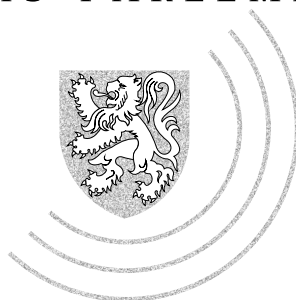


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

4 april 2007

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006
tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap,
de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving
inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie
en de uitoefening van bevoegdheden met betrekking tot
elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties
bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door de heer Carl Decaluwe**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Dany Vandenbossche.

Vaste leden:

de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Werner Marginet,
mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Jurgen Verstrepen;

de heren Carl Decaluwe, Stefaan De Clerck, Steven Vanackere,
Johan Verstreken;

mevrouw Els Robeyns, de heren Dany Vandenbossche, Jo
Vermeulen;

de dames Margriet Hermans, Laurence Libert, de heer
Herman Schueremans.

Plaatsvervangers:

de dames Hilde De Lobel, Marijke Dillen, de heren Pieter
Huybrechts, Freddy Van Gaever, Frans Wymeersch;

de dames Vera Jans, Sabine Poleyn, Tinne Rombouts, de heer
Johan Sauwens;

de heer Bart Caron, mevrouw Michèle Hostekint, de heer
André Van Nieuwkerke;

de heer Karlos Callens, mevrouw Patricia Ceysens, de heer
Marnic De Meulemeester.

Toegevoegde leden:

de heer Jos Stassen;

de heer Jan Loones.

Zie:

1102 (2006-2007)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme	4
II. Algemene bespreking	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemming	5
IV. Eindstemming en wegstemmen van de reflectietermijn	5
Door de commissie gecorrigeerd artikel	6

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandelde op 29 maart 2007 het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER GEERT BOURGEOIS, VLAAMS MINISTER VAN BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA EN TOERISME

Minister *Geert Bourgeois* stelt dat telecommunicatie en omroep elke dag nauwer verweven raken met elkaar. De federale wet van 17 januari 2003 regelt de bevoegdheden van het BIPT eenzijdig. De Vlaamse Gemeenschap heeft klacht ingediend tegen deze wet bij het Arbitragehof. Het Arbitragehof heeft een arrest geveld op 14 juli 2004 waarin de bepalingen van artikel 14 van de wet van 17 januari 2003 worden vernietigd die het BIPT bevoegd maken over de elektronische communicatie-infrastructuur. De gemeenschappen blijven daarover bevoegd.

Het samenwerkingsakkoord regelt de samenwerking tussen de regulerende instanties voor telecommunicatie of voor radio- en televisieomroep en het opstellen van regelgeving met betrekking tot elektronische communicatienetwerken. Voorts bepaalt het samenwerkingsakkoord de oprichting van een conferentie van regulatoren (CRC), die zich zal buigen over de ontwerpbeslissingen. Het interministeriële comité oefent toezicht uit op deze conferentie. De CRC bestaat uit vier leden van de raad van het BIPT, twee leden van de regulerende instantie van de VRM, twee leden van de regulerende instantie van de Franse Gemeenschap en één van de regulerende instantie van de Duitstalige Gemeenschap. Er wordt bij consensus beslist. Er kan beroep worden aangetekend tegen beslissingen van de CRC bij het Hof van Beroep van Brussel.

Artikel 3 van het ontwerp van decreet bepaalt de werking van de CRC. Een ontwerpbeslissing van

een regulerende instantie over elektronische communicatienetwerken wordt aan de andere regulerende instanties bezorgd. Ze krijgen 14 kalenderdagen om opmerkingen te maken. Binnen die termijn kan elke instantie meteen vragen het voorstel aanhangig te maken bij de CRC. Eventuele opmerkingen worden bezorgd aan de instantie die de ontwerpbeslissing heeft genomen. De regulerende instantie kan een nieuwe beslissing nemen of motiveren waarom de opmerkingen verworpen worden. Na een nieuwe beslissing hebben de andere instanties zeven kalenderdagen om de nieuwe beslissing aanhangig te maken bij de CRC. Opmerkingen bij ontwerpbeslissingen worden gemotiveerd vanuit de wettelijke bevoegdheid van diegene die de beslissing neemt of de opmerking maakt.

De Raad van State verwerpt het principe dat wie niet reageert, geacht wordt stilzwijgend akkoord te gaan. De Vlaamse Regering verwerpt deze opmerking omdat wachten op een formeel akkoord de termijnodeloos dreigt te verlengen. De Raad van State zegt voorts dat samenwerking niet beperkt mag blijven tot nagaan of ontwerpbeslissingen elkaars belangen niet schenden. De betrokken overheden moeten in onderlinge overeenstemming beslissingen nemen. De Vlaamse Regering meent dat de gekozen techniek ertoe zal leiden dat geen eenzijdige beslissingen genomen worden. Stilzwijgend akkoord gaan betekent dat een beslissing in onderlinge overeenstemming is genomen. In het andere geval wordt een regeling afgesproken in de CRC.

De minister gaat niet in op de geschiedenis van het samenwerkingsakkoord omdat daar al diverse vragen om uitleg over gesteld zijn. Er is een doorbraak gekomen in dit dossier nadat de Raad van State de Vlaamse Gemeenschap toestemming gaf om eenzijdig etherfrequenties toe te kennen mits dat niet onevenredig verloopt. Na het KB op de etherpolitie is op 17 november 2006 een beslissing gevallen in het overlegcomité over de inwerkingtreding ervan. Toen is ook akte genomen van het akkoord van de federale regering met het Vlaamse ontwerp van decreet houdende de wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005. Dat zogenaamde hersteldecreet (*Parl. St.* VI. Parl. 2006-07, nr. 1147/1) is een voorwaarde van de federale overheid na bekrachtiging van het samenwerkingsakkoord door het Vlaams Parlement. De federale regering doet afstand van haar beroep tegen het VRM-decreet na bekrachtiging van het samenwerkingsakkoord.

De federale wet die instemt met het samenwerkingsakkoord is gepubliceerd in het Staatsblad van 28 december 2006. In de Franse Gemeenschap wordt de laatste lezing aan de regering voorgelegd op 20 april 2007. De regering van de Duitstalige Gemeenschap staat op het punt om het ontwerp van decreet in te dienen in het parlement. Het ontwerp zal wellicht in mei plenair behandeld worden.

De minister stelt een technische correctie voor bij artikel 2. De tekst heeft het over “radio- en televisieomroep”. Deze courante term is niet conform de bijzondere wet op de hervorming der instellingen. De correcte term is “radio-omroep en televisie”. De commissie stemt daarmee in.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer *Carl Decaluwe* stelt voor dit ontwerp van decreet zo snel als mogelijk te behandelen in de plenaire vergadering. De bepaling dat elke beslissing van de CRC genomen wordt bij consensus tussen de aanwezige regulerende instanties, is volgens de spreker logisch mits alles correct verloopt. Beslissen bij consensus kan tot blokkeringen leiden. Is er een regeling om blokkeringen te vermijden?

De heer *Jurgen Verstrepen* verklaart zich akkoord met het voorstel van de heer Decaluwe om dit ontwerp zo snel mogelijk in plenaire vergadering te behandelen. Hij deelt de bezorgdheid van de vorige spreker over de consensusregeling.

Minister *Geert Bourgeois* is tevreden met de ruime consensus. Hij is zich bewust van het feit dat de regeling niet perfect is, maar het was de best mogelijke oplossing. Hij dankt beide sprekers voor hun pleidooi om de parlementaire procedure te bespoedigen. De beslissing bij consensus is een eis van minister Bourgeois omdat het BIPT vaak een standpunt inneemt dat niet strookt met het Vlaamse. Er is een termijn van 75 dagen. Als de CRC geen beslissing neemt binnen die termijn, gaat het dossier naar het interministeriële comité.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Er worden geen specifieke opmerkingen gemaakt.

De commissie stemt in met de technische correctie die door minister Bourgeois werd voorgesteld, om op

het einde van artikel 2 de term ‘radio- en televisieomroep’ te vervangen door het correcte ‘radio-omroep en televisie’.

De artikelen 1 en 2 worden unaniem aangenomen met 8 stemmen.

IV. EINDSTEMMING EN WEGSTEMMEN VAN DE REFLECTIETERMIJN

Het door een technische correctie aangepaste ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie, wordt unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Door de commissie wordt met 8 stemmen unaniem beslist dat er geen reflectietijd en geen reflectienota's zullen zijn, zoals bedoeld in artikel 56 van het Reglement van het Vlaams Parlement.

De verslaggever,

De voorzitter,

Carl DECALUWE

Dany VANDENBOSSCHE

**DOOR DE COMMISSIE
GECORRIGEERD ARTIKEL**

Artikel 2

Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie.
