

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

12 december 2002

ONTWERP VAN DECREET

betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid

AMENDEMENTEN

Zie :

1229 (2001-2002)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag hoorzitting

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 2

**Vóór 1°, dat 1°bis wordt, een nieuw 1° invoegen,
dat luidt als volgt :**

“1° onthaalonderzoek : een onderzoek, uitgevoerd volgens bepaalde methodieken, dat moet uitmaken of de persoon al dan niet over voldoende mogelijkheden beschikt om zich te integreren, voldoende kennis heeft van de Nederlandse taal, voldoende voorkennis heeft van de maatschappij, voldoende opleiding heeft om een carrière uit te stippelen. Het onthaalonderzoek wordt uitgevoerd door het onthaalbureau ;”.

VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk dat nieuwkomers getest worden op hun kennis, niveau, vaardigheden, opdat men een inburgerings-traject op maat kan aanbieden. Het is als het ware een vaststellen van de beginsituatie. Hierop kan men het verdere traject baseren. Het is ook mogelijk dat er vastgesteld wordt dat een traject niet nodig is, dat de nieuwkomer reeds het eindresultaat haalt. Na het onthaalonderzoek kan dan onmiddellijk een inburgeringsattest afgeleverd worden.

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 2

**In 1°, op de vierde regel, de woorden “om ze eigen
te maken” vervangen door de woorden “om zich
eigen te maken”.**

VERANTWOORDING

Dit is een taalkundige aanpassing.

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 2

2° vervangen door wat volgt :

“2° reguliere voorziening : een voorziening, inzonderheid in de sectoren onderwijs, tewerkstelling, welzijn en cultuur, die :

hetzij als Vlaamse voorziening wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschapscommissie ;

hetzij binnen het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ;”.

VERANTWOORDING

De omschrijving van reguliere voorziening wordt verbreed rekening houdend met de situatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De aangepaste formulering biedt de reguliere Brusselse voorzieningen de mogelijkheid om mee te werken aan het inburgeringsbeleid.

AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 2

3° vervangen door wat volgt :

“3° levensloopbaan : het volledige traject dat een individuele natuurlijke persoon kan doorlopen gedurende zijn leven en waarbij de verschillende rollen zoals die van onder meer kind, student, burger, werknemer, vrijetijdsmens, echtgeno(o)t(e), gezinsverzorger, ouder of gepensioneerde, afwisselend aan bod kunnen komen ;”.

VERANTWOORDING

Een levensdomein, zoals eerder werd aangegeven in de vorige definitie, is een combinatie van de verschillende levensrollen die een individu op een gegeven moment vervult. Deze verschillende rollen zijn steeds in verschillende combinaties aanwezig, net zoals we tijdens het inburgeringstraject aandacht moeten besteden aan de drie perspectieven (sociaal, educatief of professioneel) van de nieuwkomer. In de oorspronkelijke definitie van levensloopbaan lijkt het alsof de nieuwkomer moet kiezen tussen de verschillende perspectieven, in plaats van ze onderling te combineren.

AMENDEMENT Nr. 5

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 2

Aan 3° de volgende zin toevoegen :

“Het moet erop gericht zijn hem in staat te stellen als bewuste burger te leven in de Vlaamse maatschappij.”.

VERANTWOORDING

Het inburgeringstraject moet zich begeven op alle domeinen van het leven, waaronder drie perspectieven belangrijk

en gelijkwaardig zijn : namelijk sociaal, educatief en professioneel.

AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 2

Een 3°bis invoegen, dat luidt als volgt :

“3°bis inburgeringstraject : het traject, bedoeld in artikel 4 ;”.

VERANTWOORDING

De term inburgeringstraject wordt hier beter expliciet vermeld omwille van legistische redenen.

Alhoewel combinaties van verschillende modules op maat mogelijk moeten zijn, is het met het oog op snelle taalverwerving verkiesbaar dat de aangeboden modules zo functioneel mogelijk zijn afgestemd op het toekomstig leefdomein, dat bijgevolg zo snel mogelijk bepaald moet worden.

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 2

In 4°, op de laatste regel, de woorden “, bedoeld in artikel 4” schrappen.

VERANTWOORDING

Dit betreft een technische correctie.

AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 2

**Een 4°bis, 4°ter en 4°quater invoegen, die luiden
als volgt :**

*“4°bis meerderjarige persoon van de doelgroep : een
natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 3,
§ 1 ;*

*4°ter minderjarige anderstalige nieuwkomer : een
natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 3,
§ 5 ;*

*4°quater onthaalbureau : een bureau als bedoeld in
artikel 6 of artikel 7, § 2 ;”.*

VERANTWOORDING

Aanpassingen omwille van legistieke redenen.

AMENDEMENT Nr. 9

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 2

5° vervangen door wat volgt :

*“5° inburgeringscontract : een overeenkomst tussen
de persoon van de doelgroep en het onthaalbu-*

*reau waar hij is ingeschreven, waarbij beide
partijen engagementen aangaan met betrekking
tot het respectievelijk volgen en aanbieden van
een onthaalonderzoek en/of een primair en/of
secundair inburgeringstraject, op maat van de
persoon van de doelgroep. De Vlaamse regering
bepaalt de modaliteiten van het inburgerings-
contract ;”.*

VERANTWOORDING

Het onthaalonderzoek moet mee opgenomen worden. Wij leggen er wel de nadruk op dat deze drie fasen, onthaalonderzoek, en/of een primair en/of een secundair traject onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. ‘Op maat’ is een belangrijke toevoeging, om de individuele verschillen tussen de nieuwkomers op te vangen.

AMENDEMENT Nr. 10

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 2

5° vervangen door wat volgt :

*“5° inburgeringscontract : een overeenkomst tussen
de meerderjarige persoon van de doelgroep en
het onthaalbureau waarbij beide partijen ver-
bintenissen aangaan met betrekking tot het in-
burgeringstraject ;”.*

VERANTWOORDING

Het onthaalbureau is een belangrijke partner bij het afsluiten van het inburgeringscontract en wordt als zodanig beter expliciet vermeld. Het onthaalbureau bepaalt het vormingsprogramma in samenspraak met de betrokkene. De gemeente speelt daarin geen rol.

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 2

Een 5°bis invoegen, dat luidt als volgt :

“5°bis vormingsprogramma : het programma, bedoeld in artikel 14 ;”.

VERANTWOORDING

Het onthaalbureau is een belangrijke partner bij het afsluiten van het inburgeringscontract en wordt als zodanig beter expliciet vermeld. Het onthaalbureau bepaalt het vormingsprogramma in samenspraak met de betrokkene. De gemeente speelt daarin geen rol.

AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 2

6° vervangen door wat volgt :

“6° attest van inburgering : een attest, opgemaakt door het onthaalbureau, waarin bevestigd wordt dat de houder ervan het vormingsprogramma, zoals bepaald in het inburgeringscontract, regelmatig gevolgd heeft, ofwel vrijgesteld is van het vormingsprogramma.”.

VERANTWOORDING

Aangezien het onthaalbureau een beter zicht heeft over het verloop van het inburgeringstraject dan de gemeente zelf, wordt het onthaalbureau benoemd als instantie die het attest opmaakt.

In artikel 13 wordt de terugkoppeling over het verloop van de inburgeringstrajecten door de onthaalbureaus aan de gemeenten geregeld.

Aangezien enkel het vormingsprogramma regelmatig kan gevolgd worden, is het aangewezen dit expliciet hier te vermelden in plaats van “inburgeringstraject”.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandebroeke**

Artikel 2

6° vervangen door wat volgt :

“6° attest van inburgering : attest geregistreerd door de gemeente en opgemaakt door het onthaalbureau, waar de persoon van de doelgroep verblijft en waarin vermeld wordt dat betrokkene het inburgeringstraject met succes gevolgd heeft, dus de eindtermen bereikt heeft. De Vlaamse regering bepaalt de modaliteiten van het attest.”.

VERANTWOORDING

De gemeente beperkt zich tot registratie, op de dienst ‘vreemdelingenzaken’. Het is daarentegen aan het onthaalbureau om te oordelen en te beoordelen.

AMENDEMENT Nr. 14

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandebroeke**

Artikel 2

Een 7° toevoegen, dat luidt als volgt :

“7° eindtermen : score in een testbatterij die aan toont in welke mate de betrokken nieuwkomer over voldoende mogelijkheden beschikt om zelfstandig te functioneren binnen de samenle-

ving. De Vlaamse regering bepaalt de inhoud van de testbatterij en creëert de nodige logistieke ondersteuning zodat de verantwoordelijken deze testen op een objectieve en correcte manier kunnen uitvoeren.”.

VERANTWOORDING

Minimumdoelstellingen moeten vastgelegd worden. Zo wordt ook willekeur uitgeschakeld.

AMENDEMENT Nr. 15

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 3

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 3

§ 1. Met uitzondering van de vreemdeling die hier voor een tijdelijk doel verblijft en van de asielzoeker zolang diens asielaanvraag niet ontvankelijk is verklaard, behoort tot de doelgroep van het Vlaamse inburgeringsbeleid, de vreemdeling die aan de volgende voorwaarden voldoet :

1° zich inschrijven in een gemeente van het Nederlandse taalgebied of in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ;

2° de leeftijd van achttien jaar bereikt hebben ;

3° zich recent en voor het eerst in een gemeente als bedoeld in 1° ingeschreven hebben.

§ 2. De personen van de doelgroep, bedoeld in § 1, hebben recht op een primair inburgeringstraject als bedoeld in artikel 10.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt nader :

1° de categorieën van personen die hier met een tijdelijk doel verblijven, bedoeld in § 1 ;

2° wat onder "recent en voor het eerst in de gemeente als bedoeld in 1° ingeschreven hebben, bedoeld in § 1, 3°" dient te worden verstaan.

§ 4. De Vlaamse regering kan een lijst opgeven van de in § 1 bedoelde categorieën van personen, daarbij rekening houdend met de regelgeving die ten aanzien van die categorieën van personen van toepassing is, en kan die lijst verder aanpassen.

§ 5. Tot de doelgroep van het Vlaamse inburgeringsbeleid behoort tevens de minderjarige anderstalige nieuwkomer zoals bedoeld in de organieke onderwijsregelgeving terzake, hierna minderjarige andersstalige nieuwkomer genoemd. ”.

VERANTWOORDING

Inburgering biedt vreemdelingen, die zich recent in ons land vestigden (“nieuwkomers”) een opstapje naar volwaardige participatie aan. Het is daarom logisch iedere vreemdeling die zich nieuw in Vlaanderen of Brussel vestigt, deze mogelijkheid te bieden, en dit beleid niet te beperken tot specifieke categorieën van vreemdelingen.

Met betrekking tot de minderjarigen wordt de doelgroep nauwkeuriger omschreven, door de link met het onthaalonderwijs te verduidelijken. De doelgroep wordt bovendien verruimd, door de niet-begeleide minderjarigen niet langer uit te sluiten. Het aanbod van het onthaalbureau impliceert immers niet noodzakelijk een intensieve trajectbegeleiding, maar veeleer een actieve doorverwijzing.

AMENDEMENT Nr. 16

voorgesteld door de heren Kris Van Dijck, Jan Loones en Chris Vandebroeke

Artikel 3

In § 2, eerste lid, de inleidende zin vervangen door wat volgt :

“Tot de doelgroep van het Vlaams inburgeringsbeleid behoren meerderjarige vreemdelingen, onderdaan van een staat buiten de Europese Unie of staatloos, die zich inschrijven in een gemeente van het

Nederlandstalig taalgebied of van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en die :”.

AMENDEMENT Nr. 17

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandebroek**

Artikel 3

Paragrafen 3 en 4 schrappen.

AMENDEMENT Nr. 18

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 4

In § 1, op de laatste regel, na de woorden “personen van de doelgroep” de woorden “, bedoeld in artikel 3, § 1 en § 5,” invoegen.

VERANTWOORDING

De doelgroep van het inburgeringsbeleid is gewijzigd, dus moet ook deze verwijzing aangepast worden.

AMENDEMENT Nr. 19

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck, Jan
Loones en Chris Vandebroek**

Artikel 4

**In § 1, op de laatste regel, het woord “aangeboden”
vervangen door het woord “opgelegd”.**

VERANTWOORDING

De verplichting van de inburgering is fundamenteel. Voor nieuwkomers is het essentieel dat ze zich kunnen inschakelen in onze publieke cultuur. De inburgering is de aanzet voor gelijke kansen. Zonder inburgering is het onmogelijk om voor iedereen gelijke kansen te garanderen.

Deze verplichting ligt enigszins in het verlengde van de bij ons bestaande leerplicht.

Wij willen enerzijds genereus zijn door het uitbouwen van een volledig inburgeringsnetwerk maar zijn anderzijds ook even dwingend.

AMENDEMENT Nr. 20

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandebroek**

Artikel 4

In § 2 het eerste lid vervangen door wat volgt :

“Het inburgeringstraject bestaat uit een onthaalonderzoek, een primair traject en een secundair traject, elk gevolgd door een evaluatie.”.

VERANTWOORDING

Een evaluatie is onontbeerlijk om te weten waar je staat, om te sturen en een traject op maat aan te bieden. Zonder evaluatie is men vrijblijvend bezig.

AMENDEMENT Nr. 21

voorgesteld door de heren **Kris Van Dijck**,
Jan Loones en **Chris Vandembroeke**

Artikel 4

In § 2, na het eerste lid, een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :

“Door middel van het onthaalonderzoek wordt vastgesteld in welke mate de betrokkene voldoet aan de eindtermen van het inburgeringstraject. Indien hij aan de eindtermen voldoet heeft hij recht op een inburgeringsattest.”.

VERANTWOORDING

Het onthaalonderzoek is ‘de’ evaluatie. Zowel bij de start, als na het primaire en secundaire inburgeringstraject.

AMENDEMENT Nr. 22

voorgesteld door de heren **Kris Van Dijck**,
Jan Loones en **Chris Vandembroeke**

Artikel 4

In § 2 het tweede lid vervangen door wat volgt :

“Het primaire inburgeringstraject laat de personen van de doelgroep toe te komen tot een grotere zelfredzaamheid. Onder zelfredzaamheid wordt begrepen dat deze personen in staat zijn deel te nemen aan ons maatschappelijk leven en actief hun levensloopbaan uit te bouwen en hiertoe voldoende de Nederlandse taal beheersen.”.

VERANTWOORDING

Kunnen participeren aan onze publieke cultuur is de rode draad in een efficiënt en doelgericht inburgeringsbeleid.

AMENDEMENT Nr. 23

voorgesteld door de heren **André Denys** en
Chokri Mahassine, mevrouw **Ria Van Den Heuvel**
en de heer **Herman Lauwers**

Artikel 4

In § 2, derde lid, de laatste zin schrappen.

VERANTWOORDING

Deze zin heeft geen meerwaarde in dit artikel, aangezien dit verder in het decreet uitvoerig geregeld wordt.

AMENDEMENT Nr. 24

voorgesteld door de heren **André Denys** en
Chokri Mahassine, mevrouw **Ria Van Den Heuvel**
en de heer **Herman Lauwers**

Artikel 4

Een § 3 toevoegen, die luidt als volgt :

"§ 3. De Vlaamse regering kan een vergoeding bepalen die de meerderjarige persoon van de doelgroep en of derden moeten betalen voor het volgen van een inburgeringstraject. In dat geval bepaalt de Vlaamse regering het bedrag van de vergoeding, de modaliteiten ervan, evenals de procedure voor de vaststelling en inning.

In afwijking van het eerste lid wordt aan een meerderjarige persoon van de doelgroep, die achterstandskenmerken vertoont die kunnen leiden tot permanente kansarmoede omdat hij/zij de Nederlandse taal niet kent en vanwege zijn/haar zwakke sociaal-economische positie, al dan niet versterkt door een lage scholingsgraad, kosteloos een primair inburgeringstraject aangeboden. "

VERANTWOORDING

De Vlaamse overheid voorziet voor iedere nieuwkomer een aanbod in inburgeringstrajecten en verwacht van de deelnemers een financiële tegemoetkoming. Hierop wordt een uit-

zondering voorzien voor de vreemdelingen die mogelijk in een situatie van kansarmoede belanden ; zij kunnen van een kosteloos aanbod genieten.

AMENDEMENT Nr. 25

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 5

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 5

§ 1. Behoudens andersluidende internationaalrechtelijke bepalingen zijn de meerderjarige personen van de doelgroep, met uitzondering van degenen die zich in een gemeente van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad inschrijven, verplicht :

1° zich bij het onthaalbureau aan te melden tijdens de termijn van drie maanden na inschrijving in de gemeente ;

2° bovendien regelmatig deel te nemen aan het vormingsprogramma, bedoeld in artikel 14, § 1.

§ 2. De Vlaamse regering kan een lijst opmaken met categorieën van personen die niet kunnen verplicht worden aan inburgering deel te nemen, omdat internationaalrechtelijke bepalingen dit verhinderen.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de categorieën van personen aan wie vrijstelling van de verplichting bedoeld in § 1 wordt toegestaan en de voorwaarden waaronder die vrijstelling wordt verleend. ”.

VERANTWOORDING

Het oorspronkelijke artikel 5 wordt geschrapt omwille van het feit dat de verantwoordelijkheid voor de realisatie van het Vlaamse inburgeringsbeleid bij de diverse beleidsniveaus en diverse reguliere voorzieningen ligt. De opdrachten van de diverse actoren worden elders in het decreet uitvoerig besproken. Een algemene verklaring zoals in het

oorspronkelijke artikel 5 heeft dan geen toegevoegde waarde.

Het verplichten van een inburgeringsprogramma benadrukt het belang dat gehecht wordt aan de participatie van “nieuwkomers” in de samenleving. Nieuwkomers die hun weg vinden in onze samenleving, die de Nederlandse taal beheersen, zullen hiertoe meer kansen hebben. Verplichte inburgering maakt het bovendien mogelijk moeilijker bereikbare groepen toch een inburgeringsprogramma aan te bieden.

Om dit doel te bereiken, impliceert de verplichte inburgering een verplichte aanmelding bij het onthaalbureau én een regelmatige deelname aan het vormingsprogramma.

Om de doelgroep van verplichte inburgering nauwkeurig te bepalen, zullen de diverse internationaalrechtelijke normen gescreend moeten worden. Om rechtszekerheid en duidelijkheid te bieden aan gemeenten, onthaalbureaus en betrokkenen, zal hiertoe een besluit genomen worden.

Daarnaast zullen voor bepaalde categorieën uitzonderingen gemaakt worden. We denken hierbij aan mensen met een fysieke of psychische handicap, ouderen, enzovoort.

AMENDEMENT Nr. 26

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandembroeke**

Artikel 5

Een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

“In het kader van het ‘kerntakendebat’ kan de gemeente deze bevoegdheid, geheel of gedeeltelijk, overdragen aan het OCMW.”.

VERANTWOORDING

Het OCMW is in tegenstelling tot de gemeente ‘de’ instelling bij uitstek om het inburgeringsbeleid op te volgen. Wij spreken over ‘gemeente’ ook daar waar de term ‘OCMW’ kan gebruikt worden.

AMENDEMENT Nr. 27

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 6

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 6

§ 1. Het inburgeringsbeleid in het primaire traject wordt georganiseerd via een onthaalbureau.

§ 2. De onthaalbureaus worden erkend en gesubsidieerd door de Vlaamse regering op basis van de door haar opgestelde programmatie en binnen de beschikbare begrotingskredieten. Hierbij wordt gegarandeerd dat alle gemeenten van het Vlaamse Gewest betrokken worden bij de organisatie en de werking van een onthaalbureau. De Vlaamse regering bepaalt de verdere voorwaarden en procedures voor erkenning en subsidiëring van de onthaalbureaus en de betrokkenheid van de gemeenten. De Vlaamse regering bepaalt de verdere voorwaarden en procedure voor intrekking van de erkenning, waarbij voorzien wordt in de mogelijkheid om beroep aan te tekenen.”.

VERANTWOORDING

De bepaling van artikel 6 dwong alle gemeenten tot het oprichten van een onthaalbureau, al dan niet in samenwerking met andere gemeenten. De nieuwe bepaling van artikel 6, § 1, sluit dit niet uit, maar biedt meer mogelijkheden aan de gemeenten en de bestaande onthaalbureaus om de organisatievorm van het onthaalbureau zelf mee te bepalen.

De Vlaamse regering bepaalt dan bij besluit welke de voorwaarden tot erkenning en subsidiëring zijn. Een verdere specificering m.b.t. de subsidie (een gesloten overeenkomst) is hier overbodig. Bij de erkenning van de onthaalbureaus zal rekening worden gehouden met de betrokkenheid van de gemeenten van het Vlaamse Gewest en met een minimale continue instroom van nieuwkomers in het werkingsgebied van het onthaalbureau.

De toevoeging in artikel 6, § 2, heeft betrekking op het feit dat alle nieuwkomers moeten kunnen deelnemen aan een inburgeringstraject ongeacht hun verblijfplaats.

AMENDEMENT Nr. 28

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandebroeke**

Artikel 6

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. De onthaalbureaus worden erkend en gesubsidieerd door de Vlaamse regering op basis van de door haar opgestelde programmatie. De Vlaamse regering bepaalt de verdere voorwaarden en procedures voor erkenning en subsidiëring van de onthaalbureaus. De subsidie wordt toegekend aan een erkend onthaalbureau. De Vlaamse regering bepaalt de verdere voorwaarden en procedure voor intrekking van de erkenning, waarbij voorzien wordt in de mogelijkheid om beroep aan te tekenen.”.

VERANTWOORDING

Het is aan de onthaalbureaus om een overeenkomst te sluiten. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden voor erkenning en intrekking. Elke nieuwkomer moet aan gelijke voorwaarden het inburgeringstraject kunnen volgen. Daarom moet elke gemeente een overeenkomst sluiten met een onthaalbureau, te grote afstanden bemoeilijken het proces.

AMENDEMENT Nr. 29

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandebroeke**

Artikel 6

**Aan § 2 een tweede, derde en vierde lid toevoegen,
die luiden als volgt :**

“Elke gemeente kan een onthaalbureau oprichten, zij doen hiervoor een aanvraag tot erkenning en werken onder dezelfde voorwaarden.

Gemeenten kunnen een initiatief nemen tot samenwerking voor het oprichten van een onthaalbureau.

De gemeentelijke onthaalbureaus kunnen aansluiten bij een “Koepel”.”.

VERANTWOORDING

Op deze manier krijgen de onthaalbureaus een lokale verankering. Kleinere OCMW's kunnen niet alle taken zelf uitvoeren en hebben zo de mogelijkheid samen te werken met anderen. De koepel zorgt voor logistieke en deskundige ondersteuning van het plaatselijke onthaalbureau.

Om de deskundigheid en gelijkvormigheid te vergroten en te garanderen, kan een grotere schaal zinvol zijn.

AMENDEMENT Nr. 30

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 7

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. Artikel 12, artikel 13, § 2, eerste lid, en artikel 18 zijn niet van toepassing in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad."

VERANTWOORDING

Wijzigingen met betrekking tot de regeling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

AMENDEMENT Nr. 31

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 7

In § 2, tweede lid, op de tweede regel, de woorden “tweede lid” vervangen door “§ 2”.

VERANTWOORDING

Dit is een logistieke aanpassing.

AMENDEMENT Nr. 32

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 8

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 8

Het onthaalbureau bouwt het primaire inburgeringstraject uit en heeft voor de meerderjarige personen van de doelgroep een opvolgfunctie bij de uitbouw van het secundaire inburgeringstraject.

Het onthaalbureau verzorgt de trajectbegeleiding van de personen van de doelgroep, bedoeld in artikel 3, § 1, binnen het primair traject, en doet in overleg met, en via terugkoppeling van de reguliere voorzieningen een opvolging van het secundair traject.

Het onthaalbureau bouwt een netwerk van diensten en organisaties uit met het oog op doorverwijzing en terugkoppeling. Het onthaalbureau behoudt het overzicht over het inburgeringstraject en rapporteert hierover aan de Vlaamse regering en de betrokken

gemeenten van het Nederlandse taalgebied of de Vlaamse Gemeenschapscommissie. "

VERANTWOORDING

Dit is legistiek beter geformuleerd.

AMENDEMENT Nr. 33

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 8

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 8

Het onthaalbureau is verantwoordelijk voor de coördinatie van het hele inburgeringstraject, voor de uitvoering van een onthaalonderzoek, de uitbouw van en de begeleiding van het primaire inburgeringstraject, voor de evaluaties en voor de organisatie van de eventuele toekenning van het inburgeringsattest.”.

VERANTWOORDING

Het onthaalbureau is en blijft de spil. Het hele traject moet onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Dit is de enige mogelijkheid om ‘begeleiding op maat’ te garanderen. Het onthaalbureau draagt de verantwoordelijkheid en moet garant staan voor de kwaliteit.

AMENDEMENT Nr. 34

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 9

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 9

De Vlaamse reguliere voorzieningen, bedoeld in artikel 2, 2°, waaraan de personen van de doelgroep worden overgedragen op het einde van het primaire inburgeringstraject, bouwen een behoeftedekkend aanbod aan vervolgtrajecten uit. Aan de meerderjarige persoon van de doelgroep wordt binnen een redelijke termijn na de overdracht een vervolgtraject aangeboden.

De voorzieningen die in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad georganiseerd, erkend of gesubsidieerd worden door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kunnen meewerken aan de uitvoering van dit decreet in samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de erkende onthaalbureaus. "

VERANTWOORDING

Dit is legistiek beter geformuleerd.

De opvolging van het vervolgtraject blijft bij het onthaalbureau (als regisseur), maar de reguliere voorzieningen krijgen de opdracht het vervolgtraject uit te bouwen. Het is van belang dat de nieuwkomer zo snel mogelijk terecht kan bij de reguliere voorzieningen (inclusief beleid). Daartoe dient er ook een passend aanbod uitgebouwd te worden door deze voorzieningen, zodanig dat de inspanningen, geleverd in het primaire traject door de verschillende betrokken partners en de nieuwkomer zelf, niet teloor zullen gaan. Met de wijziging in het decreet wil de Vlaamse overheid een garantie creëren voor de nieuwkomer dat deze “overdracht” van het onthaalbureau naar de reguliere voorzieningen binnen een redelijke termijn zal plaats vinden.

Het tweede lid betreffen wijzigingen met betrekking tot de regeling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze wijziging biedt de mogelijkheid om de reguliere voorzieningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ook indien ze niet onder de bevoegdheid van de Vlaamse overheid vallen, toch bij het inburgeringsbeleid te betrekken.

AMENDEMENT Nr. 35

voorgesteld door de heren **Kris Van Dijck,**
Jan Loones en Chris Vandenbroeke

Artikel 9

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 9

Het onthaalbureau coördineert het secundair traject waaraan de personen van de doelgroep deelnemen na het einde van het primaire inburgeringstraject. De regulaire voorzieningen zorgen in dit secundaire traject voor de begeleiding.”.

VERANTWOORDING

In het secundair traject, wanneer de inburgering een zekere vordering gemaakt heeft, kunnen andere diensten of instellingen mee ingeschakeld worden. De trajectbegeleider van het onthaalbureau behoudt wel de coördinatie van de volledige trajecten van al de leden van de doelgroep. Hij blijft verantwoordelijke voor het traject en de evaluatie.

AMENDEMENT Nr. 36

voorgesteld door de heren **André Denys en**
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers

Artikel 10

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De inhoud van dit artikel wordt overgenomen in artikel 23.

AMENDEMENT Nr. 37

voorgesteld door de heren **Kris Van Dijck,**
Jan Loones en Chris Vandenbroeke

Artikel 10

De volgende zin toevoegen :

“De lokale opvolging van het inburgeringsbeleid wordt toevertrouwd aan het onthaalbureau, dit rapporteert constant aan de gemeente en de overheid.”.

VERANTWOORDING

Het onthaalbureau regisseert het hele inburgeringsgebeuren.

AMENDEMENT Nr. 38

voorgesteld door de heren **Kris Van Dijck,**
Jan Loones en Chris Vandenbroeke

HOOFDSTUK IV

Het inburgeringstraject

AFDELING I

Het primaire inburgeringstraject voor de meerderjarige personen van de doelgroep

In Hoofdstuk IV, het opschrift van Afdeling I vervangen door wat volgt :

“AFDELING I

Het onthaalonderzoek voor de meerderjarige en minderjarige personen van de doelgroep”.

AMENDEMENT Nr. 39

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 10bis (nieuw)

In Hoofdstuk IV, Afdeling I, een artikel 10bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 10bis

De gemeente waar de meerderjarige persoon van de doelgroep zich inschrijft, informeert deze persoon over het inburgeringsbeleid en verwijst hem door naar het onthaalbureau in kwestie. Eveneens bezorgt de gemeente maandelijks aan het onthaalbureau een lijst van de personen van de doelgroep die zich de voorbije maand hebben ingeschreven.

Als de meerderjarige personen van de doelgroep zich niet hebben aangemeld op het onthaalbureau binnen de termijn van één maand na de inschrijving of als de meerderjarige personen van de doelgroep het primair inburgeringstraject vroegtijdig hebben beëindigd, meldt het onthaalbureau dat aan de gemeente.

Het onthaalbureau onderzoekt of een meerderjarige persoon van de doelgroep aan de in artikel 3, § 2, § 3 en § 4, gestelde voorwaarden voldoet.

Het onthaalonderzoek omvat drie thema's :

- 1) maatschappelijke oriëntatie ;*
- 2) kennis van de Nederlandse taal ;*
- 3) loopbaanoriëntatie.*

Het onthaalbureau informeert de persoon van de doelgroep over de procedure van het onthaalonderzoek en het gehele inburgeringstraject en eveneens over de individuele trajectbegeleiding en de evaluatieprocedure met de gevolgen van de evaluatie.

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden en kwaliteitscriteria met betrekking tot het onderzoek. Zij bepaalt de wijze waarop dit onderzoek moet uitgevoerd worden en volgens welke specifieke methodieken.

De uiteindelijke testen moeten weergeven waar, zowel op de schaal van het onderwijs als van het maatschappelijk leven, men zich situeert.

Het onthaalbureau staat garant voor de objectieve uitvoering van deze opgelegde testen en voor de correcte interpretatie van de resultaten, zowel voor de meerderjarige als de minderjarige doelgroep.

Wanneer het onthaalonderzoek is uitgevoerd en de betrokkene voldoet aan de eindvoorwaarden, wordt aan de betrokkene een inburgeringsattest overhandigd. Indien de meerderjarige betrokkene nog niet voldoet aan de eindvoorwaarden wordt er gestart met een primair of secundair inburgeringstraject.”.

VERANTWOORDING

Indien we verplichten dat elke nieuwkomer aan bepaalde minimum voorwaarden moet voldoen en vastgelegde eindtermen moet kunnen behalen, moeten we een onderzoek inbouwen om te evalueren welke mogelijkheden hij reeds bezit. Op basis hiervan moet een individueel aangepast traject uitgewerkt worden.

AMENDEMENT Nr. 40

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 10ter (nieuw)

In Hoofdstuk IV, Afdeling I, een artikel 10ter invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 10ter

§ 1. De gemeente waar de minderjarige persoon van de doelgroep ingeschreven wordt, verwijst die persoon naar het onthaalbureau in kwestie en brengt de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen op de hoogte. De gemeente brengt het onthaalbureau op de hoogte van de inschrijving van een persoon van de minderjarige doelgroep.

§ 2. *Het onthaalbureau is verantwoordelijk voor het onthaalonderzoek en voor de hele coördinatie van het traject.*

§ 3. *Het onthaalbureau informeert de begeleiders van de betrokken minderjarige over de procedure en de trajectbegeleiding. De begeleiding van de minderjarige kan nooit los gezien worden van de begeleiding van de begeleiders van de betrokken minderjarige.*

§ 4. *De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden en kwaliteitscriteria met betrekking tot het onderzoek. Zij bepaalt de wijze waarop dit onderzoek moet uitgevoerd worden en volgens welke specifieke methodieken.*

§ 5. *Wanneer het onthaalonderzoek is uitgevoerd en de betrokkene voldoet aan de voorwaarden om in te stappen in het reguliere onderwijssysteem, wordt de betrokkene doorverwezen naar het reguliere onderwijssysteem. Indien de minderjarige betrokkene nog niet voldoet aan de eindtermen wordt hij doorverwezen naar het onthaalonderwijs.*

§ 6. *Het onthaalbureau stelt een samenwerkingscontract op met het onthaalonderwijs waar de betrokkene wordt opgevangen.*

§ 7. *De evaluatie van de minderjarige wordt altijd gekoppeld aan de eindevaluatie van begeleiders.”.*

VERANTWOORDING

Indien we verplichten dat elke nieuwkomer aan bepaalde minimum voorwaarden moet voldoen en vastgelegde eindtermen moet kunnen behalen, moeten we een onderzoek inbouwen om te evalueren welke mogelijkheden hij reeds bezit. Op basis hiervan moet een individueel aangepast traject uitgewerkt worden.

AMENDEMENT Nr. 41

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandebroeke**

Artikel 11

In het eerste lid, op de eerste en tweede regel, het woord “vormingsprogramma” vervangen door de woorden “leer- en opleidingsprogramma” en op de laatste regel, de woorden “de reguliere voorzieningen” vervangen door de woorden “het secundair traject”.

VERANTWOORDING

Het gaat om een complexer geheel van vaardigheden, kennis en visies dan in “vorming” vervat zit. Om dezelfde termen te blijven gebruiken in het geheel.

AMENDEMENT Nr. 42

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 11

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

“Het primair inburgeringstraject is een vormingsprogramma, ondersteund door trajectbegeleiding, voor de meerderjarige personen van de doelgroep, dat op maat wordt aangeboden en dat hen moet toeleiden naar de reguliere voorzieningen.”.

VERANTWOORDING

Dit is taalkundig beter geformuleerd.

AMENDEMENT Nr. 43

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 11

Na het eerste lid de volgende leden invoegen :

“Het wordt volgens de criteria, geïndividualiseerd opgesteld en met betrokkene besproken, waarbij tegelijk de concrete organisatie en de motivering van het geïndividualiseerde traject wordt bepaald.

Het onthaalbureau informeert de persoon van de doelgroep over de evaluatieprocedure en de gevolgen van de evaluatie.

Het onthaalbureau informeert, deelt de evaluaties, na het onthaalonderzoek, het primair en het secundair traject, mee aan de gemeente en de dienst Vreemdelingenzaken.”.

VERANTWOORDING

Het is belangrijk de nieuwkomer een ‘individuele en integrale benadering’ aan te bieden. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt volledig bij het onthaalbureau. Het traject moet naadloos van de ene fase in de andere overlopen, dit kan het best gegarandeerd worden indien de verantwoordelijkheid en de opvolging bij één organisatie ligt.

AMENDEMENT Nr. 44

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 12

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De tekst van artikel 12 werd het eerste en tweede lid van artikel 10bis.

AMENDEMENT Nr. 45

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 12

Dit artikel vervangen door wat volgt :*“Artikel 12*

De gemeente, waar de meerderjarige persoon van de doelgroep zich inschrijft, informeert deze persoon over het inburgeringsbeleid en verwijst hem door naar het onthaalbureau. De gemeente wijst de personen, bedoeld in artikel 5, § 1, op de daar vermelde verplichtingen en op de sancties, voorzien in artikel 26.

Eveneens bezorgt de gemeente maandelijks aan het onthaalbureau een lijst van de personen van de doelgroep, bedoeld in artikel 3, § 1 en § 5, die zich de voorbije maand hebben ingeschreven.

De Vlaamse regering regelt de nadere uitvoering van het eerste en tweede lid.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij artikel 16. Gelet op het feit dat gemeenten de eerste instantie zijn waarmee personen van de doelgroep in contact komen, is het aangewezen dat de gemeenten de personen van de doelgroep wijzen op de verplichting en de sancties.

De bepalingen uit het tweede lid van artikel 12 zijn terug te vinden onder artikel 13, § 1bis.

AMENDEMENT Nr. 46

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 12

Aan het tweede lid de volgende zin toevoegen :

“Bij een negatieve evaluatie ontvangt de persoon van de doelgroep een negatief attest, dit wordt doorgezonden aan de gemeente en de dienst Vreemdelingenzaken.”.

VERANTWOORDING

Om het resultaat te bereiken moet er een evaluatie en een opvolging zijn. Het is niet voldoende dat het onthaalbureau de evolutie volgt, maar ook de betrokken overheden moeten zowel de individuele nieuwkomers kunnen volgen in de procedure, als het totale inburgeringsbeleid kunnen opvolgen en evalueren.

AMENDEMENT Nr. 47

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 13

Dit artikel vervangen door wat volgt :*“Artikel 13*

§ 1. Het onthaalbureau onderzoekt of een meerderjarige persoon van de doelgroep onder het toepassingsgebied van artikel 4, § 3, tweede lid valt. Het resultaat van dit onderzoek meldt het onthaalbureau aan de persoon of instantie aangewezen door de Vlaamse regering en aan betrokkene.

De Vlaamse regering bepaalt de criteria aan de hand waarvan het onthaalbureau kan bepalen of de be-

trokkene achterstandskenmerken, bedoeld in artikel 4, § 3, tweede lid, vertoont.

§ 2. Als een meerderjarige persoon van de doelgroep zich niet heeft aangemeld op het onthaalbureau binnen de termijn van drie maanden na de inschrijving, meldt het onthaalbureau dat aan de gemeente. De gemeente informeert betrokkene opnieuw en verwijst hem/haar opnieuw door naar het onthaalbureau conform artikel 12, eerste lid.

Als een persoon als bedoeld in artikel 5, § 1, zich niet heeft aangemeld op het onthaalbureau binnen de termijn van drie maanden na de inschrijving in de gemeente, of als zodanige persoon het vormingsprogramma vroegtijdig heeft beëindigd of niet regelmatig heeft gevolgd, meldt het onthaalbureau dat tevens aan de persoon of instantie aangeduid door de Vlaamse regering, met het oog op een toepassing van de sanctie bepaald in artikel 26.

De Vlaamse regering bepaalt de criteria aan de hand waarvan het onthaalbureau kan bepalen of iemand al dan niet het vormingsprogramma vroegtijdig heeft beëindigd.

De Vlaamse regering bepaalt de criteria aan de hand waarvan het onthaalbureau kan bepalen of iemand al dan niet regelmatig heeft deelgenomen aan het vormingsprogramma.

§ 3. Het onthaalbureau biedt betrokkene een primair inburgeringstraject aan, dat duurt vanaf het onderzoek, bedoeld in § 1, tot het ogenblik dat de meerderjarige persoon van de doelgroep volledig wordt overgedragen aan de reguliere voorzieningen voor het secundaire traject. Het primaire inburgeringstraject wordt opgestart maximaal drie maanden na het voormelde onderzoek en moet hoogstens één jaar na opstart van het vormingsprogramma afgerond worden. De Vlaamse regering bepaalt voor welke specifieke doelgroepen afgeweken kan worden van die termijnen.”.

VERANTWOORDING

Dit is een herneming van de inhoud van het oorspronkelijke artikel 12, tweede lid, met de wijziging van de termijn van aanmelding van één maand naar drie maanden. Gelet op de ervaringen uit de experimentele fase van het inburgeringsbeleid, is één maand te kort om van niet-aanmelding te spreken. Er wordt eveneens nauwkeuriger bepaald wat de verantwoordelijkheid is van de gemeente en het onthaalbureau bij niet-aanmelding.

Het onthaalbureau onderzoekt of de meerderjarige persoon van de doelgroep aan de door de Vlaamse regering bepaalde criteria voldoet met betrekking tot de vergoeding van het primaire inburgeringstraject. De Vlaamse overheid

staat in voor de administratieve en financiële opvolging van de onderzoeken uitgevoerd door het onthaalbureau. De betrokkene wordt op de hoogte gebracht van het resultaat van het onderzoek.

Deze aanpassing geeft de Vlaamse regering de bevoegdheid om de criteria voor vroegtijdige beëindiging en niet regelmatige deelname aan het vormingsprogramma te bepalen.

AMENDEMENT Nr. 48

voorgesteld door de heren **Kris Van Dijk,**
Jan Loones en Chris Vandenbroeke

Artikel 13

In § 1, het eerste lid schrappen.

VERANTWOORDING

De tekst van § 1, eerste lid, werd het derde lid van artikel 10bis.

AMENDEMENT Nr. 49

voorgesteld door de heren **Kris Van Dijk,**
Jan Loones en Chris Vandenbroeke

Artikel 13

Aan § 1 een derde, vierde, vijfde, zesde, zevende, achtste en negende lid toevoegen, die luiden als volgt :

“Het onthaalbureau organiseert het primaire inburgeringstraject vanaf de evaluatie die op het onthaalonderzoek volgt, tot op het punt waarop geëvalueerd wordt of een secundair inburgeringstraject noodzakelijk is.

Het onthaalbureau volgt de vorderingen van de personen van de doelgroep doorheen het traject op,

maakt de nodige afspraken met de nodige reguliere voorzieningen en maakt een evaluatieverslag over aan de gemeente en de dienst Vreemdelingenzaken.

Wanneer de persoon van de doelgroep zijn verplichtingen niet nakomt, stelt het onthaalbureau een negatief attest op, dat onmiddellijk wordt doorgezonden aan de gemeente en de dienst Vreemdelingenzaken.

Het onthaalonderzoek vangt aan, ten laatste één maand na de aanmelding. Het primaire inburgeringstraject vangt aan ten laatste één maand na afloop van de evaluatie van het onthaalonderzoek en wordt afgerond ten laatste één jaar na de bedoelde evaluatie. De Vlaamse regering bepaalt voor welke specifieke doelgroepen afgeweken kan worden van die termijnen.

Het primaire inburgeringstraject wordt afgesloten door een evaluatie. Deze omvat een rapport over de drie terreinen, artikel 14.

De evaluatie wordt opgemaakt door de verantwoordelijke trajectbegeleider van het onthaalbureau.

Indien de eindtermen bereikt zijn, kan besloten worden meteen het inburgeringsattest af te leveren. Bij een positieve evaluatie, maar wanneer de eindtermen nog niet bereikt zijn, wordt besloten tot het overgaan naar de organisatie van het secundaire inburgeringstraject. Bij een negatieve evaluatie wordt onderzocht of de verlening van het primaire traject noodzakelijk is.

Deze verlenging mag ten hoogste zes maanden bedragen, waarna een nieuwe en definitieve evaluatie volgt. Indien de evaluatie negatief is, ontvangt de persoon van de doelgroep een negatief attest en wordt dit overgemaakt aan de gemeente en dienst Vreemdelingenzaken.”.

VERANTWOORDING

Zie vroegere verantwoordingen : traject moet individueel, naadloos en integraal zijn.

AMENDEMENT Nr. 50

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 14

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 14

§ 1. Het vormingsprogramma binnen het primaire inburgeringstraject bestaat uit drie vormingspakketten, namelijk maatschappelijke oriëntatie, Nederlands als tweede taal en loopbaanoriëntatie.

Maatschappelijke oriëntatie heeft tot doel het zelfstandiger functioneren te verhogen, enerzijds door de kennis van de rechten en de plichten en de kennis van en het inzicht in onze samenleving en haar basiswaarden aan te reiken en anderzijds door een aanzet te geven tot het ontwikkelen van enkele competenties die noodzakelijk zijn voor de zelfredzaamheid van de meerderjarige personen van de doelgroep.

Het pakket Nederlands als tweede taal heeft tot doel in een zo kort mogelijke tijd een basistaalvaardigheid van het Nederlands als opstap naar een vervolgcursus aan te reiken aan de meerderjarige personen van de doelgroep.

Loopbaanoriëntatie heeft tot doel een individueel proces te ondersteunen en begeleiden waarbij de meerderjarige persoon van de doelgroep de eigen levensloopbaan uittekent, en daarbij onder meer inzicht verwerft in de arbeidsmarkt en het onderwijsstelsel, waarbij de reeds aanwezige competenties vertaald worden naar onze samenleving.

§ 2. Het onthaalbureau bepaalt het vormingsprogramma, zoals omschreven in § 1, na overleg met betrokkene. Het onthaalbureau houdt hierbij rekening met reeds verworven kennis of vaardigheden en met de kennis of vaardigheden die betrokkene aantoonbaar zal verwerven bij reguliere voorzieningen. Het onthaalbureau kan betrokkene geheel of gedeeltelijk vrijstelling verlenen.

Meerderjarige personen van de doelgroep die over voldoende vaardigheden beschikken, hebben de mogelijkheid om meteen in het secundaire inburgeringstraject te stappen.

Die rechtstreekse instap gebeurt in onderling overleg tussen het onthaalbureau, de meerderjarige persoon van de doelgroep en de reguliere voorziening(en), verantwoordelijk voor het vervolstraject.

Het vormingsprogramma wordt opgenomen in een inburgeringscontract. De Vlaamse regering bepaalt de modaliteiten van het inburgeringscontract.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden en kwaliteitscriteria met betrekking tot elk van de vormingspakketten, bedoeld in § 1. De onderdelen van het vormingsprogramma die worden aangeboden binnen onderwijsinstellingen, vallen onder de op deze instellingen toepasselijke bepalingen inzake kwaliteitscontrole.

§ 4. In aanvulling bij artikel 13, § 3, bieden de onderwijsinstellingen aan de meerderjarige personen van de doelgroep binnen de drie maanden na het onderzoek, bedoeld in artikel 13, § 1, een pakket Nederlands als tweede taal op maat aan.

De Vlaamse regering regelt de nadere uitvoering van het eerste lid.”.

VERANTWOORDING

Voor het uniforme pakket Maatschappelijke Oriëntatie (MO) werden einddoelen geformuleerd bestaande uit zeven competenties waarover nieuwkomers zouden moeten beschikken om tot een geslaagde inburgering te komen. Het primaire inburgeringstraject, aangeboden door de onthaalbureaus, vormt een eerste opstap tot de deelname van nieuwkomers aan de voor hen nieuwe maatschappij. MO is een belangrijk onderdeel van dit eerste traject en geeft de aanzet tot het ontwikkelen van de geformuleerde competenties. Het is echter slechts door het samenspel van alle onderdelen van het traject (trajectbegeleiding, Nederlands als tweede taal (NT2), MO en loopbaanoriëntatie) dat men hierin kan slagen.

Inburgering zoals hierboven geschetst, is slechts mogelijk door een nader tot elkaar komen, in wederzijds begrip en respect, van de verschillende bevolkingsgroepen, en vereist dan ook inspanningen van alle betrokkenen. Eenieder heeft in een democratische samenleving niet alleen rechten, maar ook plichten. Slechts door een evenwichtig erkennen van rechten enerzijds en opleggen van plichten anderzijds kan een harmonieuze multiculturele samenleving worden uitgebouwd, waaraan eenieder volwaardig kan participeren. Daarom wordt dit explicieter opgenomen binnen het pakket maatschappelijke oriëntatie.

Het onderdeel loopbaanoriëntatie heeft als doelstelling de nieuwkomer wegwijs te maken in de uitbouw van zijn levensloopbaan en op basis daarvan een actieplan op te stellen. Hiertoe dient hij eerst en vooral geïnformeerd te worden en inzicht te krijgen in de arbeidsmarkt, het educatieve en vormingsaanbod en het socio-culturele aanbod. De nieuwkomer dient eveneens inzicht te verwerven in de

eigen mogelijkheden, wensen en competenties. Op basis van deze gegevens krijgen de nieuwkomers de kans om op een onderbouwde en gestructureerde manier over hun verdere levensloopbaan na te denken. De vorige definitie is te beperkt aangezien die enkel verwees naar de begeleiding naar de arbeidsmarkt en het onderwijsaanbod en het proces rond “het maken van de keuze voor het secundaire traject” niet vermeldde.

Het is aan het onthaalbureau om het vormingsprogramma op maat van de nieuwkomer vast te leggen : dit wordt verduidelijkt. Aangezien maatwerk nagestreefd wordt, wordt hierbij rekening gehouden met competenties die elders verworven werden of zullen verworven worden.

Aan de nieuwkomers wordt gegarandeerd dat zij binnen de drie maanden na het onderzoek aan het aanbod Nederlands als tweede taal kunnen deelnemen. Nederlands als tweede taal wordt aangeboden door de onderwijsinstellingen, voornamelijk de centra voor basiseducatie en de centra voor volwassenenonderwijs.

AMENDEMENT Nr. 51

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandebroeke**

Artikel 14

In § 1, op de eerste regel, het woord “vormingsprogramma” vervangen door de woorden “leer- en opleidingsprogramma”.

VERANTWOORDING

Zie artikel 11.

AMENDEMENT Nr. 52

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandebroeke**

Artikel 14

Aan § 2 de volgende zin toevoegen :

“Hierin zit vevat : de kennis van de wetten en regels van het Vlaamse openbare leven, de kennis van de Vlaamse maatschappij als gemeenschap.”.

VERANTWOORDING

Zie artikel 4, § 2.

AMENDEMENT Nr. 53

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 14bis (nieuw)

Een artikel 14bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 14bis

§ 1. Met betrekking tot de personen, bedoeld in artikel 5, § 1, gaat het onthaalbureau na of deze personen niet vrijgesteld zijn van daar vermelde verplichtingen krachtens artikel 5, § 3. Aan de vrijgestelde personen wordt een attest van inburgering afgeleverd door het onthaalbureau.

§ 2. Als het vormingsprogramma regelmatig gevolgd werd, ontvangt de meerderjarige persoon van de doelgroep een attest van inburgering van het onthaalbureau.

§ 3. Een attest van inburgering wordt tevens toegekend als geheel vrijstelling is verleend voor het primair inburgeringstraject, zoals bepaald in artikel 14, § 2, tweede lid.

§ 4. *De Vlaamse regering bepaalt de modaliteiten van het attest van inburgering.*”.

VERANTWOORDING

Wie regelmatig – al dan niet verplicht – aan het vormingsprogramma deelnam, of rechtstreeks naar het secundair traject doorstroomt, ontvangt een attest van inburgering. Wie vrijgesteld is van verplichting, ontvangt eveneens een attest van inburgering.

AMENDEMENT Nr. 54

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 15

In het eerste lid, op de voorlaatste en laatste regel, de woorden “het betrokken lid van de meerderjarige doelgroep” vervangen door de woorden “de betrokken meerderjarige persoon van de doelgroep”.

VERANTWOORDING

Dit is een legistieke wijziging.

AMENDEMENT Nr. 55

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 16

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 16

Het primaire inburgeringstraject wordt afgesloten bij de volledige overdracht van de betrokken meerderjarige persoon van de doelgroep van het onthaalbureau aan de reguliere voorzieningen. De overdracht kan volgens een protocol afgesloten met de reguliere voorzieningen verlopen. De overdracht kan gefaseerd verlopen. De overdracht is volledig voltooid ten laatste één jaar na de start van het vormingsprogramma. De Vlaamse regering kan de nadere voorwaarden bepalen.”.

VERANTWOORDING

Na het primaire inburgeringstraject is de zelfredzaamheid van de betrokkenen in sommige gevallen nog te beperkt. Het is van belang dat er ook tijdens het secundaire traject oog is voor een integrale benadering van de nieuwkomer. Aangezien er niet voor alle secundaire trajecten één zichtbare partner wordt aangesteld, is het beter dat het onthaalbureau het aanspreekpunt blijft voor gerichte doorverwijzingen naar hulpverlening, oriëntatie voor het socio-culturele aspect, verdere opvolging van en bijsturing van het traject. De trajectbegeleiding wordt geleidelijk afgebouwd in functie van de overdracht van de deelaspecten. Gelet op de ervaringen in de experimentele fase is het aangewezen de termijn van de overdracht nader te bepalen.

Deze aanpassing benadrukt nogmaals de rol van het onthaalbureau als regisseur.

AMENDEMENT Nr. 56

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

HOOFDSTUK IV

Het inburgeringstraject

AFDELING II

In het opschrift van Afdeling II de woorden “minderjarige personen van de doelgroep” vervangen door de woorden “minderjarige anderstalige nieuwkomers”.

VERANTWOORDING

Het betreft een meer nauwkeurige omschrijving van de doelgroep, conform de wijziging in artikel 3.

AMENDEMENT Nr. 57

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 17

In het eerste lid, de woorden “voor minderjarige personen van de doelgroep, als bedoeld in artikel 3, § 5” **vervangen door de woorden** “voor minderjarige anderstalige nieuwkomers” **en in het tweede lid, de woorden** “van de minderjarige persoon van de doelgroep, bedoeld in artikel 3, § 5” **vervangen door de woorden** “van minderjarige anderstalige nieuwkomers.”.

VERANTWOORDING

Deze wijziging betreft een meer nauwkeurige omschrijving van de doelgroep, conform de wijziging in artikel 3.

AMENDEMENT Nr. 58

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 17

In het derde lid, op de eerste regel, het woord “begeleiding” **vervangen door de woorden** “actieve doorverwijzing”.

VERANTWOORDING

Deze wijziging verduidelijkt de inhoud van de trajectbegeleiding.

AMENDEMENT Nr. 59

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 18

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 18

De gemeente waar de minderjarige anderstalige nieuwkomer ingeschreven wordt, verwijst die nieuwkomer naar het onthaalbureau en brengt de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen op de hoogte van de vigerende bepalingen inzake de leerplicht en het recht op onderwijs. De gemeente brengt het onthaalbureau op de hoogte van de inschrijving van de minderjarige anderstalige nieuwkomer.”.

VERANTWOORDING

Het betreft een taalkundige en inhoudelijke aanpassing, met name minderjarige anderstalige nieuwkomers vallen niet onder de verplichting zoals geregeld in artikel 5, aangezien de leerplicht op hen van toepassing is. Toezicht op deze leerplicht dient niet door het onthaalbureau te gebeuren, wel door onderwijsinstanties.

AMENDEMENT Nr. 60

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 19

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 19

De trajectbegeleiding door het onthaalbureau wordt binnen de zestig schooldagen beëindigd. De Vlaamse regering bepaalt voor welke specifieke doelgroepen en in welke gevallen afgeweken kan worden van die termijn.”.

VERANTWOORDING

Het betreft een taalkundige aanpassing en inhoudelijke verfijning : de opdracht van het onthaalbureau wordt nauwkeuriger omschreven, ook in tijd. In plaats van drie maanden wordt de termijn gehanteerd binnen het onthaalonderwijs overgenomen : iedere minderjarige nieuwkomer moet binnen de zestig schooldagen naar school.

AMENDEMENT Nr. 61

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandebroeke**

Artikel 20

Na het eerste lid een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :

“De meerderjarige personen uit de doelgroep, aan wie nog geen positief inburgeringsattest is uitgereikt, worden opgenomen in een secundair inburgerings-traject. Zolang het eindresultaat niet behaald is, is de deelname aan het vervoltraject verplicht.”.

VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk dat nieuwkomers getest worden na elke fase, zodat het traject verder op maat en individueel kan uitgewerkt worden. Het eindresultaat moet bereikt worden alvorens een inburgeringsattest kan uitgereikt worden.

AMENDEMENT Nr. 62

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 20

Aan het tweede lid de woorden “bij de Vlaamse reguliere voorzieningen, bedoeld in artikel 2, 2°” toevoegen.

VERANTWOORDING

Dit betreft een technische aanvulling.

AMENDEMENT Nr. 63

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandebroeke**

Artikel 20

Een derde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

“Het onthaalbureau coördineert het traject op maat voor de betrokkenen.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 61.

AMENDEMENT Nr. 64

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 21

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Deze bepaling werd opgenomen in artikel 14, § 2.

AMENDEMENT Nr. 65

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandembroeke**

Artikel 21

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 21

Meerderjarige personen van de doelgroep van wie uit het onthaalonderzoek, bedoeld in artikel 13, § 1, blijkt dat ze over voldoende vaardigheden beschikken, mogen meteen in het secundaire inburgerings-traject stappen. Die rechtstreekse instap gebeurt na het behalen van een positief attest en in onderling overleg tussen het onthaalbureau, de persoon van de doelgroep en de reguliere voorziening, verantwoordelijk voor het vervolgtraject.”.

VERANTWOORDING

Zie artikel 20.

AMENDEMENT Nr. 66

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandembroeke**

Artikel 22

Vóór de huidige tekst de volgende zin invoegen :

“Het onthaalbureau maakt de eindevaluatie mede op basis van deze resultaten.”.

VERANTWOORDING

Zie vorige verantwoordingen.

AMENDEMENT Nr. 67

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijk,
Jan Loones en Chris Vandembroeke**

Artikel 22bis (nieuw)

Een nieuw artikel 22bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 22bis

Elk lid van de doelgroep wordt door het onthaalbureau begeleid van bij het onthaal, over het onthaalonderzoek, het primair en secundair traject.

Het onthaalbureau maakt een attest waaruit blijkt of de betrokkene al dan niet geslaagd is in het traject. Dit wordt geregistreerd in de gemeente waar de betrokkene staat ingeschreven en doorgezonden aan de dienst Vreemdelingenzaken.”.

VERANTWOORDING

Zie vorige verantwoordingen.

AMENDEMENT Nr. 68

voorgesteld door de heren **Kris Van Dijck**,
Jan Loones en **Chris Vandenbroeke**

Artikel 22ter (nieuw)

Een nieuw artikel 22ter invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 22ter

Elke nieuwkomer die een nationaliteitsaanvraag wil doen, moet eerst beschikken over dit attest. Uiteraard moet hij geslaagd zijn.”.

AMENDEMENT Nr. 69

voorgesteld door de heren **André Denys** en
Chokri Mahassine, mevrouw **Ria Van Den Heuvel**
en de heer **Herman Lauwers**

Artikel 23

Paragraaf 1 schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij de bepaling van artikel 6, § 1.

AMENDEMENT Nr. 70

voorgesteld door de heren **André Denys** en
Chokri Mahassine, mevrouw **Ria Van Den Heuvel**
en de heer **Herman Lauwers**

Artikel 23

Aan § 2 toevoegen wat volgt :

“De Vlaamse Gemeenschap stelt een uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem ter beschikking van de onthaalbureaus. Dit systeem heeft als doel de werking van de onthaalbureaus te ondersteunen en het Vlaamse inburgeringsbeleid te volgen. De Vlaamse regering kan de nadere voorwaarden inzake het ter beschikking stellen en aanpassen van het computergestuurd cliëntvolgsysteem bepalen.”.

VERANTWOORDING

Dit onderdeel stond voorheen in artikel 10, maar wordt nu verschoven naar artikel 23 aangezien het een duidelijk voorbeeld is van een inhoudelijke en logistieke ondersteuning vanuit de Vlaamse overheid naar de onthaalbureaus.

AMENDEMENT Nr. 71

voorgesteld door de heren **Kris Van Dijck**,
Jan Loones en **Chris Vandenbroeke**

Artikel 24

Op de derde regel, na het woord “evaluatie” de woorden “van het onthaalonderzoek en” invoegen.

VERANTWOORDING

Zie vorige verantwoordingen.

AMENDEMENT Nr. 72

**voorgesteld door de heren Kris Van Dijck,
Jan Loones en Chris Vandenbroeke**

Artikel 25

Een derde en vierde lid toevoegen, die luiden als volgt :

“De budgetten worden verdeeld per ingeschreven persoon uit de doelgroep aan de betrokken gemeente.

De koepels ontvangen een basisbedrag.”.

VERANTWOORDING

Op deze manier krijgt elke gemeente per ingeschreven nieuwkomer eenzelfde bedrag. De koepels moeten hun coördinerende rol kunnen uitvoeren.

AMENDEMENT Nr. 73

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 26

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 26

§ 1. Het onthaalbureau is verplicht medewerking te verlenen aan de controle inzake aanmelding en regelmatige deelname aan het vormingsprogramma van meerderjarige personen van de doelgroep. Onderwijsinstellingen die het pakket Nederlands als tweede taal aanbieden, zoals bedoeld in artikel 14, § 1, zijn verplicht medewerking te verlenen aan de controle inzake regelmatige deelname aan het pakket Nederlands als tweede taal door meerderjarige personen van de doelgroep.

Het niet naleven van de verplichtingen, zoals bepaald in voorgaand lid en in artikel 13, § 2, tweede lid, kan aanleiding geven tot sancties.

De bedoelde sanctie kan een gedeeltelijke terugvordering van subsidies zijn, tot een maximum van 10% van deze subsidies. De Vlaamse regering bepaalt de regels voor de vaststelling van de overtredingen en voor de toepassing van de sancties. Het bedoelde besluit waarborgt het recht op verdediging.

De Vlaamse regering regelt de controle bedoeld in het eerste lid.

§ 2. Met een geldboete van 1 tot 25 euro wordt de meerderjarige persoon van de doelgroep gestraft die een inbreuk pleegt op de verplichtingen opgelegd bij artikel 5.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, uitgezonderd hoofdstuk V maar met inbegrip van hoofdstuk VII, zijn van toepassing op de bij dit decreet bepaalde overtredingen.”.

VERANTWOORDING

Artikel 5, § 1, bepaalt dat de meerderjarige personen van de doelgroep verplicht zijn zich aan te melden op het onthaalbureau en regelmatig deel te nemen aan het vormingsprogramma. Wie zich niet aanmeldt binnen de drie maanden, wie afhaakt of niet regelmatig deelneemt aan het vormingsprogramma riskeert een strafrechtelijke boete. Deze sanctie wordt ingevoerd naar analogie met de wet op de leerplicht. Ook in de wet op de leerplicht wordt een recht op onderwijs omschreven – hier dus het recht bepaald in artikel 3 – en een sanctiemogelijkheid voorzien.

AMENDEMENT Nr. 74

**voorgesteld door de heren André Denys en
Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel
en de heer Herman Lauwers**

Artikel 27

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 27

Uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van dit decreet, en vervolgens om de drie jaar, evalueert de Vlaamse regering de inhoudelijke en financiële aspecten van het Vlaamse inburgeringsbeleid en legt ze die evaluatie voor aan het Vlaams Parlement.”.

VERANTWOORDING

Gezien de grote investering van middelen door de Vlaamse overheid is het van belang dit inburgeringsbeleid nauwgezet op te volgen en waar nodig bij te sturen.

AMENDEMENT Nr. 75

voorgesteld door de heren André Denys en Chokri Mahassine, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Herman Lauwers

Artikel 28

Aan dit artikel de woorden “en voorziet de noodzakelijke overgangsmatregelen” toevoegen.

VERANTWOORDING

Van zodra het decreet in werking treedt dienen een aantal overgangsmatregelen getroffen te worden.
