

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

17 juni 2003

ONTWERP VAN DECREET

tot regeling van strategische adviesraden

AMENDEMENTEN

Zie :

1607 (2002-2003)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° strategische adviesraad : elk permanent orgaan, opgericht bij decreet, dat tot taak heeft om het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden ;*
- 2° advies : gemotiveerde raadgeving of standpunt over een beleidskwestie, na onderlinge beraadslaging ;*
- 3° overleg : interactie tussen beleidsverantwoordelijken en maatschappelijke actoren over een beleidskwestie ;*
- 4° beleidsevaluatie : onderzoek naar het feitelijk verloop van beleidsprocessen en de beoordeling van de resultaten en effecten van die processen.”.*

VERANTWOORDING

Het onderscheid tussen ‘advies’ en ‘overleg’ is in dit decreet wezenlijk. Ook uit de hoorzitting is de noodzaak naar voren gekomen tot het strikt definiëren van wat ‘advies’ is en wat ‘overleg’.

Het begrip ‘beleidsevaluatie’ wordt ingevoerd bij amendement nr. 3, vandaar dat ook de definiëring van dit begrip in artikel 2 op zijn plaats is.

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 4

In artikel 4, § 1, een 3°bis invoegen, dat luidt als volgt :

“3°bis na overleg tussen de leden van de strategische adviesraad, beleidsrelevante kwesties onder de aandacht brengen van de Vlaamse regering ;”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de intrinsieke overlegfunctie in het kaderdecreet te omschrijven. Deze bepaling vloeit voort uit de keuze voor gemengde adviesraden van vertegenwoordigers uit het middenveld én deskundigen, zoals blijkt uit amendement nr. 4.

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 4

Een § 3 toevoegen die luidt als volgt :

“§ 3. Een strategische adviesraad die een overlegopdracht heeft, moet verplicht betrokken worden in de beleidsevaluatie, ongeacht het beleidsuitvoering betreft op basis van § 1, 4°, 5° of 6°.”.

VERANTWOORDING

Strategische adviesraden worden in principe niet betrokken bij de beleidsuitvoering. Als raden een overlegfunctie ambiëren, dan kan overleg tussen actoren (raden, overheid en politici) slechts plaatsvinden tijdens de beleidsevaluatie, dit wil zeggen aan het einde van de beleidscyclus. Ons inziens moet dit overleg toegewezen worden aan raden die het sterkst bij sociaal-economische en bestuurlijke aspecten van

beleid zijn betrokken. Deze strategische advies- én overleg-raden dienen het primaat van de politiek te eerbiedigen. Anderzijds kunnen zij wegen op het beleid, nadat de overheid haar beleidsuitvoering evalueert en besluit tot bijsturing van de beleidscyclus. Wij pleiten dan ook voor een uitdrukkelijke definitie van ‘beleidsevaluatie door overleg’ in het kaderdecreet (zie amendement nr. 1) en voor overeenkomstige bepalingen in nieuwe decreten op een beperkt aantal raden, die naast een advies- ook een overlegfunctie krijgen.

AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 5

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 5

Strategische adviesraden worden samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld en uit onafhankelijke deskundigen. Strategische adviesraden, die bovendien een overlegfunctie hebben, worden samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die hun academische expertise of praktijkervaring delen zonder uitdrukkelijk een geleding van het maatschappelijke middenveld te vertegenwoordigen.

De Vlaamse regering waarborgt de band van de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en de onafhankelijke deskundigen met betrekking tot het beleidsdomein waarover zij dienen te adviseren of te overleggen.”.

VERANTWOORDING

Wij kiezen voor gemengde adviesraden met vertegenwoordigers van het middenveld én deskundigen. De aanwezigheid van leden met een uitdrukkelijk mandaat namens een middenveldorganisatie in een strategische adviesraad die ook een overlegfunctie heeft, lijkt ons niet wenselijk. Niets belet dat onafhankelijke deskundigen met praktijkervaring, die deelnemen aan overleg, voor de hand liggende banden hebben met segmenten van het maatschappelijke midden-

veld. Zij moeten echter onafhankelijk en in eigen naam kunnen spreken.

De invulling van de rol van strategische adviesraden vereist dat het kaderdecreet de representativiteit van strategische adviesraden waarborgt. Zij moeten in de eerste plaats representatief zijn voor een beleidsdomein en pas dan voor een maatschappelijke groep – de ‘achterban’ – die zich een beleidsdomein aantrekt.

AMENDEMENT Nr. 5

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 14

Aan § 1 de volgende zinnen toevoegen :

“Deze informatie betreft het ontwerp van het beleid, met inbegrip van de strategische beleidsvisie van de Vlaamse regering, de uitvoeringsmodaliteiten en technische toelichting. In een memorandum dient te worden toegevoegd hoe de informatie bijdraagt tot een coherent beleid, volgens de beleidscyclus : beleidsontwerp, -voorbereiding en -ontwikkeling, -uitvoering en -evaluatie.”.

VERANTWOORDING

Het kaderdecreet moet precies definiëren aan welke criteria inlichtingen moeten voldoen. De adviesraden moeten alle informatie krijgen die relevant is voor het uitbrengen van een advies en de overheid moet die relevantie aangeven.

AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 15

Een § 3 toevoegen, die luidt als volgt :

“§ 3. De adviezen van strategische adviesraden zijn openbaar, vanaf het moment dat het advies aan de minister is uitgebracht.”.

VERANTWOORDING

Adviezen moeten openbaar zijn, zelfs vooraleer het definitieve besluit van de minister is gekend.

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 15

Een § 4 toevoegen, die luidt als volgt :

“§ 4. De strategische adviesraden informeren het segment van het middenveld dat zij vertegenwoordigen over de uitgebrachte adviezen.”.

VERANTWOORDING

De adviesraden moeten op een heldere wijze een achterban vertegenwoordigen. Vermits vertegenwoordiging maar legitiem is zo de achterban ook geïnformeerd is, moeten strategische adviesraden opgevraagde beleidsinformatie ook communiceren naar hun achterban.

AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel
en de heren Joris Van Hauthem
en Karim Van Overmeire**

Artikel 19

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. De adviesorganen die bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet zullen afgeschaft worden of bij decreet opgericht worden om te voldoen aan dit decreet.”.

VERANTWOORDING

De verhouding van individuele decreten en het overkoepelende kaderdecreet moet helder zijn. Daarom moeten de strategische adviesraden geregeld worden bij nieuwe decreten, niet bij aanpassingen van de decreten van reeds bestaande adviesraden.
