

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

19 maart 2002

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heren Marc van den Abeelen, Robert Voorhamme, Johan Malcorps,
Herman Lauwers en Jos Stassen –**

**houdende bekrachtiging van de stedenbouwkundige vergunningen verleend door
de Vlaamse regering op 18 maart 2002 in toepassing van het decreet van 14 december 2001
voor enkele bouwvergunningen waarvoor dwingende redenen van groot algemeen belang gelden***

* De tekst van de stedenbouwkundige vergunningen en de bijlagen liggen ter inzage op het Decreetgevend Secretariaat van het Vlaams Parlement

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 18 maart 2002 heeft de Vlaamse regering de volgende stedenbouwkundige vergunningen verleend. De werken waarvoor deze stedenbouwkundige vergunningen verleend zijn werden in artikel 2 van het decreet van 14 december 2001 voor enkele bouwvergunningen waarvoor dwingende redenen van groot algemeen belang gelden, van dwingend groot algemeen en strategisch belang verklaard. Hierna wordt aangegeven welke werken met welke stedenbouwkundige vergunningen corresponderen :

1. De stedenbouwkundige vergunning voor het bouwen van de kaaimuren voor het getijdendok genaamd Deurganckdok, de aansluiting ervan op de oevers van de Schelde via een met verankerde damwanden verstevigde oeververdediging, het deels opbreken van wegen (jaagpad Sigmadijk, deel Liefkenshoekstraat en 'het Geslecht'), het aanleggen van beperkte weginfrastructuur (jaagpad en vervanging van de Liefkenshoekstraat), alsook de aanleg van tijdelijke dijken om een deel van het dok na het vrijbaggeren te kunnen in gebruik nemen. Verder omvat de vergunning de aanleg van spoorzaten voor de ontsluiting van het dok. Dit komt overeen met artikel 2, 1° van voormeld decreet.
2. De stedenbouwkundige vergunning voor het uitvoeren van baggerwerken ter hoogte van het Deurganckdok – fase 1, 2 en 3, het baggeren van een verbindingsgeul met de Schelde, de afwerking van de bergingszones S8, S9, S10, S11, S12 en C34, de aanleg en ophoging van de bergingszones S13, S14, S15, S16, C45, C59, C60, C61, C62 en C63, de bouw van een afsluitdam in het Doeldok, het dempen van een gedeelte van Doeldok, de ontbossing van de bergingszones C34. De verruiming van de Drempel van Frederik en Zandvliet. Dit komt overeen met artikel 2, 2° van het voormeld decreet.
3. De stedenbouwkundige vergunning voor de aanleg van een leefbaarheidsbuffer nabij Doel, aan de rand van het zeehavengebied type 2, tussen Doel en de terreinen rond het Deurganckdok. Dit komt overeen met artikel 2, 3° van het voormeld decreet.
4. De stedenbouwkundige vergunning voor het aanleggen van ontsluitingswegen, het aanpassen van de oprit op de ringautoweg R2 (vak Liefkenshoektunnel – Beverentunnel) het aanleggen/aanpassen van de Sint-Antoniusweg, het Geslecht en de Sint-Annalaan, De Ketenislaan Ploegweg en Oude Dijk, De Sint Jansweg. De aanleg van vier wegbruggen en een spoorwegbrug, en alle werken en handelingen zoals omschreven op de 32 tekeningen. Dit komt overeen met artikel 2, 4° van het voormeld decreet.
5. De stedenbouwkundige vergunning voor de aanleg van de sporen aan de containerterminal rond het Deurganckdok, evenals de aanleg van de bundel Kalishoek, Doelbundel, de verbindingssporen tussen deze bundels en de aansluiting op lijn 208 ter hoogte van 'Geslecht'. Dit komt overeen met artikel 2, 4° van het voormeld decreet.
6. De stedenbouwkundige vergunning voor het afgraven van het terrein 'Paardenschor' tot het natuurlijk schorre-niveau, en het realiseren van een Scheldedijk op sigmahoogte over de lengte van het af te graven terrein. Dit komt overeen met artikel 2, 5°, b) van het voormeld decreet.
7. De stedenbouwkundige vergunning voor de aanleg van een plas met oever- en waterzones in het natuurgebied Drijdijck en het aansluitend ecologisch deel van de volumebuffer. Dit komt overeen met artikel 2, 5°, e) van het voormeld decreet.
8. De stedenbouwkundige vergunning voor de aanleg van een zoetwaterkreek in het ecologisch deel van de volumebuffer voor zeehavengebied met tijdelijke agrarische bestemming. Dit komt overeen met artikel 2, 5°, d) van het voormeld decreet.
9. De stedenbouwkundige vergunning voor de aanleg van de ringdijk ten behoeve van het gecontroleerd overstromingsgebied (GOG) te Kruikeke-Bazel-Rupelmonde. Dit GOG kadert in de realisatie van het SIGMA-plan, dat tot doel heeft om het Zeescheldebekken te beveiligen tegen hoogwaterstanden die veroorzaakt worden door stormvloedenvanuit de Noordzee. Dit komt overeen met artikel 2, 5°, a) van het voormeld decreet.
10. De stedenbouwkundige vergunning voor de aanleg van een tijdelijke zandstock ten behoeve van de aanleg van het gecontroleerd overstromingsgebied (GOG) te Kruikeke-Bazel-Rupelmonde. Dit GOG kadert in de realisatie van het SIGMA-plan, dat tot doel heeft om het Zeescheldebekken te beveiligen tegen hoogwa-

terstanden die veroorzaakt worden door stormvloed van de Noordzee. Dit komt overeen met artikel 2, 5°, a) van het voormeld decreet.

11. De stedenbouwkundige vergunning voor de bouw van een tijdelijke baileybrug ter hoogte van de kruising van de Scheldelei te Kruibeke met een aan te leggen werfweg ; dat deze werfweg wordt aangelegd met het oog op het realiseren van diverse fasen van een (ter hoogte van de Barbierbeek onderbroken) ringdijk in het kader van de aanleg van een gecontroleerd overstromingsgebied (GOG) op het grondgebied van de deelgemeenten Kruibeke, Bazel en Rupelmonde. Dit GOG kadert in de realisatie van het SIGMA-plan, dat tot doel heeft om het Zeescheldebekken te beveiligen tegen hoogwaterstanden die veroorzaakt worden door stormvloed van de Noordzee. Dit komt overeen met artikel 2, 5°, a) van het voormeld decreet.

Deze stedenbouwkundige vergunningen komen allemaal overeen met de werken, handelingen en inrichtingen die door het Vlaams Parlement van dwingend groot algemeen en strategisch belang werden verklaard.

Vooraleer de stedenbouwkundige vergunningen werden verleend werd een openbaar onderzoek gehouden. Voor de informatie in verband met de voorafgaande stappen in de procedure, namelijk het MER, verwijzen we naar de toelichting bij het decreet van 14 december 2001 zelf. Daarin werd omstandig ingegaan op dit aspect.

De openbare onderzoeken hadden enerzijds plaats op het grondgebied van de gemeente Beveren voor de stedenbouwkundige vergunningen die op dat grondgebied betrekking hebben, namelijk 1 tot en met 8. Anderzijds werd een openbaar onderzoek gehouden op het grondgebied van Kruibeke, Hoboken, Schelle, Bornem en Hemiksem voor de stedenbouwkundige vergunningen die betrekking hebben op het grondgebied van de deelgemeenten Kruibeke, Bazel en Rupelmonde, namelijk 9 tot en met 11.

De stedenbouwkundige vergunningen bevatten de motivering van de beslissing, onder meer gebaseerd op informatie over de ingediende bezwaren en adviezen, en het antwoord hierop. Tevens bevat elke stedenbouwkundige vergunning de voorwaarden die moeten vervuld worden om het project te kunnen verderzetten. Deze voorwaarden hebben vooral te maken met de toepassing van de Europese milieurielijn, met het vrijwaren van de veiligheid van de burgers en het zo beperkt mogelijk

houden van de effecten op mens en leefmilieu veroorzaakt door uitvoering van de vergunde werken.

Vastgesteld wordt dat voor het afleveren van de ter bekrachtiging voorgestelde stedenbouwkundige vergunningen, de Vlaamse regering de in acht te nemen bepalingen van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening heeft gewaarborgd evenals de in artikel 4 van het decreet van 14 december 2001 vermelde bepalingen van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, de richtlijn 85/337/EEG van de Raad van 27 juni 1985 betreffende de milieueffectenbeoordeling en alle relevante bepalingen van richtlijn 79/409/EEG van de Raad van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand (de Vogelrichtlijn) en van Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (de Habitatrichtlijn). Dat de Vlaamse regering al deze bepalingen heeft gerespecteerd, blijkt uit de informatie die verstrekt wordt in elk van de voorgelegde stedenbouwkundige vergunningen (betreffende o.m. de situering van elke aanvraag binnen het totaalproject, de bespreking van de planologische randvoorwaarden, de beantwoording van de bezwaren en adviezen, de verantwoording van het project, de bespreking van de voorziene natuurcompensaties en de eigenlijke motivering van elke beslissing tot afgifte van de vergunning). Het respecteren van in het bijzonder de relevante bepalingen van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn blijkt tevens uit het geheel aan voorwaarden waaronder elke stedenbouwkundige vergunning door de Vlaamse regering werd verleend.

De Vlaamse regering maakt in elke stedenbouwkundige vergunning gebruik, voorzover zulks nodig zou zijn, van de machtiging haar gegeven in artikel 3, eerste lid van het voormelde decreet om een uitzondering te maken op de bestemmingen van de plannen van aanleg. Indien de Raad van State het besluit van de Vlaamse regering van 8 september 2000 houdende definitieve vaststelling van het plan tot gedeeltelijke wijziging van het gewestplan Sint-Niklaas – Lokeren op het grondgebied van de gemeenten Beveren, Sint-Gillis-Waas en Stekene zou schorsen of vernietigen, is dit nodig.

Artikel 6 van het voormelde decreet gaat over de loskoppeling van de milieuvergunning van de stedenbouwkundige vergunning. Teneinde met voldoende kennis de stedenbouwkundige vergunningen te bekrachtigen en omdat de loskoppeling er

gekomen is op het initiatief van het parlement achten wij het aangewezen volgende verduidelijking op te nemen in de toelichting.

In het decreet van 14 december 2001 voor enkele bouwvergunningen waarvoor dwingende redenen van groot algemeen belang gelden, werden stedenbouwkundige en milieuvergunning losgekoppeld van elkaar. Met de beschrijving van de "buitengewone omstandigheden en dwingende redenen van algemeen belang"¹, heeft het Vlaams Parlement aangetoond dat het zo vlug mogelijk kunnen herstarten van de werken de doelstelling van het decreet van 14 december 2001 is. Om die reden wordt in voornoemd decreet bepaald dat de stedenbouwkundige vergunning reeds uitvoerbaar wordt de dag na de bekendmaking van het bekrachtigingsdecreet in het Belgisch Staatsblad. De uitvoerbaarheid wordt dus losgekoppeld van de milieuvergunning, die volgens de normale procedure moet worden aangevraagd.

De exploitatie van een hinderlijke inrichting waarvoor krachtens het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning en elke van toepassing zijnde rubriek van VLAREM I een vergunning vereist is, kan in het kader van het decreet van 14 december 2001, ten vroegste op het ogenblik van het bekomen van de milieuvergunning worden gesitueerd. Het standpunt dat in 1994 door de toenmalige Vlaamse minister van Leefmilieu werd ingenomen betreffende de koppeling van de bouw aan de milieuvergunning, in antwoord op parlementaire vraag nr. 95 van 14 januari 1994², namelijk dat onder het installeren van een inrichting dient te worden verstaan de ingebruikname en dat die samenvalt met de aanvang van de bouw- en installatiewerken, verliest in de kontekst van het validatiedecreet dan ook zijn relevantie.

Zoals vermeld in het decreet van 14 december 2001 heeft de Vlaamse regering de stedenbouwkundige vergunningen ter bekrachtiging overgemaakt aan het Vlaams Parlement met schrijven van 18 maart 2002. Het parlement heeft 30 dagen om deze te bekrachtigen, zoniet worden de stedenbouwkundige vergunningen geacht niet te zijn verleend.

Ons voorstel strekt ertoe deze bekrachtiging door te voeren.

Marc VAN DEN ABEELLEN

Robert VOORHAMME

Johan MALCORPS

Herman LAUWERS

Jos STASSEN

1 voornamelijk de economische en budgettaire gevolgen én de veiligheidswerken

2 Vraag nr. 95, V.R., Vragen en Antwoorden, nr. 7 van 7 februari 1994

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

De volgende stedenbouwkundige vergunningen verleend door de Vlaamse regering op 18 maart 2002 worden bekrachtigd :

- 1° voor het bouwen van de kaaimuren voor het getijdendok genaamd Deurganckdok, de aansluiting ervan op de oevers van de Schelde via een met verankerde damwanden versterkte oeververdediging, het deels opbreken van wegen (jaagpad Sigmadijk, deel Liefkenshoekstraat en 'het Geslecht'), het aanleggen van beperkte weginfrastructuur (jaagpad en vervanging van de Liefkenshoekstraat), alsook de aanleg van tijdelijke dijken om een deel van het dok na het vrijbaggeren te kunnen in gebruik nemen. Verder omvat de vergunning de aanleg van spoorzaten voor de ontsluiting van het dok ;
- 2° voor het uitvoeren van baggerwerken ter hoogte van het Deurganckdok – fase 1, 2 en 3, het baggeren van een verbindingsgeul met de Schelde, de afwerking van de bergingszones S8, S9, S10, S11, S12 en C34, de aanleg en ophoging van de bergingszones S13, S14, S15, S16, C45, C59, C60, C61, C62 en C63, de bouw van een afsluitdam in het Doeldok, het dempen van een gedeelte van Doeldok, de ontbossing van de bergingszones C34. De verruiming van de Drempel van Frederik en Zandvliet ;
- 3° voor de aanleg van een leefbaarheidsbuffer nabij Doel, aan de rand van het zeehavengebied type 2, tussen Doel en de terreinen rond het Deurganckdok ;
- 4° voor het aanleggen van ontsluitingswegen, het aanpassen van de oprit op de ringautoweg R2 (vak Liefkenshoektunnel – Beverentunnel) het aanleggen/aanpassen van de Sint-Antoniusweg, het Geslecht en de Sint-Annalaan, De Ketenslaan Ploegweg en Oude Dijk, De Sint Jansweg. De aanleg van vier wegbruggen en een spoorwegbrug, en alle werken en handelingen zoals omschreven op de 32 tekeningen ;
- 5° voor de aanleg van de sporen aan de containerterminal rond het Deurganckdok, evenals de aanleg van de bundel Kalishoek, Doelbundel, de verbindingssporen tussen deze bundels en de aansluiting op lijn 208 ter hoogte van 'Geslecht' ;
- 6° voor het afgraven van het terrein 'Paardenschor' tot het natuurlijk schorre-niveau, en het realiseren van een Scheldedijk op sigmahoogte over de lengte van het af te graven terrein ;
- 7° voor de aanleg van een plas met oever- en waterzones in het natuurgebied Drijdijck en het aansluitend ecologisch deel van de volumebuffer ;
- 8° voor de aanleg van een zoetwaterkreek in het ecologisch deel van de volumebuffer voor zeehavengebied met tijdelijke agrarische bestemming ;
- 9° voor de aanleg van de ringdijk ten behoeve van het gecontroleerd overstromingsgebied (GOG) te Kruibeke-Bazel-Rupelmonde ;
- 10° voor de aanleg van een tijdelijke zandstock ten behoeve van de aanleg van het gecontroleerd overstromingsgebied (GOG) te Kruibeke-Bazel-Rupelmonde ; dat dit GOG kadert in de realisatie van het SIGMA-plan, dat tot doel heeft om het Zeescheldebekken te beveiligen tegen hoogwaterstanden die veroorzaakt worden door stormvloed en vanuit de Noordzee ;
- 11° voor de bouw van een tijdelijke baileybrug ter hoogte van de kruising van de Scheldelei te Kruibeke met een aan te leggen werfweg ; dat deze werfweg wordt aangelegd met het oog op het realiseren van diverse fasen van een (ter hoogte van de Barbierbeek onderbroken) ringdijk in het kader van de aanleg van een gecontroleerd overstromingsgebied (GOG) op het grondgebied van de deelgemeenten Kruibeke, Bazel en Rupelmonde.

Marc VAN DEN ABEELLEN

Robert VOORHAMME

Johan MALCORPS

Herman LAUWERS

Jos STASSEN