Stuk **1805** (2002-2003) – Nr. 2

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2003-2004

2 februari 2004

ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met het verdrag nr. 142 betreffende de rol van beroepskeuzevoorlichting en beroepsopleiding bij de ontwikkeling van menselijke hulpbronnen, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zestigste zitting in Genève op 23 juni 1975

VERSLAG

namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden uitgebracht door de heer Louis Bril

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Luc Van den Brande.

Vaste leden :

de heren Freddy Sarens, Walter Vandenbossche, Luc Van den Brande, Johan Weyts ;

de heren Louis Bril, Peter Gysbrechts, André Moreau, Stefaan Platteau ;

de heren Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete, N... ;

de heren Peter De Ridder, Patrick Hostekint ;

de heer Frans Ramon ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers :

mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Erik Matthijs, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Jef Van Looy ;

de heren Julien Demeulenaere, Didier Ramoudt, Marc van den Abeelen, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Pieter Huybrechts, Luk Van Nieuwenhuysen ;

de heren Marcel Logist, Jacques Timmermans ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Jan Roegiers.

Zie :

1805 (2002-2003)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Renaat Landuyt, Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme 4

A. Algemene situering 4

B. Toepassing in Vlaanderen 4

II. Algemene bespreking 4

II.1 Tussenkomsten van de leden 4

A. Tussenkomst van de heer Freddy Saren 4

B. Tussenkomst van de heer Stefaan Platteau 5

C. Tussenkomst van de heer Frans Ramon 5

D. Tussenkomst van de heer Luc Van den Brande 5

II.2 Repliek van de minister 5

III. Stemmingen 5

III.1 Artikelsgewijze stemming 5

III.2 Stemming over het geheel 5

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden werd op datum van dinsdag 20 januari 2004 het ontwerp van instemmingsdecreet met het IAO-verdrag nr. 142 "betreffende de rol van beroepskeuzevoorlichting en beroepsopleiding bij de ontwikkeling van menselijke hulpbronnen" (Genève, 23 juni 1975), aangenomen bij eenparigheid van acht stemmen. De bespreking en goedkeuring van dit verdrag maakte deel uit van een inhaaloperatie waarbij de commissie niet minder dan zeven IAO-verdragen (daterende van tussen 1975 en 1996) behandelde tijdens één enkele commissiebijeenkomst.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER RENAAT LANDUYT, VLAAMS MINISTER VAN WERKGELEGENHEID EN TOERISME

A. Algemene situering

Bij wege van algemene inleidende opmerking geeft de minister mee dat de meeste van de vandaag voorliggende IAO-verdragen in de feiten, en voor wat hun wezenlijke bepalingen betreft, reeds enigszins achterhaald zijn voor wat Vlaanderen betreft. De Vlaamse overheid heeft immers niet op de afronding van de ratificatieprocedure gewacht om de erin vervatte bepalingen ten uitvoer te leggen.

De kern van IAO-verdrag nr. 142 ligt volgens de minister vervat in zijn artikel 1, dat bepaalt dat elke lidstaat uitgebreide en gecoördineerde beleidslijnen en programma's voor beroepskeuzevoorlichting en beroepsopleiding moet aanvaarden en ontwikkelen in nauwe samenhang met de werkgelegenheidssituatie. En dit alles in het bijzonder met behulp van openbare arbeidsbureaus (de zogenaamde "public employment services").

Het verdrag bevestigt met andere woorden de nood aan een overheidsinstelling inzake arbeidsbemiddeling. Waarbij de minister wijst op de blijvende relevantie van dit verdrag bij de regie-actordiscussie, de discussie omtrent de privatisering van sommige VDAB-diensten, evenals de relevantie van het voorliggende verdrag binnen de ruimere optiek van het Europese mededingingsbeleid.

B. Toepassing in Vlaanderen

Qua concrete toepassing van het verdrag in Vlaanderen wijst de minister erop dat zowel beroepskeuzevoorlichting als beroepsopleiding in Vlaanderen gewaarborgd worden door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding. Deze treedt op als integrale dienstverlener op de arbeidsmarkt, en dit zowel voor de werkzoekenden als voor de bedrijven. De VDAB beschikt daartoe over een geïntegreerd dienstenpakket en organiseert opleidingen voor werkzoekenden en werknemers in een brede waaier van sectoren en organisatievormen. Afsluitend geeft de minister ten slotte nog mee dat de VDAB daarmee in internationale vergelijkende onderzoeken ook bepaald goed scoort.

II. ALGEMENE BESPREKING

II.1 Tussenkomsten van de leden

A. Tussenkomst van de heer Freddy Sarens

De heer Freddy Sarens constateert dat het bij de vandaag voorliggende IAO-verdragen zonder uitzondering om belangwekkende documenten gaat die – hoewel sommige ervan niet geheel recent meer zijn – niet enkel hun belang hebben naar het verleden toe, maar die (de ene natuurlijk al meer dan de andere) ook ten volle relevant blijven naar de toekomst toe.

De heer Sarens wenst de minister daarbij echter wel te attenderen op een tweetal behoorlijk fundamentele opmerkingen vanwege de SERV. In zijn advies bij de diverse voorliggende ontwerpen van decreet betreurt deze namelijk dat de verschillende memories van toelichting enkel toegespitst zijn op de juridische aspecten van de bevoegdheidsverdeling binnen de Belgische context. De analyse van de bevoegdheidsverdeling die gegeven wordt is daarenboven dan nog erg rudimentair en voor sommige aspecten zelfs ronduit precair en onvolledig. Er wordt hier, met andere woorden, tekort gedaan aan de realiteit van onze huidige staatsinrichting. In het verlengde hiervan betreurt de SERV trouwens al evenzeer dat er voor geen enkele van de voorliggende verdragen een toetsing is gebeurd aan en van de bestaande Vlaamse regelgeving.

Het spreekt daarbij voor zich dat dit euvel de minister niet persoonlijk ten kwade geduid kan worden. Maar naar de toekomst toe acht de heer Sarens het toch aangewezen dat de Vlaamse overheid deze bemerkingen ter harte zou nemen.

B. Tussenkomst van de heer Stefaan Platteau

De heer Stefaan Platteau categoriseert de door de SERV geformuleerde opmerkingen als interessant, maar niet fundamenteel. Essentieel is daarentegen wel dat Vlaanderen in deze materies een reële voorbeeldfunctie vervult, door steeds te anticiperen op internationale regelgeving vanwege de IAO. De VLD-fractie zal de voorliggende verdragen dan ook goedkeuren.

C. Tussenkomst van de heer Frans Ramon

Aansluitend bij hetgeen door de heer Platteau naar voor werd gebracht, stelt ook de heer Frans Ramon vast dat de inhoud van IAO-verdragen steevast reeds geïmplementeerd is in nationale en/of regionale regelgeving vooraleer de betreffende verdragen zelf aan parlementaire goedkeuring worden onderworpen. Zijns inziens is dit een lovenswaardige praktijk, waarmee Vlaanderen internationaal erg goed scoort. Naar de toekomst toe zal het er op aankomen deze praktijk onverkort voort te zetten.

D. Tussenkomst van de heer Luc Van den Brande

Met betrekking tot de door de SERV geformuleerde opmerkingen, geeft de heer Luc Van den Brande, commissievoorzitter, nog mee dat men de Internationale Arbeidsorganisatie niet ten kwade mag duiden dat zij te weinig oog zou hebben voor de Belgische institutionele realiteit. Het is immers een aloud principe van internationaal publiekrecht dat internationale organisaties zich niet mengen met of in de interne structuur van hun lidstaten. Omgekeerd is het trouwens ook zo dat een staat zich niet kan beroepen op problemen met zijn interne structuren om zijn internationale verplichtingen niet na te komen. Alles is dus een kwestie van het degelijk invullen van de eigen verantwoordelijkheden door de verschillende constitutieve bestanddelen van de Belgische federatie. En voor wat de in het kader van de IAO aangegane verplichtingen betreft, kan – los van alle mogelijke ideologische discussies – niet ontkend worden dat Vlaanderen tot op heden quasi-altijd goed scoort.

II.2 Repliek van de minister

In zijn antwoord verklaart de minister zich deels te kunnen terugvinden in de door de SERV geformuleerde opmerkingen. Tegelijk wijst hij er echter op dat de verdragsgoedkeuring en verdragsratificatie nuttige momenten kunnen zijn voor alle betrokken instanties om eens een grondige status quaestionis op te maken van zowel de hen bekende feitelijke problemen als van het corpus van relevante beleidsbeslissingen op hun domein. Dit alles kwestie van de eventuele noodzakelijke aanpassingen te kunnen aanbrengen in de eigen, in casu Vlaamse, regelgeving.

Verder onderschrijft de minister de uitlatingen van de heer Van den Brande, waar deze stelde dat de Internationale Arbeidsorganisatie zich nooit bemoeit met de interne structuren en de interne bevoegdheidsverdeling van haar lidstaten. Zulks komt de IAO trouwens ook niet toe. Het is integendeel aan elke IAO-lidstaat om ervoor te zorgen dat hij op een adequate, tijdige en correcte manier gestalte geeft aan de IAO-verplichtingen die hij onderschrijft. Binnen federaal georganiseerde staten impliceert zulks derhalve vaak dat elk van de relevante constitutieve bestanddelen van de staat zijn volle verantwoordelijkheid opneemt m.b.t. de aangegane internationale verplichtingen. Binnen dat soms reëel bestaande spanningsveld tussen internationale verplichtingen en interne bevoegdheden, is de minister er echter van overtuigd dat Vlaanderen ten volle zijn verplichtingen nakomt en ook ten volle zijn ambities waarmaakt.

Derhalve verzoekt de minister de commissieleden dan ook om de diverse hen voorgelegde verdragen te willen goedkeuren.

III. STEMMINGEN

III.1 Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimiteit van acht stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimiteit van acht stemmen.

III.2 Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd wordt het ontwerp van decreet “houdende instemming met het

verdrag nr. 142 betreffende de rol van beroepskeuzevoorlichting en beroepsopleiding bij de ontwikkeling van menselijke hulpbronnen, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zestigste zitting in Genève op 23 juni 1975" ten slotte eveneens aangenomen bij unanimiteit van acht stemmen.

De verslaggever, *De voorzitter,*

Louis BRIL Luc VAN DEN BRANDE