

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

19 november 2001

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002

AMENDEMENTEN

Zie :

865 (2001-2002)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nr. 3 : Amendementen

LEGENDE :

Commissies

FIN	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
BUI	Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
WER	Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme
WEL	Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
OND	Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
OPE	Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
LEE	Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening
BIN	Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid
CUL	Commissie voor Cultuur, Media en Sport
BRU	Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
IBH	Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken
VER	Commissie voor de Vervolgingen
REG	Commissie voor Reglement en Samenwerking

C-OPE

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door de heren Robert Voorhamme, André Denys,
Johan Malcorps en Jan Loones**

HOOFDSTUK Xbis (nieuw)

Financiële aspecten van het decreet houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Na artikel 51 een nieuw hoofdstuk Xbis, bestaande uit een artikel 51bis, invoegen, dat luidt als volgt :

"HOOFDSTUK Xbis

Financiële aspecten van het decreet houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Artikel 51bis

In het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 2 wordt 10° vervangen door wat volgt :

"10° basisinfrastructuur : zeesluizen, havendammen, staketsels, taluds en kaaimuren langs de maritieme toegangswegen niet bestemd voor de overslag van goederen of het vervoer van personen, leidingstroken van gewestelijk belang, zaten van spoorwegen van gewestelijk belang, groenschermen, bufferzones aan de rand van het havengebied, telkens met hun aanhorigheden en de ontsluitingswegen van en naar het havengebied, met uitzondering van de haveninterne basisinfrastructuur ;" ;

2° in artikel 2 wordt 12° vervangen door wat volgt :

"12° uitrustingsinfrastructuur : aanmeerinfrastructuur voor zee- en binnenschepen met het oog op de overslag van goederen of het vervoer van personen, zoals kaaimuren, steigers, landingsbruggen, roll-on/roll-off-hellingen, evenals de lichte infrastructuur, zoals kaaiverhardingen, spoorwegen van lokaal belang, leidingstroken van lokaal belang, interne ontsluitingswegen binnen het havengebied, telkens met hun aanhorigheden ;" ;

3° in artikel 4 wordt § 2 vervangen door wat volgt :

"§ 2. Indien de havenbedrijven de havenbestuurlijke bevoegdheden niet uitoefenen overeenkomstig de bepalingen van dit decreet en van de besluiten genomen ter uitvoering ervan, kan de Vlaamse regering de uitkeringen bedoeld in de artikelen 29bis, 30, 31, 32 en 44 geheel of gedeeltelijk inhouden of terugvorderen, vermeerderd met de wettelijke verwijntrest, tenzij de havenbedrijven binnen de twee maanden nadat hun die beslissing per aangetekende brief wordt bekendgemaakt, aan de Vlaamse regering kunnen aantonen dat zij hieraan wel voldoen." ;

4° aan artikel 4 wordt een § 3 toegevoegd, die luidt als volgt :

"§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de nadere procedureregelen die toepasselijk zijn op de in § 2 bedoelde inhoudingen en terugvorderingen." ;

5° aan artikel 9, § 1, eerste lid, wordt de volgende tekst toegevoegd : ", en zijn verantwoordelijk voor de exploitatie en het onderhoud, met inbegrip van het verwerken van de specie van de binnen het havengebied gelegen zeesluizen. De exploitatie en het onderhoud van de zeesluizen, bedoeld in de vorige zin, omvattend de bediening, het onderhoud en de normale herstellingswerken, maar niet de buitengewone herstellingswerken, buitengewone uitbreidingen of vervangingswerken aan zeesluizen en aanhorigheden, zoals het vervangen of renoveren van sluisdeuren, van sluisbruggen, van seinmasten van en aan bedieningsgebouwen, grootschalige vervanging van elektromechanische uitrusting, enz..." ;

6° in artikel 18 wordt § 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. Onverminderd artikel 9, § 1, eerste lid, en artikel 19, behouden het Vlaamse Gewest en de andere publiekrechtelijke besturen of instellingen bij en na de oprichting van een havenbedrijf hun eigendomsrechten op de domeingoederen, inbegrepen de basisinfrastructuur, de haveninterne basisinfrastructuur en uitrustingsinfrastructuur, gelegen, verworven of te verwerven in het havengebied." ;

7° aan artikel 18 wordt een § 3 toegevoegd, die luidt als volgt :

"§ 3. De Vlaamse regering wordt gemachtigd de nodige initiatieven te nemen om tot een eenvormig eigendomsstatuut te komen van de in § 1 bedoelde domeingoederen, met inbegrip van de basisinfrastructuur, de haveninterne basisinfrastructuur, de uitrustingsinfrastructuur en maritieme toegangswegen, gelegen, verworven of te verwerven in het havengebied." ;

8° aan de huidige tekst van artikel 28, die § 1 wordt, worden een § 2 en een § 3 toegevoegd, die luiden als volgt :

"§ 2. Binnen elk subregionaal overlegorgaan wordt een secretariaat opgericht dat de werkzaamheden inzake voornoemd subregionaal overleg begeleidt en coördineert.

§ 3. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om binnen de perken van de begroting subsidies toe te kennen aan deze subregionale overlegorganen voor hun werking." ;

9° artikel 29 wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 29

Onverminderd artikelen 9 en 31 is het Vlaamse Gewest verantwoordelijk voor de aanleg, de instandhouding, met inbegrip van het verwerken van de specie, het onderhoud en de exploitatie van de maritieme toegangswegen en de basisinfrastructuur, de haveninterne basisinfrastructuur uitgezonderd. In afwijking van het eerste lid van artikel 18 blijft het Autonoom Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen tot 31 december 2004 verantwoordelijk voor de instandhouding, met inbegrip van het verwerken van de specie, het onderhoud en de exploitatie van de kanaaldokken en zwaaikommen." ;

10° er wordt een nieuw artikel 29bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 29bis

De Vlaamse regering wordt ertoe gemachtigd binnen de perken van de begroting toelagen toe te kennen aan de havenbedrijven voor de instandhouding, met inbegrip van het verwerken van de specie, het onderhoud en de exploitatie van de binnen de havengebieden gelegen zeesluizen. " ;

11° aan hoofdstuk VI wordt een nieuw artikel 44 toegevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 44

§ 1. Onverminderd artikel 29bis wordt binnen de perken van de begrotingskredieten voor de begrotingsjaren 2001, 2002 en 2003 aan de havenbedrijven van Antwerpen, Zeebrugge en Oostende ten behoeve van de exploitatie, de instandhouding, met inbegrip van het verwerken van de specie, en het onderhoud van de binnen de havengebieden gelegen zeesluizen, een te verantwoorden toelage vastgesteld van :

voor de haven van Antwerpen, voor het begrotingsjaar

*2001 : 108.490.401 frank
2002 : 5.378.814 euro
2003 : 8.068.220 euro*

voor de haven van Zeebrugge, voor het begrotingsjaar

*2001 : 30.181.686 frank
2002 : 1.496.369 euro
2003 : 2.244.553 euro*

voor de haven van Oostende, voor het begrotingsjaar

*2001 : 9.762.023 frank
2002 : 483.988 euro
2003 : 725.982 euro.*

§ 2. Onverminderd artikelen 29, 33 en 34 wordt binnen de perken van de begroting voor de begrotingsjaren 2001, 2002, 2003 en 2004 aan het havenbedrijf van Antwerpen ten behoeve van de instandhouding, met inbegrip van het verwerken van de specie, en het onderhoud van de kanaaldokken en zwaaikommen, een te verantwoorden toelage vastgesteld van :

voor de haven van Antwerpen, voor het begrotingsjaar

*2001 : 203.986.739 frank
2002 : 10.113.375 euro
2003 : 15.170.062 euro
2004 : 20.226.749 euro. " . "*

VERANTWOORDING

1° en 2° : Het betreft een technische tekstaanpassing teneinde een logische onderverdeling van de infrastructuur te bekomen, omdat niet enkel in de haveninterne basisinfrastructuur maar ook langs kanaaldokken taluds kunnen voorkomen. In het decreet van 2 maart 1999 werden taluds enkel bij de haveninterne infrastructuur voorzien. Naar analogie met hetgeen reeds in het decreet stond voor de ontsluitingswegen wordt voor spoorwegen en leidingstroken een identieke categorisering van gewestelijk belang ingevoerd.

3° en 4° : De aanpassingen van artikel 4, § 2, en de invoering van § 3 zijn noodzakelijk, aangezien de Raad van State in zijn advies van 29 juni 2001 opmerkt dat het decreet geen rechtsgrond bevat voor een terugvordering en verwijlntresten indien de havenbedrijven de havenbestuurlijke bevoegdheden niet uitoefenen overeenkomstig de bepalingen van het decreet en de besluiten genomen ter uitvoering ervan.

5° : De aanvulling van artikel 9, § 1, wordt voorgesteld omdat de Raad van State in zijn advies van 29 juni 2001 opmerkt dat het decreet onvoldoende rechtsgrond biedt om het onderhoud en de exploitatie van de ze sluizen uit te besteden aan de havenbedrijven, terwijl het de bedoeling van de decreetgever blijkt deze activiteit aan de havenbedrijven toe te vertrouwen tegen betaling. Buitengewone herstellingswerken, buitengewone uitbreidingen of vervangingswerken aan ze sluizen en aanhorigheden dienen ten laste van het Vlaamse Gewest gelegd, aangezien deze activiteiten integraal verbonden zijn met de gewestelijke verantwoordelijkheid voor de maritieme toegang conform het decreet en geen rechtstreekse relatie hebben met de exploitatie en het daarmee samenhangend onderhoud.

6° : Het betreft een tekstaanpassing die noodzakelijk is om artikel 18, § 1, in overeenstemming te brengen met het gewijzigde artikel 9, § 1, en met het toegevoegde artikel 18, § 3.

7° : De aanvulling machtigt de Vlaamse regering een eenvormig eigendomsstatuut van de in artikel 18, § 1, bedoelde domeingoederen te verwezenlijken, inbegrepen de basisinfrastructuur, de haveninterne basisinfrastructuur en uitrustingsinfrastructuur gelegen of verworven of te verwerven in het havengebied. Daarbij moet opgemerkt worden dat niet alle sluizen momenteel eigendom zijn van het Vlaamse Gewest. Aldus kunnen op termijn de domeingoederen bijvoorbeeld omheen een haveninterne basisinfrastructuur (in-steekdok) en de uitrustingsinfrastructuur onder het eigendomsstatuut van het havenbedrijf gebracht worden (met uitzondering van deze infrastructuur die tevens een waterkerende veiligheidsfunctie vervullen, bijvoorbeeld een Sigmadijkfunctie), terwijl anderzijds de vaarwegen in de kanaaldokken, kanalen en zwaai-kommen, met uitzondering van de commerciële uitrustingsinfrastructuur, aan het Gewest toegewezen kunnen worden. Deze decreetsbepaling schept de mogelijkheid tot een herschikking, de uitvoering ervan is een complexe aangelegenheid die in overleg met de havenbedrijven dient te gebeuren.

8° : De werking van subregionale overlegorganen is momenteel in onvoldoende mate decretaal expliciet en het Vlaamse Gewest is niet gemachtigd de werkingskosten ervan te subsidiëren terwijl een taakstelling bij decreet ten laste van havenbedrijven, steden en gemeenten gelegd wordt. De voorgestelde aanvulling voorziet in de administratieve werkbaarheid van de subregionale overlegorganen via het secretariaat en machtigt de Vlaamse regering om binnen de perken van de begroting de werking te subsidiëren.

9° en 10° : De aanpassing van artikel 29 en de toevoeging van artikel 29bis zijn noodzakelijk omdat de Raad van State in zijn advies van 9 juni 2001 opmerkt dat het decreet het Vlaamse Gewest niet toelaat het onderhoud en de exploitatie van de sluizen exclusief uit te besteden aan de havenbedrijven. Er bestaat echter geen twijfel over dat de decreetgever de intentie had de exploitatie en het onderhoud van de sluizen door de havenbedrijven te bestendigen tegen betaling.

In tegenstelling tot de andere Vlaamse zeehavens gebeuren de instandhouding en de baggerwerken in de kanaaldokken en zwaai-kommen in de haven van Antwerpen-rechteroever, met inbegrip van het verwerken van de specie, met een eigen baggervloot en eigen personeel. Gezien deze specificiteit wordt een overgangsregeling tot 31 december 2004 voorzien voor het havenbedrijf van Antwerpen.

11° : Dit artikel 44 vervolledigt de artikelen 29 en 29bis. Gevolg gevend aan het advies van 29 juni 2001 van de Raad van State wordt een overgangsbepaling voor het onderhoud en de exploitatie van de sluizen toegevoegd, exclusief voor de in het decreet opgesomde havenbedrijven. De instandhouding, baggerwerken en onderhoud van de kanaaldokken en zwaai-kommen gebeurt momenteel reeds door het Gewest in alle Vlaamse zeehavens met uitzondering van deze van Antwerpen-rechteroever. Voor deze specifieke situatie wordt gevolg gevend aan het advies van de Raad van State een overgangsfinanciering voorzien met markt-conforme prijzen, vergelijkbaar met deze voor gelijkaardige werken in andere havens.

De overgangsperiode moet het Vlaamse Gewest en de havenbedrijven toelaten overeenkomsten uit te werken waarin de zogenaamde decreetskosten voor sluizen en kanaaldokken definitief bepaald worden.

De in dit artikel vermelde toelagen worden gefaseerd ingevoerd, afgestemd op de uitdovende subsidieregeling van 10 november 1993. Ze werden berekend op basis van de audits PWC en KPMG uitgevoerd bij de havenbedrijven en conform de marktprijzen. Deze werkwijze wordt gevolgd, mede op verzoek van de havenbedrijven, om onder meer de administratieve handelingen te beperken.

C-OPE

AMENDEMENT Nr. 4**voorgesteld door de heren Robert Voorhamme, André Denys en Jan Loones****HOOFDSTUK XIbis (nieuw)****Sommige aspecten van het Sociaal Begeleidingsplan Doel****Na artikel 53 een nieuw hoofdstuk XIbis, bestaande uit een artikel 53bis, invoegen, dat luidt als volgt :***"HOOFDSTUK XIbis**Sommige aspecten van het Sociaal Begeleidingsplan Doel**Artikel 53bis**Voor de realisatie van het door de Vlaamse regering goedgekeurde sociaal begeleidingsplan voor Doel, worden de verwervingen van onroerende goederen gelegen binnen de geografische omschrijving van dat plan, die gebeuren op verzoek van de begunstigden van hetzelfde plan, noodzakelijk geacht om reden van openbaar nut. "***VERANTWOORDING**

Voor de inwoners op het grondgebied van Doel is een Sociaal Begeleidingsplan in uitvoering conform de beslissing van de Vlaamse regering van 24 juli 1998, het regeerakkoord van 13 juli 1999 en de beslissing van de Vlaamse regering van 19 mei 2000. Op 27 april 2001 keurde de Vlaamse regering ook nog het tijdelijk bewoningsrecht voor Doel goed.

Het huidige Vlaamse regeerakkoord stelt ondubbelzinnig dat dit sociaal begeleidingsplan verder uitgevoerd wordt.

Het beleidsvoornemen is hier duidelijkheid en rechtszekerheid te scheppen voor de inwoners van Doel. Niet enkel een ruime meerderheid in het Vlaams Parlement heeft bij herhaling dit beleidsvoornemen gesteund. Alle fracties in het Vlaams Parlement hebben in het recente verleden nog aangedrongen op het correct uitvoeren van dit sociaal begeleidingsplan. De bevolking en inzonderheid de Doelenaars zouden niet begrijpen dat in weerwil van de beleidsvoornemens van de Vlaamse overheid, de uitvoering van het Sociaal Begeleidingsplan in het gedrang zou kunnen komen.

In de "Studie omtrent de leefbaarheid van de woonkern Doel" – Eindrapport mei 2000 – opdrachthouder Iris Consulting in samenwerking met KUL, schrijven de opstellers in hoofdstuk 6.2 Sociaal-economische leefbaarheid, p. 163 : "Uit de bevraging bleek dat de havenactiviteiten zelf en de daarmee gepaard gaande milieuhinder slechts in beperkte mate een rol spelen bij de beslissing om te vertrekken. Het is vooral de onzekerheid over de toekomst van Doel, die deze beslissing in de hand werkte. Door Doel opeenvolgend onleefbaar (ontwerpgewestplan met bouwstop) – leefbaar (gewestplan 1978) – onleefbaar (studie Technum en beslissing Vlaamse regering van 20 januari 1998 – misschien weer leefbaar (regeringsverklaring 1999 en nieuwe leefbaarheidsstudie) te verklaren, is Doel als het ware politiek onleefbaar gemaakt."

Deze studie toont aan dat het maximaal scheppen van rechtszekerheid in dit dossier een prioritaire beleidsopdracht is.

De praktijk toont aan dat de onzekerheid rond de toekomst van Doel een totale verstoring en instorting van de plaatselijke particuliere onroerende markt veroorzaakte, welke tot gevolg heeft dat, ongeacht de toekomstige bestemming, de eigenaars van goederen te Doel die dit zouden wensen, hun goederen niet meer kunnen te gelde maken op een normale markt.

Teneinde de rechtszekerheid te bestendigen, wordt met dit amendement voorgesteld het luik minnelijke verwervingen van het Sociaal Begeleidingsplan een decretale basis te geven.

Een aantal inwoners van Doel verzochten reeds om gebruik te maken van het luik minnelijke verwervingen van het Sociaal Begeleidingsplan op basis van de beslissing van de Vlaamse regering van 24 juli 1998. Een reeks aanvragen werd volledig afgerond, een aantal aanvragen zijn nog in behandeling en nieuwe aanvragen zijn nog mogelijk. Het scheppen van een decretale basis voor de minnelijke verwervingen verzekert de gelijke behandeling van alle Doelenaars ongeacht of ze reeds gebruik gemaakt hebben van de minnelijke verwerving, hun aanvraag lopend is of nog niet ingediend is.

Voorgesteld wordt het bij amendement voorgestelde artikel 53bis betreffende de uitvoering van sommige aspecten van het Sociaal Begeleidingsplan Doel in te voegen in een nieuw hoofdstuk XIbis. Het nieuwe hoofdstuk XIbis sluit aan bij het hoofdstuk XI betreffende het Sociaal Impulsfonds.

Het budgettaire aspect wordt verantwoord, aangezien het amendement ertoe strekt de vrijstelling van registratierechten bij de minnelijke verwervingen te bestendigen. Hierbij wordt een meeruitgave van 79 miljoen (12,5% van 635 miljoen) vermeden.

Voor minnelijke verwerving is binnen het Sociaal Begeleidingsplan een uitgave geraamd van 635 miljoen frank. In 2001 werd op basis van door de onteigeningscommissarissen afgewerkte aanvragen 168 miljoen frank vastgelegd.

Indien er ingevolge juridische incidenten geen rechtsgrond meer zou zijn, kunnen de minnelijke verwervingen niet voortgezet worden en is er geen grond meer voor de besteding van de resterende middelen (467 miljoen frank) voorzien in de begroting.
