

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

25 april 2008

RAPPORT VAN DE VLAAMSE REGERING

**tot uitvoering van het protocol van 17 april 2001
tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering
betreffende de jaarlijkse rapportering
over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers**

Toestand op 31 december 2007

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken,
Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
uitgebracht door mevrouw An Michiels**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Kurt De Loor.

Vaste leden:

de dames Hilde De Lobel, Katleen Martens, An Michiels, de heren Wim Van Dijck, Joris Van Hauthem;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Sonja Claes, de heren Johan Sauwens, Jan Verfaillie;

de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Laurence Libert, de heer Francis Vermeiren;

de heer Kurt De Loor, mevrouw Else De Wachter, de heer Jacky Maes.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Marie-Rose Morel, de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, mevrouw Gerda Van Steenberge;

de dames Cathy Berx, Vera Jans, Joke Schauvliege, de heer Luc Van den Brande;

mevrouw Vera Van der Borgh, de heren Bob Verstraete, Paul Wille;

de heren Dirk De Cock, Marcel Logist, Dany Vandenbossche.

Toegevoegde leden:

de heer Kris Van Dijck;

de heer Jef Tavernier;

de heer Christian Van Eyken.

Zie:

35 (2007-2008)

– Nr. 1: Rapport van de Vlaamse Regering

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie besprak op 22 april 2008 het rapport van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het protocol van 17 april 2001 tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers (toestand op 31 december 2007).

1. Toelichting door heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid

De *minister-president* verwijst naar het protocol van 17 april 2001 tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering, dat het stramien en de inhoud vastlegt van de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten. Volgens de minister-president beantwoordt het voorliggend rapport aan dat stramien. Als men extra elementen wil opgenomen zien moet dat protocol eventueel worden opengebroken. Hij is hiervoor evenwel niet direct vragen-de partij.

Conform het protocol werd gezorgd voor een gecoördineerde indiening op 29 februari jongstleden met gegevens die de toestand op 31 december 2007 weergeven. Sommige parlementsleden gingen ervan uit dat het rapport te laat was ingediend, maar dat was niet het geval. Het rapport was juist op tijd ingediend.

De minister-president benadrukt dat het gaat om een momentopname, met name om de toestand op 31 december 2007. De personeelsleden die op 1 januari 2008 de kabinetten verlieten zijn dus niet opgenomen in dit rapport maar dat zal wel het geval zijn voor het rapport van volgend jaar met de toestand op 31 december 2008.

Het rapport bevat tevens tabellen van de in de loop van 2007 uit dienst getreden Vlaamse ministers. Het gaat om de ministers Leterme, Moerman, Vervotte en de minister-president zelf als voormalig minister van Openbare Werken en Leefmilieu. In deze tabellen worden de personeelsleden nog in dienst bij deze ministers op het moment van hun ontslag, opgenomen in rubriek 4 en vermeld als 'uitdiensttreding'.

Conform het protocol wordt in het rapport een overzicht gegeven van de aangestelde experts en van de experts die in de loop van 2007 een studie hebben

verricht. De minister-president brengt in herinnering dat de Vlaamse Regering op 19 oktober 2007 beslist heeft om het bewuste artikel 8 uit het kabinetsbesluit te schrappen. Vanaf 1 januari 2008 kunnen er door experts niet langer consultancy-opdrachten binnen de kabinetten worden aangegaan. De minister-president is van oordeel dat er een interessante discussie werd gevoerd over de consultancy-opdrachten. Het parlement heeft toen de vinger op de wonde kunnen leggen. De Vlaamse Regering heeft hieruit de gepaste conclusies getrokken en het bewuste artikel 8 van het kabinetsbesluit afgeschaft.

De minister-president verwijst naar de cijfergegevens in het rapport inzake personeelsbezetting. Hij herhaalt dat het hierbij om een momentopname gaat die doorheen het jaar kan wijzigen door de in- en uitstroom van medewerkers. Zo telden de kabinetten op 31 maart jongstleden geen 460 maar 444,2 voltijdsequivalenten, terwijl het toegelaten personeelskader volgens het kabinetsbesluit 490 voltijdsequivalenten omvat.

Sinds 2000 is het toegelaten personeelskader, vastgelegd bij besluit van de Vlaamse Regering, status quo gebleven op gemiddeld 49 kabinetsleden per minister. De gemiddelde bezettingsgraad van het personeelskader bedroeg op 31 december 2001 95%. Dit was gedaald tot 89% op 31 december 2006. Bij deze rapportering aan het Vlaams Parlement met de toestand op 31 december 2007 bedraagt de bezettingsgraad 93,9%. Dit is inmiddels op 31 maart teruggebracht tot 90,6%.

Het maximum aantal personeelsleden bedraagt 490 maar dat aantal werd nooit bereikt en het is ook niet de bedoeling om tijdens deze legislatuur aan dat aantal te geraken. Het debat over de afslanking van de kabinetten en het werken met de administratie hangt ook samen met de operatie Beter Bestuurlijk Beleid (BBB). BBB werd intussen uitgevoerd en het beleidsvoorbereidend werk werd zeer nadrukkelijk bij de departementen geplaatst. Op het ogenblik dat dit goed werkt moet dit ook zijn weerslag krijgen op de samenstelling van de kabinetten. De minister-president stelt dat hij hier sterk voor zal pleiten in de schoot van de Vlaamse Regering. De huidige legislatuur is daarvoor misschien te kort maar zeker in de volgende legislatuur moet hier verder werk van worden gemaakt. Het gaat om een evolutie die wat de spreker betreft onafwendbaar is. Men kan immers moeilijk zeggen dat de administratie verantwoordelijk is voor het beleidsvoorbereidend werk en tegelijk alle expertise op de kabinetten behouden. Dat zou ontmoedigend zijn voor de geëngageerde mensen in de administratie.

2. Bespreking

De heer *Joris Van Hauthem* dankt de minister-president voor zijn toelichting en voor zijn inschat-

ting van de verdere evolutie. Het rapport werd op 29 februari, net op tijd dus, ingediend maar het stond voordien reeds in de kranten. Het is op basis van krantenartikelen en niet van het parlementair stuk dat er enkele weken geleden actuele vragen gesteld zijn over de samenstelling van de kabinetten. De spreker betreurt dat het debat op basis van krantenartikelen werd gevoerd in plaats van op basis van het officieel gedrukte stuk.

De spreker verwijst naar zijn tussenkomst over het rapport met de toestand op 31 december 2005. Weliswaar werd toen het quotum van 490 niet overschreden maar er was toen wel sprake van een stijging van het aantal personeelsleden. Toen de toenmalige minister-president daarover werd ondervraagd, antwoordde die gewoon met de opmerking dat er over afslanking van de kabinetten niets in het regeerakkoord stond. De minister-president slaat nu toch een andere toon aan en dat verheugt de spreker. Intussen is er immers het kaderdecreet bestuurlijk beleid en daar moet men de gepaste consequenties aan verbinden wat de omvang van de kabinetten en de rol van de administratie betreft. In die zin zou het kabinetsbesluit met het toegelaten aantal voltijds-equivalenten moeten herbekeken worden.

De *minister-president* is blij met de opmerkingen. Men moet de nodige tijd nemen voor de afslanking en de samenwerking met de departementen die het beleidsvoorbereidend werk doen. Het gesprek daarover wordt in de schoot van de regering gevoerd. De spreker is er alvast van overtuigd dat men in de richting van een afslanking van de kabinetten zal gaan. Bij de samenstelling van de kabinetten bij het begin van de volgende legislatuur zal men daarmee rekening moeten houden. De minister-president wil dit maximaal voorbereiden en onderzoeken wat nog deze legislatuur mogelijk is.

De heer *Joris Van Hauthem* vindt het niet onlogisch dat er in 2007 veel personeelsverloop was. Ingevolge de federale verkiezingen zijn er immers wisselingen geweest van ministers en van bevoegdheden. Wat men dan vaststelt is dat de ministers die van beleidsniveau of bevoegdheid veranderen de meeste van hun medewerkers gewoon meenemen. Dan kan men zich de vraag stellen wat die medewerkers op een kabinet doen als expert voor een bepaald bevoegdheidsdomein. Op die manier ontstaat de indruk dat de kabinetsmedewerkers een soort hofhouding van de minister zijn. De spreker ziet hierin een reden te meer om de werking van de huidige kabinetten in

vraag te stellen en te pleiten voor een nauwere samenwerking met de administratie.

De verslaggever,

An MICHIELS

De voorzitter,

Kurt DE LOOR
