

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

10 december 2008

VOORSTEL VAN DECREET

**– van mevrouw Anissa Tamsamani, de heer Dirk De Cock en de dames Kathleen Helsen,
Monica Van Kerrebroeck, Stern Demeulenaere en Laurence Libert –**

**houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie
en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
uitgebracht door de heer Robert Voorhamme**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Monica Van Kerrebroeck.

Vaste leden:

de heer Werner Marginet, de dames Katleen Martens, An Michiels, Marie-Rose Morel, de heer Leo Pieters;

de dames Veerle Heeren, Kathleen Helsen, Sabine Poleyn, Monica Van Kerrebroeck;

de dames Stern Demeulenaere, Laurence Libert, de heer Hans Schoofs;

de heer Dirk De Cock, mevrouw Anissa Temsamani, de heer Robert Voorhamme.

Plaatsvervangers:

mevrouw Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, de dames Greet Van Linter, Gerda Van Steenberge;

de heren Ludwig Caluwé, Paul Delva, Jos De Meyer, Luc Martens;

de heer Karlos Callens, de dames Margriet Hermans, Fientje Moerman;

de heren Chokri Mahassine, Ludo Sannen, Joris Vandenbroucke.

Toegevoegde leden:

de heer Kris Van Dijk;

de heer Jef Tavernier.

Zie:

1883 (2008-2009)

- Nr. 1: Voorstel van decreet
- Nr. 2: Amendement

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie behandelde op 4 december 2008 het voorstel van decreet houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs.

1. Toelichting door mevrouw Anissa Tamsamani, indiener

Mevrouw *Anissa Tamsamani* geeft toelichting bij het voorstel van decreet. Met het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs werd de basiseducatie weggehaald uit de sociaal-culturele sector en opgenomen in de onderwijssector. Daaruit volgt onder andere dat de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is om de collectieve arbeidsverhoudingen te regelen en een nieuwe syndicale structuur uit te werken.

Dit gebeurde voor het Vlaamse niveau in het decreet van 21 december 2007 tot oprichting van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie door de oprichting van het VOC BE (Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie). Net zoals bij de andere onderhandelingscomités in het onderwijs onderhandelt dit VOC BE over alle decreten en besluiten die de rechtspositieregeling van het personeel betreffen of die de arbeidsomstandigheden beïnvloeden. Ook werd in dit VOC BE een eerste cao afgesloten. Het VOC BE vervangt het vroegere syndicaal overleg in het paritair comité 329.01 waartoe de basiseducatie behoorde.

Aangezien de Vlaamse Regering op basis van artikel 127 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs vanaf 1 september 2008 het personeelskader en de rechtspositie van de personeelsleden vastlegt, moeten er vanaf die datum ook lokale onderhandelingscomités worden opgericht. Dit werd niet meteen gedaan bij de oprichting van het VOC BE omdat het uitwerken van die lokale comités meer overleg vergde met alle sociale partners. Dat overleg met de Christelijke Onderwijscentrale (COC), VSOA-onderwijs (Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt), ACOD Onderwijs (Algemene Centrale der Openbare Diensten), de Bond der Bedienden, Technici en Kaderleden (BBTK), LBC-NVK (de Landelijke Bediendencentrale en het Nationaal Verbond voor Kaderpersoneel) en de Algemene Centrale der Liberale Vakbonden (ACLVB), en aan werkgeverszijde de Federatie Centra voor Basiseducatie en het bestuur en directie van het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs resulteerde in het voorliggende voorstel.

Met dat voorstel van decreet wordt in de eerste plaats gezorgd voor een regeling voor de lokale onderhandelingscomités (LOC's). De invoering van de LOC's in de basiseducatie is geïnspireerd op het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs. In dat decreet werden ook al LOC's gecreëerd voor het vrij gesubsidieerd onderwijs.

Er zijn twee grote verschillen tussen de LOC's in het gesubsidieerd vrij onderwijs en in de basiseducatie. Het grootste verschil is dat bij de LOC's voor de basiseducatie resoluut gekozen wordt voor verkiezingen, terwijl in het vrij gesubsidieerd onderwijs in eerste instantie de vakbondsafgevaardigden in aanmerking komen om te zetelen als personeelsafgevaardigden in de LOC's.

Een ander verschil tussen beide regelingen heeft betrekking op de bestaande ondernemingsraden. De wetgeving met betrekking tot de ondernemingsraden wordt federaal geregeld. In het vrij gesubsidieerd onderwijs zijn de LOC's maar bevoegd voor zover er geen ondernemingsraad fungeert. Sinds de invoering van de LOC's in het vrij gesubsidieerd onderwijs heeft het Grondwettelijk Hof in het arrest nr. 154/2005 van 20 oktober 2005 echter duidelijk beslist dat de Vlaamse overheid bevoegd is om de syndicale structuren in het onderwijs te regelen. Daarom wordt nu eenduidig bepaald dat de LOC's de plaats innemen van de ondernemingsraden en ook de bevoegdheden overnemen van de comités voor preventie en bescherming op het werk (CPBW).

Voor de andere instanties, die dus het lokale niveau overstijgen, worden in het voorstel van decreet de bepalingen van het decreet van 21 december 2007 grotendeels hernomen, behoudens enkele technische wijzigingen, onder andere naar aanleiding van de vervanging van het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie door het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs.

Tot slot wil mevrouw Tamsamani ter informatie het legistiek advies van de parlementaire diensten overhandigen. Met elk van de daarin gemaakte opmerkingen is rekening gehouden en de tekst werd daaraan aangepast.

2. Algemene bespreking

Mevrouw *An Michiels* merkt op dat mevrouw Tamsamani verwijst naar het decreet van 21 december 2007 dat nu wordt opgeheven. Bij de bespreking van dat decreet maakte de Vlaams Belangfractie de

opmerking dat het decreet retroactief in werking trad. Volgens de spreker antwoordde de minister toen dat dat noodzakelijk was voor de goede werking van de openbare dienst. Ook het voorliggende voorstel van decreet zal retroactief in werking treden. Kon dit niet vermeden worden? In het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenonderwijs werd vastgelegd dat de Vlaamse Regering op basis van artikel 127 vanaf 1 september 2008 zowel het personeelskader als de rechtspositieregeling van de personeelsleden zou vastleggen. Vanaf die datum moeten er dus ook onderhandelingscomités worden opgericht volgens de toelichting. Mevrouw Michiels heeft het gevoel dat de regelgeving via een voorstel van decreet werd ingediend in plaats van via een ontwerp van decreet om tijd te winnen.

De heer *Jef Tavernier* vraagt ook een gefundeerde verantwoording voor de retroactieve inwerkingtreding.

Mevrouw *Anissa Tamsamani* antwoordt dat voor de retroactieve inwerkingtreding werd gekozen om de samenhang te behouden tussen de nieuwe regelgeving Personeel die ingaat op 1 september 2008 en de fusies die plaatshadden.

Mevrouw *An Michiels* zegt dat dezelfde redenering telkens terugkomt: retroactieve inwerkingtreding wordt ingeschreven om de goede werking niet in gevaar te brengen. Zij vraagt echter waarom dit niet kon voorzien worden? Vanaf 2007 was duidelijk dat deze regelgeving eraan zat te komen.

Mevrouw *Anissa Tamsamani* verduidelijkt dat dit komt door het uitgebreide overleg dat eraan voorafging.

Mevrouw *An Michiels* leest in de toelichting dat het verschil tussen het LOC in de basiseducatie en het LOC in het vrij gesubsidieerd onderwijs erin bestaat dat in het eerste geval geopteerd wordt voor verkiezingen en in het tweede geval de vakbondsafgevaardigden in aanmerking komen om te zetelen. Waarom dit verschil?

De heer *Jef Tavernier* vindt de keuze voor verkiezingen een verbetering.

Verder vindt hij het een goede zaak dat de indieners het legistiek advies ter beschikking stellen. Hij vraagt om voortaan steeds te kunnen beschikken over de

verschillende protocollen van akkoord zodat duidelijk is of de vakorganisaties akkoord gaan.

Mevrouw *Anissa Tamsamani* antwoordt dat het ging om een informeel overleg.

De heer *Jef Tavernier* verneemt dat de LOC's de plaats innemen van de ondernemingsraden en ook de bevoegdheden overnemen van de comités voor preventie en bescherming op het werk. In artikel 33 leest hij dat de LOC's verantwoordelijk zijn voor de opdrachten die in particuliere bedrijven opgedragen zijn aan de CPWB's. Dat is duidelijk. Maar wat met de ondernemingsraden? Hij zou verwachten dat er ook een artikel is dat stelt dat de LOC's de bevoegdheden overnemen van de ondernemingsraden.

Mevrouw *Anissa Tamsamani* verwijst naar artikel 38.

De heer *Jef Tavernier* leest in artikel 38 dat in de centra waar geen ondernemingsraad fungeert, maar wel een syndicale delegatie, die ophoudt te bestaan op de dag van de installatievergadering van de LOC.

De heer *Robert Voorhamme* zegt dat als er geen CPWB kan functioneren, er zeker ook geen ondernemingsraad kan functioneren. De bevoegdheden van een ondernemingsraad worden niet allemaal overgenomen omdat een ondernemingsraad bevoegdheden heeft die slaan op privébedrijven zoals bijvoorbeeld de totaliteit van de economische en financiële informatie, wat in dergelijke organisaties niet op dezelfde manier aan de orde is als in bedrijven.

3. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK I

Inleidende bepalingen

Artikelen 1 tot 3

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden eenparig aangenomen met 15 stemmen.

HOOFDSTUK II

VOC BE

Artikelen 4 tot 11

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK III

De lokale onderhandelingscomités

AFDELING I

Oprichting

Artikel 12

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

AFDELING II

Samenstelling

Artikel 13

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 14

Mevrouw *An Michiels* vraagt wat wordt bedoeld met de ‘technicus van het centrumbestuur’.

De heer *Robert Voorhamme* zegt dat het gaat om vakbondsjargon wat zoveel betekent als ‘adviseur’.

Het artikel wordt aangenomen met met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 15

Een amendement voorgesteld door de dames *An Michiels*, *Katleen Martens* en de heer *Leo Pieters* strekt ertoe het tweede lid te schrappen (*Parl. St.* VI. Parl. 2008-09, nr. 1883/2).

Mevrouw *An Michiels* leest in de memorie van toelichting dat iedereen zich kan kandidaat stellen, maar het samenstellen van de lijsten behoort tot de bevoegdheid van de representatieve vakorganisaties. Volgens de memorie betekent dit niet dat alle kandidaten moeten aangesloten zijn bij een vakorganisatie, maar wel dat de niet-aangesloten kandidaten aanvaard moeten zijn door een vakorganisatie. De spreker vreest dat dit voor een aantal personen voor problemen kan zorgen. Iemand van wie geweten is dat hij of zij sympathie heeft voor Vlaams Belang en niet aangesloten is bij een representatieve vakorganisatie, zal niet aanvaard worden. Zij verwijst naar het arrest-ASLEF. Dat stelt volgens haar dat een vakbondsmonopolie wordt verworpen als dit betekent dat bepaalde werknemers worden uitgesloten van onderhandelingen. Dat zal volgens de spreker hier het geval zijn. Het staat ook haaks op het arrest van de Internationale Arbeidsorganisatie waarbij België werd veroordeeld wegens het ondemocratisch systeem van de sociale verkiezingen.

De heer *Robert Voorhamme* stelt dat het amendement ten gronde niets oplost omdat geen andere modaliteiten worden voorgesteld. Het amendement stelt de representatieve vakorganisaties in vraag. Daarmee is hij het absoluut niet eens.

Mevrouw *An Michiels* repliceert dat in het voorstel van decreet verschillende malen wordt bepaald dat een aantal zaken worden geregeld door een intern reglement. Dat is hier ook mogelijk. Men kan stellen dat iedereen zich verkiesbaar kan stellen en dat iedereen verkiesbaar is.

Het amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 5.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 5.

Artikelen 16 en 17

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 18

Mevrouw *An Michiels* leest dat aan het mandaat van de personeelsafgevaardigden in de LOC's een einde komt wanneer een afgevaardigde het mandaat wordt ontnomen door de representatieve vakorganisatie. Zij vraagt wat er gebeurt indien iemand die geen lid is van een vakorganisatie wordt verkozen. Klopt het dat zijn mandaat dan niet kan worden afgenomen of moet geconcludeerd worden dat het feit dat de persoon op een bepaalde lijst staat, hij die vakorganisatie vertegenwoordigt?

De heer *Jef Tavernier* vraagt zich af of de bepaling van artikel 18, 2°, niet per vergissing in de tekst is blijven staan. Vroeger was het namelijk zo dat personeelsafgevaardigden werden aangeduid door de vakorganisaties. Via voorliggend decreet wenst men daarvan af te stappen en worden ze verkozen. Dat is een verbetering. Maar bij het systeem van aanduiding is het logisch dat diegene die aanduidt ook het mandaat kan ontnemen. Bij een systeem van verkiezingen lijkt dit niet aangewezen (behoudens enkele zeer uitzonderlijke gevallen).

Mevrouw *Anissa Temsamani* antwoordt dat op vraag van de vakorganisaties deze bepaling werd behouden. De heer *Robert Voorhamme* verwijst naar een gelijkaardige discussie bij het overstappen van politici naar een andere politieke partij en het al dan niet meenemen van mandaten.

De heer *Jef Tavernier* vraagt zich af of een gelijkaardige regeling geldt voor mandaten in een ondernemingsraad of een CPBW.

De heer *Robert Voorhamme* antwoordt dat het hier gaat om regelgeving in Onderwijs en niet over een onderneming waarvoor andere regels gelden.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 5.

Artikel 19

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

AFDELING III

Werking

Artikel 20

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 21

Mevrouw *An Michiels* leest dat het werkingsreglement onder meer minimaal bepaalt: de termijn voor de inschrijving van een materie op de agenda door een afgevaardigde van het personeel. Wat met een afgevaardigde van het centrumbestuur? Geldt voor deze personen geen termijn om een punt op de agenda te plaatsen of wordt dit elders vastgelegd?

Mevrouw *Anissa Temsamani* antwoordt dat de werkgeversafvaardiging de agenda zelf opmaakt. Mevrouw *Kathleen Helsen* stelt dat artikel 21 bepaalt wat minimaal in het werkingsreglement moet worden opgenomen. Andere zaken kunnen ook worden opgenomen.

Artikel 22

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

AFDELING IV

Bevoegdheden

Artikel 23

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

ONDERAFDELING I

Informatierecht

Artikelen 24 tot 28

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

ONDERAFDELING II

Onderhandelingsbevoegdheid

Artikel 29

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 30

Mevrouw *An Michiels* leest in het artikel dat de afwezigheid van één of meer regelmatig opgeroepen leden de onderhandelingen niet ongeldig maakt. Zij vraagt wanneer ze dan wel ongeldig zijn. Vaak wordt bijvoorbeeld bepaald dat minstens de helft van de vertegenwoordigers aanwezig moet zijn. Zou het niet nuttig zijn om een dergelijk minimaal aantal aanwezigen vast te leggen?

Mevrouw *Anissa Temsamani* stelt dat dergelijke onderhandelingen steeds geldig zijn, ongeacht het

aantal aanwezigen (en op voorwaarde uiteraard dat de andere regels uit het decreet worden gerespecteerd, bijvoorbeeld een geldige bijeenroeping enzovoort). Het kan niet de bedoeling zijn om door een politiek van de lege stoel de onderhandelingen te blokkeren.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 5.

Artikelen 31 en 32

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

ONDERAFDELING III

Adviesbevoegdheid

Artikel 33

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

ONDERAFDELING IV

Toezichtsbevoegdheid

Artikel 34

Mevrouw *An Michiels* leest in de memorie van toelichting dat de toezichtsbevoegdheid niet betekent dat het lokale onderhandelingscomité inzagerecht heeft in de personeelsdossiers maar wel dat ze over de nodige stukken kan beschikken. Wat wordt daarmee exact bedoeld?

Mevrouw *Stern Demeulenaere* antwoordt dat het gaat om de persoonsgebonden zaken.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

ONDERAFDELING V

Bemiddelingsbevoegdheid

Artikel 35

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

AFDELING V

Afdwingbaarheid

Artikel 36

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 37

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 5.

AFDELING VI

Overgangsbepalingen

Artikel 38

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK IV

De rechten en plichten van de personeelsafgevaardigden en van de vakbondsafgevaardigden

AFDELING I

De rechten en plichten van de personeelsafgevaardigden in de LOC's

Artikelen 39 tot 44

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

AFDELING II

De rechten en plichten van de vakbondsafgevaardigden

Artikelen 45 tot 47

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 48

De *voorzitter* merkt op dat in het laatste lid verkeerdelijk staat: “§3. De verloven, bedoeld in §1 en §2 van dit artikel”. Bij het herwerken van de tekst is dit verkeerdelijk blijven staan. De juiste tekst luidt: “De verloven, bedoeld in het eerste en tweede lid van dit artikel”. Zij stelt voor om dit bij wijze van technisch

amendement aan te passen. De commissie stemt hiermee eenparig in.

Rekening houdend met de technische verbetering, wordt dit artikel aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 49

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK V

Bescherming

Artikelen 50 tot 58

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 59

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 60

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 5.

4. Eindstemming

Conform artikel 56, 1, van het Reglement kondigt mevrouw *An Michiels* namens de fractie van Vlaams Belang aan dat zij een reflectienota zal indienen.

Het technisch geamendeerde voorstel van decreet houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 5.

De verslaggever,

Robert
VOORHAMME

De voorzitter,

Monica
VAN KERREBROECK

**DOOR DE COMMISSIE
GECORRIGEERD ARTIKEL**

Artikel 48

Vakbondsafgevaardigden krijgen verlof om zitting te hebben in de raden en commissies opgericht bij of krachtens een wet of een decreet, op persoonlijke uitnodiging van hun voorzitter of van een verantwoordelijk bestuurslid. De uitnodiging vermeldt de dag en het uur van de vergadering.

Op verzoek van een verantwoordelijk bestuurslid van een representatieve vakorganisatie krijgen vakbondsafgevaardigden verlof om deel te nemen aan de werkzaamheden van werkgroepen en commissies die door hun vakorganisatie zijn opgericht, alsook om deel te nemen aan vormingsdagen die georganiseerd zijn door hun vakorganisatie. De vakorganisaties delen minstens één maand vooraf de data van de vormingsdagen mee aan de centrumbesturen. Er zijn maximaal drie vormingsdagen per jaar.

De verloven, bedoeld in het eerste en tweede lid van dit artikel, worden gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit. De personeelsleden behouden het recht op een salaris.
