

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

18 februari 2003

VOORSTEL VAN DECREET

**– van mevrouw Claudine De Schepper en de heren Dany Vandenbossche,
Dirk Holemans en Dirk De Cock –**

**houdende regeling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de provincies,
gemeenten, de agglomeraties van gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn,
alsook de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen
die onder hun controle of toezicht vallen**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid
uitgebracht door mevrouw Dominique Guns**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jan Penris.

Vaste leden :

de heer Bart De Smet, mevrouw Veerle Heeren, de heren Boudewijn Laloo, Mark Van der Poorten ;

mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, mevrouw Dominique Guns, de heren Cis Schepens, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jan Penris, Christian Verougstraete ;

mevrouw Anne-Marie Baeke, de heer Marcel Logist ;

de heer Dirk Holemans ;

de heer Dirk De Cock.

Plaatsvervangers :

mevrouw Sonja Becq, de heren Carl Decaluwe, Jan Verfaillie, Johan Weyts ;

de heren Julien Demeulenaere, Peter Gysbrechts, Patrick Lachaert, Stefaan Platteau ;

de heer Filip Dewinter, mevrouw Marijke Dillen, de heer Frans Wymeersch ;

mevrouw Hilde Claes, de heer Dany Vandenbossche ;

de heer Jo Vermeulen ;

de heer Jan Loones.

Zie :

1465 (2002-2003)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende toelichting door mevrouw Claudine De Schepper	4
II. Bespreking	4
III. Stemming	5
IV. Reflectietermijn	5

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid besprak op 11 februari 2003 het voorstel van decreet houdende regeling van het politiek verlot voor de personeelsleden van de provincies, gemeenten, de agglomeraties van gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die onder hun controle of toezicht vallen.

I. Inleidende toelichting door mevrouw Claudine De Schepper

Mevrouw De Schepper verklaart dat op 15 mei 2002 de nieuwe decreten inzake het politiek verlot voor personeelsleden van de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die van de Vlaamse Gemeenschap afhangen, door het Vlaams Parlement werden goedgekeurd. Op 20 december 2001 werd door de federale minister van ambtenarenzaken een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlot voor de personeelsleden van de overheidsdiensten in de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend.

De Vlaamse decreten hebben echter enkel betrekking op de Vlaamse ambtenarij. De bedoeling was dat het federale ontwerp, naast op de federale ambtenaren, ook betrekking zou hebben op het personeel van gemeenten en provincies en de besturen waaraan zij participeren. Als gevolg van het Lambermontakkoord werd de bevoegdheid over het gemeente- en provinciepersoneel echter per 1 januari 2002 overgedragen aan de gewesten en gemeenschappen. In zijn advies van 14 mei 2002, naar aanleiding van een vraag van de betrokken Kamercommissie met betrekking tot het wetsontwerp ter zake, liet de Raad van State dan ook weten dat het wetsontwerp geen betrekking meer kan hebben op het personeel van gemeenten en provincies en dat het Vlaamse Gewest bevoegd is.

Het gevolg van deze gang van zaken is dat het personeel van gemeenten en provincies en de besturen waaraan zij participeren, verstoken blijven van de nieuwe regeling voor politiek verlot. Daarenboven zijn er een aantal nieuwe politieke organen opgericht waarvoor nog geen politiek verlot in de bestaande regelgeving was opgenomen (zoals de Antwerpse districtsraden). Een aanvullende regeling voor deze personeelsleden is dan ook dringend noodzakelijk.

Dit voorstel voert de regeling zoals die werd bepaald voor de ambtenarij, in voor het gemeente- en provinciepersoneel en maakt ze ook van toepassing op het OCMW-personeel. De teksten zijn volledig gelijklopend met de decreten van 30 november 1988, gewijzigd op 15 mei 2002. Op deze wijze worden alle ambtenaren waarover het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap enige mate van bevoegdheid hebben, inzake de regeling met betrekking tot het politiek verlot gelijkgeschakeld.

II. Bespreking

De heer *Paul Van Grembergen*, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, verklaart dit parlementair initiatief te steunen. Het heeft voor gevolg dat de Vlaamse ambtenaren, op welk niveau dan ook, dezelfde rechten inzake politiek verlot kunnen laten gelden.

Mevrouw *Hilde De Lobel* stelt vast dat de voorgestelde regeling analoog is aan die van de Vlaamse ambtenaren en aan wat er op stapel staat voor de federale ambtenaren. Het is dan ook logisch dat de regeling ook zou gelden voor het personeel van de lokale en bovenlokale besturen. De spreker merkt op dat het Vlaams Blok steeds voorstander is geweest van een opwaardering van het gemeentelijk mandaat. Om een dergelijk mandaat ernstig te kunnen uitoefenen, moet men de betrokken mandatarissen voldoende tijd geven om de dossiers voor te bereiden.

Niettemin heeft mevrouw De Lobel twee opmerkingen. Zij vindt het logisch dat het politiek verlot wordt uitgebreid tot de districtsraden, maar zij vindt vier dagen politiek verlot voor een districtsraadslid uit het district Antwerpen, bij de huidige bevoegdheden en agenda, zeker niet te krap berekend. Zij meent echter dat het decreet toekomstgericht moet zijn. In die zin hoopt zij dat het gewicht en de bevoegdheden van de districtsraden zo snel mogelijk zullen toenemen, zodat de vier dagen politiek verlot ten volle verantwoord zullen zijn.

Een tweede, meer fundamentele, bedenking heeft betrekking op het beroepsprofiel van de mensen die de lokale en bovenlokale besturen bevolken. Het aandeel van de ambtenaren zou er veel hoger zijn dan hun aandeel in het geheel van de bevolking. Vooral mensen die in de private sector werken, komen veel minder aan bod als raadslid. Die situatie is eigenlijk niet gezond voor de democratie en verdient nader onderzoek.

De heer *Bart De Smet* verklaart dat CD&V de uitgangspunten van het voorstel van decreet bijtreedt en het voorstel zal goedkeuren.

De heer *Dirk Holemans* ziet in het voorstel van decreet een extra stap om de uitoefening van een lokaal mandaat gemakkelijker te maken. Het fundamentele debat over het statuut van de mandataris zal echter gevoerd moeten worden naar aanleiding van de bespreking van het ontwerp van gemeentedecreet.

Ter attentie van mevrouw De Lobel merkt mevrouw *Dominique Guns* op dat het volgens artikel 5 gaat om een facultatief politiek verlof. Een districtsraadslid uit Antwerpen is dus niet verplicht vier dagen per maand politiek verlof te nemen.

Mevrouw *Hilde De Lobel* antwoordt hierop dat vier dagen per maand voor een districtsraadslid niet altijd te veel is. Haar stelling is dat, bij de huidige stand van zaken, vier dagen politiek verlof eerder ruim bemeten is. Zij is ook van oordeel dat de betrokken ambtenaren die mogelijkheid maximaal zullen aangrijpen, en gelooft dus niet in het facultatieve karakter.

Mevrouw *Dominique Guns* betwist een visie volgens welke ambtenaren liefst zo weinig mogelijk werken. Zij gelooft in ambtenaren die hun verantwoordelijkheid kunnen en willen opnemen en die volwassen genoeg zijn om te oordelen of ze voldoende hebben aan twee, drie of vier dagen per maand.

Mevrouw *Hilde De Lobel* verklaart absoluut niet de indruk te willen wekken dat ambtenaren lui zijn.

De heer *Dirk De Cock* vindt het voorstel van decreet een stap in de goede richting, onder meer met het oog op het principe van de subsidiariteit. Hij zal het voorstel dan ook goedkeuren.

De heer *Dirk Holemans* merkt nog op dat niet alle raadsleden uit de Antwerpse districten recht hebben op vier dagen politiek verlof. Een en ander hangt af van het aantal inwoners van het betrokken district.

III. Stemming

De artikelen 1 tot 13 en het geheel van het voorstel van decreet houdende regeling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de provincies, gemeenten, de agglomeraties van gemeenten en

openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die onder hun controle of toezicht vallen, worden aangenomen met 12 stemmen.

IV. Reflectietermijn

Conform artikel 55, 3 van het Reglement beslist de commissie eenparig dat er geen reflectietermijn en reflectienota's zullen zijn.

De verslaggever,

Dominique GUNS

De voorzitter,

Jan PENRIS