

VLAAMS PARLEMENT



Zitting 2006-2007

30 maart 2007

ONTWERP VAN DECREET

houdende het statuut van de sportschutter

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Kindeffectrapport	23
Advies van de Vlaamse Sportraad	37
Advies van de Raad van State	41
Ontwerp van decreet	53
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse	63

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN

1. INLEIDING

Dit voorontwerp van decreet voert een sportschutterslicentie in en regelt het statuut van sportschutter.

Door het van kracht worden van de wapenwet van 8 juni 2006 kan sportschieten met vergunningsplichtige wapens alleen nog beoefend worden door sportschutters die in het bezit zijn van een sportschutterslicentie, die uitgereikt is door of namens de gemeenschappen.

1.1. De wapenwet

De wet houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, hierna de wapenwet, werd op 8 juni 2006 afgekondigd door de Koning en werd onmiddellijk van kracht bij de publicatie in het Belgisch Staatsblad op 9 juni 2006.

Deze wet vervangt de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie. Een aantal artikelen blijft nog van kracht tot ze door de Minister-raad worden opgeheven.

De uitvoeringsbesluiten van de wet blijven geldig in zover ze niet tegenstrijdig zijn met de nieuwe wet en tot ze eventueel worden vervangen.

De wapenwet sluit rechtstreeks aan bij de Europese Richtlijn 91/477/EEG van de Raad van 18 juni 1991 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens, bij het nieuwe VN-protocol inzake de onwettige wapenhandel en bij de wapenwetgevingen van de meeste lidstaten van de Europese Unie.

De wapenwet maakt een onderscheid tussen verboden, vrij verkrijgbare en vergunningsplichtige wapens. Vergunningsplichtige wapens zijn alle wapens, met uitzondering van de verboden en de vrij verkrijgbare wapens (artikel 3, wapenwet).

De wapenwet maakt het recht om de schietsport te beoefenen met vergunningsplichtige wapens afhan-

kelijk van een document, dat uitgereikt is door of namens de gemeenschapsoverheden bevoegd voor sport (artikel 2, 18°, wapenwet).

De wetgever maakt een opdeling tussen vergunningsplichtige vuurwapens die vermeld worden op de lijst van vuurwapens ontworpen voor het sportschieten waarvan de lijst wordt vastgesteld door de minister van Justitie en andere vergunningsplichtige vuurwapens die niet op de lijst worden vermeld, waarmee eveneens het sportschieten wordt beoefend (artikel 12, 2°, wapenwet).

Voor de wapens vermeld op de lijst voorziet de wapenwet uitdrukkelijk dat voor het voorhanden hebben, met de daarbij horende munitie, enkel een sportschutterslicentie is vereist en geen vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen. De geldige sportschutterslicentie is ook voldoende voor het dragen (artikel 15, wapenwet) en het vervoer van deze wapens tijdens en in functie van het sportschieten (artikel 21, 2°, wapenwet) en voor het aankopen van munitie (artikel 3, wapenwet).

De wapenwet voorziet enkel in deze vrijstelling van een vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen indien de strafrechtelijke antecedenten, de kennis van de wapenwetgeving en de geschiktheid om veilig een vuurwapen te hanteren van de sportschutter vooraf zijn nagegaan (artikel 12, 2°, wapenwet).

De sportschutters met een geldige sportschutterslicentie mogen ook schieten met het wapen dat rechtmatig voorhanden wordt gehouden door derden (artikel 12, tweede lid, wapenwet).

Voor het voorhanden hebben van vergunningsplichtige vuurwapens, met de daarbij horende munitie, die niet worden vermeld op de lijst, zal hij ook over een vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen dienen te beschikken. Voor het verkrijgen van een dergelijke vergunning dient men een wettige reden aan te tonen, zoals het sportief en recreatief schieten (artikel 11, §3, 9°, wapenwet). In het KB van 29/12/ 2006 met betrekking tot de toepassing van de wapenwet worden de voorwaarden waaronder de wettige reden kunnen worden aangenomen, bepaald. Voor het sportief en recreatief schieten moet een geldige sportschutterslicentie of schriftelijke bewijzen van vroegere deelname aan dergelijke activiteiten worden voorgelegd.

De sportschutterslicentie heeft bijgevolg een dubbele functie:

1° artikel 11, wapenwet: via de sportschutterslicentie wordt de wettige reden sportief en recreatief schieten bewezen, nodig voor het verkrijgen van een vergunning voor het voorhanden hebben van een vergunningsplichtig wapen;

2° artikel 12, wapenwet: de minister van Justitie kan bepalen dat voor de aankoop van bepaalde wapens geen vergunning nodig is, maar dat het beschikken over een sportschutterslicentie voldoende is.

De wet regelt ook het toezicht op de sportschutterslicentie door de gouverneur (artikel 11, §1, tweede lid, en artikel 13, wapenwet) en de strafsancities (artikel 23, wapenwet). Het toezicht op de naleving van de wet, de bevoegdheden van de toezichthoudende ambtenaren en een informatieverplichting tussen alle bevoegde overheden wordt geregeld in artikelen 28 en 29 van de wapenwet.

1.2. De wapenwet in relatie tot de volkssporten

De volkssporten nemen een bijzondere positie in binnen de wapenwet. Ze balanceren op de grens tussen de sportbeoefening en het gebruik van vuurwapens in het kader van historische of folkloristische manifestaties.

De wapenwet erkent het gebruik van vuurwapens binnen deze laatste context. Meer in het bijzonder worden als vrij verkrijgbare wapens beschouwd: de vuurwapens met een historische, folkloristische of decoratieve waarde zoals bepaald door de Koning (artikel 3, §2, 2°, van de wapenwet). Deze wapens worden enkel beschouwd als vrij verkrijgbare wapens indien ze binnen het kader van historische of folkloristische manifestaties voor het schieten worden gebruikt. Dezelfde wapens zijn vergunningsplichtig indien ze buiten deze context worden gehanteerd.

Voor deze groep van vrij verkrijgbare wapens stelt zich binnen de context van historische of folkloristische manifestaties, en de binnen deze manifestaties beoefende volkssporten, geen probleem. Het bezit van deze wapens en het gebruik ervan binnen de context van de volkscultuur is door de wapenwet gereguleerd.

Anderzijds worden binnen de volkscultuur vergunningsplichtige wapens gehanteerd. De volksculturele organisaties organiseren (sport)wedstrijden met deze vergunningsplichtige vuurwapens. Voor sporten waarin vuurwapens worden gebruikt moet, zoals

hoger reeds aangehaald, een onderscheid gemaakt worden tussen vergunningsplichtige vuurwapens ontworpen voor het sportschieten die op de lijst voorkomen vastgesteld door de minister van Justitie (artikel 12, §2, 2°, van de wapenwet), en vuurwapens die niet op deze lijst voorkomen.

Voor de categorie vuurwapens ontworpen voor het sportschieten die op de lijst voorkomen vastgesteld door de minister van Justitie, kan de Vlaamse Gemeenschap een sportschutterslicentie uitreiken en is geen bijkomende vergunning tot het voorhanden hebben nodig. Een sportschutter, in het bezit van een sportschutterslicentie, mag eveneens schieten met vuurwapens die rechtmatig voorhanden worden gehouden door derden (artikel 12, tweede lid).

Dit beantwoordt aan de realiteit binnen de volksculturele sportbeoefening. Slechts 10% van de sportschutters bezit een eigen wapen. De overige 90% van actieve schutters gebruikt een wapen in het bezit van derden.

Voor de categorie vergunningsplichtige vuurwapens die niet op deze lijst voorkomen stelt het Koninklijk Besluit van 29 december 2006 tot uitvoering van sommige bepalingen van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie en van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, dat het hebben van een sportschutterslicentie of het kunnen voorleggen van schriftelijke bewijzen van vroegere deelname aan dergelijke activiteiten een wettige reden is voor het verwerven van het betrokken vergunningsplichtig wapen.

Indien ook voldaan wordt aan alle andere criteria van artikel 11, §3, van de wapenwet kan de gouverneur een vergunning voor het voorhanden hebben van een dergelijk wapen uitreiken.

Voor deze categorie van vuurwapens geldt dat enkel diegene die over een vergunning beschikt het vuurwapen mag hanteren. Ook voor deze categorie van vergunningsplichtige vuurwapens is het bezitten van een sportschutterslicentie aangewezen omdat het als wettige reden geldt voor het mogen bezitten van een dergelijk vuurwapen.

Door de volksculturele organisaties en het beoefenen van de schietsport binnen een volksculturele context mee te nemen in dit decreet, wordt de volksculturele sportbeoefening integraal binnen een sportcontext geplaatst. Dit betekent dat de beoefenaar van de

volkssporten met vergunningsplichtige vuurwapens over een sportschutterslicentie moet beschikken.

Omwille van gelijkberechtiging zijn de voorwaarden waaraan een dergelijke sportschutter moet voldoen dezelfde als voor elke andere sportschutter die hetzelfde wapen hanteert voor het beoefenen van zijn sport.

Het decreet bepaalt dat ook organisaties volkscultuur, erkend op basis van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur, sportschutterslicenties mogen uitreiken. De organisatie is hiervoor aan dezelfde voorwaarden onderworpen als elke andere schietsportfederatie:

- ze moet over minstens 400 leden beschikken die het sportschieten met een vergunningsplichtig wapen beoefenen;
- ze moeten beschikken over een intern reglement dat de praktische uitwerking van de toepassing van dit decreet en haar uitvoeringsbesluiten regelt.

Deze organisaties worden toegelaten om een sportschutterslicentie uit te reiken omdat zij het best op de hoogte zijn van de praktische kennis nodig voor het veilig en correct hanteren van het vuurwapen binnen de betrokken sportdiscipline.

2. HET ONTWERP VAN DECREET

2.1. Algemene bespreking

Het ontwerp van decreet bevat vijf hoofdstukken.

In hoofdstuk I worden de algemene bepalingen opgenomen en de definities.

Sportschieten wordt beoefend met vergunningsplichtige wapens en niet-vergunningsplichtige wapens.

Hoofdstuk II handelt over het beoefenen van sportschieten en het gebruik van wapens in het algemeen.

Hoofdstuk III bevat vijf afdelingen met de bepalingen over het sportschieten met vergunningsplichtige wapens.

Hoofdstuk IV regelt het toezicht en de controle op het decreet.

Hoofdstuk V voorziet in de overgangs- en slotbepalingen.

Het ontwerp van decreet bevat voornamelijk de regeling voor het verkrijgen van de sportschutterslicentie. De sportschutterslicentie wordt namens de Vlaamse Gemeenschap, verleend door gemachtigde schietsportfederaties.

Voor het verlenen van de sportschutterslicentie deelt het ontwerp van decreet de vergunningsplichtige wapens in vijf wapencategorieën in.

Iemand die het sportschieten met een vergunningsplichtig wapen wenst te beoefenen moet minstens 16 jaar oud zijn en zich aansluiten bij een schietsportfederatie en een voorlopige sportschutterslicentie aanvragen voor de wapencategorie waartoe het betreffende wapen behoort. De schietsportfederatie overhandigt de sportschutter een sportschuttersboekje waarin zijn schietbeurten worden genoteerd. Met de voorlopige sportschutterslicentie kan hij zich voorbereiden op de theoretische en praktische proef voor het verwerven van de sportschutterslicentie. Hij kan alleen schieten onder begeleiding. Ten vroegste na zes maanden kan hij de status 'actief lid' verwerven en bijgevolg deelnemen aan de proeven.

Met de voorlopige sportschutterslicentie kan de sportschutter geen wapen verwerven. Hij voldoet immers nog niet aan de voorwaarden hiervoor zoals bepaald in de wapenwet.

Aan de sportschutter die slaagt voor de proeven, of hiervan is vrijgesteld, wordt de sportschutterslicentie voor de betreffende wapencategorie verleend.

De totale geldigheidsduur van de sportschutterslicentie bedraagt vijfjaar vanaf de afgiftedatum van de sportschutterslicentie voor de wapencategorie die hem eerst werd verleend. Ze kan hernieuwd worden zonder dat de sportschutter opnieuw in de proeven moet slagen, met uitzondering van de theoretische proef die bij substantiële wijziging van de wetgeving opnieuw dient afgelegd.

De overgangsregeling voorziet dat sportschutters, die aan bepaalde voorwaarden voldoen, vrijgesteld zijn van de voorlopige sportschutterslicentie en in sommige gevallen van de theoretische en praktische proeven of van een ervan.

2.2. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel verklaart de begrippen en de actoren die in het decreet voorkomen. De wapenwetgeving en de wapenwet in het bijzonder vormen het kader waarin dit decreet de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoren invult.

De schietstand is de schietstand die volgens de wapenwetgeving toegestaan is.

Sportschieten is het beoefenen van de schietdisciplines die worden aangeboden door de internationale schietsportfederatie die erkend is door het Internationaal Olympisch Comité, of door de schietsportfederaties.

De belangrijkste actoren zijn de schietsportfederaties, de schuttersverenigingen en de sportschutters:

- de schietsportfederatie: een Vlaamse sportfederatie of organisatie die is erkend op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding die het sportschieten aanbiedt of die erkend is op basis van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaamse Centrum voor Volkscultuur;
- de schuttersvereniging: een vereniging of sportclub waar de sportschutter het sportschieten beoefent, en die aangesloten is bij een schietsportfederatie;
- de sportschutter is de natuurlijke persoon die via een schuttersvereniging lid is van een schietsportfederatie.

De sportschutter die het sportschieten beoefent met vergunningsplichtige wapens zal steeds in bezit zijn van een sportschutterslicentie en een sportschuttersboekje:

- de sportschutterslicentie: een document, dat uitgereikt is namens de Vlaamse Gemeenschap door een daartoe door de Vlaamse Regering gemachtigde schietsportfederatie conform de bepalingen van dit decreet, dat het recht verleent om de schietsport te beoefenen met vergunningsplichtige wapens die behoren tot de er op vermelde wapencategorieën;
- het sportschuttersboekje: boekje, dat de schietsportfederatie aan haar leden uitreikt, waarin de schietbeurten van de sportschutter worden genoteerd.

Tenslotte worden ook de begrippen schietbeurt en actief lid gedefinieerd:

- een schietbeurt is het actief beoefenen van het sportschieten met vergunningsplichtige wapens in een schietstand zoals blijkt uit de registers van de schietstand die worden bijgehouden overeenkomstig de wapenwetgeving. De schietbeurt wordt georganiseerd door een schuttersvereniging;
- een actief lid: de sportschutter die minimaal zes maanden lid is van een schietsportfederatie en die via zijn sportschuttersboekje kan aantonen aan minimaal twaalf schietbeurten per jaar, gespreid over minstens twaalf dagen en over minstens twee trimesters, te hebben deelgenomen.

HOOFDSTUK II

Beoefenen van het sportschieten en gebruik van wapens

Artikelen 3 tot 5

Artikelen 3, 4 en 5 zijn van toepassing op het sportschieten met vergunningsplichtige wapens én met niet-vergunningsplichtige wapens, zoals luchtdrukwapens.

In artikel 3 wordt bepaald hoe en waar het sportschieten wordt beoefend.

Artikel 4

Dit artikel regelt de wijze waarop de wapens en de munitie op een veilige manier worden bewaard.

Artikel 5

Door dit artikel kunnen minderjarigen onder zeer strikte voorwaarden het sportschieten beoefenen.

HOOFDSTUK III

Sportschieten met vergunningsplichtige wapens

Artikel 6

Dit artikel deelt de vergunningsplichtige wapens en de eraan gekoppelde sportschutterslicentie en voorlopige sportschutterslicentie voor de toepassing van dit decreet in, in wapencategorieën. De indeling in wapencategorieën is gebaseerd op het verschil in techniek voor het hanteren van de wapens van de verschillende wapencategorieën.

Het is immers onmogelijk om een exhaustieve lijst van wapens die voor het sportschieten kunnen worden gebruikt, op te maken.

Artikel 7

Om het sportschieten met vergunningsplichtige wapens te beoefenen moet de sportschutter minstens 16 jaar zijn.

Artikel 8

Enkel voor het sportschieten met vergunningsplichtige wapens is de sportschutterslicentie of een gelijkwaardig document vereist.

Artikel 9

De sportschutterslicentie is - zoals dit voor het rijbewijs het geval is - slechts geldig voor de wapencategorieën die ze vermeldt. De sportschutter kiest voor welke wapencategorieën hij de sportschutterslicentie

wil verkrijgen. De theoretische en de praktische proef worden bijgevolg afgelegd per wapencategorie.

In dit artikel worden verder de voorwaarden voor het verkrijgen van de sportschutterslicentie bepaald:

- 1° de volle leeftijd van zestien jaar bereikt hebben;
- 2° de toestemming hebben van de ouders of de wettelijke vertegenwoordigers indien de sportschutter minderjarig is;
- 3° actief lid zijn van een schietsportfederatie;
- 4° niet veroordeeld zijn als dader of medeplichtige wegens een van de misdrijven waardoor overeenkomstig de wapenwetgeving aan de betrokkene geen vergunning tot het voorhanden hebben van een vuurwapen zou kunnen worden uitgereikt;
- 5° niet het voorwerp zijn van een lopende schorsing en niet het voorwerp geweest zijn van een intrekking met nog actuele redenen, van een sportschutterslicentie of een voorlopige sportschutterslicentie;
- 6° een medisch attest kunnen voorleggen dat bevestigt dat de sportschutter in staat is een wapen te manipuleren zonder gevaar voor zichzelf of voor anderen. In dit medisch attest zal de geneesheer bij sportschutters met een handicap eventueel aangeven in welke omstandigheden de sportschutter veilig het sportschieten kan beoefenen;
- 7° slagen voor een theoretische proef betreffende de kennis van de toepasselijke regelgeving, waarvan de voorwaarden worden bepaald door de Vlaamse Regering. De theoretische proef wordt afgelegd per wapencategorie. Bij hernieuwing van de sportschutterslicentie moet de theoretische proef alleen opnieuw afgelegd worden bij substantiële wijziging van de regelgeving;
- 8° slagen voor een praktische proef betreffende het veilig hanteren van een wapen, waarvan de voorwaarden worden bepaald door de Vlaamse Regering. De praktische proef wordt afgelegd per wapencategorie.

Er wordt een voorlopige sportschutterslicentie verleend indien de sportschutter nog geen actief lid is (lid van een schietsportfederatie maar nog geen 12 schietbeurten) of indien hij nog niet geslaagd is voor

de theoretische of praktische proef of deze proeven nog niet heeft afgelegd. De voorlopige sportschutterslicentie heeft tot doel de sportschutter zich te laten voorbereiden op de proeven voor het bekomen van de sportschutterslicentie voor een bepaalde wapencategorie.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt de geldigheidsduur (vijfjaar) van de sportschutterslicentie. De sportschutter dient jaarlijks te bewijzen dat hij actief lid is en niet is veroordeeld als dader of medeplichtige wegens een van de misdrijven waardoor overeenkomstig de wapenwetgeving aan de betrokkene geen vergunning tot het voorhanden hebben van een vuurwapen zou kunnen worden uitgereikt. Dit laatste kan bewezen worden met een bewijs van goed gedrag en zeden. De Vlaamse Regering zal hierover nog een besluit nemen.

Indien de sportschutter in de loop van de vijfjaarlijkse geldigheidsduur niet meer aan de voorwaarden voor het verkrijgen van een sportschutterslicentie zou beantwoorden, dan kan de sportschutterslicentie steeds worden ingetrokken.

De sportschutterslicentie kan na deze vijfjaarlijkse geldigheidsduur worden hernieuwd. Ze kan hernieuwd worden zonder dat de sportschutter opnieuw in de proeven moet slagen, met uitzondering van de theoretische proef die bij substantiële wijziging van de wetgeving opnieuw moet afgelegd worden.

De sportschutter die niet langer het sportschieten actief beoefent, wordt ertoe aangezet afstand te doen van zijn sportschutterslicentie door ze binnen de drie maanden terug te sturen naar de gemachtigde schietsportfederatie. Als hij de sportschutterslicentie niet terugstuurt, verliest hij het recht op hernieuwing van de sportschutterslicentie indien hij binnen de oorspronkelijke geldigheidsduur van de sportschutterslicentie het sportschieten opnieuw actief wil beoefenen en zal hij de volledige procedure opnieuw dienen te doorlopen en opnieuw de proeven dienen af te leggen.

Artikel 11

In dit artikel worden de gronden voor de intrekking, schorsing en beperking van de sportschutterslicentie

omschreven. De beslissingen moeten worden gemotiveerd. Tegen deze beslissingen kan beroep worden aangetekend.

Artikel 12

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om in een uitvoeringsbesluit vast te stellen:

- een model van sportschutterslicentie en van voorlopige sportschutterslicentie;
- de stavingstukken, de nadere voorwaarden, de procedure tot aanvraag van de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie en tot hernieuwing van de sportschutterslicentie;
- zij bepaalt tevens de procedure tot schorsing, intrekking en beperking van de sportschutterslicentie en tot intrekking van de voorlopige sportschutterslicentie en de procedure van het beroep hiertegen.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering beslist welke schietsportfederatie(s) word(t)(en) gemachtigd voor het verlenen, schorsen, intrekken en beperken van de sportschutterslicentie en van de voorlopige sportschutterslicentie. Hetzelfde geldt voor de organisatie van de proeven.

Om gemachtigde schietsportfederatie te zijn moet de schietsportfederatie beantwoorden aan een aantal voorwaarden: ze moet erkend zijn op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbeoefening of op basis van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur, zij moet een voldoende groot draagvlak hebben (minstens 400 leden die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens beoefenen) en moet beschikken over een intern reglement dat de praktische uitwerking van de toepassing van het decreet en haar uitvoeringsbesluiten regelt.

De machtiging van de schietsportfederatie wordt ingetrokken wanneer de organisatie haar erkenning

op basis van een van de bovenstaande decreten verliest.

De machtiging van de schietsportfederatie kan in bepaalde gevallen worden ingetrokken of geschorst.

HOOFDSTUK IV

Toezicht en controle

Artikel 14

Dit artikel voert een sportschuttersboekje in. In dit boekje worden de schietbeurten van de sportschutter genoteerd. Met het sportschuttersboekje kan de sportschutter bijgevolg bewijzen of hij beantwoordt aan de voorwaarden om als actief lid te worden beschouwd. De sportschutter die minimaal zes maanden lid is van een schietsportfederatie en die via zijn sportschuttersboekje kan aantonen aan minimaal twaalf schietbeurten per jaar gespreid over minstens twaalf dagen en over minstens twee trimesters, te hebben deelgenomen, is actief lid.

Elke sportschutter heeft slechts één sportschuttersboekje.

Artikel 15

De bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap oefenen het toezicht uit op de toepassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten. Om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State in verband met het doorgeven van persoonsgegevens wordt ingeschreven dat de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap ten behoeve van het toezicht en de controle op de uitoefening van de taken van de gemachtigde schietsportfederaties ook individuele dossiers van sportschutters kunnen inzien.

Artikel 16

De wapenwet bepaalt in artikel 28, §3:

"De overheden bevoegd voor de toepassing van deze wet sturen elkaar onverwijld alle informatie waarover ze beschikken, die noodzakelijk of nuttig is in het kader van de uitoefening van hun respectieve

bevoegdheden en die niet krachtens bijzondere wettelijke bepalingen worden beschermd met geheimhouding."

De Vlaamse Gemeenschap heeft de sportfederaties gemachtigd om sportschutterslicenties uit te reiken, te beperken, te schorsen en in te trekken. Zij legt de gemachtigde federaties op haar beslissingen onverwijld aan de provinciegouverneur mee te delen.

Om de gemachtigde sportfederaties toe te laten hun schorsings- en intrekingsbevoegdheden uit te oefenen vermeld in artikel 11 van het decreet, zal de gouverneur aan hen zijn beslissingen meedelen in uitvoering van artikel 11, §1, en artikel 13, van de wapenwet. De decreetgever legt hier geen andere verplichting op dan diegene die reeds voorzien zijn in de wapenwet, in tegenstelling tot wat gesteld wordt door de Raad van State, hij bepaalt wel hoe dit wordt toegepast in de Vlaamse Gemeenschap.

HOOFDSTUK V

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 17

De sportschutter die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet één jaar ononderbroken lid is van een schietsportfederatie hoeft niet eerst een voorlopige sportschutterslicentie aan te vragen maar beschikt over een termijn van zes maanden vanaf de inwerkingtreding van dit decreet om de sportschutterslicentie voor een of meerdere wapencategorieën aan te vragen. De sportschutter moet voldoen aan de voorwaarden van artikel 9, §2, 1°, 2°, 4°, 5°, 6°, 7° en 8°. Zij moeten geen 'actief lid' zijn; het sportschuttersboekje bestond immers nog niet, maar moeten in principe wel de theoretische en de praktische proef afleggen. Hierop bestaan twee uitzonderingen:

- a) zijn van de theoretische en de praktische proef voor een bepaalde wapencategorie vrijgesteld, zij die overeenkomstig de wapenwet houder zijn van een geldige vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen, behorend tot de dezelfde wapencategorie. Deze personen hebben immers al een theoretische en een praktische proef afgelegd onder het regime van de wapenwet;
- b) zijn enkel van de praktische proef voor een bepaalde wapencategorie vrijgesteld, de sport-

schutter die op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° langer dan drie jaar ononderbroken lid zijn van een schietsportfederatie; en
- 2° eigenaar zijn van een vuurwapen vermeld op de lijst van de minister van Justitie zoals bepaald in artikel 12 van de wapenwet, behorend tot de betreffende wapencategorie.

De sportschutter die onder de overgangsregeling valt en een sportschutterslicentie aanvraagt, beschikt over een termijn van twaalf maanden vanaf de datum van de inwerkingtreding van het decreet voor het afleggen van de eventuele theoretische en praktische proef.

Artikel 18

In dit artikel wordt bepaald welke schietsportfederaties gedurende een overgangstermijn van 12 maanden beschouwd worden als de gemachtigde sportfederatie voor de organisatie van de theoretische en praktische proef en voor het verlenen van de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie.

Artikel 19

De datum waarop het decreet in werking treedt moet samenvallen met de datum van inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering waarin de uitvoeringsmaatregelen worden genomen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Cultuur,
Jeugd, Sport en Brussel,*

Bert ANCIAUX

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende het statuut van de sportschutter

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° wapen wetgeving: de federale regelgeving betreffende wapens;
- 2° wapenwet: de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens;
- 3° vergunningsplichtige wapens: de wapens die door of krachtens de wapenwet ingedeeld zijn bij de vergunningsplichtige wapens;
- 4° schietstand: een schietstand die toegestaan is overeenkomstig de wapenwetgeving;
- 5° sportschieten: het beoefenen van de schietdisciplines die worden aangeboden door de internationale schietsportfederatie die erkend is door het Internationaal Olympisch Comité, of door de schietsportfederaties;
- 6° schietsportfederatie: een Vlaamse sportfederatie of organisatie die erkend is op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding die het sportschieten aanbieden of een organisatie voor volkscultuur die erkend is op basis van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens aanbieden;
- 7° schuttersvereniging: een vereniging of sportclub waar de sportschutter het sportschieten beoefent, en die aangesloten is bij een schietsportfederatie;

- 8° sportschutter: de natuurlijke persoon die via een schuttersvereniging lid is van een schietsportfederatie;
- 9° sportschutterslicentie: een document, dat namens de Vlaamse Gemeenschap uitgereikt is door een daartoe door de Vlaamse Regering gemachtigde schietsportfederatie conform de bepalingen van dit decreet en dat het recht verleent om de schietsport te beoefenen met vergunningsplichtige wapens die behoren tot de erop vermelde wapencategorieën;
- 10° schietbeurt: het actief beoefenen van het sportschieten met vergunningsplichtige wapens in een schietstand zoals blijkt uit de registers van de schietstand die worden bijgehouden overeenkomstig de wapenwetgeving. De schietbeurt wordt georganiseerd door een schuttersvereniging;
- 11° sportschuttersboekje: het boekje dat de schietsportfederatie aan haar leden uitreikt, waarin de schietbeurten van de sportschutter worden genoteerd;
- 12° actief lid: de sportschutter die minimaal zes maanden lid is van een schietsportfederatie en die via zijn sportschuttersboekje kan aantonen aan minimaal twaalf schietbeurten per jaar, gespreid over minstens twaalf dagen en over minstens twee trimesters, te hebben deelgenomen;
- 13° Vlaamse Trainersschool, afgekort VTS: het samenwerkingsverband tussen het BLOSO, de topsportmanager, de universitaire opleidingsinstituten Lichamelijke Opvoeding, de Vlaamse hogescholen Lichamelijke Opvoeding en de erkende Vlaamse sportfederaties, dat sportkaderopleidingen organiseert in Vlaanderen.

HOOFDSTUK II

Beoefenen van het sportschieten en gebruik van de wapens

Artikel 3

Het sportschieten wordt beoefend door gebruik te maken van de wapens en de erbij horende munitie in de verschillende schietdisciplines op de wijze bepaald in de wapenwetgeving en in dit decreet. Sportschieten kan enkel in de schietstand beoefend worden.

De Vlaamse Regering kan, op voordracht van de schietsportfederaties, een lijst opstellen van de toegestane schietdisciplines.

Artikel 4

De sportschutter bewaart de wapens en de munitie gescheiden en in een afgesloten kast of in een afgesloten ruimte. Wapens en munitie moeten buiten het bereik van kinderen en onbevoegden worden bewaard.

Artikel 5

Minderjarige sportschutters kunnen het sportschieten beoefenen:

- 1° met een schriftelijke toestemming van hun ouders of van hun wettige vertegenwoordigers;
- 2° onder het toezicht en de begeleiding van een door de schietsportfederatie aangestelde lesgever. De lesgever is meerderjarig en is houder van een sportschutterslicentie voor de betreffende wapencategorie. Voor de

olympische disciplines moet de lesgever bovendien minstens over een diploma van initiator schieten in de betreffende schietdiscipline beschikken, uitgereikt of erkend door de VTS.

HOOFDSTUK III

Sportschieten met vergunningsplichtige wapens

AFDELING I

Indeling van de vergunningsplichtige wapens

Artikel 6

De vergunningsplichtige wapens worden voor de toepassing van dit decreet ingedeeld in de volgende wapencategorieën:

- 1° Categorie A: revolvers;
- 2° Categorie B: pistolen;
- 3° Categorie C: schoudervuurwapens met gladde loop;
- 4° Categorie D: schoudervuurwapens met getrokken loop;
- 5° Categorie E: zwartkruitwapens.

AFDELING II

Algemene bepalingen

Artikel 7

Sportschieten met vergunningsplichtige wapens kan pas vanaf de leeftijd van zestien jaar.

Artikel 8

§1. Sportschieten met een vergunningsplichtig wapen is alleen toegestaan als iemand houder is van een van de volgende documenten:

- 1° een overeenkomstig dit decreet geldige sportschutterslicentie of voorlopige sportschutterslicentie;
- 2° een gelijkwaardig document dat uitgereikt is door of namens de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap. De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden hiervan bepalen;
- 3° een geldige Europese vuurwapenpas die uitgereikt is in een andere lidstaat van de Europese Unie. De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden hiervan bepalen.

§2. In het geval van occasioneel sportschieten in het kader van een internationale wedstrijd die erkend is door de internationale schietsportfederatie waarbij de organiserende schietsportfederatie is aangesloten, moeten de deelnemers die geen verblijfplaats hebben in België en die niet onderworpen zijn aan §1, 1° of 2°, in het bezit zijn van een uitnodiging van de organiserende schuttersvereniging of schietsportfederatie en indien het EU-burgers betreft, van hun geldige Europese vuurwapenpas.

AFDELING III

De sportschutterslicentie

Artikel 9

§1. De sportschutterslicentie wordt verleend door een door de Vlaamse Regering gemachtigde schietsportfederatie.

De sportschutterslicentie is geldig voor de wapencategorieën die ze vermeldt.

§2. De sportschutterslicentie wordt verleend aan de sportschutter die voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° de volle leeftijd van zestien jaar bereikt hebben;
- 2° de toestemming hebben van de ouders of de wettelijke vertegenwoordigers indien de sportschutter minderjarig is;
- 3° actief lid zijn van een schietsportfederatie;
- 4° niet veroordeeld zijn als dader of als medeplichtige wegens een van de misdrijven waardoor overeenkomstig de wapenwet aan de betrokkene geen vergunning tot het voorhanden hebben van een vuurwapen zou kunnen worden uitgereikt;
- 5° niet het voorwerp zijn van een lopende schorsing en niet het voorwerp geweest zijn van een intrekking met nog actuele redenen, van een sportschutterslicentie of een voorlopige sportschutterslicentie;
- 6° een medisch attest kunnen voorleggen dat bevestigt dat de sportschutter in staat is een wapen te manipuleren zonder gevaar voor zichzelf of voor anderen;
- 7° slagen voor een theoretische proef betreffende de kennis van de toepasselijke regelgeving, waarvan de voorwaarden worden bepaald door de Vlaamse Regering. De theoretische proef wordt afgelegd per wapencategorie. Bij hernieuwing van de sportschutterslicentie moet de theoretische proef alleen opnieuw afgelegd worden bij substantiële wijziging van de regelgeving;
- 8° slagen voor een praktische proef betreffende het veilig hanteren van een wapen, waarvan de voorwaarden worden bepaald door de Vlaamse Regering. De praktische proef wordt afgelegd per wapencategorie.

§3. Van de theoretische en de praktische proef voor een bepaalde wapencategorie, vermeld in §2, 7° en 8°, zijn de sportschutters vrijgesteld, die de in de wapenwet bepaalde proeven reeds eerder met succes hebben afgelegd, bij de aanvraag van een vergunning overeenkomstig de wapenwet voor het voorhanden hebben van een wapen dat tot dezelfde wapencategorie behoort.

De Vlaamse Regering kan bijkomende vrijstellingen voor de praktische proef bepalen.

§4. Een voorlopige sportschutterslicentie wordt verleend voor de duur van twaalf maanden aan sportschutters die voldoen aan alle voorwaarden als vermeld in §2, 1°, 2°, 4°, 5°, 6°. Deze voorlopige sportschutterslicentie wordt verleend voor een bepaalde wapencategorie.

De voorlopige sportschutterslicentie heeft tot doel de sportschutter zich te laten voorbereiden op de proeven voor het verkrijgen van de sportschutterslicentie voor een bepaalde wapencategorie. Indien de sportschutter niet slaagt voor de theoretische of de praktische proef, kan hij een nieuwe voorlopige sportschutterslicentie aanvragen.

De houder van de voorlopige sportschutterslicentie kan uitsluitend onder het toezicht en de begeleiding van een door de schietsportfederatie aangestelde lesgever een vergunningsplichtig wapen van de betrokken wapencategorie hanteren. De lesgever is meerderjarig en is houder van een sportschutterslicentie voor de betrokken wapencategorie. Voor de olympische disciplines moet de lesgever bovendien minstens over een diploma van initiator schieten voor de betreffende schietdiscipline beschikken, uitgereikt of erkend door de VTS.

Artikel 10

§1. De sportschutterslicentie is vijfjaar geldig vanaf de af giftedatum van de sportschutterslicentie voor de wapencategorie die hem het eerst werd toegekend en voor zover hij jaarlijks aan de gemachtigde schietsportfederatie het bewijs levert dat hij aan de voorwaarden, vermeld in artikel 9, §2, 3° en 4°, voldoet.

§2. Bij hernieuwing van de sportschutterslicentie moet de sportschutter voldoen aan de voorwaarden vermeld in artikel 9, §2, 1° tot en met 7°.

Indien de sportschutter niet langer de intentie heeft het sportschieten actief te beoefenen, doet hij afstand van zijn sportschutterslicentie door ze binnen de drie maanden terug te sturen naar de gemachtigde schietsportfederatie. Als hij de sportschutterslicentie niet terugstuurt, verliest hij het recht op hernieuwing van de sportschutterslicentie indien hij binnen de oorspronkelijke geldigheidsduur van de sportschutterslicentie het sportschieten opnieuw actief wil beoefenen.

Artikel 11

§1. De sportschutterslicentie kan worden geschorst indien de sportschutter de interne reglementen van de schietsportfederatie niet naleeft.

De sportschutterslicentie wordt geschorst indien het recht om een wapen voorhanden te hebben van de sportschutter wordt geschorst overeenkomstig de wapenwet.

De Vlaamse Regering kan bijkomende schorsingsgronden bepalen.

§2. De sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie worden ingetrokken:

1° indien de sportschutter niet voldoet aan de bepalingen van dit decreet;

2° indien het recht om een wapen voorhanden te hebben van de sportschutter wordt ingetrokken overeenkomstig de wapenwet;

3° indien de sportschutterslicentie of de voorlopige sportschutterslicentie werd verleend op basis van onjuiste verklaringen;

4° indien de sportschutter daarom verzoekt.

De voorlopige sportschutterslicentie wordt ook ingetrokken indien het recht om een wapen voorhanden te hebben van de sportschutter wordt geschorst overeenkomstig de wapenwet.

§3. De sportschutterslicentie kan worden beperkt door een of meer wapencategorieën te schrappen:

1° indien de sportschutter daarom verzoekt;

2° indien de sportschutter niet langer in staat is wapens uit een bepaalde wapencategorie veilig te hanteren.

§4. De beslissingen, vermeld in §1, §2 en §3, worden gemotiveerd. Tegen deze beslissingen kan de sportschutter beroep aantekenen.

Artikel 12

De Vlaamse Regering stelt een model van sportschutterslicentie en van voorlopige sportschutterslicentie vast.

De Vlaamse Regering bepaalt de stavingstukken, de nadere voorwaarden, de procedure tot aanvraag van de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie en tot hernieuwing van de sportschutterslicentie. Zij bepaalt tevens de procedure tot schorsing, intrekking en beperking van de sportschutterslicentie en de procedure tot intrekking van de voorlopige sportschutterslicentie, en het beroep hiertegen.

AFDELING IV

Machtiging van de schietsportfederaties

Artikel 13

§1. De Vlaamse Regering machtigt een of meerdere schietsportfederaties voor het verlenen, schorsen, intrekken en beperken van de sportschutterslicentie en van de voorlopige sportschutterslicentie. Zij machtigt een of meer schietsportfederaties voor de organisatie van de theoretische en de praktische proeven.

De gemachtigde schietsportfederaties kunnen, op voorwaarde van een voorafgaandelijke goedkeuring van de Vlaamse Regering, hierover overeenkomsten met elkaar afsluiten inzake taakverdeling.

Om voor een machtiging in aanmerking te komen moet de schietsportfederatie:

1° ten minste vierhonderd aangesloten leden hebben die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens beoefenen;

2° beschikken over een intern reglement dat de praktische uitwerking van de toepassing van dit decreet en haar uitvoeringsbesluiten regelt. De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden van dit reglement bepalen.

De Vlaamse Regering kan de gemachtigde schietsportfederaties toestaan om voor het verlenen van een sportschutterslicentie of een voorlopige sportschutterslicentie en het deelnemen aan de theoretische en praktische proef een vergoeding aan te rekenen. Zij bepaalt hiervoor het maximumbedrag.

§2. De machtiging wordt ingetrokken wanneer de schietsportfederatie niet langer erkend is op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding of op basis van het decreet van 27

oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur.

§3. De machtiging kan worden geschorst of ingetrokken wanneer de schietsportfederatie:

- 1° niet langer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in §1;
- 2° haar taken overeenkomstig dit decreet niet of niet naar behoren uitoefent;
- 3° niet meewerkt met de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap wanneer die om inlichtingen verzoeken.

§4. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure tot machtiging, schorsing en intrekking van de machtiging.

§5. De Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens de gemachtigde schietsportfederatie aan de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap moet bezorgen en de frequentie ervan.

AFDELING V

Het sportschuttersboekje

Artikel 14

De sportschutter moet in het bezit zijn van één sportschuttersboekje. Het sportschuttersboekje wordt uitgereikt door de schietsportfederatie waarbij de sportschutter zich aansluit.

Het sportschuttersboekje vermeldt elke schietbeurt van de sportschutter.

Om als actief lid, vermeld in artikel 9, §2, 3°, te worden beschouwd moet de sportschutter aan minstens twaalf schietbeurten per jaar, gespreid over minstens twaalf dagen en over minstens twee trimesters, hebben deelgenomen.

De sportschutter, zijn wettelijke vertegenwoordiger en de personen die betrokken zijn bij de registratie van de schietbeurten, hebben de deontologische plicht het sportschuttersboekje correct in te vullen.

De Vlaamse Regering stelt een model van sportschuttersboekje vast en bepaalt de wijze waarop de schietbeurten worden geregistreerd.

HOOFDSTUK IV

Toezicht en controle

Artikel 15

De bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap oefenen het toezicht uit op de toepassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

De door de Vlaamse Regering al dan niet gemachtigde schietsportfederaties beantwoorden binnen een termijn van tien werkdagen of onmiddellijk bij een bezoek ter plaatse elke vraag om inlichtingen en elk verzoek om

stukken voor te leggen vanwege de diensten die bevoegd zijn voor het verlenen van vergunningen overeenkomstig de wapenwet of vanwege de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 16

De overheden die bevoegd zijn voor de toepassing van dit decreet, de diensten die bevoegd zijn voor het verlenen van vergunningen overeenkomstig de wapenwet en de al dan niet gemachtigde schietsportfederaties sturen elkaar onverwijld alle informatie waarover zij beschikken die noodzakelijk of nuttig is in het kader van de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden en taken en die niet krachtens bijzondere wettelijke bepalingen worden beschermd met geheimhouding.

HOOFDSTUK V

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 17

§1. De sportschutter die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet één jaar ononderbroken lid is van een schietsportfederatie hoeft niet eerst een voorlopige sportschutterslicentie aan te vragen, maar beschikt over een termijn van zes maanden vanaf de inwerkingtreding van dit decreet om de sportschutterslicentie voor een of meer wapencategorieën aan te vragen. De sportschutter moet voldoen aan de voorwaarden van artikel 9, §2, 1°, 2°, 4°, 5°, 6°, 7° en 8°.

In afwijking van het eerste lid is de sportschutter, vermeld in het eerste lid, vrijgesteld van de theoretische en de praktische proef voor een bepaalde wapencategorie, vermeld in artikel 9, §2, 7° en 8°, als die op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet overeenkomstig de wapenwet houder is van een geldige vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen, behorend tot dezelfde wapencategorie.

In afwijking van het eerste lid is de sportschutter, vermeld in het eerste lid, vrijgesteld van de praktische proef voor een bepaalde wapencategorie, vermeld in artikel 9, §2, 8°, als die op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° langer dan driejaar ononderbroken lid zijn van een schietsportfederatie;
- 2° eigenaar zijn van een vuurwapen vermeld op de lijst van de minister van Justitie zoals bepaald in artikel 12 van de wapenwet, behorend tot de betreffende wapencategorie.

§2. De sportschutter die onder de voorwaarden, vermeld in §1, een sportschutterslicentie aanvraagt beschikt over een termijn van twaalf maanden vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet om de eventuele theoretische en praktische proef af te leggen.

Artikel 18

In afwijking van artikel 13 worden alle Vlaamse sportfederaties en de organisaties die erkend zijn op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, die een of meer schietdisciplines van het sportschieten aanbieden en minstens vierhonderd aangesloten leden hebben die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens beoefenen, beschouwd als een gemachtigde schietsportfederatie voor de orga-

nisatie van de theoretische en praktische proef en voor het verlenen van de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie. Deze afwijking van artikel 13 geldt voor de duur van twaalf maanden vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

In afwijking van artikel 13 worden alle organisaties volkscultuur die erkend zijn op basis van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur die een of meer schietdisciplines van het sportschieten aanbieden en minstens vierhonderd aangesloten leden hebben die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens beoefenen, beschouwd als een gemachtigde schietsportfederatie voor de organisatie van de theoretische en praktische proef en voor het verlenen van de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie. Deze afwijking van artikel 13 geldt voor de duur van twaalf maanden vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 19

Sportschutters die niet handelen volgens de voorwaarden voor het verkrijgen en het behouden van een sportschutterslicentie, handelen alsof zij niet over een sportschutterslicentie beschikken en kunnen bijgevolg worden gestraft overeenkomstig de bepalingen van artikel 23 van de wapenwet.

Artikel 20

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

KINDEFFECTRAPPORT

Methodiek KindEffectRapportage (KER)

(Bijlage bij het ministerieel besluit van 11 juni 2004 houdende de vaststelling van de methodiek kindeffectrapportage)

Te gebruiken vanaf 1 augustus 2004.

I Belangrijke voorafgaande opmerkingen

1. In te vullen en over te maken aan de Coördinatie Aanspreekpunten Kinderrechten uiterlijk op het moment van de **agendering op de Vlaamse regering voor de eerste principiële goedkeuring** en bij voorkeur na overleg met het aanspreekpunt Kinderrechten van de bevoegde administratie/instelling):

Coördinatie Aanspreekpunten Kinderrechten
Markiesstraat 1 - lok, 340
1000 Brussel
tel.02-553 33 73
fax 02-553 34 19
e-mail: joost.vanhaelst@wvc.vlaanderen.be

2. Voor achtergrondinformatie over kinderrechten, kindeffectrapportage (inclusief deze methodiek), de aanspreekpunten Kinderrechten ... zie: <http://www.vlaanderen.be/kinderrechten>.
3. Terminologie en afkortingen.

Als er sprake is van het Verdrag of het **IVRK** wordt verwezen naar het Internationaal Verdrag van 20 november 1989 inzake de Rechten van het Kind, bij decreet van 15 mei 1991 door de Vlaamse Gemeenschap goedgekeurd in België in werking getreden in januari 2002.

Het decreet **van 15 juli 1997** is het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind. Het besluit van de Vlaamse regering van 26 maart 2004 betreffende de instelling van het kindeffectrapport regelt de uitvoering. Dit besluit vervangt de voorgaande uitvoeringsbesluiten. Het is in werking getreden op 1 april 2004.

Als in deze tekst sprake is van **kind** bedoelen we de minderjarige persoon, nl. iedere persoon jonger dan 18jaar overeenkomstig artikel 1 van het IVRK.

De afkorting **KER** staat zowel voor kindeffectrapport als voor kindeffectrapportage.

4. Machtiging aan de coördinerend minister Kinderrechten

Artikel 2, tweede lid van het bovenvermelde besluit van 26 maart 2004 geeft de coördinerend minister Kinderrechten, dit is de Vlaamse minister die belast is met de coördinatie van het Vlaamse kinderrechtenbeleid, de opdracht een methodiek te verstrekken en toe te zien op de naleving van de kindeffectrapportageverplichting. Een eerste methodiek werd reeds aan de leden van de Vlaamse regering overgemaakt in april 2001. Pro memorie weze hieraan toegevoegd dat ook de Raad van State, het Vlaams Parlement en de Kinderrechtencommissaris toezien op de naleving van deze verplichting.

II Toetsing

1) Voorwerp van het KER

Elk ontwerp van decreet 'voorzover de voorgenomen beslissing kennelijk het belang van het kind rechtstreeks raakt' moet bij de indiening in het Vlaams Parlement vergezeld gaan van een KER, aldus het decreet van 15 juli 1997. Volgens artikel 2, eerste lid van het besluit van de Vlaamse regering van 26 maart 2004 kan een voorontwerp van decreet waarvoor die verplichting geldt enkel door de Vlaamse regering worden goedgekeurd als het vergezeld is van een kindeffectrapport dat is opgesteld overeenkomstig de bepalingen van het decreet.

Het is de minister die het voorontwerp voorbereidt die het 'kennelijk belang' inschat. Als de bevoegde minister van oordeel is dat het voorontwerp kennelijk het belang van het kind rechtstreeks raakt en hij een afwijking van de verplichting wenselijk acht, heeft een deskundige commissie de opdracht hem te adviseren. Het kennelijk belang is het enige criterium. Ook kader- en instemmingsdecreten kunnen het belang van het kind kennelijk rechtstreeks raken.

Ook in andere gevallen kan men ervoor kiezen om deze methodiek te gebruiken. De volksvertegenwoordiger zou dat kunnen bij voorstellen van decreet. Dan moet men in de gestelde vragen 'voorontwerp' lezen als 'voorstel'. Voor de Vlaamse regering, de bevoegde minister(s), de administratie kan dit met name interessant zijn voor de inschatting van de effecten op kinderen in het kader van de reguleringsimpactanalyse. Afhankelijk van de beslissing die getoetst wordt, kan het zijn dat 'voorontwerp' dan moet gelezen worden als 'ontwerp'.

Werd deze methodiek gebruikt voor de decretaal verplichte toetsing van een voorontwerp van decreet aan de effecten op kinderen en hun rechten?

KI Ja • Nee

Geef het opschrift van het betrokken voorontwerp van decreet, of in voorkomend geval van het voorstel van decreet, voorontwerp van besluit, ...

Voorontwerp van decreet houdende het statuut van de sportschutter.

2) Welke informatiebronnen hebt u geraadpleegd en/o fkunt u raadplegen?

In deze vraag wordt gepolst naar de informatiebronnen die u geraadpleegd hebt bij de voorbereiding van het voorontwerp en/ of bij de opmaak van dit KER.

De inschatting van de effecten van beleidsvoornemens op volwassenen en in kinderen in het bijzonder is niet zo eenvoudig. Vandaar dat in deze vraag een aantal websites worden aangereikt waar interessante informatie kan geraadpleegd worden, zowel over de rechten van kinderen als over de feitelijke levenssituatie van kinderen.

Daarenboven heeft het opgeven van de informatiebronnen als grote voordeel dat ze de gegeven antwoorden kunnen onderbouwen.

Kruis uw antwoord aan en motiveer het.

Voeg zo mogelijk een kopie van de standpunten, artikels en uittreksels **uit** onderzoeken als bijlage toe en/ of vermeld heel duidelijk de gegevens van de geraadpleegde documentatie.

1. Algemene kennis (parate kennis, media, ...)

^ Ja D Nee

Motiveer uw antwoord.

De wapenproblematiek is een groot aandachtspunt binnen onze samenleving en de actualiteit heeft aangetoond dat men niet voorzichtig genoeg met wapens kan omspringen. Een sluitende wettelijke regeling is noodzakelijk om de risico's die gepaard gaan met het voorhanden hebben van wapens en het gebruik ervan aan banden te leggen. De grootste bekommernis is de veiligheid garanderen van zowel de gebruikers als van de omringende personen.

2. Overleg met het aanspreekpunt Kinderrechten van de functioneel bevoegde administratie/ instelling en/of coördinatie aanspreekpunten Kinderrechten (voor de lijst van aanspreekpunten zie: <http://www.vlaanderen.be/kinderrechten/>)

S Ja D Nee

Motiveer uw antwoord.

Er werd contact opgenomen met Joost Van Haelst, Coördinator Kinderrechten en nagegaan welke aandachtspunten in welke mate de kinderrechtenproblematiek een aandachtspunt is in dit voorontwerp van decreet.

3. Advies Deskundige Commissie Kindeffectrapportage (voor de opdrachten, samenstelling edm. zie uitleg bij vraag II, 1) en: <http://www.vlaanderen.be/kinderrechten/>)

• Ja E| Nee

Motiveer uw antwoord.

4. Raadpleging Kinderrechtencommissariaat (<http://www.kinderrechten.be>)

• Ja M Nee

Motiveer uw antwoord.

5. Raadpleging kinderrechten- en jeugdorganisaties: Kinderrechtencoalitie Vlaanderen (<http://www.kinderrechtencoalitie.be>), Vlaamse Jeugdraad (<http://www.vlaamsejeugdraad.be>), Steunpunt Jeugd (<http://www.steunpuntjeugd.be/>), Centrum voor de Rechten van het Kind (<http://www.centrumkinderrechten.org/>), Kinderrechtswinkel (<http://www.kinderrechtswinkel.be/>), ...

• Ja ^ Nee

Motiveer uw antwoord.

6. Resultaten wetenschappelijk onderzoek (vb.: <http://www.cbgs.be/>)

- Ja ☒ Nee

Motiveer uw antwoord.

7. Enquête onder kinderen en jongeren (vb.: <http://www.whatdoyouthink.be/>, <http://www.kjt.org/>, ...)

- Ja ☐ Nee

Motiveer uw antwoord.

8. Andere

JEI Ja D Nee

Motiveer uw antwoord.

Bij het tot stand komen van dit voorontwerp van decreet werd overleg gepleegd met de erkende schietsportfederaties en werd hun opinie gevraagd bij de opmaak van de tekst van het voorontwerp van decreet en onder meer het sportschieten bij minderjarigen. Verder werd het voorstel van decreet van de Franse gemeenschap bestudeerd en nagegaan hoe zij het sportschieten voor minderjarigen benaderen.

3) Werd bij de opstellins van het voorontwerp rekening gehouden met de effecten op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten?

Bij deze vraag ligt de nadruk op de vergelijking van de voorgenomen regelgeving met de bestaande regelgeving en/ of situatie.

- a) Wat is de huidige situatie en/ of regeling? Beschrijf de effecten op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten? Schat deze effecten in als positief of negatief, voor- of nadelig voor kinderen en benoem ze.

Er bestaat op dit ogenblik geen wetgeving die het statuut van de sportschutter regelt. Minderjarigen kunnen het sportschieten vrij beoefenen, binnen de bepalingen die opgelegd worden door de schietsportfederaties.

- b) Welke wijzigingen worden door het voorontwerp aangebracht? Welke zijn de te verwachten effecten op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten?

De nieuwe federale wapenwet voorziet binnen haar bepalingen voor het verkrijgen van een vergunning een apart statuut voor de sportschutters. Dit betreft een gemeenschapsmaterie, dus dient een decreet opgemaakt te worden door de Vlaamse

overheid dat het statuut van de sportschutter regelt. Volgens de federale wapenwet is het enkel aan meerderjarigen toegestaan om een wapen te hanteren en te verwerven. Het sportschuttersstatuut laat echter toe aan minderjarigen vanaf 16 jaar om met een vergunningsplichtig wapen de schietsport te beoefenen.

Het voorontwerp van decreet regelt de modaliteiten waaraan een sportschutter moet voldoen om een licentie te verwerven om de schietsport te mogen beoefenen.

Werden alternatieve beleidsvoornemens overwogen?

O ^ M Nee

Motiveer uw antwoord.

Zo ja, welke alternatieven werden overwogen en waarom werden deze niet weerhouden?

Zo neen, waarom werden er geen alternatieven overwogen?

Het decreet betreffende het statuut van de sportschutter werd opgelegd door de federale wapenwet, waardoor geen alternatieve beleidsvoornemens overwogen werden.

Gaf dit kindeffectrapport aanleiding tot een duidelijk aanwijsbare aanpassing van het voorontwerp?

• Ja [gj Nee

Motiveer uw antwoord.

Het was van bij het begin de keuze van de minister om het sportschieten met vergunningsplicht!ge wapens pas vanaf de leeftijd van 16 jaar toe te staan.

4) Analyse van de te verwachten effecten op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten

SI. Analyse van de te verwachten effecten op de levenssituatie van kinderen

Een belangrijk en moeilijk onderdeel van het KER is het nagaan van de te verwachten effecten op de levenssituatie van kinderen. Bij deze inschatting ligt de nadruk niet zozeer op het juridische dan wel op de feitelijke, concrete levenssituatie. Bij wijze van voorbeeld schuiven we een aantal levensdomeinen naar voor die voor kinderen essentieel zijn. Daaronder mag zeker niet alleen de bevoegdheid van de eigen minister of administratie begrepen worden. Een bevoegdheid heeft per definitie raakpunten niet verschillende domeinen en het is de bedoeling die verschillende raakpunten in kaart te brengen.

Wat zijn de te verwachten positieve/ negatieve effecten voor kinderen op de volgende beleidsdomeinen? Duidt zo mogelijk aan wat de verschillen zijn met de effecten op volwassenen?

Motiveer uw antwoord m.b.t. elk beleidsdomein.

Verwijs zo mogelijk steeds naar specifieke bepalingen uit het voorontwerp.

a) Positief:

- Gezin

O Huisvesting

☒ 3 Vrijtijdsbesteding (spel, sport, ...)

Het sportschieten met niet-vergunningsplichtige wapens blijft mogelijk voor minderjarigen en valt niet onder de werkterrein van dit decreet.

Aan minderjarigen ouder dan 16 jaar wordt, mits toestemming van ouders of voogd, het sportschieten toegestaan onder strikte voorwaarden van begeleiding.

d Gezondheid en welzijn

☐ Mobiliteit

- Onderwijs

- Milieu

- Andere

b) Negatief:

- Gezin

- Huisvesting

- Vrijtijdsbesteding (spel, sport, ...)

- Gezondheid en welzijn

- Mobiliteit

☐ Onderwijs

☐ Milieu

☐ Andere:

§2. Toetsing van de te verwachten effecten op kinderen en hun rechten aan het IVRK

De toetsing aan het **IVRK** zoals hier vooropgesteld, gebeurt aan de hand van twee invalshoeken.

De eerste is een open vraag naar de mate waarin werd rekening gehouden met het IVRK.

De tweede vraagt specifiek naar de toepassing van de vier basisbeginselen. Deze zijn het hoger belang van het kind, het recht van het kind niet gediscrimineerd te worden, het recht van het kind op leven, overleven en ontwikkeling en het recht op participatie. Voor de volledige tekst van deze basisbeginselen alsook van het IVRK en achtergrondinformatie kan de website <http://www.viaanderen.be/kjnderrechten> geraadpleegd worden. Tussen haakjes geven we soms een officieuze samenvatting. Of we verwijzen naar andere bepalingen uit het IVRK die als expliciteringen van het betrokken principe kunnen beschouwd worden.

- a) Werd bij de opstelling van het voorontwerp, expliciet rekening gehouden met de bepalingen en beginselen van het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind?

E| Ja • Nee

Motiveer uw antwoord.

Dit decreet heeft zeer weinig rechtstreeks effect op de rechten van het kind. Het decreet regelt het statuut van de sportschutter die met vergunningsplichtige wapens zijn sport beoefent en binnen deze categorie komen enkel minderjarigen ouder dan 16 jaar aan bod. Het decreet neemt expliciet een bepaling op om de veiligheid van kinderen en minderjarigen te garanderen en verbied het sportschieten met vergunningsplichtige wapens aan minderjarigen jonger dan 16 jaar.

- b) Zijn de vier basisbeginselen van het Verdrag, zoals hieronder vermeld, van toepassing op het voorontwerp?

Zo ja, kruis een quotering aan van 1 tot en met 5 (1=zeer weinig; 5=zeerveel).

Zo nee, kruis NVT aan (niet van toepassing).

Motiveer uw antwoord mét verwijzing naar de toepasselijke bepalingen uit het voorontwerp.

1. Het hoger belang van het kind (art. 3 IVRK)

- algemeen (alle acties met betrekking tot het kind dienen ten volle rekening te houden met zijn of haar belang):

• NVT — Q 1—2 G — 3 Q — 4 Q — 5 [X]

- gezamenlijke verantwoordelijkheid van de ouders (beide ouders zijn gezamenlijk de eerste verantwoordelijken zijn voor de opvoeding van hun kinderen, zie ook artikel 18 IVRK):

G NVT—• 1—2 •—3 M—4 • —5 D

De ouders dienen toestemming te geven aan minderjarigen die in aanmerking komen voor sportschieten op basis van hun leeftijd

Art. 5. Minderjarige sportschutters kunnen het sportschieten beoefenen:

1° met een schriftelijke toestemming van hun ouders of van hun wettige vertegenwoordigers;

2° onder het toezicht en de begeleiding van een door de schietsportfederatie aangestelde lesgever. De lesgever is meerderjarig en is houder van een sportschutterslicentie voor de betreffende wapencategorie. Voor de olympische disciplines moet de lesgever bovendien minstens over een diploma van initiator schieten in de betreffende schietdiscipline beschikken, uitgereikt of erkend door de VTS..

Art. 7. Sportschieten met vergunningsplichtige wapens kan pas vanaf de leeftijd van zestien jaar.

- verantwoordelijkheid van de overheid (verplichting van de overheid de ouders bij hun taak te ondersteunen en in adequate zorgen te verlenen wanneer ouders of andere verantwoordelijken ter zake in gebreke blijven):

g] NVT—• 1—2 •—3 •—4 G—5 G

- verantwoordelijkheid van het kind zelf (overeenkomstig zijn 'groeierende capaciteiten', zie ook artikel 5 IVRK):

^ NVT—G 1—2 G—3 G —4 G —5 □

2. Het recht van het kind op non-discriminatie (art. 2 IVRK)

- algemeen (principe dat alle rechten van toepassing zijn op alle kinderen zonder enige uitzondering):

KI NVT—G I—2 D —3 G —4 G —5 G

- eerbiediging van de rechten van het kind, ongeacht ras, huidskleur, geslacht, taal, godsdienst, politieke of andere overtuiging, nationale, etnische of maatschappelijke afkomst, welstand, handicap, geboorte of andere omstandigheid van het kind of van zijn ouder of wettige voogd: KI NVT—G 1—2 O—3 G—4 G—5 □

- verplichting van de overheid om alle passende maatregelen te nemen om het kind te beschermen tegen alle vormen van discriminatie:

K| NVT—G 1—2 G—3 G—4 G—5 O

3. Het recht van het kind op leven, overleven en ontwikkeling (art. 6 IVRK)

- algemeen (het inherente recht op leven en de plicht van de overheid het overleven en de ontwikkeling van het kind te waarborgen)

• NVT—• 1—2 • —3 G—4 G —5 KJ

zie 1

- verplichting van de overheid om het kind te beschermen tegen mishandeling door de ouders of door degenen die de verantwoordelijkheid dragen voor de zorg van het kind:

☒ NVT—☐ 1—☐ 2 ☐ —3 ☐ —4 ☐ —5 ☐

- verplichting van de overheid om de nodige preventieve en curatieve maatregelen te nemen inzake gezondheidszorg (zie ook artikel 24 IVRK):

☒ NVT—☒ 1—2 • —3 • —4 • —5 ☒

- recht op een behoorlijke levensstandaard (zie ook artikel 27 IVRK) :

KJ NVT—• 1—2 G—3 • —4 • —5 •

- recht op onderwijs (zie ook artikelen 28- 29 IVK.):

KI NVT—• 1—2 ☐ —3 ☐ —4 ☐ —5 ☐

4. Het recht van het kind op participatie (art. 12 IVRK)

- algemeen:

G NVT—G 1—2 Q —3 G —4 G—5 KJ

De minderjarigen ouder dan 16 jaar, mogen mits toestemming van ouders of voogd het sportschieten beoefenen. Het is de keuze van de minister om dit niet toe te staan aan jongere kinderen voor hun eigen veiligheid en die van de mensen rondom hen en om mogelijke misbruiken en ongelukken te vermijden.

- recht van het kind om zijn mening te kennen te geven in alle aangelegenheden die het kind betreffen:

☒ NVT—G 1—2 G—3 ☒ —4 G —5 ☒

- verplichting van de overheid om ervoor te zorgen dat aan de mening van het kind 'in overeenstemming met zijn of haar leeftijd en rijpheid' passend belang wordt gehecht:

☒ NVT—☐ 1—☐ 2 ☐ —3 ☐ —4 ☐ —5 ☐

- recht op toegang tot passende informatie (zie ook art. 17):

gj NVT—G 1—2 G —3 ☐ —4 G—5 ☐

- vrijheid van vereniging (zie ook art. 15 IVRK):

g] NVT—• 1—2 • —3 • —4 • —5 ☒

- vrijheid van gedachte, geweten en godsdienst (zie ook art. 14 IVRK) :

[x] NVT—D 1—2 • —3 G—4 • —5 ☐

5) Varia

Een methodiek is per definitie een middel, in dit geval om de gevolgen op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten na te gaan. Daarenboven hebben we deze methodiek zo beknopt mogelijk gehouden. Het is dan ook zeer goed mogelijk dat niet alle overwegingen reeds aan bod zijn kunnen komen.

Zijn er nog andere overwegingen die van belang zijn voor kinderen en hun rechten en die hebben meegespeeld bij de opstelling van het voorontwerp, maar die niet aan bod zijn gekomen in dit kindeffectrapport?

D Ja ☒ Nee

Zo ja, welke?

6) Evaluatie methodiek kindeffectrapport (KER)

We stelden reeds dat een methodiek een middel is. We vinden het dan ook belangrijk om rekening te houden met de opgedane ervaring. Op basis daarvan wordt methodiek geregeld geactualiseerd.

a) Welke moeilijkheden ondervond u bij de opmaak van **dit** KER?

b) Welke suggesties hebt u om de methodiek KER gebruiksvriendelijker te maken?

7) Beleidsconclusie KER

Naast een algemeen besluit in a) vragen we in b) naar een concreet besluit al dan niet vertaald in het beleid. Zo kunnen bij wijze van besluit van dit KER een aantal, concrete f re) aandachtspunten opgegeven worden die betrekking hebben op de uitvoering van het voorontwerp, eenmaal goedgekeurd.

- a) Zal het voorontwerp bijdragen tot de naleving van het IVRK en met name tot een verbetering van de concrete levenssituatie van kinderen in Vlaanderen?

Zo ja, kruis een quotering aan van 0 tot en met 5 (0=in het geheel niet, integendeel; 5=zeer veel).

Zo nee, kruis NVT aan (niet van toepassing) of NB (niet bekend/ niet duidelijk).

• NB—M NVT— • 0 — • 1—2 • —3 D —4 D —5 •

Motiveer uw antwoord.

Het voorontwerp decreet draagt in se niet bij de tot de concrete verbetering van de levenssituatie van kinderen in Vlaanderen, aangezien het een materie betreft die door haar aard niet kindvriendelijk is omwille van het gevaar en de risico's van het beoefenen van de schietsport. Niettegenstaande het gevaar, dienen de rechten van het kind gevrijwaard te worden in de zin dat elk kind moet kunnen beslissen welke sport hij/zij wenst te beoefenen. Voor het beoefenen van de schietsport mei niet-vergunningsplichtige wapens verandert er niets door dit decreet. Het beoefenen van de schietsport met vergunningsplichtige wapens wordt aan banden gelegd en het voorontwerp van decreet laat deze sport enkel toe bij minderjarigen ouder dan 16 jaar en mits de toestemming van ouders of voogd.

Het feit dat kinderen beperkt worden in het beoefenen van de schietsport heeft voor hen een veiligere omgeving als gevolg, wat indirect leidt tot een verbetering van de levenssituatie van kinderen in Vlaanderen.

Bovendien legt het voorontwerp van decreet de sportschutters op dat wapens en munitie op een aparte en afgesloten ruimte bewaard dienen te worden, waardoor deze niet in handen van onbevoegden of kinderen kunnen vallen en de veiligheid verhoogd wordt.

- b) Heeft dit KER aanleiding gegeven tot een concreet besluit, beleidsvoornemen en/ of-beslissing?

• Ja K| Nee

Motiveer uw antwoord.

8) Contactpersoon en datum opmaak KER

Het is belangrijk om hier de naam op te geven van de persoon op de administratie die het dossier in concreto behandelt. Dal doet geen afbreuk aan het feit dat de politieke eindverantwoordelijkheid voor het indienen van het ontwerp van decreet en het kindeffectrapport in kwestie bij het Vlaams Parlement bij de regering en de bevoegde minister ligt.

- a) Bij wie kan meer informatie verkregen worden over het opgemaakte kindeffectrapport?
(naam, administratieve entiteit, telefoon, e-mail)

Astrid Vervaet

Departement CJSM

Beleid

Arenbergstraat 9, 1000 Brussel

02/553.69.16

astrid.vervaet@cjsm.vlaanderen.be

- b) Op welke datum werd het KER in deze vorm gefmaliseerd?

6 december 2006

ADVIES VAN DE VLAAMSE SPORTRAAD

VOORONTWERP VAN DECREET
HOUDENDE HET STATUUT VAN DE SPORTSCHUTTER

Advies van de Vlaamse Sportraad

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 19 december 2006 om advies over dit voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Sportraad had op 9 januari 2007 een gedachtewisseling over het voorontwerp met Eddie Groenwals van het kabinet-Anciaux, met Philippe Paquay en Sylvie Decannière van de Bloso-administratie, en met Nico Demeyere en Eddy De Heyn van de Vlaamse Schuttersconfederatie. Hein Comeyne van de Vlaamse Traditionele Sporten had voordien enkele opmerkingen en voorstellen gemaakt.

De Vlaamse Sportraad bracht op zijn plenaire vergadering van 9 januari 2007 het volgende advies uit.

ALGEMEEN

Het voorontwerp moet de schietsport in Vlaanderen vrijwaren, zonder de strenge federale wapenwet uit te hollen. Voor de redacteurs beslist een lastige opdracht, maar er werd een juist evenwicht gevonden.

Veel verantwoordelijkheden worden naar de 3 Vlaamse sportfederaties doorgeschoven die de schietsport vandaag in hun aanbod hebben. De sportfederaties responsabiliseren, daar is de Vlaamse Sportraad altijd voorstander van geweest. Alleen mag de administratieve last niet toenemen. Die kans is hier reëel, net als het risico voor juridische controverses rond de doorschuifoperatie.

TOEPASBAARHEID

De tekst is heel erg technisch, maar werd vooraf uitgebreid met deskundigen uit de sector overlegd. De hoge techniciteit doet wel vragen rijzen over de toepasbaarheid en over de controles. Inzonderheid de interne en externe controle op de organisatie van de theoretische en praktische proeven, en op de uitreiking van de schutterslicenties, zullen van de betrokken instanties een hoge dosis deskundigheid en objectiviteit vergen.

Of de interne controle te rijmen valt met de decretale opdracht van Vlaamse sportfederaties om hun sport te promoten, zal nog moeten blijken. Een geregelde evaluatie is raadzaam.

SLOT

De Vlaamse Sportraad geeft het voorontwerp van decreet een gunstig advies. De Vlaamse Sportraad hecht zeer veel belang aan een goede communicatie met de betrokken sportbeoefenaars, over de federale wapenwet en over dit nieuwe decreet. De sector heeft de intentie om daar verder werk van te maken. Er is geen reden om daaraan te twijfelen, want de sector werkte ook constructief mee aan het decreet en staat er positief tegenover.

De Vlaamse sportraad meent dat de schietsport én de samenleving best gediend zijn met een strak licentiebeleid. Zonder twijfel duiken straks vanuit het veld vragen op om versoepeling en om diverse uitzonderingsmaatregelen. De Vlaamse Sportraad adviseert om daar niet aan toe te geven.

Tot slot een merkwaardig vaststelling. Schietclubs blijken 30 tot 40% alibischutters onder hun leden te tellen, personen waarvan mag worden verondersteld dat ze enkel op een wapenvergunning uit zijn. Dat zou betekenen dat de Vlaamse overheid momenteel ook wapenbezit subsidieert...

Prof. Bart Vanreusel, *voorzitter van de Vlaamse Sportraad*

Sonia Vanden Broeck, *ondervoorzitter*

Frank Bulcaen, Paul Cleynhens, Cyriel Coomans, Kristine De Martelaer, Patrick Dobbelaere, Geert Goubert, Mare Gysels, Jan Korthoudt, Philippe Mees, Ingrid Peeters, Claire Sneyers, Eric Swinnen, Katrien Van Kets, Martine Verheyen, Jan Verschraegen, *leden*

Lieven De Clercq, *secretaris*

VLAAMSE SPORTRAAD - Zandstraat 3 -1000 Brussel - T 02 209 46 11 - F 02 209 4615
bart.vanreusel@faber.kuleuven.be; soniavandenbroeck@symfed.be; lieven.de_clerCQ@bloso.be

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KDE

KONINKRIJK BELGIË

AD VEES 42.218/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 31 januari 2007 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende het statuut van de sportschutter", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 20 februari 2007 en 27 februari 2007, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven:

KDE

42.218/3

1, Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste **lid**, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook enkele opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het reglementeren van het sportschieten in de Vlaamse Gemeenschap. Hierbij wordt rekening gehouden met de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens (hierna: wapenwet).

Het sportschieten wordt gedefinieerd als "het beoefenen van de schietdisciplines die worden aangeboden door de internationale schietsportfederatie die erkend is door het Internationaal Olympisch Comité, of door de schietsportfederaties" (artikel 2, 5°), dit zijn de Vlaamse sportfederaties of de organisaties die erkend zijn op grond van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, alsmede de organisaties voor volkscultuur die erkend zijn op grond van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur, die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens aanbieden (artikel 2, 6°).

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

KDE

42.218/3

In het ontwerp worden de voorwaarden bepaald voor het beoefenen van het sportschieten in het algemeen, dit is het sportschieten met (overeenkomstig de wapenwet) niet-vergunningsplichtige en vergunningsplichtige wapens (artikelen 3 tot 5), alsmede de voorwaarden voor het sportschieten met vergunningsplichtige wapens in het bijzonder, waaronder het beschikken over een (voorlopige) sportschutterslicentie (of een gelijkwaardig document uitgereikt door een andere gemeenschap of een lidstaat van de Europese Unie) (artikelen 6 tot 8). Het ontwerp regelt de voorwaarden en de procedure voor het verkrijgen van een sportschutterslicentie, de geldigheidsduur, het behoud, de schorsing, de intrekking en de beperking ervan (artikelen 9 tot 12). De sportschutterslicentie wordt uitgereikt, geschorst, ingetrokken en beperkt door schietsportfederaties die daartoe gemachtigd zijn door de Vlaamse Regering, overeenkomstig de voorwaarden en de procedure bepaald in het ontwerp (artikel 13). Het ontwerp regelt tevens het sportschuttersboekje, waarin de schietbeurten moeten worden opgetekend (artikel 14). Het ontwerp bevat ten slotte bepalingen inzake het toezicht op de naleving van het decreet (artikel 15), een aantal overgangsbepalingen (artikelen 17 en 18) en een bepaling in verband met de toepassing van de strafbepalingen van artikel 23 van de wapenwet (artikel 19).

BEVOEGDHEID

3. In zijn arrest nr. 42/2005 van 23 februari 2005 heeft het Arbitragehof, met betrekking tot een beroep tot vernietiging ingesteld tegen het decreet van de Franse Gemeenschap van 22 oktober 2003 betreffende de toekenning van de vergunning van sportschutter, geoordeeld als volgt:

"B.6. Op grond van de voormelde bepalingen komt het de decreetgever toe de beoefening van de sport of van een bepaalde sporttak te reglementeren. Het behoort tot de kern van die bevoegdheid dat de decreetgever de sportbeoefening in het algemeen en de beoefening van bepaalde sporten in het bijzonder aan voorwaarden en beperkingen kan onderwerpen. Voor zover zij er niet anders over hebben beschikt, hebben de Grondwetgever en de bijzondere wetgever aan de gemeenschappen en de gewesten de volledige bevoegdheid toegekend tot het uitvaardigen van regels die eigen zijn aan de hun toegewezen aangelegenheden. Behoudens andersluidende bepalingen heeft de bijzondere wetgever het gehele beleid inzake de door hem toegewezen aangelegenheden aan de gemeenschappen en gewesten overgedragen.

.../...

KDE

42.218/3

B.7.1. De reglementering van een sport impliceert dat kan worden bepaald wat onder die sport moet worden verstaan en aan welke voorwaarden de beoefenaars van die sport moeten voldoen. Door te bepalen dat niemand het sportschieten, waaronder de schietdisciplines worden verstaan bepaald door de internationale schietfederaties en de door de Franse Gemeenschap erkende schietfederaties, mag beoefenen zonder dat hij over een (voorlopige) vergunning van sportschutter, uitgereikt door of namens de Franse Gemeenschapsregering, beschikt of over een gelijkwaardig document van de Vlaamse of de Duitstalige Gemeenschap of een lidstaat van de Europese Unie (artikel 2, § 1, van het sportschuttersdecreet), heeft de decreetgever geen afbreuk gedaan aan de aangevoerde bevoegdheidverdelende bepalingen.

B.7.2. De reglementering van een bepaalde sport impliceert eveneens dat, rekening houdend met de bepalingen inzake ruimtelijke ordening, kan worden bepaald op welke plaatsen die sport mag worden beoefend. Door te bepalen dat het sportschieten wordt beoefend in schietstanden erkend overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 13 juli 2000 tot bepaling van de erkenningsvoorwaarden van schietstanden of, in afwijking daarvan, voor het schieten met wapens met een gladde loop, in daartoe ingerichte en door een erkende schietfederatie goedgekeurde plaatsen (artikel 3 van het sportschuttersdecreet), heeft de decreetgever evenmin afbreuk gedaan aan de aangevoerde bevoegdheidverdelende bepalingen.

B.7.3. De reglementering van de sport houdt ten slotte ook in dat aan de beoefening ervan randvoorwaarden kunnen worden opgelegd die het imago en de faam van de sport in het algemeen en van bepaalde sporten in het bijzonder tot voordeel strekken. Door de houder van een vergunning van sportschutter regels op te leggen inzake het bewaren van zijn wapens en munitie voor het sportschieten (artikel 7 van het sportschuttersdecreet), beoogt de decreetgever de toegang tot die wapens en munitie tot een minimum te beperken teneinde te vermijden dat het oneigenlijke gebruik ervan de beoefening van het sportschieten in een slecht daglicht zou stellen. De decreetgever heeft aldus zijn bevoegdheid inzake sport uitgeoefend.

B.7.4. De bestreden bepalingen behoren tot de bevoegdheid van de decreetgever: zij verhinderen de uitoefening van de federale of gewestelijke bevoegdheden inzake respectievelijk wapens en jacht niet, noch zouden zij de uitoefening ervan onmogelijk of buitengewoon moeilijk kunnen maken.

B.8. Het middel kan niet worden aangenomen".

Het ontwerp blijft binnen de door het Arbitragehof omschreven bevoegdheid van de gemeenschappen inzake de sport, meer bepaald het sportschieten. Bij de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp worden nog wel een aantal andere opmerkingen betreffende bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap gemaakt.

KDE

42.218/3

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. De definitie van het begrip "actief lid" in artikel 2,12°, spoort niet geheel met het bepaalde in artikel 14, derde lid, waar het vereiste van een lidmaatschap van minstens zes maanden, dat in de eerstgenoemde bepaling voorkomt, niet wordt gesteld.

Men stemme beide bepalingen beter op elkaar af.

5. In artikel 2, 13°, schrijve men *in fine* "binnen de Vlaamse Gemeenschap" in plaats van "in Vlaanderen".

Artikel 8

6. In artikel 8, § 1, 2°, moet ermee rekening worden gehouden dat er te Brussel-Hoofdstad ook bieommunautaire schuttersverenigingen kunnen bestaan of kunnen worden opgericht. In die gevallen zou het in die bepaling bedoelde document moeten worden uitgereikt door of in naam van de federale overheid, die te Brussel-Hoofdstad bevoegd is voor de bi-culturele aangelegenheden⁽²⁾.

7. In artikel 8, § 1, 2° en 3°, dient te worden bepaald welke de draagwijdte is van de delegatie die aan de Vlaamse Regering wordt verleend om de erin bedoelde "nadere voorwaarden" te bepalen.

8. In artikel 8, § 2, wordt best uitdrukkelijk aangegeven dat de bepaling een afwijking betreft van artikel 8, § 1. De gemachtigde is het hiermee eens.

⁽²⁾ Letterlijk genomen wordt hierin in de wapenwet evenwel niet voorzien.

KDE

42.218/3

Artikel 9

9. Met betrekking tot bij artikel 9, § 3, tweede lid, aan de Vlaamse Regering verleende delegatie, verklaarde de gemachtigde:

"Artikel 11, § 4, derde lid, 1 * van de wapenwet bepaalt dat van het praktisch gedeelte van de proef zijn vrijgesteld «1° de aanvrager die een door de Koning bepaalde ervaring met het gebruik van vuurwapens heeft». Aangezien op het moment van het schrijven van de tekst van het decreet het K.B. tot uitvoering van de wapenwet nog niet bestond, en het de bedoeling was om het decreet zo veel mogelijk af te stemmen op de bepalingen van de wapenwet ter zake, werd in het decreet ingeschreven dat de Vlaamse Regering bijkomende vrijstellingen van de praktische proef kan schrijven.

Het is de bedoeling de Vlaamse Regering te machtigen om bepaalde bijkomende vrijstellingen in te schrijven om reden van ervaring (professionele of sportieve activiteit), zoals de wapenwet ondertussen ook heeft voorzien".

Aangezien de uitvoeringsregeling van de wapenwet thans bekend is, kunnen eventuele bijkomende vrijstellingen in het ontwerp worden ingeschreven. Wordt delegatie toch behouden, dan dient ze te worden gepreciseerd.

Artikel 10

10. De draagwijdte van de tweede volzin van artikel 10, § 2, tweede lid, is niet duidelijk, wat dient te worden verholpen.

Artikel 11

11. Het bepalen van de gronden tot schorsing van de sportschutterslicentie is een essentieel element van de ontworpen regeling dat in beginsel in het ontwerp zelf dient te worden geregeld. Minstens dient de delegatie aan de Vlaamse Regering in artikel 11, § 1, derde lid, te worden gepreciseerd.

KDE

42.218/3

12. In artikel 11, § 4, dient te worden gepreciseerd bij welke persoon of instantie het erin bedoelde beroep moet worden ingesteld (volgens de gemachtigde gaat het om de minister). Gelet op het ingrijpende karakter van de betrokken beslissingen, verdient het eveneens aanbeveling om de belangrijkste met betrekking tot het beroep geldende procedureregels in het ontwerp op te nemen, in plaats van de bepaling ervan geheel aan de Vlaamse Regering te delegeren, zoals thans in artikel 12, tweede lid, het geval is.

Artikel 13

13. Volgens de gemachtigde is de bij artikel 13, § 1, laatste lid, aan de Vlaamse Regering verleende delegatie van reglementaire aard. Gelet hierop schrijve men in die bepaling beter "kan bepalen dat de gemachtigde sportfederaties voor ... een vergoeding kunnen aanrekenen" in plaats van "kan de gemachtigde sportfederaties toestaan om voor ... een vergoeding aan te rekenen".

14. De gegevens bedoeld in artikel 13, § 5, kunnen volgens de gemachtigde ook persoonsgegevens zijn in de zin van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

In dat geval dient, op grond van het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet, in het ontwerp te worden bepaald over welke gegevens het gaat en moet de finaliteit van de verzameling en de verwerking van de gegevens worden bepaald.

Artikel 15

15. De Vlaamse Gemeenschap is niet bevoegd om het toezicht op de naleving van de federale wapenwet te regelen. In artikel 15, tweede lid, dient derhalve de zinsnede "vanwege de diensten die bevoegd zijn voor het verlenen van vergunningen overeenkomstig de wapenwet of' te vervallen.

KDE

42.218/3

Artikel 16

16. Gelet op de wederzijdse autonomie van de federale overheid en de gemeenschappen, kan de Vlaamse Gemeenschap niet op een eenzijdige wijze verplichtingen opleggen aan diensten die afhangen van de federale overheid. Men schrappe in artikel 16 derhalve de zinsnede ", de diensten die bevoegd zijn voor het verlenen van vergunningen overeenkomstig de wapenwet".

Wel zou kunnen worden bepaald dat de diensten van de Vlaamse Gemeenschap aan de betrokken diensten verzoeken om de bedoelde informatie door te geven.

Artikel 18

17. De gemachtigde verklaarde dat in artikel 18 telkens ook gewag dient te worden gemaakt van het schorsen, het intrekken en het beperken van de sportschutterslicentie.

Artikel 19

18. Het komt de decreetgever niet toe om federale strafsancities te bevestigen. Artikel 19 dient dan ook te worden weggelaten.

KDE

42.218/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren

D. ALBRECHT,

kainervoorzitter,

J. SMETS,
B. SEUTESF,

staatsraden,

H. COUSY,

assessoren van de

J. VELAERS,

afdeling wetgeving,

Mevrouw

G. VERBERCKMOES,

griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° wapenwetgeving: de federale regelgeving betreffende wapens;
- 2° wapenwet: de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens;
- 3° vergunningsplichtige wapens: de wapens die door of krachtens de wapenwet ingedeeld zijn bij de vergunningsplichtige wapens;
- 4° schietstand: een schietstand die toegestaan is overeenkomstig de wapenwetgeving;
- 5° sportschieten: het beoefenen van de schietdisciplines die worden aangeboden door de internationale schietsportfederatie die erkend is door het Internationaal Olympisch Comité, of door de schietsportfederaties;
- 6° schietsportfederatie: een Vlaamse sportfederatie of organisatie die erkend is op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding die het sportschieten aanbieden of een organisatie voor volkscultuur die erkend is op basis van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens aanbieden;
- 7° schuttersvereniging: een vereniging of sportclub waar de sportschutter het sportschieten beoefent, en die aangesloten is bij een schietsportfederatie;
- 8° sportschutter: de natuurlijke persoon die via een schuttersvereniging lid is van een schietsportfederatie;
- 9° sportschutterslicentie: een document, dat namens de Vlaamse Gemeenschap uitgereikt is door een daartoe door de Vlaamse Regering gemachtigde schietsportfederatie conform de bepalingen van dit decreet en dat het recht verleent om de schietsport te beoefenen met vergunningsplichtige wapens die behoren tot de erop vermelde wapencategorieën;
- 10° schietbeurt: het actief beoefenen van het sportschieten met vergunningsplichtige wapens in een schietstand zoals blijkt uit de registers van de schietstand die worden bijgehouden overeenkomstig de wapenwetgeving. De schietbeurt wordt georganiseerd door een schuttersvereniging;
- 11° sportschuttersboekje: het boekje dat de schietsportfederatie aan haar leden uitreikt, waarin de schietbeurten van de sportschutter worden genoteerd;
- 12° actief lid: de sportschutter die minimaal zes maanden lid is van een schietsportfederatie en die via zijn sportschuttersboekje kan aantonen aan minimaal twaalf schietbeurten per jaar, gespreid over minstens twaalf dagen en over minstens twee trimesters, te hebben deelgenomen;
- 13° Vlaamse Trainersschool, afgekort VTS: het samenwerkingsverband tussen het BLOSO, de

topsportmanager, de universitaire opleidingsinstituten Lichamelijke Opvoeding, de Vlaamse hogescholen Lichamelijke Opvoeding en de erkende Vlaamse sportfederaties, dat sportkaderopleidingen organiseert in Vlaanderen.

HOOFDSTUK II

Beoefenen van het sportschieten
en gebruik van de wapens

Artikel 3

Het sportschieten wordt beoefend door gebruik te maken van de wapens en de erbij horende munitie in de verschillende schietdisciplines op de wijze bepaald in de wapenwetgeving en in dit decreet. Sportschieten kan enkel in de schietstand beoefend worden.

De Vlaamse Regering kan, op voordracht van de schietsportfederaties, een lijst opstellen van de toegestane schietdisciplines.

Artikel 4

De sportschutter bewaart de wapens en de munitie gescheiden en in een afgesloten kast of in een afgesloten ruimte. Wapens en munitie moeten buiten het bereik van kinderen en onbevoegden worden bewaard.

Artikel 5

Minderjarige sportschutters kunnen het sportschieten beoefenen:

- 1° meteen schriftelijke toestemming van hun ouders of van hun wettige vertegenwoordigers;
- 2° onder het toezicht en de begeleiding van een door de schietsportfederatie aangestelde lesgever. De lesgever is meerderjarig en is houder van een sportschutterslicentie voor de betreffende wapencategorie. Voor de olympische disciplines moet de lesgever bovendien minstens over een diploma van initiator schieten in de betreffende schietdiscipline beschikken, uitgereikt of erkend door de VTS.

HOOFDSTUK III

Sportschieten met vergunningsplichtige wapens

AFDELING I

Indeling van de vergunningsplichtige wapens

Artikel 6

De vergunningsplichtige wapens worden voor de toepassing van dit decreet ingedeeld in de volgende wapencategorieën:

- 1° Categorie A: revolvers;
- 2° Categorie B: pistolen;
- 3° Categorie C: schoudervuurwapens met gladde loop;
- 4° Categorie D: schoudervuurwapens met getrokken loop;
- 5° Categorie E: zwartkruitwapens.

AFDELING II

Algemene bepalingen

Artikel 7

Sportschieten met vergunningsplichtige wapens kan pas vanaf de leeftijd van zestien jaar.

Artikel 8

§1. Sportschieten met een vergunningsplichtig wapen is alleen toegestaan als iemand houder is van een van de volgende documenten:

- 1° een overeenkomstig dit decreet geldige sportschutterslicentie of voorlopige sportschutterslicentie;
- 2° een gelijkwaardig document dat uitgereikt is door of namens de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap;

3° een geldige Europese vuurwapenpas die uitgereikt is in een andere lidstaat van de Europese Unie.

§2. In het geval van occasioneel sportschieten in het kader van een internationale wedstrijd die erkend is door de internationale schietsportfederatie waarbij de organiserende schietsportfederatie is aangesloten, moeten de deelnemers die geen verblijfplaats hebben in België en die geen houder zijn van een document zoals bepaald in §1, 1° of 2°, in het bezit zijn van een uitnodiging van de organiserende schuttersvereniging of schietsportfederatie en indien het EU-burgers betreft, van hun geldige Europese vuurwapenpas.

AFDELING III

De sportschutterslicentie

Artikel 9

§1. De sportschutterslicentie wordt verleend door een door de Vlaamse Regering gemachtigde schietsportfederatie.

De sportschutterslicentie is geldig voor de wapencategorieën die ze vermeldt.

§2. De sportschutterslicentie wordt verleend aan de sportschutter die voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° de volle leeftijd van zestien jaar bereikt hebben;
- 2° de toestemming hebben van de ouders of de wettelijke vertegenwoordigers indien de sportschutter minderjarig is;
- 3° actief lid zijn van een schietsportfederatie;
- 4° niet veroordeeld zijn als dader of als medeplichtige wegens een van de misdrijven waardoor overeenkomstig de wapenwet aan de betrokkene geen vergunning tot het voorhanden hebben van een vuurwapen zou kunnen worden uitgereikt;
- 5° niet het voorwerp zijn van een lopende schorsing en niet het voorwerp geweest zijn van een intrekking met nog actuele redenen, van een sportschutterslicentie of een voorlopige sportschutterslicentie;

6° een medisch attest kunnen voorleggen dat bevestigt dat de sportschutter in staat is een wapen te manipuleren zonder gevaar voor zichzelf of voor anderen;

7° slagen voor een theoretische proef betreffende de kennis van de toepasselijke regelgeving, waarvan de voorwaarden worden bepaald door de Vlaamse Regering. De theoretische proef wordt afgelegd per wapencategorie. Bij hernieuwing van de sportschutterslicentie moet de theoretische proef alleen opnieuw afgelegd worden bij substantiële wijziging van de regelgeving;

8° slagen voor een praktische proef betreffende het veilig hanteren van een wapen, waarvan de voorwaarden worden bepaald door de Vlaamse Regering. De praktische proef wordt afgelegd per wapencategorie.

§3. Van de theoretische en de praktische proef voor een bepaalde wapencategorie, vermeld in §2, 7° en 8°, zijn de sportschutters vrijgesteld, die overeenkomstig de wapenwet houder zijn van een geldige vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen, behorend tot dezelfde wapencategorie.

§4. Een voorlopige sportschutterslicentie wordt verleend voor de duur van twaalf maanden aan sportschutters die voldoen aan alle voorwaarden als vermeld in §2, 1°, 2°, 4°, 5°, 6°. Deze voorlopige sportschutterslicentie wordt verleend voor een bepaalde wapencategorie.

De voorlopige sportschutterslicentie heeft tot doel de sportschutter zich te laten voorbereiden op de proeven voor het verkrijgen van de sportschutterslicentie voor een bepaalde wapencategorie. Indien de sportschutter niet slaagt voor de theoretische of de praktische proef, kan hij een nieuwe voorlopige sportschutterslicentie aanvragen.

De houder van de voorlopige sportschutterslicentie kan uitsluitend onder het toezicht en de begeleiding van een door de schietsportfederatie aangestelde lesgever een vergunningsplichtig wapen van de betrokken wapencategorie hanteren. De lesgever is meerderjarig en is houder van een sportschutterslicentie voor de betrokken wapencategorie. Voor de olympische disciplines moet de lesgever bovendien minstens over een diploma van initiator schieten voor de betreffende schietdiscipline beschikken, uitgereikt of erkend door de VTS.

Artikel 10

§1. De sportschutterslicentie is vijfjaar geldig vanaf de afgiftedatum van de sportschutterslicentie voor de wapencategorie die hem het eerst werd toegekend en voor zover hij jaarlijks aan de gemachtigde schietsportfederatie het bewijs levert dat hij aan de voorwaarden, vermeld in artikel 9, §2, 3° en 4°, voldoet.

§2. Bij hernieuwing van de sportschutterslicentie moet de sportschutter voldoen aan de voorwaarden vermeld in artikel 9, §2, 1° tot en met 7°.

Indien de sportschutter niet langer het sportschieten actief beoefent, doet hij afstand van zijn sportschutterslicentie door ze binnen de drie maanden terug te sturen naar de gemachtigde schietsportfederatie. Als hij de sportschutterslicentie niet terugstuurt, verliest hij het recht op hernieuwing van de sportschutterslicentie indien hij binnen de oorspronkelijke geldigheidsduur van de sportschutterslicentie het sportschieten opnieuw actief wil beoefenen.

Artikel 11

§1. De sportschutterslicentie kan worden geschorst indien de sportschutter de interne reglementen van de schietsportfederatie niet naleeft.

De sportschutterslicentie wordt geschorst indien het recht om een wapen voorhanden te hebben van de sportschutter wordt geschorst overeenkomstig de wapenwet.

§2. De sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie worden ingetrokken:

- 1° indien de sportschutter niet voldoet aan de bepalingen van dit decreet;
- 2° indien het recht om een wapen voorhanden te hebben van de sportschutter wordt ingetrokken overeenkomstig de wapenwet;
- 3° indien de sportschutterslicentie of de voorlopige sportschutterslicentie werd verleend op basis van onjuiste verklaringen;
- 4° indien de sportschutter daarom verzoekt.

De voorlopige sportschutterslicentie wordt ook ingetrokken indien het recht om een wapen voorhanden

te hebben van de sportschutter wordt geschorst overeenkomstig de wapenwet.

§3. De sportschutterslicentie kan worden beperkt door een of meer wapencategorieën te schrappen:

1° indien de sportschutter daarom verzoekt;

2° indien de sportschutter niet langer in staat is wapens uit een bepaalde wapencategorie veilig te hanteren.

§4. De beslissingen, vermeld in §§1, 2 en 3, worden gemotiveerd. Tegen deze beslissingen kan de sportschutter beroep aantekenen. De Vlaamse Regering beslist na advies van de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap over de beroepen ingediend tegen deze beslissingen.

Artikel 12

De Vlaamse Regering stelt een model van sportschutterslicentie en van voorlopige sportschutterslicentie vast.

De Vlaamse Regering bepaalt de stavingstukken, de nadere voorwaarden, de procedure tot aanvraag van de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie en tot hernieuwing van de sportschutterslicentie. Zij bepaalt tevens de procedure tot schorsing, intrekking en beperking van de sportschutterslicentie en de procedure tot intrekking van de voorlopige sportschutterslicentie, en het beroep hiertegen.

AFDELING IV

Machtiging van de schietsportfederaties

Artikel 13

§1. De Vlaamse Regering machtigt een of meerdere schietsportfederaties voor het verlenen, schorsen, intrekken en beperken van de sportschutterslicentie en van de voorlopige sportschutterslicentie. Zij machtigt een of meer schietsportfederaties voor de organisatie van de theoretische en de praktische proeven.

De gemachtigde schietsportfederaties kunnen, op voorwaarde van een voorafgaandelijke goedkeuring

van de Vlaamse Regering, hierover overeenkomsten met elkaar afsluiten inzake taakverdeling.

Om voor een machtiging in aanmerking te komen moet de schietsportfederatie:

- 1° ten minste vierhonderd aangesloten leden hebben die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens beoefenen;
- 2° beschikken over een intern reglement dat de praktische uitwerking van de toepassing van dit decreet en haar uitvoeringsbesluiten regelt. De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden van dit reglement bepalen.

De Vlaamse Regering kan bepalen dat de gemachtigde schietsportfederaties voor het verlenen van een sportschutterslicentie of een voorlopige sportschutterslicentie en het deelnemen aan de theoretische en praktische proef een vergoeding kunnen aanrekenen. Zij bepaalt hiervoor het maximumbedrag.

§2. De machtiging wordt ingetrokken wanneer de schietsportfederatie niet langer erkend is op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding of op basis van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur.

§3. De machtiging kan worden geschorst of ingetrokken wanneer de schietsportfederatie:

- 1° niet langer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in §1;
- 2° haar taken overeenkomstig dit decreet niet of niet naar behoren uitoefent;
- 3° niet meewerkt met de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap wanneer die om inlichtingen verzoeken.

§4. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure tot machtiging, schorsing en intrekking van de machtiging.

§5. De Vlaamse Regering kan bepalen welke statistische gegevens de gemachtigde schietsportfederatie

aan de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap moet bezorgen en de frequentie ervan.

AFDELING V

Het sportschuttersboekje

Artikel 14

De sportschutter moet in het bezit zijn van één sportschuttersboekje. Het sportschuttersboekje wordt uitgereikt door de schietsportfederatie waarbij de sportschutter zich aansluit.

Het sportschuttersboekje vermeldt elke schietbeurt van de sportschutter.

Om als actief lid, vermeld in artikel 9, §2, 3°, te worden beschouwd moet de sportschutter minimaal zes maanden lid zijn van een schietsportfederatie en aan minstens twaalf schietbeurten per jaar, gespreid over minstens twaalf dagen en over minstens twee trimesters, hebben deelgenomen.

De sportschutter, zijn wettelijke vertegenwoordiger en de personen die betrokken zijn bij de registratie van de schietbeurten, hebben de deontologische plicht het sportschuttersboekje correct in te vullen.

De Vlaamse Regering stelt een model van sportschuttersboekje vast en bepaalt de wijze waarop de schietbeurten worden geregistreerd.

HOOFDSTUK IV

Toezicht en controle

Artikel 15

De bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap oefenen het toezicht uit op de toepassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

De door de Vlaamse Regering al dan niet gemachtigde schietsportfederaties beantwoorden binnen een termijn van tien werkdagen of onmiddellijk bij een bezoek ter plaatse elke vraag om inlichtingen en elk verzoek om stukken voor te leggen vanwege de diensten die bevoegd zijn voor het verlenen van vergun-

ningen overeenkomstig de wapenwet of vanwege de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap. Ten behoeve van het toezicht en de controle op de uitoefening van de taken van de gemachtigde schietsportfederaties kunnen de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap ook individuele dossiers van sportschutters inzien.

Artikel 16

§1. De gemachtigde schietsportfederatie deelt onverwijld aan de gouverneur bevoegd voor de verblijfplaats van de sportschutter het volgende mee:

- 1° de beslissingen inzake verlening, intrekking, schorsing en beperking van de sportschutterslicentie;
- 2° de aansluiting van de sportschutter bij een andere gemachtigde schietsportfederatie dan deze die de sportschutterslicentie verleende.

§2. De gouverneur bevoegd voor de verblijfplaats van de sportschutter deelt onverwijld aan de betreffende gemachtigde schietsportfederatie de beslissingen tot schorsing of intrekking van het recht om een wapen voorhanden te hebben overeenkomstig de wapenwet mee.

HOOFDSTUK V

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 17

§1. De sportschutter die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet één jaar ononderbroken lid is van een schietsportfederatie hoeft niet eerst een voorlopige sportschutterslicentie aan te vragen, maar beschikt over een termijn van zes maanden vanaf de inwerkingtreding van dit decreet om de sportschutterslicentie voor een of meer wapencategorieën aan te vragen. De sportschutter moet voldoen aan de voorwaarden van artikel 9, §2, 1°, 2°, 4°, 5°, 6°, 7° en 8°.

In afwijking van het eerste lid is de sportschutter, vermeld in het eerste lid, vrijgesteld van de theoretische en de praktische proef voor een bepaalde wapencategorie, vermeld in artikel 9, §2, 7° en 8°, als die op de

datum van de inwerkingtreding van dit decreet overeenkomstig de wapenwet houder is van een geldige vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen, behorend tot dezelfde wapencategorie.

In afwijking van het eerste lid is de sportschutter, vermeld in het eerste lid, vrijgesteld van de praktische proef voor een bepaalde wapencategorie, vermeld in artikel 9, §2, 8°, als die op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° langer dan driejaar ononderbroken lid zijn van een schietsportfederatie;
- 2° eigenaar zijn van een vuurwapen vermeld op de lijst van de minister van Justitie zoals bepaald in artikel 12 van de wapenwet, behorend tot de betreffende wapencategorie.

§2. De sportschutter die onder de voorwaarden, vermeld in §1, een sportschutterslicentie aanvraagt beschikt over een termijn van twaalf maanden vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet om de eventuele theoretische en praktische proef af te leggen.

Artikel 18

In afwijking van artikel 13 worden alle Vlaamse sportfederaties en de organisaties die erkend zijn op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, die een of meer schietdisciplines van het sportschieten aanbieden en minstens vierhonderd aangesloten leden hebben die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens beoefenen, beschouwd als een gemachtigde schietsportfederatie voor de organisatie van de theoretische en praktische proef en voor het verlenen, schorsen, intrekken en beperken van de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie. Deze afwijking van artikel 13 geldt voor de duur van twaalf maanden vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

In afwijking van artikel 13 worden alle organisaties volkscultuur die erkend zijn op basis van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur die

een of meer schietdisciplines van het sportschieten aanbieden en minstens vierhonderd aangesloten leden hebben die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens beoefenen, beschouwd als een gemachtigde schietsportfederatie voor de organisatie van de theoretische en praktische proef en voor het verlenen, schorsen, intrekken en beperken van de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie. Deze afwijking van artikel 13 geldt voor de duur van twaalf maanden vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 19

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 23 maart 2007.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Cultuur,
Jeugd, Sport en Brussel,*

Bert ANCIAUX

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting
REGULERINGSIMPACTANALYSE



Reguleringsimpactanalyse voor het ontwerp van decreet houdende het statuut van de sportschutter

Enkel met de verplichte aandachtspunten van de RIA-controle wordt rekening gehouden, gelet op het uitvoerend en dus inhoudelijk beperkte karakter van dit decreet.

1 Titel

Ontwerp van decreet houdende het statuut van de sportschutter.

2 Aanleiding en doel

Aanleiding

Dit ontwerpdecreet voert een sportschutterslicentie in en regelt het statuut van sportschutter.

Door het van kracht worden van de Wapenwet van 8 juni 2006 kan sportschieten met vergunningsplichtige wapens alleen nog beoefend worden doorsportschutters die in het bezit zijn van een sportschutterslicentie afgeleverd door of namens de gemeenschappen.

De Wapenwet

De wet houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, hierna de Wapenwet, werd op 8 juni 2006 afgekondigd door de Koning en werd onmiddellijk van kracht bij de publicatie in het Belgisch Staatsblad op 9 juni 2006.

Deze wet vervangt de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie. Een aantal artikelen blijven nog van kracht tot ze door de Ministerraad worden opgeheven.

De Wapenwet sluit rechtstreeks aan bij de Europese Richtlijn 91/477/EEG van de Raad van 18 juni 1991 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens, bij het nieuwe VN-protocol inzake de onwettige wapenhandel en bij de wapenwetgevingen van de meeste lidstaten van de Europese Unie.

De Wapenwet maakt een onderscheid tussen verboden, vrij verkrijgbare en vergunningsplichtige wapens. Vergunningsplichtige wapens zijn alle wapens, met uitzondering van de verboden en de vrij verkrijgbare wapens.(artikel 3 Wapenwet)

De Wapenwet maakt het recht om de schietsport te beoefenen met vergunningsplichtige wapens afhankelijk van een document afgeleverd door of namens de gemeenschapsoverheden bevoegd voor sport. (artikel 2, 18° Wapenwet)

De wetgever maakt een opdeling tussen vergunningsplichtige vuurwapens die vermeld worden op de lijst van vuurwapens ontworpen voor het sportschieten waarvan de lijst wordt vastgesteld door de minister van Justitie en andere vergunningsplichtige vuurwapens die niet op de lijst worden vermeld, waarmee eveneens het sportschieten wordt beoefend, (artikel 12, 2° Wapenwet)

Voor de wapens vermeld op de lijst voorziet de Wapenwet uitdrukkelijk dat voor het voorhanden hebben, met de daarbij horende munitie, enkel een sportschutterslicentie is vereist en geen vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen. De geldige sportschutterslicentie is ook voldoende voor het dragen (artikel 15 Wapenwet) en het vervoer van deze wapens tijdens en in functie van het sportschieten (artikel 21, 2° Wapenwet) en voor het aankopen van munitie (artikel 3 Wapenwet).

De Wapenwet voorziet enkel in deze vrijstelling van een vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen indien de strafrechtelijke antecedenten, de kennis van de wapenwetgeving en de geschiktheid om veilig een vuurwapen te hanteren van de sportschutter vooraf zijn nagegaan. (artikel 12, 2° Wapenwet)

De sportschutters met een geldige sportschutterslicentie mogen ook schieten met het wapen dat rechtmatig voorhanden wordt gehouden door derden. (artikel 12, tweede lid Wapenwet)

Voor het voorhanden hebben van vergunningsplichtige vuurwapens, met de daarbij horende munitie, die niet worden vermeld op de lijst zal hij ook over een vergunning voor het voorhanden hebben van een wapen dienen te beschikken. Voor het bekomen van een dergelijke vergunning dient men een wettige reden aan te tonen, zoals bijvoorbeeld het sportief en recreatief schieten. In de ministeriële omzendbrief van 8 juni 2006 met betrekking tot de toepassing van de Wapenwet wordt bepaald dat de wettige reden van het sportief en recreatief schieten wordt bewezen met een geldige sportschutterslicentie.

De sportschutterslicentie heeft bijgevolg een dubbele functie:

1. Artikel 11 Wapenwet: via de sportschutterslicentie wordt de wettige reden sportief en recreatief schieten bewezen, nodig voor het bekomen van een vergunning voor het voorhanden hebben van een vergunningsplichtig wapen.
2. Artikel 12 Wapenwet: de minister van Justitie kan bepalen dat voor de aankoop van bepaalde wapens geen vergunning nodig is, maar dat het beschikken over een sportschutterslicentie voldoende is.

De wet regelt ook het toezicht op de sportschutterslicentie door de gouverneur (artikel 11, §1, tweede lid en artikel 13 Wapenwet) en de strafsancities (artikel 23 Wapenwet). Het toezicht op de naleving van de wet, de bevoegdheden van de toezichthoudende ambtenaren en een informatieverplichting tussen alle bevoegde overheden wordt geregeld in artikelen 28 en 29 van de Wapenwet.

Door de bijzondere relatie tussen de wapenwet en de sector volkscultuur wordt in het decreet rekening gehouden met de specifieke context van het gebruik van vuurwapens binnen een volksculturele context. Dit gebeurt door ook organisaties die erkend zijn op basis van het Decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur de

machtiging te geven sportschutterlicenties uit te reiken. Hiervoor dienen ze echter aan dezelfde voorwaarden te voldoen als elke andere organisatie die gemachtigd wordt om sportschutterslicenties uit te reiken.

Doel

Een RIA is vereist voor elk decreet of wijziging van een decreet, met uitzondering van

(1) Decreten die auto-regulering van de Vlaamse overheid inhouden. Dit betekent dat decreten die rechten of plichten toekennen/opleggen aan lokale besturen principieel wél RIA-plichtig zijn.

(2) Decreten die gebonden implementatie inhouden van Europese en internationale regelgeving. Dit betekent dat dossiers waar de Vlaamse decreetgever geen vrije beleidsruimte heeft niet onderworpen moeten worden aan RIA.

Het voorliggende voorontwerp van decreet betreft een verplichting opgelegd door de nieuwe Wapenwet. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet. Deze wet zet richtlijn 91/477/EEG van de Raad van 18 juni 1991 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens gedeeltelijk om.

Het decreet houdende het statuut van de sportschutter houdt dus indirect gebonden implementatie van Europese regelgeving in en behoort tot de categorie van decreten waarvoor geen volledige RIA vereist is, gezien het opgelegde karakter van het decreet.

Enkel voor die elementen in het voorontwerp van decreet waarvoor vrije beleidsruimte bestaat, zal een RIA opgemaakt worden. De motivering van bepaalde keuzes zal toegelicht worden ter verklaring van de gekozen beleidsopties en de repercussies hiervan voor de verschillende doelgroepen en betrokkenen:

- Wie is bevoegd voor het uitreiken, intrekken, schorsen van de licentie
- Geldigheidsduur van de licentie
- Controle en opvolging

De keuze voor de verschillende opties wordt steeds gemaakt na afweging van het minimum aan lasten voor zowel de sportschutter, de schietsportfederaties als voor de Vlaamse overheid tegenover de noodzaak aan absolute veiligheid en de correcte toepassing van de federale wapenwet. Omwille van de beperkte keuze en de opgelegde aard van het decreet, is het enkel mogelijk om binnen het kader van de geboden mogelijkheden de afweging voor minimale lasten te maken.

3 Opties

A) BEVOEGDE INSTANTIE UITREIKING LICENTIE

Optie 1: Vlaamse overheid

De bevoegde diensten van de Vlaamse overheid (departement of Bevoegde diensten) staan in voor het verlenen, schorsen, intrekken en beperken van de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie. De af te leggen proeven waarvan sprake in artikel 9 §2 van het decreet worden afgenomen door de bevoegde federaties die over de gepaste kennis en praktijkervaring beschikken.

Optie 2: Machtiging van één schietsportfederatie

De Vlaamse Regering machtigt één schietsportfederatie die namens de Vlaamse Gemeenschap de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie zal uitreiken, schorsen, intrekken of beperken. De keuze voor deze ene schietsportfederatie kan afhankelijk gemaakt worden van het ledenaantal, de representativiteit voor de schietsportsector, kandidatuurstelling, enz... De af te leggen proeven worden door de verschillende federaties georganiseerd, waarna de resultaten van de proeven doorgegeven worden aan de gemachtigde schietsportfederatie die op basis van deze gegevens de sportschutterslicentie al dan niet uitreikt aan de betrokken personen.

Optie 3: Machtiging van één of meerdere schietsportfederaties

De Vlaamse Regering machtigt één of meerdere schietsportfederaties die namens de Vlaamse Gemeenschap de sportschutterslicentie en de voorlopige sportschutterslicentie zullen uitreiken, schorsen, intrekken of beperken. De keuze voor één of meerdere schietsportfederaties kan gebaseerd worden op het ledenaantal, de representativiteit, kandidatuurstelling, enz...

Om in aanmerking tot komen voor machtiging moet de organisatie:

- erkend zijn op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding of het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur;
- wordt een minimumaantal van 400 leden die het sportschieten met vergunningsplichtige wapens beoefenen vooropgesteld, dit om ook voor de schietsportfederaties die de kleinere schietdisciplines aanbiedende kans te geven binnen hun werking de proeven te laten afnemen en controle te houden op de sportschutterslicenties van hun leden. Ook de machtiging van schietsportfederaties voor afname van de proeven gebeurt door de Vlaamse Regering.

De federaties zijn voorstander van het zelf uitreiken van de sportschutterslicentie omwille van de competentie van de federaties op het vlak van kennis van de wetgeving, de praktijkervaring. Uiteraard kunnen de federaties gesanctioneerd worden bij misbruik of incompetentie en kan de machtiging ingetrokken of geschorst worden.

B) GELDIGHEID LICENTIE

Optie 1: De sportschutterslicentie is één jaar geldig.

Elk jaar dienen aan alle voorwaarden opnieuw voldaan te worden en dienen de nodige documenten, zoals beschreven in artikel 9 §2 van het decreet, opnieuw voorgelegd te worden.

Optie 2: De sportschutterslicentie is 5 jaar geldig.

Slechts om de 5 jaar dient de houder van een sportschutterslicentie te bewijzen dat hij nog steeds aan alle voorwaarden, zoals beschreven in artikel 9 §2 van het decreet, voldoet.

Optie 3: De sportschutterslicentie is 5 jaar geldig, mits een jaarlijkse controle van bepaalde voorwaarden

De sportschutter kan zijn licentie 5 jaar behouden, maar dient jaarlijks aan te tonen dat hij aan bepaalde voorwaarden blijft voldoen. Hij dient jaarlijks te bewijzen dat hij voldoet aan de voorwaarde van artikel 9, §2, 5° nl niet zijn veroordeeld voor bepaalde misdrijven en te bewijzen dat hij een actief lid is. Na 5 jaar dient de hele procedure opnieuw doorlopen te worden voor het verlengen van de sportschutterslicentie voor een periode van opnieuw maximum 5 jaar.

C) CONTROLE EN OPVOLGING

Optie 1: De schietsportfederaties staan in voor de controle en opvolging van de toepassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

Optie 2: Bevoegde diensten en de gouverneur staan in voor de controle en opvolging van de toepassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten

Optie 3: De gouverneur, Bevoegde diensten en schietsportfederaties staan in voor de controle en opvolging van de toepassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

4 Effecten

A) BEVOEGDE INSTANTIE UITREIKING LICENTIE : optie 3 werd opgenomen in decreet op vraag van de sector en omdat er voldoende garanties kunnen geboden worden voor de veiligheid

Optie 1 uitreiking door de Vlaamse overheid

Baten en kosten.

Voordelen voor de overheid:

- Rechtstreekse informatie en controle op de sportschutterslicentie
- Geen tussenkomst derden
- Kans op misbruiken bijna nihil
- elektronisch opvragen van strafrechtelijke antecedenten

Nadelen voor schietsportfederaties en sportclubs:

- Schietsportfederaties worden buitenspel gezet

- Minder kennis van sector en eigenheden van de verschillende schietsportdisciplines

Nadelen voor de overheid:

- Extra administratieve belasting voor de Vlaamse overheid

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

Geen.

Optie 2 machtiging van één schietsportfederatie

Baten en kosten.

Voordelen voor overheid en de gemachtigde sportfederatie:

- Eén aanspreekpunt en bevoegde instantie.
- Centralisatie beheer.
- Sterke controle overheid op federatie mogelijk.
- Administratieve en financiële last voor de federatie kan gecompenseerd worden door het vragen van een bepaalde som voor het verkrijgen van de licentie.

Nadelen voor de sportfederatie(s):

- Representativiteit van één federatie voor de volledige sector is gezien de verscheidenheid aan schietsportdisciplines ernstig in vraag te stellen.
- Afnames proeven gebeurt door alle federaties, de gemachtigde federatie heeft weinig controle op deze proeven en het is geen optie om één federatie alle proeven te laten afnemen omwille van de specifieke aard van elke discipline.
- Zware administratieve belasting voor één federatie, die een meerkost zal betekenen voor haar werking. Dit kan gecompenseerd worden door het vragen van een vergoeding aan de sportschutter voor het verkrijgen van de licentie.

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

Geen.

Optie 3 machtiging van een of meer schietsportfederaties

Baten en kosten

Voordelen voor overheid en schietsportfederaties en sportschutters:

- Afhankelijk van de situatie op het veld kunnen één of meerdere schietsportfederaties gemachtigd worden. Flexibiliteit naar verschuiving binnen de sector is mogelijk.
- De representativiteit van de schietsportfederatie voor de verschillende disciplines behoort meer tot de mogelijkheden in deze situatie.
- De gemachtigde federaties hebben meer zicht op de afname, de kwaliteit en de waarde van de proeven die de sportschutters moeten afleggen.
- Administratieve en financiële last voor de federatie kan gecompenseerd worden door het vragen van een bepaalde som aan de sportschutter voor het verkrijgen van de licentie.

Nadelen voor de overheid:

- Meerdere aanspreekpunten voor de overheid, geen onmiddellijke centralisatie van de gegevens.
- Controle op de federaties iets minder vanzelfsprekend als in het geval van één gemachtigde federatie of door de overheid zelf.

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

Geen.

B) GELDIGHEID LICENTIE: optie 3 werd opgenomen in decreet omdat er minder administratieve last is voor de sportschutter en toch de nodige garantie op veiligheid.

Optie 1 sportschutterslicentie 1 jaar geldig

Baten en kosten

Voordelen voor overheid:

- Zeer groot toezicht door jaarlijkse controle. Misbruik of incompetentie kunnen zeersnel aan het licht komen.
- Veiligheid is zeer belangrijk.

Nadelen voor sector:

- Zware administratieve last voor de sportschutter en de schietsportfederatie.
- Extra financiële kost voor de sportschutter.

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

Geen.

Optie 2 sportschutterslicentie 5 jaar geldigBaten en kosten

Voordelen voor de sector:

- Beperkte administratieve last voor de sportschutter en de schietsportfederatie. Slechts elke 5 jaar moet de procedure doorlopen worden.
- Beperkte financiële kost voor de sportschutter

Nadelen voor de overheid:

- Veiligheid wordt veel minder gegarandeerd, aangezien onder andere het medisch attest, bewijs van goed gedrag en zeden slechts om de 5 jaar dienen voorgelegd te worden. Er bestaat meer kans op misbruiken. De sportschutter dient het actief lidmaatschap niet te bewijzen, waardoor gert sportschieten als drogreden gebruikt kan worden voor het verwerven van een wapen.

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

Geen.

Optie 3 sportschutterslicentie 5 jaar geldig, mits jaarlijkse controle van bepaalde voorwaardenBaten en kosten

Voordelen voor overheid en sector:

- Beperkte administratieve last voor de sportschutter en de schietsportfederatie, aangezien slechts om de 5 jaar de procedure doorlopen dient te worden.
- Beperkte financiële kost voor de sportschutter; aangezien slechts om de 5 jaar opnieuw de proeven dienen afgelegd te worden en het medisch attest aangevraagd dient te worden.
- Veiligheid wordt bewaakt door de verplichting tot jaarlijkse controle van bepaalde voorwaarden waardoor de kans op misbruiken minimaal gehouden wordt.
- Minimale last versus maximale controle en veiligheid

Nadelen voor sector:

- Jaarlijks opvragen van het stavingstuk dat aantoonst dat hij voldoet aan de voorwaarde van artikel 9, §2, 5° nl. niet zijn veroordeeld voor bepaalde misdrijven.

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

Geen.

C) CONTROLE EN OPVOLGING : optie 3 werd opgenomen in het decreet omdat de sector best geplaatst is om in eerste instantie de naleving te controleren en te sanctioneren. Bevoegde diensten en de gouverneur oefenen hierop toezicht uit.

Optie 1 door schietsport federatie alleen

Baten en kosten

- Wettelijk gezien is deze optie niet mogelijk.

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Deze optie kan juridisch-technisch niet worden gerealiseerd

Andere effecten

Geen.

Optie 2 door Bevoegde diensten en de gouverneur

Baten en kosten

Voordelen voor de overheid en de sector:

- De gouverneur ziet toe op de uitvoering van de federale wapenwet en de toekenning van de vergunningen en kent de materie.
- Alle gegevens staan ter beschikking van de gouverneur.

Nadelen voor de sector:

- de gemachtigde federaties hebben maar beperkte bevoegdheid

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

Geen.

Optie 3 door de bevoegde diensten, de gouverneur en de sportfederaties

Baten en kosten

Voordelen voor overheid:

- Is auteur van het decreet en de uitvoeringsbesluiten en kent de materie.
- Heeft ervaring in het opvolgen van regelgeving.
- Heeft ervaring in werken met sportfederaties en organisaties voor Volkscultuur.
- Betekent geen financiële meerkost aangezien deze controle ingepast kan worden in de bestaande werking van de bevoegde diensten.

Nadelen:

- Zijn afhankelijk van de informatie die aan hen verstrekt wordt.

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

Geen.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

5.1 Uitwerking

Het statuut van de sportschutter wordt geregeld in een decreet dat nog zal uitgevoerd worden door minimaal 2 besluiten van de Vlaamse Regering waarin zal worden geregeld:

In het eerste uitvoeringsbesluit worden vooralde volgende elementen geregeld:

- vereiste stavingsstukken voor het verkrijgen van een sportschutterslicentie
- voorwaarden voor de theoretische en de praktische proef
- model sportschutterslicentie, voorlopige sportschutterslicentie
- model sportschuttersboekje

Het eerste uitvoeringsbesluit is nodig om de overgangsbepaling te kunnen uitvoeren.

Het tweede uitvoeringsbesluit betreft een procedurebesluit waarin alle in het decreet vermelde procedures worden geregeld

- Machtiging van één of meerdere schietsportfederaties
- Geldigheid van 5 jaar mits jaarlijkse geldigverklaring
- Controle door de bevoegde diensten in overleg met het Ministerie van Cultuur, Jeugd, Sport en Media, het Intern Verzelfstandigd Agentschap Kunsten en Erfgoed

5.2 Uitvoering en handhaving

Er zijn geen IT-toepassingen of bijkomende opleidingen e.d.m. voorzien,

De bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap oefenen het toezicht uit op de toepassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten. Aangezien het hier het beleidsveld Sport betreft, is dit een nieuwe taak die door de bevoegde diensten zal moeten worden opgenomen.

De bevoegde diensten, de gouverneur en de al dan niet gemachtigde schietsportfederaties sturen elkaar onverwijld alle informatie waarover zij beschikken die noodzakelijk of nuttig is in het kader van de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden en taken.

Het decreet voorziet administratieve sancties die kunnen opgelegd worden door de gemachtigde sportfederaties/organisatie.

Anderzijds verwijst het decreet naar de strafbepalingen van de Wapenwet.

In de wapenwet zijn administratieve sancties opgenomen die kunnen opgelegd worden aan de sportschutters door de gouverneur.

Meting administratieve lasten (eventueel nog aan te vullen bij de opmaak van het uitvoeringsbesluit waarbij de procedures worden bepaald)

*Worden niet opgenomen als administratieve lasten:

-de kosten van de gemachtigde sportfederaties voor het uitreiken van de sportschutterslicentie en het sportschuttersboekje omdat dit regellasten zijn.

-de eenmalige kost van de aanvraag tot machtiging door de erkende sportfederatie of organisatie.

* Administratieve lasten van de gemachtigde sportfederaties en organisatie:

Momenteel zijn er 3 sportfederaties/organisaties met meer dan 400 leden en kunnen bijgevolg maximaal 3 federaties/organisatie gemachtigd worden (zie overzicht als bijlage)

In het decreet worden volgende administratieve lasten opgelegd die niet eenmalig zijn

De rapportageplicht die verder wordt gespecificeerd in het uitvoeringsbesluit:

Art. 13 §4. De Vlaamse Regering bepaalt...

Berekening op basis van jaarlijks terugkerende verplichting:

3 federaties x 1 (jaarlijks) x 2u(tijdsbesteding) x €30 (uurloon)= €180

Het toezicht (voorbereiden en begeleiden inspectie)

Art. 15. De bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap oefenen het toezicht uit op de toepassing van het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

De door de Vlaamse Regering al dan niet gemachtigde schietsportfederaties beantwoorden binnen een termijn van tien werkdagen of onmiddellijk bij een bezoek ter plaatse elke vraag om inlichtingen en elk verzoek om stukken voor te leggen vanwege de diensten die bevoegd zijn voor het verlenen van vergunningen overeenkomstig de wapenwet of vanwege de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

Berekening op basis van 3 jaarlijks terugkerende verplichting:

3 federaties x 1/3(3 jaarlijks) x 4u(tijdsbesteding) x €30 (uurloon)= €360

* Administratieve lasten van de sportschutter:

Momenteel zijn er 16473 sportschutters lid van de erkende sportfederaties en de erkende organisatie.

In het decreet worden volgende administratieve lasten opgelegd die niet eenmalig zijn

Samenstelling dossier voor aanvraag sportschutterslicentie

Art. 9 §2. De sportschutterslicentie wordt verleend aan de sportschutter die voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° de volle leeftijd van zestien jaar bereikt hebben;
- 2° de toestemming hebben van de ouders of de wettelijke vertegenwoordigers indien de sportschutter minderjarig is;
- 3° actief lid zijn van een schietsportfederatie;
- 4° niet veroordeeld zijn als dader of als medeplichtige wegens één van de misdrijven waardoor overeenkomstig de wapenwet aan de betrokkene geen vergunning tot het voorhanden hebben van een vuurwapen zou kunnen worden uitgereikt;
- 5° niet het voorwerp zijn van een lopende schorsing en niet het voorwerp geweest zijn van een intrekking met nog actuele redenen, van een sportschutterslicentie of een voorlopige sportschutterslicentie;
- 6° een medisch attest kunnen voorleggen dat bevestigt dat de sportschutter in staat is een wapen te manipuleren zonder gevaar voor zichzelf of voor anderen;

Berekening op basis van 5 jaarlijks terugkerende verplichting:

$16473 \text{ sportschutters} \times 1/5(5 \text{ jaarlijks}) \times 89\text{min}(\text{tijdsbesteding}) \times \text{€}17,2 \text{ (uurloon)} = \text{€}84045,25$

Jaarlijks bewijs door sportschutter dat hij aan voorwaarden voldoet

Art. 10. §1. De sportschutterslicentie is vijf jaar geldig vanaf de afgiftedatum van de sportschutterslicentie voor de wapencategorie die hem het eerst werd toegekend en voor zover hij jaarlijks aan de gemachtigde schietsportfederatie het bewijs levert dat hij aan de voorwaarden, vermeld in artikel 9, §2, 3° en 4°, voldoet.

Berekening op basis van jaarlijks terugkerende verplichting:

$16473 \text{ sportschutters} \times 1 \text{ (jaarlijks)} \times 37\text{min}(\text{tijdsbesteding}) \times \text{€}17,2 \text{ (uurloon)} = \text{€} 174723,62$

Registratie minimaal 12 schietbeurten in sportschuttersboekje

Art. 14. De sportschutter moet in het bezit zijn van één sportschuttersboekje. Het sportschuttersboekje wordt uitgereikt door de schietsportfederatie waarbij de sportschutter zich aansluit.

Het sportschuttersboekje vermeldt elke schietbeurt van de sportschutter.

Om als actief lid, vermeld in artikel 9, §2, 3°, te worden beschouwd moet de sportschutter aan minstens twaalf schietbeurten per jaar, gespreid over

minstens twaalf dagen en over minstens twee trimesters, hebben deelgenomen.

De sportschutter, zijn wettelijke vertegenwoordiger en de personen die betrokken zijn bij de registratie van de schietbeurten, hebben de deontologische plicht het sportschuttersboekje correct in te vullen.

De Vlaamse Regering stelt een model van sportschuttersboekje vast en bepaalt de wijze waarop de schietbeurten worden geregistreerd.

Berekening op basis van jaarlijks terugkerende verplichting:

$16473 \text{ sportschutters} \times 1 \text{ (jaarlijks)} \times 24 \text{ min (tijdsbesteding)} \times \text{€}30 \text{ (uurloon)} = \text{€} 197676$

Totale administratieve last

$\text{€}197.676 + \text{€} 174.723,62 + \text{€}84.045,25 + \text{€}360 + \text{€}180 = \text{€}456.984,87$

6 Consultatie

Bij de opmaak van het voorontwerp van decreet werden de verschillende betrokken schietsportfederaties geconsulteerd. Ook werd per e-mail achteraf nog opmerkingen doorgegeven aan het kabinet van minister Anciaux, waar rekening mee gehouden werd bij de finale tekst.

De bevoegde diensten hebben het voorontwerp van decreet actief uitgeschreven, in samenwerking met het departement CJSM en het Intern Verzelfstandigd Agentschap Kunsten en Erfgoed.

De finale tekst werd voorgelegd aan de minister en zal besproken worden op het IKW.

De Vlaamse Sportraad zal haar advies geven vóór 12 januari 2007.

Taalkundig en legistiek advies werd aangevraagd.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

Bij nota van 22 december 2006 wordt advies gevraagd aan Inspectie van Financiën. Er zijn geen budgettaire meerkosten.

8 Samenvatting

Het decreet is een verplichte regelgeving, direct voorvloeiende uit de federale Wapenwet. Het decreet regelt het statuut van de sportschutter en biedt de mogelijkheid aan de sportschutter om op legale wijze een wapen te verwerven en te hanteren. De beleidsruimte is beperkt aangezien de verplichting tot een regeling voor de sportschutter rechtstreeks

voortkomt uit de Wapenwet, die op haar beurt een implementatie van een Europese Richtlijn is.

De gekozen opties met betrekking tot het verlenen van de sportschutterslicentie, de geldigheidsduur van de licentie en de opvolging en controle van de regelgeving hebben steeds tot doel om het aantal administratieve lasten voor zowel de sportschutters, als de schietsportfederatie, als de overheid te beperken. Dit rekening houdende met de specificiteit van de sector en de noodzaak aan een maximale garantie van veiligheid voor zowel de sportschutter, zijn omgeving als de maatschappij.

Door een of meer schietsportfederaties te machtigen om de sportschutterslicentie uit te reiken, wordt de bevoegdheid gegeven aan de partij die het meest betrokken is bij de materie en die de problematiek het beste kent. Om de kans op eventuele misbruiken tot een minimum te herleiden behoudt de Vlaamse overheid de controle over de machtiging van de schietsportfederaties voor het uitreiken van licenties en het afnemen van de proeven en de opvolging van de regelgeving.

Door de 5-jarige geldigheidsduur van de sportschutterslicentie wordt de administratieve last voor de sportschutter tot een minimum herleid, terwijl de verplichting van jaarlijkse geldigverklaring van de licentie het evenwicht waarborgt tussen minimale administratieve last en maximale veiligheid en doeltreffendheid van de regelgeving.

9 Contactinformatie

Astrid Vervaet

Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Beleid

Arenbergstraat 9, 1000 Brussel

tel: 02/553.69.22

fax: 02/553.69.59