

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

30 juni 2003

ONTWERP VAN KADERDECREET

Bestuurlijk Beleid

AMENDEMENTEN

Zie :

1612 (2002-2003)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag over hoorzitting

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 3

Het eerste en tweede lid vervangen door wat volgt :

“Per homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht.

Per homogeen beleidsdomein kunnen intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen worden opgericht.”.

VERANTWOORDING

‘Ministeries’ in plaats van departementen volgt uit het schrappen van de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid. Het is bestuurlijk efficiënter slechts verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen te onderscheiden. Van elk verzelfstandigd agentschap kan een responsabilisering door rechtspersoonlijkheid worden verwacht.

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 4

**De woorden “departement” en “departementen”
telkens vervangen door respectievelijk de woorden
“ministerie” en “ministeries”.**

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 5

**Op de tweede regel het woord “departementen”
vervangen door het woord “ministeries”.**

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

Artikel 5bis (nieuw)

Een artikel 5bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 5 bis

§ 1. Het personeel van de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen bestaat uit personeelsleden in statutair dienstverband.

§ 2. In afwijking van § 1 kunnen personeelsleden in contractueel dienstverband in dienst worden genomen om :

- aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen, hetzij voor in de tijd beperkte acties, hetzij voor een buitengewone toename van werk ;*

- *personeelsleden te vervangen bij gehele of gedeeltelijke afwezigheid wanneer de duur van die afwezigheid tot vervanging noopt ;*
- *bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen ;*
- *te voorzien in de uitvoering van hooggekwaliificeerde taken.”.*

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om het principe van de statutaire tewerkstelling op te nemen in dit kaderdecreet. De statutaire tewerkstelling is één van de belangrijkste kenmerken van de overheidstewerkstelling. Tijdens de hoorzittingen werd er op gewezen dat dit principe in alle CAO's van de voorbije jaren werd vermeld als politiek engagement vanwege de Vlaamse regering ten aanzien van zijn personeelsleden. Dit engagement kan dan ook worden doorgetrokken in dit kaderdecreet.

Bovendien kan verwezen worden naar de teksten van het voorontwerp van gemeentedecreet waar het principe van de statutaire tewerkstelling voor het personeel van gemeenten ingeschreven werd. Wanneer de Vlaamse overheid dit principe oplegt aan de lokale besturen, is het niet meer dan logisch dat ze het ook voor de eigen diensten hanteert.

Wel blijft de mogelijkheid voorzien om in bepaalde gevallen contractuele personeelsleden in dienst te nemen. Daartoe werd teruggegrepen naar artikel XIV 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel.

AMENDEMENT Nr. 5

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

HOOFDSTUK III

Intern verzelfstandigde agentschappen

A. In hoofdorde

Aan het opschrift de woorden “met rechtspersoonlijkheid” toevoegen.

B. In bijkomende orde

De onderverdeling van hoofdstuk III in een afdeling I, Intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, en een afdeling II, Intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, schrappen.

VERANTWOORDING

Het is bestuurlijk efficiënter slechts verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen te onderscheiden. Van elk verzelfstandigd agentschap kan een responsabilisering door rechtspersoonlijkheid worden verwacht.

Door deze keuze wordt slechts een van de categorieën van intern verzelfstandigde agentschappen behouden en valt de onderverdeling in een afdeling I en II weg. Vermits er wordt gekozen voor intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, past het de bepaling ervan, zoals bepaald in artikel 10, §§ 1 en 2, onder te brengen vooraan in artikel 6.

AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 6

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

“§ 1. De intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid zijn rechtspersonen die belast worden met taken van beleidsuitvoering, die onderworpen zijn aan het gezag van de Vlaamse regering, maar beschikken over operationele autonomie, zoals bedoeld in artikel 7.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 5

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 6

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. Intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht bij decreet.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 5.

AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

Artikel 6

Paragraaf 2, tweede lid, vervangen door wat volgt :

“Het oprichtingsbesluit omvat een opsomming van de doelstellingen en taken die aan het intern verzelfstandigde agentschap worden toevertrouwd. Bij het agentschap wordt een raadgevend comité opgericht. Van deze oprichting kan alleen bij uitdrukkelijke motivering worden afgezien.

Het raadgevend comité wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en desgevallend onafhankelijke deskundigen.

De leden van het raadgevend comité worden door de Vlaamse regering benoemd voor een periode van 5 jaar. Voor vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld gebeurt dit op voordracht van representatieve middenveldorganisaties, voor onafhankelijke deskundigen na een openbare oproep tot kandidaatstelling.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement opteert voor de principiële oprichting van een raadgevend comité bij een intern verzelfstandigd agentschap. Van die oprichting kan alleen worden afgezien wanneer de regering uitdrukkelijk motiveert waarom er bij een bepaald intern verzelfstandigd agentschap geen raadgevend comité moet opgericht worden.

Tevens wordt bepaald dat het raadgevend comité bestaat uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en desgevallend uit onafhankelijke deskundigen. De samenstelling van de raadgevende comités loopt daarmee gelijk met hetgeen bepaald is in het decreet tot regeling van strategische adviesraden.

Bovendien dient rekening gehouden met het feit dat bepaalde aangelegenheden waarin het maatschappelijk middenveld reeds jarenlang expertise heeft opgebouwd gedelegeerd worden naar een IVA. Het is dan ook aangewezen de aanwezigheid van dit middenveld in de raadgevende comités van deze IVA's te garanderen.

AMENDEMENT Nr. 9

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 6

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

“§ 3. Het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap is het personeelslid dat, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie en subdelegatie van die bevoegdheid, en in voorkomend geval bijgestaan door een adjunct, hierna algemeen directeur genoemd, door de Vlaamse regering wordt belast met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het agentschap.”.

VERANTWOORDING

Voor sommige intern verzelfstandigde agentschappen kan het nuttig zijn te voorzien in de mogelijkheid dat het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap wordt bijgestaan door een adjunct.

AMENDEMENT Nr. 10

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 6

In §§ 3 en 4, na de woorden “intern verzelfstandigd agentschap”, telkens de woorden “met rechtspersoonlijkheid” invoegen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 5

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

Artikel 6

Aan § 4, in fine, de volgende zin toevoegen :

“De Vlaamse regering maakt een afschrift van dit besluit over aan het Rekenhof.”.

VERANTWOORDING

Ook het Rekenhof moet systematisch worden ingelicht over de oprichting van nieuwe intern verzelfstandigde agentschappen. Dit amendement voorziet in de verplichting voor de Vlaamse regering om een afschrift van de oprichtingsbesluiten over te maken aan het Rekenhof.

AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 7

Na de woorden “intern verzelfstandigd agentschap”, telkens de woorden “met rechtspersoonlijkheid” invoegen.

VERANTWOORDING

Deze toevoeging vloeit voort uit de principiële keuze voor intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid. Zie ook de verantwoording bij amendement nr. 5.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 8

Na de woorden “intern verzelfstandigd agentschap”, telkens de woorden “met rechtspersoonlijkheid” invoegen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij de amendementen nrs. 5 en 12.

AMENDEMENT Nr. 14**voorgesteld door de Vlaamse regering**

Artikel 8

Het derde lid vervangen door wat volgt :

“De beheersovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan, wordt, voor de ondertekening ervan, door de Vlaamse regering meegedeeld aan het Vlaams Parlement. Het Vlaams Parlement toetst binnen de maand de overeenstemming tussen de beheersovereenkomst en de doelstellingen van de goedgekeurde beleidsnota.”.

VERANTWOORDING

Via dit amendement wordt gevolg gegeven aan een resolutie van het Vlaams Parlement van 25 juni 1997 (*Parl. St. Vl. Parl. 1996-1997, nr. 644/1*), waarin de wens te kennen gegeven werd dat alle beheersovereenkomsten voor hun goedkeuring aan het Vlaams Parlement ter bespreking zouden worden voorgelegd.

AMENDEMENT Nr. 15

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

Artikel 8

Het derde lid vervangen door wat volgt :

“De beheersovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan wordt, voor de ondertekening ervan, voorgelegd aan het Vlaams Parlement.”.

VERANTWOORDING

De resolutie van het Vlaams Parlement van 25 juni 1997 stelt dat alle beheersovereenkomsten voor hun goedkeuring aan het Vlaams Parlement ter bespreking moeten worden voorgelegd (*Parl. St. Vl. Parl. 1996-1997, nr. 644/1*). Artikel 8, laatste lid, heeft het enkel over de verplichting de

beheersovereenkomst mede te delen aan het Vlaams Parlement. Een beheersovereenkomst houdt in dat er aanzienlijke financiële middelen aan een instelling worden gegeven ten einde bepaalde taken te doen. Dergelijke aanzienlijke financiële engagementen worden best eerst aan het parlement voorgelegd.

AMENDEMENT Nr. 16**voorgesteld door de Vlaamse regering**

Artikel 9

In § 1, 5°, a), op de eerste regel, de woorden “1 maart” vervangen door de woorden “31 maart”.

VERANTWOORDING

De datum van 31 maart past beter in de volledige beleids- en beheerscyclus dan de datum van 1 maart.

AMENDEMENT Nr. 17

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

Artikel 9

Aan § 3, tweede lid, in fine toevoegen :

“en ter bespreking voorgelegd aan het Vlaams Parlement”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om de beheersovereenkomst jaarlijks te evalueren en ter bespreking voor te leggen aan het Vlaams Parlement.

AMENDEMENT Nr. 18

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 9

In § 4, tweede lid, op de zesde en zevende regel, na de woorden “intern verzelfstandigd agentschap”, de woorden “met rechtspersoonlijkheid” invoegen.

VERANTWOORDING

Deze toevoeging vloeit voort uit de principiële keuze voor intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid. Zie ook de verantwoording bij amendement nr. 5.

AMENDEMENT Nr. 19

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

AFDELING 2

Intern verzelfstandigde agentschappen
met rechtspersoonlijkheid

Deze afdeling, bestaande uit het artikel 10, schrappen.

VERANTWOORDING

Artikel 10 omschrijft de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid als rechtspersonen die

belast worden met taken van beleidsuitvoering die onderworpen zijn aan het gezag van de Vlaamse regering maar beschikken over operationele autonomie.

Dergelijke rechtsvorm heeft evenwel geen enkel nut. Het Rekenhof merkt daarbij op dat de toegevoegde waarde van deze rechtsvorm ten opzichte van het intern verzelfstandigde agentschap zonder rechtspersoonlijkheid op het vlak van autonomie en onafhankelijkheid zeer gering is. Een doorgedreven responsabilisering kan volgens het Rekenhof evenzeer bij een IVA zonder rechtspersoonlijkheid.

Het Rekenhof wijst er tevens op dat de IVA met rechtspersoonlijkheid leidt tot het ontwerpen van een rechtsvorm die moeilijk te plaatsen is in het bestuursrecht en dat het verlenen van rechtspersoonlijkheid aan het intern verzelfstandigd agentschap ingaat tegen de door de decreetgever beoogde eenvormige en vereenvoudigde categorisering en zal leiden tot hybride verzelfstandiging (dit is het creëren van een gemengd systeem van decentralisatie en deconcentratie).

AMENDEMENT Nr. 20

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 10

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 10

De artikelen 24 tot 28 zijn toepasselijk op de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement schrapt in de eerste plaats de §§ 1 tot 3. De §§ 1 en 2 vinden beter hun plaats vooraan in artikel 6. Paragraaf 3 vervalt ingevolge de keuze om enkel intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid te behouden. Het is bestuurlijk efficiënter slechts verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen te onderscheiden. Van elk verzelfstandigd agentschap kan een responsabilisering door rechtspersoonlijkheid worden verwacht. Ingevolge de schrapping van intern

verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid dient § 4 te worden aangepast.

AMENDEMENT Nr. 21

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

HOOFDSTUK IV

Extern verzelfstandigde agentschappen

Dit hoofdstuk vervangen door wat volgt :

“HOOFDSTUK IV

*Publiekrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigde agentschappen*

AFDELING 1

Toepassingsgebied

Artikel 11

§ 1. Dit hoofdstuk is van toepassing op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest.

§ 2. Tot de categorie van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen behoort elke rechtspersoon die :

1° door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wordt opgericht voor het vervullen van taken van beleidsuitvoering, of waarin die overheden met dat doel participeren ;

2° en onder een determinerende invloed staat van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, hetgeen blijkt als :

a) ofwel de werkzaamheden ervan in hoofdzaak gefinancierd of gedekt worden door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest ;

b) ofwel het beheer ervan onderworpen is aan het toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest ;

c) ofwel de leden van de bestuursorganen voor meer dan de helft door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest zijn aangewezen, in voorkomend geval met uitsluiting van de onafhankelijke bestuurders bedoeld in artikel 18, § 2 ;

3° met uitsluiting van volgende rechtspersonen :

a) de inrichtende macht van het Gemeenschaps-onderwijs en de onderwijsinstellingen die gefinancierd of gesubsidieerd worden door de Vlaamse Gemeenschap ;

b) de sociale huisvestingsmaatschappijen ;

c) de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid.

§ 3. Een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap wordt opgericht na een voorafgaande afweging van de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging en als hieruit blijkt dat een interne verzelfstandiging met rechtspersoonlijkheid niet dezelfde voordelen kan bieden.

Als voordelen voor externe verzelfstandiging gelden minimaal :

1° de mogelijkheid te voorzien in een verregaande autonomie en onafhankelijkheid van de uitvoering ;

2° het mogelijk maken van een structurele medezeggenschap van of een financiële participatie van een andere overheid of andere personen.

AFDELING 2

Deelname in andere rechtspersonen

Artikel 12

Met uitzondering voor de participaties in het kader van de Vlaamse publiek-private samenwerkingspro-

jecten, kunnen de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen binnen de perken van hun maatschappelijk doel instellingen, verenigingen en ondernemingen oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen. Ingeval deze oprichting, deelneming of vertegenwoordiging gebeurt met het oog op de uitvoering van taken van beleidsuitvoering, moet daartoe een voorafgaande machtiging door de Vlaamse regering worden verleend. De verleende machtigingen worden binnen dertig dagen meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

AFDELING 3

Definitie en oprichting

Artikel 13

De publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen zijn de in artikel 11 bedoelde rechtspersonen, waarvan de rechtsvorm niet in overeenstemming is met de dwingende bepalingen van het private vennootschaps- of verenigingsrecht.

De publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen worden opgericht bij decreet.

AFDELING 4

Beheersovereenkomst

Artikel 14

§ 1. Tussen de Vlaamse regering, die optreedt voor de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest enerzijds en een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap anderzijds, wordt na onderhandeling een beheersovereenkomst gesloten.

Het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap wordt bij het sluiten van de beheersovereenkomst vertegenwoordigd door de raad van bestuur.

Artikel 1184 van het Burgerlijk Wetboek is niet van toepassing op de beheersovereenkomst. Het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap jegens wie een verbintenis in het beheerscontract niet wordt uitgevoerd, kan enkel de uitvoering van de verplichting eisen, en in voorko-

mend geval, schadevergoeding vragen, onverminderd de toepassing van de bijzondere sancties bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 2. De beheersovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan, wordt door de Vlaamse regering binnen dertig kalenderdagen meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

Artikel 15

§ 1. De beheersovereenkomst regelt de volgende aangelegenheden :

- 1° de concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop het agentschap zijn taken moet vervullen, met strategische en operationele doelstellingen, beschreven aan de hand van meetbare criteria ;*
- 2° de toekenning van middelen voor enerzijds de eigen werking van het agentschap en anderzijds de uitvoering van de doelstellingen en taken waarvoor het agentschap werd opgericht ;*
- 3° de voorwaarden waaronder eigen inkomsten of andere financieringen mogen worden verworven of ter beschikking mogen worden gesteld ;*
- 4° de informatieverstrekking door het agentschap aan de Vlaamse regering ; er wordt minstens voorzien in een jaarlijks ondernemingsplan en een operationeel plan op middellange en lange termijn ;*
- 5° de rapportering door het agentschap aan de Vlaamse regering op basis van beleids- en beheersrelevante indicatoren en kengetallen ; er wordt minstens voorzien in :*
 - a) een jaarlijks rapport vóór 1 maart van het volgende jaar, betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst gedurende het afgelopen kalenderjaar ;*
 - b) een eindrapport betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst sinds de inwerkingtreding ervan, zes maanden voor het aflopen van de duurtijd van de beheersovereenkomst ;*
- 6° in voorkomend geval, de structuur van de tarieven die betrekking hebben op de door het agentschap aan de burgers te leveren diensten ;*

7° *in voorkomend geval, de gedragsregels die betrekking hebben op de door het agentschap aan de burgers te leveren diensten ;*

8° *in voorkomend geval, de bepalingen inzake de toewijzing door de Vlaamse regering aan het agentschap van bijzondere opdrachten die aansluiten bij de doelstellingen van het agentschap ;*

9° *de maatregelen bij niet-naleving door een partij van haar verbintenissen uit hoofde van de beheersovereenkomst en de bepalingen inzake beslechting van geschillen die rijzen bij de uitvoering van de beheersovereenkomst ;*

10° *de omstandigheden waarin en de wijze waarop de beheersovereenkomst kan worden verlengd, gewijzigd, geschorst en ontbonden ;*

11° *de wijze waarop de beheersovereenkomst, de verlenging, de wijziging, de schorsing en de ontbinding ervan worden bekendgemaakt.*

§ 2. De Vlaamse regering kan de inhoud, vorm, modaliteiten, opvolging en evaluatie van de beheersovereenkomsten nader regelen bij besluit.

Artikel 16

§ 1. Onder voorbehoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de beheersovereenkomst, wordt die gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk negen maanden na de beëdiging van een nieuwe Vlaamse regering na algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement.

De beheersovereenkomst en de uitvoering ervan wordt jaarlijks geëvalueerd door de Vlaamse regering, in overleg met de eventueel gecoöpteerde onafhankelijke leden van de raad van bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

§ 2. Als bij het verstrijken van een beheersovereenkomst geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden, wordt de bestaande overeenkomst van rechtswege verlengd, tot op het ogenblik dat een nieuwe beheersovereenkomst in werking treedt.

Als geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden binnen een termijn van één jaar na de in het voorgaande lid bedoelde verlenging, of wanneer een beheersovereenkomst werd ontbonden of geschorst, kan de Vlaamse regering na overleg met het in kwestie publiekrechtelijk vormgegeven extern

verzelfstandigde agentschap voorlopige regels vaststellen inzake de in artikel 15 bedoelde aangelegenheden.

Deze voorlopige regels zullen als nieuwe beheersovereenkomst gelden tot op het ogenblik dat een nieuwe beheersovereenkomst in werking treedt.

AFDELING 5

Bestuur

Artikel 17

Ieder publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap heeft een raad van bestuur die als college bevoegd is om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van het doel van het agentschap.

Artikel 18

§ 1. De leden van de raad van bestuur, de onafhankelijke leden uitgezonderd, worden door de

Vlaamse regering aangesteld voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar die in beginsel aanvangt zes maanden na de beëdiging van een nieuwe Vlaamse regering na algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement. Wanneer tussen de beëdiging van twee opeenvolgende regeringen minder of meer dan vijf jaar is verlopen, wordt deze termijn overeenkomstig aangepast.

Wanneer in de loop van de in het eerste lid bepaalde termijn een mandaat van lid van de raad van bestuur vrijkomt, stelt de Vlaamse regering een nieuwe mandataris aan die het mandaat overneemt voor de nog resterende looptijd ervan.

In voorkomend geval wordt het mandaat van al de zittende bestuurders ambtshalve verlengd tot wanneer de Vlaamse regering bij het verstrijken van de overeenkomstig het eerste lid bepaalde termijn de leden van de raad van bestuur heeft aangesteld.

§ 2. De door de Vlaamse regering aangestelde leden van de raad van bestuur kunnen bij consensus onafhankelijke bestuurders coöpteren, voor een termijn die eindigt uiterlijk samen met de in § 1 bedoelde termijn. De onafhankelijke bestuurders, waarvan het aantal een vierde van het aantal stemgerechtigde

leden van de raad van bestuur niet mag overschrijden, worden gecoöpteerd vanwege hun voor het bestuur van het agentschap relevante expertise en vanwege hun onafhankelijkheid ten aanzien van het dagelijks bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de andere personen die eventueel participeren of vertegenwoordigd zijn in het agentschap.

§ 3. De door de Vlaamse regering voorgedragen leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde worden ontslagen door de Vlaamse regering. De onafhankelijke bestuurders kunnen te allen tijde bij tweederde meerderheid ontslagen worden door de leden van de raad van bestuur die door de Vlaamse regering zijn aangesteld.

§ 4. De Vlaamse regering zal een organieke regeling inzake de vergoeding van bestuurders bepalen.

Artikel 19

Als een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, mag hij niet deelnemen aan de beraadslagingen van de raad van bestuur over deze verrichtingen of beslissingen, noch aan de stemming in dat verband.

Artikel 20

De bestuurders zijn verantwoordelijk voor de vervulling van de hun opgedragen taak en aansprakelijk voor de tekortkomingen in hun bestuur. Zij zijn hetzij jegens het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap, hetzij jegens derden, hoofdelijk aansprakelijk voor alle schade die het gevolg is van overtreding van dit decreet, het oprichtingsdecreet van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap en de uitvoeringsbesluiten van die decreten.

Ten aanzien van de overtredingen waaraan zij geen deel hebben gehad, worden de bestuurders van die aansprakelijkheid ontheven als hun geen schuld kan worden verweten en als zij die overtredingen hebben aangeklaagd bij de Vlaamse regering binnen een maand nadat zij er kennis van hebben gekregen.

Jaarlijks beslist de Vlaamse regering over de aan de bestuurders te verlenen kwijting, na goedkeuring

van de rekeningen door het Vlaams Parlement. Deze kwijting is alleen rechtsgeldig wanneer de ware toestand van het agentschap niet wordt verborgen door enige weglating of onjuiste opgave in de rekeningen van het agentschap of in de rapportering betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst.

Artikel 21

§ 1. Onder voorbehoud van eventuele andere onverenigbaarheden, is het mandaat van bestuurder van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap onverenigbaar met het mandaat of de functie van :

1° lid van het Vlaams Parlement ;

2° lid van de Vlaamse regering ;

3° personeelslid van het extern verzelfstandigde agentschap, de gedelegeerd bestuurder in voorkomend geval uitgezonderd ;

4° personeelslid van het departement of een intern of extern verzelfstandigd agentschap van hetzelfde beleidsdomein.

§ 2. Wanneer een bestuurder de bepalingen van § 1 overtreedt, beschikt hij over een termijn van drie maanden om de mandaten of functies die tot de onverenigbaarheid aanleiding geven, neer te leggen.

Als de bestuurder nalaat de onverenigbare mandaten of functies neer te leggen, wordt hij na afloop van de in het eerste lid bepaalde termijn van rechtswege geacht zijn mandaat in het agentschap te hebben neergelegd, zonder dat dit afbreuk doet aan de rechtsgeldigheid van de handelingen die hij inmiddels heeft gesteld of van de beraadslagingen waaraan hij inmiddels heeft deelgenomen. In zijn vervanging wordt voorzien overeenkomstig de bepalingen in artikel 18.

Artikel 22

§ 1. De raad van bestuur en de managementfunctie van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap worden volgens een van de volgende modellen gestructureerd :

1° de Vlaamse regering wijst uit de door haar aangestelde leden van de raad van bestuur een gede-

legeerd bestuurder aan die belast is met het dagelijks bestuur ;

2° de raad van bestuur stelt het hoofd van het agentschap aan dat belast is met het dagelijks bestuur.

§ 2. De raad van bestuur kan bevoegdheden delegeren aan de organen die hij intern opricht, alsook aan, naar gelang van het geval, het hoofd of de gedelegeerd bestuurder.

AFDELING 6

Toezicht

Artikel 23

Een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap staat onder het toezicht van de Vlaamse regering overeenkomstig de bepalingen van dit decreet.

De Vlaamse regering kan te allen tijde ter plaatse inzage nemen van de boeken, brieven, notulen en, in het algemeen, van alle documenten en geschriften van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap. Ze kan van de gedelegeerd bestuurder of van het hoofd van het agentschap en van de leden van de raad van bestuur alle ophelдерingen en inlichtingen vorderen en alle verificaties laten verrichten die ze nodig acht.

AFDELING 7

Financiële bepalingen

Artikel 24

§ 1. De publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen kunnen verplicht worden hun financiële rekeningen te hebben en hun boekleggingen onder te brengen bij een door de Vlaamse regering aan te wijzen kredietinstelling.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ertoe gemachtigd de modaliteiten van § 1 te bepalen.

§ 3. De middelen die vanuit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap aan de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen toegekend worden, mogen gestort worden via rekeningen die hiertoe door de Vlaamse Gemeenschap bij haar financiële instelling en op haar naam geopend worden.

ningen die hiertoe door de Vlaamse Gemeenschap bij haar financiële instelling en op haar naam geopend worden.

Artikel 25

Publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen kunnen verplicht worden de Vlaamse Gemeenschap als lasthebber aan te wijzen voor hun financieringen. De Vlaamse regering stelt de lijst vast van de agentschappen waarvoor de Vlaamse Gemeenschap kan optreden als lasthebber bij het aangaan van leningen.

Artikel 26

Publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen kunnen door de Vlaamse regering verplicht worden verzekeringen aan te gaan bij een of meer door de Vlaamse regering aan te wijzen instellingen.

AFDELING 8

Diverse bepalingen

Artikel 27

De publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen worden met de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de indirecte en directe belastingen waarvoor de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest bevoegd is het toepassingsgebied te bepalen.

Artikel 28

§ 1. Op verzoek van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en met akkoord van de Vlaamse regering kunnen de door de Vlaamse regering aangestelde personeelsleden belast worden met het invorderen van de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen in naam en voor rekening van dit agentschap.

De met invordering belaste personeelsleden zijn gemachtigd om een dwangbevel uit te vaardigen. Het

dwangbevel wordt gevisieerd en uitvoerbaar verklaard door het daartoe door de Vlaamse regering aangewezen personeelslid en wordt betekend bij exploitatie van een gerechtsdeurwaarder.

§ 2. Onverminderd specifieke regelingen in wetten, decreten en verordeningen, zijn de in § 1 bedoelde personeelsleden gemachtigd om, mits instemming van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap in kwestie, aan de schuldenaars van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen die bijzondere omstandigheden kunnen bewijzen, uitstel van betaling toe te staan en gedeeltelijke betalingen vooreerst op het kapitaal aan te rekenen.

De in § 1 bedoelde personeelsleden kunnen, met instemming van het betrokken publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap in kwestie, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de schuld in intresten verlenen wanneer de schuldenaar kennelijk onvermogen is.”.

VERANTWOORDING

Het is bestuurlijk efficiënter slechts verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen te onderscheiden. Van elk verzelfstandigd agentschap kan een responsabilisering door rechtspersoonlijkheid worden verwacht.

Als gevolg van de keuze om bij de extern verzelfstandigde agentschappen enkel de publiekrechtelijk vormgegeven agentschappen over te houden, moet de indeling van hoofdstuk IV gewijzigd worden. Tevens vervalt hierdoor de oorspronkelijke afdeling 4 over de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen (oude artikels 29 tot 31), gezien de uitsluitende keuze voor publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen.

Artikel 16, § 1, tweede lid, wordt aangevuld met de zinsnede “, in overleg met de eventueel gecoöpteerde onafhankelijke leden van de raad van bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap”. Indien een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap besluit onafhankelijke leden in haar raad van bestuur te coöpteren, kan het deze onafhankelijke leden laten deelnemen aan de evaluatie van de beheersovereenkomst en de uitvoering ervan.

AMENDEMENT Nr. 22

voorgesteld door de heren Norbert De Batselier, Paul Wille, Herman Lauwers en Dirk Holemans

Artikel 14

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. De beheersovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan wordt, voor de ondertekening ervan, door de Vlaamse regering meegedeeld aan het Vlaams Parlement. Het Vlaams Parlement toetst binnen de maand de overeenstemming tussen de beheersovereenkomst en de doelstellingen van de goedgekeurde beleidsnota.”.

AMENDEMENT Nr. 23

voorgesteld door de heer Luc Van den Brande, mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Mark Van der Poorten en Eric Van Rompuy

Artikel 14

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. De beheersovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan wordt voor de ondertekening voorgelegd aan het Vlaams Parlement.”.

VERANTWOORDING

De resolutie van het Vlaams Parlement van 25 juni 1997 stelt dat alle beheersovereenkomsten voor hun goedkeuring aan het Vlaams Parlement ter bespreking moeten worden voorgelegd (*Parl. St. VI. Parl. 1996-1997, nr. 644/1*). Artikel 14, § 2 heeft het enkel over de verplichting de beheersovereenkomst mede te delen aan het Vlaams Parlement. Een beheersovereenkomst houdt in dat er aanzienlijke financiële middelen aan een instelling worden gegeven ten einde bepaalde taken te doen. Dergelijke aanzienlijke fi-

nanciële engagementen worden best eerst aan het parlement voorgelegd.

AMENDEMENT Nr. 24

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 15

In § 1, 5°, a), op de eerste regel, de woorden “1 maart” vervangen door de woorden “31 maart”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 16.

AMENDEMENT Nr. 25

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 15

In § 2, op de eerste regel, na het woord “kan”, de woorden “in dit kader” invoegen.

VERANTWOORDING

Het betreft een verduidelijking.

AMENDEMENT Nr. 26

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

Artikel 16

Aan § 1, tweede lid, in fine toevoegen :

“en ter bespreking voorgelegd aan het Vlaams Parlement”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 17.

AMENDEMENT Nr. 27

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

Artikel 17

Een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

“De raad van bestuur wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en desgevallend onafhankelijke deskundigen.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om voor de samenstelling van de raad van bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap duidelijk te stellen dat deze zal bestaan uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en desgevallend uit onafhankelijke deskundigen.

De samenstelling van de raden van bestuur loopt daarmee gelijk met hetgeen bepaald is in het decreet tot regeling van strategische adviesraden.

AMENDEMENT Nr. 28

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

Artikel 18

In § 1, eerste lid, voor de laatste zin de volgende zin toevoegen :

“Voor vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld gebeurt dit op voordracht van representatieve middenveldorganisaties, voor onafhankelijke deskundigen na een openbare oproep tot kandidaatsstelling”.

VERANTWOORDING

Dit amendement verduidelijkt dat de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld in de raad van bestuur weliswaar door de Vlaamse regering worden benoemd, maar dat dit dient te gebeuren op voordracht van de representatieve organisaties.

AMENDEMENT Nr. 29

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 21

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

“§ 1. Onder voorbehoud van eventuele andere onverenigbaarheden, is het mandaat van bestuurder van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap onverenigbaar met :

1° een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad ;

2° het ambt van minister en staatssecretaris ;

3° het ambt van personeelslid van het extern verzelfstandigd agentschap, de gedelegeerd bestuurder en algemeen directeur in voorkomend geval uitgezonderd.”.

VERANTWOORDING

Met dit amendement worden de onverenigbaarheden, wat de politieke mandatarissen betreft, gealigneerd op de bepalingen in het ontwerp van decreet tot regeling van strategische adviesraden.

AMENDEMENT Nr. 30

**Subamendement voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Leo Peeters,
Jo Vermeulen, Herman Lauwers en Guy Sols
op amendement nr. 29**

In de voorgestelde tekst van artikel 21, § 1, 2° vervangen door wat volgt :

“2° minister, staatssecretaris en hun kabinetsleden ;”.

VERANTWOORDING

Met dit subamendement worden de onverenigbaarheden die gelden voor een bestuurder van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap gelijkgeschakeld met de onverenigbaarheden zoals gesteld in het decreet houdende de strategische adviesraden.

AMENDEMENT Nr. 31

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 22

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

“§ 1. De raad van bestuur en de managementfunctie van een publiekrechtelijk vormgegeven extern ver-

zelfstandig agentschap worden volgens een van de volgende modellen gestructureerd :

1° de Vlaamse regering stelt de gedelegeerd bestuurder aan die belast is met het dagelijks bestuur, evenals in voorkomend geval een algemeen directeur ;

2° de raad van bestuur stelt het hoofd van het agentschap aan dat belast is met het dagelijks bestuur, evenals in voorkomend geval een algemeen directeur.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 9.

Door schrapping van de zinsnede ‘uit de door haar aangestelde leden van de raad van bestuur’ houdt de tekst meer rekening met het feit dat hoofden van agentschappen managementfuncties van N-niveau zijn die na een open procedure van kandidaatstelling worden geselecteerd en aangesteld, volgens de procedure voorzien in de rechtspositieregeling van het personeel. De wijze van vacature-invulling van de gedelegeerd bestuurder en algemeen directeur wordt dus volledig geregeld in het personeelsstatuut.

AMENDEMENT Nr. 32

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 33

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

“De ministeries en de verzelfstandigde agentschappen staan in voor de interne controle van hun bedrijfsprocessen en activiteiten.”.

VERANTWOORDING

‘Ministeries’ in plaats van ‘departementen’ volgt uit het schrappen van de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid.

‘Verzelfstandigde agentschappen’ volstaat om naar de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijk-

heid en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen te verwijzen.

AMENDEMENT Nr. 33

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 34

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

“§ 1. De entiteit Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap evalueert de interne controlesystemen van de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, gaat na of ze adequaat zijn en formuleert aanbevelingen tot verbetering daarvan. Zij voert daartoe financiële audits, overeenstemmingsaudits en operationele audits uit en is gemachtigd alle bedrijfsprocessen en activiteiten te onderzoeken.

De entiteit Interne Audit is tevens bevoegd voor het uitvoeren van administratieve onderzoeken bij de voormelde administratieve entiteiten.

De Vlaamse regering regelt de oprichting en de interne werking van en het toezicht op deze entiteit.”.

VERANTWOORDING

Het derde lid geeft formeel de opdracht aan de regering om de entiteit Interne Audit op te richten en de interne werking en het toezicht op deze entiteit te regelen. Deze entiteit zal beschikken over een autonome bevoegdheid en een bijzonder statuut, overeenkomstig artikel 34.

De entiteit Interne Audit wordt opgevat als een organisatorische entiteit (zonder rechtspersoonlijkheid) met een onafhankelijke positie en een sui-generis statuut aangezien zij niet vanuit het ministerieel niveau wordt aangestuurd en opgevolgd, maar wel vanuit het Auditcomité dat in meerderheid zal bestaan uit onafhankelijke deskundigen.

Bedoeling is aldus te komen tot een organisatievorm die de kenmerken vertoont van een intern verzelfstandig agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, zij het dat de beheers-overeenkomst niet, zoals bij de IVA, wordt gesloten met de Vlaamse regering maar met het Auditcomité.

AMENDEMENT Nr. 34

voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire

Artikel 34

In § 1, op de derde, vierde en vijfde regel, de woorden “de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen” **vervangen door de woorden** “de ministeries en de verzelfstandigde agentschappen”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij de amendementen nrs. 2 en 21.

AMENDEMENT Nr. 35

voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire

Artikel 35

In § 1, eerste lid, en § 2 de woorden “de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen” **vervangen door de woorden** “de ministeries en de verzelfstandigde agentschappen”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij de amendementen nrs. 2 en 21.

AMENDEMENT Nr. 36

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 35

De §§ 2 en 3 vervangen door wat volgt :

“§ 2. De bevoegdheid die bij § 1 aan de Vlaamse regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en plichten.

De besluiten die krachtens § 1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen de 12 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

Na de in het eerste lid bedoelde data kunnen de besluiten die krachtens § 1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.”.

VERANTWOORDING

De decretaal gewaarborgde rechten behoren niet bij besluit te kunnen worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

AMENDEMENT Nr. 37

voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire

Artikel 36

De woorden “intern en extern” telkens schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr.

AMENDEMENT Nr. 38

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 36

Aan § 1, in fine, toevoegen :

“Bij de lijst van de verzelfstandigde agentschappen worden de actuele beheersovereenkomsten gevoegd en de criteria die verklaren waarom het agentschap een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid is of een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.”.

VERANTWOORDING

De beheersovereenkomst en het onderscheid ‘intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid’ en ‘publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap’ moeten geregeld worden geëvalueerd. Deze evaluatie wordt best ingeleid door de relevante documenten uitdrukkelijk aan het Vlaams Parlement over te maken.

AMENDEMENT Nr. 39

**voorgesteld door de heren Paul Wille, Leo Peeters,
Herman Lauwers en Dirk Holemans**

Artikel 39 (nieuw)

Een artikel 39 toevoegen, dat luidt als volgt :*“Artikel 39*

§ 1. In de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen wordt de dagelijkse leiding uitgeoefend door de houders van een managementfunctie van N-niveau, onverminderd artikel 6, § 3.

In voorkomend geval oefenen de houders van een projectleiderfunctie van N-niveau de dagelijkse leiding uit over het project waarmee zij zijn belast.

De houders van een management- of projectleiderfunctie en de algemeen directeur worden aangeduid overeenkomstig de reglementaire bepalingen betreffende de aanduiding en uitoefening van de management- en projectleiderfunctie van N-niveau en de functie van algemeen directeur binnen de Vlaamse overheid.

§ 2. In afwijking van § 1 worden de management- en projectleiderfuncties van N-niveau, bij de eerste bezetting, ingevuld via herplaatsing van de leidinggeven- den die benoemd zijn of benoemd zijn geweest in een graad van rang A4 of A3 of een contractuele betrekking bekleden waaraan tenminste een salarisschaal van rang A4 of A3 gekoppeld is, in één van de in § 1 vermelde entiteiten of hun rechtsvoorganger.

§ 3. In afwijking van § 1 wordt in voorkomend geval de functie van algemeen directeur bij de eerste bezetting ingevuld via herplaatsing van de leidinggeven- den die een graad bekleden van rang A2L.

§ 4. De Vlaamse regering of de raad van bestuur, voor de EVA die krachtens hun oprichtingsdecreet zelf het hoofd van het agentschap aanstellen, voert de herplaatsing uit en stelt de in § 2 vermelde leidinggeven- den aan in een mandaatfunctie en de in § 3 vermelde leidinggeven- den in de functie van algemeen directeur.”.

VERANTWOORDING

§ 1. De organieke regeling voor invulling van de management- en projectleiderfuncties van N-niveau en in voorkomend geval van de algemeen directeur (artikel 6, § 3) die geldt na toepassing van de overgangsregeling in § 2 en § 3, wordt reglementair vastgesteld door de Vlaamse regering en bepaalt enerzijds de toegang en procedure en anderzijds de voorwaarden en nadere regelen van het mandaat of de functie van algemeen directeur (evaluatie, geldelijk statuut, wijze van beëindiging).

§ 2 bepaalt de doelgroep die op basis van zijn huidige prerogatieven als leidinggevende binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of binnen een Vlaamse openbare of Vlaamse wetenschappelijke instelling in aanmerking komt voor herplaatsing in een management- of projectleiderfunctie van N-niveau binnen de nieuwe structuur.

De doelgroep bevat dus onder meer de secretarissen-generaal (A4), directeurs-generaal (A3) of instellingshoofden van Vlaamse wetenschappelijke en Vlaamse openbare instellingen (A3), evenals contractuele of leidinggevende functies vanaf een vergelijkbaar salarisoniveau A4/A3. Ook de leidinggeven- den die benoemd werden in een graad van rang A3 of A4 maar van wie de benoeming werd vernietigd

en die opnieuw tijdelijk werden aangesteld in dezelfde functie zitten in de scope van herplaatsing.

§ 3. De doelgroep voor herplaatsing in de functie van algemeen directeur zijn de andere leidinggevenden met de graad van adjunct-administrateur-generaal of een andere graadbenaming in de rang A2L.

§ 4. Het komt de benoemende overheid toe om de in §§ 2 en 3 vermelde personeelsleden de meest passende functie toe te wijzen. Er wordt vermeld wie de benoemende overheid is, waarbij het oprichtingsdecreet van sommige EVA voorziet in een constructie waarbij de raad van bestuur het hoofd van het agentschap aanstelt. De functie van algemeen directeur is geen mandaatfunctie.

De herplaatsing van het middenkader (A2A-afdelingshoofden) wordt geregeld in het raamstatuut (rechtspositieregeling van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid). De afdelingshoofden zullen ambtshalve deel uitmaken van het middenkader en zullen worden toegewezen aan een N-1-entiteit in twee fasen, namelijk in uitvoering van artikel 35, § 1, van dit decreet dat de migratie van het personeel regelt en vervolgens via (definitieve) keuze door de N-functie. De geldelijke en administratieve toestand zal eveneens in het raamstatuut uitgewerkt worden.

AMENDEMENT Nr. 40

voorgesteld door de heren Paul Wille, Leo Peeters,
Herman Lauwers en Dirk Holemans

Artikel 40 (nieuw)

Een artikel 40 toevoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 40

De leidinggevenden die benoemd zijn of benoemd zijn geweest in een graad van rang A4 of A3 of een graad bekleden van rang A2L, en die naar aanleiding van de eerste bezetting van de management- en projectleiderfuncties van N-niveau of van de functie van algemeen directeur in de in artikel 39, § 1, bedoelde entiteiten niet worden aangewezen in respectievelijk in een mandaat of in de functie van algemeen directeur, genieten een van volgende regelingen :

1° zij krijgen door de Vlaamse regering, na overleg, een passende functie aangeboden binnen de diensten van de Vlaamse overheid ; zij behouden

hun graad ten persoonlijke titel en behouden het voordeel van de salarisschaal verbonden aan hun graad ;

2° zij krijgen door de Vlaamse regering, na overleg, een billijke bilateraal onderhandelde regeling aangeboden tot beëindiging van hun arbeidsrelatie.

De leidinggevenden die een contractuele betrekking bekleden waaraan tenminste een salarisschaal van rang A4 of A3 is gekoppeld, genieten enkel de sub 2° vermelde regeling.”.

VERANTWOORDING

Dit artikel regelt het aanbieden door de Vlaamse regering van een passende functie (statutairen) of een bilateraal genegocieerde regeling tot beëindiging van hetzij het statutair dienstverband, hetzij de contractuele arbeidsverhouding.

Het komt de Vlaamse regering toe hierover respectievelijk te overleggen of te onderhandelen volgens billijke criteria.

AMENDEMENT Nr. 41

**Subamendement voorgesteld
door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Leo Peeters, Jo Vermeulen,
Herman Lauwers en Guy Sols
op amendement nr. 40**

In de voorgestelde tekst van artikel 40, in 1° het woord “passende” vervangen door de woorden “gelijkwaardige en passende”.

VERANTWOORDING

Leidinggevende ambtenaren die niet langer worden aangewezen in een leidinggevende functie, krijgen een functie aangeboden die gelijkwaardig is aan de functie die zij tot voor hun vervanging bekleedden. Het gebruik van alleen het begrip ‘passende’ is daartoe een onvoldoende waarborg. Het gebruik van de begrippen ‘gelijkwaardige en passende’ biedt daartoe meer garantie.

AMENDEMENT Nr. 42

**voorgesteld door de heren Paul Wille, Leo Peeters,
Herman Lauwers en Dirk Holemans**

Artikel 41 (nieuw)

Een artikel 41 toevoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 41

Na toepassing van de herplaatsingen vermeld in artikel 39, §§ 2 en 3, worden de resterende vacante management- en projectleidersfuncties van N-niveau bij voorrang ingevuld via herplaatsing van de leidinggevendenden die een graad bekleden van rang A2L, nadat zij hiervoor werden gescreeend.”.

VERANTWOORDING

Na een ronde van herplaatsingen onder de in functie zijnde leidinggevendenden, elk naargelang zijn ‘niveau’, volgt een tweede ronde herplaatsingen vooraleer de organieke regeling toe te passen.

De verantwoording voor het voorrangrecht van de leidinggevendenden met de graad van A2L voor de invulling van de overblijvende vacante N-functies ligt in de volgende vaststellingen :

- de aanwerving gebeurt door de Vlaamse regering of de raad van bestuur ;
- de planningsafspraken worden vastgesteld door de Vlaamse regering of door de raad van bestuur ; dit impliceert een breder en zwaarder spectrum van leidinggeven met eindverantwoordelijkheid ten aanzien van de totaliteit van het algemeen management ;
- de functiebeschrijving en competenties van de rang A2L (adjunct-administrateur-generaal of andere graadbepanning) zijn nagenoeg analoog aan deze van de rang A3 zodat deze groep in zijn geheel gelijkaardige competenties heeft ;
- de evaluatie wordt uitgesproken door de Vlaamse regering of door de raad van bestuur op basis van een evaluatieverslag opgesteld door een externe instantie, en is dus geen louter interne aangelegenheid.

Hetzelfde geldt voor de toekenning van de waardering (managementtoelage) op basis van deze evaluatie, die eveneens door de Vlaamse regering of de raad van bestuur gebeurt.

De verschillenpunten ten aanzien van de andere leidinggevendenden zijn dus geënt op het verantwoordelijkheidsniveau en zijn eigen aan het topmanagement.

AMENDEMENT Nr. 43

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Mark Van der Poorten
en Eric Van Rompuy**

Artikel 42 (nieuw)

Een artikel 42 invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 42

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2006.”.

VERANTWOORDING

Het kaderdecreet bestuurlijk beleid hangt onverbreekelijk samen met het zogenaamde comptabiliteitsdecreet. Dit laatste is evenwel nog niet ingediend bij het Vlaams Parlement zodat momenteel niet met zekerheid kan gezegd worden wanneer dit in voege zal treden.

Bovendien dient rekening gehouden te worden met het feit dat de federale algemene bepalingenwet in principe in werking treedt op 1 januari 2004. Die datum van inwerkingtreding kan op verzoek van de regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten worden uitgesteld tot 1 januari 2007. De Gemeenschappen en de Gewesten blijven tot aan de inwerkingtreding van de federale algemene bepalingenwet onderworpen aan de vigerende bepalingen betreffende de organisatie van de controle van het Rekenhof en de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies en de bepalingen inzake de Rijkscomptabiliteit.

Het Rekenhof wijst er op dat het nieuwe organisatiemodel van de Vlaamse overheid zoals voorzien in het kaderdecreet bestuurlijk beleid moeilijk te verzoenen is met deze vigerende bepalingen. Dit betekent dat de voortijdige doorvoering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid maar moeilijk kan plaatsvinden.

Het is dan ook aangewezen om de inwerkingtreding van het kaderdecreet bestuurlijk beleid dermate te bepalen dat er voldoende tijd is om deze hervorming door te voeren.