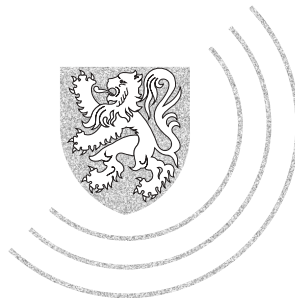


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

21 november 2002

**VOORSTEL VAN DECREET**

**– van de heren André Denys, Marc van den Abeelen, Gerald Kindermans,  
Chris Vandenbroeke en Francis Vermeiren –**

**houdende regeling van herstelmaatregelen voor de Vlaamse paardenwedrennen,  
houdende machtiging van de Vlaamse regering om mee te werken aan de oprichting  
van de vereniging zonder winstgevend doel "Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen"  
en houdende wijziging en opheffing van sommige bepalingen van het Wetboek  
van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen**

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

– *Sociaal-economisch belang*

De sector van de paardenwedrennen is sociaal-economisch belangrijk. Er zijn meer dan vijfduizend mensen direct werkzaam in die sector en indirect zo'n 8000 mensen. Die werkgelegenheid doet zich voor in tal van domeinen gaande van fokkers, handelaars, productie en verkoop van voeders, verzorgers, trainers, jockeys, veeartsen, zadelmakers, hoefsmeden, gespecialiseerde pers, verzekeringen, tot administratie, weddenschappen, renbanen, enzovoort.

Naast het creëren van werkgelegenheid dragen de paardenwedrennen ook in aanzienlijke mate bij tot het stijven van de Schatkist : ongeveer de helft van de circa 21 miljoen euro die in de begroting is ingeschreven onder de noemer 'spelen en weddenschappen' is afkomstig van weddenschappen op paardenwedrennen.

– *Cultuurhistorisch belang*

Paardenwedrennen hebben in Vlaanderen een belangrijke maatschappelijke en historische achtergrond. Een evenement als "Waregem Koerse" heeft een geschiedenis van meer dan 150 jaar (°1847). Traditiegetrouw komen op de dinsdag na de laatste zondag van augustus méér dan 25.000 toeschouwers naar de hippodroom in het West-Vlaamse Waregem.

Ook de paardenwedrennen op de Wellington-renbaan in Oostende zijn sinds de regeerperiode van Koning Leopold II een unieke trekpleister voor de 'koningin der badsteden'. Ook de paardenwedrennen in de renbanen in Sterrebeek, Tongeren en Kuurne hebben een eigen specifieke historische achtergrond ; die wedrennen hebben bijgedragen tot het versterken van het maatschappelijke weefsel.

Naast de springconcoursen voor paarden zijn de paardenwedrennen het middel bij uitstek om de traditie van de paardenfokkerij in stand te houden. De meest voorkomende rassen in Vlaanderen zijn de vluchters (het Engelse Volbloedpaard) en de dravers (de Belgische Draver) die elk bijzondere genetische eigenschappen bezitten. De fokkerij voor de paardenwedrennen in Vlaanderen is niet

industrieel maar berust meestal op een grote band tussen de fokkers, de eigenaars, de jockeys en de supporters. Dat kan het best worden geïllustreerd door de traditionele overwinningsfoto's waarop zij allemaal verenigd en vereeuwigd worden in de roes van de zege.

Het kan niet ontkend worden dat de populariteit van de paardenwedrennen niet alleen te maken heeft met de liefde voor het paard en de competitiefteer tussen paarden, maar ook met de spanning rond de weddenschappen. De aanwezige toeschouwer is veel meer geboeid in het verloop van de rennen als hij of zij ingezet heeft op een favoriet paard.

Lange tijd waren de paardenwedrennen een van de meest populaire sporten in België, naast het voetbal en het wielrennen. Maar door de doorgedreven mediatisering van de andere sporten, het wantrouwen in het regelmatige koersverloop van de paardenwedrennen en de concurrentie van andere spelen en weddenschappen hebben de wedrennen aan populariteit ingeboet. In andere landen zoals Frankrijk en Ierland daarentegen, hebben de paardenwedrennen zich kunnen handhaven als een van de meest populaire sporten. Dat is ook het geval in de Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk, Australië, de Scandinavische landen en in Italië.

In België is alles aanwezig om van de paardenwedrennen opnieuw een succesverhaal te maken. Onze paarden, fokkers en jockeys behoren tot de besten ter wereld. Helaas zijn zij in toenemende mate aan het werk in het buitenland, omdat de sector in ons land een spectaculaire terugval kent.

– *Negatieve evolutie van de afgelopen 15 jaar*

De afgelopen vijftien jaar stellen we een gestage achteruitgang vast. In die periode is de werkgelegenheid met 30% afgenomen. De inzetten op de Belgische paardenweddenschappen zijn teruggelopen tot een zesde van het oorspronkelijke bedrag : van 175 miljoen euro naar 25 miljoen euro (cijfers van 2001).

Verminderde inzetten leiden tot het verminderen van het prijzengeld voor de winnaars, wat opnieuw de aantrekkelijkheid van de koersen vermindert. Meer en meer paardeneigenaars zoeken daarom de buitenlandse renbanen op. Mede daardoor dreigt de sector van het paardenfokken bijna geheel te verdwijnen. De Belgische fokkerij is terechtgekomen in een negatieve spiraal. In 2001 werden er bij de drafpaaarden nog een zeshonderd-

tal geboorten geregistreerd, bij de galoppaarden slechts een honderdtal. In één decennium is het aantal geboorten in de draf met 70% afgenomen, de kweek in de galop is zo goed als doodgebloed.

De terugval van de afgelopen vijftien jaar is weliswaar een Europees fenomeen. In ons land neemt de terugval echter grotere afmetingen aan dan in het buitenland en zijn er geen tekenen van een heropleving. In landen als Ierland en Frankrijk slaagde de overheid er wel in om, door een aantal gerichte maatregelen, de negatieve spiraal om te buigen. De oorzaken van de terugval zijn in vier punten samen te vatten : de financiële vicieuze cirkel, de vertrouwenscrisis, de mediatieke afwezigheid en een juridisch vacuüm.

De financiële vicieuze cirkel sluit zich rond de vaststelling dat minder weddenschappen leiden tot minder prijzengeld en minder prijzengeld leidt tot minder fokken. De vertrouwenscrisis vindt haar oorsprong in een gebrek aan transparantie, in wijfels over een eerlijk koersverloop, in twijfels over de correcte toepassing van de eigen regels en in het ontbreken van een gedurd bestraffend optreden. De invloed van de media kan het best bewezen worden door het parallellisme tussen het stijgende succes en rol van de grote media in Frankrijk en de tegenovergestelde situatie in ons land.

Het juridische vacuüm is ontstaan omdat de federale overheid nagelaten heeft om haar voorziene herstructurering (koninklijk besluit van 17 maart 1999) echt uit te voeren, waardoor er onzekerheid ontstond over de geldigheid van de vergunningen tot het organiseren van paardenwedrennen en het aannemen van weddenschappen.

#### – Rondetafelconferentie Vlaams Parlement

De dramatische achteruitgang van de paardenwedrennen trok de aandacht van de politieke overheid. Een aantal Vlaamse volksvertegenwoordigers interpelleerden hierover in het Vlaams Parlement op 2 oktober 2001, *Hand. VI. Parl. 2001-2002, C7-FIN1*.

Omdat de problemen complex zijn en een geïntegreerde aanpak dan ook wenselijk was, besloot de Vlaamse minister van Financiën en Begroting Dirk Van Mechelen onder zijn auspiciën en onder het voorzitterschap van Vlaams volksvertegenwoordiger André Denys een rondetafelconferentie te organiseren. Die rondetafelconferentie bracht een veertigtal representatieve betrokkenen uit alle ledingen van de paardenwedrennen in Vlaanderen

samen in zes bijeenkomsten (20 februari 2002, 8 maart 2002, 22 maart 2002, 26 april 2002, 24 mei 2002, 14 juni 2002).

De conclusies van de besprekingen werden samengevat in een “Handvest voor de vernieuwing van de paardenwedrennen in Vlaanderen”. Dat handvest omvat 30 voorstellen die bijna unaniem werden goedgekeurd op 14 juni 2002 door de deelnemers van de rondetafelconferentie. Een zevende bijeenkomst vond plaats op 27 september 2002, waarbij nog een aantal wijzigingen aan het handvest werden besproken betreffende financiën, eenduidigheid en transparantie, die met unanimititeit werden goedgekeurd.

Met dit voorstel van decreet beogen de indieners het handvest om te zetten in een wettelijk kader. Het juridische vacuüm wordt weggewerkt door de sector te regionaliseren en de Vlaamse overheid de bevoegdheid te geven om de vergunningen uit te reiken voor het organiseren van de paardenwedrennen en de weddenschappen.

Paardenwedrennen zijn een regionale bevoegdheid omdat zowel de aspecten landbouw (fokkerij), sport (gemeenschapsmaterie sinds 1980), en spelen en weddenschappen (gewestelijke belasting zowel inzake aanslagvoet, heffingsgrondslag en vrijstelling) voor het Vlaamse grondgebied ressorteren onder de bevoegdheid van de Vlaamse overheid. Alleen de dopingcontroles op de dieren blijven een federale materie.

Het vertrouwen in de sector willen we opnieuw herstellen door de oprichting van de Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen (“VFP”) die gemachtigd wordt voor de uitreiking van de vergunningen aan de renverenigingen, wedkantoren, bookmakers en de totalisator. De Vlaamse Federatie moet de toekenning van de vergunningen verbinden aan voorwaarden op het gebied van transparantie, een goede financiële structuur, maatregelen voor een regelmatig koersverloop en voor het vermijden van belangenvermenging, en algemene promotie.

Om gokverslaving te vermijden en opsporingen van overtredingen mogelijk te maken, wordt de mogelijkheid uitgewerkt voor een vrijwillige samenwerking met de “kansspelcommissie” die ressorteert onder het federale ministerie van Justitie.

De Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen wil bovendien op de meest transparante wijze samenwerken met de Vlaamse overheid. Dat wordt gere-

aliseerd door het afsluiten van een beheerscontract en het aanstellen van een regeringscommissaris.

De renverenigingen die optreden als organisator van de paardenwedrennen moeten een vzw-structuur aannemen en een boekhouding hanteren die volledig transparant is. Op basis van een businessplan moeten zij, om avonturen te vermijden, gezonde financiële toekomstperspectieven kunnen aantonen. Om belangenvermenging te vermijden, is er een scheiding tussen de bestuurders van de Vlaamse Federatie enerzijds en de bestuurders van de renverenigingen anderzijds.

De koerscommissarissen die op het terrein verantwoordelijk zijn voor de controle op het regelmatige koersverloop worden via een intern vernieuwd reglement volledig onafhankelijk.

De weddenschappen bij de bookmakers kunnen, naar Engels model, alleen via een geïnformatiseerd en gecontroleerd systeem.

De financiële vicieuze cirkel willen we doorbreken door het wedden op de paardenwedrennen aantrekkelijker te maken via een nieuw takssysteem dat niet alleen transparanter is en een uniformiteit tot stand brengt tussen de drie actoren van de weddenschappen op de paardenwedrennen (totalisator, bookmaker, wedkantoren), maar terzelfder tijd ook de ruimte creëert voor een terugvloeï naar de sector met het oog op hogere prijzengelden en mediaondersteuning.

Er wordt voor de weddenschappen op de rennen in het binnenland, door middel van een aanbesteding, een concessie voor zeven jaar aan een totalisator toegewezen. In de voorwaarden van de aanbesteding wordt voorzien in een grote terugvloeï naar de renverenigingen en een procentuele bijdrage voor de werking van de Vlaamse Federatie.

Een parallelle bijdrage en terugvloeï wordt gevraagd van de bookmakers en de wedkantoren.

De inkomsten van de wedkantoren met betrekking tot weddenschappen op paardenwedrennen zijn uitsluitend afkomstig van buitenlandse rennen. De bijdrage van de wedkantoren voor de sector is nieuw en wordt mogelijk gemaakt door het nieuwe takssysteem dat niet langer de totale omzet belast, maar op de brutomarge (omzet min uitbetaling aan winnaars). Dat takssysteem is ook van toepassing

in landen zoals Frankrijk en Groot-Brittannië, waar de paardenwedrennen succesvol zijn.

Met dat nieuwe takssysteem levert de Vlaamse overheid een grote inspanning voor de heropleving van de paardenwedrennen in Vlaanderen. Succesrijke buitenlandse voorbeelden tonen echter aan dat bij een opwaartse trend de inspanning van de overheid, als gevolg van minder taksinkomsten, vrij vlug geneutraliseerd kan worden door een hogere omzet.

Om de herstructurering te realiseren, is er een duidelijk decretaal kader nodig. Het voorstel van decreet scheidt dit kader en is bijgevolg noodzakelijk om de paardenwedrennen in Vlaanderen een nieuwe kans te geven.

## Commentaar bij de artikelen

### HOOFDSTUK 1

#### Algemene bepalingen

##### Artikel 1

De bepaling van artikel 1 wordt opgenomen om te voldoen aan de vereisten van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

##### Artikel 2

Het citeeropschrift van het voorstel van decreet luidt : “Paardenwedrennendecreet”.

##### Artikel 3

In artikel 3 worden een aantal begrippen die in het voorstel van decreet gebruikt worden, nader gedefinieerd.

## HOOFDSTUK 2

### Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen

#### Artikel 4

Alle aspecten van het paardenwedrennen zijn ge-regionaliseerd. Sport en taksen op spelen en weddenschappen werden al de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten door de grondwets-herziening van 1980.

Sinds de Lambermontakkoorden valt daarenboven de landbouwbevoegdheid, namelijk de fokkerij van renpaarden, volledig onder de gewestelijke voogdij.

Het is nodig om een Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen op te richten, naast de bestaande Belgische Federatie voor Paardenwedrennen vzw. Die Belgische Federatie is, naast de Koninklijke Belgische Ruitersport Federatie, de enige erkende vereniging voor het gebruik van paardachtigen en is ook de enige erkende fokkersvereniging voor de Belgische Draver en het Engelse Volbloedpaard (zie ministerieel besluit van 23 december 1992 tot erkenning en betoelaging van verenigingen met betrekking tot paardachtigen, zoals gewijzigd door het ministerieel besluit van 16 september 1998).

In de Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen worden alle instanties samengebracht die bij de rennen betrokken zijn. Het beheer komt in handen van een transparant en democratisch verkozen bestuursorgaan. De Federatie krijgt in Vlaanderen de machtiging om de vergunningen uit te reiken in Vlaanderen die nodig zijn om paardenwedrennen te kunnen houden en weddenschappen op die rennen en op de buitenlandse paardenwedrennen aan te kunnen nemen.

#### Artikel 5

De Vlaamse Federatie wordt belast met duidelijk omschreven opdrachten.

De voornaamste opdrachten zijn : het adviseren over en het controleren van de vergunningen, de coördinatie met de Belgische Federatie, het promoten en het mediatiseren van de sport, het organiseren van de controle op het koersverloop, het stimuleren van de fokkerij, het stimuleren van de jockey-

opleiding en het controleren van de verdeelsleutel voor de ristorneringen naar de sector.

Spelen betreffende sportbeoefening en weddenschappen die naar aanleiding daarvan worden aangegaan, zijn geen kansspelen in de zin van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelrichtingen en de bescherming der spelers. Strikt juridisch is de federale kansspelcommissie hier niet bevoegd. Het is echter wenselijk dat de kansspelcommissie bij de weddenschappen op paardenwedrennen een rol kan spelen. Dat is nodig om de transparantie van het spel te verhogen, eventuele gokverslavingen te signaleren en overtredingen op strafbepalingen op te kunnen sporen. Die samenwerking wordt vastgelegd in het beheerscontract tussen de Vlaamse overheid en de Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen en wordt verder uitgewerkt in een protocol tussen de federale regering en de Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen.

#### Artikel 6

De Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen bezorgt de statuten en elke wijziging ervan aan het Vlaams Parlement, zodat er een permanente controle mogelijk is.

#### Artikel 7

De specifieke taken die de Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen op zich neemt om haar doelstellingen te kunnen bereiken, worden vastgelegd in een beheerscontract dat gesloten wordt tussen de Federatie en het Vlaamse Gewest.

#### Artikel 8

Het beheerscontract wordt gesloten voor een periode van vijf jaar ; na die periode moet er een nieuw contract gesloten worden. Om de continuïteit niet in het gedrang te brengen, is er bepaald dat het oude contract blijft gelden tot het nieuwe in werking treedt.

Een extra controle wordt ingelast door de verplichting om het beheerscontract te bezorgen aan het Vlaams Parlement.



## Artikel 9

De Federatie rapporteert jaarlijks aan de Vlaamse regering.

## Artikel 10

De financiële toestand van de Federatie wordt gecontroleerd door een bedrijfsrevisor.

## Artikel 11

De Federatie is onderworpen aan het toezicht van een regeringscommissaris.

## Artikel 12

De Federatie voert een volledige boekhouding, in overeenstemming met de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen.

## HOOFDSTUK 3

## Vergunningen

## Artikel 13

Het verbinden van de organisatie van paardenwedrennen en de weddenschappen aan vergunningen is nodig om maatregelen te kunnen nemen tegen gokverslaving en om het vertrouwen in de sector opnieuw te verwerven.

De tweede paragraaf van dit artikel komt, voor wat het Vlaamse Gewest betreft, in de plaats van het bestaande artikel 66, § 2, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, waarin 3 soorten weddenschappen op paardenwedrennen toegestaan worden :

- de “onderlinge” weddenschappen op paardenwedrennen die in België plaatsvinden ;
- de weddenschappen “bij notering” op paardenwedrennen die in België plaatsvinden ;

- de weddenschappen met verdeling in verband met paardenwedrennen die in het buitenland plaatsvinden.

Bij arrest van 3 oktober 1997 besliste het Hof van Cassatie dat de enige toegestane weddenschappen op paardenwedrennen die in het buitenland plaatsvinden die zijn waarvan de winsten worden bepaald volgens een conventionele notering (d.w.z. weddenschappen waarbij de wedders tegen het agentschap spelen) en dat onderlinge weddenschappen in België niet toegestaan zijn wanneer ze betrekking hebben op rennen in het buitenland.

Het gevolg hiervan was dat de intensieve samenwerking die enkele jaren met de Franse PMU bestond, beëindigd werd omdat de Franse PMU geen toestemming meer kreeg van het ministerie van Financiën om via de wedkantoren onderlinge weddenschappen te organiseren.

Dit voorstel van decreet voegt, wat het Vlaamse Gewest betreft, een vierde categorie van toegestane weddenschappen toe, namelijk de onderlinge weddenschappen op paardenwedrennen die in het buitenland plaatsvinden.

Hierdoor wordt een vernieuwde samenwerking, eventueel opnieuw met de Franse PMU, mogelijk met alle gunstige financiële gevolgen vandiën.

Net zoals de weddenschappen met verdeling die in het buitenland plaatsvinden, is de aanneming van de onderlinge weddenschappen op paardenwedrennen die in het buitenland plaatsvinden, voorbehouden voor de exploitanten van de agentschappen die daarvoor de toestemming hebben.

## Artikel 14

De Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen geeft, namens de Vlaamse regering, de vergunningen aan de renverenigingen, de bookmakers, de totalisator en de wedkantoren en oefent daar ook een strikte controle op uit. Bij niet-naleving van de gestelde voorwaarden wordt de vergunning ingetrokken. Zowel tegen de weigering tot het afleveren van een vergunning als tegen de schorsing en de intrekking ervan kan de aanvrager, respectievelijk de houder van de vergunning beroep aantekenen bij de Vlaamse overheid.

## Artikel 15

De vergunningen worden voor een bepaalde of voor een onbepaalde tijd afgegeven en kunnen te allen tijde ingetrokken worden, zonder opzegging, noch vergoeding.

## HOOFDSTUK 4

## Renverenigingen

## Artikel 16

Transparantie, integriteit en managementdeskundigheid zijn essentiële elementen voor de werking van de renverenigingen. De renverenigingen zijn volledige openheid verschuldigd aan de Vlaamse Federatie voor de Paardenwedrennen. Om de kansspelcommissie haar controlerende rol te kunnen laten uitoefenen, moeten de verenigingen maximaal samenwerken met de vertegenwoordigers van de kansspelcommissie.

## Artikel 17

De renverenigingen moeten een vzw-structuur aannemen. De verenigingen werken op basis van een meerjaren businessplan, voeren hun boekhouding overeenkomstig de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 en laten de rekeningen controleren door een bedrijfsrevisor.

## Artikel 18

Het mandaat van bestuurder van een renvereniging is onverenigbaar met het mandaat van bestuurder van de Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen.

## HOOFDSTUK 5

Verplichte financiële bijdrage voor de totalisator, de bookmakers en de wedkantoren

## Artikel 19

De bijdragen ter ondersteuning van de sector worden voor de totalisator, de bookmakers en de wedkantoren vastgelegd volgens het principe van evenredigheid. De Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen coördineert en controleert die bijdragen en stort de bijdragen door naar de renverenigingen, na een afhouding voor de werkingskosten. De bijdragen voor de sector moeten uniform en niet-discriminatoir zijn, moeten transparant en concurrentievriendelijk zijn en moeten voldoende commerciële ruimte geven. De bijdragen worden telkens procentueel berekend op de brutomarge. Met “brutomarge” wordt bedoeld de omzet min de uitbetalingen aan de winnaars.

## HOOFDSTUK 6

## Totalisator

## Artikel 20

De renverenigingen doen via de diensten van de Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen een beroep op de concurrentie voor het aanstellen van een nieuwe totalisator (organisatie weddenschappen op Belgische rennen). Met het oog op transparantie, harmonisatie en voldoende schaalgrootte organiseert die nieuwe totalisator de weddenschappen zowel op de renbaan als buiten de renbaan. Om tegemoet te komen aan de Europese regelgeving wordt die vergunning toegekend voor een bepaalde termijn, meer bepaald in de vorm van een zevenjarige concessie, op basis van een private aanbesteding na een verzoek tot aanbod.

## Artikel 21

De brutomarge van de weddenschappen op de renbaan, verzameld door de totalisator, gaat via de Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen terug naar de organiserende renvereniging. Een en ander wordt nader geregeld in de concessievoorwaarden.

## Artikel 22

Een contractueel vastgelegd gedeelte van de brutomarge van de weddenschappen buiten renbaan vloeit terug naar de organiserende renvereniging. Ook van de aangroei van de totale omzet van de totalisator, gerealiseerd buiten de renbaan, gaat een procentueel bedrag terug naar de organiserende renvereniging. Een en ander wordt nader geregeld in de concessievoorwaarden.

## HOOFDSTUK 7

## Bookmakers

## Artikel 23

De Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen reikt de vergunningen aan de bookmakers uit die, op voorstel van de organiserende renvereniging, de toestemming krijgen om weddenschappen te aanvaarden op de paardenwedrennen op de renbaan. Er moet maximale transparantie zijn in de werking van die bookmakers. Enkel inzetten via een geïnformatiseerd systeem zijn toegestaan en er moeten duidelijke afspraken gemaakt worden over het tijdstip van het afsluiten van de weddenschappen. Die maatregelen hebben tot doel het vertrouwen van het publiek in het faire verloop van de weddenschappen te optimaliseren.

## Artikel 24

In de vergunningsvoorwaarden wordt vastgelegd dat 7% van de brutomarge terugvloeit naar de organiserende renvereniging.

## HOOFDSTUK 8

## Wedkantoren

## Artikel 25

De Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen reikt de vergunningen uit aan de wedkantoren die in het Vlaamse Gewest weddenschappen aannemen op de buitenlandse paardenwedrennen.

## Artikel 26

In de vergunningsvoorwaarden wordt vastgelegd dat 5% van de brutomarge terugvloeit naar de organiserende renverenigingen, in een verhouding van 50% voor de galopdiscipline en 50% voor de drafdiscipline.

## HOOFDSTUK 9

## Belastingen op de weddenschappen

## Artikel 27

Het takssysteem voor de weddenschappen op paardenwedrennen wordt sterk vereenvoudigd. Er wordt naar een uniform, niet discriminatoir systeem dat voldoende transparant is, concurrentiebevorderend en consumentvriendelijk.

Een belasting van 22% wordt geheven op de brutomarge (=omzet min uitkering aan de winnaars) van de sommen, ingezet bij alle weddenschappen op paardenwedrennen, zowel "onderlinge" als "bij notering", zowel voor weddenschappen op paardenwedrennen die in België plaatsvinden als voor weddenschappen op paardenwedrennen die in het buitenland plaatsvinden.

## Artikel 28

De drie actoren – de totalisator, de bookmakers en de wedkantoren – hebben een speling van minimaal 50 en maximaal 80% inzake uitkeringen aan



de winnaars. Die maximumgrens voor de uitkering is belangrijk om de gokverslaving tegen te werken.

## HOOFDSTUK 10

### Slotbepalingen

#### Artikel 29

Artikel 66 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen wordt opgeheven. In de plaats daarvan komt de regeling, uitgewerkt in artikel 13 van het voorstel van decreet.

#### Artikel 30

Deze bepaling regelt de inwerkingtreding.

André DENYS

Marc VAN DEN ABEELLEN

Gerald KINDERMANS

Chris VANDENBROEKE

Francis VERMEIREN

---

## VOORSTEL VAN DECREET

## HOOFDSTUK 2

## Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen

## HOOFDSTUK 1

## Algemene bepalingen

## Artikel 4

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewest-aangelegenheid.

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om onder de voorwaarden van dit decreet mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel “Vlaamse Federatie voor Paardenwedrennen”, in het kort “VFP”, hierna de “Federatie” te noemen.

## Artikel 2

Dit decreet wordt aangehaald als : “Paardenwedrennendecreet”.

## Artikel 5

De Federatie heeft als doeleinden :

## Artikel 3

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° renvereniging : een vereniging zonder winstgevend doel die beschikt over een vergunning voor het organiseren van paardenwedrennen en voor het organiseren van de “onderlinge” weddenschappen op en buiten de renbaan met betrekking tot paardenwedrennen in het Vlaamse Gewest ;
- 2° totalisator : een natuurlijke persoon of rechtspersoon die beschikt over de vergunning voor de exploitatie van de “onderlinge” weddenschappen op alle paardenwedrennen in het Vlaamse Gewest en dit voor rekening van de renverenigingen ;
- 3° bookmaker : een houder van een vergunning voor het aannemen van weddenschappen “bij notering” binnen de omheining van de renbaan ;
- 4° de kansspelcommissie : de commissie, opgericht bij artikel 9 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers ;
- 5° brutomarge : de omzet van de totalisator, de bookmakers en de turfkantoren min het bedrag dat uitbetaald wordt aan de winnaars.

- 1° namens de Vlaamse regering de vergunningen voor de opening van een paardenwedrenbaan, voor het organiseren van paardenwedrennen evenals voor het aannemen van weddenschappen op paardenwedrennen uit te reiken en de naleving van de voorwaarden in de vergunningen te controleren ;
- 2° de coördinatie, centralisatie en herverdeling van de verplichte financiële bijdragen voor de sector van het paardenwedrennen, bedoeld in artikel 19, te regelen ;
- 3° het paardenwedrennen te promoten, de fokkerij van renpaarden te stimuleren en jockeys op te leiden ;
- 4° de controles op het koersverloop, hieronder begrepen de aanstelling van een college van koerscommissarissen, te organiseren ;
- 5° een strategie van promotie en communicatie te voeren, onder meer via de media ;
- 6° de acties van de bevoegde instanties inzake de bescherming van spelers op weddenschappen en dopingpreventie te ondersteunen ;
- 7° haar activiteiten met die van de andere federaties voor paardenwedrennen, federale en in de andere gewesten, te coördineren.

Om haar doeleinden te realiseren, kan de Federatie op tijdelijke of permanente basis samenwerken met andere organisaties, instellingen of diensten, meer in het bijzonder met de kansspelcommissie,

dit onder meer door het sluiten van een samenwerkingsprotocol met de federale Staat.

#### Artikel 6

De statuten van de Federatie en de latere wijzigingen ervan worden door de Vlaamse regering bezorgd aan het Vlaams Parlement.

#### Artikel 7

Er wordt tussen het Vlaamse Gewest en de Federatie, binnen zes maanden na haar oprichting, een beheerscontract gesloten, waarin onder meer het volgende wordt bepaald :

- 1° het beheer, de werking en de samenstelling van de bestuursorganen van de Federatie ;
- 2° de taken die de Federatie op zich neemt ter vervulling van haar doel ;
- 3° het toezicht van het Vlaamse Gewest op de realisatie door de Federatie van haar doel ;
- 4° de verplichte bestanddelen van het ondernemingsplan ;
- 5° de bijzondere regels voor de samenwerking met de kansspelcommissie ;
- 6° de maatregelen bij niet-naleving door een partij van haar verbintenissen die voortvloeien uit het beheerscontract.

Het beheerscontract is geen akte of reglement, bedoeld in artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Alle clausules in het beheerscontract worden geacht contractueel te zijn.

#### Artikel 8

§ 1. Het beheerscontract wordt gesloten voor een periode van vijf jaar.

§ 2. De Federatie legt uiterlijk zes maanden voor het verstrijken van het beheerscontract aan de Vlaamse regering een nieuw ontwerp van beheerscontract voor.

Indien bij het verstrijken van het beheerscontract geen nieuw beheerscontract in werking is getreden, wordt het beheerscontract van rechtswege verlengd tot het ogenblik dat een nieuw beheerscontract in werking is getreden.

§ 3. Elk beheerscontract en elke wijziging en verlenging van het beheerscontract, wordt door de Vlaamse regering bezorgd aan het Vlaams Parlement.

#### Artikel 9

De Federatie brengt aan de Vlaamse regering jaarlijks vóór 1 juni een rapport uit betreffende de evaluatie van de uitvoering van het beheerscontract gedurende het afgelopen kalenderjaar.

Het jaarlijkse rapport, bedoeld in het eerste lid, wordt door de Vlaamse regering voorgelegd aan het Vlaams Parlement vóór 30 september.

#### Artikel 10

De Federatie stelt een beëdigde bedrijfsrevisor aan, die haar financiële toestand, haar jaarrekening en de regelmatigheid in het licht van de wet en van de statuten van de verrichtingen die in de jaarrekening moeten worden vastgesteld, controleert.

#### Artikel 11

De Federatie is onderworpen aan het toezicht van een commissaris van de Vlaamse regering. De commissaris wordt benoemd en ontslagen door de Vlaamse regering.

De bijzondere voorwaarden, regels en te volgen procedures voor de uitoefening van dit toezicht worden nader omschreven in een overeenkomst die gesloten wordt tussen de Federatie en de Vlaamse regering.

#### Artikel 12

De Federatie voert een volledige boekhouding, in overeenstemming met de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhou-

ding van de ondernemingen en de besluiten tot uitvoering van deze wet.

### HOOFDSTUK 3

#### Vergunningen

##### Artikel 13

§ 1. De opening van een paardenwedrenbaan, het organiseren van paardenwedrennen evenals het aannemen van weddenschappen op paardenwedrennen zijn onderworpen aan de voorafgaande vergunning door de Vlaamse regering.

§ 2. Alleen de volgende weddenschappen op paardenwedrennen zijn toegestaan :

- 1° de “onderlinge” weddenschappen op paardenwedrennen die in België plaatsvinden. De aanneming van die weddenschappen is voorbehouden voor de organisator van de paardenwedren waarop de weddenschap wordt aangegaan ;
- 2° de weddenschappen bij notering op paardenwedrennen die in België plaatsvinden ;
- 3° de “onderlinge” weddenschappen op paardenwedrennen die in het buitenland plaatsvinden. De aanneming van die weddenschappen is voorbehouden voor de exploitanten van de daartoe toegelaten agentschappen;
- 4° de weddenschappen met verdeling, hetzij volgens de resultaten van de “onderlinge” weddenschappen, aangenomen binnen de omheining der renbanen, hetzij volgens een conventionele notering waarnaar de partijen verwijzen, in verband met de paardenwedrennen die in het buitenland plaatsvinden. De aanneming van die weddenschappen is voorbehouden voor de exploitanten van de daartoe toegelaten agentschappen.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt :

- 1° de vorm van de vergunningen en de voorwaarden waaraan het verlenen, de weigering, de schorsing en de intrekking van de vergunningen onderworpen zijn ;
- 2° de bijzondere voorwaarden voor de aanneming van de weddenschappen.

##### Artikel 14

De Federatie is ertoe gemachtigd om namens de Vlaamse regering de vergunningen uit te reiken, te weigeren, te schorsen en in te trekken.

De Federatie controleert de naleving van de voorwaarden, vastgelegd in de vergunningen.

Bij weigering, schorsing of intrekking van een vergunning kan de aanvrager of houder van de vergunning beroep aantekenen bij de Vlaamse regering volgens de procedure die door de Vlaamse regering wordt bepaald.

##### Artikel 15

De vergunningen worden verleend hetzij voor een bepaald tijdperk, hetzij tot intrekking.

Zij kunnen te allen tijde worden ingetrokken zonder opzegging, noch vergoeding.

### HOOFDSTUK 4

#### Renverenigingen

##### Artikel 16

De renvereniging zorgt voor de organisatie van paardenwedrennen. De toestemming tot organiseren is afhankelijk van het verkrijgen van een vergunning en het toepassen van de vergunningsvoorwaarden.

De renvereniging is tijdens de paardenwedrennen verplicht toegang en medewerking te verlenen aan de leden en mandatarissen van de Federatie en van de kansspelcommissie.

##### Artikel 17

De renvereniging is een vereniging zonder winstgevend doel en voert haar boekhouding in overeenstemming met de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen en de besluiten tot uitvoering van deze wet.

Elke renvereniging stelt een meerjaren-businessplan op en stelt een beëdigd bedrijfsrevisor aan, die haar financiële toestand, haar jaarrekening en de regelmatigheid in het licht van de wet en de statuten van de verrichtingen die in de jaarrekening moeten worden vastgesteld, controleert.

#### Artikel 18

De bestuurders van de renvereniging mogen geen deel uitmaken van het bestuur van de Federatie.

De renverenigingen mogen geen aandeelhouder zijn, noch mogen de bestuurders van de renverenigingen een bestuursmandaat bekleden in de totalisator of bij de wedkantoren, waarvan zij volledig onafhankelijk moeten zijn.

De renverenigingen zijn volledige openheid verschuldigd aan de Federatie.

### HOOFDSTUK 5

Verplichte financiële bijdrage voor de totalisator, de bookmakers en de wedkantoren

#### Artikel 19

De vergunningen voor de totalisator, de bookmakers en de wedkantoren zijn gebonden aan de verplichting om een uniforme, niet-discriminerende, transparante en solidaire bijdrage aan de sector te leveren. Die bijdrage wordt telkens procentueel berekend op de brutomarge. Alle middelen die aan de renverenigingen worden geristorneerd, moeten voor minstens 50% uitgekeerd worden als prijzengeld.

### HOOFDSTUK 6

#### Totalisator

#### Artikel 20

De Federatie geeft een vergunning aan een totalisator, die belast wordt met de exploitatie van de weddenschappen op alle paardenwedrennen in het

Vlaamse Gewest, en dit voor rekening van de renverenigingen.

Die vergunning wordt toegekend in de vorm van een zevenjarige concessie, op basis van een private aanbesteding na verzoek tot een aanbod.

#### Artikel 21

In de concessievoorwaarden van de totalisator wordt vastgelegd dat de brutomarge van de 'wed-denschappen op de renbaan' terugvloeit naar de organiserende renvereniging.

#### Artikel 22

In de concessievoorwaarden van de totalisator wordt vastgelegd dat een gedeelte van de brutomarge van de 'weddenschappen buiten renbaan' terugvloeit naar de organiserende renvereniging.

### HOOFDSTUK 7

#### Bookmakers

#### Artikel 23

De Federatie geeft vergunningen aan de bookmakers die, op voorstel van de organiserende renvereniging, de toestemming krijgen om weddenschappen te aanvaarden op de paardenwedrennen op de renbaan.

Weddenschappen door bookmakers worden geregistreerd in een controleerbaar geïnformatiseerd systeem. Het tijdstip van het sluiten van de weddenschappen wordt bepaald door de verantwoordelijke koerscommissaris.

#### Artikel 24

In de vergunningsvoorwaarden wordt vastgelegd dat 7% van de brutomarge terugvloeit naar de organiserende renvereniging.

## HOOFDSTUK 8

## Wedkantoren

## Artikel 25

De Federatie reikt de vergunningen uit aan de wedkantoren die in het Vlaamse Gewest weddenschappen aannemen op de buitenlandse paardenwedrennen.

## Artikel 26

In de vergunningsvoorwaarden wordt vastgelegd dat 5% van de brutomarge terugvloeit naar de organiserende renverenigingen, in een verhouding van 50% voor de galopdiscipline en 50% voor de drafdiscipline.

## HOOFDSTUK 9

## De belastingen op de weddenschappen

## Artikel 27

In artikel 63 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 worden 1. en 2., 1° en 2° vervangen door wat volgt :

- “1. De belasting, geheven op het brutobedrag van de sommen, ingezet bij spelen en weddenschappen, andere dan weddenschappen bij paardenwedrennen, wordt vastgesteld op 15%.
2. De belasting op de brutomarge van de sommen, ingezet bij weddenschappen bij paardenwedrennen die in België plaatsvinden en op de weddenschappen bij paardenwedrennen die in het buitenland plaatsvinden, wordt vastgesteld op 22%.”.

## Artikel 28

Het aandeel van de winnaars mag niet minder dan 50% en niet meer dan 80% van de inzetten bedragen.

## HOOFDSTUK 10

## Slotbepalingen

## Artikel 29

Artikel 66 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 28 december 1973 en van 22 augustus 1980, wordt opgeheven.

## Artikel 30

De verschillende bepalingen van dit decreet treden in werking op de door de Vlaamse regering te bepalen data en uiterlijk op 1 maart 2003, met uitzondering van de bepalingen in hoofdstuk 6, die uiterlijk op 1 januari 2004 in werking treden.

André DENYS

Marc VAN DEN ABEELLEN

Gerald KINDERMANS

Chris VANDENBROEKE

Francis VERMEIREN

---