

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

23 juni 2006

VOORSTEL VAN BIJZONDER DECREET

– van de heer Norbert De Batselier c.s. –

over de Vlaamse instellingen

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken,
Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
uitgebracht door de heer Hubert Brouns**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Norbert De Batselier.

Vaste leden:

de dames Hilde De Lobel, An Michiels, de heren Wim Van Dijk, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;

de heren Hubert Brouns, Johan Sauwens, mevrouw Joke Schauvliege, de heer Jan Verfaillie;

de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Marleen Vanderpoorten, de heer Francis Vermeiren;

de heren Norbert De Batselier, Jacky Maes, Dany Vandenbossche.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Marie-Rose Morel, de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, mevrouw Gerda Van Steenberge;

mevrouw Cathy Berx, de heren Ludwig Caluwé, Stefaan De Clerck, Luc Van den Brande;

de heer Sven Gatz, mevrouw Vera Van der Borght, de heer Paul Wille;

de heren Patrick Janssens, Herman Lauwers, Marcel Logist.

Toegevoegde leden:

de heer Jef Tavernier;

de heer Jan Peumans;

de heer Christian Van Eyken.

Zie:

787 (2005-2006)

- Nr. 1: Voorstel van decreet
- Nr. 2: Advies Raad van State

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie besprak op 20 juni 2006 het voorstel van bijzonder decreet over de Vlaamse instellingen.

I. INLEIDENDE TOELICHTING DOOR DE HEER NORBERT DE BATSELIER

De heer *Norbert De Batselier* merkt op dat bij de vierde staatshervorming aan de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest constitutieve autonomie werd toegekend, in uitvoering van de artikelen 118 en 123 van de Grondwet.

De federale wetgever heeft zich van die taken gekweten bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, waarbij de volgende bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) werden gewijzigd en de daarin geregelde aangelegenheden min of meer aan die Vlaamse constitutieve autonomie werden toevertrouwd:

– in uitvoering van artikel 118 van de Grondwet:

- 1° artikel 24, §§ 1-4, BWHI, dat het Vlaams Parlement de mogelijkheid biedt het aantal van zijn leden te moduleren, zonder echter de numerieke verhouding tussen de Brusselse en andere leden te mogen wijzigen;
- 2° artikel 24bis, §§ 2-3, juncto artikel 49, §2, BWHI, dat het mogelijk maakt bijkomende onverenigbaarheden voor de parlementsleden in te stellen;
- 3° artikel 26 BWHI, met de mogelijkheid om de kieskringen te wijzigen, zij het binnen duidelijk omschreven voorwaarden;
- 4° artikel 28bis, §1, BWHI, om het minimale aantal kiezers te bepalen dat nodig is voor de voordracht van kandidaten;
- 5° artikel 29sexies, §2, BWHI, om te bepalen welk percentage van de stemmen een lijstengroep moet verkrijgen om in aanmerking te komen voor apparentering;

- 6° artikel 31ter BWHI, om het geldelijk statuut van zijn leden te wijzigen, dit binnen een aantal grenzen inzake cumulatie en bedragen;
 - 7° artikel 32, juncto artikel 49, §1, BWHI, inzake de mogelijkheid van het Vlaams Parlement de opening en de duur van zijn zittingen te wijzigen;
 - 8° artikel 33, juncto artikel 49, §1, BWHI, dat hetzelfde regelt als artikel 31ter met betrekking tot de leden van het bureau;
 - 9° artikel 34, juncto artikel 49, §1, BWHI, biedt het Vlaams Parlement de mogelijkheid de openbaarheidsregeling van zijn zittingen te moduleren;
 - 10° artikel 37bis BWHI, biedt de mogelijkheid om te beslissen dat de rechtstreeks verkozen senatoren zonder stemrecht bij zijn werkzaamheden worden betrokken;
 - 11° artikel 41, juncto artikel 49, §1, BWHI, laat de regeling over het petitierecht over aan het Vlaams Parlement;
 - 12° de artikelen 46, 47 en 48, juncto artikel 49, §1, BWHI, maken het het Vlaams Parlement mogelijk de werking en het statuut van zijn voorzitter, bureau en griffier te regelen;
 - 13° artikel 51 BWHI, biedt het Vlaams Parlement de mogelijkheid de aanduiding van de senatoren die hun woonplaats in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest moeten hebben, over te laten aan de Nederlandse taalgroep in de Brusselse Hoofdstedelijke Raad.
- in uitvoering van artikel 123 van de Grondwet:
- 1° artikel 37, juncto artikel 49, §1, BWHI, laat het aan het Vlaams Parlement over de positie van de leden van de Vlaamse Regering in het Vlaams Parlement te regelen;
 - 2° artikel 63, §4, BWHI, biedt het Vlaams Parlement de mogelijkheid het maximale aantal leden van de Vlaamse Regering te wijzigen;
 - 3° artikel 49 BWHI, maakt het het Vlaams Parlement mogelijk de werkwijze van de Vlaamse Regering te regelen, binnen het kader dat door de bijzondere wet wordt gecreëerd.

De spreker doet opmerken dat de constitutionele autonomie langs Vlaamse kant al aanleiding gaf tot verschillende bijzondere decreten. Met het oog op een betere leesbaarheid en om een beter inzicht te krijgen in de werkelijke draagwijdte van de constitutionele autonomie, is het aangewezen alle organieke bepalingen die daartoe behoren in één bijzonder decreet te coördineren.

De heer De Batselier verwijst in het bijzonder nog naar artikel 9, waarin er sprake is van intussen gewijzigde kiesomschrijvingen. Er wordt hierin nog verwezen naar binnenprovinciale kieskringen. Door de invoering van de provinciale kieskringen zijn die bepalingen zonder voorwerp geworden, tenzij men in de toekomst zou beslissen het vroegere systeem opnieuw in te voeren.

II. BESPREKING

De heer *Ludwig Caluwé* vindt de oplijsting en coördinatie van de bepalingen die betrekking hebben op de Vlaamse constitutionele autonomie, erg nuttig. Uit die oplijsting besluit hij dat de Vlaamse constitutionele autonomie voorlopig nog mager uitvalt. Er is zeker geen sprake van een constitutionele autonomie. Het Vlaams Parlement is ook niet bevoegd om, wat de eigen bevoegdheden betreft, zelf te bepalen welke aangelegenheden men dermate belangrijk vindt dat ze enkel bij een twee derde meerderheid kunnen worden gewijzigd. Hij stelt dat de Vlaamse constitutionele autonomie na de staatshervorming veel groter zal moeten zijn. De spreker vindt ook dat bijvoorbeeld de bepalingen over de griffier die bevoegdheden naar het personeel kan delegeren, hier eigenlijk niet thuishoren.

De heer Caluwé is van oordeel dat het voorstel van bijzonder decreet geen aanleiding zal geven tot discussie omdat het enkel een stand van zaken opmaakt. Hij doet wel opmerken dat de laatste wijziging die bij bijzonder decreet werd doorgevoerd, met name de invoering van de provinciale kieskringen, enige discussie heeft opgewekt. Om duidelijk te maken dat CD&V het daar inhoudelijk nog steeds niet mee eens is, vraagt de heer Caluwé dat er afzonderlijk kan worden gestemd over de bijlage bij dit voorstel van bijzonder decreet.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De artikelen 1 tot 28 worden zonder opmerkingen aangenomen met 12 stemmen.

De bijlage van het voorstel van bijzonder decreet, met de provinciale kieskringen, wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

IV. EINDSTEMMING

Het voorstel van bijzonder decreet over de Vlaamse instellingen wordt aangenomen met 12 stemmen.

De verslaggever,

Hubert BROUNS

De voorzitter,

Norbert DE BATSELIER