

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

4 april 2003

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

– van mevrouw **Brigitte Grouwels**, de heren **Koen Helsen** en **Jan Van Duppen**,
mevrouw **Ria Van Den Heuvel** en de heer **Sven Gatz** –

betreffende de uitbreiding van het aanbod voor de zorgverzekering in Brussel

VERSLAG

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door mevrouw Sonja Becq

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Ingrid van
Kessel ;

mevrouw Patricia Ceysens, mevrouw Claudine De
Schepper, de heren Jacques Devolder, Koen Helsen ;

mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Marijke Dillen, de heer
Felix Strackx ;

de heren Guy Swennen, Jan Van Duppen ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel ;

de heer Jan Roegiers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Veerle
Heeren, de heren Luc Martens, Paul Van Malderen ;

de heren Jozef Browaeys, Frans De Cock, André Moreau,
Cis Schepens ;

de heren Wilfried Aers, Julien Librecht, mevrouw Marleen
Van den Eynde ;

de heren Carlo Daelman, Chokri Mahassine ;

mevrouw Ann De Martelaer ;

de heer Kris Van Dijck.

Zie :

1201 (2001-2002)

– Nr. 1 : Voorstel van resolutie

INHOUD

	Blz.
I. Toelichtingen	4
I.1. Toelichting door mevrouw Brigitte Grouwels, mede-indiener	4
I.2. Toelichting door de heer Sven Gatz, mede-indiener	5
II. Bespreking	5
III. Stemming	7

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen behandelde het voorstel van resolutie betreffende de uitbreiding van het aanbod voor de zorgverzekering in Brussel op 20 februari en 27 maart 2003 (*Parl. St.* VI. Parl. 2001-2002, Nr. 1201/1).

I. Toelichtingen

I. 1. Toelichting door mevrouw Brigitte Grouwels, mede-indiener

Mevrouw Brigitte Grouwels, mede-indiener, licht toe dat dit voorstel van resolutie in mei 2002 werd ingediend. De spreker stelt dat behalve zichzelf, ook een aantal leden van de meerderheid het voorstel mee hebben ingediend.

Alle betrokken fracties delen de bekommernis dat alles in het werk moet worden gesteld opdat de Vlaamse zorgverzekering een succes zou worden in Brussel. Daartoe moet er eerst en vooral een voldoende zorgaanbod zijn in Brussel. Wie zich inschrijft voor de zorgverzekering, moet er ook effectief een beroep op kunnen doen wanneer de situatie zich voordoet. De minister heeft steeds erkend dat er in Brussel een tekort is aan door de Vlaamse Gemeenschap erkende voorzieningen. Er kunnen twee pistes worden bewandeld om het aanbod uit te breiden. In dit voorstel wordt gevraagd om beide pistes te volgen.

Ten eerste moet er getracht worden om het eigen Vlaamse netwerk in Brussel uit te breiden. De Vlaamse regering wordt gevraagd om alle mogelijke Vlaamse initiatiefnemers aan te moedigen en te ondersteunen. Dit kan in overleg met de Vlaamse minister voor Brusselse Aangelegenheden en met de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De regering mag zich niet tevreden stellen met de vaststelling dat er onvoldoende initiatiefnemers zijn en mag niet bij de pakken blijven zitten. Er moet actief worden ingespeeld op het tekort aan aanbod. Regeringen en ministers zijn er om oplossingen te zoeken voor problemen en tekorten, en niet om ze enkel te inventariseren. Daar is de bevolking niet mee gebaat.

Een tweede piste bestaat in het afsluiten van overeenkomsten met individuele bicommunautaire voorzieningen. De Vlaamse regering is hiertoe al in dialoog getreden met het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De onwil die terzake door sommige Franstalige leden

van het Verenigd College werd tentoongespreid, kan men enkel betreuren. Dit is wel niet de houding van alle Franstaligen.

Er wordt ook betreurd dat de Franse Gemeenschapscommissie een aantal nogal kleinzielige pogingen heeft ondernomen om de Vlaamse zorgverzekering te saboteren via procedures bij het Arbitragehof. Zij hebben van het Arbitragehof ongelijk gekregen. De indieners zijn er dan ook volledig gerust in dat de Vlaamse zorgverzekering ook in Brussel kan worden toegepast.

Met betrekking tot de samenwerking met bicommunautaire instellingen kan enige evolutie worden vastgesteld sinds het ogenblik waarop dit voorstel van resolutie werd ingediend. Niettemin is men nog niet zo ver dat er al akkoorden zijn afgesloten met individuele bicommunautaire voorzieningen. Dit blijkt nog steeds tamelijk moeilijk te verlopen. Dit werd ook toegegeven door de kabinetschef van de minister, in een uiteenzetting voor de Vereniging van Stad en Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op 6 februari 2003. Hopelijk kan de minister hier vandaag nog iets nieuws aan toevoegen.

De indiener wenst te benadrukken dat de akkoorden die worden afgesloten met individuele bicommunautaire voorzieningen ook duidelijke en afdwingbare voorwaarden moeten bevatten inzake het respecteren van de Vlaamse kwaliteitsnormen en inzake de opvang en behandeling van Nederlandstalige zorgbehoevenden in hun taal. Er moet een effectieve controle zijn op de naleving van deze voorwaarden. De indieners willen dus niet dat om het even welke bicommunautaire voorziening erkend wordt. Door enkel die voorzieningen, die kwaliteitsvolle en tweetalige dienstverlening aanbieden, te erkennen, kan de zorgverzekering ook een hefboom worden voor de Vlaamse Gemeenschap en de Brusselse Vlamingen.

Hopelijk lukt het om dergelijke overeenkomsten af te sluiten met een voldoende aantal bicommunautaire voorzieningen. Dit is immers de snelste weg om het zorgaanbod in Brussel uit te breiden. Dit betekent geenszins dat de eerste piste verwaarloosd mag worden. Integendeel, op termijn is het uitbreiden van het eigen Vlaamse netwerk veruit de beste en meest betrouwbare oplossing. Niet voor niets wordt deze piste in het voorstel van resolutie als eerste piste aangegeven.

Ten slotte wordt gevraagd dat de Vlaamse Gemeenschap in overleg en in samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie te gepasten

tijde een informatiecampaagne zou voeren in Brussel om duidelijkheid te scheppen inzake het aanbod en om alle verwarring weg te nemen. Voor de indieners kan deze campagne pas gevoerd worden op het ogenblik dat men de mensen die zich bij de Vlaamse zorgverzekering aansluiten, ook kan garanderen dat ze op bepaalde dienstverlening kunnen rekenen.

Dit voorstel van resolutie werd al bijna een jaar geleden ingediend. Jammer genoeg is het voorstel nog steeds actueel. Iedereen heeft er belang bij dat de Vlaamse zorgverzekering een succes wordt in Brussel. Vandaar dat het belangrijk is dat dit voorstel, dat door meerderheid en oppositie wordt gedragen, zo snel mogelijk wordt goedgekeurd. De indieners hopen op een positieve reactie van de minister en hopen dat er zo snel mogelijk veranderingen zichtbaar worden in Brussel.

1.2. Toelichting door de heer Sven Gatz, mede-indiener

De heer Sven Gatz, mede-indiener, wil het politieke belang van dit voorstel van resolutie benadrukken. Tussen de Vlaamse Gemeenschap en het multiculturele, complexe en soms onbegrijpbare Brussel lopen een aantal levenslijnen, dit via de bevoegdheden Onderwijs, Cultuur en Welzijn. Voor Onderwijs en Cultuur bestaat al decennialang de traditie dat de Vlaamse Gemeenschap steun verleent aan de Brusselse Vlamingen. Het onderwijsnet is goed uitgebouwd. Hetzelfde geldt voor Cultuur. Vele Nederlandstalige en niet-Nederlandstalige Brusselaars maken graag gebruik van het culturele aanbod van de Vlaamse Gemeenschap. De bevoegdheid Welzijn is pas later aan de Vlaamse Gemeenschap overgedragen. Vandaar dat er een zekere achterstand is voor de uitbouw door de Vlaamse Gemeenschap van deze bevoegdheid in Brussel. In die zin is de operationalisering van de zorgverzekering in Brussel een heel belangrijke stap. In tegenstelling tot Cultuur en Onderwijs, waar men een kwalitatief aanbod opzoekt, speelt het geldelijk element veel meer voor de zorgverzekering, waar men een cheque krijgt voor bepaalde dienstverlening. Bijgevolg is het niet alleen voor Brussel een uitdaging om de zorgverzekering financieel onder controle te houden, maar ook voor de Vlaamse Gemeenschap.

De spreker is er zich wel van bewust dat het openstellen van de zorgverzekering voor Brusselse Vlamingen, een aantal onzekere factoren inhoudt. Dit voorstel van resolutie biedt wel een werkbaar kader aan. Het beste bewijs daarvan is dat de minister niet op de bespreking van dit voorstel van

resolutie heeft gewacht om al een aantal concrete stappen te zetten. Enkele maanden geleden heeft de spreker een vraag gesteld over een advies van de Raad van State met betrekking tot het bicommunautaire spoor. De spreker vernam dat er nog steeds wordt geprobeerd om de rechtsgrond in het bestaande decreet aan te passen, zodat het bicommunautaire spoor, zoals het in dit voorstel wordt uitgewerkt, kan worden bewandeld. Dit is een goede zaak.

De spreker hoopt dat er de volgende maanden concrete stappen kunnen worden gezet om stapsgewijs de zorgverzekering in Brussel volledig toepasbaar te kunnen maken.

II. Bespreking

Mevrouw Brigitte Grouwels vraagt of de minister een stand van zaken kan geven van de huidige situatie.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel stelt dat haar fractie dit voorstel van resolutie steunt. De spreker sluit zich aan bij de vraag van mevrouw Grouwels naar een stand van zaken.

Mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking, antwoordt dat de Vlaamse zorgverzekering op 1 oktober 2001 van start is gegaan. Elke persoon die binnen het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad zijn woonplaats heeft, kan vrijwillig tot de zorgverzekering toetreden.

Er werd een uitgebreide communicatiecampagne opgezet ter bekendmaking van de Vlaamse zorgverzekering op het moment van de opstart. Binnen de gehele campagne werd speciale aandacht besteed aan het bereiken van de Vlaamse Brusselaars.

Bovendien is een specifieke campagne voor Brussel opgezet. Vanaf 1 oktober 2001 werd gedurende drie weken een reclamespot uitgezonden op TV-Brussel, waarbij werd aangeraden aan te sluiten bij de Vlaamse zorgverzekering. Aansluitend bij deze campagne hebben de zorgkassen de Vlaamse Brusselaars persoonlijk aangeschreven met de vraag zich in te schrijven voor de Vlaamse zorgverzekering.

Eind 2002 waren ongeveer 40.000 inwoners van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad aangesloten bij één van de acht erkende zorgkassen en waren er een duizendtal goedgekeurde aanvragen van Brusselaars.

Aan zorgverzekerden van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt het maandelijks forfaitair bedrag uitbetaald voor elke maand waarvoor men door middel van facturen kan bewijzen dat men een beroep gedaan heeft op een in het kader van de zorgverzekering erkende voorziening. Dit is momenteel een probleem, omdat het aanbod van door de Vlaamse Gemeenschap erkende voorzieningen eerder beperkt is. Dit geldt zeker voor de residentiële zorgvoorzieningen.

Vanuit die optiek zijn een aantal stappen gezet. Op 28 september heeft de Vlaamse regering voormalig minister Bert Anciaux en minister Vogels gelast onderhandelingen met de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) aan te vatten en andere initiatieven te nemen om het Nederlandstalig zorgaanbod in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad uit te breiden. Bedoeling is na te gaan hoe door de GGC erkende voorzieningen ook zouden kunnen worden erkend in het kader van de Vlaamse zorgverzekering.

Beide ministers hebben via een brief van 20 december 2001 minister François-Xavier de Donnea, voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, uitgenodigd voor een gesprek in verband met de toepassing van de Vlaamse zorgverzekering in Brussel. De bedoeling van dit gesprek was een samenwerkingsakkoord met de GGC af te sluiten, zodat de bicommunautaire voorzieningen die door de GGC erkend zijn, ook voor de zorgverzekering in aanmerking zouden komen, mits zij kunnen garanderen dat zij hulp- en dienstverlening in het Nederlands aanbieden.

De heer de Donnea heeft op 11 januari 2002 geantwoord dat hij de brief aan zijn collega's heeft bezorgd. Verder werd op deze brief niet gereageerd.

Op 5 juli 2002 heeft de Vlaamse regering het voorontwerp van besluit houdende gelijkstelling van voorzieningen en professionele zorgverleners, gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met de in het kader van de zorgverzekering van rechtswege erkende voorzieningen en professionele zorgverleners, principieel goedgekeurd. In het besluit worden de criteria bepaald waaronder door de GGC erkende voorzieningen ook een aanvraag kunnen indienen in het kader van de Vlaamse zorgverzekering. Er werd niet gewacht op een officieel standpunt van de GGC.

Op 18 juli 2002 werd dit ontwerp van besluit voor advies binnen een maand aan de Raad van State bezorgd. Omdat dit advies uitbleef, heeft de

Vlaamse regering op 25 oktober 2002 de Raad van State opnieuw om advies gevraagd, nu binnen drie dagen.

De Raad van State heeft op 5 november 2002 advies verleend. Hij heeft geadviseerd dat de Vlaamse regering door de decreetgever zou moeten worden gemachtigd om voorzieningen en professionele zorgverleners te kunnen gelijkstellen met een erkende voorziening of professionele zorgverlener. Volgens het advies van de Raad van State liet het decreet immers niet toe voorzieningen en professionele zorgverleners gelijk te stellen met door de Vlaamse regering erkende voorzieningen en professionele zorgverleners.

Vandaar dat op 20 december 2002, met goedkeuring van het Vlaams Parlement, via het programmadecreet een bijkomende bepaling in het decreet op de zorgverzekering werd ingeschreven. Het ontwerp van besluit is vervolgens na het kerstreces opnieuw voor advies aan de Raad van State bezorgd. Er is een advies ten gronde gevraagd binnen een termijn van drie maanden. Tot op heden is dit advies niet beschikbaar.

Aan de bicommunautaire voorzieningen zal in elk geval gevraagd worden om aan de volgende voorwaarden te voldoen, naast de erkenningsvoorwaarden opgelegd door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie :

- in staat en bereid zijn met betrekking tot de door haar verstrekte niet-medische hulp- en dienstverlening, op verzoek van de gebruiker, de Nederlandse taal te gebruiken ;
- in staat en bereid zijn alle stukken, facturen, documenten en brieven, bestemd voor de zorgkassen en het Vlaams Zorgfonds in de Nederlandse taal te stellen.

Zodra er een positief advies van de Raad van State is, kan worden overgegaan tot de erkenning van de bicommunautaire voorzieningen die aan de voorwaarden voor erkenning beantwoorden.

Voor de regering kan de goedkeuring van voorliggend voorstel van resolutie geen probleem vormen. Momenteel wordt al gewerkt aan de uitvoering van de uitbreiding van het aanbod voor de zorgverzekering in Brussel. Misschien kan de resolutie een signaal zijn voor de Raad van State om snel een advies af te leveren.

Mevrouw Brigitte Grouwels repliceert dat er nog geen drie maanden zijn verstreken sinds de Raad

van State in januari om advies werd gevraagd over het ontwerp van besluit. Overweegt de minister om een dringend advies te vragen, wanneer ook dit advies van de Raad van State op zich laat wachten ? De minister antwoordt dat dat geen oplossing is, vermits een dringend advies nooit een uitspraak ten gronde bevat, terwijl dit juridisch wel vereist is.

Vervolgens vraagt mevrouw Brigitte Grouwels of het niet mogelijk is om een prejudiciële vraag te stellen aan het Arbitragehof. De spreker benadrukt dat de Brusselaars op een oplossing wachten voor een uitbreiding van het aanbod voor de zorgverzekering, in afwachting dat er een sterke toename komt van het aantal Nederlandstalige voorzieningen. De minister antwoordt dat ze zal bekijken of een prejudiciële vraag juridisch mogelijk en politiek opportuun is.

Voorts kan de minister nog vermelden dat de expertencommissie, die als opdracht had een antwoord te zoeken op de opmerkingen van Europa, voorstelt om het criterium 'woonplaats' te behouden en een uitzondering te voorzien voor Vlamingen die in het buitenland tewerkgesteld zijn. Zij zouden niet verplicht worden om zich aan te sluiten bij de Vlaamse zorgverzekering. Omgekeerd zouden buitenlanders die hier werken, wel verplicht worden om zich bij de Vlaamse zorgverzekering aan te sluiten. Dit zou een goede oplossing zijn, maar dit vereist wel toegang tot de gegevens van het Rijksregister en de sociale zekerheid, om te weten welke buitenlanders in een in Vlaanderen ingeschreven bedrijf tewerkgesteld zijn.

Mevrouw Brigitte Grouwels merkt op dat ze het, niet alleen met betrekking tot dit dossier maar ook in het algemeen, frappant vindt dat de Vlaamse overheid geen toegang heeft tot deze gegevens. Er moet hiervoor dringend een oplossing worden gezocht.

III. Stemming

Het voorstel van resolutie wordt unaniem met 10 stemmen aangenomen.

De verslaggever,

Sonja BECQ

De voorzitter,

Patricia CEYSENS
