

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

30 oktober 2001

ONTWERP VAN DECREET

tot regeling van enkele gevolgen van de invoering van de euro in de Vlaamse regelgeving

VERSLAG

**uitgebracht namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
door de heer Lucien Suykens**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Mark van den Abeelen

Vaste leden :

mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, Erik Matthijs, Eric Van Rompuy ;

de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau, Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goethem ;

de heren Lucien Suykens, Bruno Tobback ;

de heer Ludo Sannen ;

de heer Chris Vandenbroeke.

Plaatsvervangers :

de heren Gerald Kindermans, Boudewijn Laloo, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Johan Weyts ;

de heren Freddy Feytons, Marino Keulen, Jul Van Aperen, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heren Gilbert Bossuyt, Guy Swennen ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

Zie :

820 (2000-2001)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

Op donderdag 25 oktober 2001 besprak de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting het ontwerp van decreet tot regeling van enkele gevolgen van de invoering van de euro in de Vlaamse regelgeving (*Parl. St. Vl. Parl. 2000-2001*, nr. 820/1).

1. INLEIDING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, INNOVATIE, MEDIA EN RUIMTELIJKE ORDENING

1.1. Korte beschrijving en situering van het ontwerp van decreet tot regeling van enkele gevolgen van de invoering van de euro in de Vlaamse regelgeving

Dit ontwerp van decreet heeft tot doel de continuïteit van de Vlaamse regelgeving en de rechtszekerheid te garanderen na de omzetting in euro, op 1 januari 2002.

Daartoe bepaalt dit ontwerp :

- nieuwe afrondingsregels, aangepast aan euro-bedragen ;
- regels betreffende de omzetting van geldboeten in Belgische frank naar afgeronde geldboetes in euro ;
- de verplichting de Belgische frank te gebruiken vervangen wordt door de verplichting de euro te gebruiken ;
- dat bedragen in Belgische frank met een bijzondere nauwkeurigheidsgraad, gelezen moeten worden in euro met behoud van die bijzondere nauwkeurigheid.

Dit ontwerp van decreet moet beschouwd worden als een "vangnet", indien niets specifiek werd geregeld. Deze restregeling is noodzakelijk om de rechtszekerheid bij de intrede van de definitieve fase van de Europese muntunie te behouden.

1.2. Inleiding

Sinds 1 januari 1999 is de Europese eenheidsmunt "euro" een volwaardige munteenheid. Tijdens de overgangsperiode van 1 januari 1999 tot en met 31 december 2001 bestaat de euro evenwel alleen als rekenmunt en giraal betaalmiddel. Op 1 januari

2002 breekt de derde en definitieve fase van de muntunie aan.

In 1997 werd binnen de Vlaamse overheid een Interdepartementale Stuurgroep Euro samengesteld om de omschakeling van de Vlaamse administratie naar de eenheidsmunt te coördineren. De afgelopen drie jaar werd dan ook benut om systematisch na te gaan welke invloed de invoering van de euro zou hebben op de Vlaamse regelgeving. Dit grondig nazicht van de regelgeving was noodzakelijk om de continuïteit, werkbaarheid en toepasbaarheid ervan verder te garanderen, na 1 januari 2002.

De gescreende regelgeving betrof :

- decreten ;
- wetten die dateren van vóór de staatshervorming maar door de bevoegdheidsoverdracht onder de bevoegdheid vallen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest ;
- genummerde koninklijke besluiten die dateren van voor de staatshervorming maar door de bevoegdheidsoverdracht onder de bevoegdheid vallen van de Vlaamse Gemeenschap of Gewest ;
- besluiten van de Vlaamse regering ;
- koninklijke en ministeriële besluiten met normatieve draagwijdte, die dateren van vóór de staatshervorming maar door de bevoegdheidsoverdracht onder de bevoegdheid vallen van de Vlaamse Gemeenschap of Gewest ;
- ministeriële besluiten met normatieve draagwijdte, genomen door een Vlaams minister ;
- reglementaire bijlagen bij de voorgaande teksten.

Bij het screenen van deze euro relevante regelgeving ging bijzondere aandacht naar de volgende soort van bepalingen :

- bedragen in regelgeving, uitgedrukt in Belgische frank ;
- bepalingen die het gebruik van de Belgische frank opleggen ;
- wettelijke berekeningswijzen of –formules, toepasselijk op bedragen uitgedrukt in Belgische frank ;

- afrondingsregels, toepasselijk op bedragen in Belgische frank ;
- formulieren en documenten die integraal deel uitmaken van de regelgeving ;
- verwijzingen naar regelgeving die niet ressorteert onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap of Gewest : verwijzingen naar lineaire obligaties, verwijzingen naar afgeschafte rentevoeten, koppeling van basisbedragen aan indexcijfers, toepassing van strafrechtelijke boeten, administratieve geldboeten, verwijzingen naar de ECU ;
- afgeleiden van bedragen, berekeningen, berekeningsformules en –methoden, enz. ... ;
- andere, specifieke bepalingen die door de invoering van de euro worden beïnvloed.

Het nazicht van de Vlaamse regelgeving heeft zich dus niet beperkt tot de bedragen uitgedrukt in Belgische frank, maar ook tot andere, eventueel gecombineerde bepalingen. De Vlaamse overheid steunde zich hiervoor op de omzendbrief FB.AC/993 van 13 april 1999 – invoering van de euro – sector reglementering en formulieren – definitieve fase – leidraad voor de aanpassing van de regelgeving tegen 1 januari 2002. Het Vlaams normatief kader hiervoor werd gevormd door het Decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro, Belgisch Staatsblad van 31 juli 1998, en het Besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1998 tot uitvoering van het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro en houdende diverse wijzigingsbepalingen ingevolgde de invoering van de euro, Belgisch Staatsblad van 22 januari 1999.

Op federaal niveau werd binnen het Commissariaat-generaal voor de euro een centrale werkgroep opgericht, de "Admi-euro-werkgroep". De permanente cel binnen deze werkgroep werkte krachtlijnen uit die werden aangenomen door de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting op 8 juli 1997 en op 18 juli 1997 door de Minister-raad van de federale regering. De meeste maatregelen vervat in dit decreet, liggen in het verlengde van deze krachtlijnen en zijn bovendien analoog aan de wetten die de federale overheid heeft uitgevaardigd met het oog op het aantreden van de definitieve fase van de muntunie :

- de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden zoals bepaald in arti-

kel 78 van de Grondwet, Belgisch Staatsblad van 29 juli 2000, hierna genoemd de "wet 78" ;

- de wet van 30 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden zoals bepaald in artikel 77 van de Grondwet, Belgisch Staatsblad van 29 juli 2000, hierna genoemd de "wet 77".

Artikel 14 van de Europese verordening nr. 974/98 van 3 mei 1998 betreffende de invoering van de euro bepaalt dat de verwijzingen naar de nationale munteenheid in rechtsinstrumenten die aan het einde van de overgangperiode bestaan, moeten worden gelezen als verwijzingen naar de euro-eenheid, overeenkomstig de respectieve omrekeningskoers, met toepassing van de afrondingsregels. Dit principe van de juridische continuïteit maakt het dus meestal overbodig om de muntaanduiding in de regelgeving materieel te wijzigen. Deze werkwijze heeft echter enkele nadelen. Bepaalde afgeronde bedragen in Belgische frank, zullen na een louter mathematische omzetting in euro minstens twee decimalen tellen, waardoor ze minder gemakkelijk zullen kunnen worden toegepast. Een tweede nadeel verbonden aan een loutere toepassing of rechtstreekse werking van deze EG-verordening betreft de regelgeving waarin wordt aangegeven op welke wijze het resultaat van berekeningen moet worden afgerond of op welke wijze getallen moeten worden voorgesteld. deze zog. "afrondingsregels" louter mathematisch omzetten geeft andere resultaten, heeft totaal geen zin of levert problemen op. Tenslotte biedt de EG-verordening geen oplossing voor de wettelijke verplichting de frank te gebruiken en voor bedragen in Belgische frank die een bijzondere nauwkeurigheidsgraad vertonen.

Dit decreet wil dan ook een oplossing bieden voor :

- bedragen uitgedrukt in Belgische frank ;
- afrondingsregels ;
- de wettelijke verplichting om de Belgische frank te gebruiken ;
- de bijzondere nauwkeurigheidsgraad.

1.3. Inhoud

- *afrondingsregels.*

Deze regels zijn alleen bedoeld voor getallen in Belgische frank. Ze louter toepassen op euro-be-

dragen geeft andere resultaten, heeft totaal geen zin of levert problemen op. In artikel 2 van dit decreet worden deze omzettingsproblemen verholpen, analoog met de federale regelgeving hieromtrent, namelijk artikel 2 'wet 77' en artikel 5 'wet 78'.

- *wettelijke verplichting om de Belgische frank te gebruiken.*

In de Vlaamse regelgeving komen ook bepalingen voor die het gebruik van de Belgische frank verplicht stellen. Dergelijke bepalingen zijn niet meer in overeenstemming met de situatie na 1 januari 2002. Zowel vanuit wetgevings-technisch oogpunt als omwille van de rechtszekerheid, zijn expliciete wijzigings- of opheffingsbepalingen te verkiezen boven het laten bestaan van regels die strijdig zijn met de Europese verordeningen.

Daarom de opname van *artikel 3*, waarbij de verplichting om de Belgische frank te gebruiken, wordt vervangen door de verplichting om de euro te gebruiken.

- *BEF-bedragen met een grotere nauwkeurigheidsgraad dan twee decimalen na de komma.*

In de regelgeving vindt men soms bedragen met een grotere nauwkeurigheidsgraad dan de bij de EG-verordening voorziene twee decimalen na de komma. Het kan nochtans van belang zijn deze bijzondere nauwkeurigheid te behouden, omwille van de hoge vermenigvuldigingsfactor die van toepassing kan zijn op dit bedrag.

In *artikel 4* wordt daarom voorzien dat bij de omrekening van niet-aangepaste BEF-bedragen in de regelgeving met een bijzondere nauwkeurigheid, de bekomen euro-bedragen evenveel decimalen vertonen als er decimalen staan in de oorspronkelijke BEF-bedragen.

- *Bedragen uitgedrukt in Belgische frank ; afgeronde boeten.*

Bepaalde afgeronde bedragen in Belgische frank, zullen na een louter mathematische omzetting in euro minstens twee decimalen tellen, waardoor ze minder gemakkelijk zullen kunnen worden toegepast. Omwille van de werkbaarheid en vlotte toepassing is een materiële wijziging aangewezen. Be-doeling is dan de eurobedragen even transparant te maken als de oorspronkelijke bedragen in Belgische frank.

In dit ontwerp-decreet wordt zulke transparantie-aanpassing doorgevoerd voor de boeten.

Ten eerste wordt een uniforme verhoging van 0,84975 % toegepast op de administratieve of strafrechtelijke geldboeten waarop de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten wordt toegepast. Dit vertaalt zich in een coëfficiënt van 40. Zo'n nauwkeurige aanpassing biedt het voordeel dat ze algemeen is en even eenvoudige bedragen oplevert als in de huidige wetten. Deze regeling, getroffen op federaal niveau (artikel 2 van de 'wet 78'), wordt overgenomen in *artikel 5 van dit decreet*.

Ten tweede moeten de geldboeten waarop de wet van 5 maart 1952 niet wordt toegepast, worden gelezen als bedragen in euro na deling door een coëfficiënt van 40 (artikel 3 van de 'wet 78', overgenomen in *artikel 6 van dit decreet*).

Alle soorten boeten die ressorteren onder de eigen Vlaamse bevoegdheid vallen integraal onder deze artikelen, zodat er voor degene die deze boeten moet toepassen, in de praktijk geen verschil is in werkwijze, wat de omzetting betreft, tussen een boete die is opgelegd door de federale, dan wel de Vlaamse overheid.

- *"Vangnet-functie" van het decreet.*

Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt, de rechtszekerheid, mogelijk ongewenste budgettaire consequenties en het waarborgen van de toepasbaarheid van de regelgeving, is het dikwijls wenselijk om bepalingen geval per geval normatief aan te passen. Slechts voor de toepassing van die bepalingen die niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een expliciete aanpassing, kan een beroep worden gedaan op dit decreet. M.a.w. : dit decreet is een 'vangnet' ingeval er niets specifiek werd geregeld, cfr. *artikel 7*.

1.4. Conclusie

Dit decreet bevat quasi louter technische bepalingen die de overgang naar de euro ten aanzien van de Vlaamse regelgeving vlekkeloos moet doen verlopen en moet vooral beschouwd worden als een "vangnet" indien bepalingen in die Vlaamse regelgeving nog geen specifieke oplossing hebben gekregen.

2. BESPREKING

2.1. Tussenkoms van de heer Matthieu Boutsen

Deze spreker heeft vernomen dat de overgang naar de euro zeker niet altijd een neutrale zaak is. Zo wordt de drempel om giften fiscaal af te trekken opgetrokken van 1000 BEF naar 30 euro.

2.1. Antwoord van de heer minister

De minister antwoordt dat het hier om een federale materie gaat. De minister merkt verder op dat bij een recent bezoek van de minister aan de Nederlandse minister van Financiën, de heer Zalm, bleek dat in Nederland de aftrekbaarheid van giften pas een aanvang neemt op een drempel van 50.000 BEF.

2.3. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

De artikelen 1 tot en met 8 worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen met 8 stemmen.

2.4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet tot regeling van enkele gevolgen van de invoering van de euro in de Vlaamse regelgeving (*Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, nr. 820/1) wordt eenparig aangenomen met 8 stemmen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Lucien SUYKENS Marc VAN DEN ABEELEN
