V L A A M S P A R L E M E N T

stuk **643** (2009-2010) – Nr. 1
ingediend op 1 september 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt vzw

verzendcode: BRU

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 13
Advies van de Raad van State 19
Advies van de Sectorraad voor Sociaal-Cultureel Werk 35
Ontwerp van decreet 39

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dit voorstel van decreet machtigt de Vlaamse Regering om mee te werken aan de oprichting van een informatie- en communicatiecentrum in Brussel en toe te treden tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap dat Muntpunt wordt genoemd.

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Algemeen

De Vlaamse Regering en het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie beslisten respectievelijk op 27 oktober en 26 oktober 2006 om op het Muntplein 6 in hartje Brussel een informatie- en communicatiecentrum uit te bouwen. Het wordt behalve een moderne verblijfsbibliotheek ook een centrum met hoofdstedelijke uitstraling, voor informatie over en promotie van het Nederlandstalige netwerk van gemeenschapsdiensten en voorzieningen, van evenementen en andere stadsinformatie en het zal een gezicht geven aan Vlaanderen in Brussel en omgekeerd. Onthaal en Promotie Brussel en de Hoofdstedelijke Openbare Bibliotheek zullen de twee belangrijkste bouwstenen van dit centrum zijn. Hun respectieve werking en organisatiestructuur worden geïntegreerd in Muntpunt. Zowel de vzw Hoofdstedelijke Openbare Bibliotheek, opgericht bij de oprichtingsakte van 19 juni 1980, als de vzw Onthaal en Promotie Brussel, opgericht bij de oprichtingsakte van 9 juni 2000, zullen de nodige initiatieven nemen om deze operatie mogelijk te maken in overeenstemming met de Vzw-wet.

Muntpunt heeft een brugfunctie. Een brug tussen Brussel en Vlaanderen, tussen Brusselaars onderling. Een brug naar kennis en informatie, naar andere culturen en talen, een brug naar de wereld, naar de kinderen en senioren. Een brug die niet vreemd is in de stad, maar ook niet vervreemdt van Vlaanderen. Muntpunt faciliteert communicatie als middel tot gemeenschapsvorming, binnen Brussel, met Vlaanderen, met de wereld.

Muntpunt is ook een plek waar Brusselse, Vlaamse organisaties, verenigingen en instellingen zichtbaarder worden en waar aan Vlaanderen in Brussel en aan Brussel in Vlaanderen een gezicht wordt gegeven. Muntpunt wordt daarom zeer strategische ingeplant in het hart van Brussel en kan zich maximaal verankeren in haar omgeving. Tussen de Muntschouwburg en het Muntcentrum, tussen de drukke Nieuwstraat en het nieuwe hotelcomplex, tussen het Vlaams-Nederlands Huis deBuren en de Schildknaapstraat. Het gebouwencomplex zal in de toekomst toegankelijk zijn langs de vier zijden van het gebouw: aan het Muntplein, de Koninginnestraat, de Leopoldstraat en de Schildknaapstraat en hierdoor een belangrijk knooppunt zijn in het stedelijke, culturele en administratieve Brusselse netwerk.

Het gebouwencomplex bestaat uit vier entiteiten:

– het zogenaamde ‘Monnaie House’, gelegen op Muntplein 6 en de Schildknaapstraat 22, gekadastreerd onder 21802 Brussel, 2de afdeling, sectie B14, kadastrale legger 3563 (nummers 958C en 974G);

– de voormalige ‘nachtwinkel’, gelegen in Schildknaapstraat 26, 1000 Brussel, gekadastreerd onder 21802 Brussel, 2de afdeling, sectie B14, nummer 971E;

– het ‘Schildknaapgebouw’, gelegen in Schildknaapstraat 28, 1000 Brussel, gekadastreerd onder 21802 Brussel, 2de afdeling, sectie B14, nummer 970B;

– en vijftien autostaanplaatsen in erfpacht en 20 in huur in de ondergrondse parking 'Monnaie' niveau -4.

In de beleidsnota 2009-2014 Brussel van de Vlaamse minister bevoegd voor Brussel worden concrete stappen aangekondigd om Muntpunt juridisch te verwezenlijken en een 'verzelfstandigde structuur' op te richten die past in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003[1]. Dit ontwerp van decreet voert dit engagement uit en geeft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om mee te werken aan de oprichting van een vzw Muntpunt, die in het licht van het kaderdecreet moet worden gekwalificeerd als een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. Hieronder wordt nagegaan of alle voorwaarden hiervoor vervuld zijn.

Bij de redactie van de tekst werd rekening gehouden met de opmerkingen die door de Raad van State werden gemaakt in haar advies 48.361/3, d.d. 22 juni 2010.

2. Situering binnen het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid

De decreetgever heeft in het kaderdecreet een algemeen systeem vastgesteld waarbinnen de Vlaamse Overheid bepaalde activiteiten van beleidsuitvoering kan verzelfstandigen en de uitoefening ervan kan toewijzen aan zogenaamde 'verzelfstandigde agentschappen', die al naar gelang van de aard van de toe te wijzen activiteiten organisaties zijn die al dan niet onder het rechtstreekse gezag en de directe verantwoordelijkheid van de minister blijven.

In de eerste hypothese, die juridisch moet gekwalificeerd worden als deconcentratie, spreekt men van intern verzelfstandigde agentschappen (hierna afgekort: IVA), in de tweede hypothese, juridisch te kwalificeren als decentralisatie, over extern verzelfstandigde agentschappen (hierna afgekort: EVA). Als gedecentraliseerde entiteiten hebben de EVA's noodzakelijkerwijze rechtspersoonlijkheid, die publiekrechtelijk of privaatrechtelijk kunnen gestructureerd zijn.

Alvorens de overheid mag overgaan tot interne of externe verzelfstandiging moet ze afwegingen maken (zie hieronder). Dat is ook het geval bij de keuze voor de aanname van een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtsvorm. Hieronder wordt nagegaan of de voorwaarden vervuld zijn om Muntpunt op te richten als een privaatrechtelijk vormgegeven EVA, namelijk als vereniging zonder winstoogmerk.

Voorwaarden voor verzelfstandiging van Muntpunt

Volgens artikel 4, §2, van het kaderdecreet kan er slechts overgegaan worden tot verzelfstandiging in de mate dat het op te richten verzelfstandigd agentschap activiteiten van beleidsuitvoering zal uitoefenen en cumulatief de volgende voorwaarden vervuld zijn:
1° voldoende massa uitvoeringstaken voor het verzelfstandigd agentschap;
2° meetbaarheid van de te leveren producten of diensten;
3° reële mogelijkheid tot aansturing van het verzelfstandigde agentschap op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit;
4° reëel invulbare informatierelatie.

Een van de randvoorwaarden die moet vervuld zijn opdat kan worden overgegaan tot (externe) verzelfstandiging betreft de juridische en beleidsimpact van de opdrachten van de betrokken organisatie. Er kan alleen verzelfstandigd worden voor zover de organisatie geen regelgevende bevoegdheden heeft, geen taken met beleidsimpact heeft, of taken aangaande aangelegenheden met grote politieke gevoeligheid, dan wel taken die belangenafweging ten aanzien van burgers vergen[2]. Het hoeft geen betoog dat de hoger aangegeven

[1] *B.S.* 22 augustus 2003, hierna afgekort: het kaderdecreet.
[2] Zie *Parl. St.* Vl. P. 2002-03, nr. 1612/1, p. 8.

taakstelling van Muntpunt hieraan voldoet, maar zich moet beperken tot de uitvoering van de regels en de politiek die vastgesteld worden door de functioneel bevoegde minister(s). In de parlementaire voorbereidingen van het kaderdecreet worden trouwens aangemerkt als klassieke taken van een verzelfstandigd agentschap: informatieverzameling, informatieverstrekking, sensibilisering, advisering, promotie e.a. en het verzekeren van een specifieke dienstverlening in een bepaald beleidsdomein[3]. Dat laatste kan volgens de Vlaamse Regering probleemloos worden toegepast op de exploitatie van een openbare bibliotheek.

De 'massa' van deze uitvoeringstaken' is bovendien voldoende groot. De meetbaarheid van de te leveren producten en diensten doet geen problemen rijzen. Er kan hiervoor worden verwezen naar de jaarverslagen die beide organisaties opstellen en waarin de prestaties omstandig worden gekwantificeerd aan de hand van statistisch materiaal. Zo had de Hoofdstedelijke Openbare Bibliotheek in 2008 in het hoofdfiliaal 22.356 geregistreerde leden en bezat ze een collectie van 251.171 stuks en 776.901 uitleningen. Deze activiteiten worden gegarandeerd door een personeelsploeg van 50 VTE, 7 PWA en een tiental vrijwilligers. De vzw Onthaal en Promotie Brussel heeft een personeelskader van 16 VTE. Volgens haar jaarverslag van 2009 heeft deze organisatie 18.382 specifieke informatievragen behandeld en 3898 informatiepakketten verspreid. De website kende tot 32.000 unieke bezoekers per maand en stuurde elke maand 26.500-tal gerichte UitinBrusselnieuwsbrieven uit en 8333 Broodje Brusselnieuwsbrieven. Er werd van meer dan 132 verschillende locaties gebruik gemaakt en er werd met een 80 tal partners samengewerkt, OPB heeft een CRM-bestand van 78.689 contactpersonen en 10.910 accounts.

Reële mogelijkheid tot aansturing van het verzelfstandigde agentschap op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit. Zowel de Hoofdstedelijke Openbare Bibliotheek als Onthaal en Promotie Brussel handelen in het kader van een convenant met de overheid waarin afspraken gemaakt zijn rond werking, financiële middelen en opvolging. Via een samenwerkingsovereenkomst met Muntpunt zal een gelijkaardige aansturing op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit kunnen gebeuren.

Reëel invulbare informatierelatie. Ten slotte zal er een reëel invulbare informatierelatie bestaan, gezien de opdracht van Muntpunt voldoende stabiel is en SMART (specifiek, meetbaar, afgesproken, realistisch, tijdsgebonden) zal worden geformuleerd in de samenwerkingsovereenkomst tussen het agentschap en de Vlaamse Gemeenschap. Hetzelfde geldt voor de opvolgingsindicatoren en de garanties voor de betrouwbaarheid van administratieve procedures en cijfers.

Voorwaarden voor externe verzelfstandiging van Muntpunt

In het voorliggende ontwerp van decreet wordt ervoor geopteerd om Muntpunt extern te verzelfstandigen en de privaatrechtelijke vorm van een vzw te laten aannemen. In zijn advies bij het voorontwerp van het kaderdecreet heeft de Raad van State er op gewezen dat "essentiële overheidsfuncties (…) niet aan een privaatrechtelijke rechtspersoon (mogen) worden toevertrouwd". Hoewel de exploitatie van de Hoofdstedelijke Openbare Bibliotheek en de informatieverstrekking over de Vlaamse overheid een belangrijke activiteit is, hoeft het geen betoog dat het geen essentiële overheidsfunctie betreft en dat deze activiteit geen deel uitmaakt van de kern van het overheidsoptreden. Er is dus alvast geen principieel bezwaar tegen verzelfstandiging. Er zij trouwens op gewezen dat de beide entiteiten die de hoofdonderdelen van Muntpunt zullen uitmaken, op dit ogenblik al de vorm van een vzw hebben en 'buiten' de overheid in de klassieke zin van het woord staan.

[3] *Parl. St.* Vl. P. 2002-03, nr. 1612/1, p. 15.

Muntpunt zal onder de determinerende invloed van de Vlaamse Gemeenschap staan. Dat is conform artikel 11, §2, van het kaderdecreet, gezien de leden van de raad van bestuur voor meer dan de helft door de Vlaamse Gemeenschap worden aangewezen en de werking en exploitatiekosten van de vzw zeker voor de helft gefinancierd zullen worden door de Vlaamse Gemeenschap.

Deze keuze voor een externe verzelfstandiging zal ook een toegevoegde waarde realiseren. (Artikel 11, §3, van het kaderdecreet bepaalt namelijk dat er slechts een EVA kan worden opgericht indien er vooraf wordt vastgesteld dat er meer voordelen verbonden zijn aan externe verzelfstandiging dan aan interne.) Als elementen die pleiten in het voordeel van een externe verzelfstandiging kunnen worden aangehaald:

1° De betrokkenheid van een ander bestuur

Muntpunt zal een interbestuurlijk samenwerkingsverband zijn. Zoals hoger aangegeven, hebben de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie kenbaar gemaakt dat ze een gemeenschappelijk informatie-, communicatie- en promotiebeleid willen voeren voor de inwoners en bezoekers van Brussel. Wanneer deze beide overheden de handen in mekaar slaan en hun kennis en expertise met betrekking tot deze aangelegenheden delen, dan biedt dat (schaal)voordelen die niet kunnen worden verkregen wanneer beide overheden afzonderlijk, met eigen personeel en eigen middelen overgaan tot de uitvoering van de opdrachten die worden toevertrouwd aan Muntpunt.

2° Cofinanciering

Muntpunt zal geconfinancierd worden door de deelnemende partijen. In de algemene uitgavenbegroting 2010 wordt de vzw Onthaal en Promotie Brussel ad nominatim gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap ten belope van 1562 KEUR, onder programma ABO AG 005; de andere inkomsten van OPB op jaarbasis zijn:
- omzet (verkoop boekjes, ingang Broodje Brusselactiviteiten, ticketverkoop Dag van de Student): 32.000,00 euro;
- VGC-subsidie i.k.v. Dag van de Student: 25.000,00 euro;
- VIA-middelen en Sociale Maribel (zeer variabel en niet vooraf gekend): +/- 5000,00 euro;
- variabele communicatiemiddelen van de Vlaamse Gemeenschap zoals 20.000 voor de Bijt in Brusseldag.

De Hoofdstedelijke Openbare Bibliotheek wordt gefinancierd door de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Er wordt 1984 keur uitbetaald aan personeelskosten en 315 keur voor de werking van de HOB. De andere opbrengsten van de HOB, die kunnen overgaan naar Muntpunt, zijn:
- lenersopbrengsten (lidgelden, leengelden, boetegelden): ten bedrage van 380.000 EUR en de personeelgerelateerde inkomsten zoals: tussenkomst Actiris m.b.t. geco's in het DAC-project, sociaal fonds maribel, weddencomplementen en premies VGC voor geco's, vergoeding Bibnet voor medewerking aan BIBnet: samen circa 280.000 EUR.

Aangezien de opdrachtomschrijving van Muntpunt ruimer is dan het huidige takenpakket van OPB en HOB samen (meer functies, ruimere openingsuren (minstens 6 dagen op 7 open waarvan 5 openingsavonden), beheer van vernieuwd en groter gebouwencomplex, meer technisch personeel catering, onthaal, zaalgebruik) zal de financiering van de werking en het beheer van Muntpunt vanaf 2011 zeker stijgen.

De werkingskosten en operationele kosten van de EVA zullen worden gefinancierd via een jaarlijkse subsidie die nominatim wordt ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Beide overheden zullen op basis van een enveloppenfinanciering elk voor de helft instaan voor de financiering van de toekomstige exploitatie- en beheerskosten. Deze worden geraamd op afgerond 1000 keur.

3° Medezeggenschap

Omdat zowel de Vlaamse Gemeenschap als de Vlaamse Gemeenschapscommissie directe belangen hebben bij de activiteiten die Muntpunt zal ontplooien, wordt voorzien in een deelname en betrokkenheid van beide bestuursniveaus in de werking van het agentschap.

De keuze voor een privaatrechtelijke EVA

De keuze voor een privaatrechtelijke EVA wordt gemotiveerd door de (semi-)commerciële omgeving waarin Muntpunt zal functioneren. Het 'op de markt brengen' van informatie en de organisatie van culturele en recreatieve activiteiten en organisaties situeren zich beide in een competitieve omgeving waarin ook de private sector actief is. Het merendeel van de tot nu toe gedetecteerde stakeholders behoort tot de private sector. Een privaatrechtelijk vormgegeven bestuursorganisatie kan die private sector, in de gevallen waarin dat nodig zou zijn, er sneller toe aanzetten om samen te werken.

Ten slotte had de decreetgever bij de goedkeuring van het kaderdecreet activiteiten zoals die van Muntpunt voor ogen voor de oprichting van of deelname in privaatrechtelijk vormgegeven EVA's (onder de vorm van een vzw): "Zo kan worden gedacht aan het gebruik van de vzw-vorm voor de exploitatie van culturele, sport-, verplegende enzovoort activiteiten"[4]. De kritiek van de Raad van State op het gebruik van de vzw-vorm kan op dit punt daarom ook niet worden gevolgd, gezien Muntpunt niet zal worden belast met een essentiële taak van het overheidsoptreden en ook het toezicht op een sluitende manier wordt geregeld via dit decreet en de reeds geldende wettelijke en decretale bepalingen die van toepassing zijn op EVA's onder de vorm van een vzw.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar. Het bepaalt overeenkomstig artikel 19, §1, lid 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dat het decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

Artikel 2

In dit artikel worden een aantal begrippen gedefinieerd die in het decreet worden gebruikt.

Artikel 3

Het eerste lid van dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om, conform artikel 30 van het kaderdecreet, over te gaan tot de oprichting van een privaatrechtelijk vormgegeven EVA dat de naam 'Muntpunt' draagt. Op grond van de hierboven gemaakte afwegingen zal de EVA de vorm van een vzw aannemen.

De machtiging is voorwaardelijk. D.w.z. dat de decreetgever, binnen het kader van de dwingende bepalingen van de vigerende wetgeving inzake verenigingen zonder winstoogmerk (de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, hierna afgekort als: Vzw-wet), in het decreet vastlegt welke voorwaarden moeten zijn vervuld in hoofde van de op te richten vereniging, opdat de Vlaamse Regering eraan kan deelnemen. Een van

[4] *Parl. St.* Vl. P. 2002-03, nr. 1612/1, p. 42; zie ook al eerder *Parl. St.* Vl. P. 1995-96, nr. 402/1, p. 32.

de voorwaarden om mee te werken, is de deelname van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Ten overvloede wijst de Vlaamse Regering er op dat het niet noodzakelijk is om de Vlaamse Gemeenschapscommissie in een decreet te machtigen tot deelname in de op te richten rechtspersoon: deze overheid is daartoe reeds bevoegd op basis van artikel 64, §1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Vanzelfsprekend moet de Vlaamse Regering bij het uitvoeren van de machtiging niet alleen rekening houden met de bepalingen die in dit decreet zijn opgenomen, maar ook met de andere voorwaarden in algemeen geldende wet- of decreetgeving, zoals bv. het decreet van 13 juli 2007 houdende de bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid[5]. Naar deze regelingen wordt niet verwezen in de voorliggende ontwerptekst.

In het derde lid wordt er wel uitdrukkelijk op gewezen dat de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing zijn op de op te richten EVA. Hoewel dit, strikt genomen, juridisch gezien niet noodzakelijk is, is een uitdrukkelijke bepaling opgenomen om redenen van duidelijkheid, gezien deze een aantal bepalingen bevatten die rechtstreeks van toepassing zijn op de op te richten EVA.

In paragraaf 2 wordt aan de regering opgedragen om te bepalen tot welk homogeen beleidsdomein Muntpunt zal behoren. Het is de bedoeling van de regering om Muntpunt in te delen bij het homogeen beleidsdomein Diensten Algemeen Regeringsbeleid, gezien de activiteiten en taken van de entiteiten die zullen opgaan in de nieuwe structuur en het administratief toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie (de partner van de Vlaamse Gemeenschap voor de oprichting van Muntpunt) administratief opgevolgd worden door de cel Administratieve Coördinatie Brussel die deel uitmaakt van dit beleidsdomein.

Artikelen 4-5

De Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie Brussel voeren een gemeenschappelijk informatie-, communicatie- en promotiebeleid voor alle inwoners en voor alle – fysieke en digitale – gebruikers/bezoekers van Brussel met als doel de zichtbaarheid en herkenbaarheid van de Vlaamse gemeenschap in Brussel te vergroten en de hoofdstedelijke uitstraling en aantrekkingskracht te versterken zodat de kennis, het gebruik en de beleving van Brussel toenemen.

De dienstverlening centreert zich rond de vier inhoudelijke referentiekaders:
1° Vlaanderen in Brussel: het Vlaamse aanbod in Brussel en het aanbod dat afkomstig is van organisaties uit Vlaanderen zonder onderscheid van organiserende instantie en in beginsel zonder inhoudelijke beperking (mits praktische criteria);
2° Brussel in Vlaanderen: het Vlaamse aanbod uit Brussel en een selectie van stadsinformatie over Brussel als woonstad, als studentenstad, als vrijetijdsstad;
3° de wereld in Brussel: het anderstalige, vooral cultureel-georiënteerde aanbod;
4° Brussel in de wereld: het Vlaamse aanbod uit Brussel met internationale relevantie.

Er worden de volgende strategische doelstellingen vooropgesteld:
1° een ontmoetingsplaats zijn voor mensen en culturen;
2° een fysiek en virtueel loket organiseren met algemene en thematische informatie over Vlaamse instellingen, organisaties, voorzieningen en evenementen uit Brussel en Vlaanderen op het vlak van onderwijs, cultuur, welzijn en gezondheid en toerisme en bij uitbreiding stadsinformatie over Brussel als woonstad, studentenstad, winkelstad of vrijetijdsstad enzovoort;

[5] *B.S.* 6 augustus 2007.

3° een grootstedelijke openbare bibliotheek zijn die via haar collectie-aanbod en dienstverlening toegang biedt tot kennis, informatie, culturele beleving en levenslang leren; er wordt hierbij verwezen naar de toepassing van de artikelen 2, 5°, en 16, 1°, van het decreet Lokaal Cultuurbeleid;
4° te communiceren over kwaliteitsvolle producten en realisaties van de Nederlandstalige, Brusselse instellingen, organisaties en voorzieningen op het vlak van onderwijs, cultuur, welzijn en gezondheid en toerisme; en die producten en realisaties tevens promoten;
5° realiseren van de informatieve, communicatieve en promotionele taken met actuele, aan doelgroepen aangepaste instrumenten met een hoge graad van interactiviteit: balie-informatie, brochures, tentoonstellingen, debatten, salons, cursussen, website, digitaal en audiovisueel materiaal enzovoort;
6° een platform zijn van netwerken van Vlaamse gemeenschapsvoorzieningen in Brussel met vertakkingen naar lokale actoren.

Muntpunt is Nederlandstalig in bestuursvorm en communiceert in beginsel in het Nederlands, maar zal ook het Frans en het Engels als contacttalen hanteren. Afhankelijk van het thema, de actie of de doelgroep kunnen ook nog andere talen worden gebruikt.

Artikel 6

Als culturele instelling 'ressorterend onder de overheid', zijn de beheersorganen van Muntpunt onderworpen aan de bepalingen van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het cultuurpact. Daarom bepaalt dit artikel dat de algemene vergadering en de raad van bestuur overeenkomstig artikel 9, c), van het vermelde decreet betreffende het cultuurpact worden samengesteld (beheersorgaan van specialisten en gebruikers); deze beheersvorm komt het beste tegemoet aan de noodzakelijke autonomie die een verzelfstandigd agentschap toekomt. Bovendien is ze eveneens in overeenstemming met de bepalingen van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid (artikel 10, §1, 7°), die bepalen dat het beheersorgaan van een gemeentelijke openbare bibliotheek overeenkomstig artikel 9, c), van het decreet kan worden samengesteld.

Het tweede lid concretiseert de gevolgen van de determinerende invloed van de Vlaamse Gemeenschap op het vlak van de vertegenwoordiging in de beheersorganen. Concreet wordt voorzien in de volgende verdeelsleutel: de helft + 1 van de leden in de beheersorganen wordt door de Vlaamse Gemeenschap voorgedragen. De andere leden worden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie voorgedragen.

Artikel 7

Dit artikel stelt dat de Vlaamse Regering en de Vlaamse Gemeenschapscommissie niet alleen geïnformeerd worden over de statuten van Muntpunt, maar deze bovendien goedkeuren. Gezien de overwegende inbreng van de overheden en met het oog op een verregaande formalisering van de samenwerking tussen de organisatie en de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt voorzien in een goedkeuring van de statuten.

Artikel 8

Een privaatrechtelijk vormgegeven EVA voert het Vlaamse overheidsbeleid uit.

De samenwerkingsovereenkomst speelt dan ook een belangrijke rol in de aansturing en opvolging van de opdrachten die Muntpunt zal uitvoeren.

De krachtlijnen van dit overheidsbeleid worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en de EVA, die, zoals voorgeschreven door artikel 31 van het kaderdecreet, tussen beide wordt onderhandeld en waarin ook de garanties worden ingeschreven en de modaliteiten worden bepaald voor een tijdige, volledige en betrouwbare rapportering over de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst.

De samenwerkingsovereenkomst regelt onder meer:
– de taken en de modaliteiten van de werkingssubsidie van de Vlaamse Gemeenschap (artikel 10 van dit decreet);
– de informatie- en rapportageplicht in verband met de taken en de financiële situatie. De EVA zal zich ook loyaal aansluiten bij de rapportering over horizontale aangelegenheden (in casu VTE's, personeelsaantallen, diversiteitcijfers enzovoort), het afsluiten van samenwerkingsverbanden met andere overheden en rechtspersonen;
– de nadere regels met betrekking tot de werking, het beheer en het toezicht op Muntpunt;
– de voorwaarden betreffende het ter beschikking stellen van middelen en infrastructuur (artikel 11 van dit decreet).

De samenwerkingsovereenkomst wordt na de goedkeuring door de Vlaamse Regering voorgelegd aan het Vlaams Parlement.

Artikel 9

Dit artikel verplicht de aanstelling van een beëdigd bedrijfsrevisor, zodat er garanties worden geboden voor een correct financieel beheer.

De Raad van State merkt op dat alle essentiële elementen van het toezichtsregime bij decreet moeten zijn geregeld en dat de samenwerkingsovereenkomst, zoals bedoeld in artikel 8, hoogstens de concrete uitwerking mag bevatten. De in dit decreet vervatte bepalingen alsook de reeds geldende wettelijke en decretale bepalingen, regelen reeds de essentiële elementen van het toezicht. Zo kan worden verwezen naar de artikelen 7, 8 en 9 van het ontwerp, alsook naar de artikelen 31, tweede lid, en 36, §2, van het kaderdecreet. Daarbij moet ook worden opgemerkt dat de Vlaamse Gemeenschap beschikt over de meerderheid van de stemrechten in de nieuw op te richten vzw en dat zij aldus ook beschikt over de controlemogelijkheden voorzien voor de algemene vergadering, zoals dwingend bepaald door de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Het principe van een verplicht uitvoeringsrapport, het tijdstip van voorlegging ervan en de certificering door een onafhankelijke instantie worden verder bepaald in de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 10

Dit artikel regelt de financiële inbreng van de Vlaamse Gemeenschap in Muntpunt. Het betreft een facultatieve werkingssubsidie die bedoeld is om de vaste en lineair evoluerende werkingskosten van Muntpunt (personeel, logistiek, onderhoud van de gebouwen) te dekken. De modaliteiten worden nader bepaald in de samenwerkingsovereenkomst (cf. artikel 8 van dit decreet).

De vzw Onthaal en Promotie Brussel wordt momenteel ad nominatim gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap ten belope van 1562 KEUR, de andere inkomsten van OPB op jaarbasis zijn:

– omzet (verkoop boekjes, ingang Broodje Brusselactiviteiten, ticketverkoop Dag van de Student): 32.000,00 euro;
– VGC-subsidie i.k.v. Dag van de Student: 25.000,00 euro;
– VIA-middelen en Sociale Maribel (zeer variabel en niet vooraf gekend): +/- 5.000,00 euro;
– variabele communicatiemiddelen van de Vlaamse Gemeenschap zoals 20.000 voor de Bijt in Brusseldag.

De Hoofdstedelijke Openbare Bibliotheek wordt gefinancierd door de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Er wordt 1984 KEUR uitbetaald aan personeelskosten en 315 KEUR voor de werking van de HOB. De andere opbrengsten van de HOB, die kunnen overgaan naar Muntpunt, zijn: lenersopbrengsten (lidgelden, leengelden, boetegelden): ten bedrage van 380.000 EUR, en de personeelsgerelateerde inkomsten zoals: tussenkomst Actiris m.b.t. geco's in het DAC-project, sociaal fonds maribel, weddencomplementen en premies VGC voor geco's, vergoeding Bibnet voor medewerking aan BIBnet: samen circa 280.000 EUR.

Artikel 11

Het gebouwencomplex waarin Muntpunt gehuisvest zal zijn, is gedeeltelijk eigendom van de Vlaamse Gemeenschap en is voor het overige deel in erfpacht gegeven aan de Vlaamse Gemeenschap. Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om deze infrastructuur ter beschikking te stellen. Rekening houdend met mogelijke toekomstige evoluties wordt aan de Vlaamse Regering de mogelijkheid gegeven om onder welbepaalde voorwaarden bijkomende infrastructuur in beheer te geven.

Artikel 12

Het is nodig dat er tussen de Vlaamse Regering en het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie een convenant wordt gesloten om hun onderlinge relatie met betrekking tot Muntpunt duidelijk af te lijnen. In opvolging van het advies van de Raad van State werd gepreciseerd dat het gaat om de verantwoordelijkheden die beide partners opnemen ten aanzien van Muntpunt. Hierbij wordt in de eerste plaats gedacht aan de regeling die op dit ogenblik is opgenomen in het convenant in uitvoering van artikel 16 van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid en waarin de bibliotheekvoorziening in Muntpunt wordt geregeld alsook de voorwaarden worden bepaald waaronder de Vlaamse Gemeenschapscommissie de taken kan opnemen van een streekgericht bibliotheekbeleid. Het streekgericht bibliotheekbeleid is een opdracht van de VGC die niet wordt overgenomen door Muntpunt. Muntpunt kan hierin wel een aantal operationele SBB-taken opnemen, en moet sowieso lid zijn van het netwerk van Brusselse bibliotheken.

Artikel 13

In dit artikel wordt aan Muntpunt de mogelijkheid geboden om samenwerkingsverbanden of contracten aan te gaan met andere openbare besturen of organisaties. De contracten worden na afsluiting meegedeeld aan de functioneel bevoegde minister. Het afsluiten of voorbereiden van samenwerkingsverbanden kan onderworpen zijn aan een strikte informatie- en rapportageplicht in het kader van de samenwerkingsovereenkomst bepaald in artikel 8 van dit decreet. Er zal in elk geval een convenant worden gesloten tussen de Vlaamse Gemeenschapscommissie en Muntpunt, waarin de verhoudingen tussen beide partijen nader worden bepaald en waarin meer specifiek de terbeschikkingstelling van het statutair personeel van de VGC aan de EVA wordt geregeld via een uitdovende statutaire

formatie enerzijds en de overdracht van het contractueel personeel van onbepaalde duur anderzijds.

Muntpunt zal met de vzw Onthaal- en Promotie Brussel en vzw HOB een overeenkomst afsluiten in verband met de juridische afhandeling van de hergroepering van de vzw Onthaal en Promotie Brussel en de vzw Hoofdstedelijke Openbare Bibliotheek tot de vzw Muntpunt en een regeling voorzien met betrekking tot de overdracht van het contractueel personeel van onbepaalde duur. Het al dan niet toepassen van richtlijn 2001/23/EG wordt momenteel onderzocht. Bij toepassing van de richtlijn zal het contractueel personeel automatisch overgaan. Indien de richtlijn niet van toepassing is, zal Muntpunt aan het individueel personeelslid dat daarmee instemt, een contract aanbieden.

Artikel 14

In dit artikel wordt een wijzigingsbepaling opgenomen voor artikel 16 van het decreet Lokaal Cultuurbeleid. De omschrijving van 'een eigen bibliotheekvoorziening' van de VGC strookt niet meer met de bibliotheekvoorziening die wordt behartigd door de interbestuurlijke EVA waarin de afgevaardigden van de Vlaamse Gemeenschap een meerderheid hebben.

Artikel 15

Dit artikel regelt de duurtijd van de eerste samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 16

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
1° het kaderdecreet: het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, zoals gewijzigd;
2° het decreet lokaal cultuurbeleid: het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, zoals gewijzigd.

Hoofdstuk 2. Oprichting als privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap

Art. 3. §1**.** De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om, onder de voorwaarden vermeld in dit decreet, samen met het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, mee te werken aan de oprichting van een Vlaams Communicatiehuis in Brussel onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de bepalingen van dit decreet en deel te nemen aan de werking ervan.

De op te richten vereniging zonder winstoogmerk wordt “Muntpunt” genoemd.

§2. Muntpunt is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als vermeld in artikel 29 van het kaderdecreet.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op Muntpunt

§3. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein Muntpunt behoort.

Hoofdstuk 3. Missie en taken

Art. 4. §1. Muntpunt heeft als missie de kennis en de beleving van Brussel te bevorderen door een geïntegreerd informatie-, communicatie- en promotiebeleid te voeren over het aanbod van Brusselse, Vlaamse instellingen en organisaties.

Muntpunt biedt informatie, kennis en cultuur aan door bibliotheekdiensten te leveren.

§2. Muntpunt zal Vlaanderen in Brussel en Brussel in Vlaanderen promoten om de hoofdstedelijke uitstraling en aantrekkingskracht te vergroten.

Art. 5. Muntpunt heeft tot taak:

1° te fungeren als een centraal aanspreekpunt met een fysiek en virtueel loket om aan individuele informatiezoekers algemene en thematische informatie over Vlaamse instellingen, organisaties, voorzieningen en evenementen, alsook andere stadsinformatie over Brussel te verstrekken;
2° een platform uit te bouwen waar de Brusselse, Vlaamse instellingen, organisaties en voorzieningen elkaar kunnen ontmoeten en, in voorkomend geval samen met Muntpunt, activiteiten en evenementen kunnen ontwikkelen;
3° te functioneren als grootstedelijke openbare bibliotheek met toepassing van artikel 2, 5°, van het decreet lokaal cultuurbeleid en onder de voorwaarden vermeld in het convenant, bepaald in artikel 16, 1°, van het decreet lokaal cultuurbeleid;
4° te communiceren over kwaliteitsvolle producten en realisaties van de Brusselse, Vlaamse instellingen, organisaties en voorzieningen op het vlak van onderwijs, cultuur, welzijn en gezondheid en toerisme; en die producten en realisaties ook te promoten;
5° alle andere initiatieven te nemen en activiteiten uit te voeren die kunnen bijdragen tot de realisatie van de missie, vermeld in artikel 4;
6° de infrastructuur, vermeld in artikel 11, te beheren.

Hoofdstuk 4. Bestuur en werking

Art. 6. De algemene vergadering en de raad van bestuur worden samengesteld op basis van artikel 9, c), van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het cultuurpact.
De helft van de leden plus één van de algemene vergadering en van de raad van bestuur worden door de Vlaamse Gemeenschap voorgedragen. De andere leden worden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie.voorgedragen.

Art. 7. De statuten van Muntpunt, alsook de wijzigingen die erin worden aangebracht, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering en het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Hoofdstuk 5. Samenwerkingsovereenkomst

Art. 8. De Vlaamse Regering en Muntpunt sluiten een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 31 van het kaderdecreet.

In die samenwerkingsovereenkomst worden onder meer de volgende zaken bepaald:
1° de uit te voeren taken;
2° de financiële tegemoetkoming vermeld in artikel 10;
3° de informatie- en rapportageplicht over de taken en de financiële situatie;
4° de nadere voorwaarden voor het beheer van, het toezicht op en de werking van Muntpunt;
5° de nadere voorwaarden betreffende het ter beschikking stellen van middelen en infrastructuur vermeld in artikel 11 ;
6° de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van de samenwerkingsovereenkomst.

Met behoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de samenwerkingsovereenkomst, wordt die gesloten voor een periode van maximaal vier jaar die eindigt uiterlijk twaalf maanden na de algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement.

De samenwerkingsovereenkomst wordt aan het Vlaams Parlement meegedeeld na de goedkeuring ervan door de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 6. Toezicht

Art. 9. Muntpunt stelt een beëdigde bedrijfsrevisor aan die zijn financiële toestand, zijn jaarrekening en de regelmatigheid van zijn financiële verrichtingen controleert.

Hoofdstuk 7. Financiële bepalingen en terbeschikkingstelling van infrastructuur

Art. 10. De financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap in de algemene werking en de beheersopdracht van Muntpunt omvat een jaarlijkse subsidie die nominatim is opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 11. De Vlaamse Regering is ertoe gemachtigd om de volgende infrastructuur ter beschikking te stellen van Muntpunt:
1° het gebouwencomplex op Muntplein 6 en in Schildknaapstraat 22, 26 en 28, 1000 Brussel, gekadastreerd onder 21802 Brussel, 2e afdeling, sectie B14, kadastrale legger 3563 (nummer 958C en 974G), onder 21802 Brussel, 2e afdeling, sectie B14, nummer 971^{E}) en onder 21802 Brussel, 2e afdeling, sectie B14, nummer 970B;
2° vijftien autostaanplaatsen in de ondergrondse parking “Monnaie” niveau -4.

De Vlaamse Regering is gemachtigd om onder voorwaarden die nader worden bepaald, aanvullende infrastructuur ter beschikking te stellen van Muntpunt.

De terbeschikkingstelling geldt tot wederopzegging, zonder dat Muntpunt daaruit schadeloosstelling ten aanzien van de Vlaamse Gemeenschap kan eisen.

Hoofdstuk 8. Samenwerking tussen de Vlaamse Regering en de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Art. 12. De Vlaamse Regering sluit een convenant met de Vlaamse Gemeenschapscommissie over hun deelname in Muntpunt. In verband daarmee worden in het convenant onder meer de voorwaarden geregeld voor de taken en de financiële situatie, ter uitvoering van het decreet lokaal cultuurbeleid.

Hoofdstuk 9. Samenwerking tussen Muntpunt en andere overheden of rechtspersonen

Art. 13. Muntpunt kan convenanten sluiten met andere overheden of rechtspersonen, voor zover die kunnen bijdragen tot het realiseren van de missie en taken van Muntpunt, met wederzijds respect voor elkaars bevoegdheden. Die convenanten worden meegedeeld aan de functioneel bevoegde minister.

Hoofdstuk 10. Wijzigingsbepaling

Art. 14. In artikel 16 van het decreet lokaal cultuurbeleid, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2007, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:
"1° de bibliotheekvoorziening van Muntpunt vzw;"

Hoofdstuk 11. Overgangsbepaling

Art. 15. In afwijking van artikel 8, tweede lid, wordt de eerste samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en Muntpunt die volgt op de inwerkingtreding van dit decreet, gesloten voor een termijn van maximaal twaalf maanden.

Hoofdstuk 11. Inwerkingtreding

Art. 16. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regeringvast te stellen datum.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

LM

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.361/3
VAN 22 JUNI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 1 juni 2010 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt", heeft het volgende advies gegeven:

GA 48.361/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [(1)], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de Vlaamse Regering te machtigen om, samen met het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, mee te werken aan de oprichting van een "Vlaams Communicatiehuis in Brussel", onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk. De vereniging, genaamd "Muntpunt", is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld bij artikel 29 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet). De bepalingen van het kaderdecreet worden uitdrukkelijk van toepassing verklaard. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om te bepalen tot welk homogeen beleidsdomein Muntpunt behoort (artikel 3).

Het ontwerp bepaalt de missie en de taken van Muntpunt (artikelen 4 en 5). Tot de taken behoren het fungeren als centraal aanspreekpunt om aan individuele informatiezoekers informatie over "Vlaamse" instellingen, organisaties, voorzieningen en evenementen en andere stadsinformatie over Brussel te verstrekken, het uitbouwen van een platform waar "de Brusselse, Vlaamse" instellingen, organisaties en voorzieningen elkaar kunnen ontmoeten en samenwerken, het functioneren als grootstedelijke openbare bibliotheek, en het communiceren over en promoten van de producten en de realisaties van "de Brusselse, Vlaamse" instellingen, organisaties en voorzieningen op het vlak van onderwijs, cultuur, welzijn, gezondheid en toerisme.

---

(1) Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

.../...

GA 48.361/3

Voorts regelt het ontwerp het bestuur van de vereniging. De algemene vergadering en de raad van bestuur worden samengesteld op basis van artikel 9, c), van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het cultuurpact. De helft van de leden plus één van de algemene vergadering en van de raad van bestuur worden voorgedragen door de Vlaamse Gemeenschap en de andere leden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie (artikel 6). De statuten van de vereniging en de wijzigingen ervan worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering en aan het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (artikel 7).

De Vlaamse Regering en Muntpunt sluiten een samenwerkingsovereenkomst in de zin van artikel 31 van het kaderdecreet, waarvan het ontwerp de minimale inhoud en de duur bepaalt. Die overeenkomst wordt aan het Vlaams Parlement meegedeeld (artikel 8).

Een beëdigd bedrijfsrevisor wordt aangesteld (artikel 9). De financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap aan Muntpunt bestaat in de vorm van een jaarlijkse subsidie die nominatim in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap is opgenomen (artikel 10). Daarnaast wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om bepaalde infrastructuur (een gebouwencomplex, autostaanplaatsen en aanvullende infrastructuur) ter beschikking te stellen van Muntpunt (artikel 11).

De Vlaamse Regering sluit met de Vlaamse Gemeenschapscommissie een convenant over de deelname van die twee overheden in Muntpunt (artikel 12). Muntpunt zelf kan convenanten sluiten met andere overheden of rechtspersonen (artikel 13).

Voor het overige bevat het ontwerp wijzigings-, overgangs- en inwerkingtredingsbepalingen (artikelen 14 tot 16).

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

3. Luidens artikel 1 van het ontwerp regelt het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, een gemeenschapsaangelegenheid.

.../...

GA 48.361/3

De vraag rijst of de in het ontwerp geregelde aangelegenheid wel degelijk binnen de materiële en territoriale bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap valt.

3.1. Uit de omschrijving van de missie en de taken van de op te richten vereniging (artikelen 4 en 5 van het ontwerp) kan worden afgeleid dat Muntpunt in belangrijke mate wordt opgericht om te communiceren over producten van "de Brusselse, Vlaamse instellingen" op het vlak van "onderwijs, cultuur, welzijn en gezondheid en toerisme" (artikel 5, 4°). Aldus regelt het ontwerp in hoofdzaak aangelegenheden die verband houden met de culturele aangelegenheden, bedoeld in artikel 127, § 1, eerste lid, 1°, van de Grondwet en artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (o.m. bibliotheken en toerisme), met het onderwijs, bedoeld in artikel 127, § 1, eerste lid, 2°, van de Grondwet, en met de persoonsgebonden aangelegenheden, bedoeld in artikel 128, § 1, eerste lid, van de Grondwet en artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (o.m. welzijn en gezondheid). Al deze aangelegenheden vallen binnen de materiële bevoegdheid van de gemeenschappen.

Ook het regelen van de opdracht van Muntpunt om te fungeren als grootstedelijke openbare bibliotheek (artikel 5, 3°, van het ontwerp) behoort tot de culturele aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen materieel bevoegd zijn.

Het organiseren van de informatieverstrekking over initiatieven van Vlaamse instellingen, gevestigd in Vlaanderen of in Brussel, die werkzaam zijn op de voornoemde domeinen (zie artikel 5, 1°, van het ontwerp) en het uitbouwen van een platform voor de in Brussel gevestigde Vlaamse instellingen die werkzaam zijn op die domeinen (artikel 5, 2°, van het ontwerp), valt eveneens binnen de materiële bevoegdheid van de gemeenschappen.

De Vlaamse Gemeenschap kan in verband met de genoemde aangelegenheden regelgevend optreden in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voor zover haar regels van toepassing zijn op aldaar gevestigde instellingen die, in verband met de culturele aangelegenheden en het onderwijs, "wegens hun activiteiten" moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap (artikel 127, § 2, van de Grondwet), of op instellingen die, in verband met de persoonsgebonden aangelegenheden, "wegens hun organisatie" moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap (artikel 128, § 2, van de Grondwet). Muntpunt is kennelijk een

.../...

instelling van die aard. In die zin blijft het ontwerp, wat de hiervóór genoemde aangelegenheden betreft, ook binnen de territoriale bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

3.2. Uit de toelichting van de gemachtigde blijkt dat de opdracht van Muntpunt inzake het verstrekken van informatie niet beperkt is tot activiteiten en initiatieven van Vlaamse instellingen, al dan niet gevestigd in Brussel ("unicommunautaire" instellingen), maar dat het integendeel de bedoeling is dat Muntpunt ook informatie verstrekt over activiteiten en initiatieven van andere instellingen. De Raad van State merkt op dat die mogelijkheid niet ondubbelzinnig blijkt uit de tekst van het ontwerp. Hij gaat er echter voor de hierna volgende bespreking vanuit dat Muntpunt wel degelijk informatie kan verstrekken over activiteiten en initiatieven die vallen onder de bevoegdheid van, bijvoorbeeld, de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Artikel 5, 1°, van het ontwerp maakt overigens uitdrukkelijk melding van de opdracht om "andere stadsinformatie over Brussel" te verstrekken. Volgens de memorie van toelichting gaat het om informatie "over Brussel als woonstad, studentenstad, winkelstad of vrijetijdsstad, enz.". Die informatie slaat kennelijk op aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap niet bevoegd is. In dit verband heeft de gemachtigde de volgende toelichting verstrekt:

> "Wanneer informatie wordt gegeven over het aanbod aan Brusselse, Vlaamse instellingen, is het haast onmogelijk dit te doen zonder ook de nodige (stads)informatie te geven over de geografische en maatschappelijke context waarin deze instellingen, organisaties en voorzieningen opereren. Wie bijvoorbeeld informatie geeft over het scholenaanbod, kan dit moeilijk doen door ook geen informatie te geven over de bereikbaarheid met het openbaar vervoer. En wie zich aangetrokken voelt door het aanbod aan Vlaamse, Brusselse instellingen, en overweegt zich in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te vestigen, heeft uiteraard baat bij enige wegwijsinformatie naar woonmogelijkheden. [Deze] activiteiten van voorlichting [dwarsbomen] op geen enkele manier de bevoegdheid van de andere gemeenschappen […], noch [die] van andere bevoegde instanties zoals het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de gemeenschapscommissies of de federale Staat."

In zoverre de informatie- en promotieopdracht van Muntpunt betrekking heeft op aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van andere overheden dan de Vlaamse Gemeenschap, kan worden aangenomen dat de bedoelde informatieverstrekking en promotie plaatsvinden naar aanleiding van het informeren en promotie voeren over

.../...

GA 48.361/3

aspecten die wel tot de materiële bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoren. De hiervóór gegeven uitleg van de gemachtigde bevestigt dit, in zoverre het gaat om de "stadsinformatie over Brussel". Voorts oefent de Vlaamse Gemeenschap met het ontworpen decreet geen zuiver normerende bevoegdheid uit - met uitzondering van het regelen van de taak van Muntpunt als openbare bibliotheek, waarvoor geen bevoegdheidsprobleem rijst - maar beperkt zij zich tot het oprichten van een instelling die hoofdzakelijk op het vlak van de communicatie werkzaam is. De Raad van State ziet niet in hoe het regelen van de informatieverstrekking en de promotie inzake activiteiten en initiatieven die vallen onder de bevoegdheid van andere overheden, een meer dan marginale weerslag zou hebben op de bevoegdheden van die overheden. Uit een en ander meent de Raad van State te kunnen concluderen dat de Vlaamse Gemeenschap zich voor de bedoelde aspecten van het ontwerp kan beroepen op haar impliciete bevoegdheid, in de zin van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

4. Op grond van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan de Vlaamse Gemeenschap, in de aangelegenheden die tot haar bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten of kapitaalparticipaties nemen.

4.1. In verband met de principiële bevoegdheid om diensten en instellingen op te richten, heeft de Raad van State in advies 43.003/3 van 23 mei 2007 over een voorstel van decreet "houdende oprichting van de vzw «Landcommanderij Alden Biesen» als een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap", het volgende opgemerkt:

> "Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, meermaals heeft benadrukt, biedt artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ruime mogelijkheden. Bij de uitoefening van de hem toegekende bevoegdheid is de decreetgever aan geen vooraf bepaalde organisatievorm gebonden. Hij kan [van] geval tot geval de doelstellingen van de op te richten instelling bepalen, en de samenstelling van de bestuursorganen, de bevoegdheden, de werking en dergelijke regelen. De enige beperkingen die uit het genoemde artikel 9 voortvloeien, zijn dat het in dat artikel vervatte legaliteitsbeginsel in acht dient te worden genomen, wat inhoudt dat de essentiële regels betreffende de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid, de werking en het toezicht bij decreet dienen te worden vastgesteld, en dat artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 moet worden gerespecteerd, zodat inzake het personeelsstatuut het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de

.../...

GA 48.361/3

Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (APKB) in acht dient te worden genomen.

Te dezen wordt gekozen voor een procédé waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om onder de voorwaarden bepaald in het voorstel, de VZW «Landcommanderij Alden Biesen» op te richten als een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld bij artikel 29 van het kaderdecreet. Ook al moet de oprichting formeel nog gebeuren overeenkomstig de regels die gelden voor een vereniging zonder winstoogmerk, is het in feite de overheid die over de oprichting van de vereniging beslist. Onrechtstreeks richt de decreetgever aldus een gedecentraliseerde instelling op, in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Het staat aan de decreetgever om het statuut van die instelling te regelen. Hij kan daarbij aan de instelling de vorm geven van een vereniging zonder winstoogmerk, hetgeen onder meer tot gevolg heeft dat voor al wat niet uitdrukkelijk in het decreet geregeld wordt, de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen van toepassing is.

Op zich is het privaatrechtelijke procédé, zoals dit in het voorstel gevolgd wordt, niet onverenigbaar met artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Niettemin moet de Raad van State vaststellen dat het gevolgde procédé niet vrij is van kritiek, inzonderheid wat betreft de keuze van de rechtsvorm van de vereniging zonder winstoogmerk. Al maakt het verlenen van zulk een privaatrechtelijke rechtsvorm geen bevoegdheidsoverschrijding uit, toch kan die werkwijze tot praktische toepassingsmoeilijkheden aanleiding geven. Zo bemoeilijkt het aanwenden van die techniek de inpassing in het geheel der regels die het overheidsoptreden beheersen, zoals het organiseren van een sluitend toezicht van de overheid op de betrokken vereniging. Voorts verdient het geen aanbeveling een vereniging op te richten die ondanks haar kwalificatie als vereniging zonder winstoogmerk, in feite vrij ver verwijderd is van wat men van een vereniging zonder winstoogmerk in de zin van de wet van 27 juni 1921 kan verwachten.

De vraag rijst dan ook of het niet beter is het agentschap op te richten in de vorm van een rechtspersoon «sui generis», temeer daar, zoals reeds aangestipt, artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zeer ruime mogelijkheden biedt.

Indien men wenst vast te houden aan de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, zou alleszins moeten worden overwogen, al was het maar om verwarring te vermijden, om het om advies voorgelegde voorstel van decreet zo aan te passen dat het meer wordt afgestemd op de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk. Inzonderheid dienen de artikelen 4 tot 8 in die zin te worden herschreven dat erin voorwaarden worden vastgesteld die de Vlaamse Regering

.../...

GA 48.361/3

dient te respecteren wanneer ze gebruik maakt van de machtiging om de VZW op te richten" [2].

Deze opmerking kan ook in verband met het thans voorliggende ontwerp worden gemaakt. Te dezen zijn het de artikelen 4 tot 9 die herschreven zouden moeten worden.

4.2. Zoals in het aangehaalde advies 43.003/3 in herinnering is gebracht, dient een ontwerp waarbij een instelling wordt opgericht ook te worden getoetst aan het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Met name dient te worden nagegaan of de essentiële regels betreffende de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid, de werking en het toezicht in het ontwerp worden vastgesteld [3].

Er kan worden aanvaard dat de essentiële elementen betreffende de oprichting [4], de bevoegdheid [5], de samenstelling [6] en de werking [7] van Muntpunt afdoende in het ontwerp worden geregeld.

Wat betreft het toezicht bevat het ontwerp een aantal regels [8], terwijl ook de artikelen 31, tweede lid, en 36, § 2, van het kaderdecreet van toepassing zijn. Voor het

---

(2) R.v.St., afdeling Wetgeving, advies 43.003/3 van 23 mei 2007, *Parl. St.*, Vlaams Parl., 2006-2007, nr. 772/3, pp. 7-9, nr. 3.

(3) Zie aangehaald advies 43.003/3, *l.c.*, pp. 9-10, nr. 4.

(4) Artikel 3 van het ontwerp

(5) Artikelen 4 en 5 van het ontwerp.

(6) Artikel 6 van het ontwerp en de dwingende bepalingen van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

(7) Artikel 8 van het ontwerp, de artikelen 31 en 33 van het kaderdecreet en de dwingende bepalingen van de wet van 27 juni 1921.

(8) Artikelen 7 (goedkeuring van de statuten en de wijzigingen ervan door de Vlaamse Regering en het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie), 8, vierde lid (mededeling van het samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en Muntpunt aan het Vlaams Parlement) en 9 (aanstelling van een beëdigd bedrijfsrevisor).

.../...

overige wordt in artikel 8 van het ontwerp verwezen naar een samenwerkingsovereenkomst die tussen de Vlaamse Regering en Muntpunt moet worden gesloten.

In het genoemde advies 43.003/3 is met betrekking tot een gelijkaardige verwijzing naar een nog te sluiten samenwerkingsakkoord het volgende opgemerkt:

> "[...] Wat dit laatste betreft kan worden verwezen naar de volgende opmerking die de Raad van State, afdeling wetgeving, met betrekking tot een gelijkaardige bepaling heeft gemaakt in zijn advies 41.436/3 van 24 oktober 2006 [(9)], luidend:
>
> > «Indien het toezicht op die agentschappen, overeenkomstig het ontworpen artikel 31, wordt geregeld in een samenwerkingsovereenkomst tussen het betrokken agentschap en de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, dient eraan te worden herinnerd dat indien in die te sluiten overeenkomst essentiële elementen van het toezicht op het agentschap zouden worden geregeld, zulks in strijd dreigt te komen met het in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vervatte legaliteitsbeginsel, dat naar het oordeel van het Arbitragehof zelfs een element vormt van de aan de gemeenschappen en de gewesten toegekende bevoegdheid [(10)].
> >
> > Op dit punt dient de Raad van State dan ook een voorbehoud te formuleren.»
>
> Alle essentiële elementen van het toezichtsregime dienen dan ook bij decreet te worden geregeld; in de bij artikel 7 bedoelde samenwerkingsovereenkomst kan hoogstens de concrete uitwerking van die elementen worden gepreciseerd" [(11)].

Deze opmerking geldt ook voor het thans voorliggende ontwerp.

---

(9) *Voetnoot 2 uit het geciteerde advies*: Advies bij een voorontwerp van decreet houdende wijziging van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 op het vlak van het toezicht van de Vlaamse Regering op de extern verzelfstandigde agentschappen, *Parl. St.*, Vl. Parl., 2006-2007, nr. 1098/1.

(10) *Voetnoot 3 uit het geciteerde advies*: Arbitragehof, nr. 24/98, 10 maart 1998, B.5.1; Arbitragehof, nr. 75/2001, 31 mei 2001, B.10 en B.11.

(11) Advies 43.003/3, *l.c.,* pp. 9-10, nr. 4.

.../...

GA 48.361/3

VORMVEREISTEN

5. Luidens artikel 3, § 2, 1°, van het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, is het advies van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media verplicht over de hoofdlijnen van het beleid inzake cultuur, jeugd, sport en media.

Artikel 9, § 2, van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid bepaalt dat de Vlaamse Regering het advies van de Jeugdraad vraagt over voorontwerpen van decreet (in aangelegenheden die de jeugd betreffen).

Luidens artikel 4, § 2, 1°, van het decreet van 16 mei 2007 tot oprichting van de strategische adviesraad Internationaal Vlaanderen, is de Vlaamse Regering verplicht om advies te vragen aan de strategische adviesraad over voorontwerpen van decreet met betrekking tot de regelgeving op het vlak van toerisme.

Luidens artikel 3, § 2, 1°, van het decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed, is de Vlaamse Regering verplicht het advies van die strategische adviesraad te vragen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot het onroerend erfgoed.

Artikel 4, § 2, 1°, van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, bepaalt dat de Vlaamse Regering verplicht is het advies van die strategische adviesraad te vragen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht.

Op de vraag of het advies van de genoemde adviesraden werd gevraagd, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> "Er wordt een advies aangevraagd aan de Raad voor Cultuur Jeugd, Sport en Media overeenkomstig artikel 3, § 2, 1°, van het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Het

.../...

decreet bevat immers een wijzigingsbepaling met betrekking tot het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid. Bovendien is bepaald dat er een convenant wordt gesloten met de Vlaamse Gemeenschapscommissie over [haar] deelname aan Muntpunt, waarin ook de voorwaarden geregeld worden voor de taken en de financiële situatie ter uitvoering van het decreet lokaal cultuurbeleid. Het advies zal eerstdaags door de minister worden gevraagd aan de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

We zijn van oordeel dat het decreet geen weerslag zal hebben op het werkingsterrein van de andere adviesraden, zoals welzijn, gezondheid, gezin, jeugd, toerisme, onroerend erfgoed of onderwijs. Muntpunt kan weliswaar initiatieven uit deze beleidsdomeinen promoten of erover communiceren, maar er wordt niet regulerend opgetreden. Evenmin zal Muntpunt een erkenning moeten bekomen in het kader van aan deze beleidsdomeinen gerelateerde decreten. De taakopdracht van Muntpunt is accessoir ten aanzien van deze beleidsdomeinen en eerder een concretisering van het beginsel van de actieve openbaarheid van bestuur, zoals neergelegd in hoofdstuk III van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. Om die redenen zal geen advies worden gevraagd aan de andere adviesraden."

De hiervóór geciteerde bepalingen die het advies van de verschillende raden voorschrijven, maken geen onderscheid tussen ontwerpen van decreet die wel of niet "regulerend" zijn. Het ontwerp houdt een keuze in met betrekking tot de vraag hoe best over instellingen, organisaties, voorzieningen, initiatieven in een bepaald beleidsdomein wordt geïnformeerd en hoe best promotie wordt gevoerd. In principe zijn de bedoelde adviezen wel vereist.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

6. Desgevraagd verklaart de gemachtigde dat het opschrift als volgt moet worden geredigeerd:

"(Voor)ontwerp van decreet tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt VZW".

.../...

GA 48.361/3

Artikel 12

7. Volgens artikel 12 sluit de Vlaamse Regering een convenant met de Vlaamse Gemeenschapscommissie over "hun deelname in Muntpunt", onder meer met betrekking tot "de voorwaarden […] voor de taken en de financiële situatie, ter uitvoering van het decreet lokaal cultuurbeleid".

Het is niet geheel duidelijk wat wordt bedoeld met "hun deelname" [(12)] en "de voorwaarden [...] voor de taken en de financiële situatie, ter uitvoering van het decreet lokaal cultuurbeleid". De gemachtigde heeft hierover het volgende verklaard:

> "Het gaat om de taken en het financieel engagement die de VGC zal opnemen.
>
> Het is nodig dat er tussen de Vlaamse Regering en het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie een convenant wordt gesloten om hun onderlinge relatie met betrekking tot Muntpunt duidelijk af te lijnen. Hierbij wordt in de eerste plaats gedacht aan de regeling die op dit ogenblik is opgenomen in het convenant in uitvoering van artikel 16 van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid en waarin de bibliotheekvoorziening in Muntpunt wordt geregeld alsook de voorwaarden worden bepaald waaronder de Vlaamse Gemeenschapscommissie de taken kan opnemen van een streekgericht bibliotheekbeleid. Het streekgericht bibliotheekbeleid is een opdracht van de VGC die namelijk niet wordt overgenomen door Muntpunt."

Gelet op die uitleg, lijkt het aanbeveling te verdienen om de tekst van artikel 12 in die zin te verduidelijken.

---

(12) Blijkens de memorie van toelichting gaat het om de "onderlinge relatie" van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie met betrekking tot Muntpunt.

LM 48.361/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS

ADVIES VAN DE SECTORRAAD VOOR SOCIAAL-CULTUREEL WERK

Vlaamse overheid

sarc
Strategische AdviesRaad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Arenbergstraat 9
1000 Brussel
Tel 02 553 06 29
sarc@vlaanderen.be
www.sarc.be

Sectorraad voor Sociaal-Cultureel Werk

VOORONTWERP VAN DECREET TOT OPRICHTING VAN EEN VLAAMS COMMUNICATIEHUIS IN BRUSSEL ONDER HET PRIVAATRECHTELIJK VORMGEGEVEN EXTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP MUNTPUNT

Advies van de Sectorraad Sociaal-cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen

Ann Steenwinckel, celhoofd Coördinatie Brussel en projectcoördinator Muntpunt, vroeg op 17 juni 2010 namens de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel, het advies van de Sectorraad voor Sociaal-Cultureel Werk over het bovengenoemde voorontwerp.

De Sectorraad voor Sociaal-Cultureel Werk had op zijn plenaire vergadering van 23 juni 2010 een gesprek over het voorontwerp met Ann Steenwinckel.

De SCW-Raad vindt Muntpunt een goed voorbeeld van partnership en cofinanciering door 2 overheden, in casu de Vlaamse overheid en de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Positief is ook dat de bibliotheekfunctie wordt verbreed. *Bibliotheken* is een bevoegdheid van Joke Schauvliege. Daarom vindt de Sectorraad het merkwaardig dat Pascal Smet de enige indiener is van dit decreet.

Tot slot is er nog een kleine opmerking ivm het taalgebruik. De toelichting bij artikel 5 zegt het volgende: *Meldpunt is Nederlandstalig in bestuursvorm en communiceert in beginsel in het Nederlands, maar zal ook het Frans en het Engels als contacttalen hanteren. Afhankelijk van het thema, de actie of de doelgroep kunnen ook nog andere talen worden gebruikt.*
Waarom is het Duits geen standaardcontacttaal?

De SCW-Raad geeft het voorontwerp van decreet een positief advies.

Frie De Greef, *voorzitter van de Raad voor Sociaal-cultureel Werk*
Dirk Verbist, *ondervoorzitter*
Lieven De Clercq, *secretaris*

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET TOT OPRICHTING VAN EEN VLAAMS COMMUNICATIEHUIS IN BRUSSEL ONDER DE VORM VAN HET EXTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP MUNTPUNT VZW

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
1° het kaderdecreet: het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, zoals gewijzigd;
2° het decreet Lokaal Cultuurbeleid: het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, zoals gewijzigd.

Hoofdstuk 2. Oprichting als privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap

Art. 3. §1. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om, onder de voorwaarden vermeld in dit decreet, samen met het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, mee te werken aan de oprichting van een Vlaams Communicatiehuis in Brussel onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de bepalingen van dit decreet en deel te nemen aan de werking ervan.

De op te richten vereniging zonder winstoogmerk wordt “Muntpunt” genoemd.

§2. Muntpunt is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als vermeld in artikel 29 van het kaderdecreet.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op Muntpunt.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein Muntpunt behoort.

Hoofdstuk 3. Missie en taken

Art. 4. §1. Muntpunt heeft als missie de kennis en de beleving van Brussel te bevorderen door een geïntegreerd informatie-, communicatie- en promotiebeleid te voeren over het aanbod van Brusselse, Vlaamse instellingen en organisaties.

Muntpunt biedt informatie, kennis en cultuur aan door bibliotheekdiensten te leveren.

§2. Muntpunt zal Vlaanderen in Brussel en Brussel in Vlaanderen promoten om de hoofdstedelijke uitstraling en aantrekkingskracht te vergroten.

Art. 5. Muntpunt heeft tot taak:
1° te fungeren als een centraal aanspreekpunt met een fysiek en virtueel loket om aan individuele informatiezoekers algemene en thematische informatie over Vlaamse instellingen, organisaties, voorzieningen en evenementen, alsook andere stadsinformatie over Brussel, te verstrekken;
2° een platform uit te bouwen waar de Brusselse, Vlaamse instellingen, organisaties en voorzieningen elkaar kunnen ontmoeten en, in voorkomend geval samen met Muntpunt, activiteiten en evenementen kunnen ontwikkelen;
3° te functioneren als grootstedelijke openbare bibliotheek met toepassing van artikel 2, 5°, van het decreet Lokaal Cultuurbeleid en onder de voorwaarden vermeld in het convenant, bepaald in artikel 16, 1°, van het decreet Lokaal Cultuurbeleid;
4° te communiceren over kwaliteitsvolle producten en realisaties van de Brusselse, Nederlandstalige instellingen, organisaties en voorzieningen op het vlak van onderwijs, cultuur, welzijn en gezondheid en toerisme; en die producten en realisaties ook te promoten;
5° alle andere initiatieven te nemen en activiteiten uit te voeren die kunnen bijdragen tot de realisatie van de missie, vermeld in artikel 4;
6° de infrastructuur, vermeld in artikel 11, te beheren.

Hoofdstuk 4. Bestuur en werking

Art. 6. De algemene vergadering en de raad van bestuur worden samengesteld op basis van artikel 9, c), van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het cultuurpact.

De helft van de leden plus één van de algemene vergadering en van de raad van bestuur worden door de Vlaamse Gemeenschap voorgedragen. De andere leden worden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie voorgedragen.

Art. 7. De statuten van Muntpunt, alsook de wijzigingen die erin worden aangebracht, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering en het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Hoofdstuk 5. Samenwerkingsovereenkomst

Art. 8. De Vlaamse Regering en Muntpunt sluiten een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 31 van het kaderdecreet.

In die samenwerkingsovereenkomst worden onder meer de volgende zaken bepaald:
1° de uit te voeren taken;
2° de financiële tegemoetkoming vermeld in artikel 10;
3° de informatie- en rapportageplicht over de taken en de financiële situatie;
4° de nadere voorwaarden voor het beheer van, het toezicht op en de werking van Muntpunt;
5° de nadere voorwaarden betreffende het ter beschikking stellen van middelen en infrastructuur vermeld in artikel 11;
6° de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van de samenwerkingsovereenkomst.

Met behoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de samenwerkingsovereenkomst, wordt die gesloten voor een periode van maximaal vier jaar die eindigt uiterlijk twaalf maanden na de algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement.

De samenwerkingsovereenkomst wordt aan het Vlaams Parlement meegedeeld na de goedkeuring ervan door de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 6. Toezicht

Art. 9. Muntpunt stelt een beëdigde bedrijfsrevisor aan die zijn financiële toestand, zijn jaarrekening en de regelmatigheid van zijn financiële verrichtingen controleert.

Hoofdstuk 7. Financiële bepalingen en terbeschikkingstelling van infrastructuur

Art. 10. De financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap in de algemene werking en de beheersopdracht van Muntpunt omvat een jaarlijkse subsidie die nominatim is opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 11. De Vlaamse Regering is ertoe gemachtigd om de volgende infrastructuur ter beschikking te stellen van Muntpunt:

1° het gebouwencomplex op Muntplein 6 en in Schildknaapstraat 22, 26 en 28, 1000 Brussel, gekadastreerd onder 21802 Brussel, 2e afdeling, sectie B14, kadastrale legger 3563 (nummer 958C en 974G), onder 21802 Brussel, 2e afdeling, sectie B14, nummer 971E en onder 21802 Brussel, 2e afdeling, sectie B14, nummer 970B;

2° vijftien autostaanplaatsen in de ondergrondse parking "Monnaie" niveau -4.

De Vlaamse Regering is gemachtigd om onder voorwaarden die nader worden bepaald, aanvullende infrastructuur ter beschikking te stellen van Muntpunt.

De terbeschikkingstelling geldt tot wederopzegging, zonder dat Muntpunt daaruit schadeloosstelling ten aanzien van de Vlaamse Gemeenschap kan eisen.

Hoofdstuk 8. Samenwerking tussen de Vlaamse Regering en de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Art. 12. De Vlaamse Regering sluit een convenant met de Vlaamse Gemeenschapscommissie over de wederzijdse verantwoordelijkheden ten aanzien van Muntpunt. In verband daarmee worden in het convenant onder meer de voorwaarden geregeld voor de taken en de financiële situatie, ter uitvoering van het decreet Lokaal Cultuurbeleid.

Hoofdstuk 9. Samenwerking tussen Muntpunt en andere overheden of rechtspersonen

Art. 13. Muntpunt kan convenanten sluiten met andere overheden of rechtspersonen, voor zover die kunnen bijdragen tot het realiseren van de missie en taken van Muntpunt, met wederzijds respect voor elkaars bevoegdheden. Die convenanten worden meegedeeld aan de functioneel bevoegde minister.

Hoofdstuk 10. Wijzigingsbepaling

Art. 14. In artikel 16 van het decreet Lokaal Cultuurbeleid, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2007, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

"1° de bibliotheekvoorziening van Muntpunt vzw;".

Hoofdstuk 11. Overgangsbepaling

Art. 15. In afwijking van artikel 8, tweede lid, wordt de eerste samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en Muntpunt die volgt op de inwerkingtreding van dit decreet, gesloten voor een termijn van maximaal twaalf maanden.

Hoofdstuk 12. Inwerkingtreding

Art. 16. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regeringvast te stellen datum.

Brussel, 16 juli 2010

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET