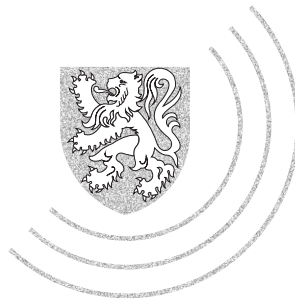


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

30 januari 2003

**ONTWERP VAN DECREET**  
**betreffende de armoedebestrijding**

**AMENDEMENTEN**

---

*Zie :*

**1230** (2001-2002)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

**AMENDEMENT Nr. 1**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

## Artikel 2

**Aan 8° toevoegen wat volgt :**

*“Dit participatieproces garandeert een permanente dialoog met voldoende regelmaat en tijd”.*

## VERANTWOORDING

De dialoogmethode houdt ontmoeting in van personen die over kennis van verschillende aard beschikken. Dialoog veronderstelt regelmaat en tijd. Door samenspraak genereert men de opbouw van andere, nieuwe kennis : dit er voer het parlement zowel naar aanleiding van het Verslag van de Armoede (1994) als tijdens de commissie ad hoc Armoede en Uitsluiting (1997-1998) en tijdens de ontmoetingen in het kader van de opvolging van de resolutie. Het uitdrukkelijk vermelden van de termen "permanent", "regelmaat" en "tijd" is daarom belangrijk.

**AMENDEMENT Nr. 2**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, de heren Jan Van Duppen en Jan Roegiers, mevrouw Ria Van Den Heuvel en mevrouw Patricia Ceysens**

## Artikel 4

**Aan het tweede lid een 5° en 6° toevoegen, die luiden als volgt :**

*“5° de opvolging van het Samenwerkingsakkoord betreffende de bestending van het armoedebeleid (BS 17 december 1998) ;*

*6° de afstemming met Europees, federaal en provinciaal/lokaal beleid.”.*

## VERANTWOORDING

Een inclusief beleid veronderstelt dat alle mogelijke beleidsmaatregelen die op het federale niveau genomen worden met een positieve of negatieve weerslag op het armoedebeleid in Vlaanderen opgevolgd worden. Dit samenwerkingsakkoord werd herhaaldelijk genegeerd, én door de federale verantwoordelijken én door de Vlaamse beleidsverantwoordelijken. Daarom lijkt het belangrijk in het Vlaamse kaderdecreet armoede hiernaar te verwijzen teneinde een inclusief beleid te kunnen krijgen.

Vlaanderen is ook betrokken voor het armoedebeleid op andere beleidsniveaus, zoals het Europese, maar ook het lokale en provinciale. Een afstemming van het Vlaamse beleid met deze niveaus is essentieel.

**AMENDEMENT Nr. 3**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

## Artikel 5

**Het tweede lid vervangen door wat volgt :**

*“De Vlaamse regering betreft het Vlaams Parlement bij het tot stand komen en evalueren van alle actieplannen, protocollen, bijzondere wetten en samenwerkingsakkoorden in verband met armoede, die met federale, Europese en/of andere partners worden afgesloten.”.*

## VERANTWOORDING

Het armoedebeleid moet gedragen zijn door de ganse bevolking. De vertegenwoordigers van het volk, in casu het Vlaams Parlement, hierbij betrekken garandeert een maximale en continue betrokkenheid.

**AMENDEMENT Nr. 4**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

## Artikel 5

**Aan het derde lid toevoegen wat volgt :**

*“Dit onderzoek houdt in :*

- bij te dragen tot een nauwkeurige analyse van achterstand en daarvoor parameters te ontwikkelen ;*
- methodieken en werkvormen uit te werken, die tot doel hebben de doelgroepen daadwerkelijk te bereiken en bij het maatschappelijk leven te betrekken ;*
- stimuli te ontwikkelen om een beleid te voeren dat gericht is op de deelname van de doelgroepen aan het maatschappelijke leven.”.*

## VERANTWOORDING

Verantwoording : deze invulling is veel concreter en benadrukt de huidige problemen van parameters, methodieken en emancipatie en participatie.

**AMENDEMENT Nr. 5**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

## Artikel 6

**De inleidende zin vervangen door wat volgt :**

*“De Vlaamse regering geeft opdracht aan alle diensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen, bevoegd voor een domein waarop het inclusieve armoedebeleid betrekking kan hebben, om :”.*

## VERANTWOORDING

Ook VOI's moeten hierbij betrokken worden en zij zijn niet gevat als dienst van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

**AMENDEMENT Nr. 6**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

## Artikel 6

**Een 3° toevoegen, dat luidt als volgt :**

*“3° een gemandateerd vertegenwoordiger af te vaardigen naar het permanent armoedeoverleg.”.*

## VERANTWOORDING

Het is belangrijk dat alle diensten die vallen onder verantwoordelijkheid van het Vlaamse beleid permanent en met een vaste vertegenwoordiger betrokken zijn bij het permanent armoedeoverleg.

**AMENDEMENT Nr. 7**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

## Artikel 7

**De eerste en tweede zin vervangen door wat volgt :**

*“Er wordt een coördinerende commissie Armoede opgericht die, in permanente samenwerking en dialoog met de verenigingen waar armen het woord nemen, toeziet op de coherentie, de synergie en de coördinatie van het armoedebeleid en de weerslag*

*van algemene maatregelen op de armen. In de coördinerende commissie Armoede hebben afgevaardigden van de verenigingen waarin armen het woord nemen, de Vlaamse administratieve diensten en de openbare instellingen, organisaties uit het middenveld en afgevaardigden namens de lokale overheden en provincies zitting. De coördinerende commissie Armoede maakt, bij elke gehele vernieuwing van het Vlaams Parlement, een voorstel voor een armoedeactieplan en legt het voor aan de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement. Dit voorstel voor een armoedeactieplan bevat alleszins de volgende elementen :*

- 1° een beschrijving van de bestaande situatie en de behoeften van de doelgroep ;*
- 2° een overzicht van de organisaties en voorzieningen die bij de uitvoering van het armoedebeleid een rol spelen ;*
- 3° een overzicht van het wetenschappelijk onderzoek waarop het armoedebeleid gebaseerd is, met een indicatie van de leemten die zich daar voordoen ;*
- 4° de inhoudelijke prioriteiten en de te bereiken resultaten ;*
- 5° de armoede-indicatoren die gehanteerd worden en de evolutie van die indicatoren ;*
- 6° een verslag van het overleg ter voorbereiding van het armoedeactieplan, met vermelding van de voorzieningen die bij dat overleg betrokken waren en de dialoog die met de doelgroep werd georganiseerd ;*
- 7° een beschrijving van de samenwerking met andere actoren ;*
- 8° het sensibiliseren van de bevolking.*

*De coördinerende commissie Armoede rapporteert tweejaarlijks in een voortgangsrapport aan het Vlaams Parlement over de realisaties en de voortgang van het gevoerde beleid.”.*

#### VERANTWOORDING

Een permanente coördinerende commissie Armoede, samengesteld uit zowel ervaringsdeskundigen als beleidsparticipanten, is de beste garantie voor continuïteit in het armoedebeleid. Beleidscoördinatie is immers een kerntaak van de Vlaamse overheid. Als coördinerende commissie werkte het VICA goed : dit werd van verschillende kanten bevestigd tijdens de hoorzitting. Qua samenstelling en doelstelling moet dit dus kunnen gecontinueerd worden.

Omdat de commissie continuïteit garandeert in het armoedebeleid, is het wenselijk dat zij een voorzet geeft bij het opstellen van een armoedeactieplan door de regering. Die voorzet moet de basis zijn voor de beleidskeuzes en, als inspiratiebron voor het beleid, zowel aan de regering als aan het parlement worden bezorgd. De regelmatige rapportage in een voortgangsrapport geeft stimuli voor een permanente actualisering van het beleid en bevestigt het parlement in zijn controlerende bevoegdheden.

Zo kan ook de impact van andere bestaande regelgevingen, inzonderheid in de welzijnssector, geëvalueerd worden : een advies van deze commissie zou zo goed als verplicht moeten zijn als men veronderstelt dat regelgeving armoede bevordert.

Het vermelden van de dialoogmethode garandeert bovendien een zeer grondige voorbereiding door de armen zelf. Het principe is immers dat beleidsmakers en uitvoerders een feitelijke dialoog aangaan om de werking van de diensten en de wetgeving waarop zij zich baseren maximaal af te stemmen op de leefwereld en de cultuur van alle betrokkenen.

---

#### AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goye**

#### Artikel 8

**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

#### “Artikel 8

*Verenigingen waar armen het woord nemen en die systematisch bijdragen tot de uitvoering, de ondersteuning en de voortgangsbewaking van het armoedebeleid kunnen worden erkend. De Vlaamse regering kan verenigingen waar armen het woord nemen, erkennen en daartoe de voorwaarden bepalen. De Vlaamse regering regelt de erkenningsprocedure en werkt een bezwaarprocedure uit bij niet-erkenning.”.*

#### VERANTWOORDING

Het is de verantwoordelijkheid van de Vlaamse regering om de voorwaarden voor erkenning te bepalen, eventueel supplementaire opdrachten te geven, de erkenningsproce-

dure vast te leggen en, bij weigering van erkenning, een beroepsprocedure te bepalen. Zoals dat ook nu het geval is, begeleiden de administratieve diensten de verenigingen waar armen het woord nemen in hun dossier.

Wegens het grote belang dat wordt gehecht aan de vertegenwoordiging van de mensen die in armoede leven, moet de procedure in overleg met de verenigingen waar armen het woord nemen, vastgelegd worden. Dit alles mag niet te ingewikkeld zijn als men hier effectieve basiswerkingen beoogt.

De volgende opdrachten werden in 1995 als relevant aanvaard :

- armen verenigen in organisaties, eventueel samen met niet-armen, met als doel armen uit hun isolement te halen en hun slagkracht te vergroten ;
- voorwaarden creëren opdat armen het woord kunnen nemen en daartoe de vaardigheden van de armen ontwikkelen en armen zelf in de organisatie de inhoud, de snelheid, het tempo en de inbreng laten bepalen ;
- werken aan maatschappelijke participatie door armen de mogelijkheid te geven hun burgerrechten op te nemen en de maatschappij bewust te maken van de fundamentele gelijkwaardigheid van armen en niet-armen ;
- aan de maatschappelijke structuren werken : inzicht in, en betrokkenheid bij het beleid van armen van de verenigingen waar armen het woord nemen, verhogen en de evaluatie van de maatschappelijke structuren door de armen stimuleren ;
- een dialoog met armen, en een vormingstraject samen voor de armen en de samenleving opzetten, om met derden de kennis over armoede vanuit het perspectief van de arme zelf te verhogen zodat misverstanden, vooroordelen en de mechanismen van uitsluiting blootgelegd worden ;
- armen blijven zoeken : nieuwe armen blijven aanspreken en in de werking ervoor zorgen dat er voldoende tijd en soepele openheid is om die armen op te nemen in de werking.

#### AMENDEMENT Nr. 9

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

#### Artikel 10

**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

#### “Artikel 10

*“Binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten kent de Vlaamse regering aan erkende verenigingen waar armen het woord nemen, een basissubsidie toe voor hun werking en de uitvoering van hun opdrachten in het kader van armoedebestrijding.*

*Om een basissubsidie te verkrijgen, maken de verenigingen waar armen het woord nemen een meerjarenplan, geldig voor de gehele legislatuur. Het meerjarenplan bevat alleszins de concrete invulling van de basisopdrachten :*

- *een beschrijving van de bestaande situatie en behoefte van de doelgroep ;*
- *een verslag van het overleg ter voorbereiding van het plan, met vermelding van de betrokkenheid van de doelgroep.*

*De Vlaamse regering legt de nadere regelen voor het meerjarenplan vast in dialoog met de verenigingen waar armen het woord nemen. De Vlaamse regering bepaalt de nodige regels voor de toekenning en vereffening van de subsidie en legt een bezwaarprocedure vast bij het afwijzen van subsidiëring.*

*De Vlaamse regering kan aan erkende verenigingen waar armen het woord nemen extra subsidies geven voor specifieke opdrachten of projecten. De Vlaamse regering bepaalt de nodige regels voor de toekenning en vereffening van de subsidie en legt een bezwaarprocedure vast bij het afwijzen van subsidiëring.*

*De Vlaamse regering kan ook aan andere door haar erkende verenigingen die een werking hebben, kaderend in het Vlaams armoedeactieplan, subsidies geven voor specifieke opdrachten of projecten.”.*

#### VERANTWOORDING

Deze regeling is gekend bij alle andere verenigingen. De algemene voorwaarden worden bepaald waaronder de verenigingen waar armen het woord nemen, een basissubsidie kunnen krijgen. Een meerjarenplan als basis garandeert de verenigingen een erkenning voor een aantal jaren en een minimum aan administratie. De Vlaamse regering bepaalt de toekennings- en beroepsprocedure.

Een basissubsidie garandeert continuïteit in de basiswerking.

Aanvullende subsidies zijn mogelijk op basis van opdrachten kaderend in het beleid van de Vlaamse regering of een specifiek project ingediend door de vereniging

gingen of het netwerk monddood. Dit werd ook op de hoorzitting beklemtoond.

---

#### AMENDEMENT Nr. 10

**voorgesteld door de heren Jan Roegiers en Jan Van Duppen, mevrouw Patricia Ceysens, mevrouw Ria Van Den Heuvel en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen**

#### Artikel 11

**In het eerste lid, op de derde en vierde regel, de woorden “een Vlaams netwerk” vervangen door de woorden “het Vlaams netwerk”.**

#### VERANTWOORDING

Bij “een” wordt de indruk gewekt dat er meer dan één netwerk is.

---

#### AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

#### Artikel 11

**In het tweede lid, op de tweede, derde en vierde regel, de woorden “en de wijze waarop de verenigingen inhoudelijke en financiële ondersteuning krijgen van dit netwerk” schrappen.**

#### VERANTWOORDING

Het netwerk én laten ondersteunen én de inhoudelijke werking laten beoordelen en subsidiëren maakt of de vereni-

---

#### AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

#### Artikel 12

#### 1° vervangen door wat volgt :

*“1° ondersteunen van verenigingen waar armen het woord nemen wanneer ze functioneren als gesprekspartner van de overheid ;”.*

#### VERANTWOORDING

Het netwerk krijgt als opdracht verenigingen te ondersteunen en hun bij visies en standpunten ten aanzien van het Vlaams beleid en de Vlaamse samenleving te begeleiden. Het is niet de bedoeling dat het netwerk de taak van de verenigingen op het gebied van bemiddeling, beleidsadviesring, initiatieven, ... overneemt.

---

#### AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

#### Artikel 12

#### Een 1°bis invoegen, dat luidt als volgt :

*“1°bis samenwerken met het Steunpunt armoedebestrijding ;”.*

## VERANTWOORDING

De Vlaamse Gemeenschap is via het Samenwerkingsakkoord armoede betrokken bij het Steunpunt armoedebestrijding : afstemming van netwerk en Steunpunt zijn aangevoelen, zoals bleek in de hoorzitting.

---

**AMENDEMENT Nr. 14**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goy**

## Artikel 17

**Aan het tweede lid de volgende zin toevoegen :**

*“De Vlaamse regering kan ervaringsdeskundigen in de armoede erkennen.”.*

## VERANTWOORDING

Het lijkt ons logisch dat “ervaringsdeskundige in de armoede” tot een beschermd certificaat leidt, zoals dit bij alle opleidingen het geval is.

---

**AMENDEMENT Nr. 15**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goy**

## Artikel 18bis (nieuw)

**Een nieuw artikel 18bis invoegen, dat luidt als volgt :**

*“Artikel 18bis*

*“De Vlaamse regering besteedt ten minste 0,7 % van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap aan het armoedebeleid.”.*

## VERANTWOORDING

Hoeveel middelen er anno 2001 naar armoedebeleid gaan, is moeilijk te detecteren. Men kan in de begrotingen voor de domeinen welzijn, onderwijs, werkgelegenheid, cultuur en binnenlandse zaken bedragen vinden, maar toch levert het optellen daarvan een onvolledig resultaat, en is een dergelijke berekening een ondoorzichtige operatie. Een beleidsprioriteit, wat armoede conform de verklaringen van de regering is, moet niet alleen maatschappelijk zichtbaar gemaakt worden, maar ook in de begroting. Naar analogie van de middelen voor de derde wereld wordt hier voor de armoede, de vierde wereld, 0,7 % naar voren geschoven als het minimaal te besteden bedrag. Dat bedrag vooropstellen, kan er ook voor zorgen dat alle uitgaven in kaart gebracht worden, zoals de financiële ondersteuning van de verenigingen waar armen het woord nemen, van de coördinerende commissie en het Forum, de engagementen in het kader van het Samenwerkingsakkoord, maatregelen in het kader van werkgelegenheid, onderwijs, wetenschappelijk onderzoek, enzovoort. De niet-gesplitste kredieten en de vastleggingskredieten bedroegen in de initiële algemene uitgavenbegroting 2000 van de Vlaamse Gemeenschap 619.349.000.000 frank (15.353.260.667 euro). In de initiële algemene uitgavenbegroting 2001 was dat 661.353.500.000 frank of 16.394.525.000 euro. 0,7 % van het bedrag 2001 zou 4.629.474.500 frank zijn of 114.761.675 euro.

---

**AMENDEMENT Nr. 16**

**voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goy**

## HOOFDSTUK IVbis

Samenwerkingsverbanden op gemeentelijk en provinciaal vlak (nieuw)

**Een nieuw hoofdstuk IVbis, bestaande uit een nieuw artikel 18ter invoegen, dat luidt als volgt :**

*“HOOFDSTUK IVbis**Samenwerkingsverbanden op gemeentelijk  
en provinciaal vlak**Artikel 18ter*

*Op verzoek van een lokaal bestuur en/of een provincie kan een protocol afgesloten worden tussen die besturen en de Vlaamse regering. Wanneer een lokaal bestuur en/of een provincie een armoedeprotocol afsluit met de Vlaamse regering, engageren alle partners zich om de methodiek van dialoog met de armen centraal te stellen, de verenigingen waar armen het woord nemen, te erkennen, en deze en alle andere verenigingen die op het lokale/provinciale niveau meewerken in het kader van het armoedeprotocol, concreet te ondersteunen. De Vlaamse regering bepaalt in samenspraak met de lokale/provinciale besturen de te realiseren doelstellingen en de nadere regelen voor het afsluiten van een dergelijk protocol. In het kader van een armoedeprotocol kan de Vlaamse regering een subsidie toekennen aan het lokale/provinciale bestuur binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten.”.*

## VERANTWOORDING

Ook op lokaal en provinciaal niveau heeft de overheid specifieke kerntaken inzake armoede, die complementair opgenomen moeten worden. Wanneer lokale overheden en provincies de Vlaamse beleidsopties willen ondersteunen, kunnen zij dat engagement formaliseren in een armoedeprotocol en kunnen zij daarvoor middelen krijgen. De vraag moet uitgaan van het meest nabije niveau. Omdat de dialoog met de armen – op verzoek van de armen – centraal staat in het Vlaamse armoedebeleid, is het essentieel dat die dialoog ook in het protocol met andere beleidsniveaus beklemtoond wordt. Verenigingen waar armen het woord nemen, maar ook andere verenigingen die op provinciaal en/of lokaal vlak actief meewerken in het kader van een afgesloten armoedeprotocol met de Vlaamse overheid, moeten daarom ook provinciaal en/of lokaal erkend en ondersteund worden. De overheid bepaalt de verdere regels bij voorkeur in samenspraak met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP).

---