

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

15 juni 2007

**BEHEERSMAATSCHAPPIJ ANTWERPEN MOBIEL (BAM) –  
GROTE INFRASTRUCTUURPROJECTEN**

**VERSLAG**

**– van het Rekenhof –**

**Zevende voortgangsrapportage van de Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel  
inzake het Masterplan Antwerpen**

---

*Zie:*

**268** (2004-2005)

- Nr. 1: Verslag over hoorzitting + Addendum
- Nr. 2: Verslag
- Nrs. 3 en 4: Verslagen van het Rekenhof
- Nr. 5: Verslag
- Nr. 6: Verslag van het Rekenhof
- Nr. 7: Verslag
- Nr. 8: Verslag van het Rekenhof
- Nr. 9: Verslag + Addendum
- Nr. 10: Verslag over gedachtewisseling
- Nr. 11: Verslag van het Rekenhof
- Nr. 12: Verslag
- Nr. 13: Verslag van het Rekenhof
- Nr. 14: Verslag





Mevrouw M. Vanderpoorten  
Voorzitter van het Vlaams Parlement  
Leuvenseweg 27  
1011 BRUSSEL

|                |            |                   |              |
|----------------|------------|-------------------|--------------|
| uw bericht van | uw kenmerk | ons kenmerk       | Brussel      |
| --             | --         | N10-3.052.584 B39 | 15 juni 2007 |

### **Controle zevende voortgangsrapportage BAM**

Mevrouw de voorzitter,

Aansluitend bij de afspraken met de commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie, zendt het Rekenhof u hierbij zijn commentaar bij de zevende voortgangsrapportage die de Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM) heeft opgesteld over de verkeersinfrastructuurprojecten van het Masterplan Antwerpen.

Een kopie van deze brief en van het verslag wordt heden, ter informatie, bezorgd aan de heer voorzitter van de commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie, aan de heer Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur, aan mevrouw de Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen, aan de heer Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening en aan de heer voorzitter van de raad van bestuur van de BAM.

Op last:

Het Rekenhof:

Jozef Van Ingelgem  
Griffier

Franki Vanstapel  
Eerste voorzitter

Bijlage : verslag



# REKENHOF

## **Zevende voortgangsrapportage van de Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel inzake het Masterplan Antwerpen**

*Verslag van het Rekenhof  
aan de Commissie voor Openbare Werken,  
Mobiliteit en Energie van het Vlaams Parlement*

Goedgekeurd in de  
Nederlandse kamer van het Rekenhof  
op 14 juni 2007

## Inhoud

|     |                                                                  |    |
|-----|------------------------------------------------------------------|----|
| 1   | Inleiding.....                                                   | 7  |
| 1.1 | Opdracht .....                                                   | 7  |
| 1.2 | Werkzaamheden.....                                               | 7  |
| 2   | Toelichting bij de recente ontwikkelingen .....                  | 9  |
| 2.1 | Algemeen .....                                                   | 9  |
| 2.2 | Reikwijdte.....                                                  | 9  |
| 2.3 | Planning .....                                                   | 11 |
| 2.4 | Kostprijs en financiering.....                                   | 14 |
| 2.5 | Risicobeheersing .....                                           | 16 |
| 2.6 | Projectorganisatie .....                                         | 17 |
| 2.7 | Commentaar bij de meerjarenverbintenissen .....                  | 17 |
| 3   | Conclusies .....                                                 | 18 |
| 4   | Aanbevelingen .....                                              | 19 |
|     | Bijlage: Overzicht investeringskosten Masterplan Antwerpen ..... | 21 |

# 1 Inleiding

## 1.1 Opdracht

De naamloze vennootschap van publiek recht Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM) is in augustus 2003 opgericht krachtens het decreet van 13 december 2002<sup>(1)</sup> en staat in voor de financiering, de realisatie, het beheer en de exploitatie van verkeersinfrastructuur in de Antwerpse regio om de mobiliteit te bevorderen.

Op 22 maart 2005 heeft de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie van het Vlaams Parlement beslist de infrastructuurprojecten van de BAM periodiek en op gestructureerde wijze te volgen aan de hand van voortgangsrapportages. De commissie wenst daarbij een grote betrokkenheid van het Rekenhof<sup>(2)</sup>. Naar aanleiding van de presentatie van de eerste voortgangsrapportage op 1 juni 2005 heeft de commissie op voorstel van het Rekenhof een vaste structuur voor de voortgangsrapportages vastgelegd.

## 1.2 Werkzaamheden

De vaste structuur voor de voortgangsrapportages die de commissie heeft vastgesteld, bestaat uit een basisrapportage en voortgangsrapportages met een vaste indeling om een vergelijking te vergemakkelijken. De afgesproken structuur schrijft een zakelijke beschrijving voor van achtereenvolgens:

1. de basiskenmerken van het Masterplan Antwerpen;
2. de reikwijdte;
3. de planning;
4. de kostprijs en financiering;
5. de risicobeheersing;
6. de projectorganisatie.

Dit verslag bevat het commentaar van het Rekenhof bij de zevende voortgangsrapportage, die het op 11 juni 2007 heeft ontvangen. Die rapportage houdt rekening met de beslissingen die de raad van bestuur van de BAM en de Vlaamse Regering tot eind mei 2007 hebben genomen. Het verslag van het Rekenhof moet samen worden gelezen met de zevende voortgangsrapportage van de BAM.

---

<sup>1</sup> Decreet van 13 december 2002 houdende de oprichting van de naamloze vennootschap van publiek recht Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM).

<sup>2</sup> Stuk 268 (2004-2005) – Nr. 1, verslag hoorzitting, 25 maart 2005.

Het Rekenhof heeft de bij de BAM beschikbare documenten geanalyseerd. Het heeft van het management van de BAM de gevraagde toelichtingen gekregen. Een concept van dit verslag is in het kader van de tegensprekelijke procedure op 13 juni 2007 informeel met het management van de BAM besproken.

Het Rekenhof heeft onderzocht of de informatie uit de zevende voortgangsrapportage overeenkomt met de ondersteunende documenten en beslissingen. Daarbij heeft het rekening gehouden met de vereisten inzake informatievoorziening die de commissie op 22 maart 2005 heeft vastgesteld. Het Rekenhof heeft verder nagegaan hoe de BAM en andere actoren omgaan met de risico's voor het Masterplan Antwerpen en de evolutie daarvan. Ten slotte heeft het ook kostprijsinformatie bij de andere partners van het Masterplan Antwerpen verzameld.

Zoals op 1 juni 2005 aan de commissie is meegedeeld, kan de externe toets van het Rekenhof niet slaan op een validering van de gehanteerde calculatiemethodes, het realiteitsgehalte van de ramingen of de kwaliteit van de risicobeheersing<sup>3</sup>).

---

<sup>3</sup> Stuk 268 (2004-2005) – Nr. 2, verslag eerste voortgangsrapportage, juni 2005.

## **2 Toelichting bij de recente ontwikkelingen**

### **2.1 Algemeen**

Het Rekenhof geeft hierna enige toelichting bij de ontwikkelingen sinds de vorige voortgangsrapportage op het vlak van de reikwijdte, de planning, de kostprijs en financiering, de risicobeheersing en de projectorganisatie. Het formuleert ook zijn opmerkingen over de zevende voortgangsrapportage.

Op 16 mei 2007 heeft de Vlaamse Regering de in de kaderovereenkomst met de BAM voor juli 2007 geplande kapitaalverhoging formeel goedgekeurd en is ze akkoord gegaan met de benoeming van een bestuurder en een commissaris-revisor bij de BAM. Verder heeft de Vlaamse Regering geen beslissingen genomen in verband met het Masterplan Antwerpen.

De raad van bestuur van de BAM heeft in maart en mei 2007 nog enkele bestekken goedgekeurd. Op 20 april 2007 heeft ze de gewone jaarrekening en de geconsolideerde jaarrekening over 2006 goedgekeurd.

De beslissingen van de Vlaamse Regering van 16 februari 2007 en de goedgekeurde kaderovereenkomst vormen samen met de beslissingen van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 en 22 juli 2005 het nieuwe referentiekader voor de realisatie van het Masterplan Antwerpen. De goedgekeurde kaderovereenkomst werd nog niet ondertekend. De BAM en de andere publieke partners moeten aansluitend bij dat referentiekader nog een reeks samenwerkingsakkoorden finaliseren om het Masterplan Antwerpen te realiseren.

### **2.2 Reikwijdte**

In de nota van 22 juli 2005 heeft de BAM aan de Vlaamse Regering meegedeeld hoe de verschillende projecten van het Masterplan Antwerpen op hoofdlijnen worden ingevuld. De onderstaande tabel vat de verschillende projecten van het Masterplan Antwerpen samen en geeft aan hoe de projecten zijn ingevuld of gewijzigd sinds de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 15 december 2000. Sinds de vorige voortgangsrapportage van maart 2007 werden geen wijzigingen aan de reikwijdte doorgevoerd.

Eerder was al bekend dat de aanleg van de Oosterweelverbinding de tijdelijke verplaatsing van een stelplaats van De Lijn noodzaakt. Intussen heeft de BAM ook geopteerd voor een herinrichting van de kokers van De Schijn aan het Albertkanaal om beschadiging en overstromingsrisico's te vermijden. De Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) draagt de kosten, geraamd op 4,2 miljoen EUR.

| Project                             | Omschrijving<br>(15-12-2000)                       | Concrete invulling                                                                                                                                                                                 | Realisatie en financiering |
|-------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| Oosterweelverbinding                | Tunnel-brug-combinatie                             | + Tuivariant + aansluiting Zwijndrecht + lokale ontsluiting Linkeroever + mitigerende maatregelen (Burchtse Weel & Middenvijver) + verknoping stedelijke ringweg Noord + terechtwijzende berichten | BAM                        |
|                                     |                                                    | + inrichting Kattendijksluis + afsluiten Kennedytunnel + tijdelijke stelplaats                                                                                                                     |                            |
|                                     |                                                    | + aanpassing De Schijn                                                                                                                                                                             | VMM                        |
| Singel                              | Stedelijke ringweg met ongelijkvloerse kruispunten | Vervangen door Groene Singel met Groene Boulevard en stedelijke ringweg naast R1                                                                                                                   | BAM                        |
|                                     |                                                    | Verlenging tot Groenendaallaan                                                                                                                                                                     |                            |
| Royerssluis                         | Renovatie zonder verbreding                        | Verbreding tot 27 meter                                                                                                                                                                            | BAM                        |
| Van Cauwelaertsluis                 | Vernieuwing deuren en elektromechanica             | + Dienstgebouw + aansluitingen                                                                                                                                                                     | BAM                        |
| Albertkanaal vak Antwerpen-Wijnegem | Verbreding en verhoging van bruggen                | + Verbreding onder bruggen + wachtplaatsen                                                                                                                                                         | BAM <sup>(4)</sup>         |
|                                     |                                                    | De openbaar vervoerbrug wordt geïntegreerd in de nieuwe Noorderlaanbrug.                                                                                                                           |                            |
| Leien fase I                        | Bolivarplaats – Maria-Theresialei                  |                                                                                                                                                                                                    | Vlaams Gewest              |
| Leien fase II                       | Maria-Theresialei – Noorderlaan                    | incl. Operaplein                                                                                                                                                                                   | SPV <sup>(5)</sup>         |
| Tramlijn Linkeroever-Noord          | Tramlijn met heraanleg gewestweg                   |                                                                                                                                                                                                    | BAM                        |
| Tramlijn Mortsel Boechout           | Tramlijn met heraanleg gewestweg                   |                                                                                                                                                                                                    | Fase 1<br>Vlaams Gewest    |
|                                     |                                                    |                                                                                                                                                                                                    | Fase 2<br>SPV              |
| Tramlijn Noorderlaan-Ekeren         | Tramlijn met heraanleg gewestweg                   |                                                                                                                                                                                                    | SPV <sup>(6)</sup>         |
| Tramlijn Deurne - Wijnegem          | Tramlijn met heraanleg gewestweg                   |                                                                                                                                                                                                    | SPV                        |
| met stelplaats                      | Nieuwe tramstelplaats                              |                                                                                                                                                                                                    |                            |
| Tramlijn Mortsel Kontich            | Tramlijn met heraanleg gewestweg                   |                                                                                                                                                                                                    | BAM                        |

<sup>4</sup> De vervanging van de bestaande spoorbruggen over het Albertkanaal vak Wijnegem-Antwerpen zal de BAM realiseren. De bouw van de HSL-brug en de brug voor de tweede spoorontsluiting vallen niet onder het Masterplan Antwerpen en zal Infrabel financieren.

<sup>5</sup> De speciale projectvennootschappen (SPV's) zijn een samenwerkingsvorm tussen de BAM en Lijninvest (dochtervennootschap van De Lijn) en de te selecteren private partners.

<sup>6</sup> De openbaar vervoerbrug over het Albertkanaal maakt geen onderdeel uit van de SPV.

| Project                                           | Omschrijving<br>(15-12-2000)        | Concrete invulling | Realisatie en<br>financiering             |
|---------------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------|-------------------------------------------|
| Tramlijn Hemiksem<br>(St-Bernardsesteenweg)       | Tramlijn met heraanleg<br>gewestweg |                    | Fase 1<br>Vlaams Gewest<br><br>Fase 2 BAM |
| Tramlijn Wommelgem                                | Tramlijn met heraanleg<br>gewestweg |                    | BAM                                       |
| Tramlijn Nieuw-Zuid en<br>Eilandje                | Uitbreiding bestaande<br>lijnen     |                    | BAM                                       |
| Aankoop 48 trams                                  |                                     |                    | BAM<br>+ Lijninvest                       |
| Maatregelen zwakke<br>weggebruiker <sup>(7)</sup> |                                     |                    | BAM                                       |

De reikwijdte van de niet-Oosterweelprojecten is concreet afgebakend in technische fiches, die bij de kaderovereenkomst zullen worden gevoegd. De technische projectfiches zullen worden bekrachtigd in de samenwerkingsovereenkomsten die de BAM en de andere publieke partners zullen sluiten.

## 2.3 Planning

### 2.3.1 Planning van de werken

De Vlaamse Regering heeft op 16 februari 2007 akte genomen van een herziene uitvoeringsplanning in twee fasen en de eraan gekoppelde financiering in twee fasen. Het scharniermoment van de fasering ligt kort na de opening van de Oosterweelverbinding. Sinds de vorige voortgangsrapportage van maart 2007 zijn geen formele wijzigingen aan de planning aangebracht.

Zoals meegedeeld aan de Vlaamse Regering, zal de BAM een eventueel gefaseerde uitvoering van het Oosterweelproject verder onderzoeken<sup>(8)</sup>.

### 2.3.2 Stand van uitvoering

Behalve de afbraak van de ijzeren brug en de heraanleg van de Rooseveltplaats, waarvoor de werken inmiddels zijn beëindigd, en de projecten uit het Masterplan Antwerpen die het Vlaams Gewest zelf heeft gestart

<sup>7</sup> De maatregelen ten gunste van de zwakke weggebruiker omvatten de aanleg van fietspaden, alsook telematica. Die maatregelen worden in de praktijk geïntegreerd in de overige projecten van het Masterplan Antwerpen.

<sup>8</sup> Beslissing Vlaamse Regering van 16 februari 2007, PV/2007/06 punt 42.

vóór de oprichting van de BAM<sup>9</sup>), bevinden de meeste projecten zich nog steeds in de voorbereidingsfase. De voorbereidingstijd voor een aantal projecten is feitelijk heel wat langer dan oorspronkelijk voorzien, onder meer wegens de complexiteit van de structurering en de financiering van het Masterplan Antwerpen in het algemeen, het doorlopen van het vergunningentraject en de noodzakelijke samenwerking met de verschillende betrokken partijen.

Voor de Oosterweelverbinding kan de BAFO-fase<sup>10</sup>) binnenkort starten. De contractsluiting is gepland voor maart 2008. Intussen lopen ook de aanbestedingsprocedures voor de financiering en het verzekeringsprogramma verder. De contractsluiting daarvan is voorzien voor april 2008.

De monitoring en de natuurinrichtingswerken in het gebied Middenvijver zijn begin juni 2007 gestart.

Voor de renovatie van de Van Cauwelaertsluis heeft de afdeling Maritieme Toegang in eigen regie al een aantal afbraakwerken uitgevoerd. De aanbesteding van de eigenlijke renovatiewerken is voorzien voor augustus 2007, zodat de werken kunnen starten in oktober 2007.

Voor de eerste reeks tramprojecten bespreken de BAM en Lijninvest de precieze structurering en aanbestedingswijze. Het is niet zeker dat de vooropgestelde planning van februari 2007 met start van de werken in het laatste kwartaal van 2007 kan worden gehaald.

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de vordering van de projecten ten opzichte van de vooropgestelde planning.

| Project                                       | Uitvoeringsplanning februari 2007                                  | Wijzigingen mei 2007                    | Stand van voorbereiding / uitvoering                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Oosterweelverbinding                          | Fase 1:<br>1kw 2008 – 4kw 2011<br><br>Fase 2:<br>2kw2012 – 1kw2014 | Start werken vanaf tweede kwartaal 2008 | Onderhandelingen met overblijvende kandidaat lopen verder; prioriteitenlijst onteigeningen voorbereid; Project-MER goedgekeurd op 10 april 2007; bouwvergunning aan te vragen door de voorkeurbieder            |
| + investeringen Burchtse Weel en Middenvijver | 3kw 2007 – 3kw 2009                                                |                                         | Middenvijver: bouwvergunning gekregen op 17 april 2007; start werken 4 juni 2007<br>Burchtse Weel: bouwvergunning gekregen op 20 april 2007; aanbestedingsprocedure loopt; start werken gepland in oktober 2007 |
| + Kattendijksluis                             |                                                                    | Werken uit te voeren tegen eind 2009    | Werken uit te voeren o.l.v. Waterwegen en Zeekanaal; aanvraag bouwvergunning in juni 2007; start werken gepland begin 2008                                                                                      |
| + Tijdelijke stelplaats<br>+ De Schijn        |                                                                    |                                         | Vergunningen aangevraagd; start werken gepland in najaar 2007                                                                                                                                                   |

<sup>9</sup> Het betreft de eerste fase van de heraanleg van de Leien, de eerste fase van de tramlijn naar Hemiksem (Sint-Bernardsesteenweg) en de eerste fase van de tramlijn Mortsel-Boechout.

<sup>10</sup> Best And Final Offer

| Project                                            | Uitvoeringsplanning<br>februari 2007                                   | Wijzigingen<br>mei 2007 | Stand van voorbereiding / uitvoering                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Singel                                             | 3kw2009 – 4kw2010<br>(deel Sted.Ring Noord)<br>3kw2012 – 2kw2016       |                         | Visie verder uitwerken                                                                                                                                                                                                                    |
| Royerssluis                                        | 1kw 2013 – 4kw 2015                                                    |                         |                                                                                                                                                                                                                                           |
| Van Cauwelaertsluis                                | 3kw 2007 – 2kw 2009                                                    |                         | Afbraakwerken gestart door Afdeling Mari-<br>tieme Toegang in regie; aanbesteding in<br>augustus 2007 met start werken in oktober<br>2007                                                                                                 |
| Albertkanaal vak<br>Antwerpen-Wijnegem             | Fase 1:<br>3kw 2007 – 4kw 2011<br><br>Fase 2:<br>3kw 2012 – 4kw 2015   |                         | Vergunningen voor Noorderlaanbrug aan-<br>gevraagd; aanbestedingsprocedure loopt;<br>start werken gepland in oktober 2007<br>Open oproep voor ontwerp andere bruggen<br>gestart; daarvoor is aanbestedingsproce-<br>dure nog niet gestart |
| Leien fase I                                       | -                                                                      |                         | Uitgevoerd door Vlaams Gewest                                                                                                                                                                                                             |
| Leien fase II<br>(+ Rooseveltplaats)               | 3kw 2008 – 3kw 2012<br>-                                               |                         | Te combineren met tramlijn Ekeren                                                                                                                                                                                                         |
| Tramlijn Linkeroever-<br>Noord                     | 1kw 2014 – 4kw 2015                                                    |                         |                                                                                                                                                                                                                                           |
| Tramlijn Mortsel<br>Boechout                       | Fase 1:<br>4kw 2003 – 3kw 2005<br><br>Fase 2:<br>4kw 2007 – 1kw 2010   |                         | Uitgevoerd door Vlaams Gewest<br><br>Onteigeningen in uitvoering, bouwvergun-<br>ning verwacht in juni 2007; aanbestedings-<br>procedure in overleg met Lijninvest                                                                        |
| Tramlijn Ekeren                                    | 2kw 2008 – 2kw 2012                                                    |                         | Project-MER verwacht tegen december<br>2007                                                                                                                                                                                               |
| Tramlijn Deurne -<br>Wijnegem<br>+ stelplaats      | 4kw 2007 – 2kw 2011<br>4kw 2007 – 1kw 2009                             |                         | Onteigeningen in uitvoering, bouwvergun-<br>ning verwacht in september 2007; aanbe-<br>steding in overleg met Lijninvest                                                                                                                  |
| Tramlijn Mortsel<br>Kontich                        | 1kw 2013 – 4kw 2015                                                    |                         |                                                                                                                                                                                                                                           |
| Tramlijn Hemiksem<br>(St.-Bernardse-<br>steenweg)  | Fase 1:<br>4kw 2003 – 4kw 2005<br><br>Fase 2&3:<br>3kw 2012 – 2kw 2016 |                         | Uitgevoerd door Vlaams Gewest                                                                                                                                                                                                             |
| Tramlijn Borsbeek –<br>Wommelgem                   | 1kw2013 – 4kw 2015                                                     |                         |                                                                                                                                                                                                                                           |
| Tramlijn Nieuw-Zuid,<br>Linkeroever en<br>Eilandje | 1kw 2015 – 4kw 2015                                                    |                         |                                                                                                                                                                                                                                           |
| Aankoop 48 trams                                   | 2008 – 2015                                                            |                         | Al 10 trams aangekocht voor Minder Hin-<br>der bij renovatie R1 in 2004                                                                                                                                                                   |
| Maatregelen zwakke<br>weggebruiker                 | 2007 – 2014                                                            |                         | Te integreren in andere projecten                                                                                                                                                                                                         |

## 2.4 Kostprijs en financiering

### 2.4.1 Geraamde investeringskosten

In de voortgangsrapportage geeft de BAM aan dat er geen wijzigingen zijn opgetreden inzake de geraamde investeringskosten sinds de vorige rapportage van maart 2007.

Als bijlage bij zijn verslag neemt het Rekenhof een geactualiseerd overzicht op van de ramingen en realisatiekosten van de diverse projecten. De informatie is verkregen bij de BAM, het departement Mobiliteit en Openbare Werken en de andere betrokken agentschappen binnen het Vlaams Gewest. De informatie uit de technische fiches en recent goedgekeurde bestekken werd verwerkt in voormelde bijlage. De technische fiches gaan uit van het verkrijgen van de nodige subsidies voor rioleringen en openbare verlichting vanwege de Vlaamse overheid.

#### *Investering Oosterweelproject*

De Vlaamse Regering heeft de investeringskosten van de Oosterweelverbinding geplafonneerd op 1.850 miljoen EUR. De finale contractbesprekingen zullen de uitvoeringswijze, de definitieve risicoverdeling en de uiteindelijke kostprijs van de DBfM-overeenkomst<sup>(11)</sup> vastleggen. De totale kostprijs zal de bouwkosten, de financieringskosten van de bouwgroep en de onderhoudskosten omvatten.

De kostenbeheersing van het Oosterweelproject tijdens het vervolg van de onderhandelingsprocedure is een cruciale taak van de BAM. De BAM neemt zich voor vanaf de BAFO-fase aan de kandidaat-bouwgroep een meer gedetailleerde prijsopgave te vragen en een open boekhouding op te leggen om voldoende inzicht te krijgen in de opbouw van de prijzen van de diverse projectonderdelen.

#### *Eerste reeks tramprojecten*

Volgens de beslissing van de Vlaamse Regering van 16 februari 2007 wordt het investeringsbedrag van de alternatief te financieren tramprojecten uit de eerste fase van het Masterplan Antwerpen bepaald in functie van het budget voor de jaarlijks te betalen beschikbaarheidsvergoedingen. Voorlopig zijn de investeringsramingen<sup>(12)</sup> nog altijd gebaseerd op een klassieke aanbesteding, waarbij geen rekening is gehouden met ontwerp-, financierings- en onderhoudskosten, noch met de kosten van de risico-overdracht. Het Vlaams Gewest zal jaarlijks een bijkomende dotatie van 30 miljoen EUR toekennen aan De Lijn en het agentschap

<sup>11</sup> Ontwerp (Design), bouw (Build), gedeeltelijke financiering (finance) en onderhoud (Maintain) worden als geheel aanbesteed.

<sup>12</sup> Er wordt uitgegaan van een investeringsbedrag van 327,9 miljoen EUR (301 miljoen EUR + 4,9 miljoen EUR voor resterend deel Leien fase 1 + 22 miljoen EUR niet-recupereerbare btw).

Infrastructuur om het aandeel van de ontwerp-, bouw- en financieringskosten in de beschikbaarheidsvergoedingen te dekken. Beide agent-schappen moeten de gewone en de structurele onderhoudskosten<sup>13)</sup> met hun reguliere middelen financieren.

#### *Vorbereidings- en werkingskosten*

De voor 2007 gebudgetteerde voorbereidings- en werkingskosten van de BAM zijn vermeld in de vorige voortgangsrapportage van maart 2007. Intussen heeft de BAM een bijkomend deelcontract met de studiegroep gesloten betreffende een nulmeting voor de natuurmonitoring in de groengebieden op Linkeroever.

#### *2.4.2 Kosten uitgevoerde werken*

Binnen zijn beperkte controle van de voortgangsrapportages heeft het Rekenhof geen gedetailleerde analyse gemaakt van de voorbereidings- en werkingskosten en van de kosten van de al uitgevoerde werken.

#### *2.4.3 Financiering*

De Vlaamse Regering heeft op 16 mei 2007 beslist aan de BAM een kapitaalverhoging toe te kennen, zoals voorzien in de kaderovereenkomst. In een buitengewone algemene vergadering van aandeelhouders van de BAM, voorzien in juli 2007 zal het kapitaal worden verhoogd met 129 miljoen EUR en met 131,9 miljoen EUR. Dat laatste bedrag omvat de overige kapitaalvolstorting van telkens 41,1 miljoen EUR tot 2010. Daardoor zal het totale maatschappelijk kapitaal van de BAM 822,2 miljoen EUR bedragen.

De BAM lichtte in de vorige voortgangsrapportage enkele principes van het bestek voor de financiering van het Masterplan Antwerpen toe. Het financieringskader omvat het hele Masterplan Antwerpen maar voorziet in opname in 2 fases. Alle verfijningen in de juridische structuren van het Masterplan Antwerpen worden eveneens in het gewijzigde bestek opgenomen. Eind juni 2007 volgen de eerste offertes en in het najaar de BAFO van de kandidaat-bankiers. De finale contractbesprekingen zullen in april 2008 worden afgerond.

---

<sup>13)</sup> De kosten voor het structureel onderhoud zijn inbegrepen in de beschikbaarheidsvergoedingen die de agentschappen aan de SPV's zullen betalen.

## 2.5 Risicobeheersing

### 2.5.1 *Rulings*

De BAM had al eerder inzake de btw voor het Oosterweelproject een gunstige ruling verkregen. Op 24 april 2007 heeft het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) ook de ESR-neutraliteit voor het Oosterweelproject bevestigd. Voor de overige onderdelen van het Masterplan Antwerpen bestaat nog geen zekerheid over de ESR-neutraliteit.

Inzake de EU-tolrichtlijn is de rulingaanvraag nog steeds in voorbereiding. De rulingaanvraag voor de btw voor de sluisprojecten werd op 25 mei 2007 door de raad van bestuur van de BAM goedgekeurd.

De BAM zal ook de samenwerkingstructuren met De Scheepvaart en met het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen voor de realisatie van de projecten Albertkanaal en de sluisprojecten meedelen aan de Europese Commissie ter staving van een correcte toepassing van de richtlijn inzake overheidsopdrachten<sup>(14)</sup>.

Zodra de definitieve structurering van de eerste reeks tramprojecten vastligt, zal de BAM of Lijninvest daarvoor ook rulings inzake btw en bevestiging inzake ESR-neutraliteit aanvragen.

### 2.5.2 *Risicomanagement van de BAM*

De BAM heeft onderzocht of in haar organisatie aanpassingen nodig zijn om de bouw en exploitatie van de projecten goed te beheersen. Ze koos voor een meer projectgerichte organisatie en voert een beperkte personeelsuitbreiding door.

Het management van de BAM werkt verder aan een adequaat systeem van interne controle, onder meer met de aanwerving van een interne controller. Hiermee beoogt de BAM betere interne procedures voor de opstart en toekenning van overheidsopdrachten alsook een sterkere controle op de inkomende facturen. Tevens wordt voorzien in een betere vorming van de personeelsleden.

De BAM heeft zich in het verleden voorgenomen geen werken te laten starten, zolang de periode voor schorsingsberoep bij de Raad van State tegen vergunningen loopt.

### 2.5.3 *Risicomanagement van Lijninvest*

Lijninvest werd opgericht bij notariële akte van 11 mei 2007. Een specifieke risicoanalyse werd nog niet uitgevoerd. Bij de risicobeheersing

---

<sup>14</sup> Richtlijn nutssectoren 2004/17/EC van 31 maart 2004.

moet Lijninvest onder andere rekening houden met een evenwichtige risicoverdeling tussen de partners.

## **2.6 Projectorganisatie**

De BAM en de andere publieke partners zullen per project definitieve afspraken maken in een aantal samenwerkingsovereenkomsten. Die samenwerkingsovereenkomsten zijn voorbereid, maar nog niet definitief goedgekeurd.

Voor de eerste reeks tramprojecten hebben de BAM, Lijninvest, het agentschap Infrastructuur en de stad Antwerpen, in uitvoering van de algemene afsprakennota van 16 februari 2007, een overlegstructuur opgezet met een stuurgroep en diverse werkgroepen om de structurering van de tramprojecten verder voor te bereiden.

## **2.7 Commentaar bij de meerjarenverbintenissen**

Om een aantal verbintenissen in de kaderovereenkomst of bijhorende overeenkomsten formeel te kunnen aangaan, heeft de Vlaamse Regering of de BAM een voorafgaande machtiging nodig van de decreetgever. De Vlaamse Regering heeft zich voorgenomen onder meer te vragen het oprichtingsdecreet van de BAM aan te vullen, de wet inzake erkenning van aannemers niet toe te passen op de BAM en technische aanpassingen te doen voor de werking van het begrotingsfonds. Bij het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007 is daartoe een amendement ingediend.

Voor de vier resterende kapitaalvolstortingen van 41,1 miljoen EUR en de geïndexeerde jaarlijkse beheersvergoedingen vanaf 2011 waartoe de Vlaamse Regering zich in de kaderovereenkomst onvoorwaardelijk heeft verbonden, wordt in de aangepaste begroting 2007 een vastleggingsmachtiging gevraagd. De Vlaamse Regering heeft daartoe een amendement bij het ontwerpdecreet tot aanpassing van de begroting 2007 ingediend. Het Rekenhof verwijst in dat verband naar zijn commentaar bij de aangepaste begroting 2007<sup>(15)</sup>.

Afhankelijk van de concrete invulling zal de Vlaamse Regering ook een budgettaire machtiging van de decreetgever nodig hebben voor de beoogde subsidieovereenkomsten en de DBFM-contracten voor de tramprojecten. Voor de eerste reeks tramprojecten van het Masterplan Antwerpen plant de Vlaamse Regering 30 miljoen EUR per jaar in de begroting in te schrijven.

---

<sup>15</sup> Stuk 20 (2006-2007) – nr.1 van 16 mei 2007

### **3 Conclusies**

1. De informatie in de zevende voortgangsrapportage steunt op de diverse documenten die aan de raad van bestuur van de BAM en aan de Vlaamse Regering zijn meegedeeld. De informatie is onderbouwd en sluit aan bij de beslissingen van de Vlaamse Regering en van de raad van bestuur van de BAM.
2. Sinds de vorige voortgangsrapportage van maart 2007 zijn er weinig nieuwe ontwikkelingen. De natuurinrichtingswerken in het gebied van de Middenvijver en enkele regiewerken aan de Van Cauwelaertsluis zijn gestart.
3. De BAM volgt de verschillende risico's verder op en neemt de nodige beheersmaatregelen. Een aantal juridische onzekerheden moeten nog worden weggewerkt. De ESR-neutraliteit voor het Oosterveelproject werd bevestigd. Andere rilingaanvragen zijn nog onbeantwoord of in voorbereiding.
4. De Vlaamse Regering heeft aan het Vlaams Parlement een machtiging gevraagd voor de financiële meerjarenverbintenissen uit de kaderovereenkomst. Afhankelijk van de concrete invulling zal de Vlaamse Regering ook een budgettaire machtiging nodig hebben voor de andere subsidieovereenkomsten met agentschappen.

## **4 Aanbevelingen**

1. De BAM, het agentschap Infrastructuur en Lijninvest moeten de details van hun samenwerking voor de eerste reeks tramprojecten zo spoedig mogelijk definitief vastleggen.
2. Zoals al aanbevolen bij de vorige voortgangsrapportages moeten de BAM, de Vlaamse Regering en de andere betrokken publieke partners de planning, de kostprijs en de risico's van alle projecten van het Masterplan Antwerpen verder blijven bewaken en beheersen.
3. De Vlaamse Regering moet zonodig aan het Vlaams Parlement budgettaire machtigingen vragen als de andere subsidieovereenkomsten met agentschappen meerjarenverbintenissen inhouden.



**Bijlage:**  
**Overzicht investeringskosten Masterplan Antwerpen**

|                 | bedragen in miljoenen EUR                                                                                         | raming 15/12/2000<br>basisrapportage | raming 22/7/2005<br>tweede rapportage | raming (toestand mei 2007) |                 |               |               | uitvoering (verbintenissen mei 2007) |               |              |               |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|----------------------------|-----------------|---------------|---------------|--------------------------------------|---------------|--------------|---------------|
|                 |                                                                                                                   |                                      |                                       |                            |                 |               |               |                                      |               |              |               |
|                 | <b>INVESTERINGSKOST PROJECTEN</b><br>(incl. niet-recupereerbare BTW)<br>(excl. onderhoud- en financieringskosten) |                                      |                                       |                            |                 |               |               |                                      |               |              |               |
| a1              | <b>Oosterweelverbinding</b>                                                                                       | 594,94                               | 1.342,00                              | 1.850,00                   | 1.850,00        |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| a2              | onteigeningen                                                                                                     |                                      | 86,00                                 | 86,00                      | 86,00           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| a3              | inrichting Middenrijver en Burchtse Weel                                                                          |                                      | 14,00                                 | 14,00                      | 14,00           |               |               | 1,27                                 | 1,27          | 1,27         |               |
| a4              | verplaatsen van nutsleidingen                                                                                     |                                      |                                       | 7,00                       | 7,00            |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| a5              | kattendijksluis                                                                                                   |                                      |                                       | 15,00                      | 15,00           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| a6              | aanpassing Kennedytunnel                                                                                          |                                      |                                       | 5,00                       | 5,00            |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| b1              | <b>singel</b> (incl. sted. ring zuid)                                                                             | 104,12                               | 296,30                                | 333,63                     | 333,63          |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| b2              | stedelijke ring noord                                                                                             |                                      | 81,00                                 |                            |                 |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| b3              | onvoorzien singel                                                                                                 |                                      | 37,70                                 |                            |                 |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| b4              | index singel                                                                                                      |                                      | 55,60                                 |                            |                 |               |               |                                      |               |              |               |
| A=a+b1+b2       | <b>totaal wegen</b>                                                                                               | <b>699,06</b>                        | <b>1.819,30</b>                       | <b>2.310,63</b>            | <b>2.310,63</b> |               |               | <b>4,20</b>                          | <b>1,27</b>   | <b>1,27</b>  | <b>0,00</b>   |
| c               | <b>Roversluis</b>                                                                                                 | 74,37                                |                                       | 74,40                      | 74,40           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| d               | <b>Van Cauwelaertsluis</b>                                                                                        | 29,75                                | 50,70                                 | 50,98                      | 50,98           |               |               | 5,55                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| e               | <b>bruggen albertkanaal</b>                                                                                       | <b>121,47</b>                        | <b>180,00</b>                         | <b>171,00</b>              | <b>171,00</b>   |               |               | <b>0,00</b>                          | <b>0,00</b>   | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>   |
|                 | brug Noorderlaan                                                                                                  |                                      | 26,30                                 | 36,00                      | 36,00           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
|                 | spoorbruggen                                                                                                      |                                      | 46,10                                 | 46,10                      | 46,10           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
|                 | brug Yzerlaan                                                                                                     |                                      | 11,00                                 | 11,00                      | 11,00           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
|                 | Hoogmolenbrug                                                                                                     |                                      | 28,50                                 | 28,50                      | 28,50           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
|                 | brug Deurnebal                                                                                                    |                                      | 16,50                                 | 16,50                      | 16,50           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
|                 | brug Kruilgestraat                                                                                                |                                      | 8,80                                  | 8,80                       | 8,80            |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
|                 | openbaar vervoerbrug                                                                                              |                                      | 18,70                                 | 0,00                       | 0,00            |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
|                 | brug Theunis                                                                                                      |                                      | 24,10                                 | 24,10                      | 24,10           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
|                 | verbreding albertkanaal                                                                                           |                                      |                                       |                            |                 |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| f               | onvoorzien waterwegen                                                                                             |                                      | 30,50                                 |                            |                 |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| g               | index waterwegen                                                                                                  |                                      | 30,20                                 |                            |                 |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| B=c+d+e         | <b>totaal waterwegen</b>                                                                                          | <b>225,58</b>                        | <b>305,10</b>                         | <b>301,92</b>              | <b>296,38</b>   |               |               | <b>5,55</b>                          | <b>0,00</b>   | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>   |
| h1              | aanpassing gewestwegen voor tramlijnen                                                                            | 210,71                               |                                       |                            |                 |               |               |                                      |               |              |               |
| h2              | Leien fase 1                                                                                                      |                                      | ?                                     | 60,99                      | 60,99           |               |               | 105,55                               | 105,55        | 105,55       |               |
|                 | Leien fase 2 (incl. Operaplein)                                                                                   |                                      | 64,00                                 | 63,01                      | 60,04           | 2,96          |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| i               | voortopige aanpassing Rooseveltplaats                                                                             |                                      | 86,60                                 | 4,10                       | 4,10            |               |               | 3,08                                 | 3,08          | 3,08         |               |
| j1              | tramstellen - 48 stuks                                                                                            | 12,39                                | 12,40                                 | 107,80                     | 95,80           | 12,00         |               | 22,03                                | 22,03         | 22,03        |               |
| j2              | zachte weggebruikers - fietspaden                                                                                 | 24,79                                | 24,80                                 | 45,04                      | 45,04           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k=som(k1:k12)   | <b>tramlijnen</b>                                                                                                 | <b>277,64</b>                        | <b>449,60</b>                         | <b>409,55</b>              | <b>150,04</b>   | <b>192,28</b> | <b>67,23</b>  | <b>3,56</b>                          | <b>43,96</b>  | <b>0,00</b>  | <b>43,96</b>  |
| k1              | tramlijn St-Bernardsteenweg fase 1                                                                                | 14,90                                | 33,00                                 | 25,35                      | 25,35           | 25,35         |               | 26,35                                | 26,35         | 26,35        |               |
| k2              | tramlijn St-Bernardsteenweg fase 2 & 3                                                                            |                                      | 33,60                                 | 37,70                      | 33,50           | 4,20          |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k3              | tramlijn Mortsel Boechout fase 1                                                                                  | 14,90                                | 10,00                                 | 10,96                      | 10,96           | 10,96         |               | 17,61                                | 17,61         | 17,61        |               |
| k4              | tramlijn Mortsel Boechout fase 2                                                                                  |                                      | 28,90                                 | 31,73                      | 0,00            | 27,27         | 4,46          | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k5              | tramlijn Mortsel Kontich                                                                                          | 19,80                                | 35,00                                 | 40,96                      | 35,29           | 5,67          |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k6              | tramlijn Ekeren                                                                                                   | 29,70                                | 81,60                                 | 59,49                      | 53,00           | 6,50          |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k7              | tramlijn Deurne-Wijnegem                                                                                          | 14,30                                | 64,80                                 | 64,29                      | 61,17           | 3,12          |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k8              | stapplaats                                                                                                        | 24,80                                | 23,70                                 | 25,32                      | 25,32           | 25,32         |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k9              | tramlijn Linkeroever Noord                                                                                        | 7,40                                 | 27,00                                 | 21,43                      | 3,65            |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k10             | tramlijn Borsbeek-Wommelgem                                                                                       | 11,20                                | 39,60                                 | 26,89                      | 3,34            |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k11             | tramlijn Nieuw Zuid                                                                                               | 12,40                                | 12,40                                 | 12,40                      | 25,53           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| k12             | traciestations, ad                                                                                                |                                      | 60,00                                 | 49,40                      | 23,87           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| l               | onvoorzien openbaar vervoer                                                                                       |                                      | 57,40                                 |                            |                 |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| m               | index openbaar vervoer                                                                                            |                                      | 79,70                                 |                            |                 |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| C=h+i+j+k       | <b>totaal openbaar vervoer</b>                                                                                    | <b>525,53</b>                        | <b>637,40</b>                         | <b>690,49</b>              | <b>294,98</b>   | <b>264,32</b> | <b>131,18</b> | <b>3,56</b>                          | <b>174,61</b> | <b>25,11</b> | <b>149,50</b> |
| n=B3+f+h        | onvoorzien kosten                                                                                                 |                                      | 125,60                                | 71,90                      | 71,90           |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| o=B4+g+m        | indexatie                                                                                                         |                                      | 165,50                                | 286,27                     | 286,27          |               |               | 0,00                                 | 0,00          | 0,00         |               |
| p               | studies en opvolging                                                                                              |                                      | 124,90                                | 124,90                     | ?               | ?             |               | 87,53                                | 58,49         | 29,04        |               |
| q               | onteigeningen en nutsleidingen                                                                                    |                                      |                                       |                            |                 |               |               |                                      |               |              |               |
| D=A+B+C+n+o+p+q | <b>totaal investeringskosten</b>                                                                                  | <b>1.450,18</b>                      | <b>3.177,80</b>                       | <b>3.786,11</b>            | <b>3.385,06</b> | <b>264,32</b> | <b>136,73</b> | <b>13,24</b>                         | <b>263,41</b> | <b>84,86</b> | <b>178,55</b> |
| E=b+B+C         | totaal niet-oosterweelprojecten                                                                                   |                                      | 1.319,80                              | 1.326,04                   | 924,99          | 264,32        | 136,73        | 9,04                                 | 174,61        | 25,11        | 149,50        |
| f               | gronden Oosterweel                                                                                                |                                      | 180,00                                | 180,00                     |                 |               |               |                                      | 180,00        |              |               |
| r               | aandeel anderen Masterplan                                                                                        |                                      | 43,00                                 |                            |                 |               |               |                                      |               |              |               |
| G=D-F+r         | aandeel BAM Masterplan                                                                                            |                                      | 3.314,80                              |                            |                 |               |               |                                      |               |              |               |