

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

22 januari 2003

GEDACHTEWISSELING

**over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering
van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening
uitgebracht door mevrouw Isabel Vertriest**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jacques Timmermans.

Vaste leden :

de heren Gerald Kindermans, Jan Laurys, Erik Matthijs, Jef Van Looy ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Dominique Guns, de heren Patrick Lachaert, Paul Wille ;

de heer Jean Geraerts, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Frans Wymeersch ;

de heren Jacky Maes, Jacques Timmermans ;

mevrouw Isabel Vertriest ;

de heer Jos Bex.

Plaatsvervangers :

de heer Jos De Meyer, mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, de heren Mark Van der Poorten, Jan Verfaillie ;

de heer Louis Bril, mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, de heren Guy Sols, Gilbert Van Baelen ;

mevrouw Niki De Gryze, de heren Pieter Huybrechts, Jan Penris ;

de heren Bruno Tobback, Jan Van Duppen ;

de heer Johan Malcorps ;

de heer Herman Lauwers.

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening hield op 16 januari 2003 een gedachtewisseling over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten.

I. Inleidende uiteenzetting

De heer Jacques Timmermans, voorzitter, herinnert aan de gedachtewisseling in de commissie op 24 september 2002 over de evaluatie van het instrument milieubeleidsvereenkomst en de uitvoering van milieubeleidsvereenkomsten in 2001. Naar aanleiding daarvan werd de afspraak gemaakt om het aangekondigde ontwerp van uitvoeringsbesluit in de commissie te bespreken.

– Situering

Mevrouw Vera Dua, Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw, geeft een toelichting bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering. Het gebruik van milieubeleidsvereenkomsten in het Vlaamse Gewest is decretaal onderbouwd door het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten. In het decreet wordt het toepassingsgebied afgebakend en de werking van het instrument geregeld. Overeenkomstig artikel 1 van het decreet is een milieubeleidsvereenkomst iedere overeenkomst tussen het Vlaamse Gewest en één of meer overkoepelende representatieve organisaties van ondernemingen met het doel milieuverontreiniging te voorkomen, de gevolgen ervan te beperken en/of weg te nemen of een doelmatig milieubeheer te bevorderen.

Het decreet is ondertussen verschillende malen gebruikt bij de totstandkoming van milieubeleidsvereenkomsten in de afvalsector. Zo zijn er bijvoorbeeld twee milieubeleidsvereenkomsten afgesloten inzake papierafval, een milieubeleidsvereenkomst inzake afgedankte voertuigen, een milieubeleidsvereenkomst voor afvalbanden, een milieubeleidsvereenkomst voor oude en vervallen geneesmiddelen en een milieubeleidsvereenkomst voor afgedankte elektrische en elektronische toestellen. Een aantal nieuwe milieubeleidsvereenkomsten zijn in voorbereiding in het kader van de aanvaardingsplicht.

Het decreet betreffende de milieubeleidsvereenkomsten vereist dat een aantal uitvoeringsbesluiten

worden genomen. Die moeten meer bepaald handelen over de aanduiding van de media, naast het Belgisch Staatsblad, waarin een samenvatting van de milieubeleidsvereenkomst moet worden gepubliceerd (artikel 6, § 1), de procedure inzake toetreding tot een milieubeleidsvereenkomst (artikel 7) en de vorm en voorwaarden voor het jaarlijkse verslag aan het Vlaams Parlement over de uitvoering van de milieubeleidsvereenkomst (artikel 12, § 1).

– Inhoud

De minister overloopt de artikelen in het ontwerp van besluit. Artikel 1 van het ontwerp van besluit bepaalt dat een samenvatting van het ontwerp van milieubeleidsvereenkomst moet worden bekendgemaakt in drie dagbladen die in het Vlaamse Gewest worden verspreid, en op de webstek van de bevoegde dienst van de Vlaamse regering. Met de bevoegde dienst van de Vlaamse regering wordt de administratie bedoeld die verantwoordelijk is voor de opvolging van de uitvoering van de milieubeleidsvereenkomst. De bevoegde dienst wordt aangeduid door de Vlaamse regering. Tot hiertoe is het vooral de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) die de opvolging verzekert.

Een goede communicatie met de buitenwereld is volgens de minister noodzakelijk. De uitvoering van een milieubeleidsvereenkomst heeft meestal niet alleen effect op de partijen die de milieubeleidsvereenkomst hebben ondertekend, maar eveneens op derden zoals de gemeenten en burgers. Door alle actoren de mogelijkheid te geven te reageren op het ontwerp van overeenkomst, kan het draagvlak worden verhoogd.

De artikelen 2 tot 5 van het ontwerp van besluit regelen de toetreding tot een reeds bestaande milieubeleidsvereenkomst door een organisatie van ondernemingen. Artikel 2 bepaalt dat de aanvraag tot toetreding tot een bestaande milieubeleidsvereenkomst per aangetekend schrijven kenbaar moet worden gemaakt aan de Vlaamse minister die bevoegd is voor de uitvoering van die milieubeleidsvereenkomst. Artikel 3 geeft aan welke gegevens de aanvraag tot toetreding moet bevatten. Deze gegevens zijn volgens de minister noodzakelijk om de opportuniteit van de aanvraag te kunnen beoordelen. In artikel 4 van het ontwerp van besluit wordt bepaald dat de aanvraag tot toetreding voor advies wordt voorgelegd aan de partijen die de milieubeleidsvereenkomst reeds hebben ondertekend. Hun advies is belangrijk aangezien het weinig zinvol is dat een organisatie toetreedt als de andere organisaties een samenwerking niet zien zit-

ten. Artikel 5 van het voorstel bepaalt dat binnen de 60 dagen na de aanvraag tot toetreding de Vlaamse regering een beslissing moet nemen. Een weigering moet worden gemotiveerd.

De artikelen 6 tot 9 van het ontwerp van besluit regelen de vorm en voorwaarden inzake de jaarlijkse verslaggeving aan het Vlaams Parlement. Artikel 6 bepaalt dat de partijen na elk werkjaar maximaal 6 maanden de tijd hebben om een rapport in te dienen bij de Vlaamse minister bevoegd voor de uitvoering van de milieubeleidsovereenkomst. Uit de ervaring met de bestaande overeenkomsten is gebleken dat een termijn van 6 maanden haalbaar is.

Artikel 7 regelt de onderwerpen die in het rapport minimaal aan bod moeten komen. Er wordt voor geopteerd om niet in detail te treden wat betreft de inhoud van het rapport, aangezien die afhankelijk is van de concrete inhoud van de milieubeleids-overeenkomst. Artikel 8 bepaalt dat elke organisatie zijn mening kan laten opnemen in het rapport en dat het rapport moet worden ondertekend door alle partijen. Artikel 9 stelt dat de Vlaamse minister bevoegd voor de uitvoering van de overeenkomst ten laatste 2 maanden na ontvangst het rapport doorstuurt naar het Vlaams Parlement. Aan het rapport wordt een evaluatie van de bevoegde dienst van de Vlaamse regering toegevoegd.

Door de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MiNa-Raad) en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) werden reeds adviezen uitgebracht, respectievelijk op 5 en 10 december 2002. Na deze gedachtewisseling zal het ontwerp opnieuw voor goedkeuring aan de regering worden voorgelegd en voor advies naar de Raad van State worden verzonden.

II. Bespreking

De heer Jacques Timmermans, voorzitter, verwijst naar de gedachtewisseling in de commissie op 24 september 2002 over de evaluatie van het instrument milieubeleidsovereenkomst en de uitvoering van milieubeleidsovereenkomsten in 2001 (*Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, nr. 1444/1*) en kondigt aan dat door enkele fracties een voorstel van resolutie wordt voorbereid over het instrument milieubeleids-overeenkomst.

De heer Patrick Lachaert merkt op dat artikel 1 van het ontwerp van besluit bepaalt dat een samenvatting van het ontwerp van milieubeleids-overeenkomst wordt bekendgemaakt in drie dagbladen. Het lid ontving hierover een reactie van

een krantenfederatie. Aangezien er in Vlaanderen vier krantengroepen zijn, wordt ervoor gepleit de bekendmaking in deze vier krantengroepen te publiceren.

De heer Jacques Timmermans en minister Vera Dua stellen dat in de wetgeving vaak het getal drie wordt genoemd om te vermijden dat, in dit geval bijvoorbeeld, de bekendmaking maar in één dagblad zou gebeuren. De minister stelt voor de bepaling te behouden, maar aan te bevelen om in de praktijk de bekendmaking in vier dagbladen op te nemen.

Mevrouw Marleen Van den Eynde vraagt of het ontwerp van besluit, en meer bepaald de artikelen over de rapportering, een invloed zullen hebben op de rol van het Vlaams Parlement in de opvolging van de overeenkomsten.

De heer Jacques Timmermans, voorzitter, stelt dat de rol van het Vlaams Parlement in het decreet van 15 juni 1994 is vastgelegd en dus ongewijzigd blijft door het ontwerp van besluit. Het Vlaams Parlement wordt niet alleen betrokken bij de procedure van een ontwerp van milieubeleidsovereenkomst (artikel 6, § 4, van het decreet) maar ook bij de opvolging (artikel 12 van het decreet). De partijen brengen bij het Vlaams Parlement jaarlijks verslag uit over de uitvoering van de milieubeleids-overeenkomst. Indien het Vlaams Parlement binnen een termijn van 45 dagen na ontvangst van het verslag bezwaar maakt tegen de milieubeleids-overeenkomst, zegt het Vlaamse Gewest de overeenkomst op. De voorzitter laat daarbij opmerken dat het Vlaams Parlement in een resolutie ook aan de Vlaamse regering kan vragen om een milieubeleids-overeenkomst bij te sturen.

De verslaggever,

Isabel VERTRIEST

De voorzitter,

Jacques TIMMERMANS