Stuk **681** (2005-2006) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2005-2006

30 januari 2006

ONTWERP VAN DECREET

houdende de decretale aanpassingen binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken als gevolg van het bestuurlijk beleid

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet 9

Advies van de Raad van State 17

Ontwerp van decreet 25

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE SITUERING VAN HET ONTWERP VAN DECREET – BETER BESTUURLIJK BELEID

In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse Regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project "Beter Bestuurlijk Beleid" (BBB) werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse Regering besloot de essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003).

Dit kaderdecreet Bestuurlijk Beleid omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsoptreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

De Vlaamse Regering besliste in het regeerakkoord van juli 2004 om het ingezette hervormingstraject in uitvoering van en met respect voor de principes van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 te realiseren.

2. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGEND ONTWERP VAN DECREET

De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

Elk beleidsdomein krijgt dezelfde basisstructuur. Voor ieder beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid. Binnen ieder beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht: intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de Vlaamse Regering en bij de delegatie van de bevoegde minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur). Per beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatiemodel is momenteel in uitvoering.

Rekening houdend met deze beslissingen van de Vlaamse Regering en de algemene uitgangspunten van BBB werd het nieuwe beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken uitgetekend.

Concreet wordt binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken in de oprichting voorzien van twee intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, met name het Agentschap Infrastructuur en het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust. Deze twee agentschappen zijn, naast het departement, een onderdeel van het Vlaams Ministerie en situeren zich binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, evenals de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen Vlaamse Vervoermaatschappij (VVM) – De Lijn, De Scheepvaart (DS) en Waterwegen en Zeekanaal (W&Z).

Meer specifieke gegevens zijn terug te vinden in de respectieve decreten en besluiten en de daarbij horende documenten, namelijk:

– het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;

– het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart;

– het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht;

– het decreet van 2 april 2004 betreffende de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelf-

standigd agentschap, en houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij;

– het decreet van 30 april 2004 houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen;

– het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;

– het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Infrastructuur;

– het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust.

In onderhavig ontwerp van decreet worden de noodzakelijke wijzigingen aangebracht aan de overige decreten die van toepassing zijn binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

In het kader van het slagen van het BBB-traject zijn deze aanpassingen aan de regelgeving essentieel. Ze moeten afgerond kunnen worden binnen het implementatietraject dat de Vlaamse Regering voor ogen staat.

Als primordiaal uitgangspunt voor de aanpassingen werd vooropgesteld dat in de regel enkel wijzigingen die noodzakelijk zijn vanuit de BBB-hertekening aanleiding konden geven tot een aanpassing van de regelgeving. Het gaat over de volgende decreten:

– decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991;

– decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman;

– decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen;

– decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens;

– decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen;

– decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999;

– decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart.

Het uitgangspunt dat enkel aanpassingen van de regelgeving mogen gebeuren die noodzakelijk zijn vanuit de BBB-hertekening, brengt met zich mee dat er niet geraakt wordt aan andere regelgeving die nochtans verouderd is en eigenlijk gewijzigd dient te worden. Het gaat bijvoorbeeld om verschillende bepalingen van het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 houdende het algemeen reglement der scheepvaartwegen van het Koninkrijk. Dit algemeen scheepvaartreglement bevat bepalingen die zowel naar inhoud als naar terminologie verouderd zijn en niet meer aangepast aan de huidige bevoegdheidsverdeling na de federalisering. Het domeindecreet kan hieraan geen wijzigingen aanbrengen. Wel is het de bedoeling dat het algemeen scheepvaartreglement zal ontmanteld worden: de federale overheid zal de bepalingen aanpassen die onder haar bevoegdheid blijven vallen, en de Vlaamse overheid zal de bepalingen waarover zij inmiddels de bevoegdheid heeft verkregen, moderniseren en bundelen in een nieuw scheepvaartdecreet.

3. ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991

Artikel 2

De Dienst voor de Scheepvaart is door het decreet van 2 april 2004 omgezet in het publiekrechtelijk

vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart. De verwijzing naar de Dienst voor de Scheepvaart moet dan ook overal vervangen worden door de naam van het nieuwe Agentschap De Scheepvaart.

Hetzelfde geldt voor de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer, die vervangen is door het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, en dit door het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, zoals gewijzigd door het decreet van 2 april 2004.

HOOFDSTUK III

Wijzigingen van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman

Artikel 3

De terminologie wordt door het domeindecreet aangepast aan het nieuwe organisatiemodel van de Vlaamse overheid. De term "ministerie van de Vlaamse Gemeenschap" dient hier vervangen te worden door de term "beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken". Het is in dit beleidsdomein dat de loodsdienst wordt ondergebracht.

HOOFDSTUK IV

Wijzigingen van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen

Artikel 4

De term "gewestelijke waterbeheerders" omvat het Vlaamse Gewest, het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart en het Agentschap Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht. De term "gewestelijke waterbeheerders" houdt een verenging in van het begrip "waterbeheerders" dat verderop wordt gedefinieerd, omwille van het feit dat een aantal mogelijkheden van optreden dienen beperkt te worden tot de hierin opgenomen entiteiten. Hiermede blijft het aangepaste decreet inhoudelijk volledig in overeenstemming met het oorspronkelijke decreet en wordt het enkel in overeenstemming gebracht met de nieuwe organisatiestructuur en bevoegdheden.

Artikel 5

De waterbeheerders zijn naast de gewestelijke waterbeheerders zoals gedefinieerd in het nieuwe artikel 2, 6°, van het waterkeringendecreet, ook de provincies, de gemeenten, de polders en wateringen.

Artikel 6

De term "het Vlaamse Gewest" wordt in heel het waterkeringendecreet vervangen door de term "de gewestelijke waterbeheerders", teneinde het decreet in overeenstemming te brengen met de definitie van artikel 2, 6°, zoals aangepast aan de nieuwe organisatiestructuur en bevoegdheden.

Artikel 7

Zie de toelichting bij artikel 6.

Artikel 8

Zie de toelichting bij artikel 6.

Artikel 9

Zie de toelichting bij artikel 6.

Artikel 10

Zie de toelichting bij artikel 6.

Artikel 11

Zie de toelichting bij artikel 6.

Artikel 12

De term "bevoegde administratie" verdwijnt uit het waterkeringendecreet. Door de term "gewestelijke

waterbeheerders" te gebruiken, wordt het decreet in overeenstemming gebracht met de definitie van artikel 2, 6°, zoals aangepast aan de nieuwe organisatiestructuur en bevoegdheden.

HOOFDSTUK V

Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Artikel 13

De terminologie wordt aangepast aan het nieuwe organisatiemodel van de Vlaamse overheid. De gewestelijke Havencommissaris wordt ondergebracht in het Departement Mobiliteit en Openbare Werken.

HOOFDSTUK VI

Wijzigingen van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen

Artikel 14

De NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen wordt, gelet op het decreet van 2 april 2004, vervangen door het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht.

Artikel 15

Zie de toelichting bij artikel 14.

Artikel 16

De Dienst voor de Scheepvaart wordt omgezet tot het Agentschap De Scheepvaart, door het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart.

Artikel 17

Zie de toelichting bij artikel 16.

Artikel 18

De terminologie wordt aangepast aan het nieuwe organisatiemodel van de Vlaamse overheid. De huidige administraties zullen verdwijnen. In het kader van Beter Bestuurlijk Beleid wordt binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken in de oprichting voorzien van twee intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, met name het Agentschap Infrastructuur en het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust. Deze twee agentschappen zijn, naast het departement, een onderdeel van het Vlaams Ministerie en situeren zich binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, evenals de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen VVM – De Lijn, De Scheepvaart (DS) en Waterwegen en Zeekanaal (W&Z).

Artikel 19

Zie de toelichting bij artikel 18.

HOOFDSTUK VII

Overgangsbepalingen

Artikel 20

Bij het agentschap De Scheepvaart zijn – op datum van 31 december 2005 – twee vastbenoemde ambtenaren van rang A3. Zolang deze allebei bij De Scheepvaart tewerkgesteld zijn, is het aangewezen dat aan de Vlaamse Regering de mogelijkheid wordt gegeven om ook twee gedelegeerd bestuurders aan te stellen en dit tot de datum van neerlegging van hun functie. Met neerlegging van een functie in de ruime betekenis van het woord wordt bedoeld o.a. de oppensioenstelling of het ontslag van de titularis. Gelet op het tijdelijk karakter van deze maatregel dient de bevoegdheidsverdeling tussen de twee gedelegeerd bestuurders op de meest soepele manier vastgelegd te worden. Dit kan door de bevoegdheden van de twee gedelegeerd bestuurders vast te leggen in de beheersovereenkomst die tussen het agentschap en de minister wordt afgesloten.

Daartoe wordt in het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern

verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart een artikel 48bis toegevoegd.

HOOFDSTUK VIII

Opheffingsbepalingen

Artikel 21

De bepalingen houdende de oprichting van de dienst met afzonderlijk beheer Linker Scheldeoever (LSO) zullen worden opgeheven, met uitzondering van artikel 34. Een totale opheffing van het hoofdstuk zou immers opnieuw de oude toestand van voor dit decreet van 1998 doen heropleven, wat niet de bedoeling is.

HOOFDSTUK IX

Slotbepalingen

Artikel 22

Door de inwerkingtreding van de bepalingen van het domeindecreet die betrekking hebben op het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal en het Agentschap De Scheepvaart te laten samenvallen met de inwerkingtreding van de decreten met betrekking tot De Scheepvaart en Waterwegen en Zeekanaal, met name op 30 juni 2004, is de continuïteit verzekerd.

Artikel 23

Door de inwerkingtreding van de bepalingen van het domeindecreet die betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken te laten samenvallen met de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, met name op 1 januari 2006, is de continuïteit verzekerd.

Artikel 24

Door de inwerkingtreding van de bepalingen van het domeindecreet die betrekking hebben op het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal en het Agentschap De Scheepvaart te laten samenvallen met de inwerkingtreding van de decreten met betrekking tot De Scheepvaart en Waterwegen en Zeekanaal, met name op 30 juni 2004, is de continuïteit verzekerd.

Door de inwerkingtreding van de bepalingen van het domeindecreet die betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken te laten samenvallen met de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, met name op 1 januari 2006, is de continuïteit verzekerd.

Door de inwerkingtreding van de bepalingen van het domeindecreet die betrekking hebben op het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust te laten samenvallen met de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, is de continuïteit verzekerd. Deze datum is op dit ogenblik nog niet gekend.

Artikel 25

Door de inwerkingtreding van de bepalingen van het domeindecreet die betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken te laten samenvallen met de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, met name op 1 januari 2006, is de continuïteit verzekerd.

Door de inwerkingtreding van de bepalingen van het domeindecreet die betrekking hebben op het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust te laten samenvallen met de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor

Maritieme Dienstverlening en Kust, is de continuïteit verzekerd. Deze datum is op dit ogenblik nog niet gekend.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Kris PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de decretale aanpassingen binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken als gevolg van het bestuurlijk beleid

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en van Natuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991

Artikel 2

In artikel 86, §8, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995, worden de woorden “onverminderd hetgeen bepaald is in de wet van 17 mei 1976 tot oprichting van een Dienst voor de Scheepvaart en onverminderd de bevoegdheid van de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen om deze inningen en vorderingen in de door haar beheerde kanalen voor eigen rekening uit te voeren” vervangen door de woorden “onverminderd de bevoegdheid ter zake van het Agentschap De Scheepvaart en het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal om die inningen en vorderingen in de door hen beheerde kanalen en waterwegen voor eigen rekening uit te voeren”.

HOOFDSTUK III

Wijzigingen van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman

Artikel 3

In artikel 2, 3°, van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman worden de woorden "ministerie van de Vlaamse Gemeenschap" vervangen door de woorden "beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken;".

HOOFDSTUK IV

Wijzigingen van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen

Artikel 4

In artikel 2 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen wordt punt 6° vervangen door wat volgt:

"6° gewestelijke waterbeheerders: het Vlaamse Gewest, het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart en het Agentschap Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht;".

Artikel 5

In artikel 2 van hetzelfde decreet wordt punt 8° vervangen door wat volgt:

"8° waterbeheerders: de gewestelijke waterbeheerders, de provincies, de gemeenten, de polders en wateringen."

Artikel 6

In artikel 4 en 7 van hetzelfde decreet worden de woorden "Het Vlaamse Gewest kan" telkens vervangen door de woorden "De gewestelijke waterbeheerders kunnen".

Artikel 7

In artikel 6 en 9 van hetzelfde decreet worden de woorden "is het Vlaamse Gewest" telkens vervangen door de woorden "zijn de gewestelijke waterbeheerders".

Artikel 8

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de woorden "Het Vlaamse Gewest moet" vervangen door de woorden "De gewestelijke waterbeheerders moeten".

Artikel 9

In artikel 10 en 11 van hetzelfde decreet worden de woorden "het Vlaamse Gewest" telkens vervangen door de woorden "de gewestelijke waterbeheerders".

Artikel 10

In artikel 12 van hetzelfde decreet worden de woorden “Het Vlaamse Gewest schouwt” vervangen door de woorden “ De gewestelijke waterbeheerders schouwen” en worden de woorden “het Gewest” vervangen door de woorden “de gewestelijke waterbeheerders”.

Artikel 11

In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de woorden “Het Vlaamse Gewest staat” vervangen door de woorden “De gewestelijke waterbeheerders staan”.

Artikel 12

In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de woorden “bevoegde administratie” vervangen door de woorden “gewestelijke waterbeheerders”.

HOOFDSTUK V

Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Artikel 13

In artikel 23, §1, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens worden de woorden “ministerie van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “Departement Mobiliteit en Openbare Werken”.

HOOFDSTUK VI

Wijzigingen van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen

Artikel 14

In het opschrift van hoofdstuk V, afdeling 1, van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen worden de woorden “N.V. Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen” vervangen door de woorden “Agentschap Waterwegen en Zeekanaal”.

Artikel 15

In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de woorden “de N.V. Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen” vervangen door de woorden “het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal”.

Artikel 16

In het opschrift van hoofdstuk V, afdeling II van hetzelfde decreet worden de woorden “Dienst voor de Scheepvaart” vervangen door de woorden “Agentschap De Scheepvaart”.

Artikel 17

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de woorden “de Dienst voor de Scheepvaart” vervangen door de woorden “het Agentschap De Scheepvaart”.

Artikel 18

In artikel 9, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “de met het beheer van de waterwegen en hun aanhorigheden belaste administratie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de bevoegde Vlaamse openbare instellingen” vervangen door de woorden “het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart, het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, en het Departement Mobiliteit en Openbare Werken”.

Artikel 19

In artikel 9, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “de bevoegde administratie en Vlaamse openbare instellingen” vervangen door de woorden “het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart, het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, en het Departement Mobiliteit en Openbare Werken”.

HOOFDSTUK VII

Opheffingsbepalingen

Artikel 20

Artikel 27 tot en met 33 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 worden opgeheven.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 21

Dit decreet treedt in werking wanneer het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, en het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart in werking treden, met uitzondering van artikel 18 en 19, voor zover ze betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en op het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, die respectievelijk in werking treden wanneer het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse adminis-

tratie en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust in werking treden.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Kris PEETERS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.553/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 december 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de decretale aanpassingen binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken als gevolg van het bestuurlijk beleid", heeft op 20 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 15 en 17

2. Deze artikelen brengen terminologische wijzigingen aan in de artikelen 7 en 8 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen, en dit, krachtens artikel 21 van het ontwerp, met terugwerkende kracht tot 30 juni 2004 [2].

Die wijzigingen hebben echter betrekking op bepalingen die deels zijn uitgewerkt op een ogenblik dat de datum van 30 juni 2004 voorafgaat, hetgeen zinloos is.

Artikel 21

3. Deze bepaling luidt als volgt:

"Art. 21. Dit decreet treedt in werking wanneer het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap

---

(1) Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

(2) Zie ook opmerking 3.

Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, en het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart in werking treden, met uitzondering van artikel 18 en 19, voor zover ze betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en op het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, die respectievelijk in werking treden wanneer het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust in werking treden."

3.1. Nu de in de eerste zinsnede bedoelde datum van inwerkingtreding van de decreten van 2 april 2004 inmiddels bekend is, is de gemachtigde ambtenaar het ermee eens dat, in de eerste zinsnede, aan het ontworpen decreet uitwerking kan worden gegeven met ingang van 30 juni 2004.

Ook in de tweede zinsnede kan de verwijzing naar de inwerkingtreding van het besluit van 3 juni 2005 worden vervangen door een eenvoudige vermelding van de datum "1 januari 2006", nu vaststaat dat dit besluit op die datum in werking zal treden.

Men passe overigens de redactie van de tweede zinsnede aan, in die zin dat de artikelen 18 en 19, voor zover van toepassing op het departement, in werking treden op 1 januari 2006, en voor zover van toepassing op het agentschap, in werking treden op de dag van de inwerkingtreding van het oprichtingsbesluit van het agentschap.

3.2. Voorts moet bij artikel 21 van het ontwerp nog het volgende worden opgemerkt.

De artikelen 3 en 13 van het ontwerp kunnen niet terugwerken tot 30 juni 2004, nu deze artikelen betrekking hebben op entiteiten waarvan het oprichtingsbesluit [3] slechts in werking treedt op 1 januari 2006.

---

(3) Bedoeld wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, waarbij slechts op 1 januari 2006 in de oprichting van het beleidsdomein (beoogd in artikel 3 van het ontwerp) en het departement (beoogd in artikel 13 van het ontwerp) wordt voorzien.

.../...

De artikelen 4 tot 12 van het ontwerp kunnen niet terugwerken tot 30 juni 2004, nu elk van deze artikelen o.m. betrekking heeft op een entiteit waarvan het oprichtingsdecreet [4] tot op heden nog niet in werking is getreden.

Aan artikel 21 van het ontwerp moet geen terugwerkende kracht worden toegekend.

---

(4) Bedoeld wordt het niet in werking gestelde decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten, waarbij in de oprichting van het Agentschap Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht wordt voorzien.

e kamer was samengesteld uit

: Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
levrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991

Artikel 2

In artikel 86, §8, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995, worden de woorden "onverminderd hetgeen bepaald is in de wet van 17 mei 1976 tot oprichting van een Dienst voor de Scheepvaart en onverminderd de bevoegdheid van de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen om deze inningen en vorderingen in de door haar beheerde kanalen voor eigen rekening uit te voeren" vervangen door de woorden "onverminderd de bevoegdheid ter zake van het Agentschap De Scheepvaart en het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal om die inningen en vorderingen in de door hen beheerde kanalen en waterwegen voor eigen rekening uit te voeren".

HOOFDSTUK III

Wijzigingen van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman

Artikel 3

In artikel 2, 3°, van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman worden de woorden "ministerie van de Vlaamse Gemeenschap" vervangen door de woorden "beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken;".

HOOFDSTUK IV

Wijzigingen van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen

Artikel 4

In artikel 2 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen wordt punt 6° vervangen door wat volgt:

"6° gewestelijke waterbeheerders: het Vlaamse Gewest, het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart en het Agentschap Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht;".

Artikel 5

In artikel 2 van hetzelfde decreet wordt punt 8° vervangen door wat volgt:

"8° waterbeheerders: de gewestelijke waterbeheerders, de provincies, de gemeenten, de polders en wateringen.".

Artikel 6

In artikelen 4 en 7 van hetzelfde decreet worden de woorden "Het Vlaamse Gewest kan" telkens vervan-

gen door de woorden “De gewestelijke waterbeheerders kunnen”.

Artikel 7

In artikelen 6 en 9 van hetzelfde decreet worden de woorden “is het Vlaamse Gewest” telkens vervangen door de woorden “zijn de gewestelijke waterbeheerders”.

Artikel 8

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de woorden “Het Vlaamse Gewest moet” vervangen door de woorden “De gewestelijke waterbeheerders moeten”.

Artikel 9

In artikelen 10 en 11 van hetzelfde decreet worden de woorden “het Vlaamse Gewest” telkens vervangen door de woorden “de gewestelijke waterbeheerders”.

Artikel 10

In artikel 12 van hetzelfde decreet worden de woorden “Het Vlaamse Gewest schouwt” vervangen door de woorden “De gewestelijke waterbeheerders schouwen” en worden de woorden “het Gewest” vervangen door de woorden “de gewestelijke waterbeheerders”.

Artikel 11

In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de woorden “Het Vlaamse Gewest staat” vervangen door de woorden “De gewestelijke waterbeheerders staan”.

Artikel 12

In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de woorden “bevoegde administratie” vervangen door de woorden “gewestelijke waterbeheerders”.

HOOFDSTUK V

Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Artikel 13

In artikel 23, §1, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens worden de woorden “ministerie van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “Departement Mobiliteit en Openbare Werken”.

HOOFDSTUK VI

Wijzigingen van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen

Artikel 14

In het opschrift van hoofdstuk V, afdeling I, van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen worden de woorden “N.V. Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen” vervangen door de woorden “Agentschap Waterwegen en Zeekanaal”.

Artikel 15

In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de woorden “de N.V. Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen” vervangen door de woorden “het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal”.

Artikel 16

In het opschrift van hoofdstuk V, afdeling II, van hetzelfde decreet worden de woorden “Dienst voor de Scheepvaart” vervangen door de woorden “Agentschap De Scheepvaart”.

Artikel 17

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de woorden "de Dienst voor de Scheepvaart" vervangen door de woorden "het Agentschap De Scheepvaart".

Artikel 18

In artikel 9, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "de met het beheer van de waterwegen en hun aanhorigheden belaste administratie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de bevoegde Vlaamse openbare instellingen" vervangen door de woorden "het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart, het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, en het Departement Mobiliteit en Openbare Werken".

Artikel 19

In artikel 9, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "de bevoegde administratie en Vlaamse openbare instellingen" vervangen door de woorden "het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart, het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, en het Departement Mobiliteit en Openbare Werken".

HOOFDSTUK VII

Overgangsbepalingen

Artikel 20

In het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart wordt een artikel 48bis toegevoegd, luidend als volgt: "De Vlaamse Regering kan in afwijking van artikel 36 twee gedelegeerd bestuurders aanstellen tot de datum van neerlegging van hun functie door beide titularissen van de rang van administrateur-generaal in dienst op 31 december 2005 bij De Scheepvaart".

HOOFDSTUK VIII

Opheffingsbepalingen

Artikel 21

Artikelen 27 tot en met 33 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 worden opgeheven.

HOOFDSTUK IX

Slotbepalingen

Artikel 22

De artikelen 1, 2, 14, 15, 16, 17 en 21 van dit decreet treden in werking op 30 juni 2004.

Artikel 23

De artikelen 3, 13 en 20 van dit decreet treden in werking op 1 januari 2006.

Artikel 24

De artikelen 4 tot en met 12 van dit decreet treden in werking:

– voor zover ze betrekking hebben op het agentschap Waterwegen en Zeekanaal en het agentschap De Scheepvaart, op 30 juni 2004;

– voor zover ze betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, op 1 januari 2006;

– voor zover ze betrekking hebben op het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, wanneer het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust in werking treedt.

Artikel 25

De artikelen 18 en 19 van dit decreet treden in werking:

– voor zover ze betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, op 1 januari 2006;

– voor zover ze betrekking hebben op het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, wanneer het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust in werking treedt.

Brussel, 13 januari 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Kris PEETERS