

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

16 maart 2006

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende de decretale aanpassingen binnen het beleidsdomein Mobiliteit  
en Openbare Werken als gevolg van het bestuurlijk beleid**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie  
uitgebracht door mevrouw Agnes Bruyninckx**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Marc van den Abeelen.

*Vaste leden:*

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Johan Deckmyn,  
Pieter Huybrechts, Jan Penris, Freddy Van Gaever;

de heren Carl Decaluwe, Jos De Meyer, Frans Peeters,  
Johan Sauwens;

de heer Marc Cordeel, mevrouw Annick De Ridder, de heer  
Marc van den Abeelen;

de heren Flor Koninckx, Bart Martens, Joris Vandenbroucke.

*Plaatsvervangers:*

de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heren  
Christian Verougstraete, Rob Verreycken, Frans Wymeersch;

de heren Ludwig Caluwé, Tom Dehaene, Etienne Schouppe,  
Jan Verfaillie;

de heren Patrick Lachaert, Hugo Philtjens, Jul Van Aperen;

de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, Robert Voorhamme.

*Toegevoegde leden:*

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Peumans.

---

*Zie:*

**681** (2005-2006)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendement

## INHOUD

|                                                                                                                       | Blz. |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. Toelichting door de heer Kris Peeters, Vlaams minister van Openbare Werken, Energie,<br>Leefmilieu en Natuur ..... | 4    |
| 2. Bespreking .....                                                                                                   | 5    |
| 3. Stemming.....                                                                                                      | 5    |
| Tekst aangenomen door de commissie .....                                                                              | 6    |

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie behandelde het ontwerp van decreet houdende de decretale aanpassingen binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken als gevolg van het bestuurlijk beleid (*Parl. St.* VI. Parl. 2005-06, nr. 681/1) op 14 maart 2006.

# **1. Toelichting door de heer Kris Peeters, Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur**

De minister verklaart dat we het moment naderen waarop de operatie ‘Beter Bestuurlijk Beleid’ in werking zal treden voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

Zoals de commissie weet, wordt voor elk beleidsdomein een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid. Binnen ieder beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht: intern verzelfstandigde agentschappen of extern verzelfstandigde agentschappen (EVA).

In functie van deze uitgangspunten werd ook het nieuwe beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken (MOW) uitgetekend. Concreet wordt binnen MOW in de oprichting voorzien van twee IVA's zonder rechtspersoonlijkheid, met name:

- het Agentschap Infrastructuur;
- het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust.

Samen met het departement vormen zij het Vlaams Ministerie. Dat vormt op zijn beurt samen met de publiekrechtelijk vormgegeven EVA's Vlaamse Vervoermaatschappij (VVM) – De Lijn, De Scheepvaart (DS) en Waterwegen en Zeekanaal (W&Z) het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

In dit kader zijn reeds heel wat decretale regelingen tot stand gekomen. In het ontwerp van decreet dat vandaag voorligt, worden nog een aantal noodzakelijke wijzigingen aangebracht aan een aantal decreten die van toepassing zijn binnen het beleidsdomein MOW. Het betreft in het bijzonder de volgende decreten:

- decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991;
- decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman;
- decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen;
- decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens;
- decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen;
- decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999;
- decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart.

Voor alle duidelijkheid wil de minister benadrukken dat alle voorgestelde decreetswijzigingen enkel het gevolg zijn van de BBB-implementatie.

In artikel 2 wordt de naamswijziging van de Dienst voor de Scheepvaart in het Agentschap De Scheepvaart doorgevoerd. Hetzelfde geldt voor de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer, die vervangen is door het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal.

In het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen wordt voortaan bepaald dat de term “gewestelijke waterbeheerders” slaat op het Vlaamse Gewest, het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart en het Agentschap Vlaamse Milieumaatschappij.

De minister wenst er de aandacht op te vestigen dat in de tekst van artikel 4 verkeerdelijk de term voor Agentschap Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht, is blijven staan. De correcte benaming is Vlaamse Milieumaatschappij (VMM). De minister gaat er vanuit dat de commissie bij wijze van technische correctie deze fout rechtzet.

Naast de “gewestelijke waterbeheerders” zijn ook de provincies, de gemeenten, de polders en wateringen “waterbeheerders”.

In het Havendecreet wordt de terminologie aangepast aan het nieuwe organisatiemodel van de Vlaamse overheid. De gewestelijke Havencommissaris wordt ondergebracht in het Departement Mobiliteit en Openbare Werken.

Bij het agentschap De Scheepvaart zijn twee vastbenoemde ambtenaren van rang A3. Daarom is het aangewezen dat de Vlaamse Regering ook twee gedelegeerd bestuurders kan aanstellen. Deze mogelijkheid bestaat tot beiden hun functie neerleggen, door oppensioenstelling of ontslag. Het betreft hier een overgangsmaatregel waarbij de bevoegdheidsverdeling tussen de betrokkenen op een soepele manier moet gebeuren, bijvoorbeeld door ze vast te leggen in de beheersovereenkomst.

De minister kondigt aan dat er vanuit de meerderheid een amendement zal ingediend worden om artikel 22 te wijzigen. Het betreft de situatie van een aantal personeelsleden die verbonden zijn aan de dienst met afzonderlijk beheer Linker Scheldeover (LSO). Binnen deze DAB werken nog personeelsleden die vanuit de Intercommunale Maatschappij van de Linker Scheldeover werden overgedragen en die een specifiek personeelsstatuut hebben.

Het ontwerp van decreet bevat ten slotte ook een reeks artikels die de inwerkingtreding van de bepalingen van het domeindecreet regelen. Bedoeling is om de continuïteit te verzekeren, rekening houdend met het gegeven dat het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal en het Agentschap De Scheepvaart reeds op 30 juni 2004 in werking zijn getreden, en het Departement Mobiliteit en Openbare Werken op 1 januari 2006.

## 2. Bespreking

De heer *Frans Peeters* verklaart dat hij een amendement indient bij artikel 22 (*Parl. St.* VI. Parl. 2005-06, nr. 681/2). Het amendement strekt ertoe om de specifieke bepalingen voor de DAB Linker Scheldeover in voege te laten gaan op een datum die de Vlaamse Regering bepaalt. Binnen de DAB Linker Scheldeover werken vandaag nog personeelsleden die vanuit de Intercommunale Maatschappij van de Linker Scheldeover werden overgedragen naar het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en die geïntegreerd zijn in het departement LIN. Zij hebben een specifiek personeelsstatuut. De afschaffing van de DAB Linker Scheldeover kan pas worden gerealiseerd op het ogenblik dat daarvoor binnen de admi-

nistratie de nodige schikkingen getroffen zijn. Men kan dus niet met terugwerkende kracht (30 juni 2004, zoals voorzien in artikel 22) deze afschaffing in voege laten gaan. Vandaar dat men de Vlaamse Regering laat bepalen wanneer artikel 21 in voege treedt.

De heer *Pieter Huybrechts* verklaart dat zijn fractie alle voorstellen die tot doel hebben de dienstverlening te optimaliseren en het overheidsoptreden toegankelijk, transparanter en klantgerichter te maken, steunt. De toekomst zal uitwijzen of dit decreet daartoe bijdraagt. Op basis van de memorie van toelichting krijgt de minister van de VB-fractie het voordeel van de twijfel.

De heer *Jan Peumans* vraagt wie de twee vastbenoemde ambtenaren (rang A3) waarvan sprake in artikel 20, zijn: betreft het de heren Valère Vautmans en Jaak Tielens?

Minister *Kris Peeters* antwoordt dat dit artikel handelt over de heren Jaak Tielens, administrateur-generaal, en Erik Portugaels, adjunct-administrateur-generaal.

De heer *Jan Peumans* vraagt verduidelijking omtrent de situatie van de heer Vautmans: hij had indertijd een bijzondere opdracht bij deze dienst. Welke taken verricht de heer Vautmans thans?

Minister *Kris Peeters* engageert zich om na te trekken wat de concrete situatie van de heer Vautmans is en deze informatie aan het commissiesecretariaat te bezorgen.

## 3. Stemming

Het amendement tot wijziging van artikel 22 en al de artikelen van dit ontwerp van decreet worden unaniem met 12 stemmen aangenomen.

Het ontwerp van decreet wordt unaniem met 12 stemmen aangenomen.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Agnes  
BRUYNINCKX

Marc  
VAN DEN ABELEN

**TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE****HOOFDSTUK I****Algemene bepaling****Artikel 1**

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

**HOOFDSTUK II**

Wijzigingen van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991

**Artikel 2**

In artikel 86, §8, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995, worden de woorden “onverminderd hetgeen bepaald is in de wet van 17 mei 1976 tot oprichting van een Dienst voor de Scheepvaart en onverminderd de bevoegdheid van de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen om deze inningen en vorderingen in de door haar beheerde kanalen voor eigen rekening uit te voeren” vervangen door de woorden “onverminderd de bevoegdheid ter zake van het Agentschap De Scheepvaart en het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal om die inningen en vorderingen in de door hen beheerde kanalen en waterwegen voor eigen rekening uit te voeren”.

**HOOFDSTUK III**

Wijzigingen van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman

**Artikel 3**

In artikel 2, 3°, van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman worden de

woorden “ministerie van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken;”.

**HOOFDSTUK IV**

Wijzigingen van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen

**Artikel 4**

In artikel 2 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen wordt punt 6° vervangen door wat volgt:

“6° gewestelijke waterbeheerders: het Vlaamse Gewest, het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart en het Agentschap Vlaamse Milieumaatschappij;”.

**Artikel 5**

In artikel 2 van hetzelfde decreet wordt punt 8° vervangen door wat volgt:

“8° waterbeheerders: de gewestelijke waterbeheerders, de provincies, de gemeenten, de polders en wateringen.”.

**Artikel 6**

In artikelen 4 en 7 van hetzelfde decreet worden de woorden “Het Vlaamse Gewest kan” telkens vervangen door de woorden “De gewestelijke waterbeheerders kunnen”.

**Artikel 7**

In artikelen 6 en 9 van hetzelfde decreet worden de woorden “is het Vlaamse Gewest” telkens vervangen door de woorden “zijn de gewestelijke waterbeheerders”.

**Artikel 8**

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de woorden “Het Vlaamse Gewest moet” vervangen door de woorden “De gewestelijke waterbeheerders moeten”.

#### Artikel 9

In artikelen 10 en 11 van hetzelfde decreet worden de woorden “het Vlaamse Gewest” telkens vervangen door de woorden “de gewestelijke waterbeheerders”.

#### Artikel 10

In artikel 12 van hetzelfde decreet worden de woorden “Het Vlaamse Gewest schouwt” vervangen door de woorden “De gewestelijke waterbeheerders schouwen” en worden de woorden “het Gewest” vervangen door de woorden “de gewestelijke waterbeheerders”.

#### Artikel 11

In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de woorden “Het Vlaamse Gewest staat” vervangen door de woorden “De gewestelijke waterbeheerders staan”.

#### Artikel 12

In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de woorden “bevoegde administratie” vervangen door de woorden “gewestelijke waterbeheerders”.

### HOOFDSTUK V

Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

#### Artikel 13

In artikel 23, §1, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens worden de woorden “ministerie van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “Departement Mobiliteit en Openbare Werken”.

### HOOFDSTUK VI

Wijzigingen van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen

#### Artikel 14

In het opschrift van hoofdstuk V, afdeling I, van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse

bepalingen worden de woorden “N.V. Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen” vervangen door de woorden “Agentschap Waterwegen en Zeekanaal”.

#### Artikel 15

In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de woorden “de N.V. Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen” vervangen door de woorden “het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal”.

#### Artikel 16

In het opschrift van hoofdstuk V, afdeling II, van hetzelfde decreet worden de woorden “Dienst voor de Scheepvaart” vervangen door de woorden “Agentschap De Scheepvaart”.

#### Artikel 17

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de woorden “de Dienst voor de Scheepvaart” vervangen door de woorden “het Agentschap De Scheepvaart”.

#### Artikel 18

In artikel 9, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “de met het beheer van de waterwegen en hun aanhorigheden belaste administratie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de bevoegde Vlaamse openbare instellingen” vervangen door de woorden “het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart, het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, en het Departement Mobiliteit en Openbare Werken”.

#### Artikel 19

In artikel 9, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “de bevoegde administratie en Vlaamse openbare instellingen” vervangen door de woorden “het Agentschap Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap De Scheepvaart, het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, en het Departement Mobiliteit en Openbare Werken”.

## HOOFDSTUK VII

## Overgangsbepalingen

## Artikel 20

In het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart wordt een artikel 48bis toegevoegd, luidend als volgt: “De Vlaamse Regering kan in afwijking van artikel 36 twee gedelegeerd bestuurders aanstellen tot de datum van neerlegging van hun functie door beide titularissen van de rang van administrateur-generaal in dienst op 31 december 2005 bij De Scheepvaart”.

## HOOFDSTUK VIII

## Opheffingsbepalingen

## Artikel 21

Artikelen 27 tot en met 33 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 worden opgeheven.

## HOOFDSTUK IX

## Slotbepalingen

## Artikel 22

De artikelen 1, 2, 14, 15, 16 en 17 van dit decreet treden in werking op 30 juni 2004. De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop artikel 21 van dit decreet in werking treedt.

## Artikel 23

De artikelen 3, 13 en 20 van dit decreet treden in werking op 1 januari 2006.

## Artikel 24

De artikelen 4 tot en met 12 van dit decreet treden in werking:

- voor zover ze betrekking hebben op het agentschap Waterwegen en Zeekanaal en het agentschap De Scheepvaart, op 30 juni 2004;
- voor zover ze betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, op 1 januari 2006;
- voor zover ze betrekking hebben op het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, wanneer het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust in werking treedt.

## Artikel 25

De artikelen 18 en 19 van dit decreet treden in werking:

- voor zover ze betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, op 1 januari 2006;
  - voor zover ze betrekking hebben op het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, wanneer het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust in werking treedt.
-