

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

16 februari 2009

VERZOEKSCHRIFT

over de herberekening van de ouderbijdrage voor kinderopvang

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door mevrouw Sonja Claes**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Luc Martens.

Vaste leden:

mevrouw Marijke Dillen, de heren Felix Strackx, Erik Tack,
de dames Greet Van Linter, Gerda Van Steenberge;

mevrouw Sonja Claes, de heer Tom Dehaene, mevrouw Vera
Jans, de heer Luc Martens;

de dames Margriet Hermans, Anne Marie Hoebeke, Vera Van
der Borgh;

de dames Else De Wachter, Elke Roex, de heer Bart Van
Malderen.

Plaatsvervangers:

de heer Erik Arckens, mevrouw Agnes Bruyninckx, de heer
Johan Deckmyn, mevrouw An Michiels, de heer Leo Pieters;

de heer Paul Delva, de dames Cindy Franssen, Kathleen
Helsen, Tinne Rombouts;

de dames Hilde Eeckhout, Fientje Moerman, de heer Bob
Verstraete;

mevrouw Michèle Hostekint, de heer Flor Koninckx,
mevrouw Els Robeyns.

Toegevoegde leden:

mevrouw Mieke Vogels;

mevrouw Helga Stevens.

DAMES EN HEREN,

I. PROCEDURE

Op 24 oktober 2008 werd bij de voorzitter van het Vlaams Parlement een verzoekschrift ingediend over de herberekening van de ouderbijdrage voor kinderopvang (verzoekschrift nr. 8 (2008-2009)).

Dit verzoekschrift werd op 12 november 2008 ontvankelijk verklaard door de voorzitter van het Vlaams Parlement en voor verdere behandeling verwezen naar de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het verzoekschrift werd naar de commissieleden verstuurd.

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het verzoekschrift een eerste maal op 2 december 2008 en besliste de heer Steven Vanackere, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, om uitleg te vragen over dit verzoekschrift.

Op 10 februari 2009 werd het verzoekschrift voor de tweede maal aan de agenda van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin toegevoegd. De commissie had inmiddels op 4 februari 2009 van mevrouw Veerle Heeren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin een elektronisch antwoord ontvangen op dit verzoekschrift.

II. INHOUD VAN HET VERZOEKSCHRIFT

Verzoeker stelt vast dat zelfstandigen niet in aanmerking komen voor een herberekening van de ouderbijdrage voor kinderopvang bij een gewijzigd gezinsinkomen. De daling van het gezinsinkomen kan enkel worden aangetoond op basis van loonfiches en/of documenten van officiële instanties, niet op basis van verklaringen van accountants, rekeningafschriften enzovoort. Verzoeker vraagt dat de betrokken minister deze situatie herbekijkt en zo nodig het ministerieel besluit wijzigt.

III. BESPREKING

Mevrouw *Elke Roex* wijst de minister erop dat er nog maar weinig tijd rest voor het overleg, dat gepland is in het voorjaar van 2009.

Mevrouw *Vera Van der Borcht* kan begrip opbrengen voor het aangekaarte probleem. Ze dringt er bij de minister op aan grondig na te denken over een oplossing. Het is onaanvaardbaar dat ouders anders behandeld worden vanwege hun sociaal statuut.

Minister *Veerle Heeren* erkent het probleem. Ze heeft Kind en Gezin de opdracht gegeven een werkgroep op te richten met de erkende sector, de zelfstandige sector en de gebruikers om het ministerieel besluit van 17 maart 2008 bij te sturen.

IV. CONCLUSIE

De aanwezige leden zijn het unaniem eens met de conclusie van de minister en met het voorstel van de heer Luc Martens, commissievoorzitter om het antwoord van de minister aan de indiener van het verzoekschrift te bezorgen.

De verslaggever,

Sonja CLAES

De voorzitter,

Luc MARTENS

BIJLAGE:

Antwoord van mevrouw Veerle Heeren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Betreft: verzoekschrift van 15 oktober 2008 betreft de regelgeving over de ouderbijdragen welke vervat ligt in het Ministerieel besluit van 17 maart 2008 (BS 8 april 2008) tot bepaling van de financiële bijdrage van de gezinnen voor de opvang van kinderen in kinderdagverblijven en diensten voor onthaalouders.

Het verzoek betreft een aanpassing van het ministerieel besluit van 17 maart 2008 tot bepaling van de financiële bijdrage van de gezinnen voor de opvang van kinderen in erkende kinderdagverblijven en diensten voor onthaalouders om de situatie dat een gezin waar een van de partners zelfstandige is geen herziening kan krijgen van de bijdrage.

De huidige berekening

Het ministerieel besluit van 17 maart 2008 tot bepaling van de financiële bijdrage van de gezinnen voor de opvang van kinderen in erkende kinderdagverblijven en diensten voor onthaalouders, bepaalt hoe de financiële bijdrage nu wordt berekend.

In eerste instantie wordt altijd gevraagd naar de vermelding van de gezamenlijk belastbare beroepsinkomsten, vermeld op het recentste aanslagbiljet van de personen die financieel verantwoordelijk zijn voor het kind. Deze bijdrage kan enkel veranderen bij:

- de jaarlijkse herberekening op 1 juli;
- wijziging in de samenstelling van de gezinssituatie;
- wijziging in het aantal kinderen ten laste;
- een belangrijke daling van het inkomen van het gezin.

Artikel 5 van het vermelde besluit maakt de wijziging mogelijk van de bijdrage bij een daling van het huidige gezinsinkomen met minstens 20%. Dit artikel vermeldt:

Art. 5. Met toepassing vanaf de eerste dag van de maand waarin en in het geval waarin het gezin aan de opvang meldt dat het huidige inkomen van het gezin minstens 20% gedaald is ten opzichte van het inkomen van het gezin dat als basis is genomen, wordt het inkomen van het gezin opnieuw vastgesteld, rekeninghoudend met het inkomen van het gezin van de maand waarin het gezin die daling meldt. Het inkomen en de daling van minstens 20% worden vastgesteld op basis van loonfiches en/of bewijzen van officiële instanties die binnen twee maanden die volgen op de melding worden gegeven. Dat maandinkomen wordt omgezet naar een jaarinkomen volgens de formule, vermeld in artikel 7.

Hierbij wordt nagegaan of er minstens 20% verschil is tussen het inkomen waarop de initiële bijdrage werd berekend en het huidige inkomen van het gezin, zijnde de persoon die het kind ten laste heeft en de persoon die er in voorkomend geval mee gehuwd is of samenwoont. Het huidige inkomen kan enkel bewezen worden aan de hand van actuele, officiële documenten zoals loonfiches.

De reden dat het huidig gezinsinkomen genomen wordt als vergelijkingspunt met het referentie-inkomen voor de berekening, is de wens om de meest actuele situatie te kennen en een vermindering van de financiële bijdrage enkel toe te kennen aan die gezinnen waarvan het gezamenlijk inkomen écht met minstens 20% is gedaald. Het kan immers dat het inkomen van de partner (indien aanwezig) gestegen is. Een vermindering van de financiële bijdrage is in een dergelijke situatie niet opportuun.

Dit is evenwel nadelig voor de meeste zelfstandigen die hun huidig inkomen niet kunnen aantonen wegens het ontbreken van loonfiches of andere officiële documenten die een officieel "maandinkomen" aangeven. Dit kan wel indien de zelfstandige als zaakvoerder een maandelijks bezoldiging en dus een loonfiche ontvangt. De vraag is of hij dan nog een zelfstandige is, of wat de aard is van de vergoeding die hij van het bedrijf ontvangt. Als het om een beginnend zelfstandige gaat, wordt het fictieve inkomen, vastgesteld door de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, beschouwd als het huidige inkomen.

Het kan nadelig zijn voor een zelfstandige, maar anderzijds zijn er voordelen aan het systeem voor zelfstandigen. Zelfs indien het reëel inkomen van een beginnend zelfstandige hoger zou zijn, worden zij als beginnend zelfstandige getarifeerd. Er zijn ook een aantal casussen waarbij zelfstandigen aantonen voortaan slechts een kleine vergoeding te ontvangen, terwijl de overige betaling in extra-legale of natura-voordelen wordt voorzien, of waarbij alle inkomsten naar een BVBA gaan. Zelfs indien zou worden voortgegaan op een bewijs voor een financiële vergoeding, dan blijft het reële inkomen moeilijk te ramen.

Indien de berekende bijdrage op basis van het inkomen van de partner en de gegevens van het aanslagbiljet voor de zelfstandige, een ernstig probleem oplevert omdat het gezin in een uitzonderlijke financiële situatie verkeert, kan de voorziening beslissen om een sociaal tarief toe te kennen.

Voorstel van aanpassing

In het voorjaar van 2009 zal ik overleg voorzien met de erkende en gesubsidieerde opvangsector, waarbij ook de zelfstandige sector in het kader van de inkomensgerelateerdheid in de zelfstandige sector zal betrokken worden, om het huidige ministerieel besluit ter bepaling van de financiële bijdrage van de gezinnen voor de opvang van kinderen te evalueren en zonodig bij te sturen. De mogelijkheid zal hierbij onderzocht worden om de regelgeving zo aan te passen dat de financiële bijdrage van de ouders voor kinderopvang nog steeds verminderd kan worden, en ook voor die situaties waarbij één van de partners zelfstandige is.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Veerle Heeren', with a large, sweeping flourish at the end.

Veerle HEEREN
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin