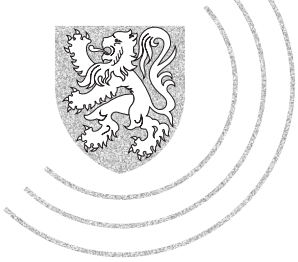
Stuk **20** (2002-2003) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

8 november 2002

VERSLAG

– van het Rekenhof –

van het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de tweede aanpassing van de middelenbegroting en de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002

REKENHOF

Verslag van het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de tweede aanpassing van de middelenbegroting en de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002

Verslag van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement

Dit verslag is door de Nederlandse kamer van het Rekenhof vastgesteld in haar zitting van 8 november 2002

INHOUDSTAFEL

I. Ontwerp van decreet houdende de tweede aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002 4

I.1. Tabel 4

II. Ontwerp van decreet houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002 5

II.1. Corpus van het ontwerp 5
II.2. Krediettabel 6
II.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) 6
II.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION) 7

III. Toelichtingen 9

III.1. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION) 9

BIJLAGE - FORMELE OPMERKINGEN 10

1. Ontwerp van decreet houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002 10

1.1. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) ... 10
1.2. ESR-classificatie 10
1.2.1. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION) ... 10

I. Ontwerp van decreet houdende de tweede aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002

I.1. Tabel

OA 82, PR 20 Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig, voor gemeenschapsaangelegenheden

Artikel 49.22 Aandeel in de winst van de Nationale Loterij (artikel 62 bis van de bijzondere financieringswet) - 27.243 in duizenden euro - algemene ontvangsten

De Vlaamse regering heeft, in uitvoering van artikel 62 bis van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989, 27.243 in duizenden euro als algemene ontvangst voor gemeenschapsaangelegenheden ingeschreven onder voormeld ontvangstenartikel. Deze middelen vormen het aandeel van de Vlaamse Gemeenschap in de winst van de Nationale Loterij. In uitvoering van voormelde bepaling wordt 80% van het geraamd aandeel als voorschot gestort aan de Vlaamse Gemeenschap. Voor 2002 bedraagt dit voorschot 27.243 in duizenden euro.

Als tegenhanger voor deze ontvangsten zijn er aan de uitgavenkant basisallocaties “Gefinancierd met de netto opbrengst van de winst van de Nationale Loterij” (PR 35.40 BA 33.80; PR 40.10 BA 01.01; PR 41.40 BA 41.80; PR 41.50 BA 41.80; PR 45.10 BA 33.80; PR 45.20 BA 33.80; PR 45.30 BA 33.80; PR 45.40 BA 33.80; PR 45.40 BA 41.80; PR 45.50 BA 33.80; PR 49.10 BA 41.80; PR 49.20 BA 41.80; PR 61.10 BA 33.80; PR 61.20 BA 33.80; PR 61.20 BA 52.80; PR 71.20 BA 41.80). De totale som van deze basisallocaties bedraagt 34.054 in duizenden euro, zijnde het totaal geraamd aandeel van Vlaamse Gemeenschap in de winst van de Nationale Loterij voor 2002, waarvan 20% pas in 2003 zal worden gestort.

Een deel van deze uitgaven, met name 6.811 in duizenden euro, wordt dus met andere middelen dan middelen afkomstig van de Nationale Loterij gefinancierd. Ze worden dan ook ten onrechte voorgesteld als zijnde gefinancierd met middelen afkomstig van de Nationale Loterij.

Allicht dient voor de uitgaven gefinancierd met middelen afkomstig van de Nationale Loterij overwogen, gebruik te maken van variabele kredieten, waardoor de uitgaven automatisch worden geplafonneerd door de effectieve ontvangsten afkomstig van de Nationale Loterij en er een duidelijk verband wordt gelegd tussen de middelen en de uitgaven.

II. Ontwerp van decreet houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002

II.1. Corpus van het ontwerp

Artikel 7

Dit artikel biedt de Vlaamse regering de mogelijkheid een provisioneel krediet ad 1.766 in duizenden euro, ingeschreven onder PR 40.10, BA 01.01 - Provisioneel krediet ter financiering van uitgaven gefinancierd met de netto opbrengst van de winst van de Nationale Loterij, volgens de behoeften te verdelen over de passende basisallocaties van de begroting binnen de sectoren Welzijn, Gezondheid en Ontwikkelingssamenwerking.

De aanwending van provisionele kredieten betekent een aantasting van de begrotingsautoriteit van het Vlaams Parlement en een inbreuk op het principe van de begrotingsspecialiteit. Ook voor de sectoren Welzijn, Gezondheid en Ontwikkelingssamenwerking is het aangewezen rechtstreeks kredieten in te schrijven onder de betrokken basisallocaties zoals gebeurd is voor de andere sectoren (zie de opmerking onder I.1 betreffende het ontvangstenartikel PR 82.20, artikel 49.22).

Artikel 9, §1

De basisallocatie 33.56 Subsidie aan het steunpunt voor het sociaalculturele werk van OA 45, PR 20 Volksontwikkeling en bibliotheken - 1.261 in duizenden euro NGK wordt in de tabel verkeerdelijk vermeld onder het programma 45.10.

Artikel 29

Voor de uitgaven van het Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eénmalige Investeringen is inschrijving noodzakelijk van 335.311.000 euro in vastleggingen en 546.134.000 euro in ordonnanceringen.

II.2. Krediettabel

OA 71, PR 40 Strategisch en beleidsgericht onderzoek
BA 31.61 Subsidies aan wetenschappelijk en technisch onderzoek met landbouwkundig doel - in 9.265 in duizenden euro GVK en 2.316 in duizenden euro GOK

In de tweede aanpassing van de begroting 2002 stonden geen kredieten ingeschreven op deze basisallocatie. Volgens de derde aanpassing stonden evenwel reeds 9.265 in duizenden euro GVK en 2.316 in duizenden euro GOK ingeschreven. Deze kredieten dienen te worden ingeschreven als een verhoging van de middelen.

Deze middelen worden als dotatie ingeschreven in de begroting van het IWT-Vlaanderen. Uit de tekstomschrijving van de basisallocatie dient te blijken dat dit een dotatie aan het IWT-Vlaanderen is.

Aangezien via dit artikel facultatieve subsidies worden uitbetaald, dient deze basisallocatie te worden opgenomen in artikel 9, §2, van het corpus dat artikel 15 van het initieel uitgavendecreet aanpast.

II.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Luchthaven Antwerpen

In de aangepaste begroting 2002 van deze DAB werd een overgedragen saldo van 363.000 euro opgenomen. Dit stemt niet overeen met de uitvoeringsrekening 2001 van dezelfde DAB waaruit blijkt dat het begrotingsjaar 2001 werd afgesloten met een negatief saldo van -452.119 BEF (of -11.208 euro).

Luchthaven Oostende

In de aangepaste begroting 2002 van deze DAB werd een overgedragen saldo van 1.536.000 euro opgenomen. Dit stemt niet overeen met de uitvoeringsrekening 2001 van dezelfde DAB waaruit blijkt dat het begrotingsjaar 2001 werd afgesloten met een saldo van 29.705.792 BEF (of 736.387 euro).

II.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eénmalige Investeringsuitgaven (FFEU)

Gelet op de aanzienlijke bedragen die via het FFEU worden vastgelegd en geordonnanceerd - en die vroeger wel waren onderworpen aan de controle van de vastleggingen - herinnert het Rekenhof aan zijn vraag([1]) om deze uitgaven te onderwerpen aan de controle van de vastleggingen via de vermelding van artikel 128 van de initiële begroting 2002 - houdende de goedkeuring van de begroting van het FFEU - in artikel 63 van dezelfde begroting - houdende de instelling van een controle van de vastleggingen op de uitgaven van een aantal VOI's.

De minister antwoordde([2]) dat dit nader onderzocht zou worden bij de begrotingscontrole. Noch bij het eerste en het tweede aanpassingsblad 2002, noch bij onderhavige aanpassingsblad heeft de minister een voorstel in die zin geformuleerd.

Bovendien is de begroting niet transparant omdat de diverse begrotingsposten niet werden toegelicht.

Vlaams Fonds voor de Lastendelging (VFLD)

- *Dossier Sint-Laureinsstrand te Westende*

De uitbetaling van de schadevergoeding ingevolge een foutieve klasseringsprocedure van een terrein aan het St.-Laureinsstrand te Westende gebeurde wegens hoogdringendheid integraal op de kredieten 2000 van het VFLD. Deze prefinanciering voor het bedrag van 403.124.559 BEF (9.993.196,79 euro) geschiedde onder de uitdrukkelijke voorwaarde van de reallocatie van 50% van dit bedrag naar het VFLD. Daartoe diende een akkoord tot terugstorting te worden uitgewerkt door de Vlaamse minister bevoegd voor de ruimtelijke ordening en de Vlaamse minister bevoegd voor de monumenten en landschappen.

Het is niet duidelijk of voor de terugbetaling aan het VFLD de nodige ontvangsten zijn voorzien.

- *Zaak Vlaams Gewest tegen ms. Carolina*

Overeenkomstig artikel 1, §2, 2°, van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 1995 houdende vaststelling van de regelen betreffende de werking en het beheer van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging besliste de Vlaamse regering op 13 juli 2001 over te gaan tot de uitbetaling van de hoofdsom zijnde 107.526.941 BEF (2.665.523,24 euro) te

---

1 Vlaams Parlement, Stuk 16 (2001-2002) - Nr. 1, p. 18.

2 Vlaams Parlement, Stuk 15 (2001-2002) - Nr. 8, p. 52.

vermeerderen met de wettelijke intresten. Deze beslissing was gebaseerd op het arrest van 12 februari 2001 van het Hof van Beroep te Antwerpen, dat betrekking had op de schade die het ms.Federal Huron had veroorzaakt aan het schip ms. Carolina en een gedeelte van de lading ter hoogte van de Van Cauwelaertsluis te Antwerpen.

De Vlaamse regering bepaalde tevens dat na een begrotingsherschikking binnen het Vlaams Infrastructuurfonds (VIF) deze instelling 50% van de door het VFLD uitgevoerde betalingen, zijnde een bedrag van 53.763.471 BEF (1.332.761,63 euro) te vermeerderen met de wettelijke verwijlintresten, diende terug te storten aan het VFLD.

Op 2 augustus 2001 betaalde het VFLD 109.725.577 BEF (2.720.026,00 euro), zijnde bovenvermelde hoofdsom, vermeerderd met de verwijlintresten, ad 2.198.636 BEF (54.502,76 euro). De helft van de door het VFLD uitgevoerde betaling werd evenwel vooralsnog niet teruggestort door het VIF.

Het is niet duidelijk of dit te recupereren bedrag is gebudgetteerd als ontvangst.

Dienst Kijk- en Luistergeld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Het is niet duidelijk of het huidig bedrag van de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap aan deze bicommunautaire instelling voldoende toereikend is, gelet op het feit dat nog personeelskosten uit het verleden dienen te worden vereffend.

Export Vlaanderen

Uit de krediettabel (PR 51.40, BA 41.01) kan worden afgeleid dat de dotatie aan deze VOI is toegenomen van 23.797 in duizenden euro naar 24.012 in duizenden euro.

Dit is niet terug te vinden in de laatst gekende begroting van Export Vlaanderen (tweede aanpassing van de begroting). Bijgevolg zou een nieuwe begroting dienen te worden voorgelegd die eveneens in de (ontbrekende) bijlage bij het derde bijblad zou moeten worden opgenomen.

III. Toelichtingen

III.1. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Fonds voor Flankerend Economisch Beleid (FFEB)

Er werden in de uitgavenkredieten van deze instelling een aantal wijzigingen opgetekend die niet werden toegelicht.

BIJLAGE - FORMELE OPMERKINGEN

1. Ontwerp van decreet houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002

1.1. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Vlaams Kenniscentrum PPS

Aangepaste begroting “2003” dient te worden gewijzigd in “2002”.

1.2. ESR-classificatie

1.2.1. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie (BLOSO)

In de begroting van deze instelling is het overgedragen overschot van vorige jaren uitgesplitst in een exploitatie- en een investeringsresultaat. Het exploitatieresultaat wordt opgenomen onder de correcte ESR-code 08.21, maar het investeringsresultaat wordt verkeerdelijk weergegeven onder de ESR-code 66.11. Dit wekt de indruk dat deze overdracht deel uitmaakt van de ontvangsten van het lopende begrotingsjaar, terwijl dit overschot betrekking heeft op de voorgaande begrotingsjaren. Ook hier diende de ESR-code 08.21 te worden gebruikt.