

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

21 juni 2007

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad
voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en
van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet d.d. 2 februari 2007	15
Advies van de Raad van State d.d. 27 februari 2007	23
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	31
Voorontwerp van decreet d.d. 20 april 2007	37
Advies van de Raad van State d.d. 8 mei 2007	47
Ontwerp van decreet	55

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. ALGEMENE SITUERING IN DE ORGANISATIESTRUCTUUR BETER BESTUURLIJK BELEID

De Vlaamse Regering opteerde ervoor om de organisatiestructuur Beter Bestuurlijk Beleid te schragen met een aangepast adviesstelsel. Daartoe werkte ze een kaderregeling uit voor een transparant, eenvoudig en doelmatig adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden. Essentiële beginselen inzake strategische beleidsadvisering werden verankerd in het decreet tot regeling van strategische adviesraden, dat op 9 juli 2003 in het Vlaams Parlement werd goedgekeurd en op 18 juli 2003 door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd. Dat decreet bevat een aantal generieke regels met betrekking tot de oprichting, de taakomschrijving, de organisatie en de werkwijze van strategische adviesraden, alsook met betrekking tot de programmering van de werkzaamheden en de verslaggeving.

Een strategische adviesraad brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid. Hij draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen:

- de strategische adviesraad kent een brede inhoudelijke taakstelling. Hij gaat zowel beleidsgericht en reactief te werk, als proactief en anticiperend. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën;
- de decretaal gegarandeerde aanwezigheid van vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld in de strategische adviesraad waarborgt de participatie van het middenveld en derhalve de maatschappelijke draagkracht van de uitgebrachte adviezen;
- adviezen komen tot stand in de vertrouwensrelatie met een overheid die vanuit haar vanzelfsprekende en actieve verantwoordelijkheid waar en wanneer nodig knopen doorhakt;
- bindende advisering is niet aan de orde;

- doelstelling was de creatie van één strategische adviesraad per beleidsdomein. Daar waar verantwoord, is een strategische adviesraad op niveau beleidsveld mogelijk;
- de onafhankelijke positie van de strategische adviesraad is van vitaal belang voor de duiding van de politieke agenda van de beleidsverantwoordelijke. De strategische adviesraad is in geen geval uitvoeringsorgaan voor de minister.

Het voorliggende ontwerp van decreet neemt deze basisprincipes onverkort over.

Het is dan ook noodzakelijk om het voorliggende ontwerp van decreet samen te lezen met de kaderregeling van het decreet van 18 juli 2003.

II. PRINCIPES INZAKE DE HERSTRUCTURERING VAN HET ADVIESSTELSEL

Uitgangspunten

Volgende brede principiële uitgangspunten werden vooropgesteld met het oog op de herstructurering van het adviesstelsel:

- adviesverlening en overleg werken complementair aan de beleidsbepaling die behoort tot de taak van de beleidsverantwoordelijken en inspireren een competente administratie die in staat is het beleid in zijn ambtelijke en politieke aspecten te initiëren, te begeleiden en uiteraard ook uit te voeren;
- zowel de rol en de waarde van het maatschappelijke middenveld, als de inbreng van onafhankelijke deskundigen worden expliciet erkend. De betrokkenheid van het maatschappelijke middenveld bij de totstandkoming van het beleid is uitermate belangrijk. Voeling houden met en toetsen van beleidsintenties aan deze actoren vergroot de kans op het verwerven van een maatschappelijk draagvlak voor het beleid. Anderzijds kunnen ook onafhankelijke deskundigen, die gespecialiseerd zijn in een bepaalde beleidsmaterie en een geïntegreerde visie hebben over de grenzen van beleidsvelden of beleidsdomeinen heen, vanuit hun expertise een toegevoegde waarde leveren aan de beleidsvoering;
- adviesverlening en overleg verschillen in hun finaliteit. Adviesverlening is de formulering van een onderbouwde raadgeving of van een beredeneerd standpunt over een beleidsaangelegenheid,

op basis van een onderlinge beraadslaging. De essentie van overleg is de wederzijdse aftasting en informatie-uitwisseling, reflecties erop en gedachteswisseling over een bepaalde beleidsproblematiek of een concrete beleidsmaatregel, tussen de beleidsverantwoordelijken en de relevante betrokken maatschappelijke actoren. Bij overleg toetsen de deelnemende actoren een aangelegenheid aan de doelstellingen en de belangen van hun groepering. De finaliteit van het afleveren van gefundeerd advies dient te primeren in de werking van het strategische adviesorgaan;

- het zich oordeelkundig organiserend adviesstelsel moet zich zij aan zij met een slagkrachtige Vlaamse overheid ten dienste stellen van een betere samenleving – in al haar aspecten. Dat lukt beter naarmate het verwerven van maatschappelijk draagvlak, alert overheidsoptreden en verantwoordelijkheid voor de beslissingen in balans blijven.

De krachtlijnen van de herstructurering van het adviesstelsel

1. Ordening van het adviesstelsel

Met het oog op coherentie en duidelijkheid inzake opdracht en samenstelling van de adviesverlening opteert de Vlaamse Regering voor de ordening van het adviesstelsel. De adviesfunctie dient decretaal onderbouwd te zijn en wordt zo min mogelijk versnipperd. Strategische adviesraden zijn per definitie gericht op de beleidsvoorbereiding en -evaluatie. De strategische adviesraden hebben als taak om beleidsverantwoordelijken te adviseren over strategische beleidsvraagstukken, over de hoofdlijnen van het beleid. Zij bieden ondersteuning bij de totstandkoming van het beleid, niet bij de beleidsuitvoering.

Als streefdoel wordt uitgegaan van één strategische adviesraad per homogeen beleidsdomein, omdat dit toegevoegde waarde kan genereren. Deze ene adviesraad hoort de belangen van deelsectoren binnen een beleidsdomein te overstijgen, een gestelde problematiek op het macroniveau te bekijken en verschillende invalshoeken te bundelen tot één omvattend beleidsadvies. Advisering vereist immers een brede benadering, weliswaar vanuit verschillende invalshoeken, maar met voldoende raakvlakken tussen de verschillende deelaspecten van het beleidsterrein.

Naast strategische adviesraden kunnen daarom slechts adviesorganen blijven functioneren waarvan het de uitdrukkelijke wens is van de decreetgever dat ze voor een specifieke beleidsmaterie de Vlaamse Regering adviseren. Bij de opmaak van het voorliggende ontwerp van decreet zijn dat voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

- de Adviesraad Integrale Jeugdhulp, conform het decreet van 7 mei 2004 betreffende de integrale jeugdhulp;
- de Vlaamse Ouderenraad, conform het decreet van 30 april 2004 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen.

Advisering en visieontwikkeling vereisen een optimale samenwerking. De Adviesraad Integrale Jeugdhulp en de Vlaamse Ouderenraad kunnen advies uitbrengen voor zover ze zich uitspreken over het beleid dat het voorwerp uitmaakt van hun decretaal bepaalde opdracht. Aansluitend bij de bekommernis van de SERV ter zake zullen beide adviesorganen daarom met de Strategische Adviesraad een gestructureerde samenspraak en samenwerking uitbouwen, met het oog op de optimale realisatie van de eigen opdrachten, en met respect voor ieders werking en verantwoordelijkheid.

Het is de bedoeling van de huidige Vlaamse Regering om de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, hierna de Strategische Adviesraad genoemd, in te bedden in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, hierna de SERV genoemd. Deze ‘inbedding’ kan er allicht voor zorgen dat extra aandacht wordt besteed aan de sociaal-economische aspecten van het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Maar doorslaggevend voor deze optie is zeker het operationeel voordeel dat deze inbedding kan betekenen voor deze Strategische Adviesraad naar kwaliteit en stroomlijning van de organisatie van de adviesverlening en de noodzakelijke inhoudelijke en administratieve ondersteuning die dit vereist.

Deze nieuw op te richten Strategische Adviesraad zal daarvan niet alleen de schaalvoordelen kunnen benutten, maar zal als jonge organisatie kunnen putten uit de jarenlange ervaring van het ondersteunende secretariaat binnen een stabiele werkingsstructuur die continuïteit kan garanderen.

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid wordt hierdoor

geconcipieerd als een strategische adviesraad zonder rechtspersoonlijkheid, aangezien de SERV zelf over rechtspersoonlijkheid beschikt.

2. Geen bindende advisering

Bindende advisering is een contradictio in terminis: een advies wordt immers gedefinieerd als een raadgeving over een beleidsaangelegenheid en is dan ook per definitie niet bindend.

3. Logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden

Er wordt voorzien in een logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden opdat zij hun werkzaamheden op een efficiënte en effectieve wijze kunnen vervullen.

4. Brede opdracht

Advisering mag niet in enge zin worden begrepen als louter reactieve adviesverlening naar aanleiding van min of meer uitgewerkte en concrete beleidsvoorstellen. Beleidsgerichte advisering moet ook kunnen plaatsvinden in een fase waarin een minister nog geen volledige duidelijkheid heeft over een problematiek en het beleid nog in de ontwikkelingsfase verkeert. Een strategische adviesraad moet kunnen functioneren als een klankbord, waaraan de beleidsverantwoordelijke nog onuitgewerkte ideeën voorlegt. Aanvullend brengt een proactieve en anticiperende houding van de leden een strategische adviesraad op het spoor van relevante maatschappelijke thema's, en van innoverende inzichten die aan de beleidsaandacht dreigen te ontsnappen.

De brede taakstelling van de strategische adviesraden komt ook tot uiting in de mogelijkheid die in het decreet opgenomen wordt voor het Vlaams Parlement om in het kader van zijn decreetgevende opdracht een beroep te doen op de adviezen van strategische adviesraden.

De kaderregeling in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden

Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in het voorliggende ontwerp van decreet zijn de bepalingen uit de kaderregeling, vervat in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, van toepassing op de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, hierna genoemd Strategische Adviesraad.

Strategische adviesraden dienen per individueel oprichtingsdecreet te worden opgericht.

Het voorliggende ontwerp van decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin houdt rekening met de verfijningen aangebracht door het decreet van 22 december 2006 tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, van diverse oprichtingsdecreten van strategische adviesraden en van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid (Belgisch Staatsblad van 10 januari 2007).

III. STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR HET VLAAMSE WELZIJS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID

Voor welzijn, volksgezondheid en gezin

In het kader van het project Beter Bestuurlijk Beleid werden dertien homogene beleidsdomeinen opgericht. Het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin kent zes beleidsvelden: de gezondheidszorg, het algemeen welzijnswerk, het beleid inzake jongeren, het beleid inzake sociale en maatschappelijke integratie voor bijzondere doelgroepen, het beleid inzake kinderen en gezinnen, het beleid inzake ouderen.

Taakomschrijving

De taakomschrijving van de Strategische Adviesraad wordt breed geformuleerd.

Concreet heeft de Strategische Adviesraad vier grote functies:

- beleidsgericht en reactief: bijvoorbeeld wanneer een problematiek nog onvoldoende duidelijk is, of wanneer de beleidsontwikkeling nood heeft aan duiding vanuit verschillend beleidsperspectief;
- proactief en anticiperend: adviseren over een thema dat nog niet wordt gevat door de beleidsdoelstellingen;
- klankbord: ter toetsing van onuitgewerkte ideeën;
- bemiddelend: als een beleidsproces om welke reden dan ook niet vordert, kan de Strategische

Adviesraad met eigen analyses, met creatieve oplossingsrichtingen dat proces stimuleren vanuit een multidisciplinaire invalshoek.

De Strategische Adviesraad brengt uit eigen beweging of op verzoek advies uit over de hoofdlijnen van het Vlaamse beleid voor welzijn, volksgezondheid en gezin.

De Strategische Adviesraad volgt maatschappelijke ontwikkelingen op en interpreteert deze; ook op vlak van de behoeften, van de positie van de gebruikers, van de methodieken en instrumenten, inclusief de internationale ontwikkelingen.

De Strategische Adviesraad kan uit eigen beweging advies uitbrengen wat hem in staat stelt proactief op te treden. Zo kan de Strategische Adviesraad conclusies aanleveren om de beleidsoriëntaties richting te geven.

De Strategische Adviesraad levert reflecties over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's, ook aangaande aanverwante beleidsdomeinen, indien er raakpunten zijn met het beleid inzake welzijn, volksgezondheid en gezin.

Voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opteert de Vlaamse Regering voor één strategische adviesraad voor het hele beleidsdomein: om te voorkomen dat er verkokerde adviezen worden gegeven over maatschappelijke ontwikkelingen voor de verschillende beleidsvelden die onderling interdependent zijn. De Vlaamse Regering wil ook voor de adviesfunctie de homogeniteit van het beleidsdomein bewaren. Bindend element is de zorg, te begrijpen als de integrale, geïntegreerde en kwaliteitsvolle zorg die gezondheidszorg en welzijnszorg omvat.

Het kanaal van de éne strategische adviesraad garandeert mee de intersectorale uitwisseling en toetsing van beleidsoriëntaties, zodat interessante ontwikkelingen bevruchtend kunnen werken in meerdere sectoren. De Strategische Adviesraad dient over sectoren heen het beleidspanorama Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te overschouwen. Zo vormt de Strategische Adviesraad een representatief klankbord voor de minister, de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement onder meer bij het intersectoraal vergelijken van beleidslijnen.

Om belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen gericht aan bod te laten komen voor bepaalde doelgroepen of beleidsvelden kunnen specifieke werkcommissies bij de Strategische Adviesraad een

bijdrage leveren ter voorbereiding van de besluitvorming in die adviesraad.

Samenstelling en organisatie

In de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid wordt gekozen voor de gemengde formule met vertegenwoordigers uit het maatschappelijke middenveld en onafhankelijke deskundigen. Immers: essentieel voor het voeren van een effectief beleid zijn de inbreng van de gebruikers en de inbreng van de deskundigheid vanuit het werkveld, vanuit de uitvoerders van de hulp- en dienstverlening.

Kenmerkend voor de welzijns- en gezondheidssector is het uitbestedingsmodel voor de uitvoering van de kernprocessen: door de overheid erkende en gesubsidieerde organisaties verstrekken hulp, diensten en zorg aan de gebruikers. De overheid stuurt deze voorzieningen aan. Onder de aansturing door de overheid valt naast de erkenning en subsidiëring ook het toezicht.

Om een kwaliteitsvolle beleidsvoorbereiding te kunnen garanderen is de inbreng van de kennis en expertise van deze organisaties en van de gebruikers ervan onontbeerlijk. De organisaties die deze twee maatschappelijke deelvelden vertegenwoordigen, dienen hun inbreng te hebben bij het uittekenen van de hoofdlijnen van het welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid.

Belanghebbende partijen moeten worden betrokken bij de voorbereiding en evaluatie van een beleid dat zijn uitwerking krijgt in maatschappelijk gevoelige omgevingen. Vandaar de expliciete erkenning van rol en waarde van het maatschappelijke middenveld voor de adviesfunctie. Complementair daarbij is de inbreng van onafhankelijke deskundigheid.

Conform de bepalingen in het kaderdecreet van 18 juli 2003 benoemt de Vlaamse Regering de leden van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid voor een periode van vier jaar. De voorzitter wordt door de leden aangeduid.

De leden van de Strategische Adviesraad oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid van de Vlaamse overheid. De positionering kan het beste worden omschreven als constructieve loyaliteit, vanuit afstandelijkheid en onbevooroordeeldheid. Tege-

lijk kan de raad van geen enkele overheid instructies ontvangen.

Werking

Inzake de werking van de Strategische Adviesraad zijn de bepalingen van het hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden van toepassing – onder voorbehoud van de bepalingen in het voorliggende ontwerp van decreet. Dat hoofdstuk gaat onder meer in op de instelling van werkcommissies, het eigen secretariaat van de strategische adviesraad en de jaarlijkse dotatie.

De optie voor de inbedding van de Strategische Adviesraad in de SERV is – aansluitend bij de bepalingen opgelegd door de generieke regeling voor strategische adviesraden – in sterke mate ingegeven door het streven naar kwalitatief sterke en zo efficiënt mogelijke organisatie van de adviesverlening en naar de noodzakelijke inhoudelijke en administratieve ondersteuning die dit vereist.

Een strategische adviesraad beschikt over een eigen ondersteunend secretariaat. De SERV zal een secretariaat ter beschikking stellen van de Strategische Adviesraad en van de werkcommissies die hij opricht, waarbij de inhoudelijke en administratieve ondersteuning, de huisvesting en de logistieke ondersteuning worden gewaarborgd.

Werkcommissies kunnen door de adviesraad permanent of ad hoc worden ingesteld ter voorbereiding van adviezen.

De Strategische Adviesraad regelt zijn werking, alsook de werking van de werkcommissies die hij opricht, in een huishoudelijk reglement dat hij meedeelt aan de Vlaamse Regering.

Financiële middelen

Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikelen 13 en 14 van het decreet van 18 juli 2003 beschikt de SERV om de werking van de Strategische Adviesraad in al zijn aspecten mogelijk te maken over financiële middelen die deel uitmaken van zijn dotatie en van zijn eigen inkomsten. Onder meer de werking van het eigen secretariaat van de Strategische Adviesraad, de presentiegelden en de eventuele vaste vergoedingen zullen recurrent ten laste van deze dotatie moeten worden voorzien.

De algemene budgettaire weerslag van het voorgestelde ontwerp van decreet kan pas exact ingeschat

worden op het ogenblik dat de Strategische Adviesraad effectief wordt opgericht. De budgettaire weerslag wordt gedetermineerd door meerdere variabelen, die relatief uiteenlopende waarden kunnen aannemen, zoals de concrete presentiegelden, de eventuele vaste vergoedingen, het aantal vergaderingen enzovoort.

Wat de inhoudelijke werking betreft, bepaalt het kaderdecreet dat de Vlaamse Regering aan de adviesraad alle informatie ter beschikking stelt, die nodig is voor de adviesopdracht. Deze structurele informatie-uitwisseling wordt veruitwendigd in een protocol tussen de Beleidsraad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid. Daarnaast kan de raad personeelsleden van het departement en de agentschappen van het beleidsdomein verzoeken om de nodige technische toelichting te verschaffen.

Wat betreft de eigenlijke advisering, bepaalt het kaderdecreet dat de Strategische Adviesraad collegiaal beraadslaagt, volgens de procedure van de consensus. Als geen consensus wordt bereikt, wordt gestemd en wordt de stemmenverhouding in het advies vermeld. Er kan een minderheidsnota aan het advies worden toegevoegd.

Ten slotte gaat het kaderdecreet van 18 juli 2003 in op de adviestermijn: in principe dertig dagen, maar daar kan gemotiveerd van worden afgeweken. In geval van spoed, die wordt gemotiveerd, kan de Vlaamse Regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Strategische adviesraden kunnen onderling samenwerken en gezamenlijk advies uitbrengen.

Programmering en verslaggeving

Voor dat item zijn de bepalingen van het kaderdecreet van 18 juli 2003 van toepassing. Zij handelen over de samenstelling van het werkprogramma en het jaarverslag.

IV. ADVIESCOMMISSIE VOOR VOORZIENINGEN VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

Naast een strategische adviesraad wil voorliggend ontwerp van decreet een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin oprichten. De commissie heeft als opdracht advies

uit te brengen over het bezwaar tegen een voornemen dat met betrekking tot een voorziening van welzijn, volksgezondheid en gezin (bijvoorbeeld een ziekenhuis, rusthuis, thuiszorgvoorziening) of een onderdeel ervan (bijvoorbeeld een ziekenhuisdienst) door het departement of een agentschap van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin wordt geuit om:

- een vergunning of toelating te weigeren;
- een erkenning, een verlenging of wijziging van erkenning te weigeren;
- een erkenning in te trekken of te schorsen;
- de voorziening of een onderdeel ervan te sluiten.

De adviescommissie komt in de plaats van de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen, opgericht bij het decreet van 20 december 1996, en van de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden, opgericht bij het decreet van 15 juli 1997.

Aldus wordt voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin slechts één adviescommissie opgericht. De commissie kan wel uit meerdere afdelingen bestaan.

De decretale regeling betreffende de adviescommissie wordt opgevat als een kaderregeling die ruime uitvoeringsbevoegdheden aan de Vlaamse Regering toekent.

V. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel hoeft geen commentaar.

Artikel 2

Punt 1° definieert het ‘decreet van 18 juli 2003’ als het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, omwille van de bondigheid van verwijzingen verderop in de tekst – aansluitend bij het advies van de Raad van State van 27 februari 2007.

Voor de definitie van het ‘beleidsdomein’ en van het ‘Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid’

wordt in respectievelijk punt 2° en 3° gewezen op de samenhang met de persoonsgebonden aangelegenheden inzake het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen, zoals vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Aansluitend bij het advies van de Raad van State van 27 februari 2007 herneemt artikel 2, 4°, de definitie van het begrip ‘ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn’ zoals is vastgesteld in artikel 2, 2°, van het decreet tot regeling van strategische adviesraden van 18 juli 2003. Er wordt voor gekozen om de beoordeling van het strategische belang door de Vlaamse Regering sterker te formaliseren en de Vlaamse Regering expliciet te laten bepalen of zij het besluit in kwestie beschouwt als een basisuitvoeringsbesluit – waarop dan de adviesvraagplicht van toepassing is. Hoe dan ook zal de Vlaamse Regering de beslissing om een ontwerpbesluit als een basisuitvoeringsbesluit te categoriseren in een open geest moeten nemen, met maximale in acht name van de belangrijke maatschappelijke rol van het middenveld. Het strategische karakter van een ontwerpbesluit is duidelijk wanneer een ontwerpbesluit fundamentele zaken behandelt, zoals de vastlegging van doelstellingen en tijdsaders, de allocatie van middelen, de uitwerking van beleidsinstrumenten en de vastlegging van basisprincipes op het vlak van organisatorische structuren.

De vermelde definities kunnen worden gehandhaafd, onafhankelijk van:

- wijzigingen aan of vervangingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- eventuele naamswijzigingen van het beleidsdomein;
- het onttrekken van een beleidsaangelegenheid aan het gedefinieerde beleidsdomein.

De definitie in punt 4° van ‘ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn’ gaat ervan uit dat de Vlaamse Regering expliciet beslist of zij een ontwerp van reglementair of organiek besluit van de Vlaamse Regering beschouwt als een basisuitvoeringsbesluit.

In punt 5° wordt het begrip ‘voorziening van welzijn, volksgezondheid en gezin’ gedefinieerd. Het betreft een organisatie die activiteiten uitoefent in de gemeenschapsaangelegenheden die vermeld zijn

in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en die tot het beleidsdomein behoren. Het gaat onder meer om ziekenhuizen, rust- en verzorgingstehuizen, centra voor geestelijke gezondheidszorg, ouderenvoorzieningen, voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand, voorzieningen voor personen met een handicap, kinderdagverblijven en thuiszorgvoorzieningen.

Artikel 3

De artikelen 3 tot en met 9 hebben betrekking op de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid.

Artikel 3, derde lid, strekt er toe uitdrukkelijk te bepalen dat, volgens de interpretatieregel 'lex specialis derogat generalibus', onverminderd de bepalingen van dit specifieke oprichtingsdecreet, de bepalingen vervat in het algemene decreet tot regeling van strategische adviesraden van 18 juli 2003 van toepassing zijn op de door dit decreet opgerichte Strategische Adviesraad. Het ontwerp bevat derhalve naast bepalingen die in feite een herhaling vormen van wat in het decreet van 18 juli 2003 is bepaald, ook bepalingen die impliciet afwijken van bepalingen van dat decreet. Voor de rechtszekerheid wordt in de ontworpen bepalingen uitdrukkelijk verwezen naar de relevante bepalingen van het decreet van 18 juli 2003, zowel in het geval dat de inhoud ervan overgenomen wordt, als in het geval dat daarvan afgeweken wordt.

Er wordt voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin één strategische adviesraad opgericht, zoals vermeld in artikel 2 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. Het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is het beleidsdomein waarin de meeste persoonsgebonden aangelegenheden inzake het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen, zoals vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn ondergebracht (zie het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie).

De naam van de Strategische Adviesraad luidt: Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid.

Aangezien de Strategische Adviesraad deel uitmaakt van de rechtspersoonlijkheid van de SERV, is de

logische consequentie dat de raad in rechte vertegenwoordigd wordt door de voorzitter van de SERV, zoals de Raad van State opmerkt in zijn advies van 8 mei 2007.

Artikel 4

Dit artikel plaatst de opdracht van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid in het verlengde van de inhoudelijke taakstelling die het decreet van 18 juli 2003 oplegt. De advisering over hoofdlijnen is de primaire opdracht. Voor een goede beleidsvorming is het immers noodzakelijk dat de hoofdlijnen van het beleid zichtbaar worden gemaakt.

De opdrachtomschrijving voor de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid is voldoende breed geformuleerd, onder meer om onnodige aanpassingen van het decreet te vermijden en toch voldoende openheid op toekomstige maatschappelijke ontwikkelingen te garanderen.

Alle opdrachten van deze Strategische Adviesraad hebben betrekking op het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid.

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid:

- draagt bij tot het vormen van een beleidsvisie;
- levert reflecties over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's, ook aangaande aanverwante beleidsdomeinen indien er raakpunten zijn met het beleid inzake welzijn, gezondheid en gezin;
- volgt de maatschappelijke ontwikkelingen en interpreteert ze;
- formuleert beleidsvoorstellen en brengt er de effectiviteit en efficiëntie van in beeld.

De Vlaamse Regering is verplicht de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid om advies te vragen over:

- alle voorontwerpen van decreet die betrekking hebben op het Vlaamse welzijns-, gezondheids-

en gezinsbeleid en die door de Vlaamse Regering principieel zijn goedgekeurd;

- ontwerpen van besluiten van de Vlaamse Regering die op het voornoemde beleid betrekking hebben en die van strategisch belang zijn (omdat de Vlaamse Regering – bij de principiële goedkeuring ervan – expliciet heeft beslist dat zij die besluiten beschouwt als basisuitvoeringsbesluiten).

Via deze ruime verplichting garandeert de Vlaamse Regering dat de Strategische Adviesraad wordt betrokken bij de besluitvorming omtrent de meest fundamentele aangelegenheden met betrekking tot dit beleidsdomein.

Het artikel voorziet verder dat de Strategische Adviesraad uit eigen beweging of op verzoek advies kan uitbrengen over:

- de hoofdlijnen van het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid;
- voorstellen van decreet met betrekking tot dat beleid;
- ontwerpen van besluiten van de Vlaamse Regering, andere dan besluiten van strategisch belang, met betrekking tot dat beleidsdomein. Het verzoek daartoe kan alleen aan de Strategische Adviesraad worden gericht nadat het ontwerpbesluit principieel is goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Het moet de intentie van de Vlaamse Regering zijn om strategische adviesraden, daar waar verantwoord en nuttig, actief te betrekken bij de voorbereiding van standpunten die de Vlaamse Regering inneemt op Europese, internationale, federale en interregionale fora. Deze intentie wordt veruitwendigd door in artikel 4, §1, toe te laten dat de Strategische Adviesraad eveneens uit eigen beweging of op verzoek advies verleent over:

- ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
- beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie en over in voorbereiding zijnde internationale verdragen.

Net zoals de Vlaamse overheid zal de Strategische Adviesraad bij zijn voorstellen rekening houden met

een efficiënte aanwending van de gemeenschapsmiddelen. De Strategische Adviesraad zal de te verwachten kosten en baten en andere effecten van elk eigen voorstel analyseren. In zijn voorstellen analyseert de Strategische Adviesraad in meetbare termen en waar nodig:

- de efficiëntie van de uitvoering van de voorgestelde beleidsmaatregelen;
- de efficiëntie van de wijze waarop het toezicht op die uitvoering kan worden georganiseerd door de Vlaamse overheid.

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid kan geen aanspraak maken op een verplichte raadpleging over voorontwerpen van decreet en over strategisch belangrijke ontwerpbesluiten buiten het eigen beleidsdomein. Daarnaast onderkent de Vlaamse Regering dat strategische adviesraden ook een rol hebben met betrekking tot het beleid en de regelgeving in een ander beleidsdomein of beleidsveld, als dat beleid aanzienlijke gevolgen kan hebben voor het beleidsdomein waarbinnen de strategische adviesraad functioneert.

Adviezen zijn nooit bindend. Het is wel een algemeen rechtsbeginsel dat iedere bestuurshandeling wordt gedragen door motieven die in rechte en in feite aanvaardbaar zijn en die daarom kunnen worden gecontroleerd – dat is de zogenaamde materiële motiveringsplicht. De motieven moeten blijken, hetzij uit de beslissing zelf, hetzij uit het administratieve dossier. Artikel 4, §3, onderschrijft de bedoeling om de Strategische Adviesraad duiding en toelichting te verstrekken over de beslissing die de Vlaamse Regering neemt inzake dossiers waarover de adviesraad verplicht werd geraadpleegd.

Het standpunt van de Vlaamse Regering ten opzichte van het advies de Strategische Adviesraad zal telkens worden opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering aangaande het dossier in kwestie.

Artikel 5

Artikel 5 regelt de samenstelling van de Strategische Adviesraad. Hiermee sluit de Vlaamse Regering zich aan bij de voorkeur voor de zogenaamde gemengde samenstelling: met vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld, die actief zijn in het

beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en onafhankelijke deskundigen.

De raad bestaat uit minstens drieëntwintig leden en maximum uit achtentwintig leden van wie minstens vijf vertegenwoordigers van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein, minstens vijf vertegenwoordigers van gebruikers uit het beleidsdomein, minstens vier vertegenwoordigers van sociaal-economische organisaties, minstens twee vertegenwoordigers van personeel van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein en minstens zeven onafhankelijke deskundigen.

Artikel 6

Artikel 6, §1, heeft betrekking op onder meer de voordracht van de leden-vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld en op de aanduiding van de onafhankelijke deskundigen.

Vanuit het oogpunt van een goed bestuur is het aangewezen dat het maatschappelijke middenveld maximaal betrokken wordt bij de aanduiding van de leden van een strategische adviesraad. De vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld worden door dit middenveld voorgedragen en door de Vlaamse Regering benoemd.

De vertegenwoordigers van organisaties dienen het eigenbelang van die organisaties te kunnen overstijgen. Zo kan voor de vertegenwoordiging van de gebruikers niet worden gegarandeerd dat elke deelgroep van gebruikers vertegenwoordigd is in de Strategische Adviesraad, gezien de beperking van het ledenaantal.

De vertegenwoordigers van sociaal-economische organisaties worden voorgedragen door de SERV. De vertegenwoordigers van het personeel van voorzieningen worden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties.

Daarnaast wordt ook voorzien in de inbreng van minstens zeven onafhankelijke deskundigen, van wie de inbreng bij voorkeur de verschillende aspecten van de beleidsvelden van het beleidsdomein bestrijkt. De Vlaamse Regering duidt de onafhankelijke deskundigen aan na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De verplichting tot de openbaarmaking van een vacature voor onafhankelijke deskundigen in een strategische adviesraad vloeit logischerwijs voort uit

de klemtoon die gelegd wordt op de ongebondenheid van de onafhankelijke deskundigen. De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen, waaraan de kandidaturen zullen worden getoetst.

De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 1° tot en met 4°, worden voorgedragen op lijsten, waarbij voor elke vertegenwoordiger een mannelijke en een vrouwelijke kandidaat worden voorgedragen. Deze werkwijze moet leiden tot een meer evenwichtige vertegenwoordiging, zoals vermeld in artikel 7, van het decreet van 18 juli 2003: “Ten hoogste tweederde van de leden van een strategische adviesraad is van hetzelfde geslacht.

Telkens in een strategische adviesraad één of meerdere mandaten tengevolge van een voordrachtprocedure te begeven zijn, dient per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw te worden voorgedragen.”.

Indien een lid zijn of haar mandaat om een of andere reden niet kan beëindigen, wordt een nieuw lid benoemd, conform de bepalingen ter zake. Dat lid zal het mandaat voltooien.

Herbenoeming is mogelijk.

Voor de goede werking van de Strategische Adviesraad kan de Vlaamse Regering, volgens §2, de leden van de Raad ontslaan op hun eigen verzoek of op verzoek van de organisatie op wiens voordracht zij zijn benoemd.

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid verkiest, volgens §3, zelf onder zijn leden een voorzitter.

Artikel 7

De strekking van de bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden wordt volledig overgenomen.

Artikel 8

Het instellen van werkcommissies kan alleen ter voorbereiding van adviezen. Permanente of ad-hocwerkcommissies treden niet in de plaats van de eigenlijke adviesraad en kunnen zich niet als zelfstan-

dige adviesraden ontwikkelen. Ze worden opgericht, indien ze een specifieke inbreng kunnen hebben, zoals voor bepaalde doelgroepen, beleidsitems, beleidsvelden, probleemstellingen.

De Strategische Adviesraad is bevoegd om te beslissen over de oprichting van werkcommissies. Hij is dus ook bevoegd om de samenstelling van die commissies te bepalen en de leden ervan aan te wijzen.

De Strategische Adviesraad regelt zelf zijn werking – en de werking van de werkcommissies die hij opricht – in een huishoudelijk reglement dat ter kennisgeving wordt meegedeeld aan de Vlaamse Regering.

Artikel 9

Paragraaf 1 bepaalt dat de Strategische Adviesraad een eigen secretariaat ter beschikking krijgt voor de inhoudelijke en administratieve voorbereiding en ondersteuning van zijn werkzaamheden.

Het secretariaat is samengesteld uit leden van het SERV-personeel en is verantwoordelijk voor de inhoudelijke en administratieve ondersteuning. De SERV zorgt eveneens voor de huisvesting en de logistieke ondersteuning van de Strategische Adviesraad.

Het secretariaat staat onder het gezag van de voorzitter van de Strategische Adviesraad en wordt geleid door een secretaris, die door de leidend ambtenaar van de SERV wordt aangeduid onder de leden van het secretariaat. De SERV zal in de eigen rechtspositieregeling een functie moeten voorzien voor de secretaris en de arbeidsvoorwaarden ervan zelf bepalen. De secretaris werkt exclusief voor de Strategische Adviesraad.

De voorzitter van de Strategische Adviesraad wordt betrokken bij het besluitvormingsproces m.b.t. tot de aanduiding van de secretaris die het secretariaat van de Strategische Adviesraad leidt.

Paragraaf 2 bepaalt dat het secretariaat ook de permanente en ad-hocwerkcommissies, bedoeld in artikel 8, bijstaat.

Artikel 10

De SERV beschikt, naast eigen inkomsten, over een jaarlijkse dotatie, die de kredieten omvat om alle aspecten van de werking van de Strategische Adviesraad mogelijk te maken, inclusief de vergoedingen en presentiegelden van de leden, de huisvesting van de

Strategische Adviesraad en de bezoldiging van het personeel.

Er wordt enerzijds een vaste dotatie ter beschikking gesteld voor de werking van de Strategische Adviesraad en het secretariaat, naast een variabele dotatie die de kosten moet dekken, die niet worden gedekt door de vaste dotatie. Deze variabele dotatie wordt bepaald op basis van de opdrachten waarmee de Vlaamse Regering de Strategische Adviesraad belast, zoals bedoeld in zijn taakomschrijving in artikel 4, §1 en §2.

De verplichting om telkenmale in de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap een dotatie voor de werking van de Strategische Adviesraad en zijn secretariaat te voorzien, maakt deel uit van de evaluatie van de begrotingswetgever bij het jaarlijks bepalen van de uitgavenbegroting, zoals de Raad van State opmerkt in zijn advies van 8 mei 2007.

In de uitgavenbegroting van de SERV maakt ook de aanwending van de dotatie voor de werking van de Strategische Adviesraad en zijn secretariaat voorwerp uit van een specifiek en afzonderlijk onderdeel in de weergave van de SERV-begroting.

Artikel 11

De bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden gelden onverkort inzake programmering en verslaggeving.

De Strategische Adviesraad stelt zijn werkprogramma en samenwerkingsovereenkomst op, in overleg met de Vlaamse Regering. Hij brengt elk jaar verslag uit van zijn werkzaamheden in een jaarverslag.

Communicatie en het uitwisselen van informatie met de overheid en de administratie worden als zeer belangrijk gezien in de beleidsvoorbereiding. Artikel 15 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden garandeert dat de strategische adviesraad beschikt over alle noodzakelijke informatie om een adviesopdracht naar behoren te vervullen en dat de Vlaamse Regering de daartoe noodzakelijke informatie zal bezorgen. In het protocol, dat tussen de beleidsraad van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Strategische Adviesraad zal worden gesloten, kunnen daarover afspraken worden gemaakt.

Door het protocol krijgt de raad ook de garanties om op de juiste manier de informatie te verkrijgen van de Vlaamse overheid.

Artikel 12

De artikelen 12 tot en met 15 hebben betrekking op de adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin.

Er wordt een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin opgericht. Aansluitend bij het advies van de Raad van State van 27 februari 2007 bepaalt artikel 12 dat de adviescommissie als opdracht heeft advies uit te brengen aan de minister bevoegd voor het beleid betreffende de gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, die tot het beleidsdomein behoren. Dat advies betreft het bezwaar tegen een voornemen dat met betrekking tot een voorziening van welzijn, volksgezondheid en gezin of een onderdeel ervan door het departement of een agentschap van het beleidsdomein wordt geuit en formeel wordt betekend om:

- 1° een vergunning of toelating te weigeren;
- 2° een erkenning, een verlenging of wijziging van erkenning te weigeren;
- 3° een erkenning in te trekken of te schorsen;
- 4° de voorziening of een onderdeel ervan te sluiten.

Deze commissie komt in de plaats van de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen en van de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden.

Wat ‘voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin’ zijn, wordt nader gepreciseerd in het commentaar bij artikel 2, 5°.

Het voornemen, waartegen bezwaar kan worden ingediend, kan uitgaan van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (o.a. voor voorzieningen van het algemeen welzijnswerk), van het intern verzelfstandigd agentschap Jongerenwelzijn (voor voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand), van het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid (o.a. voor ziekenhuizen en ouderenvoorzieningen), van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (voor gehandicaptenvoorzieningen), van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin (o.a. voor kinderopvangvoorzieningen) en van het intern ver-

zelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Zorgfonds (voor voorzieningen die erkend worden in het raam van de Vlaamse zorgverzekering).

Artikel 13

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om de samenstelling van de adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin te regelen en om de duur van het mandaat van de leden en de onverenigbaarheden te bepalen. De Vlaamse Regering kan binnen de commissie meerdere afdelingen oprichten en hun opdrachten bepalen.

Afzonderlijke afdelingen zouden onder meer kunnen worden opgericht per entiteit (departement/agentschap) die het voornemen, waartegen bezwaar is aangetekend, heeft geuit of per sector waartoe voorzieningen behoren (sector bijzondere jeugdbijstand, sector ziekenhuizen, sector ouderenvoorzieningen, gehandicaptensector, sector Kind en Gezin, sector algemeen welzijnswerk).

Artikel 14

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering tevens om de werking te regelen van de adviescommissie en van de afdelingen die ze mogelijk binnen de commissie opricht.

Tevens wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de vergoedingen voor de leden van de commissie vast te stellen. Die vergoedingen en de werkingskosten van de commissie vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 15

De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarbinnen de adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin advies dient uit te brengen aan de minister bevoegd voor het beleid betreffende de gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, die tot het beleidsdomein behoren.

Over een bezwaar kan geen beslissing worden genomen dan na ontvangst van het advies van de com-

missie, tenzij de commissie binnen de vastgestelde termijn geen advies heeft uitgebracht.

Artikel 16

Artikel 16 vervangt in enkele bepalingen van het decreet van 25 februari 1997 betreffende de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsvoorzieningen de benaming “Vlaamse Gezondheidsraad” door “Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid”. Deze wijziging hangt samen met de opheffing van het decreet van 20 december 1996 dat de Vlaamse Gezondheidsraad heeft opgericht (zie artikel 18).

Artikel 17

Deze bepaling wijzigt het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, zodat de Vlaamse Regering kan besluiten tot de inwerkingtreding van het voorliggende ontwerp, ook wanneer het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen nog niet zou in werking getreden zijn bij de goedkeuring van het voorliggende ontwerp, conform de bezorgdheid die de Raad van State ter zake uitte.

Artikel 18

Artikel 18 voegt een hoofdstuk toe aan het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen met het oog op het opnemen van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid als strategische adviesraad binnen de werking van de SERV.

Artikel 19

De Strategische Adviesraad die wordt opgericht door voorliggend ontwerp van decreet, neemt de taken over van de Gezins- en Welzijnsraad en van de Vlaamse Gezondheidsraad.

Daarnaast richt dit ontwerp van decreet de adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin op, die in de plaats komt van de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden en van de Vlaamse adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen.

Bijgevolg kunnen het decreet van 20 december 1996 houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheids-

raad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen en het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden volledig worden opgeheven.

Artikel 20

Dit artikel bevat een overgangsbepaling wanneer de regeling betreffende de adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin in werking treedt. Op dat ogenblik zullen de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen en de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden wellicht niet alle beroepen of bezwaren die bij hen aanhangig zijn gemaakt, hebben afgehandeld.

Aldus zullen de beroepen, bezwaar- of verweerschriften die zijn ingediend vóór de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van dit decreet, die op de adviescommissie betrekking hebben, ingediend zijn bij de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden of bij de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen, verder door die beroepscommissie of die adviesraad worden behandeld. Die behandeling gebeurt met toepassing van de regels die van kracht waren bij de indiening van de beroeps-, bezwaar- of verweerschriften.

Artikel 21

Deze bepaling regelt de inwerkingtreding. Ze laat een gedifferentieerde inwerkingtreding toe van de verschillende bepalingen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,*

Inge VERVOTTE

VOORONTWERP VAN DECREET
d.d. 2 februari 2007

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor
het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en
van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° het decreet van 18 juli 2003: het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden;
- 2° het beleidsdomein: het beleidsdomein, vastgesteld krachtens artikel 2 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, dat betrekking heeft op de meeste van de gemeenschapsaangelegenheden vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- 3° het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid: het beleid betreffende de gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, die tot het beleidsdomein behoren;
- 4° ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn: ontwerpen van besluit als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2003;
- 5° voorziening van welzijn, volksgezondheid en gezin: een organisatie die activiteiten uitoefent in de gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en die tot het beleidsdomein behoren.

HOOFDSTUK II

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid

AFDELING I

Oprichting

Artikel 3

Er wordt voor het beleidsdomein een strategische adviesraad opgericht, als vermeld in artikel 2, 1°, van het decreet van 18 juli 2003.

De strategische adviesraad draagt als naam Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, hierna de Raad te noemen. Hij heeft rechtspersoonlijkheid.

De bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 zijn van toepassing op de Raad.

AFDELING II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. De Raad heeft de volgende opdrachten met betrekking tot het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van dat beleid;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
- 9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie, alsook over de internationale verdragen die voorbereid worden;

10° beleidsvoorstellen formuleren en de effectiviteit en efficiëntie daarvan in kaart brengen.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om aan de Raad advies te vragen over:

1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in §1, 4°;

2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in §1, 6°, die van strategisch belang zijn.

§3. De Vlaamse Regering geeft aan de Raad duiding en toelichting over haar beslissing over de adviezen, vermeld in §2.

§4. De adviezen van de Raad zijn openbaar.

AFDELING III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

De Raad bestaat uit minimum drieëntwintig leden en maximum achtentwintig leden van wie:

1° minstens vijf vertegenwoordigers van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein;

2° minstens vijf vertegenwoordigers van gebruikers uit het beleidsdomein;

3° minstens vier vertegenwoordigers van sociaal-economische organisaties;

4° minstens twee vertegenwoordigers van personeel van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein;

5° minstens zeven onafhankelijke deskundigen.

Artikel 6

§1. De leden worden door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar.

De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 1°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen vertegenwoordigen die actief zijn in het beleidsdomein. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 2°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen uit het beleidsdomein. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 3°, worden voorgedragen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 4°, worden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 1° tot en met 4°, worden voorgedragen op lijsten, waarbij voor elke vertegenwoordiger een mannelijke en een vrouwelijke kandidaat worden voorgedragen.

De onafhankelijke deskundigen worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De Vlaamse Regering kan de minimale vereisten bepalen waaraan de onafhankelijke deskundigen moeten voldoen.

§2. De leden van de Raad wijzen een van hen als voorzitter van de Raad aan. De voorzitter vertegenwoordigt de Raad in rechte, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van die bevoegdheid.

Artikel 7

De leden van de Raad oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid ten opzichte van de Vlaamse overheid.

De onverenigbaarheden, vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2003, zijn van toepassing op de Raad.

AFDELING IV

Werking

Artikel 8

Voor de werking van de Raad is hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 van toepassing.

De Raad kan ter voorbereiding van adviezen permanente of ad-hocwerkcommissies oprichten als vermeld in artikel 11 van het decreet van 18 juli 2003. De Raad wijst de voorzitter en de leden van de permanente of ad-hocwerkcommissies aan. De voorzitter van een werkcommissie wordt bijgestaan door een lid van het secretariaat van de Raad.

De werking van de Raad en de werkcommissies wordt nader geregeld in een huishoudelijk reglement, dat aan de Vlaamse Regering wordt meegedeeld.

AFDELING V

Programmering en verslaggeving

Artikel 9

Inzake de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de Raad is hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 van toepassing.

HOOFDSTUK III

De adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin

AFDELING I

Oprichting en opdracht

Artikel 10

Er wordt een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin opgericht, hierna de commissie te noemen.

De commissie heeft als opdracht advies uit te brengen over het bezwaar tegen een voornemen dat met betrekking tot een voorziening van welzijn, volksgezondheid en gezin of een onderdeel ervan door het departement of een agentschap van het beleidsdomein wordt geuit en formeel wordt betekend om:

- 1° een vergunning of toelating te weigeren;
- 2° een erkenning, een verlenging of wijziging van erkenning te weigeren;
- 3° een erkenning in te trekken of te schorsen;
- 4° de voorziening of een onderdeel ervan te sluiten.

AFDELING II

Samenstelling en werking

Artikel 11

De Vlaamse Regering regelt de samenstelling van de commissie en de benoeming van de leden. Ze bepaalt de duur van het mandaat van de leden en de onverenigbaarheden.

De Vlaamse Regering kan binnen de commissie meerdere afdelingen oprichten en hun opdrachten bepalen.

Artikel 12

De Vlaamse Regering regelt de werking van de commissie en, in voorkomend geval, van de afdelingen, vermeld in artikel 11, tweede lid.

Ze stelt de vergoedingen voor de leden van de commissie vast. Die vergoedingen, evenals de werkingskosten van de commissie, vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 13

De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarbinnen de commissie advies moet uitbrengen.

Over het bezwaar, vermeld in artikel 10, kan pas een beslissing worden genomen na de ontvangst van het advies van de commissie, tenzij de termijn is verstreken waarbinnen het advies moest worden gegeven.

HOOFDSTUK IV

Wijzigingsbepaling

Artikel 14

In het decreet van 25 februari 1997 betreffende de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsvoorzieningen worden in artikel 5, §2, derde lid, en §3, tweede lid, de woorden “Vlaamse Gezondheidsraad” vervangen door de woorden “Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid”.

HOOFDSTUK V

Slotbepalingen

Artikel 15

De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het decreet van 20 december 1996 houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999;
- 2° het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999.

Artikel 16

De beroepen, bezwaar- of verweerschriften die voor de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk III van dit decreet ingediend zijn bij de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden of bij de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen, worden door die beroepscommissie of die adviesraad verder behandeld met toepassing van de regels die van kracht waren bij de indiening.

Artikel 17

De Vlaamse Regering stelt voor elk van de bepalingen van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
d.d. 27 februari 2007

KDE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.272/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 februari 2007 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", heeft op 27 februari 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt, in de eerste plaats, tot de oprichting van een strategische adviesraad voor het Vlaamse welzijns-, **gezondheids-** en gezinsbeleid, zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: het decreet strategische adviesraden).

Daarnaast wordt in het ontwerp voorzien in de oprichting van een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin (hierna: de adviescommissie). Deze commissie brengt advies uit over het bezwaar tegen een voornemen dat met **betrekking** tot een voorziening van welzijn, volksgezondheid en **gezin** of een onderdeel ervan door het departement of een agentschap van het beleidsdomein wordt geuit en formeel wordt betekend, om onder meer een vergunning, een toelating of een erkenning te weigeren, in te trekken of te schorsen.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

BEVOEGDHEID

3. De Vlaamse Gemeenschap vindt de bevoegdheid voor de oprichting van een strategische adviesraad in de gecombineerde bepalingen van artikel 5, § 1, en van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Luidens het voornoemde artikel 5, § 1, zijn de gemeenschappen bevoegd voor het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen. Bij het voornoemde artikel 9 worden de gemeenschappen gemachtigd om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van die wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen⁽²⁾.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden, deels in het ontworpen decreet.

4. De bevoegdheid voor de oprichting van een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin, vindt de Vlaamse Gemeenschap in artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

ALGEMENE OPMERKINGEN

5. Krachtens artikel 3, derde lid, van het ontwerp zijn de bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden van toepassing op de strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid.

⁽²⁾ Zie artikel 3 wat de oprichting betreft, de artikelen 5 tot 7 wat de samenstelling betreft, artikel 4 wat de bevoegdheid betreft, artikel 8, wat de werking betreft, en artikel 9, wat het toezicht betreft.

Het ontwerp bevat daarnaast echter ook bepalingen die in feite een herhaling vormen van wat in het decreet strategische adviesraden is bepaald ⁽³⁾, of die impliciet afwijken van bepalingen van dat decreet ⁽⁴⁾.

Voor de rechtszekerheid zou in de ontworpen bepalingen uitdrukkelijk verwezen moeten worden naar de relevante bepalingen van het decreet strategische adviesraden, zowel in het geval dat de inhoud ervan overgenomen wordt ("overeenkomstig artikel ... van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden") als in het geval dat daarvan afgeweken wordt ("in afwijking van artikel ...")

BIJZONDERE MERKINGEN

Artikelen 2 en 4

6. Artikel 2, 4°, van het ontwerp bepaalt dat onder "ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn" moet worden verstaan "ontwerpen van besluit als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2003", zijnde "ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en waarvan de Vlaamse Regering beslist dat het basisuitvoeringsbesluiten zijn".

Artikel 4, § 2, 2°, van het ontwerp bepaalt dat de Vlaamse Regering verplicht is het advies van de strategische adviesraad voor het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid in te winnen over "ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in § 1, 6°, die van strategisch belang zijn".

Wanneer die twee bepalingen in onderlinge samenhang worden gelezen, rijst twijfel over de precieze draagwijdte van de adviesverplichting voor ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn.

⁽³⁾ Zo herhalen of **parafraseren** de artikelen 4, §§ 1, 1" tot 7°, 2 en 4, en 7 van het ontwerp respectievelijk de artikelen 4, §§ 1, 1° tot 7°, 2 en 4, en 8.

⁽⁴⁾ Te dezen kan worden verwezen naar artikel 4, § 1, 8" en 9°, van het ontwerp t.a.v. artikel 4, § 1, 8°, van het decreet strategische adviesraden

KDE

42.272/3

Indien zou moeten worden aangenomen dat de Vlaamse Regering steeds verplicht is het advies van de strategische adviesraad in te winnen over alle ontwerpen van reglementair besluit van strategisch belang over welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid, mag het aan de Vlaamse Regering niet worden overgelaten om, met toepassing van artikel 2 van het ontwerp, het begrip "ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering [...]" die van strategisch belang zijn" zelf in te vullen. In die hypothese moet de decreetgever zelf dat begrip (en dus ook de adviesverplichting) op een sluitende wijze definiëren.

Indien het evenwel de bedoeling zou zijn om het toch aan de Vlaamse Regering over te laten het begrip "ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering [...]" die van strategisch belang zijn" verder in te vullen, moet in de bepaling zelf die de adviesverplichting voor die besluiten voorschrijft, duidelijker tot uiting komen dat die adviesverplichting niet absoluut is.

Artikel 10

7. In artikel 10, tweede lid, moet worden gepreciseerd aan wie de adviescommissie een advies dient te geven.

KDE

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Brussel, 11 april 2007
50/AXM/kv/brfadvSARWelzijn

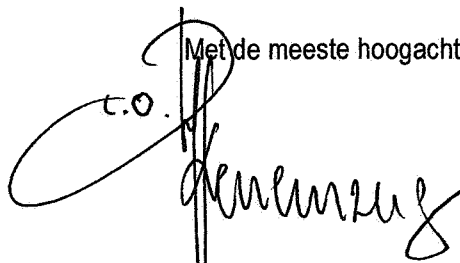
Aan Mevr. Inge VERVOTTE
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid
en Gezin
Koolstraat 35
1000 BRUSSEL

Betreft: Adviesvraag ontwerpdecreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Mijnheer de Minister,

Bij brief van 30 maart '07 vroeg u de SERV om advies betreffende bovenvermelde aangelegenheid.

Hierbij vindt u het advies dat door alle sociale partners in unanimité werd goedgekeurd met betrekking tot de SAR Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid. In dit advies wordt de aandacht gevraagd voor duidelijke taakafbakening met betrekking tot de overige adviesraden in het beleidsveld evenals voor voldoende personeelsomkadering en werkingsmiddelen voor een correcte werking. In het bijzonder met betrekking tot de samenstelling beveelt de SERV aan om de 5 extra vertegenwoordigers te verdelen over de vertegenwoordigers van de voorzieningen (+1) enerzijds en de vertegenwoordigers van sociaal-economische organisaties (+4) anderzijds.

Met de meeste hoogachting,
c.o. 
Caroline Copers
voorzitter



Advies

*over het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de
Strategische adviesraad voor het Vlaams Welzijns-, Gezondheids- en
Gezinsbeleid en van een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn,
volksgezondheid en gezin*

1. Inleiding

De raad werd op 30 maart 2007 door Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bij hoogdringendheid om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG) en van een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin.

Het advies van de SERV gaat enkel in op de bepalingen met betrekking tot de SAR WGG. De bepalingen met betrekking tot de adviescommissie geven immers geen aanleiding tot opmerkingen van de SERV.

Bij de advisering wordt voortgebouwd op de principes inzake de strategische adviesraden die de SERV ook in vorige adviezen heeft gehanteerd.

2. Advies

Momenteel zijn er vier raden die een opdracht hebben om het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering strategisch advies te verlenen over de aangelegenheden die behoren tot het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin: de Vlaamse Gezondheidsraad, de Gezins- en Welzijnsraad, de adviesraad voor Integrale Jeugdhulp en de Vlaamse ouderenraad.

Het voorontwerp van decreet richt de SAR WGG op als vervanging van de Vlaamse Gezondheidsraad en de Gezins- en Welzijnsraad.

Hierdoor zal er voor het beleidsdomein één strategische adviesraad zijn en twee autonome raden die evenwel geen strategische adviesraden zijn. De Vlaamse ouderenraad en de adviesraad voor Integrale Jeugdhulp hebben een ruime en specifieke invalshoek die een autonome adviesraad naast de SAR rechtvaardigt. Dit belet evenwel niet dat de taakstelling van de beide adviesraden gedeeltelijk de taakstelling van de SAR overlapt. De SERV is van oordeel dat een dubbele advisering vanuit de SAR en de andere adviesraden in de mate van het mogelijke moet vermeden worden, in het bijzonder met betrekking tot de decreten en de strategische uitvoeringsbesluiten waarover de regering verplicht advies moet vragen aan de SAR.

Wat de taakomschrijving van de SAR betreft evenals de samenstelling, organisatie en werking, werd in grote mate overeenstemming gezocht met het kaderdecreet inzake de strategische adviesraden.



Wat de samenstelling van de SAR betreft, voorziet het voorontwerp van decreet minimaal 23 leden en maximaal 28 leden. Zowel de voorzieningen (minstens 5), gebruikers (minstens 5), sociaal-economische organisaties (minstens 4), personeel (minstens 2) als de onafhankelijke deskundigen (minstens 7) zijn vertegenwoordigd. Het is de regering die de bevoegdheid krijgt om de eventuele verdeling van deze 5 bijkomende leden over de verschillende geledingen te bepalen. Afgezien van de vraag of de decreetgever deze bevoegdheid kan delegeren, is de SERV van oordeel dat het decreet zelf duidelijk moet vaststellen hoeveel mandaten de verschillende geledingen kunnen voordragen.

In dit verband lijkt het aangewezen om voor twee categorieën de minimum vertegenwoordiging uit te breiden. In de eerste plaats stelt de SERV voor om het aantal vertegenwoordigers van de voorzieningen uit te breiden. Rekening houdend met het feit dat het beleidsdomein waarvoor de SAR bevoegd is opgedeeld is in 6 verschillende beleidsvelden, acht de SERV het aangewezen om het aantal vertegenwoordigers van de voorzieningen uit te breiden tot 6 vertegenwoordigers, zodat uit elk beleidsveld minstens een vertegenwoordiger van de voorzieningen rechtstreeks betrokken is bij de werkzaamheden van de SAR. Daarnaast stelt de SERV voor om het aantal vertegenwoordigers van de sociaal-economische organisaties uit te breiden tot 8 vertegenwoordigers.

Wat de personeelsmiddelen betreft waarover de SAR zal kunnen beschikken, vraagt de SERV zich af of deze voldoende zullen zijn om een goede werking te kunnen verzekeren. Zo is de werking van de gezins- en welzijnsraad de voorbije jaren aanzienlijk beperkt geweest door een gebrek aan personeelsomkadering. De SERV wijst er op dat een goede werking van de SAR in ieder geval betekent dat er voldoende personeelsmiddelen voorzien worden, zoals ook uitdrukkelijk voorzien in het kaderdecreet.

Wat de werkingsmiddelen betreft, merkt de SERV op dat het begrotingsakkoord vooropstelt dat de budgettaire middelen van de SAR beperkt zijn tot de herallocatie van middelen constant beleid, inzonderheid door herbestemming van de middelen die vrijkomen op programma 41.1 1202 en programma 42.1 1202. Voor 2006 bedroeg het totaal van beide uitgavenposten in 64.000 euro. Door een overheveling van een deel van deze middelen gaat het in 2007 slechts om 47.000 euro. De SERV vraagt zich af of deze middelen zullen volstaan voor een correcte werking van de strategische adviesraad.

VOORONTWERP VAN DECREET
d.d. 20 april 2007

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad
voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en
van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° het decreet van 18 juli 2003: het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden;
- 2° het beleidsdomein: het beleidsdomein, vastgesteld krachtens artikel 2 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, dat betrekking heeft op de meeste van de gemeenschapsaangelegenheden vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- 3° het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid: het beleid betreffende de gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, die tot het beleidsdomein behoren;
- 4° ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn: ontwerpen van besluit als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2003;
- 5° voorziening van welzijn, volksgezondheid en gezin: een organisatie die activiteiten uitoefent in de gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en die tot het beleidsdomein behoren.

HOOFDSTUK II

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid

AFDELING I

Oprichting

Artikel 3

Binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, hierna de SERV te noemen, wordt er voor het beleidsdomein een Strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid opgericht, hierna de Raad te noemen, zoals bedoeld in artikel 2, 1°, van het decreet van 18 juli 2003.

In afwijking van artikel 3, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2003, heeft de Raad geen rechtspersoonlijkheid.

De Raad wordt in rechte vertegenwoordigd door de voorzitter van de SERV.

Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen van dit decreet, zijn de bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 van toepassing op de Raad.

AFDELING II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. Overeenkomstig artikel 4, §1, van het decreet van 18 juli 2003, behalve voor wat betreft de punten 4°, 6° en 10° hierna, heeft de Raad de volgende opdrachten met betrekking tot het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van dat beleid;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;

9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie, alsook over de internationale verdragen die voorbereid worden;

10° beleidsvoorstellen formuleren en de effectiviteit en efficiëntie daarvan in kaart brengen.

§2. In afwijking van artikel 4, §2, van het decreet van 18 juli 2003, is de Vlaamse Regering verplicht om aan de Raad advies te vragen over:

1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in §1, 4°;

2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in §1, 6°, die van strategisch belang zijn.

§3. Overeenkomstig artikel 4, §3, van het decreet van 18 juli 2003, geeft de Vlaamse Regering aan de Raad duiding en toelichting over haar beslissing over de adviezen, vermeld in §2.

§4. Overeenkomstig artikel 4, §4, van het decreet van 18 juli 2003, zijn de adviezen van de Raad openbaar.

AFDELING III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

De Raad bestaat uit minimum drieëntwintig leden en maximum achtentwintig leden van wie:

1° minstens vijf vertegenwoordigers van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein;

2° minstens vijf vertegenwoordigers van gebruikers uit het beleidsdomein;

3° minstens vier vertegenwoordigers van sociaal-economische organisaties;

4° minstens twee vertegenwoordigers van personeel van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein;

5° minstens zeven onafhankelijke deskundigen.

Artikel 6

§1. Overeenkomstig artikel 6, §1, van het decreet van 18 juli 2003, worden de leden door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar.

De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 1°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen vertegenwoordigen die actief zijn in het beleidsdomein. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 2°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen uit het beleidsdomein. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 3°, worden voorgedragen door de SERV. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 4°, worden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 1° tot en met 4°, worden voorgedragen op lijsten, waarbij voor elke vertegenwoordiger een mannelijke en een vrouwelijke kandidaat worden voorgedragen.

De onafhankelijke deskundigen worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De Vlaamse Regering kan de minimale vereisten bepalen waaraan de onafhankelijke deskundigen moeten voldoen.

§2. De Vlaamse Regering kan de leden van de Raad ontslaan op hun eigen verzoek of op verzoek van de organisatie op wiens voordracht zij zijn benoemd.

§3. De leden van de Raad wijzen een van hen als voorzitter aan.

Artikel 7

Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2003, oefenen de leden van de Raad hun functie uit in volledige onafhankelijkheid ten opzichte van de Vlaamse overheid.

De onverenigbaarheden, vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2003, zijn van toepassing op de Raad.

AFDELING IV

Werking

Artikel 8

Voor de werking van de Raad is hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 van toepassing.

De Raad kan ter voorbereiding van adviezen permanente of ad-hocwerkcommissies oprichten als vermeld in artikel 11 van het decreet van 18 juli 2003. De Raad wijst de voorzitter en de leden van de permanente of ad-hocwerkcommissies aan. De voorzitter van een werkcommissie wordt bijgestaan door een lid van het secretariaat van de Raad.

De werking van de Raad en de werkcommissies wordt nader geregeld in een huishoudelijk reglement, dat aan de Vlaamse Regering wordt meegedeeld.

Artikel 9

§1. In afwijking van artikel 12 van het decreet van 18 juli 2003, stelt de SERV een secretariaat ter beschikking van de Raad. Het secretariaat wordt samengesteld uit leden van het SERV-personeel daarvoor aangewezen door de leidend ambtenaar van de SERV. Het secretariaat is verantwoordelijk voor de inhoudelijke en voor de administratieve ondersteuning.

De SERV zorgt tevens voor de huisvesting en de logistieke ondersteuning van de Raad.

Het secretariaat wordt, onder gezag van de voorzitter van de Raad, geleid door een secretaris aangeduid onder de leden van het secretariaat door de leidend ambtenaar van de SERV.

De Vlaamse Regering bepaalt de minimale omvang en samenstelling van het secretariaat dat verantwoordelijk is voor de inhoudelijke ondersteuning van de Raad.

§2. De permanente of ad-hocwerkcommissies, vermeld in artikel 8, worden bijgestaan door het secretariaat, vermeld in paragraaf 1.

AFDELING V

Financiële middelen

Artikel 10

Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikelen 13 en 14 van het decreet van 18 juli 2003, beschikt de SERV voor de werking van de Raad over financiële middelen die bestaan uit:

- 1° een vaste dotatie voor de werking van de Raad en van het secretariaat, die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° een variabele dotatie die bepaald wordt op basis van de opdrachten waarmee de Vlaamse Regering de Raad belast zoals bedoeld in artikel 4, §1 en §2, en waarvan de kosten niet kunnen worden gedekt door de vaste dotatie;
- 3° de eigen inkomsten.

AFDELING VI

Programmering en verslaggeving

Artikel 11

Inzake de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de Raad is hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 van toepassing.

HOOFDSTUK III

De adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin

AFDELING I

Oprichting en opdracht

Artikel 12

Er wordt een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin opgericht, hierna de commissie te noemen.

De commissie heeft als opdracht advies uit te brengen aan de minister bevoegd voor het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid over het bezwaar tegen een voornemen dat met betrekking tot een voorziening van welzijn, volksgezondheid en gezin of een onderdeel ervan door het departement of een agentschap van het beleidsdomein wordt geuit en formeel wordt betekend om:

- 1° een vergunning of toelating te weigeren;

- 2° een erkenning, een verlenging of wijziging van erkenning te weigeren;
- 3° een erkenning in te trekken of te schorsen;
- 4° de voorziening of een onderdeel ervan te sluiten.

AFDELING II

Samenstelling en werking

Artikel 13

De Vlaamse Regering regelt de samenstelling van de commissie en de benoeming van de leden. Ze bepaalt de duur van het mandaat van de leden en de onverenigbaarheden.

De Vlaamse Regering kan binnen de commissie meerdere afdelingen oprichten en hun opdrachten bepalen.

Artikel 14

De Vlaamse Regering regelt de werking van de commissie en, in voorkomend geval, van de afdelingen, vermeld in artikel 13, tweede lid.

Ze stelt de vergoedingen voor de leden van de commissie vast. Die vergoedingen, evenals de werkingskosten van de commissie, vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 15

De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarbinnen de commissie advies moet uitbrengen.

Over het bezwaar, vermeld in artikel 10, kan pas een beslissing worden genomen na de ontvangst van het advies van de commissie, tenzij de termijn is verstreken waarbinnen het advies moest worden gegeven.

HOOFDSTUK IV

Wijzigingsbepaling

Artikel 16

In het decreet van 25 februari 1997 betreffende de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsvoorzieningen worden in artikel 5, §2, derde lid, en §3, tweede lid, de woorden “Vlaamse Gezondheidsraad” vervangen door de woorden “Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid”.

Artikel 17

In het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, wordt na hoofdstuk Vbis, een nieuw hoofdstuk ingevoegd, dat luidt als volgt:

“HOOFDSTUK Vter

Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid

Artikel 22ter

Binnen de Raad is de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid opgericht. Deze strategische adviesraad wordt geregeld door het decreet van [...] houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

HOOFDSTUK V

Slotbepalingen

Artikel 18

De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het decreet van 20 december 1996 houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999;
- 2° het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999.

Artikel 19

De beroepen, bezwaar- of verweerschriften die voor de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk III van dit decreet ingediend zijn bij de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden of bij de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen, worden door die beroepscommissie of die adviesraad verder behandeld met toepassing van de regels die van kracht waren bij de indiening.

Artikel 20

De Vlaamse Regering stelt voor elk van de bepalingen van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
d.d. 8 mei 2007

CDC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.897/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 april 2007 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", heeft op 8 mei 2007 het volgende advies gegeven:

CDC

42.897/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: SERV) een strategische adviesraad in de zin van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden op te richten en te regelen, namelijk de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (hierna ook: de Raad), die evenwel, in afwijking van dat decreet, niet over eigen rechtspersoonlijkheid beschikt.

De Raad komt in de plaats van de Vlaamse Gezondheidsraad, opgericht bij het decreet van 20 december 1996 houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen, en van de Gezins- en Welzijnsraad, opgericht bij het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden. Die twee decreten worden opgeheven.

Daarnaast wordt een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin opgericht, die advies uitbrengt aan de minister, bevoegd voor het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid, over bezwaren tegen het voornemen van het departement of een agentschap van het betrokken beleidsdomein om met betrekking tot een voorziening een vergunning of een toelating te weigeren, een erkenning, een verlenging of een wijziging van erkenning te weigeren, een erkenning in te trekken of te schorsen of een voorziening of een onderdeel ervan te sluiten. Deze adviescommissie komt in de plaats van de Vlaamse Adviesraad voor erkenning van

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

CDC

42.897/3

verzorgingsvoorzieningen en van de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden, opgericht bij de genoemde decreten van 20 december 1996 en 15 juli 1997.

VOORAFGAANDE OPMERKING

3. Over een voorontwerp van decreet met eenzelfde opschrift als het voorliggende voorontwerp heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, op 27 februari 2007 advies 42.272/3 uitgebracht.

Het voorliggende ontwerp verschilt van dat ontwerp in de mate dat de strategische adviesraad niet meer beschikt over eigen rechtspersoonlijkheid, maar wordt opgericht binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Ten gevolge daarvan zijn nieuw de artikelen 3, 9, 10 en 17 van het ontwerp. Daarnaast is nieuw de bepaling waarin wordt gesteld dat de Vlaamse Regering de leden van de Raad kan ontslaan (artikel 6, § 2). De overige verschillen tussen de beide ontwerpen zijn een gevolg van aanpassingen die zijn aangebracht ten gevolge van het advies 42.272/3.

De adviesbevoegdheid van de Raad van State, afdeling wetgeving, is uitgeput ten aanzien van de bepalingen waarover reeds advies is gegeven, alsmede ten aanzien van de bepalingen die wijzigingen inhouden die ten gevolge van advies 42.272/3 in de tekst zijn aangebracht. Wat deze bepalingen betreft, beperkt de Raad van State er zich dan ook toe te verwijzen naar dat advies, dat, teneinde het Vlaams Parlement volledig voor te lichten, zal moeten worden toegevoegd aan het ontwerp dat bij dat Parlement zal worden ingediend.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. In artikel 3, derde lid, wordt bepaald dat de Raad in rechte wordt vertegenwoordigd door de voorzitter van de SERV.

.../...

CDC

42.897/3

Aangezien de Raad geen rechtspersoonlijkheid heeft en binnen de SERV wordt opgericht, zal artikel 4, § 3, van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van toepassing zijn of, eenmaal het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen in werking is getreden, artikel 8 van dat laatste decreet, op grond waarvan de SERV in rechte door de voorzitter wordt vertegenwoordigd. Artikel 3, derde lid, dient derhalve te worden weggelaten.

Artikel 10

5. De gemachtigde is het ermee eens dat in de inleidende zin van artikel 10 dient te worden geschreven "In afwijking van de artikelen 13 en 14 van het decreet van 18 juli 2003" in plaats van "Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikelen 13 en 14 van het decreet van 18 juli 2003".

6. Artikel 10, 1°, kan niet in die zin worden geïnterpreteerd dat die bepaling een verplichting zou opleggen om telkenmale in een dotatie voor de werking van de Raad en zijn secretariaat te voorzien. Het komt immers aan de begrotingswetgever toe jaarlijks de uitgaven te bepalen.

7. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling dat binnen de dotatie aan de SERV een onderdeel wordt afgezonderd dat moet worden gebruikt voor de werking van de Raad en het secretariaat (zowel binnen de vaste dotatie als binnen de variabele dotatie van de SERV), dat de eigen inkomsten van de SERV die voortvloeien uit de activiteiten van de Raad ⁽²⁾ worden aangewend ten behoeve van de Raad en dat binnen de begroting en de rekeningen van de SERV een herkenbaar onderdeel gewijd is aan de Raad.

Die bedoeling moet in artikel 10 duidelijker tot uiting komen.

⁽²⁾ De Raad van State ziet evenwel niet uit wat die inkomsten zouden kunnen bestaan.

CDC

42.897/3

Artikel 17

8. De onder artikel 17 opgenomen ontworpen bepalingen worden enkel ingevoegd in het decreet van 7 mei 2004, dat nog niet in werking is getreden, en niet in het decreet van 27 juni 1985.

Indien men die bepalingen, al voegen zij niets toe aan artikel 3 van het ontwerp, omwille van de duidelijkheid en de coherentie ⁽³⁾ toch zou willen behouden, dienen die bepalingen ook te worden ingevoegd in het laatstgenoemde decreet, tenzij het decreet van 7 mei 2004, waarbij het decreet van 27 juni 1985 wordt opgeheven, in werking zou treden vóór het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt.

⁽³⁾ Gelet op de reeds bestaande vermelding van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.

CDC

42.897/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° het decreet van 18 juli 2003: het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden;
- 2° het beleidsdomein: het beleidsdomein, vastgesteld krachtens artikel 2 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, dat betrekking heeft op de meeste van de gemeenschapsaangelegenheden vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- 3° het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid: het beleid betreffende de gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, die tot het beleidsdomein behoren;
- 4° ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn: ontwerpen van

besluit als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2003;

- 5° voorziening van welzijn, volksgezondheid en gezin: een organisatie die activiteiten uitoefent in de gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en die tot het beleidsdomein behoren.

HOOFDSTUK II

De Strategische Adviesraad
voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids-
en Gezinsbeleid

AFDELING I

Oprichting

Artikel 3

Binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, hierna de SERV te noemen, wordt er voor het beleidsdomein een Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid opgericht, hierna de Raad te noemen, zoals bedoeld in artikel 2, 1°, van het decreet van 18 juli 2003.

In afwijking van artikel 3, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2003, heeft de Raad geen rechtspersoonlijkheid.

Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen van dit decreet, zijn de bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 van toepassing op de Raad.

AFDELING II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. Overeenkomstig artikel 4, §1, van het decreet van 18 juli 2003, behalve voor wat betreft de punten 4°, 6° en 10° hierna, heeft de Raad de volgende opdrachten met betrekking tot het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van dat beleid;
 - 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
 - 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
 - 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
 - 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
 - 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
 - 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
 - 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
 - 9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie, alsook over de internationale verdragen die voorbereid worden;
 - 10° beleidsvoorstellen formuleren en de effectiviteit en efficiëntie daarvan in kaart brengen.
- §2. In afwijking van artikel 4, §2, van het decreet van 18 juli 2003, is de Vlaamse Regering verplicht om aan de Raad advies te vragen over:
- 1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in §1, 4°;
 - 2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in §1, 6°, die van strategisch belang zijn.
- §3. Overeenkomstig artikel 4, §3, van het decreet van 18 juli 2003, geeft de Vlaamse Regering aan de Raad duiding en toelichting over haar beslissing over de adviezen, vermeld in §2.

§4. Overeenkomstig artikel 4, §4, van het decreet van 18 juli 2003, zijn de adviezen van de Raad openbaar.

AFDELING III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

De Raad bestaat uit minimum drieëntwintig leden en maximum achtentwintig leden van wie:

- 1° minstens vijf vertegenwoordigers van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein;
- 2° minstens vijf vertegenwoordigers van gebruikers uit het beleidsdomein;
- 3° minstens vier vertegenwoordigers van sociaal-economische organisaties;
- 4° minstens twee vertegenwoordigers van personeel van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein;
- 5° minstens zeven onafhankelijke deskundigen.

Artikel 6

§1. Overeenkomstig artikel 6, §1, van het decreet van 18 juli 2003, worden de leden door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar.

De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 1°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen vertegenwoordigen die actief zijn in het beleidsdomein. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 2°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen uit het beleidsdomein. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 3°, worden voorgedragen door de SERV. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 4°, worden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties. De vertegenwoordigers, vermeld in artikel 5, 1° tot en met 4°, worden voorgedragen op lijsten, waarbij voor elke vertegenwoordiger een mannelijke en een vrouwelijke kandidaat worden voorgedragen.

De onafhankelijke deskundigen worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De

Vlaamse Regering kan de minimale vereisten bepalen waaraan de onafhankelijke deskundigen moeten voldoen.

§2. De Vlaamse Regering kan de leden van de Raad ontslaan op hun eigen verzoek of op verzoek van de organisatie op wiens voordracht zij zijn benoemd.

§3. De leden van de Raad wijzen een van hen als voorzitter aan.

Artikel 7

Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2003, oefenen de leden van de Raad hun functie uit in volledige onafhankelijkheid ten opzichte van de Vlaamse overheid.

De onverenigbaarheden, vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2003, zijn van toepassing op de Raad.

AFDELING IV

Werking

Artikel 8

Voor de werking van de Raad is hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 van toepassing.

De Raad kan ter voorbereiding van adviezen permanente of ad-hocwerkcommissies oprichten als vermeld in artikel 11 van het decreet van 18 juli 2003. De Raad wijst de voorzitter en de leden van de permanente of ad-hocwerkcommissies aan. De voorzitter van een werkcommissie wordt bijgestaan door een lid van het secretariaat van de Raad.

De werking van de Raad en de werkcommissies wordt nader geregeld in een huishoudelijk reglement, dat aan de Vlaamse Regering wordt meegedeeld.

Artikel 9

§1. In afwijking van artikel 12 van het decreet van 18 juli 2003, stelt de SERV een secretariaat ter beschikking van de Raad. Het secretariaat wordt samengesteld uit leden van het SERV-personeel daarvoor aangewezen door de leidend ambtenaar van de SERV. Het secretariaat is verantwoordelijk voor de inhoudelijke en voor de administratieve ondersteuning.

De SERV zorgt tevens voor de huisvesting en de logistieke ondersteuning van de Raad.

Het secretariaat wordt, onder gezag van de voorzitter van de Raad, geleid door een secretaris aangeduid onder de leden van het secretariaat door de leidend ambtenaar van de SERV.

De Vlaamse Regering bepaalt de minimale omvang en samenstelling van het secretariaat dat verantwoordelijk is voor de inhoudelijke ondersteuning van de Raad.

§2. De permanente of ad-hocwerkcommissies, vermeld in artikel 8, worden bijgestaan door het secretariaat, vermeld in paragraaf 1.

AFDELING V

Financiële middelen

Artikel 10

In afwijking van de artikelen 13 en 14 van het decreet van 18 juli 2003, beschikt de SERV voor de werking van de Raad over financiële middelen die bestaan uit:

- 1° een vaste dotatie voor de werking van de Raad en van het secretariaat, die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° een variabele dotatie die bepaald wordt op basis van de opdrachten waarmee de Vlaamse Regering de Raad belast zoals bedoeld in artikel 4, §1 en §2, en waarvan de kosten niet kunnen worden gedekt door de vaste dotatie;
- 3° de eigen inkomsten.

AFDELING VI

Programmering en verslaggeving

Artikel 11

Inzake de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de Raad is hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 van toepassing.

HOOFDSTUK III

De adviescommissie voor voorzieningen
van welzijn, volksgezondheid en gezin

AFDELING I

Oprichting en opdracht

Artikel 12

Er wordt een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin opgericht, hierna de commissie te noemen.

De commissie heeft als opdracht advies uit te brengen aan de minister bevoegd voor het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid over het bezwaar tegen een voornemen dat met betrekking tot een voorziening van welzijn, volksgezondheid en gezin of een onderdeel ervan door het departement of een agent-schap van het beleidsdomein wordt geuit en formeel wordt betekend om:

- 1° een vergunning of toelating te weigeren;
- 2° een erkenning, een verlenging of wijziging van erkenning te weigeren;
- 3° een erkenning in te trekken of te schorsen;
- 4° de voorziening of een onderdeel ervan te sluiten.

AFDELING II

Samenstelling en werking

Artikel 13

De Vlaamse Regering regelt de samenstelling van de commissie en de benoeming van de leden. Ze bepaalt de duur van het mandaat van de leden en de onverenigbaarheden.

De Vlaamse Regering kan binnen de commissie meerdere afdelingen oprichten en hun opdrachten bepalen.

Artikel 14

De Vlaamse Regering regelt de werking van de commissie en, in voorkomend geval, van de afdelingen, vermeld in artikel 13, tweede lid.

Ze stelt de vergoedingen voor de leden van de commissie vast. Die vergoedingen, evenals de werkingskosten van de commissie, vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 15

De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarbinnen de commissie advies moet uitbrengen.

Over het bezwaar, vermeld in artikel 10, kan pas een beslissing worden genomen na de ontvangst van het advies van de commissie, tenzij de termijn is verstreken waarbinnen het advies moest worden gegeven.

HOOFDSTUK IV

Wijzigingsbepaling

Artikel 16

In het decreet van 25 februari 1997 betreffende de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsvoorzieningen worden in artikel 5, §2, derde lid, en §3, tweede lid, de woorden “Vlaamse Gezondheidsraad” vervangen door de woorden “Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid”.

Artikel 17

In het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, wordt een artikel 7novies ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 7novies

Binnen de Raad is de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid opgericht. Deze strategische adviesraad wordt geregeld door het decreet van [...] houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het

Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Artikel 18

In het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, wordt na hoofdstuk Vbis, een nieuw hoofdstuk ingevoegd, dat luidt als volgt:

“HOOFDSTUK Vter

Strategische Adviesraad voor het
Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid

Artikel 22ter

Binnen de Raad is de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid opgericht. Deze strategische adviesraad wordt geregeld door het decreet van [...] houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

HOOFDSTUK V

Slotbepalingen

Artikel 19

De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het decreet van 20 december 1996 houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999;
- 2° het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999.

Artikel 20

De beroepen, bezwaar- of verweerschriften die voor de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk III van dit decreet ingediend zijn bij de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden of bij de Vlaamse Adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen, worden door die beroepscommissie of die adviesraad verder behandeld met toepassing van de regels die van kracht waren bij de indiening.

Artikel 21

De Vlaamse Regering stelt voor elk van de bepalingen van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

Brussel, 8 juni 2007.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,*

Inge VERVOTTE