

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

11 december 2006

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende de vereniging zonder winstoogmerk
Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	9
Protocol houdende de conclusies van de onderhandelingen van 24 juli 2006 die gevoerd werden in het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest	15
Advies van de Raad van State	21
Ontwerp van decreet	29

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. DOEL EN INHOUD VAN HET ONTWERP VAN DECREET

Onderhavig ontwerp van decreet strekt ertoe om in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) de huidige vzw Sociale Dienst van de Vlaamse Gemeenschap om te vormen tot de vzw ‘Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel’ en dit binnen het beleidsdomein Bestuurszaken. Het ontwerp van decreet is een uitvoering van de beleidsbrief Bestuurszaken 2006, nl. de verankering van BBB. De huidige vzw Sociale Dienst werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 1990 betreffende de Sociale Dienst van de Vlaamse Gemeenschap. De stichtingsvergadering vond plaats op 20 december 1990 en de statuten van de vereniging werden gepubliceerd in het B.S. van 28 maart 1991. Bij besluit van 23 januari 1991 werd de huidige vzw erkend door de Vlaamse Regering. De activiteiten van de huidige sociale dienst omvatten individuele en collectieve hulpverlening zowel op niet-materieel als op materieel vlak.

De omvorming van de juridische grondslag is noodzakelijk om de vzw Sociale Dienst in te passen in de vernieuwde Vlaamse organisatiestructuur in een vorm die het best aansluit bij haar organisatiestructuur, werking, kernopdracht en beleidsuitvoerende taken.

Nieuwe elementen zijn een nieuwe bestuursvorm met onder meer paritair beheer, een nieuw werkingsgebied en het daaraan gekoppelde begunstigdenbestand enzovoort.

Omtrent de omvorming van de Sociale Dienst van de Vlaamse Gemeenschap werd in het kader van BBB reeds meerdere jaren nagedacht. Op 1 juni 2001 nam de toenmalige Vlaamse Regering reeds een aantal principiële beslissingen omtrent het beleidsdomein Bestuurszaken. Daarbij werden de taken die thans door de vzw Sociale Dienst van de Vlaamse Gemeenschap werden uitgevoerd, samen met een aantal andere taken inzake hulpverlening en welzijn op het werk ondergebracht in een Agentschap voor Overheidspersoneel, zoals opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2004.

De omvorming van de vzw Sociale Dienst maakte één van de thema's uit van de onderhandelingen omtrent

het Vlaams Sectoraal akkoord 2003-2004 d.d. 7 juni 2004. Er werden een aantal belangrijke modaliteiten overeengekomen, zoals:

- de sociale dienst wordt georganiseerd binnen een vzw-structuur;
- de raad van bestuur zal paritair worden samengesteld (representatieve vakorganisaties – vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering) in tegenstelling tot de huidige situatie waar deze enkel uit vertegenwoordigers van de representatieve vakorganisaties bestaat;
- de Algemene Vergadering wordt paritair samengesteld, zoals dit in het verleden reeds het geval was.

Onderhavig decreet geeft aan de Vlaamse Regering de machtiging om deel te nemen aan het bestuur van de vzw Sociale Dienst.

De vzw Sociale Dienst zal geen dagelijks bestuur met permanente vrijgestelden meer kennen. De voorzitter van de vzw zal worden voorgedragen door de representatieve vakorganisaties. Het hoofd van de administratie van de Sociale Dienst zal worden aangesteld na eenparig advies van de raad van bestuur.

De structuur, bevoegdheden en werking van de vzw werden oorspronkelijk uitgewerkt in een (ontwerp-)besluit van de Vlaamse Regering.

De Raad van State stelde in haar advies (41.246/3 en 41.247/3) van 19 september 2006 over onderhavig ontwerpdecreet en het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering evenwel dat onder het mom van erkenningsvoorwaarden verscheidende dwingende bepalingen werden opgelegd die niet bestaanbaar zijn met de principiële vrijheid van de oprichters van de vereniging zonder winstoogmerk om in de statuten een aantal essentiële aspecten van de vereniging te regelen.

Zoals blijkt uit het advies van de Raad van State (L. 23.686/8) van 5 december 1995 betreffende de vzw De Rand kunnen de erkenningsvoorwaarden waarvan werd vastgesteld dat ze niet bestaanbaar zijn met de essentiële bepalingen van de wet van 27 juni 1921, wel worden opgelegd als voorwaarden waaronder de Vlaamse Regering kan meewerken aan de oprichting van de vzw. Op die manier kunnen ze niet langer worden aangemerkt als een ongeoorloofde inmenging van de overheid in de bevoegdheden van de oprichters van de vereniging.

Naar analogie met het decreet van 7 mei 2004 betreffende de vzw De Rand werden de bepalingen betreffende de structuur van de vzw opgenomen in het decreet als voorwaarden waaronder de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om toe te treden en deel te nemen aan het beheer van de vzw. Een beperkt besluit van de Vlaamse Regering wordt behouden met bepalingen betreffende organisatie en personeel.

De vzw Sociale Dienst vormt een eigen rechtspersoon die moet voldoen aan de bepalingen van de wet van 27 juni 2021 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk.

De beleidsorganen van de vzw krijgen op voorstel van de minister van Bestuurszaken strategische beleidslijnen vanwege de Vlaamse Regering toegewezen.

Inzake het strategisch beleid van de vzw Sociale Dienst zal er een evenwichtige combinatie gerealiseerd worden van sociale hulpverlening (bijvoorbeeld de begeleiding van personeelsleden met juridische, financiële en familiale problemen) en sociale dienstverlening (bv. het aanmoedigen en vergemakkelijken van de cultuur- en sportparticipatie door de personeelsleden).

Het uitgangspunt is dat ieder personeelslid van de Vlaamse administratie recht heeft op individuele en collectieve sociale hulpverlening en op sociale dienstverlening verstrekt door een uitgebouwde Sociale Dienst. Alle entiteiten binnen de Vlaamse administratie die geen rechtspersoonlijkheid bezitten ressorteren van ambtswege onder de werking van de vzw. De entiteiten met rechtspersoonlijkheid kunnen aansluiten bij de vzw Sociale Dienst. Indien de rechtspersonen met rechtspersoonlijkheid niet aansluiten bij de vzw Sociale Dienst dienen zij op een andere wijze te zorgen voor de sociale hulp- en dienstverlening aan hun personeelsleden.

De Vlaamse Regering bepaalt via omzendbrief de strategische beleidslijnen die van toepassing zijn op de rechtspersonen die onder het sectoraal akkoord ressorteren maar niet aansluiten bij de vzw sociale dienst.

De gepensioneerde personeelsleden van de entiteiten zijn, blijven en worden gerechtigden van de sociale dienst waaronder hun entiteit ressorteert of ressorteerde op de datum van hun pensionering.

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Conform artikel 19, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vermeldt dit artikel dat het voorontwerp van decreet een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid regelt.

Artikel 2

In dit artikel worden enkele begrippen juridisch geduid. De termen agentschap en Vlaams ministerie waarnaar in artikel 5 wordt verwezen worden gedefinieerd in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003. De term strategische adviesraad wordt gedefinieerd in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. Daarnaast worden de begrippen gerechtigden en begunstigden gedefinieerd (zie artikel 7).

Artikel 3

Er wordt geopteerd voor de omvorming van de vzw Sociale Dienst van de Vlaamse Gemeenschap, niet voor de oprichting van een nieuwe rechtspersoon, waarbij de klemtoon ligt op de continuïteit. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om onder de voorwaarden bepaald in dit decreet op paritaire wijze te participeren in de vzw Sociale Dienst. Om als volwaardige bestuurders te kunnen functioneren in de raad van bestuur is eveneens een statutenwijziging vereist.

Artikel 4

De kernopdracht van de vzw Sociale Dienst wordt in algemene termen omschreven.

Bij het formuleren van de kernopdracht wordt aandacht geschonken aan de gebruikte instrumenten en aan de samenwerking met andere actoren. De kernopdracht en de kernwaarden blijven behouden t.o.v. de huidige vzw.

Artikel 5

§1. Het paritaire bestuur wordt doorgetrokken in alle organen van de vzw. De algemene ledenvergadering is paritair samengesteld (de helft vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid en de andere helft van de representatieve vakorganisaties). Dit stemt overeen met de huidige samenstelling van de algemene vergadering. De algemene vergadering is het basisorgaan van de vzw. Het geeft de grote strategische lijnen aan en ziet toe op de uitwerking ervan door de raad van bestuur.

In de verschillende organen van de vzw is ieder van de representatieve vakorganisaties op gelijke wijze vertegenwoordigd. Immers, in de geest van het syndicaal statuut zijn alle vakorganisaties gelijkwaardig, eenmaal zij voldoen aan de vereisten om representatief te zijn. Aangezien er thans binnen de Vlaamse administratie drie vakorganisaties representatief zijn betekent dit concreet dat het globale aantal vertegenwoordigers van de representatieve vakorganisaties in de verschillende organen van de vzw Sociale Dienst deelbaar moet zijn door drie. Bijgevolg, omwille van de pariteit, dient het globale aantal leden deelbaar te zijn door zes.

§1, 2°. Wat de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering betreft: de beleidsraad draagt voor ieder beleidsdomein minstens een mannelijk en vrouwelijk personeelslid voor.

§3. Aangezien het decreet van 18 mei 1999 houdende een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de beheers- en bestuursorganen van de instellingen, ondernemingen, vennootschappen of verenigingen van de Vlaamse overheid niet van toepassing is op de leden van de algemene vergadering wordt bepaald dat bij de aanstelling van de vertegenwoordigers in de algemene vergadering niet meer dan twee derde van de leden van hetzelfde geslacht mag zijn. Dit dient gerealiseerd te worden binnen elke groep (vakorganisaties – vertegenwoordigers Vlaamse Regering). Deze regeling wordt ingevoegd met het oog op een evenwichtige samenstelling van de algemene vergadering en omdat voormeld decreet wel van toepassing is op de raad van bestuur, gekozen onder de leden van de algemene vergadering.

Artikel 6

De leden van de raad van bestuur worden gekozen uit de leden van de algemene vergadering. De raad van

bestuur wordt eveneens paritair samengesteld zoals overeengekomen in het sectoraal akkoord van 2003-2004. Dit betekent dat, gezien er drie representatieve vakorganisaties zijn binnen de Vlaamse administratie, het aantal stemgerechtigde leden dient deelbaar te zijn door zes. In de huidige samenstelling bestaat de raad van bestuur enkel uit de vertegenwoordigers van de representatieve vakorganisaties. De raad van bestuur oefent een aantal toegewezen bevoegdheden uit zoals het uitwerken van de aard van de sociale hulp- en dienstverlening, interne regelgeving uitvaardigen, toezicht houden op de uitvoering van de beslissingen. Het is het orgaan dat de strategische lijnen verder uitwerkt in concrete initiatieven.

De raad van bestuur kiest de voorzitter uit de leden van de raad van bestuur die de representatieve vakorganisaties vertegenwoordigen.

Het voorzitterschap wordt afwisselend waargenomen door een vertegenwoordiger van een andere representatieve vakorganisatie. De vzw zal de concrete modaliteiten van de rotatieregeling in haar statuten opnemen.

Artikel 7

Om de goede werking te kunnen verzekeren worden vanuit de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest een aantal middelen overgeheveld.

Eerste en tweede lid: de Vlaamse Regering kent een toelage (subsidie) toe aan de vzw voor de kosten die direct verbonden zijn aan de activiteiten inzake sociale hulp- en dienstverlening verstrekt aan de begunstigden die van ambtswege onder de werking van de vzw ressorteren. Alle entiteiten binnen de Vlaamse administratie die geen rechtspersoonlijkheid bezitten ressorteren van ambtswege onder de werking van de vzw.

De rechtspersonen die vrijwillig aansluiten bij de vzw betalen aan de vzw een per gerechtigde gelijkaardige (als de subsidie van de Vlaamse Regering) bijdrage voor de direct aan de activiteiten gebonden kosten. De subsidie voor de diensten binnen het werkingsveld van de rechtspersoon 'Vlaamse Gemeenschap' zal jaarlijks worden bepaald overeenkomstig het aantal gerechtigden. De bijdrage, opgelegd aan de toegetreden rechtspersonen wordt dienovereenkomstig jaarlijks aangepast (pro rata van subsidie).

Derde lid: de vzw Sociale Dienst zal het nodige personeel voor de uitvoering van zijn opdracht ter

beschikking gesteld krijgen vanuit het agentschap voor Overheidspersoneel. Dezelfde regels worden gevolgd als voor de rest van de Vlaamse administratie bij de invulling van de nieuwe BBB-entiteiten d.w.z. dat alle personeelsleden ter beschikking van de huidige Sociale Dienst worden ter beschikking gesteld van de vzw. Dit waarborgt dat de bestaande expertise inzake de sociale hulp- en dienstverlening niet verloren gaat. Deze ter beschikkingstelling zal gebeuren overeenkomstig de terzake geldende regelgeving.

Op de personeelsleden blijft de rechtspositieregeling van oorsprong van toepassing.

De vzw moet voor de opgedragen sociale hulp- en dienstverlening en in verhouding tot het aantal begunstigden over voldoende en gekwalificeerd personeel beschikken.

Materiële middelen dienen in ruime zin begrepen te worden: het omvat het geheel van voorzieningen en goederen die nodig zijn voor het goed kunnen uitvoeren van de overeenkomst. Daar de terbeschikkingstelling slechts geldt tot wederopzegging houdt deze bepaling geen machtiging in om de eigendom van goederen over te dragen. Daarnaast bestaat uiteraard steeds de mogelijkheid om het beheer van goederen via de normale contractuele rechtsfiguren zoals huur, erfpacht, concessie toe te vertrouwen aan de vzw Sociale Dienst.

Artikel 8

Er wordt een decretaire basis gecreëerd voor het toezicht op de vzw Sociale Dienst door een afgevaardigde van de Vlaamse regering.

In de statuten zal worden opgenomen:

“De controle op het beleid van de Sociale Dienst wordt uitgeoefend door een regeringscommissaris, benoemd door de Vlaamse Regering op voorstel van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en de organisatieontwikkeling.

De regeringscommissaris beschikt voor de vervulling van zijn opdracht over de ruimste bevoegdheden. Hij mag echter geen beheersdaden stellen of de uitvoering van regelmatig genomen beslissingen verhinderen.

Hij kan binnen een termijn van acht kalenderdagen beroep instellen tegen elke beslissing die hij met de wet, het decreet, het besluit, de statuten of het algemeen belang strijdig acht. Het beroep is opschortend.

De termijn gaat in de dag van de vergadering waarop de beslissing genomen werd, voor zover de regeringscommissaris daarbij aanwezig was, of, als hij niet aanwezig was bij de vergadering, de dag waarop hij van de beslissing op de hoogte is gebracht. Het beroep wordt ingesteld bij de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en de organisatieontwikkeling, die binnen een termijn van twintig kalenderdagen een uitspraak doet. Die termijn gaat in op de dag dat het beroep werd betekend.

Als de nietigverklaring niet uitgesproken is binnen de termijn, vermeld in het vierde lid, wordt de beslissing definitief.”.

Artikel 9

De aard van de verwachte sociale hulp- en dienstverlening, het werkingsveld, de te bereiken resultaten, de daartoe ter beschikking gestelde middelen, de controle- en coördinatiemechanismen, de rapportering aan de politieke overheid, de modaliteiten voor eventuele herziening van de overeenkomst worden afgesproken in een overeenkomst tussen de vzw Sociale Dienst en de Vlaamse Regering.

Op deze wijze kan de werking van de vzw Sociale Dienst en de wederzijdse rechten en plichten van de vzw en politieke overheid op middellange termijn duidelijk, geresponsabiliseerd en met de nodige waarborg voor de continuïteit van de sociale hulp- en dienstverlening worden afgesproken.

De wet van de continuïteit van de openbare dienst en van de beleidsuitvoerende taken verhindert dat het stelsel van sancties die het gemeen overeenkomstenrecht bepaalt bij miskennen van de verplichtingen van een overeenkomst volledig op de overeenkomst wordt toegepast. Met name de mogelijkheid die artikel 1184 B.W. biedt om ook bij stilzwijgen van de overeenkomst bij de rechter de ontbinding van de overeenkomst te vorderen, moet buiten toepassing worden verklaard.

Tussen het agentschap voor Overheidspersoneel en de vzw Sociale Dienst wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten betreffende de aanwending van de ter beschikking gestelde personeelsleden en materiële middelen.

Artikel 10

Door middel van dit artikel krijgen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering inzage in de werking en controlemodaliteiten van de vzw. In het jaarverslag wordt toelichting gegeven bij de activiteiten van de vzw en in welke mate de vooropgestelde doelstellingen werden bereikt.

Aangezien er geen specifieke datum van inwerking-treding wordt vastgesteld, treedt het decreet in werking op de tiende dag na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

betreffende de vereniging zonder winstoogmerk Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° departement: een departement als vermeld in artikel 3 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;
- 2° agentschap: een agentschap als vermeld in artikel 3 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;
- 3° Vlaams ministerie: een Vlaams ministerie als vermeld in artikel 3 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;
- 4° strategische adviesraad: een strategische adviesraad als vermeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden;
- 5° instelling: een Vlaamse openbare instelling;
- 6° gerechtigden: de personeelsleden en gepensioneerden;
- 7° begunstigden: de gerechtigden en hun gezinsleden.

Artikel 3

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om onder de hieronder vermelde voorwaarden toe te treden tot en deel te nemen aan het beheer van de vereniging zonder winstoogmerk Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel, hierna de vzw Sociale Dienst te noemen.

Artikel 4

De vzw Sociale Dienst heeft als doelstelling, door middel van individuele en collectieve sociale hulp- en dienstverlening en in samenwerking met andere organisatie-interne en organisatie-externe actoren, een bijdrage leveren aan het algemene welzijn als mens, binnen een veelheid aan sociale verhoudingen van de actieve en gepensioneerde personeelsleden van de Vlaamse administraties en hun gezinsleden, om hun totale functioneren als individu en hun sociaal functioneren, zowel binnen als buiten de werkomgeving te bevorderen.

Artikel 5

De algemene ledenvergadering van de vzw Sociale Dienst is paritair samengesteld, enerzijds uit personeelsleden, aangesteld door de representatieve vakbonden die zitting hebben in Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest, met dien verstande dat elke vakbond evenveel leden heeft, en anderzijds uit personeelsleden die door de Vlaamse Regering worden aangesteld.

In het eerste lid wordt verstaan onder personeelsleden de vastbenoemde en contractuele personeelsleden van de Vlaamse ministeries, agentschappen met rechtspersoonlijkheid, instellingen en strategische adviesraden.

Artikel 6

De raad van bestuur van de vzw Sociale Dienst wordt verkozen uit leden van de algemene ledenvergadering en is paritair samengesteld, enerzijds uit leden die voorgedragen zijn door de representatieve vakbonden, zoals vermeld in artikel 5, en anderzijds uit leden die voorgedragen zijn door de Vlaamse Regering, zoals vermeld in artikel 5.

Artikel 7

De Vlaamse Regering verleent een subsidie aan de vzw Sociale Dienst voor de sociale hulp- en dienstverlening zoals bepaald in artikel 4, wat betreft de begunstigden van de Vlaamse ministeries, op basis van een parameter die de kostprijs per gerechtigde van de Vlaamse ministeries weergeeft.

De agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de instellingen en de strategische adviesraden die toetreden tot de vzw Sociale Dienst betalen een bijdrage zoals vermeld in het eerste lid, op basis van het aantal: gerechtigden van het agentschap, de instelling of de raad in kwestie.

De Vlaamse Regering stelt personeel en materiële middelen ter beschikking van de vzw Sociale Dienst.

Artikel 8

De controle op de vzw Sociale Dienst wordt uitgeoefend door een afgevaardigde van de Vlaamse Regering. De modaliteiten van deze controle worden bepaald door de Vlaamse Regering.

Artikel 9

Tussen de Vlaamse Regering en de vzw Sociale Dienst wordt, na onderhandeling, een overeenkomst gesloten betreffende de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest enerzijds, en de vzw Sociale Dienst anderzijds, met betrekking tot de doelstellingen, de aanwending van de aan de vzw Sociale Dienst ter beschikking gestelde personeelsleden, financiële en materiële middelen en met betrekking tot het toezicht op de realisatie door de vzw Sociale Dienst van haar opdrachten en doelstellingen.

Artikel 10

De statuten van de vzw Sociale Dienst en de latere wijzigingen ervan, worden door de Vlaamse Regering meegedeeld aan het Vlaams Parlement. Jaarlijks deelt de vzw Sociale Dienst haar jaarverslag mee aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

Protocol houdende de conclusies van de onderhandelingen van 24 juli 2006
die gevoerd werden in het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest

Vlaamse overheid



Agentschap voor overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 237.758

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE
ONDERHANDELINGEN VAN 24 JULI 2006 DIE GEVOERD WERDEN IN
HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS
GEWEST

Over

Voorontwerp van decreet betreffende de vereniging zonder winstoogmerk
Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. de heer Yves Leterme, minister-president van de Vlaamse regering, voorzitter;
2. de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, ondervoorzitter;
3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

de heer Hilaire Berckmans

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeerde, vertegenwoordigd door:

mevrouw Ann Vermorgen

- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

de heer Jos Mermans

anderzijds,

Werd een éénparig akkoord afgesloten over bijgaand voorontwerp van decreet betreffende de vereniging zonder winstoogmerk Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel.

Bijgaand document maakt integraal deel uit van dit protocol.

Brussel,

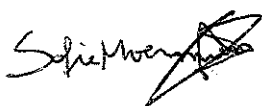
DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

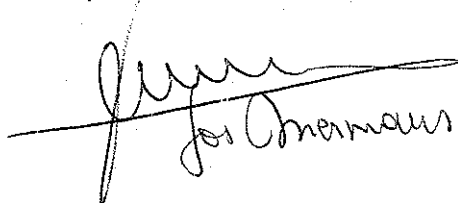


Filipus Beckmans

Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der
Openbare Diensten

1.0


Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt



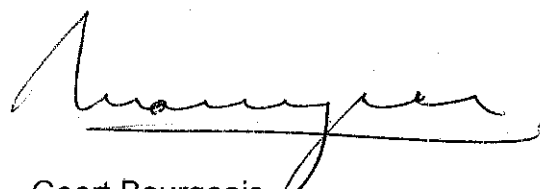
Jos Oormans

DE AFVAARDIGING VAN DE
OVERHEID

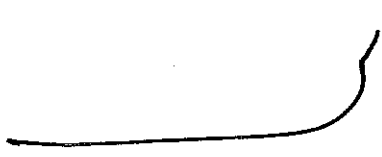
De Voorzitter,



Yves Leterme
Minister-president van de Vlaamse regering



Geert Bourgeois
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en
Toerisme



Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting en Ruimtelijke Ordening

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.246/3
41.247/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 augustus 2006 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over:

- een voorontwerp van decreet "betreffende de vereniging zonder winstoogmerk Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel" (41.246/3);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel" (41.247/3).

heeft op 19 september 2006 het volgende advies gegeven:

CDC

41.246/3
41.247/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING VAN DE ONTWERPEN

2. Artikel 3 van het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet (41.246/3) machtigt de Vlaamse Regering om toe te treden tot en deel te nemen aan het beheer van de vereniging zonder winstoogmerk Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel, welke vzw Sociale Dienst zal worden genoemd. Uit de toelichting bij artikel 3 blijkt dat niet de oprichting van een nieuwe rechtspersoon wordt beoogd, maar wél de omvorming van de (bestaande) vzw Sociale Dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

De artikelen 4 tot 6 van het voorontwerp bevatten voorts een aantal bepalingen met betrekking tot de doelstelling en de samenstelling van de vereniging. Artikel 7 betreft de financiële, de materiële en de personele middelen van de vereniging. Artikel 8 regelt het toezicht. Artikel 9 heeft betrekking op de door de Vlaamse Regering te sluiten samenwerkingsovereenkomst en artikel 10 legt een aantal informatieverplichtingen op.

3. Bij de artikelen 1, 3 en 24 van het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (41.247/3) wordt een Sociale Dienst voor de Vlaamse ministeries opgericht en wordt de uitvoering van de taken van die dienst opgedragen aan een door de Vlaamse Regering te erkennen vereniging zonder winstoogmerk met statuten welke overeenstemmen met de bepalingen van het besluit, en waarmee de Vlaamse Regering een overeenkomst sluit.

.../...

CDC

41.246/3
41.247/3

Het besluit regelt voorts, voor wat de Sociale Dienst betreft, de categorieën van begunstigten van de werking (artikel 4), de samenstelling en de werking van de organen (artikelen 6 tot 15) en het personeel en het toezicht (artikelen 16 tot 22). Uit die bepalingen blijkt onder meer dat de Vlaamse overheid zelf de helft van de leden aanstelt (artikel 6, § 1, 2°), dat de regeringscommissaris en het hoofd van de administratie van de Sociale Dienst met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen van de raad van bestuur en de algemene vergadering (artikelen 7 en 11), en dat de Vlaamse overheid beslissingen van de Sociale Dienst kan vernietigen (artikel 22). Ten slotte voorziet artikel 25 in de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 1990 betreffende de sociale dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

ALGEMENE OPMERKING ⁽¹⁾

4. De overheid mag een overheidstaak - op voorwaarde dat het niet gaat om een essentiële overheidstaak - opdragen aan verenigingen zonder winstoogmerk die buiten haar toedoen om, op louter privé-initiatief (overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen) tot stand zijn gekomen of tot stand worden gebracht, en die zij, met het oog op het uitvoeren van die taak, erkent en subsidieert.

De overheid is daarbij uiteraard gerechtigd om de voorwaarden te bepalen waaraan zulke verenigingen moeten voldoen om te kunnen worden erkend en gesubsidieerd, met het oog op de uitvoering van de hun toevertrouwde taken. Die erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden mogen uitsluitend betrekking hebben op de uitvoering van die taken en op de aanwending van de subsidies. De sanctie voor de miskenning van die voorwaarden kan er alleen in bestaan, hetzij dat de erkenning wordt ingetrokken, hetzij dat de subsidiëring wordt stopgezet, hetzij nog dat eventueel de subsidies worden teruggevorderd die niet werden aangewend voor het doel waarvoor ze werden verleend.

⁽¹⁾ Het is een vaste adviespraktijk dat een op een uitvoeringsbesluit betrokken adviesaanvraag onontvankelijk is, zolang er geen rechtszekerheid is omtrent het rechtsgrond biedende decreet. Toch dient te dezen het voorliggende ontworpen besluit - gelet op het aan de orde gestelde juridische bezwaar - worden betrokken bij het onderzoek van het voorontwerp van decreet.

CDC

41.246/3
41.247/3

De erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden mogen niet erop neerkomen dat, in strijd met essentiële bepalingen van de voornoemde wet van 27 juni 1921, regels worden vastgesteld die op ingrijpende wijze het bestaan, de organisatie en de werking van de betrokken verenigingen raken of die op een algemene wijze een administratief toezicht op die verenigingen organiseren dat rehtens alleen toelaatbaar is ten aanzien van gedecentraliseerde overheidsdiensten ⁽²⁾.

5. Hoewel in de ontwerpen formeel sprake is van erkenning en van subsidiëring, vertonen de ontworpen regelingen manifest niet de kenmerken van een erkennings- en subsidiëringsregeling als hiervóór omschreven.

De ontwerpen beperken er zich in werkelijkheid niet toe aan een op privé-initiatief, dit is zonder overheidsinmenging, tot stand gekomen vereniging zonder winstoogmerk de bedoelde overheidstaak - een openbare dienst in de functionele betekenis van die term - op te dragen. De ontworpen regelingen komen er integendeel op neer dat van overheidswege een openbare dienst - in de organieke betekenis van die term - wordt ingericht.

Daarbij bevatten de ontwerpen, o.m. onder het mom van erkenningsvoorwaarden, verscheidene dwingende bepalingen die niet bestaanbaar zijn met de principiële vrijheid van de oprichters van een vereniging zonder winstoogmerk om in de statuten een aantal essentiële aspecten van de vereniging te regelen. De ontwerpen, die slechts gelden voor één enkele vereniging, omschrijven het doel van de op te richten vereniging, bepalen wie lid kan worden van de vereniging en regelen de samenstelling en de werking van de organen ervan. Voorts kunnen de beslissingen van de vereniging worden geschorst en kunnen ze in beroep door de Vlaamse Regering worden vernietigd. Ten slotte zal de vereniging voor haar werking feitelijk financieel afhankelijk zijn van de Vlaamse overheid.

⁽²⁾ Overeenkomstig de genoemde wet van 27 juni 1921 beschikken de oprichtende partijen over een grote vrijheid om de samenstelling en de werking van de vereniging te bepalen. Zij stellen zelf de voorwaarden vast waaronder leden worden toegelaten en kunnen uittreden, en bepalen hoe de beheerders worden benoemd en afgezet en welke hun bevoegdheden zijn, en hoe de vereniging wordt ontbonden. Van een administratief toezicht van de overheid is geen sprake: alleen de burgerlijke rechtbank kan op verzoek van het openbaar ministerie of van een belanghebbende de ontbinding uitspreken. Ten slotte heeft elk lid het recht om uit de vereniging te treden.

CDC

41.246/3
41.247/3

Hoe legitiem ook de bezorgdheid is van de stellers van de ontwerpen om een indringend toezicht te kunnen uitoefenen op de in de ontwerpen bedoelde vereniging, dat toezicht gaat niettemin regelrecht in tegen essentiële bepalingen van de wet van 27 juni 1921.

6. Het voorontwerp van decreet en het ontworpen besluit moeten dan ook grondig worden omgewerkt tot één decretale regeling, waarbij de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest met toepassing van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, een rechtspersoon oprichten (i.c. betreft het een oprichting na omvorming) die met het beheer van de sociale dienst wordt belast ⁽³⁾, waarbij de decreetgever eventueel kan bepalen dat voor al wat niet uitdrukkelijk in het ontworpen decreet geregeld wordt, de wet van 27 juni 1921 van toepassing is.

⁽³⁾ Voor zover als nodig, zij erop gewezen dat dit oprichtingsdecreet rechtspersoonlijkheid kan toekennen en kan toestaan kapitaalsparticipaties te nemen. Onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, regelt het decreet de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van de rechtspersoon, en voorziet het in het toezicht erop. Artikel 9 van de voormelde bijzondere wet biedt terzake ruime mogelijkheden. Bij de uitoefening van de door die bepaling toegekende bevoegdheid is de decreetgever immers aan geen vooraf bestaande organisatievormen gebonden. Hij kan geval per geval de doelstelling van die openbare instellingen bepalen en de samenstelling van de bestuursorganen, de bevoegdheden, de werking, enz. ... ervan regelen (niets staat eraan in de weg dat bijv. in de bestuursorganen van die instelling privé-personen zouden worden opgenomen). De enige beperkingen die uit artikel 9 voortvloeien zijn dat het oprichtingsdecreet het toezicht op de gedecentraliseerde dienst moet regelen (het administratief toezicht vormt immers een wezenskenmerk van de gedecentraliseerde overheidsdienst), eensdeels, en dat bij het vaststellen van het administratief en het geldelijk statuut van het personeel rekening moet worden gehouden met de algemene principes bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, anderdeels.

KDE

41.246/3
41.247/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren

D. ALBRECHT,

kamervoorzitter,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,

H. COUSY,
J. VELAERS,assessoren van de
afdeling wetgeving,

Mevrouw

A.-M. GOOSSENS,

griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaan-gelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° agentschap: een agentschap als vermeld in artikel 3 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;
- 2° Vlaams ministerie: een Vlaams ministerie als vermeld in artikel 3 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;
- 3° strategische adviesraad: een strategische adviesraad als vermeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden;
- 4° instelling: een Vlaamse openbare instelling;
- 5° gerechtigden: de personeelsleden en gepensioneerden;
- 6° begunstigden: de gerechtigden en hun gezinsleden.

Artikel 3

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om onder de hieronder vermelde voorwaarden toe te treden tot en deel te nemen aan het beheer van de vereniging zonder winstoogmerk Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel, hierna de vzw Sociale Dienst te noemen.

Artikel 4

De vzw Sociale Dienst heeft als doelstelling, door middel van individuele en collectieve sociale hulp- en dienstverlening en in samenwerking met andere organisatie-interne en organisatie-externe actoren, een bijdrage leveren aan het algemene welzijn als mens, binnen een veelheid aan sociale verhoudingen van de actieve en gepensioneerde personeelsleden van de Vlaamse administraties en hun gezinsleden, om hun totale functioneren als individu en hun sociaal functioneren, zowel binnen als buiten de werkomgeving te bevorderen.

Artikel 5

§1. De algemene vergadering van de vzw Sociale Dienst is paritair samengesteld en telt 36 stemgerechtigde leden:

- 1° achttien personeelsleden, aangesteld door de representatieve vakorganisaties die zitting hebben in Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest, met dien verstande dat elke vakorganisatie evenveel leden heeft. De vakorganisaties moeten representatief zijn in de zin van artikel 8, §1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel;
- 2° achttien personeelsleden, aangesteld door de Vlaamse Regering. Voor ieder beleidsdomein wordt minstens een mannelijk en vrouwelijk personeelslid voorgedragen. Voor elk beleidsdomein wordt minstens één personeelslid aangesteld als lid van de algemene vergadering.

§2. In §1 wordt verstaan onder personeelsleden de vastbenoemde en contractuele personeelsleden van de Vlaamse ministeries, agentschappen met rechts-

persoonlijkheid, instellingen en strategische adviesraden die in dienstactiviteit zijn.

§3. Bij de aanstelling van de stemgerechtigde leden, zoals vermeld in §1, 1°, en bij de aanstelling van de stemgerechtigde leden, zoals vermeld in §1, 2°, mag ten hoogste twee derde van het aantal stemgerechtigde leden van hetzelfde geslacht zijn.

§4. De volgende personen wonen de algemene vergadering bij met raadgevende stem:

- 1° de regeringscommissaris;
- 2° het hoofd van de administratie van de Sociale Dienst;
- 3° een secretaris of permanent vrijgestelde per representatieve vakorganisatie.

§5. De algemene vergadering wordt voorgezeten door de voorzitter van de raad van bestuur.

§6. De algemene vergadering wordt om de zes jaar hernieuwd. Ze wordt minstens tweemaal per jaar samengeroepen.

Artikel 6

§1. De vzw Sociale Dienst wordt bestuurd door een raad van bestuur die paritair samengesteld is en die bestaat uit achttien stemgerechtigde leden:

- 1° negen leden worden door de algemene vergadering benoemd onder de leden, aangesteld door de representatieve vakorganisaties, vermeld in artikel 5, en met dien verstande dat elke vakorganisatie evenveel vertegenwoordigers heeft;
- 2° negen leden worden door de algemene vergadering benoemd onder de leden, aangesteld door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 5.

§2. De personeelsleden aangesteld door de representatieve vakorganisaties in de algemene vergadering, wijzen de leden aan, vermeld in §1, 1°. De personeelsleden, aangesteld door de Vlaamse Regering, in de algemene vergadering, wijzen de leden aan, vermeld in §1, 2°.

§3. De raad van bestuur kiest de voorzitter van de vzw Sociale Dienst onder de leden van de raad van

bestuur die werden voorgedragen door de representatieve vakorganisaties.

Met behoud van de toepassing van de bepalingen in het eerste lid wordt het voorzitterschap afwisselend waargenomen door een vertegenwoordiger van een andere representatieve vakorganisatie.

§4. De volgende personen wonen de raad van bestuur bij met raadgevende stem:

- 1° de regeringscommissaris;
- 2° het hoofd van de administratie van de Sociale Dienst.

§ 5. De raad van bestuur wordt om de zes jaar hernieuwd. De uittredende leden zijn herverkiesbaar.

Artikel 7

De Vlaamse Regering verleent een subsidie aan de vzw Sociale Dienst voor de sociale hulp- en dienstverlening zoals bepaald in artikel 4, wat betreft de begunstigden van de Vlaamse ministeries, op basis van een parameter die de kostprijs per gerechtigde van de Vlaamse ministeries weergeeft.

De agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de instellingen en de strategische adviesraden die toetreden tot de vzw Sociale Dienst betalen een bijdrage zoals vermeld in het eerste lid, op basis van het aantal gerechtigden van het agentschap, de instelling of de raad in kwestie.

De Vlaamse Regering stelt personeel en materiële middelen ter beschikking van de vzw Sociale Dienst.

Artikel 8

De controle op de vzw Sociale Dienst wordt uitgeoefend door een afgevaardigde van de Vlaamse Regering, regeringscommissaris te noemen.

Artikel 9

Tussen de Vlaamse Regering en de vzw Sociale Dienst wordt, na onderhandeling, een overeenkomst gesloten betreffende de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

enerzijds, en de vzw Sociale Dienst anderzijds, met betrekking tot de doelstellingen, de aanwending van de aan de vzw Sociale Dienst ter beschikking gestelde personeelsleden, financiële en materiële middelen en met betrekking tot het toezicht op de realisatie door de vzw Sociale Dienst van haar opdrachten en doelstellingen.

Onder voorbehoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding wordt de overeenkomst tussen de Vlaamse Regering en de vzw gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk negen maanden na de beëdiging van een nieuwe Vlaamse Regering na de algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement.

Artikel 10

De statuten van de vzw Sociale Dienst en de latere wijzigingen ervan, worden door de Vlaamse Regering meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

Jaarlijks deelt de vzw Sociale Dienst haar jaarverslag mee aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

Brussel, 11 december 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS
