Vlaams Parlement

stuk **694** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 11 oktober 2010 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid

verzendcode: CUL

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 7
Advies van de Raad van State 13
Ontwerp van decreet 19
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse 25

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

Het decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid werd goedgekeurd op 18 juli 2008 en trad – met uitzondering van een aantal artikelen – in werking vanaf 1 januari 2009. Het was de rechtsopvolger van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid, dat aan herziening toe was. Zo was de integratie van het kinderrechtenbeleid in dit decreet een nieuw gegeven. Verder werden de procedures en de timing voor het indienen van beleidsnota's van verenigingen en voor het indienen van projectaanvragen op elkaar afgestemd. Ook de procedure inzake de behandeling van de beleidsnota's werd op een aantal punten aangepast.

In zijn advies nr. 07/11 van 3 oktober 2007 over het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid formuleerde de Vlaamse Jeugdraad de opmerking dat er aandacht moest zijn voor de noodzaak aan een nieuwe toekomstige wijziging van dit decreet.

De vraag naar een grondige evaluatie na de eerste toepassing van de nieuwe beoordelingsprocedure werd herhaald in het advies bij het uitvoeringsbesluit van dit decreet (advies nr. 08/34 van 5 november 2008). Ten slotte neemt ook advies nr. 09/14 van 7 oktober 2009 de nood aan een herziening van het decreet op. Specifiek vraagt men naar de opname van de wijziging van het decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid in de beleidsnota Jeugd, evenals het opstarten van de zogenaamde reflectiegroep over dit decreet.

In de beleidsnota Jeugd 2009-2014 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2009-10, nr. 203/1) wordt de evaluatie en de wijziging van dit decreet opgenomen in de regelgevingsagenda.

In het Vlaams Parlement werd op 18 november 2009 de met redenen omklede motie van de dames Tinne Rombouts en Danielle Godderis-T'Jonck en de heren Chokri Mahassine, Bart Caron en Jean-Jacques De Gucht goedgekeurd waarin de vraag wordt gesteld aan de Vlaamse Regering om een overleg op te starten met de Vlaamse Jeugdraad, het Steunpunt Jeugd, de politieke jongerenorganisaties en de reflectiegroep decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid om een grondige evaluatie van het decreet uit te voeren en wijzigingen van het decreet voor te stellen, onder andere inzake de definitie van 'jeugdwerk', de positie van de politieke jongerenorganisaties en de adviesprocedure.

De werkzaamheden inzake deze herziening zijn inmiddels van start gegaan. Dit vraagt echter de nodige tijd. Verenigingen die in het kader van dit decreet gesubsidieerd worden op basis van een beleidsnota moeten hun beleidsnota indienen uiterlijk op 1 januari van het jaar voorafgaand aan het moment waarop de subsidie kan starten. Volgens de huidige timing zullen in concreto zowel alle landelijk georganiseerde verenigingen, een groot deel van de verenigingen rond participatie en informatie en een beperkt aantal cultuureducatieve verenigingen hun nieuwe nota moeten indienen op 1 januari 2012. Aangezien verenigingen hun nota opmaken in het jaar voorafgaand aan hun subsidiëring, zou dit betekenen dat de decreetswijziging al op 1 januari 2011 moet goedgekeurd zijn. Het moge duidelijk zijn dat deze datum realistisch bekeken niet haalbaar is. We achten het wel haalbaar om de wijziging rond te hebben voor 1 januari 2012. Op basis van die planning zal het decreet in het voorjaar van 2011 voorgelegd worden aan het parlement. De uitvoeringsbesluiten zullen dan in het najaar voorgelegd worden.

Aangezien aan het indienen van beleidsnota's een heel planningsproces voorafgaat, kunnen nieuwe beleidsnota's in dat perspectief bezwaarlijk ingediend worden op 1 januari

2012. Vandaar het voorstel om de indieningstermijn te verschuiven naar 1 januari 2013 voor de subsidieperiode 2014-2016. Subsidiëring in 2013 kan voor reeds gesubsidieerde verenigingen gebeuren op basis van een aanvulling van de subsidieovereenkomst 2010-2012. Omwille van het gelijkheidsbeginsel kunnen nog niet gesubsidieerde verenigingen evenmin op 1 januari 2012 een beleidsnota indienen. Ook hun eerste nota's dienen immers gebaseerd te zijn en getoetst te worden aan de bepalingen van het nieuwe decreet.

Dit decreet heeft geen impact op de mogelijkheid om een erkenningsaanvraag in te dienen als vereniging landelijk georganiseerd jeugdwerk. Zo kunnen bijvoorbeeld verenigingen die in het kader van het experimenteel jeugdwerk een project hebben lopen, desgewenst de overstap naar een erkenning als landelijk georganiseerd jeugdwerk maken.

Voorliggend ontwerp van decreet gaat over het verschuiven van de indiendatum voor deze verenigingen die een overeenkomst hebben die loopt van 2010-2012, over de modaliteiten voor de subsidiëring in 2013, over de gevolgen daarvan op de beleidsperiode en ten slotte over het gegeven dat in 2012 – eenmalig – geen nieuwe beleidsnota's kunnen ingediend worden.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid. De subsidiebepalingen in het ontwerp van decreet betreffen uitsluitend gemeenschapsaangelegenheden.

Artikel 2

Dit artikel voegt twee leden aan het bestaande artikel 9 van het decreet toe. Artikel 9 betreft de subsidiëring van de Vlaamse Jeugdraad. Een eerste lid bepaalt dat de tweede beleidsnota niet in 2012 maar in 2013 wordt ingediend, het tweede lid omschrijft de modaliteiten waaraan de vereniging moet voldoen om in 2012 gesubsidieerd te worden, namelijk via het indienen van een aanvulling op de beleidsnota 2010-2012 waarin de acties en indicatoren opgenomen zijn die de vereniging in 2013 zal realiseren. Deze worden na bespreking met de administratie vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst.

Artikel 3

Dit artikel voegt een paragraaf toe aan het bestaande artikel 19. Het bepaalt dat het subsidiebedrag voor het VIP Jeugd in 2013 gelijk blijft aan het bedrag van 2012 en legt vast aan welke modaliteiten de vereniging hiervoor moet voldoen.

Artikel 4

Dit artikel voegt twee leden toe aan het bestaande artikel 32 van het decreet dat de subsidiëring van de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen betreft.

Het eerste lid bepaalt dat het subsidiebedrag in 2013 gelijk blijft aan het bedrag van 2012. Het legt ook vast aan welke modaliteiten de verenigingen hiervoor moeten voldoen. Dit zijn dezelfde modaliteiten voor alle verenigingen zoals omschreven in artikel 2. Daarnaast wordt een lid opgenomen dat bepaalt dat in 2012 ook geen nieuwe beleidsnota's kunnen worden ingediend.

Artikel 5

Onder de verenigingen 'participatie en informatie' zijn er slechts een aantal die een beleidsnota indienden in 2009 voor subsidiëring in de periode 2010-2012. Enkel voor deze

verenigingen wordt een paragraaf toegevoegd aan artikel 35. In deze paragraaf wordt bepaald dat verenigingen die op basis van hun ingediende nota in 2009 het subsidiebedrag in 2013 behouden blijft. Daarnaast worden de voorwaarden vastgelegd op basis waarvan dit gebeurt. De modaliteiten daarvoor zijn dezelfde voor alle verenigingen, namelijk via het indienen van een aanvulling op de beleidsnota 2010-2012 waarin de acties en indicatoren opgenomen zijn die de vereniging in 2013 zal realiseren. Deze worden vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst na bespreking met de administratie.

Daarnaast wordt bepaald dat in 2013 geen beleidsnota's kunnen ingediend worden. Noch verenigingen die al gesubsidieerd worden, noch nieuwe verenigingen kunnen in 2012 een beleidsnota indienen voor subsidiëring vanaf 2013.

Artikel 6 omvat identieke bepalingen als in artikel 5 maar dan voor de cultuureducatieve verenigingen, zoals gedefinieerd in artikel 36 van het decreet.

Artikel 7 bepaalt dat voor deze verenigingen waarvoor de termijn van de subsidieovereenkomst 2010-2012, verlengd wordt tot 2013, de termijn van de beleidsperiode tot vier jaar verlengd wordt. Immers nu kunnen verenigingen tijdens de duur van de beleidsperiode een reserve aanleggen. Pas op het einde van deze periode mag de aangroei van de reserve niet meer bedragen dan 20% van de jaarlijkse kosten berekend over de ganse beleidsperiode. Het zou onlogisch zijn om dit te doen na drie jaar, op een moment dat de periode met een aanvullend jaar wordt uitgebreid.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Aan artikel 9, §6, van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid worden een tweede en derde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"In afwijking van het eerste lid wordt de tweede beleidsnota aan de administratie bezorgd in 2013. Die beleidsnota heeft betrekking op de periode 2014-2016.

Om in 2013 gesubsidieerd te worden bezorgt de Vlaamse Jeugdraad aan de administratie tegen uiterlijk 1 april 2012 een aanvulling op zijn beleidsnota 2010-2012. In die aanvulling zijn de acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013."

Art. 3. Aan artikel 19 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt een paragraaf 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§2. In afwijking van paragraaf 1 bezorgt het VIP Jeugd zijn tweede beleidsnota in 2013 aan de administratie. Die beleidsnota heeft betrekking op de periode 2014-2016.

Om in 2013 gesubsidieerd te worden bezorgt het VIP Jeugd aan de administratie tegen uiterlijk 1 april 2012 een aanvulling op zijn beleidsnota 2010-2012. In die aanvulling

zijn de acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013."

Art. 4. Aan artikel 32, §2, van hetzelfde decreet worden een vierde en een vijfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"In afwijking van het tweede lid, en onverminderd wat bepaald wordt in paragraaf 3, wordt in 2013 aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen een subsidie toegekend die gelijk is aan de subsidie, toegekend voor 2012, op voorwaarde dat de vereniging tegen uiterlijk 1 april 2012 aan de administratie een aanvulling op haar beleidsnota voor 2010-2012 bezorgt. In die aanvulling worden de acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013.

In 2012 worden geen beleidsnota's voor de periode 2013–2015 voor subsidiëring aanvaard."

Art. 5. Aan artikel 35 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. In afwijking van §2, 1°, en §3, tweede lid, en onverminderd wat bepaald wordt in paragraaf 4, wordt in 2013 aan de verenigingen die in dat kader in 2009 een driejaarlijkse beleidsnota hebben voorgelegd, een subsidie toegekend die gelijk is aan de subsidie, toegekend voor 2012, op voorwaarde dat de vereniging tegen uiterlijk 1 april 2012 aan de administratie een aanvulling op haar beleidsnota voor 2010-2012 bezorgt. In die aanvulling worden de acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013.

In 2012 worden geen beleidsnota's voor de periode 2013–2015 voor subsidiëring aanvaard."

Art. 6. Aan artikel 36 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. In afwijking van wat bepaald wordt in §2, 1°, en §3, tweede lid, en onverminderd wat bepaald wordt in paragraaf 4, wordt in 2013 aan de verenigingen die in dat kader in 2009 een driejaarlijkse beleidsnota hebben voorgelegd, een subsidie toegekend die gelijk is aan de subsidie, toegekend voor 2012, op voorwaarde dat de vereniging tegen uiterlijk 1 april 2012 aan de administratie een aanvulling op haar beleidsnota voor 2010-2012 bezorgt. In die aanvulling worden de acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013.

In 2012 worden geen beleidsnota's voor de periode 2013–2015 voor subsidiëring aanvaard."

Art. 7. Aan artikel 48 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. Met behoud van de bepalingen, vermeld in paragraaf 1 tot en met 5 bedraagt de beleidsperiode voor verenigingen met een subsidieovereenkomst van 2010 tot en met 2012 en een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013, vier jaar.".

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VRU

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.585/1/V
VAN 7 SEPTEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2010 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 17 september 2010, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

VRU 48.585/1/V

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan [(1)].

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, wat betreft de subsidiëring van de Vlaamse Jeugdraad, het Vlaamse Informatiepunt Jeugd, de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, de verenigingen "participatie en informatie" en de cultuureducatieve verenigingen. Meer bepaald wordt het tijdstip voor het indienen van de nieuwe meerjarige beleidsnota's verschoven van 2012 naar 2013, gelet op het voornemen het decreet van 18 juli 2008 grondig te herzien. Tegelijkertijd wordt bepaald dat met het oog op subsidiëring in 2013 een aanvulling bij de huidige beleidsnota's moet worden ingediend, die zal leiden tot aanvullende subsidieovereenkomsten voor 2013. De regeling inzake het aanleggen van een reserve met eigen inkomsten en subsidies wordt hieraan aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. De gemachtigde is het ermee eens dat in het ontworpen artikel 19, § 2, eerste lid, dient te worden bepaald dat ook wordt afgeweken van de artikelen 20, §§ 2 en 3, en 21 van het decreet van 18 juli 2008.

---

(1) Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

VRU 48.585/1/V

4. Anders dan in de ontworpen artikelen 32, § 2, vierde lid, 35, § 7, eerste lid, en 36, § 7, eerste lid (artikelen 4 tot 6 van het ontwerp), wordt in het ontworpen artikel 19, § 2, tweede lid, niet bepaald dat de in 2013 toe te kennen subsidie gelijk is aan de subsidie die wordt toegekend in 2012. Volgens de gemachtigde gaat het om een vergetelheid en dient in de laatstgenoemde bepaling eenzelfde regel te worden opgenomen.

Artikel 4

5. De gemachtigde is het ermee eens dat in het ontworpen artikel 32, § 2, dient te worden bepaald dat ook wordt afgeweken van de artikelen 32, § 2, derde lid, en 33 van het decreet van 18 juli 2008.

Artikelen 5 en 6

6. De gemachtigde beaamt tenslotte dat in de ontworpen artikelen 35, § 7 (artikel 5 van het ontwerp) en 36, § 7 (artikel 6 van het ontwerp) dient te worden bepaald dat ook wordt afgeweken van respectievelijk artikel 35, § 5, en van artikel 36, § 5, van het decreet van 18 juli 2008.

VRU 48.585/1/V

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES J. SMETS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Aan artikel 9, §6, van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid worden een tweede en derde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"In afwijking van het eerste lid wordt de tweede beleidsnota aan de administratie bezorgd in 2013. Die beleidsnota heeft betrekking op de periode 2014-2016.

Om in 2013 gesubsidieerd te worden bezorgt de Vlaamse Jeugdraad aan de administratie tegen uiterlijk 1 april 2012 een aanvulling op zijn beleidsnota 2010-2012. In die aanvulling zijn de acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013.".

Art. 3. Aan artikel 19 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst §1 zal vormen, wordt een §2 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§2. In afwijking van §1, en van artikel 20, §2 en §3, en van artikel 21, wordt in 2013 aan het VIP Jeugd een subsidie toegekend die gelijk is aan de subsidie, toegekend voor 2012, op voorwaarde dat de vereniging tegen uiterlijk 1 april 2012 aan de administratie een aanvulling op haar beleidsnota voor 2010-2012 bezorgt. In die aanvulling worden de acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013.".

Art. 4. Aan artikel 32, §2, van hetzelfde decreet worden een vierde en een vijfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"In afwijking van het tweede lid en het derde lid en van artikel 33, en onverminderd wat bepaald wordt in §3, wordt in 2013 aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen een subsidie toegekend die gelijk is aan de subsidie, toegekend voor 2012, op voorwaarde dat de vereniging tegen uiterlijk 1 april 2012 aan de administratie een aanvulling op haar beleidsnota voor 2010-2012 bezorgt. In die aanvulling worden de

acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013.

In 2012 worden geen beleidsnota's voor de periode 2013-2015 voor subsidiëring aanvaard.".

Art. 5. Aan artikel 35 van hetzelfde decreet wordt een §7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. In afwijking van §2, 1°, §3, tweede lid, en §5, en onverminderd wat bepaald wordt in §4, wordt in 2013 aan de verenigingen die in dat kader in 2009 een driejaarlijkse beleidsnota hebben voorgelegd, een subsidie toegekend die gelijk is aan de subsidie, toegekend voor 2012, op voorwaarde dat de vereniging tegen uiterlijk 1 april 2012 aan de administratie een aanvulling op haar beleidsnota voor 2010-2012 bezorgt. In die aanvulling worden de acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013.

In 2012 worden geen beleidsnota's voor de periode 2013-2015 voor subsidiëring aanvaard.".

Art. 6. Aan artikel 36 van hetzelfde decreet wordt een §7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. In afwijking van §2, 1°, §3, tweede lid, en §5, en van artikel 36, en onverminderd wat bepaald wordt in §4, wordt in 2013 aan de verenigingen die in dat kader in 2009 een driejaarlijkse beleidsnota hebben voorgelegd, een subsidie toegekend die gelijk is aan de subsidie, toegekend voor 2012, op voorwaarde dat de vereniging tegen uiterlijk 1 april 2012 aan de administratie een aanvulling op haar beleidsnota voor 2010-2012 bezorgt. In die aanvulling worden de acties en indicatoren opgenomen die de vereniging in 2013 zal uitvoeren. Door de voorgestelde acties behoudt de vereniging haar werking minstens op hetzelfde peil als in 2012. Na bespreking met de administratie worden die acties voor 1 oktober 2012 vastgelegd in een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013.

In 2012 worden geen beleidsnota's voor de periode 2013-2015 voor subsidiëring aanvaard.".

Art. 7. Aan artikel 48 van hetzelfde decreet wordt een §7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. Met behoud van de bepalingen, vermeld in §1 tot en met §5 bedraagt de beleidsperiode voor verenigingen met een subsidieovereenkomst van 2010 tot en met 2012 en een aanvullende subsidieovereenkomst voor 2013, vier jaar.".

Brussel, 17 september 2010.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

BIJLAGE

bij de memorie van toelichting:

REGULERINGSIMPACTANALYSE

RIA

Reguleringsimpactanalyse voor het voorontwerp van decreet houdende de wijziging van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid

1 Titel

Decreet houdende wijziging van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid

2 Aanleiding en doel

2.1 Aanleiding

Op 18 juli 2008 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. Een evaluatie en herziening van dit decreet is gepland. Zie: regelgevingsagenda in de beleidsnota Jeugd 2009-2014.

De werkzaamheden zijn inmiddels van start gegaan. Dit vraagt echter de nodige tijd. Verenigingen die in het kader van dit decreet gesubsidieerd worden op basis van een beleidsnota moeten hun beleidsnota indienen uiterlijk op 1 januari van het jaar voorafgaand aan het moment waarop de subsidie kan starten. Volgens de huidige timing zullen in concreto alle (66) erkende landelijk georganiseerde verenigingen, een groot deel van de verenigingen participatie en informatie (22), een beperkt aantal (2) cultuureducatieve verenigingen, de Vlaamse Jeugdraad en VIP Jeugd hun nieuwe nota moeten indienen op 1 januari 2012. Aangezien verenigingen hun nota opmaken in het jaar voorafgaand aan hun subsidiëring, zou dit betekenen dat de geplande (grondige) decreetswijziging al op 1 januari 2011 moet goedgekeurd zijn. Het moge duidelijk zijn dat deze datum realistisch bekeken niet haalbaar is. We achten het wel haalbaar om de wijziging rond te hebben voor 1 januari 2012. Op basis van die planning zal het decreet in het voorjaar van 2011 voorgelegd worden aan het parlement. De uitvoeringsbesluiten zullen dan in het najaar voorgelegd worden.

2.2. Doelstelling

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft als doel de nodige tijdspanne te creëren om de beoogde evaluatie en herziening van het decreet mogelijk te maken zonder dat dit een negatief effect heeft op de planning en werking van de gesubsidieerde verenigingen en - bij uitbreiding - op alle kinderen en jongeren.

Concreet gaat het over het verschuiven van de indiendatum van de beleidsnota voor deze verenigingen die een overeenkomst hebben die loopt van 2010-2012. Volgens de vigerende regelgeving zouden hun hierop volgende nota's (periode 2013-2015) ten laatste op 1 januari 2012 moeten worden ingediend. Aan het indienen van beleidsnota's gaat echter een heel planningsproces vooraf, in concreto in het voorafgaandelijk jaar: 2011. Dit betekent dat verenigingen hun planningsproces precies zou samenvallen met de transitieperiode van het decreet. Op dat ogenblik kennen de verenigingen enerzijds de inhoud van het huidige decreet, maar dat zal niet meer in voege zijn op het moment van uitvoering van de ingediende beleidsnota 2013-2015 anderzijds kennen ze de inhoud van het nieuwe decreet nog niet, maar dat zal wel in voege zijn op het moment van uitvoering van de ingediende beleidsnota 2013-2015. Of anders gesteld: ze zouden verplicht zijn een beleidsnota op te stellen op basis van een regelgeving die zal achterhaald zijn op het moment dat de beleidsnota effectief moet uitgevoerd worden. Het is evident dat dit moet vermeden worden.

3 Opties

Optie 1: de nuloptie

De nuloptie betekent hier dat er geen wijziging komt aan de bestaande toestand.

Dit betekent concreet:

- Behouden van het huidige decreet 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid.
- De verenigingen die een overeenkomst hebben van 2010 – 2012 dienen ten laatste op 1 januari 2012 een beleidsnota 2013 – 2015 in.
- Nog niet gesubsidieerde verenigingen of in 2011 erkende landelijk georganiseerde verenigingen kunnen ten laatste op 1 januari 2012 een beleidsnota indienen voor de periode 2013 – 2015. verenigingen.
- De planningsperiode voor de beleidsnota 2013 – 2015 valt samen met de transitieperiode van de grondige decreetswijziging.
- De beleidsnota 2013-2015 is gebaseerd op een regelgeving die op het moment van effectieve uitvoering van de nota zal achterhaald zijn.

Optie 2: een wijziging van het decreet

Deze optie geniet de voorkeur. Willen we het evaluatieproces ernstig nemen en de decreetswijziging optimaal doorvoeren dan dient tijd gekocht. Tegelijkertijd dient erover gewaakt dat er geen gevoel van rechtsonzekerheid ontstaat. Daarom kunnen op 1 januari 2012 geen beleidsnota's 2013- 2015 worden ingediend.

Gevolgen van de keuze:

- Verenigingen die een subsidieovereenkomst 2010 - 2012 hebben, dienen niet ten laatste op 1 januari 2012 een volgende driejarige beleidsnota in, maar wel op 1januari 2013 (beleidsnota 2013-2015).
- De verenigingen met een beleidsnota 2010 – 2012 dienen een aanvulling op dit document in. Hierin worden de acties en indicatoren opgenomen voor het werkingsjaar 2013. Hieruit moet blijken dat de werking op hetzelfde peil blijft als in 2012.

- De verenigingen die een aanvulling op de beleidsnota 2010 – 2012 indienen, ontvangen in 2013 een subsidiebedrag gelijk aan de voor de periode 2010 – 2012 toegekende jaarlijkse enveloppe.
- De reservevorming wordt voor de verenigingen die een aanvulling m.b.t. het werkingsjaar 2013indienden op de beleidsnota 2010 – 2012 berekend op de vierjarige periode 2010 – 2013.
- In 2012 worden geen beleidsnota's voor de periode 2013 – 2015 voor subsidiëring aanvaard.

3.1 Doelgroepen en betrokken partijen

Vlaamse Overheid die betoelaagt, met name het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen.

De jeugdsector zijnde de privaatrechtelijke verenigingen die op basis van dit decreet gesubsidieerd (zullen) worden.

Adviescommissies zoals omschreven in het decreet.

3.2 Optie 1

De nuloptie betekent geen decreetswijziging

Directe effecten

Kosten voor de Vlaamse overheid

Verenigingen dienen uiterlijk 1 januari 2012 een beleidsnota 2013 – 2015 in.
De administratie moet deze nota's lezen, beoordelen en een advies uitbrengen.
Deze administratieve operatie kadert in een regelgeving die op het moment van uitvoering van de nota's achterhaald zal zijn. Dat is niet doelmatig en kan bovendien op z'n minst de indruk van rechtsonzekerheid doen ontstaan.

De Vlaamse overheid mist de kans om het lopende evaluatieproces (reflectiegroep en 4 werkgroepen) op korte termijn te honoreren. Het effect van de toekomstige grondige decreetswijziging wordt immers uitgesteld. Indien bv. het grondig herziene decreet zou ingaan op 1 januari 2012 dan zullen - rekening houdend met noodzakelijke overgangstermijnen- de volgende beleidsnota's van minstens 92 verenigingen die op basis van deze regelgeving worden ingediend die van de periode 2016-2018 zijn.

Baten voor de Vlaamse overheid

Er hoeft geen evaluatie te gebeuren van de aanvullingen bij de beleidsnota 2010 – 2012. Er hoeven geen aanvullende subsidie-overeenkomsten voor 2013 worden opgesteld.

Kosten voor de jeugdsector

Er wordt momenteel zwaar geïnvesteerd in een evaluatieproces voor een grondige decreetswijziging die – zeker vanuit het perspectief van de sector – pas op lange termijn effect zal ressorteren.

In de loop van 2011 starten de verenigingen een planningsproces voor de beleidsnota 2013 – 2015. Dit dient nog te gebeuren op basis van een decreet dat op het ogenblik van uitvoering van diezelfde beleidsnota zal achterhaald zijn. Dat is niet doelmatig en bovendien wordt op die manier een grote (rechts)onzekerheid gecreëerd voor de verenigingen die in 2011 een beleidsnota moeten indienen.

Baten voor de jeugdsector

Er hoeft geen aanvulling te worden ingediend bij de beleidsnota 2010 – 2012.

Verenigingen die momenteel nog niet worden gesubsidieerd kunnen op 1 januari 2012 een beleidsnota 2013 – 2015 indienen.

Kosten voor de adviescommissies

Verenigingen dienen uiterlijk 1 januari 2012 een beleidsnota 2013 – 2015 in.
De respectievelijke adviescommissies moeten deze nota's lezen, beoordelen en een advies uitbrengen.
Deze adviseringsoperatie kadert in een regelgeving die op het moment van uitvoering van de nota's achterhaald zal zijn. Dat is niet doelmatig.

Baten voor de adviescommissies

Geen

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten in 2012		Kosten in 2012	
	Omschrijving	schatting	Omschrijving	Schatting
Vlaamse overheid	Geen evaluatie van aanvulling op beleidsnota 2010-2012	92 x € 224	Evaluatie beleidsnota's 2013-2015 in 2012	100 x € 320
Jeugdverenigingen	Aanvulling op beleidsnota 2010-2012 niet nodig.	92 x € 424	Opmaak beleidsnota 2013-2015	100 x € 2848
Adviescommissies	Nihil		Evaluatie beleidsnota's 2013 – 2015 in 2012	100 x € 470
Totaal		€ 59 616		€ 363 800

Als basis voor de berekeningen gebruiken we de gegevens uit de administratieve lastenmeting die in 2006 werd uitgevoerd m.b.t. de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen (zie Nota dienst Wetsmatiging d.d. 20 maart 2007).

In deze simulatie gaan we ervan uit dat in 2012 ook 8 verenigingen die momenteel nog niet gesubsidieerd zijn een beleidsnota indienen (92 + 8 = 100)

3.3 Optie 2

Huidige optie voor wijziging decreet

Directe effecten

Kosten voor de Vlaamse overheid

Er dient een evaluatie te gebeuren van de aanvullingen bij de beleidsnota 2010 – 2012.

Er dienen aanvullende subsidie-overeenkomsten voor 2013 te worden opgesteld.

Baten voor de Vlaamse overheid

Verenigingen dienen uiterlijk 1 januari 2012 geen beleidsnota 2013 – 2015 in.
De administratie moet deze nota's niet lezen, beoordelen en geen advies uitbrengen.

De Vlaamse overheid grijpt de kans om het lopende evaluatieproces (reflectiegroep en 4 werkgroepen) op korte termijn te honoreren. Het effect van de toekomstige grondige decreetswijziging is quasi onmiddellijk tastbaar. Indien bv. het grondig herziene decreet zou ingaan op 1 januari 2012 dan zullen de volgende beleidsnota's van minstens 92 verenigingen meteen opgemaakt worden op basis van deze regelgeving en reeds op 1 januari 2013 ingediend worden.

Kosten voor de jeugdsector

Er dient een aanvulling te worden ingediend bij de beleidsnota 2010 – 2012.

Verenigingen die momenteel nog niet worden gesubsidieerd kunnen op 1 januari 2012 geen beleidsnota 2013 – 2015 indienen.

Baten voor de jeugdsector

De zware inzet (deelname aan reflectiegroep en 4 werkgroepen) m.b.t. het lopende evaluatieproces voor een grondige decreetswijziging ressorteert op korte termijn effect.

In de loop van 2012 starten de verenigingen een planningsproces voor de beleidsnota 2014 – 2016. Dit gebeurt op basis van het (her)nieuw(d)e decreet dat op het ogenblik gekend is. Dat is doelmatig.

Kosten voor de adviescommissies

Geen

Baten voor de adviescommissies

Verenigingen dienen uiterlijk 1 januari 2013 een beleidsnota 2014 – 2016 in.
In 2012 hoeven de respectievelijke adviescommissies geen nota's te adviseren.

Verdelingseffecten

Er zijn geen noemenswaardige verdelingseffecten.

Indirecte effecten

Effecten op kinderen en jongeren tussen 0-25 jaar (JoKER): nihil

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten in 2012		Kosten in 2012	
	Omschrijving	schatting	Omschrijving	schatting
Vlaamse overheid	Geen evaluatie beleidsnota's 2013-2015 in 2012	100 x € 320	Evaluatie van aanvulling op beleidsnota 2010-2012	92 x € 224
Jeugdverenigingen	Opmaak beleidsnota 2013-2015 niet nodig	100 x € 2848	Aanvulling op beleidsnota 2010-2012	92 x € 424
Adviescommissies	Geen evaluatie beleidsnota's 2013 – 2015 in 2012	100 x € 470	Nihil	
Totaal		€ 363 800		€ 59 616

In deze simulatie gaan we ervan uit dat in 2012 ook 8 verenigingen die momenteel nog niet gesubsidieerd zijn een beleidsnota indienen (92 + 8 = 100)

4 Uitwerking, uitvoering en monitoring

4.1 Juridisch-technische uitwerking

Gezien de engagementen die de minister aanging in de beleidsnota Jeugd dient voldoende tijd te worden voorzien voor een grondige evaluatie van het decreet.

Daartoe diende eerste een beperkte wijziging aan het decreet te worden doorgevoerd.

Bijgaand ontwerp geeft hier uitvoering aan.

Advies van de Jeugdraad verstrekt op 2/6/2010

4.2 Uitvoering en administratieve lasten

Het decreet treedt onmiddellijk na de goedkeuring in werking. De uitvoering van het decreet berust bij het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, afdeling Jeugd.

Verenigingen moeten tijdig op de hoogte worden gebracht van de wijzigingen zodat zij daar in de planning rekening mee kunnen houden.

De meting van de huidige administratieve lasten is gebaseerd op het onderzoek dat de Kenniscel Wetsmatiging dienaangaande opzette in samenwerking met IDEA Consult. De lasten werden gemeten op de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen vanuit de overweging dat deze scoop de totaliteit (= de verschillende soorten) van de informatieverplichtingen dekte: indienen beleidsnota, jaarlijkse verslaggeving (voortgangsrapport en financiële rapportage). De verplichtingen van de andere gesubsidieerden zijn nl. identiek.

Sinds deze lastenmeting kwam er een bijkomende stap in de procedure van beoordeling (zowel door commissies als door administratie) waardoor de kost iets hoger ligt dan ten tijde van het

onderzoek. In ieder geval is de kost in 2012 ten gevolge van de voorgestelde wijziging lager dan bij niet-wijziging het geval zou zijn.

Sinds deze lastenmeting kwam er een bijkomende stap in de procedure van beoordeling (zowel door commissies als door administratie) waardoor de kost iets hoger ligt dan ten tijde van het onderzoek. In ieder geval is de kost in 2012 ten gevolge van de voorgestelde wijziging lager dan bij niet-wijziging het geval zou zijn.

Volgende cijfers werden door de dienst Wetsmatiging op 5 juli 2010 gevalideerd:

Jeugdverenigingen: - 320 000 + 39 008 = daling van € 280 992

Adviescommissies: - 470 000 + 0 = daling van € 470 000

4.3 Handhaving

Deze wijziging van decreet verandert niets aan het toezicht.

Ook nu dient elke vereniging jaarlijks een werkingsrapport, financieel verslag en revisoraal verslag in te dienen.

Daarnaast kan de administratie plaatsbezoeken en controle uitvoeren ter plaatse.

4.4 Evaluatie

Dit ontwerp wordt precies voorgesteld om een grondige evaluatie van het decreet mogelijk te maken. Daartoe werd een reflectiegroep samengebracht die sinds begin2010 periodiek samenkomt.

In de schoot daarvan werden bovendien ook nog 4 werkgroepen opgericht die zich concentreren op specifieke onderdelen/thema's/doelgroepen: politieke jongerenverenigingen, kruispuntorganisaties, cultuureducatieve organisaties en participatie-informatie-verenigingen.

5 Consultatie

De Vlaamse Jeugdraad bracht op 2 juni 2010 unaniem een positief advies uit over het voorstel van decreetswijziging.

Op 23 juni 2010 bracht de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen eveneens positief advies uit.

6 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

Onderstaande tabel geeft de verschillende begrotingsposten weer.

Pr. HG bedrag in euro

ba	Tekst	2010 na BC
HG102 33000	Subsidies aan de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen	23 249 000
HG103 33000	Subsidies voor experimenteel jeugdwerk	150 000
HG104 33000	Subsidies aan internationale uitwisselingsprojecten	261 000
HG105 33000	Subsidies voor jeugdculturele initiatieven	1 662 000
HG106 33000	Subsidies voor de participatie van, communicatie over en informatie aan de jeugd	3 544 000
HG107 33000	Subsidie aan de vzw Steunpunt Jeugd	1 001 000
HG109 33000	Subsidie aan de vzw Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	639 000
HG112 33000	Subsidie aan het Vlaams Informatiepunt	683 000
HG118 33000	Subsidies Kenniscentrum Kinderrechten	200 000
HG119 33000	Jeugdraden voor inspanningen gemeentebestuur	20 000
HG120 33000	Subsidie aan de vzw Vereniging van Vlaamse jeugdconsulenten en jeugddiensten	327 000
HG122 33000	Subsidie aan de vzw Jint - Coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking	890 000
	TOTAAL	32 262 000

7 Samenvatting

Om de geplande evaluatie en (mogelijk grondige) wijziging van het decreet mogelijk te maken dient nu een beperkte eerder technische wijziging te worden doorgevoerd.

8 Contactinformatie

Vlaamse Overheid

Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, Afdeling Jeugd

Marleen Serré

Adviseur

02/553 41 67 – marleen.serre@cjsm.vlaanderen.be

Arenbergstraat 9

1000 Brussel