

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

3 juni 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met het verdrag nr. 184
betreffende de veiligheid en gezondheid in de landbouw,
aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie
tijdens haar negenentachtigste zitting
in Genève op 21 juni 2001**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door de heer Stefaan Sintobin**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Flor Koninckx, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Tamsamani.

Plaatsvervangers:

de dames Agnes Bruyninckx, Hilde De Lobel, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Cindy Franssen, de heer Koen Van den Heuvel, mevrouw Monica Van Kerrebroeck;

de heren Louis Bril, Patrick De Klerck, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

Toegevoegde leden:

de heer Jan Loones;

de heer Eloi Glorieux.

Zie:

1654 (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme werd op dinsdag 27 mei 2008 het ontwerp van instemmingsdecreet met het IAO-verdrag nr. 184 betreffende de veiligheid en gezondheid in de landbouw, na bespreking, met unanimiteit van stemmen aangenomen.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER GEERT BOURGEOIS, VLAAMS MINISTER VAN BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA EN TOERISME

De essentie van het IAO-verdrag nr. 184 (Internationale Arbeidsorganisatie) – zoals aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie op 21 juni 2001 – bestaat er volgens minister *Geert Bourgeois* in om de bestaande bepalingen en normen inzake veiligheid en gezondheid van werknemers ook uit te breiden tot de werknemers tewerkgesteld in de landbouwsector. Het verdrag verplicht de lidstaten tot het formuleren, implementeren en periodiek herbeoordelen van een coherent nationaal beleid inzake veiligheid en gezondheid van de werknemers in de landbouw.

Het verdrag in kwestie is naar intern-Belgisch recht ook opnieuw een gemengd verdrag. In casu zijn zowel de federale overheid als de gewesten bevoegd. De bevoegdheden van de gewesten zijn voornamelijk vervat in de verdragsartikelen 12.c en 13.d betreffende chemisch afval. Tevens is er nog sprake van een marginale bevoegdheid van de gemeenschappen. De bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap inzake bedrijfsgezondheidszorg is immers beperkt tot het erkennen van de departementen en afdelingen ‘medisch toezicht’ van de bedrijfsgezondheidsdiensten.

Qua concrete impact van dit verdrag op de Vlaamse regelgeving, wijst de minister erop dat hieromtrent onderzoek is gebeurd door een ad-hocwerkgroep die tot de conclusie kwam dat Vlaanderen nu reeds voldoet aan de bepalingen van de genoemde artikelen 12.c en 13.d van het verdrag die, zoals gezegd, handelen over chemisch afval en chemische producten. Daarvoor wordt onder andere verwezen naar het Afvalstoffendecreet van 2 juli 1981, het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer (VLAREA) en het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (VLAREM II). Een aanpassing van de Vlaamse re-

gelgeving is derhalve niet vereist, waardoor er – overigens in tegenstelling tot wat de federale regering beweerde omtrent de niet-aangepastheid van de regionale wetgeving – dus ook geen hindernis bestaat om dit verdrag aan Vlaamse kant de instemmingsprocedure te laten doorlopen. Wat meteen ook de reden is waarom Vlaanderen als eerste van de bevoegde overheden deze procedure heeft ingeleid.

Om al deze redenen verzoekt de minister de commissieleden dan ook het hen voorgelegde instemmingsdecreet te willen goedkeuren.

II. ALGEMENE BESPREKING

1. Tussenkomsst van de heer Luk Van Nieuwenhuysen en antwoord van de minister

De heer *Luk Van Nieuwenhuysen* wenst even terug te komen op de, ook in de memorie van toelichting opgenomen, vermelding dat de federale regering de mening is toegedaan dat dit IAO-verdrag nr. 184 vooralsnog niet kan worden aanvaard, omdat de federale wetgeving vooralsnog niet in overeenstemming zou zijn met alle verdragsbepalingen. Dit vormt eens te meer een uiting van de op federaal vlak bestaande kwalijke gewoonte om te wachten met verdragsratificaties tot het interne wettelijke kader volledig in orde is gebracht. Een standpunt waar de Nationale Arbeidsraad het overigens in het geheel niet mee eens was. Het is immers zeer wel mogelijk om een verdrag te ratificeren en pas daarna over te gaan tot de uitvoering ervan, in casu tot de omzetting ervan in nationale wetgeving.

Tevens blijkt dat, zoals ook de minister heeft aangegeven, de federale overheid beweerd had dat de regelgeving van de gewesten evenmin in overeenstemming was met de betreffende verdragsbepalingen. Zulks zou echter weerlegd zijn door het onderzoek van de genoemde ad-hocwerkgroep. In casu stelt zich derhalve het probleem dat Vlaanderen zijn instemmingsprocedure wel zal afronden, maar dat de federale overheid haar deel van het werk niet zal doen, waardoor dit verdrag ook nog niet onmiddellijk geratificeerd zal kunnen worden.

Minister *Geert Bourgeois* antwoordt daarop dat dit een correcte weergave van de feiten is. De federale bewering dat de gewestelijke regelgeving niet aangepast was, is op Vlaams vlak duidelijk weerlegd door de ad-hocwerkgroep. Er mag derhalve redelijkerwijze van uit gegaan worden dat men op federaal niveau wat achterop zal lopen. De minister betreurt dit alleszins, aangezien men na ondertekening van een verdrag daar ook de nodige consequenties moet

aan verbinden. Vlaanderen kan dit verdrag derhalve probleemloos goedkeuren. Overigens wijst de minister erop dat Vlaanderen in het verleden ook niet altijd een foutloos parcours heeft gelopen inzake de tijdige goedkeuring van verdragen. Mee daarom heeft hij er van bij zijn aantreden bij de bevoegde administraties op aangedrongen dat de verdragsprocedures aan Vlaamse kant voortaan diligentier en sneller zouden worden doorlopen. Iets waar de minister, in alle bescheidenheid, ook grotendeels in geslaagd meent te zijn. Wat overigens niet belet dat we nog steeds met een zekere historische erfenis zitten.

2. Tussenkoms van de heer Marnic De Meulemeester en antwoord van de minister

De heer *Marnic De Meulemeester* looft de minister voor het versnellen van de goedkeuringsprocedures van recent ondertekende verdragen, maar wijst er op dat de bestaande historische achterstand zeker niet onderschat mag worden. Nog maar enkele weken geleden werd in deze eigenste commissie immers een IAO-verdrag goedgekeurd dat net geen veertig jaar oud was. Voorlopig vreest hij dan ook dat we nog voor een hele tijd die erfenis uit het verleden met ons mee zullen slepen. Daarnaast had hij van de minister ook graag nog eens expliciet de verzekering gekregen dat de Vlaamse regelgeving inderdaad volledig conform is aan de bepalingen van IAO-verdrag nr. 184.

Voor wat dat laatste betreft, spreekt minister *Bourgeois* zijn vertrouwen uit in de bevindingen van de ad-hocwerkgroep. Verwijzend naar de drie opgesomde regelgehelen (Afvalstoffendecreet, VLAREA en VLAREM II), mag er redelijkerwijze van uitgegaan worden dat Vlaanderen reeds verdragsconform handelt. Voor het overige erkent de minister dat er inderdaad nog sprake is van een historisch gegroeide achterstand. Maar, zoals gezegd, er worden systematische inspanningen geleverd om deze gradueel weg te werken.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van tien stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van tien stemmen.

2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag nr. 184 betreffende de veiligheid en gezondheid in de landbouw, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar negenentachtigste zitting in Genève op 21 juni 2001, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimité van tien stemmen.

De verslaggever,

Stefaan
SINTOBIN

De voorzitter,

Karim
VAN OVERMEIRE