Stuk **1751** (2007-2008) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2007-2008

12 juni 2008

ONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

4392
CUL

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 7
Advies van de sectorraad media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media 13
Advies van de Raad van State 19
Ontwerp van decreet 25

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMEEN

Op 25 augustus 2004 richtte de Europese Commissie een verzoek om informatie over de financiering van de VRT aan de Vlaamse minister bevoegd voor de media. Dit verzoek werd ingegeven door een tweetal klachten vanuit de particuliere omroepsector die bij de Commissie vragen deden rijzen over de verenigbaarheid van de financiering van de VRT met de regels van artikelen 87 en 88 EG-verdrag.

Deze artikelen hebben betrekking op de staatssteun. Artikel 87 bepaalt wanneer steunmaatregelen verenigbaar, niet verenigbaar of mogelijks verenigbaar zijn met het EG-verdrag. Artikel 88 geeft de Commissie de opdracht erop toe te zien dat de lidstaten slechts steun verlenen die verenigbaar is met de gemeenschappelijke markt. Dit artikel geeft ook aan hoe de Commissie deze taak moet vervullen. Hieruit ontwikkelde de Commissie een praktijk die werd gecodificeerd in verordening 659/1999 (procedureverordening).

In de loop van 2005 stelde de Europese Commissie een reeks bijkomende vragen. Telkens werd een omstandig antwoord geformuleerd.

Op 21 juli 2006 richtte de Europese Commissie, Directoraat-generaal Concurrentie, in het kader van artikel 17, lid 2, van de procedureverordening, een brief aan de Belgische overheid betreffende de verenigbaarheid met de gemeenschappelijke markt van de financiering door de Vlaamse Gemeenschap van de VRT.

In deze brief kwalificeerde de Commissie de financiering van de VRT als 'bestaande steun': steun die op het moment van de inwerkingtreding van het verdrag nog geen steun vormde. Voor dit soort steun vraagt de Commissie geen terugbetaling, wel moet dit soort steun in overeenstemming gebracht worden met de Europese regels inzake staatssteun.

In dezelfde brief stelde de Commissie vast dat Vlaanderen reeds een aantal belangrijke wijzigingen heeft aangebracht aan het juridisch kader voor de VRT, maar dat nog meer verduidelijking nodig is: de openbare-omroepopdracht moet ondubbelzinnig gedefinieerd worden, ook voor wat betreft nieuwe diensten, er moet daadwerkelijk toezicht en controle zijn op de uitoefening van die opdracht, en er moeten adequate systemen zijn om overcompensatie van de publieke opdracht te vermijden.

Vlaanderen heeft nochtans in de jaren 2005-2006 belangrijke inspanningen gedaan waarmee in grote mate wordt tegemoet gekomen aan de bekommernissen van de Commissie.

Er werd bij decreet van 16 december 2005 een onafhankelijke Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) opgericht, die onder meer als taken heeft het toezicht op de naleving door de VRT van de gecoördineerde Mediadecreten en het opleggen van sancties aan de openbare omroep bij inbreuken daarop, en het toezicht op de naleving door de VRT van de beheersovereenkomst. De VRM rapporteert daarover jaarlijks aan de Vlaamse Regering.

Er werd een specifiek decreet op de VRT gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 29 mei 2006 (decreet 19 mei 2006 tot wijziging van sommige bepalingen in titel II van de decreten betreffende de radioomroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005). In dit decreet wordt duidelijkheid gecreëerd over de activiteiten die de VRT kan verrichten buiten zijn openbare opdracht. Dit kan voortaan enkel nog onder strikte voorwaarden (gescheiden boekhouding, marktconforme voorwaarden). Het toezicht van de gemeenschapsafgevaardigde wordt verruimd. Er wordt bovendien ook meer transparantie tot stand gebracht via Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap die expliciet ook voor VRT bevoegd wordt.

Er werd een nieuwe beheersovereenkomst met de VRT afgesloten, waarin de openbare-omroepopdracht zeer gedetailleerd wordt omschreven, ook voor wat betreft de nieuwe mediadiensten. De tekst geeft bovendien zeer duidelijk aan over welke middelen de VRT zal beschikken, en hoe deze moeten worden aangewend. Er worden strenge performantiemaatstaven opgelegd inzake transparantie van de inkomstenbronnen van de VRT.

Deze inspanningen werden in oktober 2006 onder de aandacht van de Commissie gebracht. In maart 2007 stelde de Commissie nog enkele aanvullende vragen, waarop uitvoerig werd geantwoord. De daarop volgende maanden hebben geregeld contacten plaatsgevonden tussen de diensten van de Commissie en die van de Vlaamse Gemeenschap. Tijdens deze

contacten bleek dat de Commissie nog een tweetal bedenkingen had bij het financieringsregime van de openbare omroep in Vlaanderen:

1° in verband met de evenredigheid van de overheidsfinanciering van de VRT was er volgens de Commissie nood aan correctieve mechanismen inzake het beperken van de overheidsfinanciering tot de nettokosten van de openbare-omroepopdracht. Daarnaast wenste de Commissie een regelgevende beperking op de opbouw en aanwending van reserves door de VRT;

2° de Commissie vroeg om nadere verduidelijking met betrekking tot de omschrijving van de omvang van de openbare-omroepopdracht, teneinde eventuele twijfels te vermijden ten aanzien van de vraag of een dienst of activiteit wel of niet deel uitmaakt van de openbare-omroepopdracht.

Om aan de bezwaren van de Commissie tegemoet te komen, bleken een aantal engagementen van de Vlaamse Gemeenschap nodig met betrekking tot de evenredigheid van de overheidsfinanciering van de VRT, en inzake de verduidelijking van de omvang van de openbare-omroepopdracht. De Vlaamse minister bevoegd voor het mediabeleid heeft – na overleg met de bevoegde diensten van de Commissie – bij brief van 14 december 2007 aan de Europese Commissie meegedeeld dat de Vlaamse Regering een aantal decretale initiatieven zal nemen.

Daarop heeft de Europese Commissie bij brief van 27 februari 2008 aan de Belgische autoriteiten meegedeeld dat zij nota neemt van de instemming om de financieringsregelingen voor de openbare omroep aan te passen, dat zij deze instemming, overeenkomstig artikel 19 van de procedureverordening, vastlegt en de procedure beëindigt. De Commissie herinnert er in dezelfde brief aan dat het voorstel voor wetgevende bepalingen die de gedane toezeggingen ten uitvoer moeten leggen, tijdig bij de Commissie moet ingediend worden, en dat in ieder geval het definitieve juridische kader van kracht moet worden binnen twaalf maanden te rekenen vanaf de dagtekening van de brief van de Commissie.

De beheersovereenkomst met de VRT blijft intussen onverminderd gelden.

De engagementen om aan de bezwaren van de Commissie tegemoet te komen, worden bevestigd bij dit decreet.

2. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel komt tegemoet aan de vraag van de Europese Commissie om een wetgevend initiatief te nemen dat de opbouw en aanwending van reserves door de VRT moet beperken. Daartoe wordt er in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, een nieuw artikel 20quater ingevoegd.

De eerste paragraaf van deze bepaling strekt ertoe om, met ingang van het boekjaar 2008, de mogelijkheid voor VRT om bij het afsluiten van elk boekjaar over te gaan tot reservering van een eventueel gecumuleerd nettosurplus uit de exploitatie van de openbare-omroepopdracht in dat betrokken boekjaar, te beperken tot 10% van de in dat betrokken boekjaar ontvangen overheidsmiddelen. De term 'nettosurplus' verwijst naar het verschil tussen de overheidsdotatie en de nettokost van de publieke opdracht.

Bij overschrijding van voornoemde 10%-grens zal het excedent worden terugbetaald aan de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Gemeenschap zal het excedent op een daartoe gecreëerde aparte financiële rekening plaatsen. De gebeurlijke ondercompensaties van de openbare-omroepopdracht tijdens de duur van de beheersovereenkomst kunnen met de gelden op deze specifieke financiële rekening worden gecompenseerd.

De tweede paragraaf van het nieuwe artikel 20quater moet zeker stellen dat een gebeurlijk nettosurplus over de gehele duur van een beheersovereenkomst, naar aanleiding van de afsluiting van de rekeningen over die periode, wordt verrekend op de overheidsfinanciering voor de onmiddellijk daaropvolgende beheersovereenkomst.

De derde paragraaf bevestigt dat de controle op deze mechanismen van terugbetaling en compensatie a priori gebeurt door de Inspectie van Financiën, en dit op basis van de goedgekeurde jaarrekening.

Ten slotte maakt de vierde paragraaf van het nieuwe artikel 20quater duidelijk dat de nieuwe regels geen toepassing zullen vinden op de reserves die bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van die regels, met name het bestaande reservefonds van 55 miljoen euro, dat zoals voorzien in artikel 39, §2, van de beheersovereenkomst 2007-2011 zal worden aangewend gedurende de duur van deze beheersovereenkomst voor de financiering van de door die beheersovereenkomst voorziene deficits in de financiering van de publieke-omroepopdracht van de VRT.

Artikel 3

Dit artikel geeft uitvoering aan de vraag van de Europese Commissie om meer duidelijkheid over de omvang van de openbare-omroepopdracht van de VRT. Hoewel de beheersovereenkomst 2007-2011 met de VRT hierover aan duidelijkheid niets te wensen over laat, eist de Commissie een decretale bepaling die stelt dat het uitoefenen door de VRT van nieuwe diensten of activiteiten, die niet door de beheersovereenkomst zijn gedekt, niet kan zonder uitdrukkelijke toestemming van de Vlaamse Regering. Het gaat onder meer om het aanbieden door de VRT van nieuwe radio- of televisiekanalen. Daartoe wordt een nieuw artikel 16bis ingevoerd.

De Vlaamse Regering zal verder verduidelijken welke criteria gebruikt zullen worden om een dienst als een nieuwe dienst te beschouwen die niet gedekt is door de huidige beheersovereenkomst en die daardoor het voorwerp moet zijn van een voorafgaande evaluatie en daaruit voortvloeiende toewijzing.

Het nieuwe artikel 16bis stelt verder dat de Vlaamse Regering, alvorens over zulke nieuwe dienst te beslissen, hierover het advies moet vragen van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Dit advies moet rekening houden met de belangrijke evoluties in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.

De mediamarkt moet door de sectorraad Media worden geëvalueerd op basis van de wijzigingen in de bedrijfseconomische situatie in het Vlaamse medialandschap, het algemeen media-aanbod in de Vlaamse markt, de technologische evoluties, de internationale tendensen, de bescherming en promotie van de Vlaamse cultuur en identiteit en de verwachtingen en behoeften van de mediagebruiker. In zijn advies moet de sectorraad Media rekening houden met observaties van derden. Dit advies moet worden gepubliceerd op de website van de sectorraad Media.

Artikel 4

Ook dit artikel houdt verband met de vraag naar precisering van de omvang van de openbare-omroepopdracht van de VRT.

De Europese Commissie eist een decretale verankering van de publieke bevraging over de openbare omroep die reeds bij de voorbereiding van de beheersovereenkomst 2007-2011 door de Vlaamse Mediaraad werd georganiseerd.

Daartoe wordt een nieuw artikel 17bis ingevoerd. Dit artikel strekt ertoe om vijfjaarlijks, naar aanleiding van de voorbereiding van een nieuwe beheersovereenkomst met de VRT, een publieke bevraging te organiseren over de omvang van de openbare-omroepopdracht en de invulling ervan tijdens de nieuwe beheersovereenkomst, rekening houdend met belangrijke evoluties in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin. Die publieke bevraging moet op transparante wijze worden georganiseerd door de sectorraad Media die in dat verband een beroep zal doen op wetenschappelijke experts.

Deze publieke bevraging zal uitmonden in een advies van de sectorraad Media aan de Vlaamse Regering. Dit advies zal worden voorbereid op dezelfde wijze als aangegeven in artikel 3, en het zal gepubliceerd worden op de website van de sectorraad Media.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Aan titel II, hoofdstuk V, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 wordt een artikel 20quater toegevoegd dat luidt als volgt:

"Artikel 20quater

§1. De mogelijkheid voor de VRT om bij het afsluiten van elk boekjaar over te gaan tot reservering van een eventueel gecumuleerd netto-surplus uit de exploitatie van de openbare omroepopdracht in dat betrokken boekjaar, is beperkt tot 10% van de in dat betrokken boekjaar ontvangen overheidsmiddelen.

De term netto-surplus verwijst naar het verschil tussen de overheidsdotatie en de netto-kost van de publieke opdracht.

Bij overschrijding van de in het eerste lid genoemde grens van 10% zal het excedent worden terugbetaald aan de Vlaamse Gemeenschap.

§2. Een gebeurlijk netto-surplus over de gehele duur van een beheersovereenkomst zal, naar aanleiding van de afsluiting van de rekeningen over die periode, worden verrekend op de overheidsfinanciering voor de onmiddellijk daaropvolgende beheersovereenkomst.

§3. De controle op deze mechanismen van terugbetaling en compensatie gebeurt a priori door de Inspectie van Financiën, en dit op basis van de goedgekeurde jaarrekening van de VRT.

§4. De paragrafen 1 tot en met 3 zijn niet van toepassing op het reservefonds van 55 miljoen euro waarvan sprake in artikel 39 §2 van de beheersovereenkomst 2007-2011, dat zoals in dat artikel bepaald zal worden aan-

gewend gedurende de duur van deze beheersovereenkomst voor de financiering van de in die beheersovereenkomst voorziene deficits in de financiering van de publieke omroepopdracht van de VRT.”.

Artikel 3

Aan titel II van dezelfde decreten wordt een artikel 16bis toegevoegd dat luidt als volgt:

“Artikel 16bis

§1. De VRT kan nieuwe diensten of activiteiten die niet door de beheersovereenkomst zijn gedekt, slechts uitoefenen na uitdrukkelijke toestemming van de Vlaamse Regering.

§2. De Vlaamse Regering vraagt hierover het advies van de sectorraad media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, opgericht bij decreet van 30 november 2007. In zijn advies houdt de sectorraad media rekening met de observaties van derden. Het advies van de sectorraad media wordt gepubliceerd op zijn website.

Het advies van de sectorraad media houdt rekening met de belangrijke evoluties in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.

§3. De sectorraad media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media evalueert de mediamarkt op basis van de wijzigingen in de bedrijfseconomische situatie in het Vlaamse medialandschap, het algemeen media-aanbod in de Vlaamse markt, de technologische evoluties, de internationale tendensen, de bescherming en promotie van de Vlaamse cultuur en identiteit en de verwachtingen en behoeften van de mediagebruiker.”.

Artikel 4

Aan titel II van dezelfde decreten wordt een artikel 17bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 17bis

§1. Ter voorbereiding van elke nieuwe beheersovereenkomst met de VRT organiseert de sectorraad media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media een publieke bevraging over de omvang van de openbare omroepopdracht en de invulling ervan tijdens de nieuwe beheersovereenkomst, rekening houdend met belangrijke evoluties in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.

De sectorraad media evalueert de mediamarkt op basis van de wijzigingen in de bedrijfseconomische situatie in het Vlaamse medialandschap, het algemeen media-aanbod in de Vlaamse markt, de technologische evoluties, de internationale tendensen, de bescherming en promotie van de Vlaamse cultuur en identiteit en de verwachtingen en behoeften van de mediagebruiker.

§2. Voor de begeleiding van deze publieke bevraging doet de sectorraad media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media een beroep op wetenschappelijke experts.

§3. Op basis van de resultaten van deze publieke bevraging formuleert de sectorraad media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media een advies aan de Vlaamse Regering over de nieuwe beheersovereenkomst met de VRT. Dit advies wordt gepubliceerd op de website van de sectorraad media.”.

Artikel 5

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2008.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE SECTORRAAD MEDIA
VAN DE RAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

D MED 168-03

Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
Arenbergstraat 9
1000 Brussel
Tel 02 553 41 71
www.vlaanderen.be/raadcjsm
raadcjsm@vlaanderen.be

Advies van de sectorraad Media

Voorontwerp van decreet houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie gecoördineerd op 4 maart 2005, in functie van het afsluiten van de zaak E 8/2006 van de Europese Commissie tegen België

In een brief van 18 april 2008 vraagt Vlaams minister voor Media, de heer Geert Bourgeois, de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media om advies over het voorontwerp van decreet houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie gecoördineerd op 4 maart 2005, in functie van het afsluiten van de zaak E 8/2006 van de Europese Commissie tegen België. De sectorraad Media vergaderde hierover op 24 april 2008 en brengt volgend advies uit.

ADVIES

De sectorraad Media uit zijn appreciatie over het traject dat al is afgelegd in dit dossier. Het intense overleg tussen de Vlaamse Regering en de Europese Commissie en de resultaten daarvan worden door de raad positief onthaald.

Het voorontwerp van decreet waarover nu geadviseerd wordt, is het antwoord van de Vlaamse Regering op twee vragen van de Europese Commissie waaraan nog tegemoet gekomen moest worden: (1) het beperken van de overheidsfinanciering tot de nettokosten van de openbare omroepopdracht en een beperking van de reserveopbouw en –aanwending, en (2) het verder verduidelijken van de omvang van de openbare omroepopdracht en het toekennen van bijkomende opdrachten aan de sectorraad Media in dat verband.

De sectorraad Media adviseert positief over de wijzigingen die worden doorgevoerd in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie gecoördineerd op 4 maart 2005, maar formuleert toch enkele bezorgdheden of vragen tot verduidelijking:

- De sectorraad Media vraagt een verduidelijking van de samenhang tussen art. 20 ter (ingevoegd door het decreet van 19 mei 2006 tot wijziging van sommige bepalingen in

titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005) en het nieuwe art. 20 quater.

In beide artikelen wordt verwezen naar de mogelijkheid van de VRT om een reservefonds aan te leggen. In artikel 20 quater wordt daarbij een beperking opgelegd, zonder te verwijzen naar art. 20 ter.

Het is niet de wens van de sectorraad om de tekst te verzwaren. Toch wil hij waarschuwen voor een 'aanbouw' van artikelen die inhoudelijk bij elkaar aansluiten maar waarbij de samenhang verloren lijkt. Daardoor zouden immers interpretatiemoeilijkheden kunnen ontstaan.

- De sectorraad Media is verheugd met de bijkomende opdrachten in het kader van het aanbieden van nieuwe diensten door de openbare omroep enerzijds, en in het kader van de voorbereiding van een nieuwe beheersovereenkomst anderzijds. Toch drukt de raad hierbij de bezorgdheid uit dat hij voor deze adviezen ook over een redelijke termijn en over voldoende middelen en informatie of gegevens moet kunnen beschikken. De sectorraad Media vraagt op deze vlakken de nodige garanties aan de Vlaamse Regering

- Artikel 3 van het voorontwerp van decreet, dat een artikel 16 bis toevoegt aan de gecoördineerde mediadecreten, waarvan §2 luidt: *'[...] In zijn advies houdt de sectorraad media rekening met de observaties van derden. [...]*

  Het advies van de sectorraad media houdt rekening met de belangrijke evoluties in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.'

  De sectorraad is bezorgd over de verwarring die deze formulering kan doen ontstaan en dringt ook hier aan op verduidelijking. De huidige bepaling lijkt te impliceren dat er verschillende niveaus zijn van "rekening houden met". Voor zover dit effectief de bedoeling is, kan een verschillende formulering worden overwogen. Voor zover het decreet geen verschillende behandeling beoogt, kan worden overwogen om alle bij een advies in rekening te brengen factoren te hergroeperen in één lid.

  Verder is het de sectorraad niet geheel duidelijk welke personen of instanties er precies bedoeld worden met het begrip 'derden'. Minstens kan er worden overwogen om in de memorie van toelichting op te nemen dat derden niet noodzakelijk vertegenwoordigd moeten zijn in de sectorraad zelf.

- De memorie van toelichting bij art. 2 vermeldt aangaande de beperking van de reserveopbouw tot 10% van het netto-surplus dat, indien de grens overschreden wordt, het excedent op een daartoe gecreëerde aparte financiële rekening zal worden geplaatst. Daarenboven, '*de gebeurlijke ondercompensaties van de openbare omroepopdracht tijdens de duur van de beheersovereenkomst kunnen met de gelden op deze specifieke financiële rekening worden gecompenseerd.*'
  Ook op dit vlak dringt de sectorraad Media aan op verduidelijking. Waarom werd deze bepaling enkel in de memorie van toelichting opgenomen, en niet in het dispositief van het decreet? De sectorraad Media is van oordeel dat dit belangrijk kan zijn opdat deze mogelijkheid in de toekomst niet vergeten zou geraken.

- Volgens het decreet verwijst de term netto-surplus *'naar het verschil tussen de overheidsdotatie en de netto-kost van de publieke opdracht'*. De sectorraad Media vraagt dat hier verduidelijkt wordt dat het gaat om het *positieve* verschil tussen de overheidsdotatie en de netto-kost. Anders zou het verschil ook een verlies kunnen betekenen.

- De termen 'overheidsdotatie' en 'overheidsmiddelen' worden in de tekst door elkaar gebruikt. De sectorraad Media vraagt zich af of er een verschil bestaat tussen deze twee begrippen. Indien dit zo is, behoeven deze termen een verduidelijking. Indien dit niet zo is, adviseert de sectorraad Media dat overal dezelfde term gebruikt wordt, om verwarring te vermijden.

- De sectorraad Media is principieel tegen de met terugwerkende kracht inwerkingtreding van een decreet tenzij dat een absolute noodzaak is. Uit het tijdens de vergadering ter beschikking gestelde dossier bleek deze noodzakelijkheid niet. Tenzij die noodzaak vooralsnog kan worden aangetoond, pleit de sectorraad ervoor om dit decreet in 2009 in werking te laten treden.

Brussel, 6 mei 2008

Namens de sectorraad Media,

David Stevens
Voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.533/3
VAN 27 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 mei 2008 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005", heeft het volgende advies gegeven:

LM

44.533/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt slechts tot de volgende opmerking.

*

* *

2. Krachtens artikel 5 van het voorontwerp heeft het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van (niet: treedt in werking op) 1 januari 2008.

Volgens de gemachtigde is deze retroactiviteit enkel te koppelen aan het engagement van de Vlaamse Regering om de nieuwe regels, vervat in het ontworpen artikel 20*quater*, toepassing te laten vinden vanaf het boekjaar 2008. Aangezien dat laatste artikel slechts toepassing kan vinden bij het afsluiten van het boekjaar, is de retroactiviteit op dit vlak niet nodig.

Met betrekking tot de ontworpen artikelen 16*bis* en 17*bis* is de retroactiviteit overigens doelloos of onwerkbaar, zodat artikel 5 uit het ontwerp dient te worden weggelaten.

---

(1) Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

CE 44.533/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Aan titel II, hoofdstuk V, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 wordt een artikel 20quater toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Artikel 20quater

§1. De mogelijkheid voor de VRT om bij het afsluiten van elk boekjaar over te gaan tot reservering van een eventueel gecumuleerd nettosurplus uit de exploitatie van de openbare-omroepopdracht in dat betrokken boekjaar, is beperkt tot 10% van de in dat betrokken boekjaar ontvangen overheidsmiddelen.

De term nettosurplus verwijst naar het verschil tussen de overheidsdotatie en de nettokost van de publieke opdracht.

Bij overschrijding van de in het eerste lid genoemde grens van 10% zal het excedent worden terugbetaald aan de Vlaamse Gemeenschap.

§2. Een gebeurlijk nettosurplus over de gehele duur van een beheersovereenkomst zal, naar aanleiding van de afsluiting van de rekeningen over die periode, worden verrekend op de overheidsfinanciering voor de onmiddellijk daaropvolgende beheersovereenkomst.

§3. De controle op deze mechanismen van terugbetaling en compensatie gebeurt a priori door de Inspectie van Financiën, en dit op basis van de goedgekeurde jaarrekening van de VRT.

§4. De §§1 tot en met 3 zijn niet van toepassing op het reservefonds van 55 miljoen euro waarvan sprake in artikel 39, §2, van de beheersovereenkomst 2007-2011, dat zoals in dat artikel bepaald zal worden aangewend gedurende de duur van deze beheersovereenkomst voor de financiering van de in die beheersovereenkomst voorziene deficits in de financiering van de publieke-omroepopdracht van de VRT.".

Artikel 3

Aan titel II van dezelfde decreten wordt een artikel 16bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Artikel 16bis

§1. De VRT kan nieuwe diensten of activiteiten die niet door de beheersovereenkomst zijn gedekt, slechts uitoefenen na uitdrukkelijke toestemming van de Vlaamse Regering.

§2. De Vlaamse Regering vraagt hierover het advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, opgericht bij decreet van 30 november 2007. In zijn advies houdt de sectorraad Media rekening met de observaties van derden. Het advies van de sectorraad Media wordt gepubliceerd op zijn website.

Het advies van de sectorraad Media houdt rekening met de belangrijke evoluties in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.

§3. De sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media evalueert de mediamarkt op basis van de wijzigingen in de bedrijfseconomische situatie in het Vlaamse medialandschap, het algemeen media-aanbod in de Vlaamse markt, de technologische evoluties, de internationale tendensen, de bescherming en promotie van de Vlaamse cultuur en identiteit en de verwachtingen en behoeften van de mediagebruiker.".

Artikel 4

Aan titel II van dezelfde decreten wordt een artikel 17bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Artikel 17bis

§1. Ter voorbereiding van elke nieuwe beheersovereenkomst met de VRT organiseert de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media een publieke bevraging over de omvang van de openbare-omroepopdracht en de invulling ervan tijdens de nieuwe beheersovereenkomst, rekening houdend met belangrijke evoluties in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.

De sectorraad Media evalueert de mediamarkt op basis van de wijzigingen in de bedrijfseconomische situatie in het Vlaamse medialandschap, het algemeen media-aanbod in de Vlaamse markt, de technologische evoluties, de internationale tendensen, de bescherming en promotie van de Vlaamse cultuur en identiteit en de verwachtingen en behoeften van de mediagebruiker.

§2. Voor de begeleiding van deze publieke bevraging doet de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media een beroep op wetenschappelijke experts.

§3. Op basis van de resultaten van deze publieke bevraging formuleert de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media een advies aan de Vlaamse Regering over de nieuwe beheersovereenkomst met de VRT. Dit advies wordt gepubliceerd op de website van de sectorraad media.".

Brussel, 6 juni 2008.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS