Stuk **640** (2005-2006) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2005-2006

4 januari 2006

ONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet 9

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 15

Advies van de Raad van State 19

Ontwerp van decreet 27

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij het decreet van 30 april 2004 wordt een Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg opgericht als een extern verzelfstandigd agentschap. Dat agentschap komt in de plaats van twee Vlaamse openbare instellingen, namelijk het Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel en het Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem.

Het decreet van 30 april 2004 is nog niet in werking getreden.

Gelet op de ligging en de eigenheid van die psychiatrische ziekenhuizen, lijkt het aangewezen ze ook in de toekomst als aparte entiteiten te benaderen en ze om te vormen tot afzonderlijke extern verzelfstandigde agentschappen onder de naam Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel respectievelijk Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem.

Het decreet, waarvan het ontwerp voorligt, beoogt dan ook het decreet van 30 april 2004 in die zin aan te passen.

Ook die afzonderlijke agentschappen voldoen aan de in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid geformuleerde criteria voor die vorm van verzelfstandiging. Die criteria zijn hiërarchisch opgesteld: ten eerste moet het agentschap voldoen aan de voorwaarden tot interne verzelfstandiging; daarna moet nagekeken worden of er voldoende argumenten zijn om een eigen rechtspersoonlijkheid toe te kennen; ten slotte moet worden beoordeeld of ook aan de criteria voor externe verzelfstandiging is voldaan.

Criteria voor de verzelfstandiging

De kerntaken van beide Vlaamse agentschappen – Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem – zijn *beleidsuitvoerende taken*, nl. het organiseren van openbare psychiatrische zorgverlening voor kinderen, jongeren, volwassenen en ouderen door het beheer van bedden en plaatsen, en het ontwikkelen en realiseren van activiteiten en diensten in de geestelijke gezondheidszorg. Deze directe eigen dienstverlening, die in hoofdzaak operationeel van aard is, kan uitdrukkelijk gekaderd worden binnen de omschrijving van "beleidsuitvoering" zoals in het kaderdecreet opgenomen. Meer specifiek kan verwezen worden naar de niet-limitatieve lijst die in de memorie van toelichting bij het kaderdecreet is uitgewerkt en waarin o.a. de "specifieke dienstverlening in bepaalde beleidsdomeinen" als een voorbeeld van uitvoeringsgerichte taken wordt aangehaald.

Openbare psychiatrische zorgverlening impliceert dat de dienstverlening geleverd wordt aan elke persoon die zich met zijn/haar zorgvraag tot het agentschap wendt, zonder onderscheid. De diensten die geleverd worden, kunnen gelijkaardige diensten zijn aan diensten die andere voorzieningen aanbieden, maar kunnen ook specifiek zijn, in zoverre het gaat om diensten waarin andere voorzieningen niet of nauwelijks geïnteresseerd zijn, zoals de psychiatrische gezinsverpleging, forensische psychiatrie, de ondersteuning van de gemeenschapsinstellingen enzovoort. Deze diensten kunnen de agentschappen op eigen initiatief ontwikkelen, met respect voor de bestaande wetgeving, maar kunnen ook opgelegd worden door de Vlaamse Regering.

De agentschappen hebben een *voldoende massa* aan uitvoeringstaken. Ter indicatie kan verwezen worden naar de massa aan uitvoeringstaken die momenteel gerealiseerd wordt door huidige Openbare Psychiatrische Ziekenhuizen Geel en Rekem.

De door de agentschappen te leveren producten of diensten zijn *meetbaar* onder de vorm van concrete outputindicatoren. Specifieke indicatoren zijn bijvoorbeeld de gerealiseerde verpleegdagen op jaarbasis in ziekenhuis, in psychiatrisch verzorgingstehuis en in gezinsverpleging. Op basis hiervan kunnen in de beheersovereenkomst met elk van de agentschappen duidelijke outputdoelstellingen worden opgenomen voor wat betreft de kerntaken.

Er bestaat een reële mogelijkheid tot aansturing van de agentschappen op grond van *doelmatigheid, prestaties en kwaliteit*. Er kunnen duidelijke doelstellingen worden geformuleerd inzake zorgverlening, het efficiënte beheer van de middelen, e.d.

Er is een reëel invulbare *informatierelatie*. De opdracht van de agentschappen is voldoende SMART en stabiel. Er kan over de gerealiseerde zorg op een duidelijke manier gecommuniceerd worden naar het beleid in een vorm die inschakelbaar is in grotere informatiegehelen.

Bovenstaande argumenten motiveren de keuze voor verzelfstandigde agentschappen. Om te kunnen overgaan tot het oprichten van agentschappen met rechtspersoonlijkheid moeten daarnaast nog een aan-

tal bijkomende voorwaarden vervuld zijn. Ook deze criteria zijn voor de agentschappen Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem duidelijk vervuld.

Criteria voor het toekennen van rechtspersoonlijkheid

Financiële/budgettaire overwegingen: uit de opsomming, in het decreet van 30 april 2004, van de middelen waarover elk van voornoemde agentschappen structureel zal kunnen beschikken, blijkt dat elk agentschap naast de jaarlijkse dotatie van de Vlaamse Gemeenschap ook eigen inkomsten heeft, zowel onder de vorm van inkomsten voortvloeiend uit de prestaties en activiteiten (o.a. de bijdragen van de patiënten en de verzekeringsinstellingen) als onder de vorm van toelagen en subsidies van andere openbare besturen (bijvoorbeeld de federale overheid). De verwerking en verrekening daarvan verloopt correcter en duidelijker als dit binnen een eigen boekhouding kan gebeuren, wat de noodzaak van eigen rechtspersoonlijkheid inhoudt.

Een *onafhankelijk oordeel* is essentieel voor de specifieke vereisten van een eigen operationele dienstverlening van elk agentschap.

Nauwe samenwerking met en directe betrokkenheid van *andere bestuurslagen* worden voorzien in de werking. In de huidige constellatie is vooral het federale niveau een belangrijke partner in de verwezenlijking van de zorgverlening. Daarnaast zijn ook lokale overheden en plaatselijke besturen, zoals OCMW's, belangrijke partners. Ook met andere actoren in het werkveld is samenwerking essentieel, in het bijzonder binnen de zorgnetwerken is dit ook nu reeds cruciaal.

Bovendien sluit de aparte rechtspersoonlijkheid aan bij de ziekenhuiswetgeving die bepaalt dat ziekenhuizen principieel uitgebaat worden door een rechtspersoon die uitsluitend de uitbating van één of meerdere ziekenhuizen of gezondheidsvoorzieningen of medisch-sociale inrichtingen als statutair doel heeft.

Op basis van bovenstaande argumenten kan men besluiten dat voor beide agentschappen een agentschapvorm met eigen rechtspersoonlijkheid de meest geschikte organisatievorm is.

Er wordt echter geopteerd voor de oprichting van extern verzelfstandigde agentschappen. Dit is volgens het kaderdecreet slechts mogelijk na een voorafgaande afweging van de voor- en nadelen en als hieruit blijkt dat een interne verzelfstandiging niet dezelfde voordelen kan bieden.

Er worden een aantal minimale te realiseren voordelen opgesomd, die voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem zeker voldaan zijn:

– *de mogelijkheid om een verregaande autonomie en onafhankelijkheid te voorzien bij de uitvoering* is bij uitstek voldaan voor entiteiten die eigen operationele zorgverlening realiseren;

– *het mogelijk maken van een structurele medezeggenschap van of een financiële participatie van een andere overheid of andere personen.* De huidige entiteiten Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel en Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem verwerven momenteel het grootste deel van hun inkomsten uit de federale ziekteverzekering. Daarnaast leveren ook de patiënten een bijdrage in de verpleegkosten.

Naast deze minimaal te realiseren voordelen, moeten voor een oprichting als extern verzelfstandigd agentschap ook een aantal meer formele voorwaarden nageleefd worden:

– elk van voornoemde agentschappen moet opgericht worden voor het vervullen van taken van beleidsuitvoering. Met het voorliggend ontwerp van decreet wordt aan deze formele voorwaarde voldaan;

– daarnaast moet elk van die agentschappen *onder een determinerende invloed staan van de Vlaamse Gemeenschap*. Dit kan volgens het kaderdecreet blijken uit verschillende aspecten, waaraan niet-cumulatief moet worden voldaan. Meerdere van deze elementen zijn van toepassing op elk van voornoemde agentschappen:

  * het beheer is onderworpen aan het toezicht van de Vlaamse Gemeenschap;

  * *de leden van de bestuursorganen worden voor meer dan de helft door de Vlaamse Gemeenschap aangewezen.*

Criteria voor het toekennen van publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid

Voor de beide voornoemde agentschappen wordt bewust gekozen voor de vorm van een *publiekrechtelijk* extern verzelfstandigd agentschap.

Volgens het kaderdecreet krijgt een extern verzelfstandigd agentschap privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid als de publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid niet dezelfde voordelen kan bieden.

De privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid biedt in casu niet meer voordelen dan de publiekrechtelijke.

In de organisatie van de geestelijke gezondheidszorg staan samenwerkingsverbanden, netwerken, zorgcircuits, zorgprogramma's centraal. Deze worden vaak gezamenlijk of in samenwerking uitgebouwd door verschillende actoren werkzaam binnen de geestelijke gezondheidszorg. Deze actoren kunnen zowel een publiekrechtelijk als een privaatrechtelijk statuut hebben, zonder dat dit samenwerking bemoeilijkt of onmogelijk maakt. De privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid heeft hier geen meerwaarde.

De beide voornoemde agentschappen zijn belast met beleidsuitvoerende taken die voor een belangrijk deel van operationele aard zijn. Het publiekrechtelijke statuut biedt aan de agentschappen voldoende garantie voor een onafhankelijke werking, aangezien elk agentschap bestuurd wordt door een eigen raad van bestuur. De overheid kan bovendien uit haar eigen instellingen specifieke vakkennis aanboren en heeft experten 'in huis' die op projectbasis ingezet of geraadpleegd kunnen worden.

Elk agentschap heeft als openbaar initiatief in de geestelijke gezondheidszorg een aantal specifieke taken. Zo organiseert het agentschap te Geel psychiatrische gezinsverpleging, die niet door enig privaat initiatief wordt georganiseerd. Zo organiseert het agentschap te Rekem, zoals enkele andere psychiatrische ziekenhuizen, forensische psychiatrie. Die specifieke taken worden niet of slechts in beperktere mate door het private initiatief opgenomen. Voor andere taken zijn er diverse medespelers op de markt die zowel een publiekrechtelijk als een privaatrechtelijk statuut kunnen hebben. De werkingsvoorwaarden verschillen slechts beperkt van deze medespelers (publiek- en privaatrechtelijk) en zijn dan ook een onvoldoende reden om te opteren voor een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid.

De publiekrechtelijke vormgeving van elk van voornoemde agentschappen vergemakkelijkt ook de samenwerking en ondersteuning van andere diensten en instellingen, zoals bijvoorbeeld de ondersteuning van de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand via outreach.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt het opschrift van het decreet van 30 april 2004 om het in overeenstemming te brengen met de gewijzigde inhoud van het decreet.

Artikel 3

In de meeste bepalingen van het decreet van 30 april 2004 is er sprake van "het agentschap" omdat het decreet in de oprichting van slechts één Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg voorziet. Volgens het decreet, waarvan het ontwerp voorligt, zijn er twee agentschappen. Om niet al die bepalingen te moeten aanpassen wordt ervoor geopteerd om "agentschap" te definiëren. Daartoe wordt aan artikel 2 van het decreet van 30 april 2004 een punt 7° toegevoegd. Om dezelfde reden wordt niet ingegaan op de aanbeveling die de Raad van State bij dit artikel formuleert.

Artikel 4

Dit artikel voorziet de oprichting van twee publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen. Ze komen in de plaats van de Vlaamse openbare instellingen Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel en Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem, die zijn opgericht bij artikel 9 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid. De nieuwe agentschappen heten Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem. Aangezien in Geel en Rekem een psychiatrisch verzorgingstehuis, een structuur voor beschut wonen enz. aanwezig zijn, dekt de benaming "ziekenhuis" de lading steeds minder. Ook omdat de meeste instellingen in Vlaanderen met een

vergelijkbaar zorgaanbod zich "psychiatrisch centrum" noemen, wordt geopteerd voor de benaming "(openbaar) psychiatrisch zorgcentrum".

Zoals de huidige openbare instellingen hebben ook die agentschappen eigen rechtspersoonlijkheid en worden ze bestuurd door een raad van bestuur.

Artikel 5

Volgens de huidige regelgeving zijn het beheer en de organisatie van psychiatrische gezinsverpleging (Geelse Gezinsverpleging) specifieke opdrachten voor het Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel. Deze taken blijven ook in de toekomst toevertrouwd aan het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel.

Artikel 6

In artikel 7, tweede lid, van het decreet van 30 april 2004 werd verkeerdelijk verwezen naar artikel 4, §1, van het kaderdecreet. Er dient verwezen te worden naar artikel 4, §3, van het kaderdecreet. In artikel 4, §3, van het kaderdecreet is immers bepaald dat de agentschappen vanuit hun taakstelling inzake beleidsuitvoering, beleidsgerichte input leveren.

Artikel 7

In elk psychiatrisch ziekenhuis is er één medische raad (artikel 120 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987).

Artikel 8

Dit artikel vervangt artikel 11 van het decreet van 30 april 2004. Aan de huidige tekst van dat artikel wordt toegevoegd dat een algemeen directeur het hoofd van het agentschap zal bijstaan. De wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, laat toe dat meerdere personen worden belast met de algemene leiding van de dagelijkse werking van een ziekenhuis (artikel 8, 2°). De algemeen directeur zal de vergaderingen van de raad van bestuur met raadgevende stem bijwonen, net zoals het hoofd van het agentschap en de hoofdgeneesheer, bedoeld in artikel 13, tweede lid, 1°, van de wet op de ziekenhuizen. Aan de hoofdgeneesheer kan eventueel de functie van algemeen directeur worden toegewezen.

Artikel 9

De machtiging tot coördinatie, die aan de Vlaamse Regering wordt verleend door artikel 16, §2, van het decreet van 30 april 2004, moet betrekking hebben op de decreten betreffende de beide agentschappen (het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem).

Artikel 10

Dit artikel beoogt in hoofdstuk VII "Slotbepalingen" van het decreet van 30 april 2004 de artikelen 16bis en 16ter in te voegen.

De agentschappen Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem zijn de rechtsopvolgers van de Vlaamse openbare instelling Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel respectievelijk de Vlaamse openbare instelling Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem. Ze nemen de rechten en plichten van die respectieve instellingen over.

Totnogtoe werden door de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse openbare instellingen Openbare Psychiatrische Ziekenhuizen Geel en Rekem onroerende goederen ter beschikking gesteld voor de uitvoering van hun opdrachten. Die goederen worden verder ter beschikking gesteld van de respectieve Vlaamse agentschappen Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem. De Vlaamse Gemeenschap blijft dus eigenaar van deze goederen.

Volgens het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden (VIPA-decreet) vallen het eigenaarsonderhoud, de bouw- en verbouwingswerkzaamheden, de uitrusting en de apparatuur met betrekking tot de onroerende goederen die door de Vlaamse Regering aan de huidige Openbare Psychiatrische Ziekenhuizen ter beschikking gesteld worden, ten laste van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA). Een ontwerp van decreet dat het VIPA-decreet beoogt te wijzigen, voorziet de opheffing van die regeling. Anders dan tot nu toe het geval is, zullen in de toekomst het eigenaarsonderhoud, de bouw- en verbouwingswerkzaamheden, de uitrusting en de apparatuur met betrekking tot de aan de agentschappen ter beschikking gestelde onroerende goederen dus niet meer door het VIPA ten laste genomen

worden. Elk agentschap zal die uitgaven zelf moeten dragen voor wat de hem ter beschikking gestelde onroerende goederen betreft. Op dat vlak worden de agentschappen geresponsabiliseerd. Met die tenlasteneming zal wel rekening moeten worden gehouden bij het begroten van de jaarlijkse dotatie aan de agentschappen. Als de agentschappen een dotatie voor infrastructuurwerken vragen, zullen ze evenwel eenzelfde procedure moeten volgen als andere ziekenhuizen, die bij het VIPA een subsidieaanvraag indienen. Ook de agentschappen zullen een masterplan moeten indienen dat via een coördinatiecommissie ter goedkeuring aan het bevoegde lid van de Vlaamse Regering zal worden voorgelegd. De te volgen procedure zal worden opgenomen in de beheersovereenkomst die elk agentschap met de Vlaamse Regering zal sluiten, zoals bepaald in artikel 14, §1, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

Wat de tenlasteneming van het eigenaarsonderhoud en andere uitgaven met betrekking tot de ter beschikking gestelde onroerende goederen betreft, wordt tevens voorzien in de rechtsopvolging van het VIPA door de beide agentschappen. De agentschappen treden daarbij in de rechten en de plichten van het VIPA, wat betreft hun respectief agentschap. Dit betekent onder meer dat de vastleggingen en de daaraan verbonden rechten en verplichtingen genomen door het VIPA vóór de datum van inwerkingtreding van dit artikel, worden overgenomen door het respectieve agentschap.

Artikel 11

Als het decreet van 30 april 2004 in werking treedt, dient de huidige regeling betreffende de Vlaamse openbare instellingen Openbare Psychiatrische Ziekenhuizen Geel en Rekem, die vervat ligt in titel I, hoofdstuk 4, van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid, te worden opgeheven.

Artikel 12

Zoals het decreet van 30 april 2004, machtigt ook het decreet, waarvan het ontwerp voorligt, de Vlaamse Regering om de datum van inwerkingtreding ervan te bepalen. Bedoeling is uiteraard dat de Vlaamse Regering beide decreten gelijktijdig in werking laat treden. Aangezien evenwel sommige bepalingen verband houden met wijzigingen die met een afzonderlijk ontwerp van decreet zullen worden aangebracht aan het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden (VIPA-decreet), wordt de Vlaamse Regering de mogelijkheid geboden om de inwerkingtreding van die bepalingen af te stemmen op de inwerkingtreding van dat andere decreet.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Het opschrift van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg wordt vervangen door wat volgt:

“Decreet tot omvorming van de Vlaamse openbare instellingen Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel en Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem tot publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen”.

Artikel 3

Aan artikel 2 van hetzelfde decreet wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“7° agentschap: elk van de agentschappen, vermeld in artikel 3.”

Artikel 4

In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk II, dat bestaat uit artikel 3, vervangen door wat volgt:

"HOOFDSTUK II

Omvorming

Artikel 3

De Vlaamse openbare instellingen Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel en Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem, opgericht bij artikel 9 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid, worden omgevormd tot publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen als vermeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Die agentschappen dragen als naam Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel respectievelijk Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem.

De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein de agentschappen behoren.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op de agentschappen."

Artikel 5

In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 2° wordt opgeheven;

2° een tweede lid wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel omvat die taak ook het beheer en de organisatie van psychiatrische gezinsverpleging."

Artikel 6

In artikel 7, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "als bedoeld in artikel 4, §1, van het kaderdecreet" vervangen door de woorden "als vermeld in artikel 4, §3, van het kaderdecreet".

Artikel 7

In artikel 10, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "medische raden" vervangen door de woorden "medische raad".

Artikel 8

Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 11

De raad van bestuur stelt het hoofd van het agentschap aan, dat belast is met het dagelijks bestuur. Het hoofd van het agentschap wordt bijgestaan door een algemeen directeur.

Het hoofd van het agentschap, de algemeen directeur en een geneesheer, aangewezen door het hoofd van het agentschap, wonen de vergaderingen van de raad van bestuur bij met raadgevende stem."

Artikel 9

In artikel 16, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden “het Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg” vervangen door de woorden “de agentschappen, vermeld in artikel 3,”.

Artikel 10

In hoofdstuk VII van hetzelfde decreet worden een artikel 16bis en 16ter ingevoegd, die luiden als volgt:

“Artikel 16bis

De Vlaamse Regering stelt aan het agentschap onroerende goederen ter beschikking voor het vervullen van zijn taken. Ze kan nadere regels bepalen met betrekking tot die terbeschikkingstelling.

Het agentschap neemt het eigenaarsonderhoud, de bouw- en verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur met betrekking tot die goederen ten laste.

Artikel 16ter

Het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem treden in de rechten en plichten van de Vlaamse openbare instelling Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel respectievelijk de Vlaamse openbare instelling Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem.

Ze treden tevens in de rechten en de plichten van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, voor wat de tenlasteneming van het eigenaarsonderhoud, de bouw- en verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur van het openbaar psychiatrisch ziekenhuis in Geel respectievelijk het openbaar psychiatrisch ziekenhuis in Rekem betreft.”

Artikel 11

In titel I van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid wordt hoofdstuk 4, bestaande uit artikel 8 tot en met 30, gewijzigd bij de decreten van 20 december 1996 en 7 juli 1998, opgeheven.

Artikel 12

De Vlaamse Regering stelt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 23 november 2005
50 AXM111401

Mevrouw Inge VERVOTTE
Vlaams minister van Welzijn,Volksgezondheid & Gezin
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

Mevrouw de Minister,

Op 31 oktober ontving de SERV de adviesvraag met betrekking tot het ontwerp van decreet betreffende de wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap Geestelijke Gezondheidszorg.

De SERV heeft geen opmerkingen vanuit sociaal-economische invalshoek.

Wel wenst de raad in bijkomende orde op te merken dat inzake de forensische psychiatrie de memorie van toelichting niet in overeenstemming is met het gewijzigde decreet en evenmin de werkelijkheid weerspiegelt. Het betreft meer specifiek de bepaling in de memorie waar staat dat "Elk agentschap als openbaar initiatief een aantal specifieke taken heeft, zoals de psychiatrische gezinsverpleging, forensische psychiatrie. Deze taken worden niet of slechts in beperkte mate door het private initiatief opgenomen."

Enerzijds komt dit niet overeen met artikel 5 van het ter advies voorgelegde decreet. Dit artikel houdt in dat de psychiatrische gezinsverpleging enkel een taak wordt van het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en niet van beide agentschappen.
Bovendien herhaalt de SERV dat inzake forensische psychiatrie momenteel reeds diverse initiatieven genomen waardoor deze passage in de memorie niet correct is. Voor de uitbouw van deze zorgverlening kan het agentschap Geel vanzelfsprekend initiatieven nemen, zoals momenteel ook reeds het geval is. Maar een goede forensische psychiatrische zorg kan slechts gewaarborgd worden indien alle GGZ-voorzieningen zich verantwoordelijk weten en zorg verlenen aan deze doelgroep.
Zowel voor de conformiteit met de bepalingen van het ontwerpdecreet als omwille van de realiteit en noodwendigheid van het werkveld stelt de SERV voor om deze passage in de memorie van toelichting dan ook aan te passen of te schrappen.

Met de meeste hoogachting,
L.O.

Ilse Dielen
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

SG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.338/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 3 november 2005 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg", heeft op 29 november 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg heeft twee Vlaamse openbare instellingen, het Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel (hierna: OPZ-Geel) en het Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem (hierna: OPZ-Rekem), omgevormd tot één enkel publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, het "Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg". Dit decreet is nog niet in werking getreden.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt het voornoemde decreet van 30 april 2004 te wijzigen om het OPZ-Geel en het OPZ-Rekem elk afzonderlijk om te vormen tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, met name het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel, respectievelijk het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Artikel 3 voegt in artikel 2 van het voornoemde decreet van 30 april 2004 een 7° toe waarin het begrip "agentschap" wordt gedefinieerd als "elk van de agentschappen, vermeld in artikel 3".

In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat het eenvoudiger is om het woord "agentschap" te behouden in het decreet van 30 april 2004 en het te definiëren zoals hiervóór is vermeld, veeleer dan alle bepalingen van dat decreet aan te passen.

Die werkwijze draagt echter niet bij tot de duidelijkheid van de ontworpen regeling, wel integendeel. Het is immers verwarrend dat het begrip "agentschap" kan worden gebruikt als een verwijzing naar de twee extern verzelfstandigde agentschappen.

Daarom verdient het aanbeveling om toch overal in het decreet het woord "agentschap" te vervangen door het woord "agentschappen", veeleer dan beroep te doen op een louter terminologische ingreep die de doorzichtigheid schaadt. Nog beter ware het om het voornoemde decreet van 30 april 2004 volledig te herschrijven aangezien het nog niet in werking is getreden.

Artikel 4

4.1. De verwijzing naar de oprichting van het OPZ-Geel en het OPZ-Rekem bij artikel 9 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid is zonder betekenis, nu de artikelen 8 tot 30 van dat decreet worden opgeheven bij artikel 11 van het ontworpen decreet.

Men redigere dan ook de eerste volzin van het ontworpen artikel 3, eerste lid, als volgt:

.../...

"Er worden twee publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet."

Indien op deze suggestie wordt ingegaan, moet ook het ontworpen opschrift in artikel 2 van het ontwerp worden aangepast [1], moet de inleidende zin van artikel 4 van het ontworpen decreet worden herschreven als een vervanging van artikel 3 van het voornoemde decreet van 30 april 2004, en moeten in het ontworpen artikel 3 de woorden "Hoofdstuk II. Omvorming" worden geschrapt.

4.2. Artikel 3, derde lid, van het voornoemde decreet van 30 april 2004 machtigt de Vlaamse Regering om de vestigingsplaats van de zetel van het agentschap te bepalen. In het ontworpen artikel 3 wordt deze machtiging niet langer meer verleend aan de Vlaamse Regering. De Raad van State geeft ter overweging om ook in het ontworpen artikel 3 in dergelijke machtiging te voorzien.

---

(1) Het betreft in dat geval niet langer de "omvorming" tot twee publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, maar wel de "oprichting" ervan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Het opschrift van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg wordt vervangen door wat volgt:

"Decreet tot oprichting van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem".

Artikel 3

Aan artikel 2 van hetzelfde decreet wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"7° agentschap: elk van de agentschappen, vermeld in artikel 3.".

Artikel 4

Artikel 3 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 3

Er worden twee publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid opgericht als vermeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Die agentschappen dragen als naam Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel respectievelijk Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem.

De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein de agentschappen behoren.

De Vlaamse Regering bepaalt de vestigingsplaats van de zetel van elk agentschap.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op de agentschappen.".

Artikel 5

In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 2° wordt opgeheven;

2° een tweede lid wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel omvat die taak ook het beheer en de organisatie van psychiatrische gezinsverpleging.".

Artikel 6

In artikel 7, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "als bedoeld in artikel 4, §1, van het kaderdecreet" vervangen door de woorden "als vermeld in artikel 4, §3, van het kaderdecreet".

Artikel 7

In artikel 10, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "medische raden" vervangen door de woorden "medische raad".

Artikel 8

Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 11

De raad van bestuur stelt het hoofd van het agentschap aan, dat belast is met het dagelijks bestuur. Het

hoofd van het agentschap wordt bijgestaan door een algemeen directeur.

Het hoofd van het agentschap, de algemeen directeur en een geneesheer, aangewezen door het hoofd van het agentschap, wonen de vergaderingen van de raad van bestuur bij met raadgevende stem.”.

Artikel 9

In artikel 16, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden “het Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg” vervangen door de woorden “de agentschappen, vermeld in artikel 3,”.

Artikel 10

In hoofdstuk VII van hetzelfde decreet worden een artikel 16bis en 16ter ingevoegd, die luiden als volgt:

“Artikel 16bis

De Vlaamse Regering stelt aan het agentschap onroerende goederen ter beschikking voor het vervullen van zijn taken. Ze kan nadere regels bepalen met betrekking tot die terbeschikkingstelling.

Het agentschap neemt het eigenaarsonderhoud, de bouw- en verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur met betrekking tot die goederen ten laste.

Artikel 16ter

Het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem treden in de rechten en plichten van de Vlaamse openbare instelling Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel respectievelijk de Vlaamse openbare instelling Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem.

Ze treden tevens in de rechten en de plichten van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, voor wat de tenlasteneming van het eigenaarsonderhoud, de bouw- en verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur van het openbaar psychiatrisch ziekenhuis in Geel respectievelijk het openbaar psychiatrisch ziekenhuis in Rekem betreft.”.

Artikel 11

In titel I van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid wordt hoofdstuk 4, bestaande uit artikelen 8 tot en met 30, gewijzigd bij de decreten van 20 december 1996 en 7 juli 1998, opgeheven.

Artikel 12

De Vlaamse Regering stelt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

Brussel, 16 december 2005.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE