

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

20 januari 2003

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk
en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport
uitgebracht door de heer Peter De Ridder**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jos Stassen.

Vaste leden :

de heren Carl Decaluwe, Bart De Smet, Eddy Schuermans,
mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren Karlos Callens, Frans De Cock, Peter Gysbrechts,
Marino Keulen ;

de heer Wilfried Aers, mevrouw Niki De Gryze, de heer
Miel Verrijken ;

de heren Chokri Mahassine, Dany Vandenbossche ;

de heer Jos Stassen ;

de heer Herman Lauwers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, de heer Luc Martens,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, de heer Gilbert
Vanleenhove ;

de heren Jozef Browaeys, André Denys, Jacques Devolder,
Paul Wille ;

de heren Pieter Huybrechts, Julien Librecht, Felix Strackx ;

de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwerkerke ;

de heer Jo Vermeulen ;

de heer Jan Roegiers.

Zie :

1459 (2002-2003)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Amendementen

– Nr. 3 : Verslag hoorzitting

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken	4
– Samenvoeging van twee decreten	4
– Horizontale en verticale afstemming van een geïntegreerd jeugdbeleid	5
– Gehandicaptenwerking	5
– Erkenning van de verdiensten van het particuliere jeugdwerk	5
– Bijsturing van een aantal begrippen en definities	5
– Blijvende verschillen tussen het gemeentelijke en het provinciale niveau	6
– Verdeling van de middelen	6
– Gemeentelijke en provinciale jeugdraden	7
2. Algemene bespreking	7
– Algemene beoordeling en procedurele opmerkingen	7
– Opnemen van adviezen in het ontwerp van decreet	8
– Niet-respecteren van de vooropgestelde timing	8
– Honorering van het gemeentelijke en het provinciale beleidsniveau	9
– Gehandicaptenwerking	9
– Spreiding van de middelen over de provincies	9
– Pleidooi van de sector voor een rustpauze inzake vernieuwende regelgeving	10
– Jeugddiensten	10
– Afbakening van de leeftijdsgrenzen	10
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming	10
4. Stemverklaring van de CD&V-fractie	12
5. Eindstemming	12
Tekst aangenomen door de commissie	13

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Media en Sport vergaderde op 12 december 2002 en op 9 januari 2003 over het ontwerp van decreet houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid.

Op 12 december 2002 werd het ontwerp van decreet toegelicht, en werd een hoorzitting georganiseerd met de Vlaamse Jeugdraad, de Vereniging Vlaamse Jeugddiensten en -consulenten (VVJ), en het doelgroepspecifiek jeugdwerk met personen met een handicap, vertegenwoordigd door “Regenboog” te Genk.

Op 9 januari 2003 werd het ontwerp van decreet besproken en gestemd.

1. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken

– Samenvoeging van twee decreten

Het decreet van 1993 houdende de subsidiëring van gemeentebesturen en de VGC inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid (verder decreet Gemeentelijk jeugdwerkbeleid genoemd), werd in uitvoering van het jeugdwerkbeleidsplan een laatste keer gewijzigd op 6 juli 2001. Het decreet is het resultaat van een decentraliseringsproces en -beleid, dat de basisverantwoordelijkheid voor het lokale jeugd(werk)beleid bij de gemeente legt. Dit decreet geeft tevens de aanzet tot een breder, geïntegreerd jeugdbeleid.

Het gewijzigde decreet Gemeentelijk jeugdwerkbeleid werd uitvoerig gecommuniceerd aan de betrokken actoren en is ondertussen reeds geïmplementeerd. De nieuwe jeugdwerkbeleidsplannen van de gemeenten voor de periode 2002-2004 en van de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor de periode 2002-2005 zijn opgesteld volgens het aangepaste decreet. Het is duidelijk dat de laatste wijziging en de bijhorende middelen een nieuw elan hebben gegeven aan het jeugdbeleid in de Vlaamse gemeenten en aan dat van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC).

In 2000 reeds werd de optie aangekondigd om het decreet Gemeentelijk jeugdwerkbeleid en het decreet van 1997 houdende subsidiëring van de pro-

vinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid (verder decreet Provinciaal jeugdwerkbeleid genoemd) samen te voegen in een nieuw decreet houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid (verder samengevoegd decreet genoemd). Als voorwaarde werd wel gesteld dat zo weinig mogelijk mocht geraakt worden aan de uitgangspunten voor het decreet Gemeentelijk jeugdwerkbeleid, door de bepalingen van dat pas aangepaste decreet zo getrouw mogelijk te bewaren. De wijzigingen in het gemeentelijk onderdeel van het nieuwe samengevoegde decreet hebben dan ook enkel betrekking op de onderlinge afstemming van de verschillende beleidsniveaus. De samenvoeging van de decreten biedt meteen de mogelijkheid om te sleutelen aan de decretale bepalingen voor de provinciebesturen, een aantal definities te verfijnen en een betere afstemming van de verschillende beleidsniveaus na te streven.

Het samengevoegde decreet is de resultante van een intens overleg in een stuurgroep bestaande uit de vertegenwoordigers van provinciale jeugddiensten en jeugdraden, de Vereniging van de Vlaamse Provincies, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, de Vereniging Vlaamse Jeugddiensten en -consulenten, de jeugdwerkinitiatieven die in belangrijke mate werken met gehandicapte kinderen en jongeren (verder gehandicaptenwerkingen genoemd), de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap en de afdeling Jeugd en Sport, alsook het kabinet van de Vlaamse minister bevoegd voor de jeugd.

In afwachting van een nieuw samengevoegd decreet werd op 22 december 2000 reeds een overgangsmaatregel genomen binnen het decreet Provinciaal jeugdwerkbeleid opdat het provinciale jeugdwerkbeleid niet in het gedrang zou komen.

De uitgangspunten van de oude decreten Provinciaal en Gemeentelijk jeugdwerk blijven gelijk en artikelen die de geest van deze uitgangspunten incarneren, werden maximaal in het ontwerp opgenomen.

Het betreft hier het internationale verdrag voor de rechten van het kind als basisprincipe, de idee van een offensief jeugdbeleid via het veroveren van beleidsruimte, mentale ruimte en fysieke ruimte enerzijds en het geloof in de kracht van kinderen en jongeren anderzijds, en ten slotte de verre gaande decentralisatie van het Vlaamse jeugdwerkbeleid.

– *Horizontale en verticale afstemming van een geïntegreerd jeugdbeleid*

Ook recentere inzichten die reeds werden opgenomen in de wijzigingen van het decreet Lokaal jeugdwerkbeleid, komen terug in het samengevoegde decreet. De eerste daarvan is de idee van het geïntegreerde jeugdbeleid. Hiermee bedoelt men enerzijds de horizontale afstemming tussen beleidssectoren als jeugdwerk, buitenschoolse kinderopvang, cultuur, sport, enzovoort. Horizontale integratie moet ook duidelijk worden in de afstemming in het beleid van enerzijds verschillende gemeenten en anderzijds verschillende provincies. Het is immers niet ongebruikelijk dat verschillende gemeentebesturen samen jeugdwerk opzetten of samen, via een intergemeentelijke jeugddienst, een jeugdbeleid voeren.

Een geïntegreerd jeugdbeleid moet ook tot uiting komen in de verticale afstemming. Daarmee bedoelt men de complementariteit van de verschillende beleidsniveaus. Het ontwerp houdt daarom rekening met de conclusies die voor de beleidsdomeinen Cultuur, Jeugd, Media en Sport binnen het kerntakendebat werden geformuleerd. Zo blijven de gemeentebesturen de verantwoordelijkheid dragen voor het plaatselijke en het intergemeentelijke jeugdwerk. De provinciebesturen blijven verantwoordelijk voor het provinciale jeugdwerk, zijnde de bovenlokale of provinciale tussenstructuren van het landelijk jeugdwerk en het jeugdwerk met een bovenlokaal of provinciaal bereik. Ook ten aanzien van het jeugdwerk dat zich richt naar bijzondere doelgroepen werden de basisverantwoordelijkheden van de gemeentebesturen en de provinciebesturen uitgeklaard. Gemeenten blijven de verantwoordelijkheid dragen voor het jeugdwerk dat zichzelf toegankelijk stelt voor allochtonen, kinderen en jongeren uit achtergestelde gezinnen, enzovoort.

– *Gehandicaptenwerking*

Hoewel men hiermee niet onverdeeld gelukkig is, dragen provinciebesturen dan weer de verantwoordelijkheid voor het jeugdwerk dat een inclusief aanbod heeft voor gehandicapte kinderen en jongeren. Deze provinciale verantwoordelijkheid wordt in dit ontwerp ook verbreed naar alle provinciebesturen en wordt niet meer beperkt tot die provincies waar men toevallig over een bovenlokaal jeugdwerkinitiatief met gehandicapten beschikt. De visie hierachter is van een ontvullende eenvoud: de minister veronderstelt dat in alle provincies een evenredig percentage aan gehandicapte jongeren woont. Hij stelt tegelijk dat alle ge-

handicapte kinderen en jongeren recht hebben op jeugdwerk.

– *Erkenning van de verdiensten van het particuliere jeugdwerk*

Een aantal traditionele aandachtspunten, zoals de uitgesproken erkenning van de verdiensten van het particuliere jeugdwerk, blijven in het ontwerp ingebakken. Een aantal bepalingen binnen het ontwerp blijven voorrang geven aan het particuliere jeugdwerk en ook de invulling van de subsidieerbare uitgaven moet er zoveel mogelijk voor zorgen dat de subsidiariteit bij het particuliere jeugdwerk eindigt. Ook de uit het oude decreet overgenomen bepalingen in verband met het maximale gebruik van subsidiereglementen, de uitgebreide bezwaarmogelijkheden en de invoering of de afschaffing van subsidies voor beroepskrachten, moeten jeugdwerkinitiatieven de nodige zekerheid bieden.

Vanzelfsprekend blijft het beleid uitgaan van de communicatieve planning en implementatie. Op die manier blijven kinderen, jongeren en het jeugdwerk partners in het jeugdwerkbeleid.

De licht verhoogde financiële input moet zowel gemeente- als provinciebesturen de basis bieden om hun jeugdbeleid ook ten uitvoering te brengen. Dankzij de inspanningen van de Vlaamse overheid realiseren beide beleidsniveaus sinds het begin van deze regeerperiode een verhoogde financiële injectie van meer dan 25 procent. Bij de gemeentebesturen is dat zelfs ruim 30 procent.

– *Bijsturing van een aantal begrippen en definities*

In tegenstelling tot de functies van het jeugdwerk, ondergingen de definities in het samengevoegde decreet wel wat wijzigingen en aanvullingen. De gangbare terminologie werd geëxpliciteerd en scherpgesteld. De definitie van *het begrip jeugd* werd zoals in het oude decreet Lokaal jeugdwerkbeleid vastgelegd op drie tot vijftientig jaar.

De *definitie van het jeugdwerk zelf* werd afgestemd op die van het landelijk jeugdwerk. De noties 'niet-commercieel', 'van of door de jeugd', 'in de sfeer van de vrije tijd' en 'deelname op vrijwillige basis' werden dan ook toegevoegd.

De term *intergemeentelijk jeugdwerk* werd, met het oog op structurele samenwerking (bijvoorbeeld intergemeentelijke jeugddiensten) of de gezamenlijke ontwikkeling van beleidsmaatregelen (bijvoorbeeld de gezamenlijke ondersteuning van dezelfde speelpleinwerking) binnen de regelgeving opnieuw

ingevoerd. In dat geval beschrijven de deelnemende gemeentebesturen in hun jeugdwerkbeleidsplan de activiteiten die zij gezamenlijk zullen opzetten voor de deelnemende gemeenten. De mogelijkheid om intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven te erkennen sluit aan bij de uitgangspunten van het decreet van 6 juli 2001 op de intergemeentelijke samenwerking.

Ook de definitie van het *provinciaal jeugdwerk* werd verbeterd zodat deze nauwer aansluit bij de realiteit. Waar het gaat om entiteiten die een significant deel van de provincie omvatten, kan men spreken van bovenlokaal of provinciaal. Evenzo als bepaalde jeugdwerkinitiatieven, maar dan zonder landelijke moederstructuur, een bovenlokaal of provinciaal bereik hebben. Het bovenlokale niveau werd nog eens extra uitgeklaard om een duidelijk onderscheid met het intergemeentelijke te bekomen.

De vernieuwde definitie van *het begrip kadervorming* werd eveneens overgenomen uit het landelijk jeugdwerk.

– *Blijvende verschillen tussen het gemeentelijke en het provinciale niveau*

Alhoewel de principes van het gemeentelijke en het provinciale deel van het samengevoegde decreet gelijklopen, zijn er een aantal opvallende verschillen, op maat van beide bestuursniveaus. De looptijd van de gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen en de jeugdwerkbeleidsplannen van de VGC worden in het samengevoegde decreet gelijk gehouden : respectievelijk 3 en 5 jaar, en dus afgestemd op de gemeentelijke en VGC-beleidsperiode. Alhoewel hier wat discussie over was, werd het uitgangspunt voor de looptijd van de provinciale jeugdwerkbeleidsplannen, zoals geformuleerd in het oude decreet Provinciaal jeugdwerkbeleid, behouden op 6 jaar. De jeugdwerkbeleidsplannen gaan vergezeld van jaarlijkse jaarplannen en werkingsverslagen.

Een ander vanzelfsprekend verschil zit in de verplichte betrokkenheid van actoren bij de totstandkoming van de diverse jeugdwerkbeleidsplannen. Bij gemeentebesturen worden daar onder meer, net als vroeger, kinderen en jongeren in beeld gebracht.

Bij provinciale jeugdwerkbeleidsplannen is deze bepaling niet ingeschreven, maar bepaalt men een getrapte vertegenwoordiging door het betrekken van de gemeentelijke jeugdraden uit de provincie. Trouwens, ook de gemeentebesturen uit de provin-

cie moeten volop bevroegd worden. Dit moet ervoor zorgen dat de provincies geen top-downbeleid gaan voeren, maar effectief uitgaan van de noden en verzuchtingen die van onderuit worden geformuleerd.

Ook de kwaliteitshoofdstukken die de verplichte beleidsmaatregelen moeten beschrijven verschillen enigszins tussen gemeenten en provincies. Bij gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen werd de indeling behouden van het vorige decreet. De hoofdstukken Jeugdruimte en Jeugdinfrastructuur blijven ontdubbeld. Bij de provincie zijn er dan weer geen 8 maar 9 kwaliteitshoofdstukken. De hoofdstukken Jeugdwerk ondersteunen, Kadervorming, Toegankelijkheid van het jeugdwerk, Participatie en terugkoppeling, Communicatie en informatie voor de jeugd, en Geïntegreerd jeugdwerkbeleid, werden ingevuld als bij de gemeenten. Daarentegen beschrijft het hoofdstuk Jeugdruimte bij de provinciebesturen niet alleen de eigen provinciale infrastructuur ten behoeve van kinderen en jongeren, maar ook de infrastructuur van het provinciale jeugdwerk. Men gaat er immers vanuit dat de veel beperktere provinciale impact op jeugdruimte veel bondiger in één hoofdstuk kan worden gevat.

De provinciebesturen stonden tevens op de invoering van de hoofdstukken Begeleiden en informeren van het gemeentelijk jeugd(werk)beleid en Jeugdcultuur. Belangrijk hierbij is dat het absoluut niet de bedoeling kan zijn dat provinciebesturen maximaal eigen initiatieven gaan ontwikkelen, maar wel dat zij steeds een beroep doen op relevante en deskundige actoren.

Met het oog op een structureel beleid ten aanzien van het jeugdwerk ten voordele van kinderen en jongeren met een handicap kunnen provinciebesturen tevens een apart hoofdstuk indienen betreffende voornoemde jeugdwerkvorm. Provincies die dat doen, en de minister gaat ervan uit dat ze dat allemaal zullen doen, kunnen aldus een beroep doen op verhoogde subsidies.

Ook in de invulling van de subsidieerbare uitgaven voor beide beleidsniveaus zit een nuanceverschil. Omdat de minister het voor provincies minder relevant vindt dan voor gemeenten om een jeugdwerking te ontwikkelen, worden voor de provinciebesturen de werkingskosten van provinciale jeugdwerkinitiatieven enkel aanvaard als het particuliere initiatieven betreft.

– *Verdeling van de middelen*

De minister wijst er andermaal op dat men streeft naar een maximaal behoud van het recent gewijzigde decreet Lokaal jeugdwerkbeleid. Bijgevolg is er aan de principes voor de verdeling van de middelen onder de gemeentebesturen en de VGC niets gewijzigd. Het is ook de bedoeling om de jeugdspecifieke kansarmoede-indicatoren uit het uitvoeringsbesluit niet te wijzigen.

De verdeling van de middelen onder de provinciebesturen daarentegen is wel gewijzigd. Eigenlijk komt het erop neer dat alle provincies een deel van de middelen krijgen in verhouding tot het aantal kinderen en jongeren onder de 25 jaar. Twintig procent van de middelen moet evenwel worden voorbehouden voor de financiële, materiële en andere ondersteuning van een zo gevarieerd en zo gespreid mogelijk provinciaal jeugdwerk dat in hoge mate gericht is op het werken met gehandicapte jeugd. Bijgevolg vallen de garanties die West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Limburg volgens het oude decreet Provinciaal jeugdwerkbeleid doorstortten aan regionale gehandicaptenwerkingen, weg. Alle provincies krijgen een evenredig aandeel, ongeacht de historische evolutie van het jeugdwerk voor gehandicapte kinderen en jongeren in deze provincies. Men gaat immers uit van de veronderstelling dat in alle provincies een evenredig percentage gehandicapte jongeren woont. Alle gehandicapte kinderen en jongeren hebben evenveel recht op jeugdwerk.

De middelen van die provincies, die geen extra hoofdstuk opmaken – al benadrukt de minister dat hij veronderstelt dat er geen dergelijke provincies zijn – worden evenredig met het aantal jeugdigen verdeeld over de provincies. De provincie West-Vlaanderen is eigenlijk het enige slachtoffer van deze geobjectiverde verdeling van de middelen. West-Vlaanderen kreeg tot op heden meer middelen voor gehandicaptenwerking dan voor de reguliere werking, waardoor zij beslag legden op bijna een derde van de voor de provincies beschikbare middelen. Om de pil toch wat te verzachten voorziet de minister een overgangsregeling tot aan de volgende provinciale beleidsperiode, zodat de provincie West-Vlaanderen op zijn begroting de bijkomend benodigde middelen geleidelijk kan bijpassen, maar ook zodanig dat de provincies Antwerpen en Vlaams-Brabant geleidelijk een steviger aanbod kunnen gaan uitbouwen.

De minister erkent dat dit niet direct met het samengevoegde decreet te maken heeft, maar toch wil hij meegeven dat sinds dit begrotingsjaar ook een koepel van lokale en regionale gehandicaptenwerkingen wordt ondersteund met middelen voor

het experimentele jeugdwerk. Die koepel moet onder meer mogelijk maken dat de inhoudelijke verdieping en de geografische verbreding van de deelsector ook maximaal inhoudelijk en organisatorisch wordt ondersteund.

– *Gemeentelijke en provinciale jeugdraden*

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd Nederlandstaligheid als voorwaarde voor het lidmaatschap van een jeugdraad geschrappt. Immers, omdat de jeugdraden advies kunnen uitbrengen over alle aangelegenheden die kinderen en jongeren aanbelangen, dus veel ruimer dan culturele aangelegenheden, kan men op basis van de kinderrechten niet discrimineren op grond van taal. Weliswaar blijft, ten gevolge van de gecoördineerde taalwetten, de voertaal van een adviesraad, en dus ook een jeugdraad, het Nederlands.

Men koos voor open jeugdraden, zowel op gemeentelijk als op provinciaal niveau. Dat wil zeggen dat naast de vertegenwoordigers van het jeugdwerk, ook gecoöpteerde individuele jongeren lid kunnen worden. Bij de provinciale jeugdraad werd dit, ten behoeve van de complementariteit van het gemeentelijk en het provinciaal jeugdwerkbeleid, aangevuld met de gecoöpteerde vertegenwoordigers van de gemeentelijke jeugdraden.

Het samengevoegde decreet heeft tot doel om een verregaande afstemming tussen het gemeentelijke en het provinciale jeugdwerkbeleid mogelijk te maken. Het minieme aantal wijzigingen in het gemeentelijke onderdeel zijn daarop gericht. Daarnaast zet men ook op provinciaal niveau een eerste voorzichtige stap richting geïntegreerd jeugdbeleid, weliswaar nog altijd met een stevige basis binnen het jeugdwerkbeleid.

2. Algemene bespreking

– *Algemene beoordeling en procedurele opmerkingen*

De heer Peter Gysbrechts vindt het voorliggend decreet erg evenwichtig. Bovendien is in ruime mate rekening gehouden met de opmerkingen van de sector. Er zullen hiertoe een aantal amendementen worden ingediend. Het ontwerp van decreet wordt iets later besproken dan gepland. Dit zal echter niet tot de chaos leiden die door de oppositie wordt voorspeld.

De heren Peter De Ridder en Jos Stassen bevestigen dat voorliggend ontwerp van decreet heel wat positieve elementen bevat. Indien in de toekomst de procedures binnen het vooropgestelde schema kunnen worden afgewerkt, is een zeer positieve stap gezet in het gemeentelijk, intergemeentelijk en provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid.

De heer Bart De Smet meent dat voorliggend decreet een aantal duidelijke verbeteringen bevat. Zo is de definitie van het jeugdwerk verfijnd en is de nadruk gelegd op het niet-commerciële en vrijwillige karakter van het jeugdwerk. De intergemeentelijke samenwerking is opnieuw geïntroduceerd. Dat is alleen al voor de speelpleinwerkingen zeer belangrijk. Ook op het vlak van de leeftijdsgrenzen werden verdedigbare beleidskeuzes gemaakt. De oplossing voor de werking met personen met een handicap, met een geleidelijke afbouw en een garantieregeling, lijkt redelijk, maar vraagt een nauwgezette opvolging van het extra hoofdstuk in de provinciale plannen.

De laattijdige indiening van voorliggend ontwerp van decreet in het parlement zal echter leiden tot een chaotische inwerkingtreding die de sector enorm onder druk zal zetten. Bovendien is de samenvoeging van het gemeentelijke en het provinciale beleid in één decreet op lange termijn een potentiële bedreiging voor het provinciale jeugdwerk.

– *Opnemen van adviezen in het ontwerp van decreet*

De heer Bart De Smet is verheugd dat er bij het ontwerp van decreet een kindeffectenrapport werd toegevoegd. Anderzijds ontbreekt een advies van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur, ondanks het feit dat er in dit verband een grote verantwoordelijkheid ligt bij de lokale besturen.

De opname van de adviezen van de provinciale jeugdraden en de Vlaamse Jeugdraad is een pluspunt, evenals de motivering waarom met deze adviezen al dan niet rekening werd gehouden. Het geeft de parlementsleden in elk geval een goed zicht op de voorgeschiedenis van de totstandkoming van ontwerpen van decreet.

– *Niet-respecteren van de vooropgestelde timing*

De heer Bart De Smet erkent dat tijdens de voorbereiding intensief werd overlegd met de sector en met alle betrokkenen. Uit de kritiek van de Vlaamse Jeugdraad en de provinciale jeugdraden blijkt echter dat er op het vlak van de communicatieve planning en de participatie bij de totstandkoming

van dit decreet heel wat fout liep. Dit is een terugkerend fenomeen en dus toch wel een belangrijke kritiek.

Het probleem is volgens de spreker pas ontstaan toen het overleg reeds was afgerond. Toen is het tempo gezakt, zodat het ontwerp van decreet veel te laat werd ingediend. Daardoor zal dit decreet in de praktijk met terugwerkende kracht in werking moeten treden. De provinciebesturen moeten een beleidsplan opstellen voor 2003-2007 in de loop van het jaar 2003. Deze opmerking wordt niet voor het eerst gemaakt. Blijkbaar is dit een wekerend fenomeen en aldus een vorm van onbehoorlijk bestuur. Tegen deze werkwijze werd reeds bij herhaling geprotesteerd. Bovendien zullen de uitvoeringsbesluiten nog veel later worden gepubliceerd, waardoor de situatie haast onwerkbaar wordt. Er werd uitgebreid overlegd met de sector wat uiteraard veel tijd heeft gevegd.

De heer Peter De Ridder erkent dat het pleidooi namens de jeugdraad voor communicatieve planning zeker de moeite waard is en niet alleen voor wat dit ontwerp van decreet betreft.

De heer Peter Gysbrechts benadrukt dat de minister reeds in de beleidsbrief Jeugd van 2001-2002 heeft aangekondigd dat het decreet op het gemeentelijk jeugdwerkbeleid en het decreet houdende de subsidiëring van de provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid in een nieuw decreet zouden worden samengevoegd.

De minister merkt op dat in de commissie reeds meermaals de discussie werd gevoerd over de timing en het niet halen van de deadline. Dat wordt volgens de minister ten onrechte in verband gebracht met onzorgvuldigheid. Het belangrijkste is immers het eindresultaat, en dat is een deugdelijk ontwerp van decreet. Er moest immers voldoende tijd worden vrijgemaakt voor besprekingen tussen de jeugdraad, de adviesraden, de provincies en bestendige deputaties. Dit kon niet in een drafsje worden afgehandeld. De minister gaat wel akkoord dat het de ambitie moet zijn om alles af te ronden binnen een behoorlijk tijds kader. Dat mag echter geen doel op zich zijn.

Mevrouw Mieke Van Hecke meent dat de minister de probleemstelling vervalst. Het is correct dat het eindresultaat belangrijk is, maar daarover is iedereen het eens. Het probleem is dat op voorhand een timing wordt vastgelegd waarop alles wordt afgestemd. Er werd echter onvoldoende rekening gehouden met het tijdrovend aspect van overlegprocedures en met zogenaamde hinderpalen zoals de

Raad van State en de parlementaire procedures. De timing wordt derhalve niet gehaald omdat de data voor de inwerkingtreding en uitvoering reeds vanaf het begin verkeerd werden vastgelegd.

De minister is het ermee eens dat de overheid, wanneer ze een timing vastlegt, dit met grote omzichtigheid moet doen. De overheid bevindt zich qua brede inspraak en ruime participatie echter in een experimentele fase die evident zijn kinderziekten kent. Er werd zeer uitgebreid gepraat met de diverse actoren in de sector. Het was belangrijk om eerst met hen tot een akkoord te komen. Het gesprek met de provincies was overigens niet gemakkelijk, wegens de oorspronkelijke doelstelling om alles wat jeugdwerkbeleid betreft, aan het provinciale niveau te onttrekken, en toe te wijzen aan de Vlaamse Gemeenschap en de gemeenten. Dat leidde tot zeer zware principiële discussies die slechts via moeizaam overleg werden bijgelegd. Dit vergde uiteraard veel tijd en bracht inderdaad de timing in het gedrang. Deze oplossing is echter te verkiezen boven het forceren van het overleg met een slecht decreet tot gevolg.

De heer Bart De Smet begrijpt de redenering. Toch blijft het feit dat het ontwerp op 18 september 2002 definitief werd goedgekeurd door de Vlaamse regering terwijl het pas twee maanden later aan het parlement werd voorgelegd. De spreker begrijpt niet waarom dit zo lang heeft geduurd. Het overleg was immers afgerond en alle adviezen waren binnen.

De heer Jos Stassen merkt als commissievoorzitter op dat er mogelijk een misverstand geweest is tussen de diensten van de Vlaamse regering en deze van het Vlaams Parlement. De minister heeft zelf bij het parlement aangedrongen op een snelle behandeling. Het drukken van de begrotingsstukken heeft bovendien voorrang gekregen op andere decreten, waardoor ook hier een zekere achterstand werd opgelopen. Zonder deze vertragingen was het wellicht mogelijk geweest om het decreet nog vóór de begroting te bespreken.

De minister merkt aansluitend op dat de vertraging bij de goedkeuring van voorliggend ontwerp van decreet geen enkel gevolg heeft voor de nieuw in te dienen provinciale jeugdwerkbeleidsplannen.

– *Honorering van het gemeentelijke en het provinciale beleidsniveau*

De heer Bart De Smet hoopt dat het decreet op termijn niet leidt tot het samensmelten van het gemeentelijke en het provinciale beleidsniveau.

Waakzaamheid is geboden. De Vlaamse Jeugdraad noemde tijdens de hoorzitting de decretale samenvoeging trouwens geen garantie voor een perfecte afstemming van het jeugdbeleid in beide beleidsniveaus. De spreker vraagt de minister dan ook uitdrukkelijk om erop toe te zien dat er effectief geen jeugdwerkinitiatieven tussen twee stoelen vallen.

De heer Peter Gysbrechts merkt op dat uit de hoorzitting bleek dat het veld niet negatief staat tegenover de doorgevoerde aanpassingen. De Vlaamse Jeugdraad stelde tijdens de hoorzitting dat hun advies overwegend positief getint was. De spreker meent dat de samenvoeging van de regelgeving het provinciaal beleid trouwens beter afstemt op het gemeentelijk niveau. Dit moet leiden tot een nauwe samenwerking en een betere onderlinge afstemming.

– *Gehandicaptenwerking*

De CD&V-fractie steunt de vraag van de VVJ en de Jeugdraad om het extra trekkingsrecht uit te breiden tot de bijzondere doelgroepen in het algemeen. Dat is beleidsmatig zeker verantwoord. De minister heeft dit waarschijnlijk om louter budgettaire redenen niet opgenomen, en niet om inhoudelijke redenen. Dat is een gemiste kans.

De heer Peter Gysbrechts meent dat het samengevoegde decreet extra kansen biedt voor kinderen en jongeren met een handicap. Inzake de afbakening van de leeftijdsgrenzen moet het ook duidelijk zijn dat deze anders liggen bij kinderen en jongeren met een handicap.

De minister is voorstander van het structurele opvangen van personen met een handicap. Er wordt uitgegaan van de veronderstelling dat in alle Vlaamse provincies verhoudingsgewijs evenveel personen met een handicap wonen. Alle provincies moeten dan ook eenzelfde inspanning leveren aan een jeugdwerkbeleid ten voordele van kinderen en jongeren met een handicap. Dit moet structureel gebeuren en mag niet worden opgenomen in een tijdelijk prioriteitenbeleid of een breder doelgroepenbeleid.

– *Spreiding van de middelen over de provincies*

De heer Marino Keulen merkt op dat de leden van de Limburgse Raad voor Jeugdbeleid oproepen tot voorzichtigheid. Ze stellen dat in het verleden veel inspanningen werden geleverd door het Limburgs provinciebestuur en laten uitschijnen dat dit onvoldoende wordt gehonoreerd zodat de provincie

Limburg er financieel op achteruitgaat. Is die waarschuwing terecht? Wat is de financiële toestand?

De minister merkt op dat drie provincies er uitgesproken op vooruit gaan. Limburg stijgt echter minder sterk dan de andere provincies en West-Vlaanderen gaat er uitgesproken op achteruit. Dat heeft te maken met het gegeven dat West-Vlaanderen op dit ogenblik meer garanties moet doorstorten aan de gehandicaptenwerkingen dan dat er Vlaamse middelen zijn voor het West-Vlaamse reguliere jeugdwerk. Er wordt geprobeerd om dit recht te trekken, al blijft het principe dat alle provincies structurele aandacht voor de gehandicaptenwerking moeten hebben. West-Vlaanderen heeft al te kennen gegeven dat het de nodige inspanningen wil leveren om aan de verminderde Vlaamse subsidiëring tegemoet te komen. Er wordt in een overgangsregeling voorzien waardoor de provincie de kans krijgt dat geleidelijk te doen.

Het is inderdaad zo dat Limburg het meest uit eigen middelen bijdraagt aan het provinciale jeugdwerkbeleid. Toch wordt vastgehouden aan een objectieve verdeling van de middelen van het provinciale hoofdstuk van het decreet. Ook daar zal de provincie Limburg er niet op achteruitgaan. Rekening houdend met de bevolkingscijfers van 2002 stijgt Limburg met slechts 1,5 procent. Dit is echter nog altijd een vooruitgang ten opzichte van de bestaande situatie.

Een andere variabele in de rekestabel is de index. De provincie Limburg heeft wat dat betreft ook een kleine jaarlijkse groeimarge.

Zelfs wanneer de provincie Limburg aan het enige bovenlokale initiatief voor gehandicaptenwerking dat in Limburg actief is, De Regenboog, dezelfde subsidie zou uitkeren als op dit moment, dan nog stijgen volgens de minister de werkingsmiddelen voor het reguliere jeugdwerk.

– *Pleidooi van de sector voor een rustpauze inzake vernieuwende regelgeving*

De heer Peter Gysbrechts neemt de opmerking ter harte die tijdens de hoorzitting werd gemaakt. Er moet niet steeds worden gepraat over de jeugd, maar ook mét de jeugd. Bovendien heeft de sector ook gevraagd om de regelgeving niet voortdurend te veranderen, en een rustpauze in te lassen. Het wordt voor de sector inderdaad heel moeilijk om nog te volgen.

De heer Peter De Ridder is het hiermee eens. Ook hij benadrukt de noodzaak aan een rustpauze op het wetgevende vlak.

De minister bevestigt dat de jeugdsector behoefte heeft aan een periode van rust, zodat de nieuwe regelgeving kan worden geïmplementeerd en de structuren zich kunnen aanpassen. Dit houdt echter in dat na de goedkeuring van het decreet ook vanuit het parlement niet opnieuw alles in vraag kan worden gesteld.

De heer Bart De Smet is het hiermee eens, maar meent dat er inzake de opvolging van het jeugdbeleidsplan en van diverse decreten voor het jeugdbeleid nog veel werk op de plank ligt. Het is ook niet de bedoeling om op de lauweren te gaan rusten.

– *Jeugddiensten*

De heer Bart De Smet meent dat de omzetting van de titel jeugdwerkbeleid tot jeugdbeleid niet voldoende is om een geïntegreerd jeugdbeleid op touw te zetten. De vraag is of de jeugddiensten wel voldoende worden ondersteund en of de gevraagde inspanningen hun draagkracht niet overstijgen. Er staat immers geen subsidiëring van de Vlaamse Gemeenschap tegenover de uitbreiding.

– *Afbakening van de leeftijdsgrenzen*

De minister merkt op dat bij het decreet inzake het gemeentelijk jeugdwerkbeleid de leeftijdsgrens momenteel op 25 jaar ligt. In het decreet inzake Vlaams jeugdbeleid wordt deze op 30 jaar bepaald. Voor het jeugdwerk zelf werd samen met onder meer de jeugdleiders gekozen voor de grens tot 25 jaar. Wanneer het gaat over jeugdbeleid is er ervaring nodig van degenen die werkzaam zijn geweest op dat terrein. Daarom wordt de leeftijdsgrens op 30 jaar gelegd.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen.

Artikelen 2 tot 7

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 8

De heer Bart De Smet merkt op dat het lokale niveau 32.000 euro minder krijgt dan waar ze op basis van het huidig geïndexeerde bedrag recht op hebben. Zal dit voor de gemeenten geen problemen meebrengen?

De minister erkent dat inderdaad niet de volledige indexaanpassing werd toegekend, zoals aanvankelijk werd aangekondigd. Er werd gekozen om de provincies toch een zekere verhoging te geven om de verruiming van de gehandicaptenondersteuning mogelijk te maken.

Op de vraag van de heer Bart De Smet welke gevolgen dit heeft op het gemeentelijke niveau, antwoordt de minister dat ondanks een lagere indexering, de meeste gemeenten er nog op vooruit gaan. Het bedrag is echter afhankelijk van het aantal kinderen en jongeren dat de gemeente op haar grondgebied telt.

Een amendement voorgesteld door de heren Herman Lauwers, Peter De Ridder, Marino Keulen, Jos Stassen en Bart De Smet (*Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, nr. 1459/2, amendement nr. 1*) strekt ertoe aan § 3 het volgende lid toe te voegen :

“Deze doelen moeten steeds het gemeentelijk of het intergemeentelijk jeugdwerkbeleid ten goede komen.”.

De indieners stellen dat wanneer deze bepaling niet wordt toegevoegd, het restkrediet van het gemeentelijk luik van dit decreet ook zou kunnen worden aangewend voor doelstellingen die vooral het landelijke of het provinciale jeugdwerkbeleid ten goede komen en niet het lokale jeugdwerkbeleid.

Deze aanvulling moet tegemoetkomen aan de stelling van de VVJ, het Steunpunt Jeugd en de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap, dat geld voorzien voor lokaal jeugdwerkbeleid, uiteindelijk ook dat jeugdwerkbeleid moet ten goede komen.

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel 8 worden unaniem aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 9

Een amendement nr. 2 (stuk 1459/2) voorgesteld door de heren Herman Lauwers, Peter De Ridder, Marino Keulen, Jos Stassen en Bart De Smet strekt ertoe in § 1, vierde lid, op de zesde en zevende regel de zinsnede “De subsidies kunnen alleen gebruikt worden voor de subsidiëring van :” te vervangen door de zinsnede “*Komen in aanmerking voor subsidiëring :*”.

De oorspronkelijk geformuleerde zin zou volgens de indieners verkeerdelijk kunnen geïnterpreteerd worden als zouden alleen de gemeentelijke toelagen aan lokale jeugdwerkinitiatieven subsidiabel zijn in het kader van dit decreet. Met andere woorden, als zouden alleen de werkingskosten van particuliere jeugdwerkinitiatieven in aanmerking komen. Door de nieuwe bepaling wordt in het midden gelaten of het gaat om particuliere, dan wel overheidsinitiatieven, wat uitdrukkelijk de bedoeling is.

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel 9 worden unaniem aangenomen met 11 stemmen.

Artikelen 10 tot 15

Deze artikelen worden zonder opmerking aangenomen met 7 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 16

Een amendement nr. 3 (stuk 1459/2) voorgesteld door de heren Herman Lauwers, Peter De Ridder, Marino Keulen, Jos Stassen en Bart De Smet strekt ertoe in § 4, 2^o, h) en i) te vervangen door wat volgt :

“h) geïntegreerd jeugdwerkbeleid : de uitgangspunten en de wijze waarop het provinciaal jeugdwerkbeleid aansluiting vindt bij andere beleidssectoren en overheden, zowel intra- als interprovinciaal.”.

Dit amendement wil volgens de indieners de verplichte beleidsmaatregel “jeugdcultuur” voor de provinciale jeugdwerkbeleidsplannen schrappen. Immers, jeugdcultuur kan, net zoals in het gemeentelijk luik van dit decreet, gezien worden als één van de andere beleidssectoren waarmee het provinciale jeugdwerkbeleid aansluiting vindt. Jeugd-

cultuur behoeft hier geen uitzonderingsstatus. Jeugdcultuur is voor provinciebesturen niet belangrijker als aandachtspunt dan voor gemeentebesturen of de Vlaamse overheid.

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel 16 worden unaniem aangenomen met 11 stemmen.

Artikelen 17 tot en met 21

Deze artikelen worden zonder opmerking aangenomen met 7 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 22

De heer Bart De Smet vraagt zich af waarom politieke mandatarissen geen lid kunnen zijn van de provinciale jeugdraad. Hij vindt de betrokkenheid van jonge politieke mandatarissen bij de samenstelling van de provinciale jeugdraad belangrijk en betreurt dat dit hier onmogelijk wordt gemaakt. Heel veel van de huidige politici zijn voor het eerst met het beleid en de politiek in aanraking gekomen via de jeugdraden.

De minister heeft hier begrip voor, maar merkt op dat er steeds een vorm van gemengd belang is als een politiek mandataris in een adviesraad zetelt. De aanwezigheid van jonge politici in deze raden is wenselijk, maar niet vanuit een mandaatsverantwoordelijkheid. Dat is een bewuste keuze.

Artikel 22 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikelen 23 tot 31

Deze artikelen worden zonder opmerking aangenomen met 7 stemmen bij 4 onthoudingen.

4. Stemverklaring van de CD&V-fractie

De heer Bart De Smet verklaart dat de CD&V-fractie zich bij de stemming zal onthouden. Hij klaagt vooral de chaotische inwerkingtreding aan die een enorme druk zal leggen op het provinciale jeugdwerk en de diensten die moeten instaan voor het opstellen van het meerjarenplan. Het provinciale jeugdwerk wordt met extra problemen opge-

zadeld door de opeenvolgende onzorgvuldigheden van twee verschillende ministers, en het feit dat het ontwerp van decreet laattijdig aan het parlement werd voorgelegd.

De CD&V-fractie betwijfelt bovendien of de samenvoeging van de twee decreten een meerwaarde biedt voor de jeugdsector of het provinciale jeugd-beleid, en sluit zich aan bij de vragen die het VVJ en de Jeugdraad tijdens de hoorzitting hebben geformuleerd.

5. Eindstemming

Het ontwerp van decreet houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid wordt aangenomen met 7 stemmen bij 4 onthoudingen.

De verslaggever,

Peter DE RIDDER

De voorzitter,

Jos STASSEN

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**TITEL I**

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° jeugd : kinderen en jongeren van drie tot vijftwintig jaar ;
- 2° jeugdwerk : groepsgericht sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd, die daaraan deelneemt op vrijwillige basis, in de sfeer van de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en georganiseerd door particuliere jeugdverenigingen, of door gemeentelijke of provinciale openbare besturen ;
- 3° particulier jeugdwerk : het jeugdwerk met een privaatrechtelijke status ;
- 4° jeugdwerker : elke persoon die verantwoordelijkheid op zich neemt in jeugdwerk en aantoonbare ervaring heeft, of inspanningen levert op het vlak van vorming met betrekking tot jeugdwerk ;
- 5° plaatselijk jeugdwerk : jeugdwerk dat zich hoofdzakelijk binnen de gemeente of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ontwikkelt ;
- 6° intergemeentelijk jeugdwerk : jeugdwerk dat voor een representatief aantal kinderen en jongeren uit een beperkt aantal aangrenzende gemeenten wordt opgezet en dat van dezelfde aard is als het plaatselijk jeugdwerk ;
- 7° bovenlokaal :
 - a) wat niet van dezelfde aard is als het plaatselijk jeugdwerk of wat door de aard van de

werking een beperkte doelgroep heeft in een groot recruiteringsgebied ;

- b) waarvan de belangen het gemeentelijk niveau te boven gaan en toch de belangen van de gehele Vlaamse gemeenschap niet zodanig raken dat een Vlaamse beslissingsbevoegdheid wenselijk is ;

8° provinciaal jeugdwerk :

- a) de bovenlokale of provinciale tussenstructuren van de landelijke jeugdorganisaties ;
- b) de jeugdwerkinitiatieven met een bovenlokaal of provinciaal bereik ;

9° kadervorming : de samenhangende opleiding en begeleiding van de verantwoordelijke en toekomstig verantwoordelijke personen die ermee belast zijn jeugdwerkinitiatieven te animeren en te begeleiden ;

10° gemeentelijk jeugdwerkbeleid : het geheel van de beleidsmaatregelen van het gemeentebestuur ten aanzien van het plaatselijk of intergemeentelijk jeugdwerk ;

11° gemeentelijk jeugdbeleid : het geheel van de beleidsmaatregelen van het gemeentebestuur ten aanzien van alle levenssituaties van kinderen en jongeren ;

12° gemeentelijke jeugdraad : de gemeentelijke jeugdraad zoals bepaald in artikelen 10 tot 15 van dit decreet ;

13° provinciaal jeugdwerkbeleid : het geheel van de beleidsmaatregelen van het provinciebestuur ten aanzien van het provinciaal jeugdwerk ;

14° provinciaal jeugdbeleid : het geheel van de beleidsmaatregelen van het provinciebestuur ten aanzien van alle levenssituaties van kinderen en jongeren ;

15° provinciale jeugdraad : de provinciale jeugdraad zoals bepaald in artikelen 21 tot 26 van dit decreet ;

16° het decreet van 1997 : het decreet van 17 december 1997 houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid.

Artikel 3

De in dit decreet bedoelde jeugdwerkinitiatieven moeten de rechten van het kind eerbiedigen, zoals die gewaarborgd zijn in het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind, aangenomen in New York op 20 november 1989, en goedgekeurd bij het decreet van 15 mei 1991.

Artikel 4

Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, moeten de jeugdwerkbeleidsplannen, bedoeld in artikelen 5 en 16, betrekking hebben op jeugdwerkinitiatieven die een kwaliteitsverbetering van de samenleving nastreven door een of meer van de volgende functies te vervullen :

- 1° ontmoeting ;
- 2° permanente groepsvorming ;
- 3° spel en recreatie ;
- 4° creativiteit ;
- 5° amateuristische kunstbeoefening ;
- 6° vorming ;
- 7° kadervorming ;
- 8° dienstverlening ;
- 9° werken aan maatschappelijke en politieke veranderingen.

TITEL II

Gemeentelijk jeugdwerkbeleid

HOOFDSTUK I

Gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen,
jaarplannen en werkingsverslagen

Artikel 5

§ 1. De Vlaamse regering verleent onder de bij dit decreet bepaalde voorwaarden subsidies aan ge-

meentebesturen die een jeugdwerkbeleidsplan opmaken en uitvoeren.

Onder dezelfde voorwaarden worden aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie subsidies verleend om een jeugdwerkbeleidsplan op te maken en uit te voeren voor het jeugdwerk dat onder de bevoegdheid valt van de Vlaamse Gemeenschap in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

§ 2. Het gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan omvat telkens een periode van drie jaar en moet goedgekeurd worden door de gemeenteraad tijdens het eerste en het vierde jaar van de bestuursperiode.

Het jeugdwerkbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie omvat telkens een periode van 5 jaar en gaat in op 1 januari van het tweede jaar dat volgt op de installatie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Dat jeugdwerkbeleidsplan moet goedgekeurd worden door de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie tijdens het tweede jaar van de bestuursperiode.

§ 3. Het gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan moet minstens de volgende elementen bevatten en die gemotiveerd in aparte hoofdstukken beschrijven :

1° een maatschappelijk kader waarin de demografische gegevens en alle voorzieningen op het grondgebied van de gemeente voor of door de jeugd, en het plaatselijk of intergemeentelijk jeugdwerk worden geduid ;

2° de volgende beleidsmaatregelen :

- a) jeugdwerk ondersteunen : de uitgangspunten en de wijze waarop de financiële, materiële en andere ondersteuning van een zo gevarieerd mogelijk plaatselijk en intergemeentelijk jeugdwerkaanbod zal gebeuren ;
- b) kadervorming : de uitgangspunten en de wijze waarop de ondersteuning van de kadervorming voor en door het plaatselijk en intergemeentelijk jeugdwerk zal worden georganiseerd ;
- c) toegankelijkheid van het jeugdwerk : de uitgangspunten en de wijze waarop de toegankelijkheid van het plaatselijk en intergemeentelijk jeugdwerk zal worden ingevuld, waarbij bijzondere aandacht zal worden besteed aan groepen of individuen waarvan de participatie in het jeugdwerk bemoeilijkt wordt ;

- d) participatie en terugkoppeling : de uitgangspunten en de wijze waarop de participatie van en de terugkoppeling naar de jeugd en het plaatselijk en intergemeentelijk jeugdwerk wordt georganiseerd bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het jeugdwerkbeleidsplan ;
- e) jeugdwerkinfrastructuur : de uitgangspunten en de wijze waarop het beleid inzake de gebouwen en terreinen met een specifieke functie ten behoeve van het plaatselijk en intergemeentelijk jeugdwerk zal worden gevoerd ;
- f) geïntegreerd jeugdwerkbeleid : de uitgangspunten en de wijze waarop het gemeentelijk jeugdwerkbeleid aansluiting vindt bij andere beleidssectoren en overheden, zowel intra-, als inter- en bovengemeentelijk ;
- g) ruimte voor de jeugd : de uitgangspunten en de wijze waarop het beleid inzake de totale ruimte voor de jeugd in de vrije tijd in de gemeente zal worden gevoerd ;
- h) communicatie en informatie voor de jeugd : de uitgangspunten en de wijze waarop de communicatie met en de informatie voor de jeugd in de gemeente gestalte zal krijgen.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels waaraan het gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan moet voldoen.

§ 4. De gemeenteraad keurt het jeugdwerkbeleidsplan goed na een inspraakprocedure waarbij betrokken worden :

- 1° de particuliere plaatselijke en intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven ;
- 2° kinderen en jongeren van drie tot vijftientig jaar ;
- 3° deskundigen inzake jeugdaangelegenheden.

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden waaraan deze inspraak moet voldoen.

§ 5. De bepalingen van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

§ 6. De gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen kunnen, voor de toepassing

van dit decreet, bevoegdheden overdragen aan respectievelijk de districtsraden en de bureaus van de districtsraden. In dat geval moet het gemeentebestuur één gecoördineerd jeugdwerkbeleidsplan opmaken.

Artikel 6

§ 1. Het plaatselijk of intergemeentelijk jeugdwerk kan zich richten tot specifieke doelgroepen of specifieke deelgebieden binnen de gemeente. Het jeugdwerkbeleidsplan kan jeugdwerkinitiatieven bevatten waarvan sommige activiteiten georganiseerd worden buiten het grondgebied van de eigen gemeente.

§ 2. Met het oog op een structurele samenwerking voor de gezamenlijke ontwikkeling of afstemming van beleidsmaatregelen zoals opgesomd in artikel 5, § 3, 2°, kunnen gemeenten een decretaal vastgesteld intergemeentelijk samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid oprichten.

In dat geval beschrijven de deelnemende gemeentebesturen in hun jeugdwerkbeleidsplan de activiteiten die de projectvereniging zal opzetten voor alle deelnemende gemeenten.

Artikel 7

§ 1. De gemeentebesturen kunnen de in artikel 8 vermelde subsidies ontvangen als de volgende documenten ingediend worden bij de Vlaamse regering :

- 1° een jeugdwerkbeleidsplan, opgemaakt zoals bepaald in artikel 5, § 2, § 3, § 4, § 5 en § 6 ;
- 2° een jaarplan met opgave van de begrotingsposten van de gemeentelijke begroting die aangewend worden voor de uitvoering ervan ;
- 3° een werkingsverslag met opgave van de posten van de gemeentelijke rekening voor het uitgevoerde jaarplan.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels waaraan het jaarplan en het werkingsverslag moeten voldoen.

§ 2. Een gemeentebestuur dat niet binnen de door de Vlaamse regering vastgestelde termijn een jeugdwerkbeleidsplan indient, wordt door de

Vlaamse regering aangemaand om dat alsnog te doen. Aan de gemeentelijke jeugdraad wordt een afschrift van die aanmaning gestuurd.

Als het gemeentebestuur na deze schriftelijke aanmaning toch in gebreke blijft, kunnen de plaatselijke en intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven met een bereik of actieve werking in de gemeente in kwestie samen een jeugdwerkbeleidsplan indienen bij de Vlaamse regering. In dit laatste geval wordt de subsidie rechtstreeks uitbetaald aan deze plaatselijke en intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven met dien verstande dat het totale subsidiebedrag per gemeente slechts 80 procent kan zijn van het bedrag dat normaal aan het gemeentebestuur uitbetaald zou worden.

Wat de beschrijving van de beleidsmaatregelen betreft, kan dit jeugdwerkbeleidsplan beperkt worden tot de aangelegenheden vermeld in artikel 5, § 3, 2°, a) tot d).

§ 3. De bepalingen van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

HOOFDSTUK II

Subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering van gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen

Artikel 8

§ 1. Het krediet dat op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ter uitvoering van dit decreet voor de gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt uitgetrokken, werd voor 2003 bepaald op zestien miljoen driehonderd veertigduizend negenhonderd vijfenzestig euro. Het wordt jaarlijks aangepast aan de stijging van de gezondheidsindex.

§ 2. Het krediet dat wordt uitgetrokken voor de gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt verdeeld volgens de volgende criteria :

1° 6 procent wordt toegekend aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter uitvoering van het jeugdwerkbeleidsplan in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voorzover dit plan voldoet aan de criteria die gesteld worden in dit decreet ;

2° 94 procent wordt toegekend aan de gemeentebesturen van het Vlaamse Gewest ter uitvoering van de gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen, voorzover die plannen voldoen aan de criteria die gesteld worden in dit decreet ;

3° van het in 2° genoemde bedrag wordt ten hoogste 20 procent en ten minste twee miljoen achthonderd eenenvijftigduizend euro op basis van sociaal-geografische indicatoren verdeeld onder de gemeentebesturen voor de ondersteuning van jeugdwerkinitiatieven die de toegankelijkheid van het jeugdwerk verhogen voor alle kinderen en jongeren en waarin gewerkt wordt met kinderen en jongeren die zich in een sociaal-cultureel of sociaal-economisch zwakke positie bevinden, onder de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse regering. De Vlaamse regering bepaalt uiterlijk in de maand januari voor het eerste jaar van elke jeugdwerkbeleidsplanperiode dit deel van het krediet ;

4° van het saldo wordt 80 procent verdeeld onder de gemeentebesturen op basis van het aantal inwoners jonger dan vijftientig jaar ;

5° van het saldo wordt 20 procent voorbehouden aan de gemeentebesturen, om tegemoet te komen aan een of meer prioriteiten die voor een periode van minstens drie jaar worden vastgesteld door de Vlaamse regering. De Vlaamse regering stelt deze prioriteiten uiterlijk in de maand januari vast voor het eerste jaar van elke jeugdwerkbeleidsplanperiode. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels voor de verdeling van dit gedeelte van het krediet.

§ 3. Wanneer een gemeentebestuur of, bij ontstentenis van een gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan, het jeugdwerk geen of slechts gedeeltelijk aanspraak maakt op de subsidies, dan kan de Vlaamse regering deze middelen aanwenden voor andere doelen binnen het jeugdwerkbeleid.

Deze doelen moeten steeds het gemeentelijk of het intergemeentelijk jeugdwerkbeleid ten goede komen.

Artikel 9

§ 1. De subsidies die de gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie krachtens dit decreet ontvangen, kunnen uitsluitend aangewend worden voor de ondersteuning van plaatselijke of intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven.

Deze jeugdwerkinitiatieven moeten hun zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Op de zetel moeten in het Nederlands de gegevens over de werking, de leden, de vorming van de begeleiders en het financieel beheer aanwezig zijn.

De plaatselijke of intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven die gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komen voor subsidiëring in aanmerking als ze het Nederlands gebruiken bij hun werking.

Komen in aanmerking voor subsidiëring :

- 1° de werkingskosten van plaatselijke en intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven ;
- 2° de kosten voor de bouw, de verbouwing, de verwerving of het onderhoud van particuliere plaatselijke en intergemeentelijke jeugdwerkinfrastructuur.

§ 2. De gemeentebesturen zorgen ervoor dat de subsidies verdeeld worden op grond van een subsidiereglement, goedgekeurd in de gemeenteraad of, uitzonderlijk, een inschrijving op naam in de gemeentebegroting.

§ 3. Gemeentebesturen kunnen intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven ondersteunen als die jeugdwerkinitiatieven een bereik van een representatief aantal kinderen en jongeren of een actieve werking kunnen aantonen binnen het grondgebied van de gemeente in kwestie.

§ 4. De invoering of de afschaffing van de subsidiëring van wedden van het educatief personeel van plaatselijke of intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven moet door de gemeentebesturen bijzonder gemotiveerd worden in het gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan. De nadere regels hierover worden bepaald door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK III

Organisatie van het overleg en de advisering van het gemeentelijk jeugdbeleid

Artikel 10

§ 1. Met het oog op de organisatie van het overleg en de inspraak bij de voorbereiding en de uitvoe-

ring van het jeugdbeleid, inzonderheid de opmaak en de uitvoering van een gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan, erkent of richt elke gemeenteraad van het Vlaamse Gewest een of meer jeugdraden op.

Er kunnen afzonderlijke jeugdraden worden opgericht voor delen van de gemeente in kwestie. In dat geval moet een overkoepelende jeugdraad worden geïnstalleerd waarin ten minste een vertegenwoordiger van alle erkende jeugdraden is opgenomen. Die overkoepelende jeugdraad krijgt de naam 'gemeentelijke jeugdraad'. Ook als de gemeenteraad slechts één jeugdraad erkent, wordt die zo genoemd.

§ 2. In het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad moeten door de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie een of meer plaatselijke jeugdraden erkend en zo nodig opgericht worden.

De Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie kan daartoe jeugdraden erkennen die opgericht of erkend zijn door gemeenten van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voorzover die raden het Nederlandstalige jeugdwerk bevorderen en hoofdzakelijk zijn samengesteld uit de vertegenwoordigers van de geïnteresseerde Nederlandstalige jeugdwerkinitiatieven en Nederlandstalige kinderen en jongeren uit deze gemeenten.

Wanneer de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie dergelijke jeugdraden erkent, dan moet een overkoepelende jeugdraad worden geïnstalleerd waarin ten minste één vertegenwoordiger van alle erkende jeugdraden is opgenomen.

De artikelen in dit decreet betreffende de gemeentelijke jeugdraad zijn van overeenkomstige toepassing op de overkoepelende jeugdraad die geïnstalleerd is door de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

§ 3. De bepalingen van artikelen 11 tot 15 van dit decreet zijn van overeenkomstige toepassing op de jeugdraden, erkend of opgericht door de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, op de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en op het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, met dien verstande dat de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie de bevoegdheden van de gemeenteraad waarneemt en het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie de bevoegdheden van het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 11

§ 1. Zijn lid van de gemeentelijke jeugdraad :

- 1° de afgevaardigden van de geïnteresseerde plaatselijke of intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven die een actieve werking of rekrutering kunnen aantonen binnen het grondgebied van de gemeente in kwestie ;
- 2° geïnteresseerde jeugd uit de gemeente, gecoöpteerd door de gemeentelijke jeugdraad.

§ 2. Politieke mandatarissen kunnen geen lid zijn van de gemeentelijke jeugdraad.

§ 3. Het lidmaatschap van de gemeentelijke jeugdraad kan niet als voorwaarde voor subsidiëring worden gesteld.

Artikel 12

Het college van burgemeester en schepenen wijst een of meer ambtenaren van de gemeente aan om de vergaderingen van de gemeentelijke jeugdraad bij te wonen en het secretariaat ervan waar te nemen.

Artikel 13

§ 1. Het college van burgemeester en schepenen moet advies vragen aan de gemeentelijke jeugdraad over alle aangelegenheden inzake het jeugdbeleid, zoals bedoeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 2. De gemeentelijke jeugdraad kan op eigen initiatief advies uitbrengen over alle aangelegenheden die betrekking hebben op de jeugd of het jeugdwerk.

§ 3. Het college van burgemeester en schepenen moet bij het nemen van beslissingen eventuele afwijkingen op de uitgebrachte adviezen motiveren.

Artikel 14

De gemeenteraden bepalen de nadere voorwaarden van de werking van de gemeentelijke jeugdraad, en in elk geval :

- 1° de maatregelen waarmee het recht op informatie van de jeugdraad ten aanzien van het college van burgemeester en schepenen wordt gewaarborgd ;
- 2° de termijn waarin het college van burgemeester en schepenen een gemotiveerd standpunt over de uitgebrachte adviezen inneemt ;
- 3° maatregelen met betrekking tot de openbaarheid van de werkzaamheden van de jeugdraad.

Artikel 15

De gemeentelijke jeugdraad moet uiterlijk zes maanden na de installatie van een nieuwe gemeenteraad opnieuw worden erkend of opgericht. Het college van burgemeester en schepenen brengt de afdeling Jeugd en Sport hiervan op de hoogte binnen 20 dagen.

TITEL III

Provinciaal jeugdwerkbeleid

HOOFDSTUK I

Provinciale jeugdwerkbeleidsplannen, jaarplannen en werkingsverslagen

Artikel 16

§ 1. De Vlaamse regering verleent onder de bij dit decreet bepaalde voorwaarden, subsidies aan provinciebesturen die een jeugdwerkbeleidsplan opmaken en uitvoeren.

§ 2. Het jeugdwerkbeleidsplan omvat telkens een periode van zes jaar en moet goedgekeurd worden door de provincieraad voor het einde van het eerste kalenderjaar dat volgt op de start van een nieuwe provinciale bestuursperiode.

§ 3. In het derde jaar van de jeugdwerkbeleidsplanperiode is er een consultatieronde bij de particuliere provinciale jeugdwerkinitiatieven, deskundigen inzake jeugdaangelegenheden, de gemeentebesturen uit de provincie en de gemeentelijke jeugdraden uit de provincie, om de doelstellingen en concrete acties van het jeugdwerkbeleidsplan te evalu-

eren, nieuwe behoeften en verzuchtingen te bundelen, en, indien nodig, het plan bij te sturen.

§ 4. Het jeugdwerkbeleidsplan moet minstens de volgende elementen bevatten en die gemotiveerd in aparte hoofdstukken beschrijven :

1° een maatschappelijk kader waarin de demografische gegevens en alle provinciale voorzieningen voor of door de jeugd in de vrije tijd en het jeugdwerk worden geëvalueerd ;

2° de volgende beleidsmaatregelen :

a) jeugdwerk ondersteunen : de uitgangspunten en de wijze waarop de financiële, materiële en andere ondersteuning van een zo gevarieerd en zo gespreid mogelijk provinciaal jeugdwerk zal gebeuren ;

b) kadervorming : de uitgangspunten en de wijze waarop de ondersteuning van de kadervorming voor en door het provinciaal jeugdwerk zal gebeuren ;

c) toegankelijkheid van het jeugdwerk : de uitgangspunten en de wijze waarop de toegankelijkheid van het provinciaal jeugdwerk zal worden ingevuld, waarbij bijzondere aandacht zal worden besteed aan groepen of individuen waarvan de participatie in het jeugdwerk bemoeilijkt wordt ;

d) participatie en terugkoppeling : de uitgangspunten en de wijze waarop de participatie van en de terugkoppeling naar de jeugd, het provinciaal jeugdwerk én de gemeentebesturen wordt georganiseerd bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het jeugdwerkbeleidsplan ;

e) jeugdruimte : de uitgangspunten en de wijze waarop het beleid inzake de gebouwen en terreinen van provinciaal belang of met een specifieke functie ten behoeve van het provinciaal jeugdwerk zal worden gevoerd, als ook de uitgangspunten en de wijze waarop het beleid inzake de gebouwen en terreinen, eigendom van de provinciale overheid, ten behoeve van de jeugd in de vrije tijd zal worden gevoerd ;

f) communicatie en informatie : de uitgangspunten en de wijze waarop de communicatie met en de informatie voor de jeugd en het provinciaal jeugdwerk gestalte zal krijgen ;

g) begeleiden en informeren van het gemeentelijk jeugd(werk)beleid : de uitgangspunten en de wijze waarop de provinciebesturen, in samenwerking met de deskundige en relevante actoren, de gemeentebesturen zullen begeleiden en informeren bij de opmaak van een gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan en het voeren van een geïntegreerd gemeentelijk jeugd(werk)beleid ;

h) geïntegreerd jeugdwerkbeleid : de uitgangspunten en de wijze waarop het provinciaal jeugdwerkbeleid aansluiting vindt bij andere beleidssectoren en overheden, zowel intralokaal als interprovinciaal.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels waaraan het provinciaal jeugdwerkbeleidsplan moet voldoen.

§ 5. Het jeugdwerkbeleidsplan kan tevens een extra hoofdstuk bevatten betreffende het provinciaal jeugdwerk dat in hoge mate gericht is op het werken met gehandicapte jeugd. Dat extra hoofdstuk sluit aan bij het hoofdstuk c) toegankelijkheid van het jeugdwerk, bepaald in § 4, 2°. Het bevat de uitgangspunten en de wijze waarop de financiële, materiële en andere ondersteuning zal gebeuren van een zo gevarieerd en zo gespreid mogelijk provinciaal jeugdwerk dat in hoge mate gericht is op het werken met gehandicapte jeugd. De opmaak en uitvoering van dit extra hoofdstuk is verplicht als de provinciebesturen de in artikel 19, § 3, bedoelde subsidie willen ontvangen.

§ 6. De provincieraad keurt het jeugdwerkbeleidsplan goed na een inspraakprocedure waarbij betrokken worden :

1° de particuliere provinciale jeugdwerkinitiatieven ;

2° deskundigen inzake jeugdaangelegenheden ;

3° de gemeentebesturen uit de provincie ;

4° de gemeentelijke jeugdraden uit de provincie.

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden waaraan deze inspraak moet voldoen.

Artikel 17

§ 1. Het provinciaal jeugdwerk kan zich richten tot specifieke doelgroepen. Het jeugdwerkbeleidsplan

kan jeugdwerkinitiatieven bevatten waarvan sommige activiteiten georganiseerd worden buiten het grondgebied van de eigen provincie.

§ 2. De provinciebesturen kunnen tijdelijk en op verzoek van de gemeentebesturen intergemeentelijke jeugddiensten of de in artikel 6, § 2, bedoelde samenwerkingsverbanden subsidiëren.

Artikel 18

§ 1. De provinciebesturen kunnen de in artikel 19 vermelde subsidies ontvangen als de volgende documenten ingediend worden bij de Vlaamse regering :

- 1° een jeugdwerkbeleidsplan, opgemaakt zoals bepaald in artikel 16, § 2, § 3, § 4 en § 5 ;
- 2° een jaarplan met opgave van de begrotingsposten van de provinciale begroting die aangewend worden voor de uitvoering ervan ;
- 3° een werkingsverslag met opgave van de posten van de provinciale rekening voor het uitgevoerde jaarplan ;
- 4° bij het jaarplan voor het vierde jaar een verslag van de consultatieronde en een opsomming van de bijgestuurde doelstellingen en concrete acties.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels waaraan het jaarplan, het werkingsverslag en het evaluatieverslag moeten voldoen.

§ 2. Een provinciebestuur dat niet binnen de door de Vlaamse regering vastgestelde termijn een jeugdwerkbeleidsplan indient, wordt door de Vlaamse regering aangemaand om dat alsnog te doen. Aan de provinciale jeugdraad wordt een afschrift van die aanmaning toegestuurd.

HOOFDSTUK II

Subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering van provinciale jeugdwerkbeleidsplannen

Artikel 19

§ 1. Het krediet dat op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ter uitvoering van dit decreet ten behoeve van de provinciebesturen wordt uitgetrokken, wordt voor 2003 bepaald op één miljoen tweehonderd vijftigduizend euro. Het wordt jaarlijks aangepast aan de stijging van de gezondheidsindex.

§ 2. 80 procent van dit krediet wordt, op basis van het aantal inwoners jonger dan vijftientig jaar, verdeeld onder de provinciebesturen van het Vlaamse Gewest, ter uitvoering van de provinciale jeugdwerkbeleidsplannen, voorzover die plannen voldoen aan de criteria die gesteld worden in dit decreet.

§ 3. 20 procent van dit krediet wordt, op basis van het aantal inwoners jonger dan vijftientig jaar, verdeeld onder die provinciebesturen van het Vlaamse Gewest die een extra hoofdstuk, zoals bepaald in artikel 16, § 5, opmaken en uitvoeren. Het volgens deze paragraaf aan de provincies toegekende bedrag moet integraal aangewend worden voor de ondersteuning van jeugdwerk dat in hoge mate gericht is op het werken met gehandicapte jeugd.

§ 4. Het aandeel van de provinciebesturen die geen extra hoofdstuk, zoals bepaald in artikel 16, § 5, opmaken en uitvoeren, wordt, op basis van het aantal inwoners jonger dan vijftientig jaar, verdeeld onder alle provinciebesturen van het Vlaamse Gewest. Dit herverdeelde aandeel moet niet worden aangewend voor de ondersteuning van jeugdwerk dat in hoge mate gericht is op het werken met gehandicapte jeugd.

Artikel 20

§ 1. De subsidies die de provinciebesturen krachtens dit decreet ontvangen, kunnen uitsluitend aangewend worden voor de ondersteuning van provinciale jeugdwerkinitiatieven. Die jeugdwerkinitiatieven moeten hun zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Op de zetel moeten in het Nederlands de gegevens over de werking, de leden, de vorming van de begeleiders en het financieel beheer aanwezig zijn. De jeugdwerkinitiatieven die gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad komen voor subsidiëring in aanmerking als ze het Nederlands gebruiken bij hun werking.

De subsidies kunnen alleen gebruikt worden voor de subsidiëring van :

- 1° de werkingskosten van particuliere provinciale jeugdwerkinitiatieven binnen de provincie ;
- 2° de kosten voor de bouw, de verbouwing, de verwerving of het onderhoud van particuliere provinciale jeugdwerkinfrastructuur.

§ 2. De provinciebesturen zorgen ervoor dat de subsidies verdeeld worden op grond van een subsidiereglement, goedgekeurd in de provincieraad, of, uitzonderlijk, een inschrijving op naam in de begroting.

§ 3. Provinciebesturen kunnen voor de ondersteuning van jeugdwerkinitiatieven die de provinciegrenzen overschrijden onderling overeenkomsten sluiten.

§ 4. De invoering of de afschaffing van de subsidiëring van wedden van het educatief personeel van jeugdwerkinitiatieven moet door de provinciebesturen bijzonder gemotiveerd worden in het jeugdwerkbeleidsplan.

HOOFDSTUK III

Organisatie van het overleg en de advisering van het provinciaal jeugdbeleid

Artikel 21

§ 1. Met het oog op de organisatie van het overleg en de inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid, inzonderheid de opmaak en de uitvoering van een provinciaal jeugdwerkbeleidsplan, erkent of richt elke provincieraad uit het Vlaamse Gewest een of meer jeugdraden op.

§ 2. Er kunnen afzonderlijke jeugdraden worden opgericht voor delen van de provincie in kwestie. In dat geval moet een overkoepelende jeugdraad worden geïnstalleerd waarin ten minste een vertegenwoordiger van alle erkende jeugdraden is opgenomen. Die overkoepelende jeugdraad krijgt de naam 'provinciale jeugdraad'. Ook als de provincieraad slechts één jeugdraad erkent, wordt die zo genoemd.

Artikel 22

§ 1. Zijn lid van de provinciale jeugdraad :

1° de afgevaardigden van de geïnteresseerde provinciale jeugdwerkinitiatieven die een actieve werking kunnen aantonen binnen het grondgebied van de provincie in kwestie ;

2° geïnteresseerde vertegenwoordigers van de gemeentelijke jeugdraden uit de provincie in kwestie, gecoöpteerd door de provinciale jeugdraad ;

3° geïnteresseerde jeugd uit de provincie, gecoöpteerd door de provinciale jeugdraad.

§ 2. Politieke mandatarissen kunnen geen lid zijn van de provinciale jeugdraad.

§ 3. Het lidmaatschap van de provinciale jeugdraad kan niet als voorwaarde voor subsidiëring worden gesteld.

Artikel 23

De bestendige deputatie wijst een of meer ambtenaren van de provincie aan om de vergaderingen van de provinciale jeugdraad bij te wonen en het secretariaat ervan waar te nemen.

Artikel 24

§ 1. De bestendige deputatie moet advies vragen aan de provinciale jeugdraad over alle aangelegenheden inzake het jeugdwerkbeleid, zoals bedoeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 2. De provinciale jeugdraad kan op eigen initiatief advies uitbrengen over alle aangelegenheden die de jeugd of het jeugdwerk aanbelangen.

§ 3. De bestendige deputatie moet bij het nemen van beslissingen eventuele afwijkingen op de uitgebrachte adviezen motiveren.

Artikel 25

De bestendige deputatie bepaalt de nadere voorwaarden van de werking van de provinciale jeugdraad en in elk geval :

- 1° de maatregelen waarmee het recht op informatie van de jeugdraad ten aanzien van de bestendige deputatie wordt gewaarborgd ;
- 2° de termijn waarin de bestendige deputatie een gemotiveerd standpunt over de uitgebrachte adviezen inneemt ;
- 3° maatregelen met betrekking tot de openbaarheid van de werkzaamheden van de jeugdraad.

Artikel 26

De provinciale jeugdraad moet uiterlijk zes maanden na de installatie van een nieuwe provincieraad opnieuw worden erkend of opgericht. De bestendige deputatie brengt de Vlaamse Gemeenschap hiervan op de hoogte binnen 20 dagen.

TITEL IV

Bevoegdheden van de Vlaamse regering

Artikel 27

De Vlaamse regering bepaalt de procedure en de regels met betrekking tot :

- 1° de aanvragen tot subsidiëring door de gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, respectievelijk de provinciebesturen, ter uitvoering van dit decreet ;
- 2° de wijze waarop jeugdwerkinitiatieven, gemeentelijke en provinciale jeugdleden, bezwaar kunnen aantekenen bij de Vlaamse regering tegen de goedkeuring van het jeugdwerkbeleidsplan, het jaarplan of het werkingsverslag door de gemeenteraad, respectievelijk de provincieraad ;
- 3° de controle op de aanwending van subsidies ;
- 4° de wijze waarop de subsidies worden uitbetaald.

TITEL V

Opheffingsbepalingen, overgangsbepalingen en bepalingen over de inwerkingtreding

Artikel 28

De volgende decreten worden opgeheven :

- 1° het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, gewijzigd bij de decreten van 22 november 1995, 20 december 1996, 12 mei 1998, 22 december 1999, 6 juli 2001 en 5 juli 2002 ;
- 2° het decreet van 17 december 1997 houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, gewijzigd bij de decreten van 19 december 1998 en 22 december 2000, met uitzondering van artikel 9, 2°bis, dat wordt opgeheven op 31 december 2008.

Artikel 29

De jeugdwerkbeleidsplannen die werden ingediend in uitvoering van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, voldoen aan de bepalingen van titel II. Dit geldt voor de gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen 2002-2004 en het jeugdwerkbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie 2002-2005.

Artikel 30

§ 1. De jeugdwerkbeleidsplannen die werden ingediend in uitvoering van het decreet van 17 december 1997 moeten worden vervangen door jeugdwerkbeleidsplannen die voldoen aan de bepalingen van dit decreet. In afwijking van artikel 16, § 2, zullen deze jeugdwerkbeleidsplannen gelden voor de periode 2003-2007.

Deze jeugdwerkbeleidsplannen moeten worden ingediend bij de afdeling Jeugd en Sport uiterlijk 6 maanden na de inwerkingtreding van het decreet, volgens de procedure die door de Vlaamse regering wordt bepaald. Vooraf moeten geen ontwerp-

jeugdwerkbeleidsplannen worden opgemaakt, dit in afwijking van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot uitvoering van het decreet van 17 december 1997.

Tijdens de overgangperiode en uiterlijk tot 31 december 2002 hebben de provinciebesturen recht op de subsidie zoals bepaald in artikel 16, § 1, op basis van het jeugdwerkbeleidsplan 2002 en het werkingsverslag 2002 dat zij in uitvoering van het decreet van 17 december 1997 hebben ingediend.

§ 2. In afwijking van artikel 19, § 2, § 3 en § 4, van dit decreet, worden voor de jeugdwerkbeleidsplanperiode 2003-2007 de volgende maatregelen genomen :

1° van het krediet, bepaald in artikel 19, § 1, wordt in 2003 vijf zesde, in 2004 vier zesde, in 2005 drie zesde, in 2006 twee zesde en in 2007 een zesde van het totale bedrag dat door de provinciebesturen verplicht toegekend is op basis van het decreet van 1997, artikel 9, 2° bis, voorafgenomen ;

2° het in 1° voorafgenomen bedrag wordt verdeeld onder de provinciebesturen die, op basis van het decreet van 1997, artikel 9, 2° bis, gesubsidieerde jeugdwerkinitiatieven op hun grondgebied hebben. De verdeling gebeurt in verhouding tot de subsidies die in 2002 door de provinciebesturen aan deze jeugdwerkinitiatieven verplicht werden toegekend ;

3° het na 1° verkregen saldo wordt voor de jeugdwerkbeleidsplanperiode 2003-2007, als volgt verdeeld onder de provinciebesturen :

- a) 80 procent wordt onder de provinciebesturen van het Vlaamse Gewest verdeeld op basis van het aantal inwoners jonger dan vijftientig jaar ;
- b) 20 procent van dit krediet wordt, op basis van het aantal inwoners jonger dan vijftientig jaar, verdeeld onder de provinciebesturen van het Vlaamse Gewest die een extra hoofdstuk, zoals bepaald in artikel 16, § 5, hebben opgemaakt en uitgevoerd ;
- c) het aandeel van de provinciebesturen die geen extra hoofdstuk, zoals bepaald in artikel 16, § 5, opmaken en uitvoeren, wordt, op basis van het aantal inwoners jonger dan vijftientig jaar, verdeeld onder alle provinciebesturen van het Vlaamse Gewest.

4° voor de ondersteuning van het jeugdwerk dat in hoge mate gericht is op het werken met gehandicapte jeugd moet, voor de jeugdwerkbeleidsplanperiode 2003-2007, jaarlijks minstens het hoogste van de volgende bedragen worden aangewend :

- a) in 2003 een zesde, in 2004 twee zesde, in 2005 drie zesde, in 2006 vier zesde, in 2007 vijf zesde van het bedrag zoals bepaald in 3°, b) ;
- b) het in 1° bepaalde bedrag.

§ 3. In afwijking van artikel 26 van dit decreet, krijgen de provincieraden, die nog geen jeugdraad conform artikelen 21 tot 25 van dit decreet hebben erkend of opgericht, na de inwerkingtreding van dit decreet, zes maanden de tijd om de bestaande adviesraad aan te passen aan de bepalingen van dit decreet of om een nieuwe provinciale jeugdraad op te richten. De bestendige deputatie brengt de afdeling Jeugd en Sport hiervan op de hoogte binnen 20 dagen.

Artikel 31

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.