

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

1 december 2008

ONTWERP VAN DECREET

houdende de organisatie van schoolsport

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 18 juli 2008	9
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	15
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad	19
Voorontwerp van decreet van 3 oktober 2008	25
Advies van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media	31
Advies van de Raad van State	37
Ontwerp van decreet	51
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse	57

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE TOELICHTING

1.1. Inleiding

Op 7 mei 2004 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet betreffende de onderwijsgebonden sport. In dit decreet werden de Stichting Vlaamse Schoolsport (SVS) en de Vlaamse Studentensportfederatie omgevormd tot één nieuwe organisatie: het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport (VCOS). De bedoeling was om de onderwijsgebonden sport met betrekking tot het basis-, secundair en hoger onderwijs te bundelen en op elkaar af te stemmen. Bijkomend werden een aantal maatregelen genomen die de jongerensport ten goede moeten komen.

De uitvoering van dit decreet in de tweede helft van 2004 werd echter verhinderd door uiteenlopende problemen van organisatorische, budgettaire, personeelstechnische en juridische aard. Voor een overzicht met knelpunten kan worden verwezen naar de nota van de afdeling Statutaire Aangelegenheden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap d.d. 14 oktober 2004.

In het decreet van 24 december 2004 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 werd de inwerkingtreding van dit decreet uitgesteld tot op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum. Dit uitstel was nodig om, na een grondige analyse van de problemen, decretaal te komen tot een oplossing.

De voornaamste problemen bij het decreet van 7 mei 2004 hadden betrekking op het statuut van het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport enerzijds, en op het statuut van de personeelsleden binnen dit centrum anderzijds.

Het decreet van 7 mei 2004 maakte van het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport de facto een Vlaamse openbare instelling (VOI) (artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). Toch werd deze instelling niet opgenomen in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. De relatie ten aanzien van het departement Onderwijs enerzijds en het Bloso anderzijds was niet duidelijk.

Budgettair wilde men verder werken met subsidies, terwijl normaliter een VOI zijn inkomsten vanuit de overheid ontvangt onder de vorm van een dotatie en hierbij niet afhankelijk is van subsidies vanuit andere Vlaamse overheidsdiensten. Meer principieel kan men zich overigens afvragen of het takenpakket van het centrum wel een kerntaak van de overheid was. In het decreet kregen de onderwijsverstrekkers (via de koepels) en betrokkenen uit de sportwereld immers een hoofdrol toebedeeld.

Ook de rechtspositie van de personeelsleden binnen het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport was volstrekt onduidelijk. Binnen een VOI werkt men per definitie met ambtenaren in een ambtenarenstatuut, terwijl in het personeelsstatuut – voor zover dit in het decreet van 7 mei 2004 was uitgeschreven – gewerkt werd met een soort van pseudo-onderwijsstatuut. Hierdoor ontstond twijfel over de weddenregeling, verlofstelsels, syndicaal statuut, regeling bij ziekte en andere. In extremis kon dit zelfs leiden tot het verlies van bepaalde rechten zoals pensioen enzovoort.

De poging om in een nieuw voorontwerp van decreet vooralsnog de contractuele personeelsleden van SVS, zowel de gewone contractuelen als de gesubsidieerde contractuelen, onder te brengen in de rechtspositieregeling van het gesubsidieerd onderwijs, botste op een negatief advies van de Raad van State (Advies 41.103/1/V, uitgebracht op 7 september 2006). De stelling die de Raad van State in dit advies innam werd later nog bevestigd door de Pensioendienst voor de Overheidssector (brief van 5 oktober 2006 met referentie HS1/06.2257/edb 56.11.1).

Het voorontwerp van decreet werd na deze adviezen niet meer voor goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Bijgevolg is nog steeds het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport van kracht. Voor de gesubsidieerde contractuelen zijn de bepalingen van cao VI nog steeds niet uitgevoerd.

Om voldoende duidelijkheid te scheppen hieromtrent, was het aangewezen het decreet van 7 mei 2004 op deze aspecten grondig te herwerken. Voor de leesbaarheid werd gekozen voor een nieuw decreet. Er wordt nu resoluut gekozen voor subsidies aan een vereniging zonder winstoogmerk (vzw) of een stichting met personeelsleden op wie de rechtspositiere-

geling van de private sector van toepassing is. Dit systeem sluit overigens het best aan bij de huidige situatie binnen de Stichting Vlaamse Schoolsport.

In dit ontwerp van decreet is de studentensport niet meer opgenomen. Hiervoor zal een geëigende oplossing worden gezocht.

1.2. Structuur en werking

De nieuwe vereniging is een vereniging zonder winstoogmerk of een stichting. De Vlaamse overheid neemt geen initiatief om te zetelen in de bestuursorganen van de vereniging. Er zal een subsidieovereenkomst afgesloten worden tussen de vereniging en de Vlaamse overheid, waarin gedetailleerd de subsidievoorwaarden vervat zitten en een concrete omschrijving van de doelstellingen. Evenwel zal erover gewaakt worden dat de congruentie met betrekking tot de initiatieven en projecten wordt bewaard. Hiervoor wordt er een opvolgingsgroep opgericht die zal waken over de uitvoering van de subsidieovereenkomst.

2. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit decreet regelt een onderwijsaangelegenheid, wat een gemeenschapsbevoegdheid is volgens artikel 127, §1, van de gecoördineerde Grondwet.

Artikel 2

In dit artikel wordt de omschrijving van het begrip schoolsport weergegeven. Schoolsport bestaat uit drie elementen die de opdracht verduidelijken. Ten eerste omvat de organisatie van schoolsport de innovatie, de planning en de ontwikkeling van de schoolsport. Ten tweede tracht men de wisselwerking te stimuleren tussen het vak- of leergebied lichamelijke opvoeding en de schoolsport en lokale sportactiviteiten. Dit wordt gedaan met het oog op levenslange sport- en bewegingsactiviteiten. Ten derde omvat de term schoolsport de organisatie van extracurriculaire sport- en bewegingsactiviteiten in schools en naschools verband voor de leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs. Deze is van toepassing op de leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs. De sportactivitei-

ten voor studenten van hogescholen of universiteiten vallen hier niet onder.

In dit artikel wordt eveneens benadrukt de organisatie schoolsport past binnen een ruimer 'Sport voor Allen'-beleid. Via schoolsport wil men jongeren motiveren om levenslang aan sport te doen. Dit beleid is duidelijk niet gericht op topsport, maar op deelname aan allerlei al dan niet georganiseerde sport- en bewegingsactiviteiten.

Sport op school is een uitermate geschikt middel om talenten van leerlingen tot ontplooiing te laten komen, hen succeservaring te laten beleven, hen tot fair play te brengen, hun zelfvertrouwen te vergroten en aan de maatschappelijke samenhang te werken. Niet alleen topsport, maar ook de lichamelijke opvoeding in het algemeen en het bewegen op school, belangrijk voor de fysieke fitheid van onze jeugd, verdienen meer aandacht. De scholen en hun leerlingen zullen hierin gestimuleerd worden.

Verder zal ze ook de wisselwerking stimuleren tussen het vak- of leergebied lichamelijke opvoeding, en de lokale sportactiviteiten. Door het organiseren van aansluitende extracurriculaire activiteiten op bijvoorbeeld de woensdagnamiddag. Bovendien kan de vereniging kan ingeschakeld worden ter versterking van de eindtermen.

Artikel 3

In dit artikel bepaalt de Vlaamse Regering welke soort organisatie zal instaan voor de organisatie van schoolsport. Dit is een vereniging zonder winstoogmerk of stichting voor de organisatie van schoolsport. De keuze voor een vzw of een stichting staat helemaal vrij voor de oprichters. Verder in dit decreet wordt de organisatie de vereniging genoemd.

De subsidievoorwaarden worden vervolgens weergegeven. De vereniging dient een vereniging zonder winstoogmerk te zijn of een stichting. Deze voorwaarden worden bepaald doordat de Vlaamse overheid enkel aan zulke organisaties subsidies kan toekennen.

De bepalingen in het tweede lid hebben als doel dat de vereniging netoverstijgend kan werken. Aangezien de verschillende inrichtende machten ofwel zullen zetelen in de bestuursorganen ofwel een engagementsverklaring ondertekenen, zal in de praktijk

maar één enkele vereniging voor subsidiëring in aanmerking komen.

Verwacht wordt dat er slechts één vereniging is die gedragen wordt door alle onderwijskoepels en er bijgevolg ook maar één vereniging gesubsidieerd zal worden: het is immers onwaarschijnlijk dat de onderwijskoepels gezamenlijk meer dan één instantie aanduiden voor de uitvoering van dezelfde doelstelling. Wel is het perfect mogelijk dat de koepels een andere vereniging steunen dan de huidige Stichting Vlaamse Schoolsport, of er voor opteren zich achter een vereniging te scharen die een andere bestuursvorm heeft.

Het is bovendien belangrijk dat er zoveel mogelijk sportorganisaties betrokken zijn bij de werking van de vereniging. Dit moet blijken uit een ondertekend engagement of door participatie in de bestuursorganen. De opsomming die door de Vlaamse Regering wordt gegeven, is gebaseerd op het decreet van 2004 en de al bestaande samenwerkingsverbanden van deze organisaties met SVS.

Daarbij is het niet nodig dat al deze partners worden betrokken bij de oprichting van de vereniging. De Vlaamse Regering mengt zich niet in deze oprichting; zij moet enkel op het ogenblik dat een vereniging zich wil laten subsidiëren, kunnen vaststellen dat de in het decreet vooropgestelde gedragenheid aanwezig is.

De subsidieovereenkomst is een overeenkomst die vierjaarlijks onderhandeld wordt tussen de vereniging en de Vlaamse Regering.

Vierjaarlijks legt de vereniging een werkingsverslag voor, waaruit blijkt dat de bepalingen zoals vastgelegd in de subsidieovereenkomst werden gerealiseerd. Dit werkingsverslag is een weergave van de bereikte doelstellingen zoals weergegeven in de subsidieovereenkomst.

De vereniging legt jaarlijks een jaarverslag, jaarrekening, een jaarplan en een begroting voor. Het jaarverslag omvat minstens de jaardoelstellingen en de methodieken die nodig zijn voor de organisatie van schoolsport voor het komende jaar. Dit is gebaseerd op de afspraken gemaakt in de subsidieovereenkomst. Het jaarverslag geeft minstens een overzicht mee van de geboekte resultaten van het afgelopen jaar en een evaluatie van de gebruikte methodieken. De begroting is een jaarlijkse budgettaire raming van

de kosten die de vereniging nodig heeft om de doelstellingen opgenomen in het jaarplan te realiseren. De jaarrekening geeft een duidelijk overzicht van de gemaakte kosten van het afgelopen jaar.

De vereniging dient een vereniging te zijn die louter uit privé-initiatief tot stand is gekomen of tot stand is gebracht. Op deze manier wordt er decretaal voorzien dat er enkel de mogelijkheid is om subsidies toe te kennen aan verenigingen waar de Vlaamse overheid of één van haar agentschappen niet in zetelt.

De Vlaamse overheid wordt niet gemachtigd om toe te treden tot de vereniging. Bijgevolg zal Bloso of de Vlaamse overheid geen deel uitmaken of interveniëren in één van de bestuursorganen van de vereniging, in tegenstelling tot de bepalingen in het decreet van 7 mei 2004. Met deze bepaling wordt rekening gehouden met de opmerking van de Raad van State (Advies 41.103/1/V, uitgebracht op 7 september 2006).

De inrichtende machten van het Gemeenschapsonderwijs zijn uiteraard niet uitgesloten, aangezien de vereniging de gedragenheid dient voor te leggen van de onderwijsnetten, zoals opgesomd in artikel 3, 2°. Dit kan op basis van artikel 4 van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs. Hierin staat dat de inrichtende machten van het Gemeenschapsonderwijs al de bevoegdheden bezitten die rechtstreeks of onrechtstreeks noodzakelijk of nuttig zijn voor de uitoefening van hun opdracht, met inbegrip van het oprichten van of deelnemen in andere rechtspersonen.

Artikel 4

De selectieprocedure wordt weergegeven in dit artikel.

Verenigingen kunnen zich kandidaat stellen door een projectaanvraag in te dienen bij de Vlaamse overheid. Een volledig dossier omvat de volgende documenten: de statuten, een subsidieaanvraag met een motivering, een eerste budgettaire raming, een concretisering van de doelstellingen en de realisering van de regionale werking.

Uit het aanvraagdossier blijkt de gedragenheid van de verschillende onderwijsnetten en van minstens één sportorganisatie zoals staat beschreven in artikel 3, §1, over de subsidievoorwaarden.

Om de vier jaar moet er een dossier ingediend worden en dit ten laatste op 1 november voorafgaandelijk van het jaar waar de subsidieovereenkomst vernieuwd wordt.

Er worden inhoudelijke criteria opgenomen die mee bepalend zijn voor de selectie van de vereniging. Deze criteria laten toe een inhoudelijke keuze te maken als er meerdere kandidaten zijn.

Artikel 5

Na goedkeuring van het aanvraagdossier wordt de subsidieovereenkomst iedere vier jaar onderhandeld en afgesloten tussen de vereniging en de Vlaamse Regering. Dit artikel bepaalt wat minstens de inhoud is van deze subsidieovereenkomst.

Ten eerste zal de overeenkomst een weergave zijn van de concrete doelstellingen en de opdracht van de vereniging waarvoor zij subsidies ontvangt, zoals bepaald in dit decreet.

Ten tweede wordt er bepaald op welke manier de rapportage van de werking en de resultaten en het doorgeven van accurate informatie aan de Vlaamse Regering gebeurt.

Ten derde wordt er beslist op welke wijze de vereniging een regionale werking uitbouwt, met inbegrip van de situatie in Brussel.

Ten vierde beschrijft de overeenkomst het systeem van interne kwaliteitszorg binnen de vereniging.

Ten vijfde bevat de overeenkomst de subsidiebedragen die door de Vlaamse Regering voorzien worden voor de organisatie van schoolsport. Deze subsidie zal jaarlijks in schijven uitbetaald worden aan de vereniging. De concrete uitbetalingsmodaliteiten worden vastgelegd in de subsidieovereenkomst.

Ten slotte moet in de subsidieovereenkomst worden geregeld hoe ze tussentijds kan bijgestuurd worden. Het is immers niet uitgesloten dat in de duurtijd van de subsidieovereenkomst zich beleidsontwikkelingen voordoen die een impact hebben op de werking van de vereniging. Dergelijke beleidsontwikkelingen moeten ook hun weerslag kunnen vinden in een bijsturing van de subsidieovereenkomst.

De lasten die de vereniging opgelegd worden in geval van afdanking van de werknemers worden opgenomen door de Vlaamse Regering.

De vereniging moet op basis van deze subsidieovereenkomst de jaarlijkse doelstellingen distilleren en ze opnemen in een jaarplan. Het jaarplan en het jaarverslag zullen ter advies voorgelegd worden aan de opvolgingsgroep, zie bespreking artikel 7. Het indienen van dit jaarplan is samen met de begroting een voorwaarde om de eerst schijf van subsidies te ontvangen van het voorgestelde werkjaar.

Artikel 6

Om het inhoudelijke toezicht op deze vereniging te garanderen zal er een opvolgingsgroep opgericht worden die de bepalingen, opgenomen in de subsidieovereenkomst, nauwlettend opvolgt. Door hun advies over de jaarplannen en de jaarverslagen kan heel concreet worden toegezien op de werking van de vereniging, hetgeen een nabije opvolging toelaat.

Via de opvolgingsgroep kan de werking van de vereniging worden bijgestuurd. De Vlaamse Regering legt vast welke leden minstens vertegenwoordigd zijn in de opvolgingsgroep: de vereniging zelf, het departement Onderwijs en Vorming, het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media en het Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie (Blos). Dit artikel laat bovendien toe om ook de sportactoren nauw te betrekken bij aansturing van de vereniging, door hen, op voordracht van de sectorraad Sport van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media een vertegenwoordiging te geven in de opvolgingsgroep. Op deze manier moet een sterke gemeenschappelijke aansturing door onderwijs en sport mogelijk worden.

Bijkomend kunnen experten de opvolgingsgroep aanvullen.

Artikel 7

Dit artikel regelt de maatregelen van het niet naleven van de bepalingen zoals opgenomen in het decreet, overeenkomstig met de wetten op de rijkscomptabiliteit. Dit heeft zowel betrekking op de financiële als

de inhoudelijke bepalingen. De uitwerking van de modaliteiten gebeurt in de subsidieovereenkomst.

Artikelen 8 en 9

Deze artikelen geven weer welke bepalingen opgeheven moeten worden betreffende de verloven wegens bijzondere opdracht.

Artikel 10

Dit artikel geeft weer welke regelingen worden opgeheven.

Artikelen 11 en 12

De inwerkingtreding van dit decreet wordt vastgelegd op 1 januari 2009 met uitzondering van de selectieprocedure zoals beschreven in artikel 4, zodat de vereniging het aanvraagdossier tijdig kan indienen. De verenigingen die in aanmerking willen komen voor subsidies voor de eerste vierjarige periode, die ingaat in het jaar 2009, moeten hun aanvraag uiterlijk 31 december 2008 indienen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Werk,
Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

*De Vlaamse minister van Cultuur,
Jeugd, Sport en Brussel,*

Bert ANCIAUX

VOORONTWERP VAN DECREET

d.d. 18 juli 2008



Voorontwerp van decreet houdende de organisatie van onderwijsgebonden sport

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming en de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming en de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder de organisatie van onderwijsgebonden sport:

1° de innovatie, de planning en de ontwikkeling van de onderwijsgebonden sport;

2° het stimuleren van de wisselwerking tussen het vak- of leergebied lichamelijke opvoeding en de onderwijsgebonden sport enerzijds, en de onderwijsgebonden sport en de lokale sportactiviteiten anderzijds, met het oog op levenslange sport- en bewegingsactiviteiten;

3° de organisatie van extracurriculaire sport- en bewegingsactiviteiten in schools en naschools verband voor de leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs.

Art. 3. §1. De Vlaamse Regering kan een vereniging zonder winstoogmerk of stichting voor de organisatie van onderwijsgebonden sport, verder vereniging te noemen, subsidiëren als aan de volgende voorwaarden voldaan wordt:

1° de vereniging dient een vereniging te zijn, als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, zoals gewijzigd;

2° uit de statuten van de vereniging en de bestuurs organen blijkt de gedragenheid van:

- a) het Gemeenschapsonderwijs en de representatieve verenigingen van inrichtende machten;
- b) bij voorkeur alle, maar ten minste één van de volgende sportorganisaties: Vlaamse Sportfederatie, de Bond voor Lichamelijke Opvoeding of het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid.

Deze gedragenheid blijkt uit vertegenwoordiging in de bestuursorganen of uit een ondertekend engagement van de actoren;

3° een subsidieovereenkomst wordt gesloten met de Vlaamse Regering;

4° vierjaarlijks legt de vereniging een werkingsverslag voor, waaruit blijkt dat de bepalingen uit de subsidieovereenkomst werden gerealiseerd;

5° de vereniging legt jaarlijks een jaarplan, een begroting, een jaarverslag en een jaarrekening voor.

§2. De Vlaamse Regering wordt niet gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van de vereniging, de vereniging op te richten of toe te treden tot de vereniging.

Art. 4. De vereniging, die in aanmerking wil komen voor subsidies, moet een aanvraagdossier indienen bij de Vlaamse Overheid. Dit dossier omvat de statuten van de vereniging, een subsidieaanvraag, een eerste budgettaire raming, een concretisering van de doelstellingen en de realisering van de regionale werking. Om de vier jaar zal de aanvraag vernieuwd worden. Uiterlijk op 1 november voorafgaand aan de vierjaarlijkse periode waar de subsidieovereenkomst wordt afgesloten, moet het dossier ingediend worden.

De selectie van de vereniging zal gebeuren op basis van de subsidievoorwaarden zoals vermeld in artikel 3, §1, 1° en 2°.

Art. 5. De subsidieovereenkomst, vermeld in artikel 3, §1, 3°, wordt gesloten voor vier jaar na goedkeuring van het aanvraagdossier. In de subsidieovereenkomst worden ten minste de volgende aangelegenheden vastgelegd:

1° de concretisering van de doelstellingen en de opdracht van de vereniging;

2° de wijze waarop de vereniging rapporteert aan de Vlaamse Regering over de eigen werking en de resultaten hiervan;

3° de wijze waarop de vereniging een regionale werking uitbouwt;

4° de wijze waarop de vereniging de kwaliteit van haar werking opvolgt;

5° de subsidiebedragen en de uitbetalingsmodaliteiten.

6° de wijze waarop de subsidieovereenkomst tussentijds kan worden bijgestuurd, hetzij op vraag van de Vlaamse Regering, hetzij op vraag van de vereniging.

Het jaarlijks in te dienen jaarplan is gebaseerd op de afspraken in de subsidieovereenkomst

Ingeval de Vlaamse Gemeenschap de subsidiëring in het kader van de onderwijsgebonden sport stopzet, zal het sociaal passief dat hierdoor ontstaat door de Vlaamse Gemeenschap worden gedragen.

Art. 6. De vereniging moet financieel toezicht en controle toelaten op de uitvoering van de subsidieovereenkomst en de jaarplannen.

De gemachtigde ambtenaren van het Ministerie Onderwijs en Vorming kunnen ter plaatse een controle uitvoeren.

Art. 7. De voortgangscontrole van de inhoudelijke werking van de vereniging wordt toevertrouwd aan een stuurgroep die opgericht is door de Vlaamse Regering. De stuurgroep brengt ook advies uit aan de Vlaamse Regering over de ingediende jaarplannen en de jaarverslagen.

In die stuurgroep zijn ten minste de volgende partijen vertegenwoordigd:

- 1° de vereniging zelf;
- 2° het Departement Onderwijs en Vorming;
- 3° het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media;
- 4° het Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie;
- 5° de sportorganisaties, op voordracht van de sectorraad Sport van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

De stuurgroep kan verder aangevuld worden met experts inzake onderwijsgebonden sport.

Art. 8. De niet-naleving van de subsidieovereenkomst, vermeld in artikel 3, kan, na aanmaning, leiden tot tijdelijke of permanente, volledige of gedeeltelijke inhouding van de betaling van de schijven of het saldo van de subsidie. De modaliteiten worden bepaald in de subsidieovereenkomst.

Art. 9. In artikel 51quater, § 2, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2003, wordt punt 11° opgeheven.

Art. 10. In artikel 77quater, § 2, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2003, wordt punt 11° opgeheven.

Art. 11. De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport;

2° het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport, gewijzigd bij het decreet van 24 december 2004;

3° het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport.

Art. 12. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2009 met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 1 oktober 2008.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Brussel, 10 september 2008
AG-IT/08-078

De heer Frank Vandenbroucke
Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming
Hendrik Consciencegebouw
Koning Albert II – laan 15
1210 Brussel

Betreft : Adviesvraag Onderwijsgebonden sport

Mijnheer de minister,

Op 25 juli ontving de SERV uw vraag naar advies omtrent het *voorontwerp van decreet houdende de organisatie van onderwijsgebonden sport*.

Omwille van het eerder technisch karakter van het dossier ziet de SERV af van advisering. Dat neemt niet weg dat de sociale partners het belangrijk vinden dat levenslange sportbeoefening en beweging via het onderwijs gestimuleerd wordt en dat hiervoor de nodige structuren worden opgezet. Ook wensen de sociale partners hun appreciatie uit te spreken voor het feit dat u met dit decreet overgaat tot de regularisatie van de betrokken gesco's.

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

met de meeste hoogachting,

Karel Van Eetvelt
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

**ADVIES****Algemene Raad**

25 september 2008

AR/GDR/ADV/003

Advies over het voorontwerp van decreet betreffende de onderwijsgebonden sport

Advies over het voorontwerp van decreet betreffende de onderwijsgebonden sport

1 Situering en historiek

Op 7 mei 2004 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet betreffende de onderwijsgebonden sport. Dat decreet regelde de omvorming van de Stichting Vlaamse Schoolsport en de Vlaamse Studentensportfederatie tot het 'Vlaams Centrum voor onderwijsgebonden sport'. Het decreet had als doel om de onderwijsgebonden sport m.b.t. het leerplichtonderwijs en het hoger onderwijs op elkaar af te stemmen, een aantal maatregelen te nemen die de jongerensport bevorderen en een aantal problemen i.v.m. personeelssituatie op te lossen (in uitvoering van CAO VI, o.m. het opheffen van de gesco-statuten). Gezien het om een voorstel van decreet ging, bracht de Vlor over dit decreet geen advies uit.

Na het uitstel op de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport, opteerde de overheid voor een herformulering van het decreet. Op 30 maart 2006 bracht de Vlor een advies uit over een 'Voorontwerp van decreet betreffende de onderwijsgebonden sport'. Het voorontwerp van decreet waarvoor toen om advies gevraagd werd, is na een negatief advies van de Raad van State niet ter stemming voorgelegd aan het Vlaams Parlement.

Het voorontwerp van decreet betreffende de onderwijsgebonden sport waarvoor de minister de Vlor op 24 juli 2008 om advies vroeg, heeft als doel om het bestaande aanbod van onderwijsgebonden sport in het leerplichtonderwijs verder uit te bouwen. Tegelijk wil dit nieuwe voorontwerp van decreet uitvoering geven aan de bepalingen van CAO VI die stelt dat voor gesco's tewerkgesteld op basis van onderwijsconventie 8285 of een aanverwante conventie en die niet aan een bepaald onderwijsniveau kunnen worden toegewezen, een "geëigende oplossing" zal worden uitgewerkt.

Volgens de procedure die het Vast Bureau tijdens zijn zitting van 8 mei 2008 reeds had afgesproken, werd een werkgroep van de Algemene Raad belast met de voorbereiding van het ontwerpadvies. De Algemene Raad bracht dit advies uit op zijn vergadering van 25 september 2008 met eenparigheid van stemmen.

2 Inleidende beschouwing

De Vlor spreekt zich niet uit over personeelsmaterie die voorwerp is van syndicaal overleg. Niettemin is de Vlor erg bezorgd over de gevolgen van dit voorontwerp van decreet voor de personeelsleden die nu in dienst zijn van de Stichting Vlaamse Schoolsport. In CAO VI en CAO VIII zijn met het personeel afspraken gemaakt over een statutaire aanstelling en de daaraan gekoppelde rechtszekerheid. Het huidige voorontwerp van decreet bepaalt dat de personeelsleden van de vereniging of stichting een contractueel statuut uit de privé-sector zullen krijgen. De raad dringt er op aan dat dit voorontwerp van decreet syndicaal onderhandeld wordt.

3 Aandachtspunten en aanbevelingen

3.1 De term 'onderwijsgebonden sport'

De term 'onderwijsgebonden sport' is overgenomen uit ontwerpteksten waarin de onderwijsgebonden sport in het leerplichtonderwijs en in het hoger onderwijs door één decreet gevat zouden worden. Het huidige voorontwerp van decreet heeft enkel betrekking op het leerplichtonderwijs. De raad stelt voor om dat in de titel van het decreet vast te leggen zodat verwarring met eventuele regelgevende initiatieven voor het hoger onderwijs vermeden wordt. De term 'onderwijsgebonden sport' kan beter vervangen worden door 'onderwijsgebonden sport in basis- en secundair onderwijs' of, eenvoudiger, door 'schoolsport'.

3.2 De visie op onderwijsgebonden sport

De raad merkt op dat de visie van de Stichting Vlaamse Schoolsport niet is overgenomen in dit decreet¹. De raad dringt er toch op aan om minimaal de doelstelling 'sport voor allen' decretaal te verankeren om te vermijden dat de activiteiten te eenzijdig gericht zouden zijn op beoefening van competitie- en topsport.

3.3 Gedragenheid en vertegenwoordiging (Art. 3)

Het voorontwerp van decreet voorziet niets voor de gedragenheid van de vereniging door de 'onderwijskoepel van kleine onderwijsverstrekkers'. De raad vraagt om daarvoor een bepaling toe te voegen aan Art. 3, § 1, 2° a).

De raad vindt het niet nodig om de betrokkenheid van de actoren vermeld in Art. 3 § 1, 2°, b) te koppelen aan de statuten van de vereniging. Voor de raad volstaat het om deze actoren toe te voegen aan de stuurgroep waarvan de samenstelling bepaald wordt in artikel 7.

De raad vraagt de overheid om de betekenis te verduidelijken van de termen 'gedragenheid' en 'ondertekend engagement'.

3.4 De haalbaarheid van de voorgestelde timing (Art. 4)

Uiterlijk op 1 november vóór de start van de vierjarige periode waarvoor de subsidieovereenkomst wordt afgesloten, moet de vereniging een aanvraagdossier indienen. Voor dit werkjaar acht de raad deze timing volstrekt onhaalbaar.

3.5 De subsidie

Volgens de raad is het onmogelijk om met het gegeven budget (op basis van de cijfergegevens uit de RIA-analyse) al de activiteiten die de Stichting Vlaamse Schoolsport nu uitvoert, te blijven uitvoeren. Het gewijzigde decretale kader doet de loonkosten stijgen. De gedetacheerde personeelsleden zullen in een systeem van 'verlof wegens opdracht' (detachering met terugbetaling) terechtkomen i.p.v. 'verlof wegens bijzondere opdracht'

¹ De missie van de Stichting Vlaamse Schoolsport is 'een schoolsportbeleid voeren dat erop gericht is alle leerlingen, ongeacht hun bekwaamheid of geaardheid, meer en kwaliteitsvolle sportkansen te bieden'.

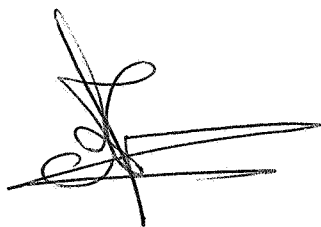
(zonder terugbetaling). De werkgever zal bijkomende lasten moeten dragen (bijv. dertiende maand, patronale bijdrage, eindejaarstoelage ...) en bovendien zal de loonkost afhankelijk worden van de anciënniteit en gezinstoestand van het personeelslid. De raad verwijst ook naar de hoger al genoemde engagement om voor het personeel een tweede pensioenpijler te voorzien.

De raad dringt daarom aan op een verhoging van de voorziene subsidie.

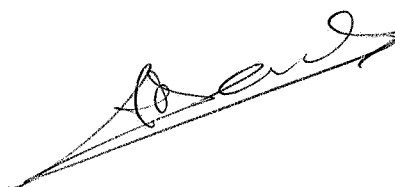
De raad vraagt de overheid om een te indexeren minimumbedrag van de subsidie decretaal te verankeren.

3.6 De stuurgroep (Art. 7)

De term 'stuurgroep' sluit niet helemaal aan bij de opdracht van deze groep. Het roept het beeld op van een vereniging die extern gestuurd zou worden, terwijl het beleid de verantwoordelijkheid is van de raad van bestuur van de vereniging. Daarom stelt de Vlor voor om hier te spreken over een 'opvolgingsgroep'.



Mia Douterlungne
administrateur-generaal



Ann Demeulemeester
voorzitter

VOORONTWERP VAN DECREET

d.d. 3 oktober 2008



Voorontwerp van decreet houdende de organisatie van schoolsport

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming en de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming en de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder de organisatie van schoolsport:

- 1° de innovatie, de planning en de ontwikkeling van de schoolsport;
- 2° het stimuleren van de wisselwerking tussen het vak- of leergebied lichamelijke opvoeding en de schoolsport enerzijds, en de schoolsport en de lokale sportactiviteiten anderzijds;
- 3° de organisatie van extracurriculaire sport- en bewegingsactiviteiten in schools en naschools verband voor de leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs.

De organisatie van schoolsport heeft als doelstelling leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs te stimuleren om levenslang deel te nemen aan sport- en bewegingsactiviteiten, zowel in georganiseerd verband binnen een sportvereniging, als in los georganiseerd of ongeorganiseerd verband.

Art. 3. §1. De Vlaamse Regering kan een vereniging zonder winstoogmerk of stichting voor de organisatie van schoolsport, verder vereniging te noemen, subsidiëren als aan de volgende voorwaarden voldaan wordt:

1° de vereniging dient een vereniging te zijn, als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, zoals gewijzigd;

2° uit de statuten van de vereniging en de bestuurs organen blijkt de gedragenheid van:

- a) het Gemeenschapsonderwijs en de representatieve verenigingen van inrichtende machten;
- b) bij voorkeur alle, maar ten minste één van de volgende sportorganisaties: Vlaamse Sportfederatie, de Bond voor Lichamelijke Opvoeding of het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid.

Deze gedragenheid blijkt uit vertegenwoordiging in de bestuursorganen of uit een ondertekend engagement van de actoren;

3° een subsidieovereenkomst wordt gesloten met de Vlaamse Regering;

4° vierjaarlijks legt de vereniging een werkingsverslag voor, waaruit blijkt dat de bepalingen uit de subsidieovereenkomst werden gerealiseerd;

5° de vereniging legt jaarlijks een jaarplan, een begroting, een jaarverslag en een jaarrekening voor.

§2. De Vlaamse Regering wordt niet gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van de vereniging, de vereniging op te richten of toe te treden tot de vereniging.

Art. 4. De vereniging, die in aanmerking wil komen voor subsidies, moet een aanvraagdossier indienen bij de Vlaamse Overheid. Dit dossier omvat de statuten van de vereniging, een subsidieaanvraag, een eerste budgettaire raming, een concretisering van de doelstellingen en de realisering van de regionale werking. Om de vier jaar zal de aanvraag vernieuwd worden. Uiterlijk op 1 november voorafgaand aan de vierjaarlijkse periode waar de subsidieovereenkomst wordt afgesloten, moet het dossier ingediend worden.

De selectie van de vereniging zal gebeuren op basis van de subsidievoorwaarden zoals vermeld in artikel 3, §1, 1° en 2°.

Art. 5. De subsidieovereenkomst, vermeld in artikel 3, §1, 3°, wordt gesloten voor vier jaar na goedkeuring van het aanvraagdossier. In de subsidieovereenkomst worden ten minste de volgende aangelegenheden vastgelegd:

1° de concretisering van de doelstellingen en de opdracht van de vereniging;

2° de wijze waarop de vereniging rapporteert aan de Vlaamse Regering over de eigen werking en de resultaten hiervan;

3° de wijze waarop de vereniging een regionale werking uitbouwt;

4° de wijze waarop de vereniging de kwaliteit van haar werking opvolgt;

5° de subsidiebedragen en de uitbetalingsmodaliteiten.

6° de wijze waarop de subsidieovereenkomst tussentijds kan worden bijgestuurd, hetzij op vraag van de Vlaamse Regering, hetzij op vraag van de vereniging.

Het jaarlijks in te dienen jaarplan is gebaseerd op de afspraken in de subsidieovereenkomst

Ingeval de Vlaamse Gemeenschap de subsidiëring in het kader van de onderwijsgebonden sport stopzet, zal het sociaal passief dat hierdoor ontstaat door de Vlaamse Gemeenschap worden gedragen.

Art. 6. De vereniging moet financieel toezicht en controle toelaten op de uitvoering van de subsidieovereenkomst en de jaarplannen.

De gemachtigde ambtenaren van het Ministerie Onderwijs en Vorming kunnen ter plaatse een controle uitvoeren.

Art. 7. De voortgangscontrole van de inhoudelijke werking van de vereniging wordt toevertrouwd aan een opvolgingsgroep die opgericht is door de Vlaamse Regering. De opvolgingsgroep brengt ook advies uit aan de Vlaamse Regering over de ingediende jaarplannen en de jaarverslagen.

In die opvolgingsgroep zijn ten minste de volgende partijen vertegenwoordigd:

- 1° de vereniging zelf;
- 2° het Departement Onderwijs en Vorming;
- 3° het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media;
- 4° het Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie;
- 5° de sportorganisaties, op voordracht van de sectorraad Sport van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

De opvolgingsgroep kan verder aangevuld worden met experts inzake onderwijsgebonden sport.

Art. 8. De niet-naleving van de subsidieovereenkomst, vermeld in artikel 3, kan, na aanmaning, leiden tot tijdelijke of permanente, volledige of gedeeltelijke inhouding van de betaling van de schijven of het saldo van de subsidie. De modaliteiten worden bepaald in de subsidieovereenkomst.

Art. 9. In artikel 51quater, § 2, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2003, wordt punt 11° opgeheven.

Art. 10. In artikel 77quater, § 2, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2003, wordt punt 11° opgeheven.

Art. 11. De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport;

2° het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport, gewijzigd bij het decreet van 24 december 2004;

3° het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport.

Art. 12. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2009 met uitzondering van artikel 4, dat uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2008.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

ADVIES VAN DE RAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

**Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

Arenbergstraat 9

1000 Brussel

Tel 02 553 06 29

raadcjsm@vlaanderen.bewww.sarc.be**VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE ORGANISATIE VAN
ONDERWIJSGEBONDEN SPORT****Advies van de Vlaamse Sportraad**

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg op 10 september 2008 de Vlaamse Sportraad om advies over dit voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Sportraad had op zijn plenaire vergadering van 20 oktober 2008 een gesprek over het voorontwerp met Herman Van Driessche, algemeen directeur van de Stichting Vlaamse Schoolsport.

De Vlaamse Sportraad bracht op zijn plenaire vergadering van 20 oktober 2008 het volgende advies uit.

De voorgeschiedenis van dit decreet gaat terug tot maart 2002, toen de Vlaamse Sportraad de actoren uit de onderwijsgebonden sport in het Markiesgebouw bijeenbracht, op zoek naar samenwerkingsmogelijkheden. Eén structuur voor de onderwijsgebonden sport, van kleuter- tot hoger onderwijs, daarover groeide toentertijd een consensus. De Vlaamse Sportraad verwijst naar zijn uitgebreide advies ter zake van 23 april 2002: *Onderwijsgebonden sport - Eenheid verrijkt de verscheidenheid*.

In 2004 werd effectief een decreet over de onderwijsgebonden sport goedgekeurd ¹. Maar de onderwijssector en de sportsector raakten het niet eens over de invulling van de nieuwe eenheidsstructuur, het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport (Vcos). In 2006 kwam het tot een nieuw voorontwerp van decreet, maar ook dat raakte op de lange baan.

Uiteindelijk werd voor 2 decreten gekozen: één voor de sport in het hoger onderwijs ², waar de Vlaamse Sportraad op 9 september 2008 advies over uitbracht, en één voor de sport in het leerplichtonderwijs, dat nu voorligt.

¹ Decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport (BS 20-09-2004).

² Ontwerp van decreet houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging.

Gemiste kans

De Vlaamse Sportraad stelt vast dat de toekomstvisie, een eenheidsstructuur die heel het Vlaamse onderwijslandschap had moeten overspannen, ver weg is. Bovendien is het decreet inhoudelijk vrij zwak. Geen woord over meer sportparticipatie bij kinderen en jongeren. Geen enkele waarborg dat elementen uit de definitie van onderwijsgebonden sport in artikel 2, in de doelstellingen van de verantwoordelijke instelling komen. Alles blijft bij het oude, zelfs over het statuut van de schoolsportpersoneelsleden is er geen duidelijkheid. De werkzekerheid van de Svs-personeelsleden leek aanvankelijk nochtans de hoofdbekommernis van dit decreet.

Project

Uit het decreet, de schriftelijke of mondelinge toelichting, blijkt nergens een wervend project voor de sportbeoefening en de fysieke activiteit van de schoolgaande jeugd, wel een pleidooi om de 72 huidige personeelsleden aan de slag te houden. Belangrijk, dat wel, maar 72 personeelsleden lijkt qua omkadering aan de ruime kant. De Vlaamse Sportraad adviseert dat de functie- en taakomschrijving van de personeelsleden duidelijk worden omschreven, en dat een geregelde evaluatie en bijsturing worden voorzien.

FOLLO's

Het decreet maakt nergens melding van de FOLLO's (flexibele opdracht leerkrachten lichamelijke opvoeding), die een nieuwe wind door de schoolsport moeten doen waaien. Het is niet duidelijk of dit project verder wordt ontwikkeld. De samenwerkingsakkoorden tussen het Bloso en de Stichting Vlaamse Schoolsport, vermelden wel de FOLLO's. Het vraaggestuurde aanbod, waar de FOLLO's verantwoordelijk voor waren, moet in elk geval blijven bestaan. De Vlaamse Sportraad adviseert dat de FOLLO's een welomschreven, innovatieve rol spelen in de onderwijsgebonden sport.

Gedragenheid

Artikel 3 §1, 2° bepaalt dat uit de statuten van de vereniging *de gedragenheid* moet blijken van [...] *bij voorkeur alle, maar ten minste één van de volgende sportorganisaties: Vlaamse Sportfederatie, de Bond voor Lichamelijke Opvoeding of het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid. Deze gedragenheid blijkt uit vertegenwoordiging in de bestuursorganen of uit een ondertekend engagement van de actoren.* Van alle actoren, meent de Vlaamse Sportraad. Artikel 2 van het decreet stelt immers als doel *het stimuleren van de wisselwerking tussen het vak- of leergebied lichamelijke opvoeding en de onderwijsgebonden sport enerzijds, en de onderwijsgebonden sport en de lokale sportactiviteiten anderzijds, met het oog op levenslange sport- en bewegingsactiviteiten.* Het is evident dat structuren die zowel bij de lessen lichamelijke opvoeding als bij lifetimesportbeoefening zijn betrokken, in de bestuursorganen worden opgenomen. Zij vormen de link tussen lichamelijke opvoeding en sport, het bindmiddel van de driehoek school – club – gemeente. Op een eerste vergadering tussen de Svs en BVLO, ISB, VSF, bleek duidelijk dat deze potentiële partners het daar volledig mee eens waren. De Vlaamse Sportraad adviseert een permanent en constructief overleg tussen alle partners.

Subsidieovereenkomst

Artikel 3 §1, 3° en artikel 5 handelen over de subsidieovereenkomst.

De middelen van de sportminister zijn niet opgenomen.

Wie garandeert dat de sportbudgetten worden verankerd?

Wat gebeurt er met derde financiële pijler, de jaarlijkse promotiekredieten van Bloso?

Wat gebeurt er met de huidige samenwerkingsovereenkomst tussen Bloso en Svs?

Stuurgroep

Artikel 7 bepaalt: *De stuurgroep kan verder aangevuld worden met experts inzake onderwijsgebonden sport.* De Vlaamse Sportraad adviseert om die experts ook in de universiteiten en hogescholen te zoeken. Dat zou ongetwijfeld een meerwaarde

betekenen. Voorstel wijziging: *De stuurgroep ~~kan~~ zal verder aangevuld worden met experts inzake onderwijsgebonden sport.*

Diplomavereisten

De Vlaamse Sportraad merkt op dat dit decreet gelinkt is aan het leerplichtonderwijs, maar dat er voor de begeleiding van de schoolsport geen pedagogisch diploma vereist is. Dat is nochtans raadzaam.

Brussel

Momenteel werkt de Svs vanuit vijf provinciale secretariaten en maakt de Brusselse werking deel uit van het Svs-secretariaat Vlaams-Brabant. Nochtans vraagt de Brusselse schoolsport, wegens de specifieke Brusselse context, een aparte aanpak met onder meer personeel dat een grondige terreinkennis heeft van de Brusselse situatie. Een specifieke Svs-werking voor en in Brussel is wenselijk. In het laatste decreet onderwijsgebonden sport was er sprake van de uitbouw van een Brusselse Svs-antenne, waarbij de Brusselwerking ook fysiek vanuit Brussel wordt georganiseerd. Dit nieuwe ontwerp biedt geen enkele garantie op dat vlak.

Timing

De Vlaamse Sportraad stelt vast dat de adviesvraag vrij laat komt. In het Staatsblad verscheen al een oproep aan het werkveld om projectaanvragen in te dienen. Bovendien beschikt de Vlaamse Sportraad niet over de meest recente versie van de tekst. Naar verluidt werd *onderwijsgebonden sport* ondertussen vervangen door *schoolsport*, *stuurgroep* door *opvolgingsgroep*, ... De VLOR had een recentere tekstversie en ook de RIA.

Besluit

De Vlaamse Sportraad geeft dit voorontwerp van decreet een positief advies, maar betreurt ten eerste het gebrek aan inhoudelijke en strategische beleidslijnen voor de onderwijsgebonden sport. Dit lijkt meer een onderwijsdecreet voor de sport, dan een sportdecreet voor het onderwijs. Alleen een permanent en goed georganiseerd overleg tussen mogelijke partners, met name zij die oorspronkelijk in het VCOS samen gingen werken, kan deze lacune aanvullen.

Bart Vanreusel, *voorzitter van de Vlaamse Sportraad*
Line Dumoulin, *ondervoorzitter*
Lieven De Clercq, *secretaris*

VLAAMSE SPORTRAAD — Arenbergstraat 9 - 1000 Brussel — T 02 553 06 29
bart.vanreusel@faber.kuleuven.be; line.dumoulin@bvlo.be; lieven.declercq@cjgm.vlaanderen.be

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VRU

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.313/1
VAN 30 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 oktober 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering "houdende de organisatie van schoolsport", heeft het volgende advies gegeven:

VRU

45.313/1

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgedragde voorontwerp van decreet strekt ertoe een subsidiestructuur vast te stellen voor de organisatie van de schoolsport in de Vlaamse Gemeenschap.

Volgens het ontwerp wordt met "organisatie van schoolsport" bedoeld:

"1° de innovatie, de planning en de ontwikkeling van de schoolsport;

2° het stimuleren van de wisselwerking tussen het vak- en leergebied lichamelijke opvoeding en de schoolsport enerzijds, en de schoolsport en de lokale sportactiviteiten anderzijds;

3° de organisatie van extracurriculaire sport- en bewegingsactiviteiten in schools en naschools verband voor de leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs" (artikel 2, eerste lid, van het ontwerp).

Volgens het ontwerp is het doel van de organisatie van schoolsport "leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs te stimuleren om levenslang deel te nemen aan sport- en bewegingsactiviteiten, zowel in georganiseerd verband binnen een sportvereniging, als in los georganiseerd of ongeorganiseerd verband" (artikel 2, tweede lid).

.../...

VRU

45.313/1

Aan de Vlaamse Regering wordt de mogelijkheid gegeven om onder bepaalde voorwaarden één ⁽¹⁾ stichting of vereniging zonder winstoogmerk voor de organisatie van de schoolsport te subsidiëren en ermee een subsidieovereenkomst ⁽²⁾ te sluiten (artikelen 3, § 1, en 5) ⁽³⁾. Eén van de voorwaarden is dat het moet gaan om een rechtspersoon die wordt ondersteund door het Gemeenschapsonderwijs, de representatieve verenigingen van inrichtende machten en ten minste één van de volgende sportorganisaties: de Vlaamse Sportfederatie, de Bond voor Lichamelijke Opvoeding of het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid (artikel 3, § 1, 2°).

De bestaande subsidieregelingen inzake schoolsport worden opgeheven. Het gaat niet alleen om het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport en het uitvoeringsbesluit bij

-
- (1) In artikel 3, § 1, wordt melding gemaakt van "een" vereniging en in artikel 4, tweede lid, wordt bepaald hoe de selectie van "de" vereniging zal gebeuren. Dat het slechts om één vereniging gaat, wordt ook in de memorie van toelichting, bij de bespreking van artikel 3, bevestigd.
- (2) De gemachtigde heeft over de figuur van de 'subsidieovereenkomst' nog volgende toelichting verstrekt:
 "Een subsidieovereenkomst is een overeenkomst met een private rechtspersoon waarbij er binnen een bepaald reglementair kader een subsidie toegekend wordt. In deze zin onderscheidt ze zich van de klassieke figuur van de beheersovereenkomst, die gekaderd moet worden binnen een overheidscontext. De formule van de subsidieovereenkomst is dan ook niet uniek: het decreet van 3 maart 2004 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfscentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme werkt ook met dit type van overeenkomsten, net zoals het decreet van 23 mei 2008 betreffende een inhaalbeweging in sportinfrastructuur via alternatieve financiering. Ook in de Europese Commissie wordt vaak gewerkt met subsidieovereenkomsten (Grant Agreements). Teneinde de rol van de overheid als aan een private rechtspersoon subsidieverlenende instantie te bevestigen, werd er daarom voor geopteerd om gebruik te maken van subsidieovereenkomsten. Het subsidiebedrag wordt bepaald op basis van de begrotingsraming in het aanvraagdossier van de vereniging. Gepreciseerd kan uiteraard worden dat het subsidiebedrag beperkt is tot de kredieten die door de Vlaamse overheid hiervoor voorzien zijn binnen de begroting. De decreetgever legt de grote, inhoudelijke doelstellingen vast in het decreet. Enkel de uitwerking of concretisering hiervan wordt opgenomen in de subsidieovereenkomst".
- (3) In het Belgisch Staatsblad van 14 oktober 2008 (p. 54846) is daarvoor reeds een oproep ("Oproep voor de organisatie van schoolsport") gepubliceerd, zonder de totstandkoming van de nieuwe wettelijke regeling af te wachten. De dossiers moesten uiterlijk op 1 november 2008 zijn ingediend.

.../...

VRU

45.313/1

dat decreet, doch ook om het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport, dat nooit in werking is gesteld (artikel 11).

De nieuwe regeling treedt in werking op 1 januari 2009 (artikel 12).

VORMVEREISTEN

Nadat het ontwerp voor advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is toegezonden, heeft de sectorraad voor Sport van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media er een advies over gegeven.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van dat advies van de sectorraad Sport nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. De ontworpen regeling is te beschouwen als onderwijs (artikel 127, § 1, eerste lid, 2°, van de Grondwet) doch ten dele ook als culturele aangelegenheid, namelijk sport (artikel 127, § 1, eerste lid, 1°, van de Grondwet en artikel 4, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen) ⁽⁴⁾. De precieze kwalificatie hangt mede af van de invulling door de Vlaamse Regering van de haar door het ontwerp gelaten beleidsruimte.

Het ontwerp voorziet in een ruime delegatie aan de Vlaamse Regering, vermits de inhoud van de subsidieovereenkomst niet wezenlijk wordt bepaald. In artikel 5 worden alleen een aantal randvoorwaarden, doch geen inhoudelijke vereisten voor de

⁽⁴⁾ Het indieningsbesluit zal worden ondertekend zowel door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming, als door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel.

VRU

45.313/1

overeenkomst vastgesteld. Het bepalen van het beleid inzake schoolsport wordt derhalve grotendeels aan de Vlaamse Regering overgelaten.

1.1. Die delegatie moet in de eerste plaats worden gctoetst aan het legaliteitsbeginsel in onderwijszaken, vervat in artikel 24, § 5, van de Grondwet:

"De inrichting, erkenning of subsidiëring van het onderwijs door de gemeenschap wordt geregeld door de wet of het decreet".

Die bepaling vertaalt de wil van de Grondwetgever om aan de bevoegde wetgever de zorg voor te behouden om de essentiële elementen van het onderwijs te regelen wat betreft de inrichting, de erkenning en de subsidiëring ervan. Artikel 24, § 5, van de Grondwet vereist dat die gedelegeerde bevoegdheden enkel betrekking hebben op de nadere uitwerking van de principes die de decreetgever zelf heeft aangenomen. Via die bevoegdheden kan de Gemeenschapsregering niet de onnauwkeurigheid van die principes verhelpen of onvoldoende gedetailleerde opties verfijnen ⁽⁵⁾.

1.2. De delegatie moet echter eveneens worden gctoetst aan de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt (hierna: Cultuurpactwet). Het voorwerp van de ontworpen regeling valt immers onder de toepassing van die wet ⁽⁶⁾, zodat het ontworpen decreet verenigbaar moet zijn met de voorschriften van de Cultuurpactwet, in het bijzonder met die van de artikelen 10 en 11 ervan.

Artikel 10 van de Cultuurpactwet bepaalt dat de regels inzake de erkenning en de subsidiëring van geregelde culturele activiteiten slechts vastgesteld mogen worden "krachtens ... een decreet ...". Het ontworpen decreet biedt de aldus vereiste rechtsgrond. De delegaties die daarbij aan de Vlaamse Regering worden verleend, mogen, zoals voortvloeit uit de beginselen die de verhouding tussen de decreetgever en de Regering

⁽⁵⁾ Zie bijv. Grondwettelijk Hof, nr. 142/2008, 30 oktober 2008, B.3.

⁽⁶⁾ Zie artikel 2 van de wet van 16 juli 1973 waarin wordt verwezen naar artikel 2 van de wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden voor de Nederlandse cultuurgemeenschap en voor de Franse cultuurgemeenschap. De opsomming van aangelegenheden in dat laatste artikel is vervangen bij artikel 4, 1° tot 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met uitzondering van artikel 4, 6°bis, van die wet.

VRU

45.313/1

regelen, niet de essentiële beleidskeuzen inzake de subsidieregeling betreffen. De Cultuurpactwet stelt in dit opzicht geen strengere eisen.

Artikel 11 van de Cultuurpactwet bepaalt dat de voorwaarden en de procedure van erkenning van instellingen die activiteiten uitoefenen die zijn gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap, "bij decreet" worden vastgesteld. Hetzelfde artikel bepaalt bovendien dat het decreet voor de bedoelde instellingen in een bepaalde financiële tegemoetkoming voorziet, welke uit een aantal nader bepaalde elementen bestaat; hieruit kan worden afgeleid dat ook de subsidiëring bij decreet moet gebeuren. Met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van de bedoelde instellingen is de mogelijkheid voor de decreetgever om aan de Vlaamse Regering bevoegdheden te delegeren eerder beperkt. Hoogstens kan de decreetgever de Regering machtigen om de door hemzelf vastgestelde beginselen nader uit te werken. Dit veronderstelt dat de decreetgever zelf de criteria vaststelt die voor de uitwerking van die beginselen richtinggevend zijn.

1.3. Uit het legaliteitsbeginsel in onderwijszaken en in artikel 11 van de Cultuurpactwet volgt dat het ontwerp dient te worden aangevuld met de richtinggevende beginselen voor de organisatie van de schoolsport, die in de te sluiten subsidieovereenkomst dan nader kunnen worden uitgewerkt.

De gemachtigde heeft trouwens laten weten het eens te zijn met de vaststelling dat artikel 4 van het ontwerp moet worden aangevuld met inhoudelijke criteria. Nu wordt alleen bepaald dat de selectie van de vereniging zal gebeuren op basis van de subsidievoorwaarden vermeld in artikel 3, § 1, 1° (vzw of stichting) en 2° (de "gedragenheid" door de vermelde verenigingen en organisaties), dat wil zeggen louter formele voorwaarden die niet toelaten een inhoudelijke keuze te maken als er meerdere kandidaten zijn.

2. Het verdient aanbeveling om in de memorie van toelichting een motivering op te nemen voor de keuze om slechts één organisatie te subsidiëren, met uitsluiting van andere mogelijk geïnteresseerde organisaties.

.../...

VRU

45.313/1

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

1. In artikel 3, § 1, van het ontwerp worden een aantal formele subsidiëeringsvoorwaarden bepaald waaraan een vereniging zonder winstoogmerk of stichting moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring. Als tweede voorwaarde wordt gesteld dat "uit de statuten van de vereniging en de bestuursorganen (...) de gedragenheid (blijkt) van: a) het Gemeenschapsonderwijs en de representatieve verenigingen van inrichtende machten; b) (...) ten minste één van de [vermelde] sportorganisaties". Deze 'gedragenheid' blijkt "uit vertegenwoordiging in de bestuursorganen of uit een ondertekend engagement van de actoren".

Gelet op de onduidelijke draagwijdte van de term 'gedragenheid' ⁽⁷⁾ dient ofwel een omschrijving ervan aan het ontwerp te worden toegevoegd, ofwel een andere omschrijving te worden gebruikt (bijvoorbeeld "2° uit de statuten blijkt dat de vereniging een draagvlak vindt bij en in de bestuursorganen vertegenwoordigd is door: a) ...").

2. Artikel 3, § 2, van het ontwerp bepaalt dat de Vlaamse Regering niet wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van de vereniging, de vereniging op te richten of toe te treden tot de vereniging.

Zoals ook uit de memorie van toelichting blijkt, gaat het in essentie om een verbodsbepaling, zodat die paragraaf beter kan worden gesteld als volgt:

"Het is de Vlaamse Regering niet toegestaan om mee te werken aan de oprichting van de vereniging, de vereniging op te richten of toe te treden tot de vereniging".

⁽⁷⁾ Volgens het woordenboek Van Dale is de term 'gedragen' synoniem van 'plechtstatig'.

VRU

45.313/1

Artikel 5

In het laatste lid van artikel 5 wordt, net zoals in het laatste lid van artikel 7, melding gemaakt van de "onderwijsgebonden sport", terwijl elders in het ontwerp als omschrijving "schoolsport" wordt gebruikt. Het gebruik van een eenvormige terminologie is een waarborg voor een duidelijke en toegankelijke regelgeving.

Artikel 6

Artikel 6, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat de vereniging financieel toezicht en controle moet toelaten op de uitvoering van de subsidieovereenkomst en de jaarplannen. Het tweede lid bepaalt dat de gemachtigde ambtenaren van het Ministerie van Onderwijs en Vorming "ter plaatse een controle (kunnen) uitvoeren".

De artikelen 55 en 56 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, die in deze van toepassing zijn ⁽⁸⁾, bepalen dit reeds. Artikel 6 van het ontwerp lijkt dan ook overbodig.

⁽⁸⁾ Krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten zijn, "tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, (...) de bepalingen inzake de Rijkscomptabiliteit (...) van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten". Voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, is de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, nog niet in werking getreden. Bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 houdende, voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, uitstel van inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof werd de inwerkingtreding van die wet immers uitgesteld tot 1 januari 2010. De inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, die aanvankelijk was bepaald op 1 januari 2007, is uitgesteld naar een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum (artikel 65 van het decreet van 7 mei 2004, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006).

VRU

45.313/1

Artikel 7

In artikel 7 van het ontwerp is sprake van de "voortgangscntrole" die aan een opvolgingsgroep wordt toevertrouwd. In het ontwerp zou duidelijk moeten worden aangegeven waarin die voortgangscntrole verschilt van de controle op de aanwending van de toelagen, zoals geregeld door titel II, hoofdstuk III, afdeling 3 (artikelen 55 tot 58), van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Artikel 8

Artikel 8 van het ontwerp bevat regels inzake de inhouding van de subsidie en machtigt de Vlaamse Regering om de nadere regels daarvoor in de subsidieovereenkomst te bepalen.

De terugbetaling van de subsidies of de opschorting van de uitkering van de toelagen wordt thans geregeld in de artikelen 57 en 58 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. De regels in het ontwerp zijn in grote mate gelijk aan deze vervat in de wetten op de Rijkscomptabiliteit, maar wijken er op sommige punten van af. Bovendien worden sommige onderdelen van de genoemde artikelen geparafraseerd, maar andere dan weer niet.

Uit de reeds vermelde artikelen 50, § 2, derde lid, en 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 en uit de parlementaire voorbereiding ervan kan worden afgeleid dat het de gemeenschappen en de gewesten niet toekomt inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies "algemene bepalingen" vast te stellen, zelfs niet door de bestaande algemene bepalingen te heremmen, maar dat ze alleen bevoegd zijn om "(b)uiten dit wettelijk kader (...) in deze materies specifieke regels te bepalen" ⁽⁹⁾, die evenwel geen afbreuk mogen doen aan de bestaande algemene regels, thans vervat in de artikelen 55 tot 58 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

⁽⁹⁾ Zie memorie van toelichting bij het ontwerp dat de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten is geworden (*Parl.St. Kamer* 1988-89, nr. 635/1, 37).

De bevoegdheid om ter zake "specifieke regels" vast te stellen, moet - volgens de verklaringen van de Minister van Financiën in de bevoegde Kamercommissie - in die zin worden begrepen dat "de gemeenschappen en gewesten die (door de federale wetgever vastgestelde) regels (eigenlijk) alleen maar strenger (kunnen) maken (en er) niet (kunnen van) afwijken" ⁽¹⁰⁾.

In zoverre de ontworpen bepalingen slechts herhalen wat voortvloeit uit de artikelen 57 en 58 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, dienen ze in beginsel te worden weggelaten. Hoogstens kan er, wanneer dit omwille van de duidelijkheid noodzakelijk is, naar worden verwezen ("overeenkomstig..."), maar dit dient dan op een volledige wijze te gebeuren.

In zoverre slechts in de mogelijkheid ("kan") van terugbetaling wordt voorzien, is de regeling minder streng dan deze vervat in de artikelen 57 en 58 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit en kan ze in ieder geval geen doorgang vinden.

Artikel 12

Luidens artikel 12 treedt de nieuwe regeling in werking op 1 januari 2009, met uitzondering van artikel 4 dat uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2008. Artikel 4 bepaalt dat de vereniging die in aanmerking wil komen voor subsidies, een aanvraagdossier moet indienen uiterlijk op 1 november voorafgaand aan de "vierjaarlijkse periode waar de subsidieovereenkomst wordt afgesloten" (lees: periode van vier jaar waarvoor de subsidieovereenkomst wordt gesloten). Die retroactiviteit moet ertoe leiden dat de oproep die reeds heeft plaatsgehad, voor wettig kan worden gehouden.

Of dat resultaat zal worden bereikt, is echter twijfelachtig. De oproep in het Belgisch Staatsblad van 14 oktober 2008 is zeer vrijblijvend gesteld ("kunnen geïnteresseerden zich al bekend maken en een voorontwerp van dossier indienen") en bevat bijvoorbeeld niet de inhoudelijke voorwaarden voor subsidiëring waarmee het ontwerp nog dient te worden aangevuld.

⁽¹⁰⁾ *Parl.St.* Kamer 1988-89, nr. 635/18, 543. De bevoegdheid om specifieke regels te bepalen komt in beginsel aan de decreetgever toe, zodat ook de onbepaalde delegatie aan de Vlaamse Regering om de nadere regels voor de inhouding vast te stellen, niet aanvaardbaar is.

VRU

45.313/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming en de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming en de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder de organisatie van schoolsport:

- 1° de innovatie, de planning en de ontwikkeling van de schoolsport;
- 2° het stimuleren van de wisselwerking tussen het vak- of leergebied lichamelijke opvoeding en de schoolsport enerzijds, en de schoolsport en de lokale sportactiviteiten anderzijds;
- 3° de organisatie van extracurriculaire sport- en bewegingsactiviteiten in schools en naschools verband voor de leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs.

De organisatie van schoolsport heeft als doelstelling leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs te stimuleren om levenslang deel te nemen aan sport- en bewegingsactiviteiten, zowel in georganiseerd verband binnen een sportvereniging, als in los georganiseerd of ongeorganiseerd verband.

Artikel 3

§1. De Vlaamse Regering kan een vereniging zonder winst oogmerk of stichting voor de organisatie van schoolsport, verder vereniging te noemen, subsidiëren als aan de volgende voorwaarden voldaan wordt:

- 1° de vereniging dient een vereniging te zijn, als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winst oogmerk, de internationale verenigingen zonder winst oogmerk en de stichtingen, zoals gewijzigd;
- 2° uit de statuten van de vereniging blijkt dat de vereniging een draagvlak vindt bij of in de bestuursorganen vertegenwoordigd is door:
 - a) het Gemeenschapsonderwijs en de representatieve verenigingen van inrichtende machten;
 - b) bij voorkeur alle, maar ten minste één van de volgende sportorganisaties: Vlaamse Sportfederatie, de Bond voor Lichamelijke Opvoeding of het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid;
- 3° een subsidieovereenkomst wordt gesloten met de Vlaamse Regering;
- 4° vierjaarlijks legt de vereniging een werkingsverslag voor, waaruit blijkt dat de bepalingen uit de subsidieovereenkomst werden gerealiseerd;
- 5° de vereniging legt jaarlijks een jaarplan, een begroting, een jaarverslag en een jaarrekening voor.

§2. Het is de Vlaamse Regering niet toegestaan om mee te werken aan de oprichting van de vereniging, de vereniging op te richten of toe te treden tot de vereniging.

Artikel 4

De vereniging, die in aanmerking wil komen voor subsidies, moet een aanvraagdossier indienen bij de Vlaamse overheid. Dit dossier omvat de statuten van de vereniging, een subsidieaanvraag, een eerste budgettaire raming, een concretisering van de doelstellingen en de realisering van de regionale werking.

Om de vier jaar zal de aanvraag vernieuwd worden. Uiterlijk op 1 november voorafgaand aan de vierjaarlijkse periode waar de subsidieovereenkomst wordt afgesloten, moet het dossier ingediend worden.

De selectie van de vereniging zal gebeuren op basis van de subsidievoorwaarden zoals vermeld in artikel 3, §1, 1° en 2°, en op basis van de volgende inhoudelijke criteria:

- a) het dossier beantwoordt aan een duidelijke behoefte in het onderwijsveld;
- b) opname van welomschreven educatieve doelstellingen;
- c) een duidelijke omschrijving van de doelgroep en hoe deze doelgroep bereikt zal worden.

Artikel 5

De subsidieovereenkomst, vermeld in artikel 3, §1, 3°, wordt gesloten voor vier jaar na goedkeuring van het aanvraagdossier. In de subsidieovereenkomst worden ten minste de volgende aangelegenheden vastgelegd:

- 1° de concretisering van de doelstellingen en de opdracht van de vereniging;
- 2° de wijze waarop de vereniging rapporteert aan de Vlaamse Regering over de eigen werking en de resultaten hiervan;
- 3° de wijze waarop de vereniging een regionale werking uitbouwt;
- 4° de wijze waarop de vereniging de kwaliteit van haar werking opvolgt;
- 5° de subsidiebedragen en de uitbetalingsmodaliteiten;
- 6° de wijze waarop de subsidieovereenkomst tussentijds kan worden bijgestuurd, hetzij op vraag van de Vlaamse Regering, hetzij op vraag van de vereniging.

Het jaarlijks in te dienen jaarplan is gebaseerd op de afspraken in de subsidieovereenkomst.

Ingeval de Vlaamse Gemeenschap de subsidiëring in het kader van de schoolsport stopzet, zal het sociaal passief dat hierdoor ontstaat door de Vlaamse Gemeenschap worden gedragen.

Artikel 6

De voortgangscntrole van de inhoudelijke werking van de vereniging wordt toevertrouwd aan een opvolgingsgroep die opgericht is door de Vlaamse Regering.

De voortgangscntrole bestaat uit een nauwe opvolging en eventuele bijsturing van de bepalingen zoals opgenomen in de subsidieovereenkomst, de jaarplannen en de jaarverslagen.

De opvolgingsgroep brengt advies uit aan de Vlaamse Regering over de ingediende jaarplannen en de jaarverslagen.

In die opvolgingsgroep zijn ten minste de volgende partijen vertegenwoordigd:

- 1° de vereniging zelf;
- 2° het departement Onderwijs en Vorming;
- 3° het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media;
- 4° het Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie;
- 5° de sportorganisaties, op voordracht van de sectorraad Sport van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

De opvolgingsgroep kan verder aangevuld worden met experts inzake schoolsport.

Artikel 7

Overeenkomstig artikelen 57 en 58 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit van 17 juli 1991, zal de niet-naleving van de subsidieovereenkomst, vermeld in artikel 3, na aanmaning leiden tot tijdelijke of permanente, volledige of gedeeltelijke inhouding van de betaling van de schijven of

het saldo van de subsidie. De modaliteiten worden bepaald in de subsidieovereenkomst.

Artikel 8

In artikel 51quater, §2, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2003, wordt punt 11° opgeheven.

Artikel 9

In artikel 77quater, §2, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2003, wordt punt 11° opgeheven.

Artikel 10

De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport;
- 2° het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport, gewijzigd bij het decreet van 24 december 2004;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport.

Artikel 11

In afwijking van artikel 4 moeten de verenigingen die in aanmerking willen komen voor subsidies voor de eerste vierjarige periode, die ingaat in het jaar 2009, hun aanvraag uiterlijk 31 december 2008 indienen.

Artikel 12

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2009.

Brussel, 28 november 2008.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Werk,
Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

*De Vlaamse minister van Cultuur,
Jeugd, Sport en Brussel,*

Bert ANCIAUX

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:
REGULERINGSIMPACTANALYSE



Reguleringsimpactanalyse voor het voorontwerp van decreet houdende de organisatie van onderwijsgebonden sport

1 Titel

Dit voorontwerp van decreet behandelt de organisatie van onderwijsgebonden sport bij middel van subsidies aan een vereniging zonder winstoogmerk of een stichting.

‘Onderwijsgebonden sport’ wordt in het decreet beschreven als:

- 1° de innovatie, de planning en de ontwikkeling van de onderwijsgebonden sport;
- 2° het stimuleren van de wisselwerking tussen het vak/leergebied “Lichamelijke Opvoeding” en de onderwijsgebonden sport enerzijds en de onderwijsgebonden sport en het lokale sportgebeuren anderzijds en dat met het oog op levenslange sport- en bewegingsactiviteiten;
- 3° de organisatie van extracurriculaire sport- en bewegingsactiviteiten in schools en naschools verband voor de leerlingen uit het basis- en secundair onderwijs

2 Aanleiding en doel

2.1 Aanleiding

De maatschappelijke probleemstelling die aan de grondslag ligt van dit decreet, is tweeledig:

1. er is te weinig afstemming tussen het vak/leergebied “Lichamelijke Opvoeding” en de onderwijsgebonden sport enerzijds en de onderwijsgebonden sport en het lokale sportgebeuren anderzijds. Nochtans is dit een noodzakelijke voorwaarde als we levenslange sportbeoefening en beweging willen stimuleren. Er is nood aan een organisatie die deze afstemming op zich kan nemen en die bovendien als gesprekspartner kan fungeren voor de centrale en lokale overheden.
2. het oorspronkelijke decreet dat tegemoet kwam aan de probleemstelling (1) voorzag onvoldoende garanties op een reglementair statuut voor de personeelsleden waarvan sprake was. Daardoor was het decreet onuitvoerbaar.

Voorgaande regelgevende initiatieven:

Wat volgt zijn pogingen die in het verleden ondernomen zijn om het probleem dat zich enkele jaren geleden aangediend heeft op te lossen en de knelpunten die daaruit voortkwamen.

1. Op 7 mei 2004 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet betreffende de onderwijsgebonden sport. In dit decreet werden de Stichting Vlaamse Schoolsport (SVS) en de Vlaamse StudentenSport Federatie (VSSF) omgevormd tot één nieuwe organisatie: het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport (VCOS). De bedoeling was om de onderwijsgebonden sport in het basis-, secundair en hoger onderwijs te bundelen en op elkaar af te stemmen. Bijkomend werden een aantal maatregelen genomen die de jongerensport ten goede moesten komen.

De uitvoering van dit decreet in de tweede helft 2004 werden evenwel verhinderd door uiteenlopende problemen van organisatorische, budgettaire, personeelstechnische en juridische aard. Voor een overzicht met knelpunten kan worden verwezen naar de nota van de Afdeling Statutaire Aangelegenheden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dd. 14 oktober 2004 (zie bijlage).

Kort samengevat stelt de Afdeling Statutaire Aangelegenheden problemen vast omdat:

- voor deze Vlaamse openbare instelling die normalerwijze aan het AP-KB moet voldoen een fundamenteel afwijkende rechtspositieregeling wordt vastgesteld;
- de rechtspositie van het personeel door de centrumraad wordt vastgesteld, maar ook reeds gedeeltelijk decretaal, hetgaan doet veronderstellen dat het hier “onderwijzend personeel” betreft, quod non;
- de instelling buiten het kaderdecreet BBB wordt gehouden, waardoor deze, ook op het vlak van de personeelsbepalingen, buiten de verstrekkende hervorming van de diensten van de Vlaamse Overheid valt.

In het decreet van 24 december 2004 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 werd de inwerkingtreding van dit decreet uitgesteld tot op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum. Dit uitstel was nodig om, na een grondige analyse van de problemen, decretaal te komen tot een oplossing.

De voornaamste problemen bij het decreet van 7 mei 2004 hadden betrekking op het statuut van het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport enerzijds, en op het statuut van de personeelsleden binnen dit centrum anderzijds.

Het decreet van 7 mei 2004 maakte van het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport de facto een Vlaamse Openbare Instelling (artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). Toch werd deze instelling niet opgenomen in het kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid. De relatie t.a.v. het departement Onderwijs enerzijds en het BLOSO anderzijds was niet duidelijk.

Budgettair wilde men verder werken met subsidies, terwijl normaliter een VOI zijn inkomsten vanuit de overheid ontvangt onder de vorm van een dotatie en hierbij niet afhankelijk is van subsidies vanuit andere Vlaamse overheidsdiensten. Meer principieel kan men zich overigens afvragen of het takenpakket van het centrum wel een kerntaak van de overheid was. In het decreet kregen de onderwijsverstrekkers (via de koepels) en betrokkenen uit de sportwereld immers een hoofdrol toebedeelt.

Ook de rechtspositie van de personeelsleden binnen het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport was volstrekt onduidelijk. Binnen een VOI werkt men per definitie met ambtenaren in een ambtenarenstatuut, terwijl het personeelsstatuut –voor zover dit in het decreet van 7 mei 2004 was uitgeschreven- gewerkt werd met een soort van pseudo-onderwijsstatuut. Hieruit ontstond twijfel over de weddenregeling, verlofstelsels, syndicaal statuut, regeling bij ziekte e.a. In extremis kon dit zelfs leiden tot het verlies van bepaalde rechten zoals pensioen, etc.

2. In 2006 keurde de Vlaamse regering een nieuw voorontwerp van decreet goed.

De poging om in een nieuw voorontwerp van decreet vooralsnog de contractuele personeelsleden van SVS, zowel de gewone contractuelen als de gesubsidieerde contractuelen, onder te brengen in de rechtspositieregeling van het gesubsidieerd onderwijs, botste op een negatief advies van de Raad van State (Advies 41.103/1/V, uitgebracht op 7 september 2006). De stelling die de Raad van State in dit advies innam met betrekking tot het personeelsstatuut werd later nog bevestigd door de Pensioendienst voor de Overheidssector (brief van 5 oktober 2006 met referentie HS1/06.2257/edb 56.11.1).

Het voorontwerp van decreet werd na deze adviezen niet meer voor goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Huidige stand van zaken

Het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport is nog steeds van kracht. Voor de gesubsidieerde contractuelen zijn de bepalingen van CAO VI nog steeds niet uitgevoerd, hoewel het decreet van 7 mei 2004 voor deze groep personeelsleden een vaste benoeming op 1 januari 2005 in het vooruitzicht stelde.

Inhoudelijk zijn geen wijzigingen nodig m.b.t. het opzet, en de doelstellingen ingeschreven in het decreet van 2004, maar de aard van de organisatie en het personeelsstatuut vragen wijzigingen, die het decreet uitvoerbaar moeten maken. De enige inhoudelijke piste uit 2004 die hier niet wordt aangehouden is de integratie van de studentensport georganiseerd door de Vlaamse Studentensportfederatie.

2.2 Politieke beleidsruimte

In de beleidsbrief Onderwijs en Vorming 2007-2008 ‘Gelijke kansen op de hele onderwijsladder. Een tienkamp’ lezen we:

Het ontwerpdecreet waarmee we de Stichting Vlaamse Schoolsport en de Vlaamse Studentensportfederatie wilden omvormen tot het Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport (VCOS) kreeg een negatief advies van de Raad van State omwille van de verregaande bepalingen van de rechtspersoon, structuur en werking van de stichting. Een oplossing waarbij de vaste benoeming (en pensioenrechten) voor de personeelsleden van de Stichting Vlaamse Schoolsport en Vlaamse Studentenfederatie kan gegarandeerd worden, is op korte termijn niet haalbaar. Voorlopig zal alles dus blijven zoals het is. De Stichting Vlaamse Schoolsport en de Vlaamse Studentensportfederatie blijven in de huidige vorm en onder hetzelfde regime

verder bestaan. Ik zal tegen 1 september 2008 een oplossing uitwerken om de doelstellingen van de Vlaamse Gemeenschap voor onderwijsgebonden sport te realiseren. Vanaf 2008 heb ik hiervoor 972.000 euro ter beschikking.

De Vlaamse Regering gaf bovendien door middel van opeenvolgende goedkeuringen van de verschillende voorontwerpen van decreet uitdrukkelijk aan te willen komen tot een definitieve regeling van deze materie.

De vrije beleidsruimte wordt ook beperkt door de bepalingen van CAO VI, waarin we lezen:

“Voor de gesco’s, tewerkgesteld op basis van de onderwijsconventie 8285 of een aanverwante conventie en die niet aan een bepaald onderwijsniveau kunnen worden toegewezen, zal een geëigende oplossing uitgewerkt worden.”

2.3 Doelstelling

1. In de Beleidsnota 2004-2009: *Vandaag kampioen in wiskunde, morgen ook in gelijke kansen* komt naar voren dat sport op school een uitermate geschikt middel is om talenten van leerlingen tot ontplooiing te laten komen, hen succeservaring te laten beleven, hen tot fair play te brengen, hun zelfvertrouwen te vergroten en aan de maatschappelijke samenhang te werken. Niet alleen topsport, maar ook de lichamelijke opvoeding in het algemeen en het bewegen op school, belangrijk voor de fysieke fitheid van onze jeugd, verdienen meer aandacht. De scholen en hun leerlingen zullen hierin gestimuleerd worden.
2. In de beleidsbrief stelt minister Vandenbroucke dat hij voor 1 september 2008 een oplossing zal uitwerken voor de personeelsleden van de Stichting Vlaamse Schoolsport.

3 Opties

We onderscheiden drie opties:

Er zijn reeds een aantal pogingen ondernomen om te komen tot een oplossing. Deze zijn reeds vermeld bij de aanleiding. Aangezien de onuitvoerbaarheid is gebleken, worden ze niet opgenomen bij de opties.

Optie 1: geen nieuwe regelgeving (nuloptie)

Het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport bepaalt de missie, doelstellingen en organisatiestructuur van de Stichting Vlaamse Schoolsport. Op basis van dit decreet wordt de werking verder gezet. Ook voor het personeel en de financiering worden dezelfde principes gehanteerd.

Missie en doelstellingen

De missie is de organisatie van schoolsport. Onder "schoolsport" wordt in dit decreet: de georganiseerde sport-beoefening in schools en naschools verband voor de leerlingen uit het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs van de door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerde, gesubsidieerde of erkende onderwijsinstellingen verstaan.

De doelstellingen en opdrachten zijn ook decretaal bepaald.

1° initiatieven ter bevordering van de schoolsport stimuleren, ontwikkelen en nemen;

2° sportieve activiteiten aanbieden;

3° de samenwerking bevorderen met alle organisaties die de doelstellingen, vermeld in 1° en 2°, op lokaal, provinciaal, gewestelijk, nationaal of internationaal vlak nastreven.

Organisatiestructuur

De organisatiestructuur van de stichting wordt decretaal bepaald. De Vlaamse regering bepaalt het aantal leden van de raad van bestuur. Er is een raad van bestuur die paritair is samengesteld. Die raad van bestuur bestaat voor de ene helft uit leden die voorgedragen zijn door de meest representatieve verenigingen van inrichtende machten uit het vrij gesubsidieerd onderwijs, en voor de andere helft en in gelijk aantal uit leden die voorgedragen zijn door de meest representatieve verenigingen van inrichtende machten van het officieel gesubsidieerd onderwijs en door de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs.

Financiering

De Vlaamse regering bepaalt het krediet dat jaarlijks wordt ingeschreven voor de subsidiëring van de organisatie en de werking van de Stichting en voor de subsidiëring van personeelskosten van contractueel aangeworven personeelsleden. Ze bepaalt ook de voorwaarden waaraan de Stichting moet voldoen om in de subsidieregeling opgenomen te worden. Het toezicht, de controle op de activiteiten van de Stichting en de aanwending van de middelen worden door de Vlaamse regering geregeld.

Optie 2: de organisatie van de onderwijsgebonden sport wordt ondergebracht in een extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid

Het creëren van een agentschap voor onderwijsgebonden sport binnen het kader van beter bestuurlijk beleid. (als antwoord op opmerkingen RvSt)

Voor de externe doelgroepen (scholen, leerlingen, lokale sportactoren) verandert er niets.

Bij de oprichting van een publiekrechtelijke EVA is er de mogelijkheid van structureel partnership van andere overheden of maatschappelijke actoren bij uitvoering.

De principes van het decreet van 2004 worden deels gevolgd. Met deze optie tracht men de personeelsleden van de Stichting Vlaamse Schoolsport een vaste benoeming te geven. Aangezien de personeelsleden van een publiekrechtelijke EVA een personeelstatuut hebben gebaseerd op algemene principes APKB.

Optie 3: uitwerken van nieuwe regelgeving voor de organisatie van onderwijsgebonden sport

Rekening houdend met de opmerkingen van o.a. de Raad van State werd er een nieuwe regelgeving uitgewerkt m.b.t. uitvoerbaarheid

Er werd een oplossing gezocht voor het personeel binnen het privaat statuut. Er wordt vierjaarlijks een subsidieovereenkomst opgesteld tussen de Vlaamse Regering en de vereniging. De subsidieovereenkomst omvat de volgende elementen: de concretisering van de doelstellingen en de opdracht van de vereniging, de wijze waarop de vereniging rapporteert aan de Vlaamse Regering over de eigen werking, de wijze waarop de vereniging een regionale werking uitbouwt en de subsidiebedragen en de uitbetalingsmodaliteiten.

Met betrekking van de inhoud van de regelgeving naar externe doelgroepen werden weinig aanpassingen gemaakt.

4 Effecten

4.1 Doelgroepen en betrokken partijen

- bestaande Stichting Vlaamse Schoolsport: is vandaag de organisatie die instaat voor de onderwijsgebonden sport
- personeelsleden van de Stichting Vlaamse Schoolsport: personeelsleden voor wie in het kader van CAO VI een oplossing moet gevonden worden
- de leerlingen van het basis- en secundair onderwijs: doelgroep van het onderwijsgebonden sportaanbod
- scholen voor basis- en secundair onderwijs: diegenen waarmee de stichting samenwerkt voor de organisatie van het aanbod
- lokale sportactoren: verenigingen waarmee de stichting op lokaal vlak samenwerkt voor de organisatie van het aanbod

Optie 1: geen nieuwe regelgeving (nuloptie)

	voordelen	nadelen
SVS	• bestaande situatie blijft behouden, geen wijziging in het huidige aanbod	• bijsturing van de missie en opdrachten is niet mogelijk zonder een decretale aanpassing • moeten verder blijven werken met onzekere personeelsbezetting
Personeel SVS	• nihil	• geen uitvoering van CAO VI met betrekking tot de opheffing van bepaalde nepstatuten; m.n. GESCO
leerlingen	• huidige werkwijze blijft behouden	• kwaliteitstoezicht is beperkt
scholen	• huidige werkwijze blijft behouden	• kwaliteitstoezicht is beperkt
Lokale sportactoren	• huidige werkwijze blijft behouden	• rol van lokale actoren nu niet altijd even duidelijk (nu niet geformaliseerd)

4.2 Optie 2: de organisatie van de onderwijsgebonden sport wordt ondergebracht in een extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid

	voordelen	Nadelen
SVS		• SVS verdwijnt volledig als stichting. Het agentschap zal alle regels die gelden voor de overheid moeten volgen. • Rechtstreekse verantwoordelijkheid regering en minster (was niet de bedoeling)
Personeel SVS	• Vaste benoeming binnen de overheid is mogelijk	• Vaste benoeming is niet gegarandeerd voor bestaande personeelsleden. Zij zullen eerst een selectieprocedure doorlopen volgens de overheidsregels. • De verloning binnen de overheids sfeer wijkt af van de huidige loonschalen die nu zijn afgestemd op deze in onderwijs (gemiddeld beter dan deze voor ambtenaren)
leerlingen	• Sterkere aansturing van de overheid mogelijk inzake kwaliteit van het aanbod	• Mogelijks minder flexibele werking
scholen	• Sterkere aansturing van de overheid mogelijk inzake kwaliteit van het aanbod	• Mogelijks minder flexibele werking
Lokale sportactoren	• Sterkere aansturing van de overheid mogelijk inzake kwaliteit van het aanbod	• Mogelijks minder flexibele werking

Optie 3: uitwerken van nieuwe regelgeving voor de organisatie van onderwijsgebonden sport

	voordelen	Nadelen
SVS	• Geen al te grote wijzigingen en beperkte kosten. De raad van State stelt in zijn advies dat onderwijsgebonden sport geen kerntaak is van de Overheid. (Raad van State 7 september 2006) Door onderwijsgebonden sport te organiseren via een subsidie aan een vzw of stichting wordt dit gezien als maatschappelijk belang en niet als essentiële overheidstaak. Het voordeel voor SVS is dat ze kan blijven instaan voor de organisatie van onderwijsgebonden.	• Wijziging van de statuten van SVS • Er worden subsidiëringvoorwaarden opgelegd. De vereniging dient de gedragenheid van het gemeenschapsonderwijs en de representatieve verenigingen van inrichtende machten en van minstens een van de volgende sportorganisaties: Vlaamse Sportfederatie, de Bond voor Lichamelijke Opvoeding of het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid. • BLOSO kan niet deelnemen aan de bestuursorganen
Personeel SVS	• Op het vlak van personeel komt dit decreet tegemoet aan de bepalingen in CAO VI over de regularisatie van de gesubsidieerde contractuelen.	• De personeelsleden hadden wellicht de voorkeur gegeven aan een klassieke vaste benoeming. • Geen overheidspensioen • De personeelskost is hoger. Er zullen werkgeverskosten betaald worden.
leerlingen	• Sterkere aansturing mogelijk inzake kwaliteit van het aanbod (via o.a. subsidieovereenkomst en stuurgroep)	• nihil
scholen	• Sterkere aansturing mogelijk inzake kwaliteit van het aanbod (via o.a. subsidieovereenkomst en stuurgroep)	• nihil
Lokale sportactoren	• Sterkere aansturing mogelijk inzake kwaliteit van het aanbod .	• nihil

4.4 Effecten voor andere regelgeving

De volgende regelingen worden opgeheven:

- het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport;
- het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport.
- artikel 77quater, § 2, eerste lid, 11°, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs, ingevoegd bij decreet van 14 februari 2003;
- artikel 51quater, § 2, eerste lid, 11°, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2003.

4.5 Andere effecten

- Kindeffecten

zie hoger bij bespreking doelgroep leerlingen.

In de praktijk t.a.v. de leerlingen weinig directe wijzigingen m.b.t. het huidige beleid. Het gaat hier vooral over de vereniging die de onderwijsgebonden sport organiseert en over haar personeelsleden.

- Brusseltoets en Vlaamse Rand

Dit decreet heeft geen specifieke consequenties voor Brussel of de Vlaamse Rand. Evenwel zal bij het afsluiten van de subsidieovereenkomst met de stichting aandacht gevraagd worden voor de organisatie van de schoolgebonden sport in Brussel en in de Vlaamse Rand. In het voorontwerp van decreet is opgenomen dat in de subsidieovereenkomst minimaal moet vastgelegd worden op welke manier de vereniging een regionale werking uitbouwt.

Aangezien deze subsidieovereenkomst wordt afgesloten met de Vlaamse Regering, kan deze op dat moment opnieuw de Brusseltoets en de toets voor de Vlaamse Rand doen.

- Effecten voor lokale besturen:

Deze regeling heeft geen invloed op de lokale besturen (noch naar personeel, noch naar werkingskosten, investeringen of ontvangsten).

- Effecten voor de Vlaamse Gemeenschap:

Dit ontwerp van decreet heeft geen effecten op het personeelsbestand, de personeelsbegroting en de begrotings- en informaticabudgetten van de Vlaamse gemeenschap.

- **Overige toetsen: armoede, Vlaamse Rand, mobiliteit, e.a.**

Dit ontwerp van decreet heeft, wat deze materies betreft, geen effecten.

4.6 Keuze en motivering van de optie

Er wordt gekozen voor optie drie. Deze optie komt het best tegemoet aan de vooropgestelde doelstellingen en aan de eerder geformuleerde opmerkingen van de Raad van State (zie eerder tabel voor- en nadelen).

De regularisering van het personeelstatuut is nu geregeld. In CAO-VI was bepaald dat voor de regularisatie van de gesubsidieerde contractuelen van de Stichting Vlaamse Schoolsport een geëigende oplossing moest worden gezocht. De personeelsleden zelf hadden wellicht de voorkeur gegeven aan een klassieke vaste benoeming binnen een onderwijsstatuut. Deze piste bleek evenwel niet haalbaar. De in dit voorontwerp voorgestelde piste voorziet in extra middelen voor aanvullende personeelskosten en werkgeversverplichtingen binnen een privaat statuut. De vereniging kan dergelijke kosten bijgevolg ook opnemen in haar begrotingsvoorstel.

De wijziging van de statuten van SVS waarin de gedragenheid blijkt van de verschillende actoren is een minimale, eenmalige gebeurtenis.

De overheid, met inbegrip van BLOSO, participeert niet in de bestuursorganen van de vereniging. De inhoudelijke Om de overheid en BLOSO toch in voldoende mate te betrekken bij de aansturing van de schoolgebonden sport wordt er een stuurgroep opgericht.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

5.1 Juridisch-technische uitwerking

Aangezien de organisatie van de onderwijsgebonden sport vandaag geregeld is bij decreet, vraagt een opheffing van de huidige regeling inzake personeel en een aanpassing van de missie en de strategische doelstellingen opnieuw om een voorontwerp van decreet.

In onderwijs geldt bovendien het zogenaamde “legaliteitsbeginsel”: elke maatregel die ernstig ingrijpt op de organisatie van het onderwijs moet door de decreetgever worden geregeld.

Het voorontwerp van decreet is bewust zeer beperkt gehouden om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State. Er werd gekozen voor een subsidiëring van een rechtspersoon buiten de publieke sfeer, met name voor een vzw of een stichting. De keuze ligt hiervoor volledig vrij bij de oprichters.

De Vlaamse Overheid neemt geen initiatief om te zetelen in de bestuursorganen van de vereniging. Er zal een subsidieovereenkomst afgesloten worden met de vereniging en de Vlaamse overheid, waarin gedetailleerd de subsidievoorwaarden in vervat zitten en een concrete omschrijving van de doelstellingen. Evenwel zal erover gewaakt worden dat de congruentie met betrekking tot de initiatieven en projecten wordt bewaard. Hiervoor wordt er een stuurgroep opgericht die zal waken over de uitvoering van de subsidieovereenkomst.

De verschillende onderwijs- en sportpartners worden betrokken bij de werking door in de stuurgroep te zetelen.

De rechtspositieregeling van het personeel zal in de nieuwe vereniging van het private statuut zijn. Om de werknemers een redelijk verloningssysteem te garanderen wordt een extra subsidie voorzien van ongeveer 10% van de globale loonkost.

5.2 Uitvoering en administratieve lasten

- Wijzigingen in de taakhoud op het onderwijsveld

Het voorontwerp houdt geen nieuwe wijzigingen in voor de taakhoud van het onderwijsveld.

- Wijzigingen inzake administratieve lasten

Om de omvang van de administratieve lasten te kunnen meten moeten we informatie verzamelen over de tijd nodig voor het uitvoeren van de informatieverplichtingen, de frequentie van de handelingen en het tarief van diegene die deze handelingen uitvoert.

Er worden hier de standaardtarieven van onderwijs gehanteerd aangezien een deel van de personeelsleden gedetacheerd zijn van uit onderwijs. Er wordt 33 €/uur geteld voor het gemiddelde, 28 €/uur voor een administratief medewerker en 60 €/ uur voor het management.

De vereniging heeft een informatieverplichting ten aanzien van de Vlaamse Overheid. Vierjaarlijks moet er een werkingsverslag ingediend worden. Jaarlijks moeten een jaarplan, en begroting, jaarverslag en een jaarrekening ingediend worden. Er is geen informatieverplichting jegens derden.

De informatieverplichtingen die de vereniging krachtens het voorontwerp van decreet heeft, stemmen grosso modo overeen met de verplichtingen die op dit ogenblik zijn opgelegd aan de Stichting Vlaamse Schoolsport. Dit blijkt uit de volgende vergelijkende tabel:

Voorontwerp van decreet	Huidige situatie (decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport en besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport)
Vierjaarlijkse subsidieovereenkomst, geen informatieverplichting maar essentiële subsidiëeringsvoorwaarde	Driejaarlijks activiteitenprogramma
Werkingsverslag voor de vier jaar	-

Jaarplan	Actieprogramma per schooljaar
Jaarverslag	Verslag met activiteiten voorbij schooljaar
Begroting	Niet expliciet genomen, maar hoe dan ook impliciete verplichting voor iedere vereniging
Jaarrekening	Jaarlijkse balans- en resultatenrekening

Voor de meting van de administratieve lasten, worden enkel de lasten gemeten die betrekking hebben op de subsidieovereenkomst en het werkingsverslag. Deze worden vergeleken met de huidige lasten verbonden aan het driejaarlijkse activiteitenprogramma.

Nieuwe situatie:

a) Voorbereiden subsidieovereenkomst administratieve kosten

	aantal personen	duur (uur)	kost/u	kost totaal
Nadenken over de inhoud	2	1,5	88,00 €	132,00 €
intern overleg (management+administratief)	2	1	88,00 €	88,00 €
Schrijven	1	4	28,00 €	112,00 €
Bespreking	2	1	56,00 €	56,00 €
Aanpassen van de overeenkomst:	1	1	28,00 €	28,00 €
Voorbereiden van de vergadering	2	2	28,00 €	56,00 €
Duur vergadering: (3u, maar 1u t.v.v. het verslag)	5	3	208,00 €	624,00 €
Laatste aanpassingen	1	0,5	28,00 €	14,00 €
ondertekening	1	0,25	60,00 €	15,00 €
verzenden	1	0,5	28,00 €	14,00 €
				1.139,00 €
Out of Pocket-kosten				
	aantal			kost
vervoersonkosten	50 km			14,50 €
				14,50 €

frequentie 4 jaarlijks	
jaarlijkse kost	288,38 €

**b) Werkingsverslag
administratieve kosten**

	aantal personen	duur (uur)	kost/u	kost totaal
Nadenken over de inhoud	2	1,5	88,00 €	132,00 €
intern overleg (management+administratief)	2	1	88,00 €	88,00 €
Schrijven	1	4	28,00 €	112,00 €
Nalezen door anderen	2	1	56,00 €	56,00 €
Aanpassen van het verslag:	1	1	28,00 €	28,00 €
Voorbereiden van de vergadering	2	2	28,00 €	56,00 €
Duur vergadering: (3u, maar 1u t.v.v. het verslag)	5	3	208,00 €	624,00 €
Laatste aanpassingen	1	0,5	28,00 €	14,00 €
ondertekening	1	0,25	60,00 €	15,00 €
verzenden	1	0,5	28,00 €	14,00 €
				1.139,00 €
Out of Pocket-kosten				
	aantal			kost
vervoersonkosten	50 km			14,50 €
verzending	aangetekend			4,55 €
				19,05 €

frequentie 4 jaarlijks	
jaarlijkse kost	289,51 €

Samengeteld per jaar: 288,38 € + 289,51 € = 577,89 €

Huidige situatie:

**Driejaarlijks activiteitenprogramma
administratieve kosten**

	aantal personen	duur (uur)	kost/u	kost totaal
Nadenken over de inhoud	2	1,5	88,00 €	132,00 €
intern overleg (management+administratief)	2	1	88,00 €	88,00 €
Schrijven	1	4	28,00 €	112,00 €
Nalezen door anderen	2	1	56,00 €	56,00 €
Aanpassen van het programma:	1	1	28,00 €	28,00 €
Voorbereiden van de vergadering	2	2	28,00 €	56,00 €
Duur vergadering: (3u, maar 1u voorbereiding)	5	3	208,00 €	624,00 €

Laatste aanpassingen	1	0,5	28,00 €	14,00 €
ondertekening	1	0,25	60,00 €	15,00 €
verzenden	1	0,5	28,00 €	14,00 €
				1.139,00 €
Out of Pocket-kosten				
	aantal			kost
vervoersonkosten	50 km			14,50 €
verzending	aangetekend			4,55 €
				19,05 €

frequentie 3 jaarlijks	
jaarlijkse kost	386,02 €

Verschil in administratieve lasten: 577,89 € - 386,02 € = 191,87 €

- **Uitvoering van de nieuwe regelgeving**

Het decreet treedt in werking op 1 januari 2009. Via het informeel overleg over dit voorontwerp werden het Gemeenschapsonderwijs en de onderwijskoepels al op de hoogte gebracht. Zij zullen ook bij de verderzetting van het besluitvormingsproces verder worden geïnformeerd.

Een subsidieovereenkomst is iedere vier jaar voorwerp van onderhandeling tussen de vereniging en de Vlaamse Regering.

Bovendien stelt het voorontwerp van decreet dat de Vlaamse Regering een stuurgroep zal oprichten aan wie de opvolging van de werking van de vereniging zal worden toevertrouwd. In deze stuurgroep zal minimaal een vertegenwoordiger zetelen van:

1° de vereniging zelf;

2° het Departement Onderwijs en Vorming;

3° het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media;

4° het Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie.

Er zal om de vier jaar een projectaanvraag ingediend kunnen worden. De projectaanvragen dienen aan een onderzoek onderworpen te worden. De opdrachten die voortvloeien uit dit decreet worden binnen de bestaande personeelsbezetting opgenomen. Dit vervangt de opdrachten die gepaard gingen met de behandeling van het dossier Stichting Vlaamse Schoolsport.

5.3 Evaluatie

Vierjaarlijks legt de vereniging een werkverslag neer waarin de activiteiten geanalyseerd zullen worden en waarin een overzicht gegeven wordt of de doelstellingen - zoals opgenomen in de subsidieovereenkomst- zijn behaald.

De stuurgroep volgt de activiteiten van de vereniging nauwlettend op een bewaakt of de bepalingen van de subsidieovereenkomst worden nageleefd.

Het decreet voorziet niet expliciet een evaluatieprocedure van het decreet op zich.

5.4 Handhaving

Het voorontwerp van decreet stelt dat het niet-naleven van de subsidieovereenkomst, na aanmaning, aanleiding kan geven tot tijdelijke of permanente, volledige of gedeeltelijke inhouding van betaling van de subsidies. De modaliteiten worden in de subsidieovereenkomst vastgelegd. De gemachtigde ambtenaren van het Ministerie Onderwijs en Vorming kunnen ter plaatse een controle uitvoeren.

6 Consultatie

Over de missie en de doelstellingen van de vereniging werd voor de totstandkoming van het decreet van 2004 uitvoerig overleg gepleegd met alle betrokken actoren.

Over het voorliggend voorontwerp van decreet werd informeel overleg gepleegd met de Stichting Vlaamse Schoolsport en met het Gemeenschapsonderwijs en de onderwijskoepels. Er werden geen fundamentele bezwaren geformuleerd.

Het voorontwerp van decreet zal na een eerste principiële goedkeuring voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse Onderwijsraad.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

a) Huidige situatie

De huidige middelen die momenteel voor onderwijsgebonden sport zijn vrijgemaakt, bevinden zich op verschillende basisallocaties in de begroting (onderwijs en werk):

FI 3334 B (voor de werkingsmiddelen van SVS)	480.000,00 euro
FI 3335 B (subsidies contractueel personeel SVS)	123.000,00 euro

JD 4110 C (aandeel lonen gesco's werk)	1.318.186,80 euro
FC 1119 C (aandeel lonen gesco's onderwijs)	814.710,20 euro
Verschillende loonartikelen begroting onderwijs (gedetacheerden)	692.058,65 euro
Totaal	3.427.955,65 euro

Gedetailleerde berekening:

De gesubsidieerde contractuelen

Het betreft hier de gesco's van de conventies 8415 en 7636.

In totaal gaat het over een contingent van 56,5 voltijdse equivalenten.

Als basis voor de berekening gebruiken we de lonen zoals uitbetaald door het departement Onderwijs in de maand januari 2008 (in een volledige bezetting van het kader, zijnde 56,5 FTE). We extrapoleren op basis van deze gegevens de loonkost voor 2009 (zie bijlage).

De huidige loonkost voor deze groep bedraagt 2.050.074,01 euro (basis januari 2008). Bij indexering (2x) wordt dit 2.132.897,00 euro (patronale bijdragen, eindejaarstoelage en vakantiegeld gesco's inbegrepen).

Deze middelen zijn thans gealloceerd (na indexatie, niveau eind 2008):

- op de begroting werk, basisallocatie **JD 4110 C: 1.318.186,80 euro**
- op de begroting onderwijs, basisallocatie **FC 1119 C: 814.710,20 euro**

Berekeningswijze werk, gebaseerd op de mail van Nicole Hillaert, Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, afdeling Tewerkstelling en Sociale Economie. Voor 2007 heeft Werk 1.267.000 euro betaald. Voor een raming m.b.t. 2008 en 2009 moest telkens 2% bijgeteld worden.

Berekeningswijze onderwijs: berekening totale kost onderwijs, verminderd met bijdrage Werk.

De gedetacheerden

Momenteel bestaat het contingent aan detacheringen uit 13 voltijdse equivalenten (verloven wegens bijzondere opdracht volgens de artikelen 51quater, §2 ,eerste lid, 11°, in het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor

leerlingen begeleiding en artikel 77quater, §2, eerste lid, 11°, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs).

De loonkost van deze personeelsleden zit verspreid over de verschillende allocaties lonen basis- en secundair onderwijs.

Als basis voor de berekening gebruiken we de lonen van de maand april 2008. We extrapoleren op basis van deze gegevens de loonkost voor 2009 (zie bijlage). Het totale budget komt neer op 692.058,65 euro.

De loonkost van deze gedetacheerden wordt toegevoegd aan de subsidie voor de vereniging onderwijsgebonden sport. De verlopen wegens bijzondere opdracht worden geschrapt. In de toekomst staat het de vereniging vrij om met deze subsidies detacheringen met terugbetaling aan te vragen.

b) Meerkost

De gesubsidieerde contractuelen

Voor de berekening van de loonkost van de personeelsleden in een privaat statuut gaan we uit van een patronale bijdrage van 32,55%, het wettelijk dubbel vakantiegeld en het behoud van de huidige eindjaarstoelage.

Bij toepassing van de berekeningsregels privé komen we op een totaal bedrag van 2.846.043,50 euro.

Voor aanvullende personeelskosten en werkgeversverplichtingen binnen een privaat statuut wordt een maximale meerkost geraamd van 258.536,09 euro.

Meerkost voor deze operatie 971.682,59 euro.

De gedetacheerden

Hiervoor wordt niet voorzien in extra-subsidies. De kredieten die nu verspreid zitten over de onderwijsbegroting (in de loonartikelen van alle netten, basis- en secundair onderwijs) zullen wel uit deze basisallocaties worden gelicht en toegevoegd aan de subsidies.

De contractuelen

Aangezien SVS nu ook deze groep van personeelsleden zelf betaalt, wordt ook hier niet voorzien in extra subsidies.

Bijkomende middelen

Er zijn extra middelen vrij gemaakt om de overgang te voorzien van de personeelsleden van SVS. Deze staan op het provisioneel krediet toegekende middelen bij regeringsvorming: 800.000 euro en op het provisioneel krediet vrije beleidsruimte: 172.000 euro. Dit komt neer op 972 000 euro extra beschikbaar

Volgens de berekening hierboven is **971.682,59 euro** vereist. De voorziene kredieten volstaan bijgevolg.

Eén basisallocatie

Het is de bedoeling om vanaf 2009 alle vereiste subsidies voor onderwijsgebonden sport samen te brengen op één basisallocatie (onderwijsbegroting). Concreet gaat het over het volgende bedrag:

FI 3334 B (voor de werkingsmiddelen van SVS)	480.000,00 euro
FI 3335 B (subsidies contractueel personeel SVS)	123.000,00 euro
JD 4110 C (aandeel lonen gesco's werk)	1.318.186,80 euro
FC 1119 C (aandeel lonen gesco's onderwijs)	814.710,20 euro
Verschillende loonartikelen begroting onderwijs (gedetacheerden)	692.058,65 euro
Maximale eerkost regularisatie gesco's + uitbouwen billijk verloningssysteem	971.682,59 euro
Totaal	4.399.638,25 euro

8 Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet regelt de organisatie van de onderwijsgebonden sport door het verlenen van subsidies aan een vereniging zonder winstoogmerk of een stichting. De aansturing van de onderwijsgebonden sport zal gebeuren via een vierjaarlijkse subsidieovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en deze vereniging en via een stuurgroep die zal toezien op de realisatie van de werking van de vereniging. De vereniging ontvangt bijkomende middelen die specifiek dienen te worden aangewend voor het uitbouwen van een billijk verloningssysteem voor haar contractuele personeelsleden. Zo wordt uitvoering gegeven aan de bepalingen van CAO VI m.b.t. deze doelgroep.

9 Contactinformatie

9.1 Contactpersonen

Marijn Straetemans

Adjunct van de Directeur

Afdeling ondersteuningsbeleid

Tel: 02/553.86.93

Departement Onderwijs en Vorming

Koning Albert II laan 15 1210 Brussel

e-mail: marijn.straetemans@ond.vlaanderen.be

9.2 Aanvullende literatuur

- Beleidsbrief Onderwijs en Vorming 2007-2008
- Advies van de Raad van State (Advies 41.103/1/V, uitgebracht op 7 september 2006)
- Pensioendienst voor de Overheidssector (brief van 5 oktober 2006 met referentie HS1/06.2257/edb 56.11.1)