister in ieder geval een sensibiliseringscampagne opzetten. Het gaat om een kleine investering van tussen de 20 en de 70 euro, wat haalbaar is.

Mevrouw Heeren besluit dat de overheid de plaatsing van rookdetectoren niet moet subsidiëren. Dat doet geen afbreuk aan haar geloof in de plaatsing ervan in privé-woningen en in de nood aan een preventiebeleid.

IV. Artikelsgewijze bespreking

De commissie beslist bij stemming dat het voorstel van decreet van de heren Van Duppen en Daelman houdende de verplichting tot het plaatsen van rookdetectoren in woongelegenheden (1798/1) als basis voor de artikelsgewijze bespreking wordt genomen.

Een amendement voorgesteld door de heren Carlo Daelman, Jan Van Duppen en Dirk De Cock en door mevrouw Dominique Guns en mevrouw Ann De Martelaer strekt ertoe het opschrift van het voorstel van decreet te vervangen door wat volgt: “Voorstel van decreet houdende het stimuleren van de beveiliging van woongelegenheden door rookmelders” (1798/3, amendement nr. 1).

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

Artikelen 2 tot 5

Een amendement voorgesteld door de heren Carlo Daelman, Jan Van Duppen en Dirk De Cock en door mevrouw Dominique Guns en mevrouw Ann De Martelaer strekt ertoe de artikelen 2, 3, 4 en 5 te vervangen door wat volgt (1798/3, amendement nr. 2) :

“Artikel 2

Teneinde tenminste één rookmelder in iedere woning te kunnen plaatsen, stelt de Vlaamse regering, binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten, op verzoek van de gemeenten rookmelders ter beschikking.

De gemeenten worden belast met de plaatsing van de rookmelders.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toekenning en de plaatsing van de rookmelders.”.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

V. Eindstemming

Het aldus geamendeerde voorstel van decreet houdende de verplichting tot het plaatsen van rookdetectoren in woongelegenheden wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

De verslaggever,

Dirk DE COCK

De voorzitter,

Jan PENRIS

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Voorstel van decreet houdende het stimuleren van de beveiliging van woonegelegenheden door rookmelders

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Teneinde tenminste één rookmelder in iedere woning te kunnen plaatsen, stelt de Vlaamse regering, binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten, op verzoek van de gemeenten rookmelders ter beschikking.

De gemeenten worden belast met de plaatsing van de rookmelders.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toekenning en de plaatsing van de rookmelders.
