

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

13 maart 2006

**ONTWERP VAN DECREET**

**tot wijziging van sommige bepalingen in titel II van de decreten  
betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005**

## INHOUD

	Blz.
1. Memorie van toelichting .....	3
2. Voorontwerp van decreet .....	11
3. Advies van de Vlaamse Mediaraad .....	19
4. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen .....	23
5. Advies van de Raad van State .....	29
6. Ontwerp van decreet .....	37

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met het bijgevoegde voorontwerp van decreet worden een aantal aanpassingen doorgevoerd aan titel II van de Vlaamse decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, zoals gecoördineerd op 4 maart 2005. Het gaat om de titel die betrekking heeft op de openbare omroep van de Vlaamse Gemeenschap, de VRT. Bedoeling is om, via de voorgestelde decreetswijzigingen, het decretaal kader waarbinnen de VRT functioneert, aan te passen aan de actuele omstandigheden en inzichten.

Hiermee wil de Vlaamse Regering een kader scheppen opdat de VRT ook de volgende jaren in het zich verder ontwikkelend medialandschap zijn specifieke rol zou kunnen blijven vervullen, zonder externe inmengingen en beperkingen.

De VRT heeft het statuut van NV van publiek recht. De Vlaamse decreetgever koos in 1997, bij de hervorming van de VRT, voor een vennootschapsstatuut, en dit teneinde de VRT integraal deel te laten uitmaken van de ontwikkelingen in het medialandschap, als ook om de VRT te verplichten in een concurrentiële omgeving te opereren als een bedrijfseconomische eenheid. De hervorming van de BRT(N) tot een meer slagvaardige omroep stond vóór 1997 gedurende een tiental jaren op de politieke agenda. In de memorie van toelichting bij het zogenaamde minidecreet van 22 december 1995, dat een eerste fase vormde in de hervorming van de VRT tot een nv van publiek recht, stelde de Vlaamse Regering dat het toenmalige decreet van 27 maart 1991 de BRTN reeds heel wat mogelijkheden bood voor een grote slagkracht en onafhankelijkheid, maar dat toch de openbare omroep meer en meer in de verdrukking kwam, “niet alleen door een uitbreiding van het Nederlandstalige omroepaanbod, maar ook door inefficiënte organisatiestructuren”.

Niet alleen koos de decreetgever er voor om de VRT voortaan te laten opereren als een bedrijfseconomische entiteit, hij koos ook bewust én voor een depolitisering van de publieke omroep én voor een maximale slagkracht voor de VRT.

Ook de vierde ministeriële conferentie over Mediabeleid binnen de Raad van Europa die handelde over de toekomstige rol van de publieke omroepen (Praag, 7 en 8 december 1994) heeft het belang en de noodzaak van een sterke en onafhankelijke publieke omroep bevestigd. De resolutie van Praag die tot stand kwam

op basis van het Belgisch rapport over de publieke omroepen, wees op de belangrijke rol van de publieke omroepen voor de sociale cohesie in de maatschappij en op hun rol als ontwikkelaar van pluralistische, innovatieve, gevarieerde en originele producties voor een breed publiek, rekening houdend met minderheidsgroepen. Tezelfdertijd werd er in onderstreept dat de lidstaten de nodige garanties dienden te verstrekken om de onafhankelijkheid van de publieke omroepen te waarborgen tegen politieke en economische inmenging. Het operationele beleid en de redactionele verantwoordelijkheid voor de programmatie dienen volledig aan de omroepen overgelaten te worden. Hun onafhankelijkheid dient gewaarborgd te worden door aangepaste structuren zoals pluralistische interne bestuursorganen of andere onafhankelijke organen. Ook deze resolutie heeft zijn stempel gedrukt op de hervormingsplannen van de decreetgever die geleid hebben tot het maxidecreet en doet nog steeds haar invloed gelden op het beleid van de Vlaamse overheid.

De VRT heeft zich dan ook na zijn hervorming tot een naamloze vennootschap van publiek recht, georganiseerd volgens de regels van degelijk beheer die gelden bij het ondernemerschap in de media-industrie, en dat zowel bij de uitbouw van een modern personeelsbeleid, bij de organisatie van zijn bedrijfsprocessen als bij de implementatie van een geïntegreerd beheerssysteem. Zij zijn de noodzakelijke ingrediënten geweest om de VRT weer een volwaardige plaats te geven in het Vlaams medialandschap en om de VRT te laten groeien tot één van de toonaangevende publieke omroepen in Europa.

Het is daarom belangrijk om de essentiële verworvenheden van het mini- en maxidecreet te behouden.

Tegelijk is de bedoeling van voorliggend ontwerp van decreet om uitvoering te geven aan een aantal politieke doelstellingen en bekommernissen met betrekking tot de structuur en de werking van de openbare omroep in Vlaanderen. We vermelden in dit verband:

- 1° de afspraak in het Vlaams regeerakkoord 2004-2009 dat “in het decretaal raam voor de VRT een versterkte controlemogelijkheid wordt voorzien op het vlak van financiële transparantie onder andere wat betreft commerciële activiteiten en reclame-inkomsten”;
- 2° “Vanuit dit kader dringt zich een decretale aanpassing van de institutionele structuren van de VRT op, zonder dat daarbij geraakt wordt aan de autonomie van de VRT. In dit kader dient ten

gronde onderzocht te worden hoe de algemene principes van ‘deugdelijk bestuur’ zoals vervat in de gedragscode inzake ‘corporate governance’ en de krachtlijnen van Beter Bestuurlijk Beleid kunnen verzekerd worden in het decretale en vennootschappelijke kader dat de basis vormt van het VRT-statuut” (Beleidsnota Media 2004-2009, *Parl.St.* VI. Parl. 2004-05, nr. 91/1);

- 3° de vraag van het Vlaams Parlement aan de Vlaamse Regering om “een regelgeving uit te tekenen die een grotere financiële transparantie waarborgt, en die een beter evenwicht tot stand brengt in de institutionele structuren van de VRT, waarbij maximaal rekening gehouden wordt met de principes van ‘deugdelijk bestuur’” (met redenen omklede motie, door het Vlaams Parlement aangenomen op 6 december 2004, *Parl.St.* VI. Parl. 2004-05, nr. 91/3);
- 4° de opvatting dat, in het huidige (digitaliserende) medialandschap een verduidelijking van het maatschappelijke doel van de VRT zich opdringt, waarbij een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de activiteiten van de openbare omroep die binnen de openbare omroepopdracht vallen, en de activiteiten die daarbuiten vallen; en waarbij aan het ontplooiën van die laatste activiteiten door de VRT een aantal voorwaarden worden gesteld die door de raad van bestuur bewaakt worden (discussienota ‘De openbare omroep in het digitale tijdperk’ van de Vlaamse minister bevoegd voor Media, ingediend bij het Vlaams Parlement op 6 juli 2005, *Parl.St.* VI. Parl. 2005-06, nr. 449/1).

In uitvoering van het bovenstaande, worden aan het verrichten van merchandising- en nevenactiviteiten (andere activiteiten dus dan het produceren, laten produceren of verwerven van programma’s, het samenstellen van het programma-aanbod of het laten omroepen ervan) een aantal voorwaarden gesteld:

- a) de activiteiten hebben als doel de programma’s en diensten binnen de publieke opdracht te ondersteunen, de verspreiding ervan te faciliteren of de kosten van het aanbieden ervan te verlichten;
- b) de activiteiten moeten zelfbedruipend zijn en de transparantie moet via een gescheiden boekhouding verzekerd zijn;
- c) de activiteiten moeten tegen marktconforme voorwaarden worden uitgevoerd en mogen geen ernstige concurrentievervalsing met zich meebrengen;
- d) de activiteiten moeten vooraf worden goedgekeurd door de raad van bestuur.

Deze beginselen en voorwaarden zullen hun zeer concrete toepassing moeten krijgen nu de openbare omroep zich volop begeeft, en in de toekomst nog veel meer zal begeven, op de ‘markt’ van de digitale televisie en multimedia. De opvattingen hierover werden reeds duidelijk uiteen gezet in de discussienota ‘De openbare omroep in het digitale tijdperk’, die op 6 juli 2005 werd ingediend bij het Vlaams Parlement. Ze komen er onder meer op neer dat het niet wordt uitgesloten dat de VRT in de toekomst (digitale) themakanalen gaat ontwikkelen, maar dat de VRT nooit een exploitant van (digitale) betaalomroepen (in de betekenis die de mediadecreten eraan geven, namelijk een omroep die aan de ontvanger de gelegenheid biedt tegen extra betaling, bovenop de prijs van het kabelabonnement, een selectie van programma’s te ontvangen) zal kunnen zijn. Verder zal VRT wel tegen betaling van een vergoeding eerder uitgezonden programma’s ‘op aanvraag’ ter beschikking kunnen stellen, maar zal het niet kunnen dat de VRT specifiek programma’s gaat aanmaken of aankopen om ze uitsluitend ‘op aanvraag’ en tegen betaling aan te bieden. Centraal staat telkens de verantwoording van de activiteiten aan de hand van de openbare omroepopdracht, die de VRT juist onderscheidt van de commerciële stations en mediabedrijven.

Het stellen van de vermelde voorwaarden aan de merchandising- en nevenactiviteiten van de VRT sluit aan bij de doelstelling om de (neven)activiteiten van de VRT in alle openheid en in marktconforme omstandigheden te laten gebeuren, en ze vooraf te doen goedkeuren door de raad van bestuur. Dit laatste betekent niet dat de raad van bestuur zijn goedkeuring moet hechten aan elk afzonderlijk initiatief, wél dat de ontwikkeling van merchandising- en nevenactiviteiten moet gebeuren binnen een door de raad van bestuur te bepalen en regelmatig te evalueren kader. Dit past binnen de doelstelling om de rol van de raad van bestuur van de VRT te versterken, zonder afbreuk te doen aan de operationele slagkracht van het management.

Deze decretale aanpassing ligt overigens in de lijn van de eisen die de Europese Unie meer en meer stelt inzake transparantie van en controle op activiteiten van openbare omroepen.

De Europese Unie heeft met het protocol van Amsterdam met betrekking tot het publiek omroep-

stelsel, dat integraal deel uitmaakt van het Europees Verdrag, de specifieke rol en opdracht van de openbare omroepen erkend en bevestigd. Het protocol (waarvan de tekst luidt als volgt: “De bepalingen van het verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap doen geen afbreuk aan de bevoegdheid van de lidstaten om te voorzien in de financiering van de publieke omroep voor zover deze financiering wordt verleend aan omroeporganisaties voor het vervullen van de publieke opdracht zoals toegekend en georganiseerd door iedere lidstaat en voor zover deze financiering de voorwaarden inzake het handelsverkeer en de mededingingsvoorwaarden in de gemeenschap niet zodanig verandert dat het gemeenschappelijk belang zou worden geschaad, waarbij rekening wordt gehouden met de opdracht van deze publieke dienst”) gaat uit van inhoudelijke motieven, namelijk de democratische, sociale en culturele behoeften van iedere samenleving, en de noodzaak om pluralisme in de media te behouden.

Met het protocol wordt aan de lidstaten en aan de openbare omroepen evenwel geen volledige vrijgeleide gegeven. De Europese Commissie heeft in het najaar van 2001 richtsnoeren vastgelegd inzake beoordeling van de overheidssteun aan de openbare omroep (mededeling 2001/C – 320/04). Op basis van die richtsnoeren beoordeelt de Europese Commissie de talrijke klachten van commerciële omroepen en gaat ze na of de overheidsinbreng verantwoord is. Uit de vraagstelling van de Europese Commissie naar aanleiding van klachten van Vlaamse omroepen, blijkt zeer duidelijk dat de Europese Unie veel belang hecht aan een nauwkeurige omschrijving van wat publieke dienstverlening is en wat niet, aan een effectief toezicht door een onafhankelijke instantie, aan de proportionaliteit van de openbare financiering en aan de controle hierop. Het is dan ook in het belang van de Vlaamse Gemeenschap dat aan het ontwikkelen van nevenactiviteiten door de openbare omroep decretaal voorwaarden worden verbonden en dat deze activiteiten van de openbare omroep vanuit de openbare omroepopdracht kunnen verantwoord worden. Op die manier kan Vlaanderen, los van Europese inmenging en betwistingen, de toekomst van zijn openbare omroep veiligstellen en versterken.

Het is onze bedoeling het rijke en veelzijdige Vlaamse radio- en televisielandschap dat Vlaanderen vandaag kent, in de toekomst te vrijwaren en nog te verbeteren, en dit ten dienste van de mediagebruiker. Zeker met de doorbraak van de digitale media in Vlaanderen, en met een Europese Unie die steeds nau-

wer toekijkt op het doen en laten van de openbare omroepen, staan we voor een cruciale periode. De beslissingen die vandaag worden genomen, zullen het medialandschap verregaand beïnvloeden. Met name de keuzes die de openbare omroep maakt, zijn daarbij van groot belang. Gaat de Vlaamse openbare omroep steeds meer lijken op een commercieel mediabedrijf of behoudt hij zijn specifieke waarde, opdracht en missie? Brengt de VRT radio en televisie ‘voor iedereen’ of gaan we steeds meer de weg op van (al dan niet tegen betaling aangeboden) themakanalen? Hoe partijdig of neutraal stelt de VRT zich op in de concurrentiestrijd tussen de televisiedistributeurs, nu ook telecommunicatieoperatoren zich met veel gedruis op de markt hebben gegooid?

De antwoorden vergen evenwichtige bestuursverhoudingen en een democratische besluitvorming vanuit het oogpunt van het algemeen belang. Uiteraard is de nieuwe beheersovereenkomst die de Vlaamse Regering in 2006 met de VRT zal sluiten, daarbij van groot belang. Dat is ook de reden waarom de Vlaamse Regering die overeenkomst zorgvuldig voorbereidt, met wetenschappelijke inbreng en een democratisch debat. Maar niet minder belangrijk is een aan de nieuwste ontwikkelingen aangepast decretaal kader voor de openbare omroep, met evenwichtige interne bestuursverhoudingen.

Daarom wordt de rol van de raad van bestuur van de VRT door dit ontwerpdecreet versterkt. De raad van bestuur van de VRT wordt een volwaardig bestuursorgaan, met een rol en verantwoordelijkheid die evenwaardig is aan die in andere vennootschappen. De afgelopen tien jaar kreeg de versterking van het management van de VRT terecht veel aandacht. Vandaag ondervindt de VRT, zoals veel andere Vlaamse bedrijven, de behoefte om bij het nemen van cruciale strategische keuzes ook over een sterke en dynamische raad van bestuur te beschikken.

Bij de raad van bestuur is de gezonde ambitie aanwezig om die rol te spelen, en om aldus het management te ondersteunen. Daarom wordt aan de raad van bestuur (hetzij via de voorzitter, hetzij via ten minste een derde van de leden) de mogelijkheid gegeven om punten op de agenda van de raad van bestuur te plaatsen en voorstellen te formuleren (mogelijkheid die uiteraard ook behouden blijft voor de gedelegeerd bestuurder). Door dit alles worden in het decreet garanties ingebouwd opdat aangelegenheden met strategisch karakter (zoals het aangaan van samenwerking met partners die verregaande

implicaties kunnen hebben voor de ontwikkeling van het medialandschap) op de agenda van de raad van bestuur komen en aan de besluitvorming van de raad van bestuur worden onderworpen.

Bij dit alles is het, voor alle duidelijkheid, geenszins de bedoeling om het programmatiebeleid of de rekruteringen bij de VRT te (her)politiseren, en evenmin om aan de raad van bestuur enige operationele bevoegdheden te geven. Voorliggend ontwerpdecreet en de mediadecreten in hun totaliteit sluiten dat voor honderd procent uit.

Aansluitend hierbij worden de taakstelling en de verantwoordelijkheid van de gedelegeerd bestuurder beter geregeld. Anders dan in de bestaande decreten, worden deze bevoegdheden nu concreet opgesomd en wordt gesteld dat deze bevoegdheden exclusief de gedelegeerd bestuurder toekomen. Deze opsomming is overgenomen uit het decreet tot oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, die eveneens een raad van bestuur en een gedelegeerd bestuurder kent. Aan de opsomming uit het VDAB-decreet werd evenwel, wat de VRT betreft, toegevoegd dat de gedelegeerd bestuurder bevoegd is voor het vaststellen van het uitzendschema en het programma-aanbod. Hiermee wordt duidelijk gemaakt dat programma-aanbod en zendschema tot de uitsluitende bevoegdheid van het VRT-management, en dus niet van de raad van bestuur, behoren. Aan de opsomming wordt tevens toegevoegd de bevoegdheid om operationele beslissingen te nemen die nuttig of nodig zijn voor de goede werking van de VRT en die niet tot de bevoegdheden van de raad van bestuur behoren.

Aldus wordt tegelijk het gewenste evenwicht tot stand gebracht in de bevoegdheidsverdeling tussen de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder, zonder de slagkracht van het management in de dagelijkse leiding van de VRT en bij het vaststellen van de programmatie in het gedrang te brengen.

Ten slotte bevat voorliggend ontwerp nog bepalingen die, aansluitend bij het regeerakkoord en bij de ontwikkelingen binnen de Europese Unie ter zake, zullen leiden tot een grotere transparantie bij de openbare omroep, zowel intern als extern. Het gaat daarbij om de toepassing van het comptabiliteitsdecreet op de VRT, om de decretale verankering van de interne audit en het auditcomité, en om de bevoegdheid van de auditentiteit van de Vlaamse Gemeenschap over de VRT.

## COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### Artikel 2

In artikel 6 van de mediadecreten wordt het maatschappelijk doel van de VRT omschreven. Gelet op de ontwikkelingen binnen de Europese Unie is het wenselijk een expliciet verband te leggen tussen het maatschappelijk doel van de openbare omroep enerzijds en de decretaal omschreven openbare omroepopdracht anderzijds. De openbare omroepopdracht verantwoordt immers het bestaansrecht, het specifieke statuut, de eigenheid en de publieke financiering van de openbare omroep. Daarom wordt de openbare omroepopdracht (vandaag terug te vinden in artikel 8 van de mediadecreten) duidelijk gekoppeld aan het maatschappelijk doel (“programma’s te verzorgen binnen de opdracht van de openbare omroep”).

Inhoudelijk worden de bepalingen van de bestaande mediadecreten ter zake grotendeels ongewijzigd gelaten. Wel worden in het eerste lid de woorden “al dan niet in gecodeerde vorm” geschrapt.

Aan de omschrijving van de openbare omroepopdracht wordt tenslotte een bepaling toegevoegd waaruit blijkt dat ook tot de openbare opdracht behoren alle activiteiten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de uitvoering ervan. Het gaat om faciliterende activiteiten zoals bijvoorbeeld innovatie, opleiding, human resources en gebouwen, bij de kernactiviteiten productie, programmering en uitzenden. Deze verrichtingen zijn noodzakelijk voor de uitvoering van de openbare opdracht, en moeten met overheidsmiddelen kunnen worden gefinancierd.

### Artikel 3

Gelet op het bepaalde in artikel 5 van dit ontwerp, dient artikel 6, §2, van de mediadecreten te worden geschrapt.

### Artikel 4

Gelet op het bepaalde in artikel 5 van dit ontwerp, dient artikel 6, §3, van de mediadecreten te worden geschrapt.

## Artikel 5

Door dit artikel worden aan het verrichten van merchandising- en nevenactiviteiten (andere activiteiten dus dan het produceren, laten produceren of verwerven van programma's, het samenstellen van het programma-aanbod of het laten omroepen ervan), die uitdrukkelijk niet tot de openbare omroepopdracht behoren, een aantal voorwaarden gesteld:

- 1° de activiteiten hebben als doel de programma's en diensten binnen de publieke opdracht te ondersteunen, de verspreiding ervan te faciliteren of de kosten van het aanbieden ervan te verlichten;
- 2° de activiteiten moeten zelfbedruipend zijn en de transparantie moet via een gescheiden boekhouding verzekerd zijn;
- 3° de activiteiten moeten tegen marktconforme voorwaarden worden uitgevoerd en mogen geen ernstige concurrentievervalsing met zich meebrengen.

Deze activiteiten moeten bovendien vooraf worden goedgekeurd door de raad van bestuur, hetgeen niet betekent dat de raad van bestuur zijn goedkeuring moet hechten aan elk afzonderlijk initiatief, wél dat de ontwikkeling van merchandising- en nevenactiviteiten moet gebeuren binnen een door de raad van bestuur te bepalen en regelmatig te evalueren kader.

Het stellen van deze voorwaarden geeft vorm aan de wil om de (neven)activiteiten van de VRT in alle openheid en in marktconforme omstandigheden te laten gebeuren, ze volledig ten dienste te stellen van de openbare omroepopdracht en ze onder toezicht te plaatsen van de raad van bestuur. Dit ligt volledig in de lijn van wat terzake in het Vlaamse regeerakkoord staat.

De vermelde beperkingen doen geen afbreuk aan de mogelijkheden van de VRT om initiatieven te ontwikkelen inzake digitale televisie (met toepassing van het VITA-concept, dat staat voor Verrijkte inhoud, Interactiviteit, Themakanalen en Archief), zolang dit maar gebeurt met respect voor en in het kader van de openbare omroepopdracht. De beperkingen belemmeren de VRT evenmin om zijn rol te spelen in het maatschappelijke en culturele leven, bijvoorbeeld door het ondersteunen van een aantal culturele manifestaties.

Niet hernomen is de bepaling (het huidige artikel 6, §3) dat de VRT “alle activiteiten kan verrichten die

rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van zijn maatschappelijk doel”. Een dergelijke bepaling overlapt immers met de opgenomen bepaling in verband met het verrichten van “nevenactiviteiten”.

## Artikel 6

In deze bepaling wordt de aandacht die de VRT besteedt aan de toepassing van ‘deugdelijk bestuur’ decretaal verankerd. Een ‘VRT Charter Deugdelijk Bestuur’, opgemaakt door de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder, bepaalt op welke wijze deze organen van de VRT hun bevoegdheden uitoefenen. Dit charter wordt ter kennisgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering.

## Artikel 7

Gelet op het grote belang van de toepassing van ‘corporate governance’ bij een vennootschap als de VRT, wordt er hier voor geopteerd om de twaalf door de Vlaamse Regering aangeduide leden van de raad van bestuur de mogelijkheid te geven om (maximum drie) bijkomende leden te coöpteren in de raad van bestuur. Aldus wordt het mogelijk de raad van bestuur met bijkomende expertise, bijvoorbeeld inzake mediabeleid of bedrijfsmanagement, te versterken.

## Artikel 8

De bevoegdheden van de raad van bestuur van de VRT, die worden opgesomd in het huidige artikel 12 van de decreten, worden in dit artikel hernomen, met toevoeging van een voorname nieuwe bevoegdheid: het nemen van beslissingen over aangelegenheden met een strategisch karakter, dat wil zeggen aangelegenheden die een belangrijke impact hebben op het handelen van de VRT in de Vlaamse samenleving of op het Vlaamse medialandschap.

Strategische beslissingen kunnen gevolgen hebben voor het gehele Vlaamse medialandschap. Activiteiten van de openbare omroep kunnen immers een belangrijke impact hebben op de situatie van andere spelers in het Vlaamse medialandschap, en op het mediagebruik van de Vlaming, bijvoorbeeld en niet beperkend: het uitbouwen van nieuwe digitale diensten, het uitgeven van een tijdschrift, al dan niet in samenwerking met bestaande uitgevers, en beslissingen met betrekking tot het zenderpark.

De raad van bestuur beslist over het strategisch karakter van een aangelegenheid. In tegenstelling tot de huidige decreten bepaalt dit artikel niet langer dat de bevoegdheden van de raad van bestuur beperkt worden tot de in het decreet opgesomde.

Overigens moet dit artikel samen worden gelezen met het nieuwe artikel 13, §2, waarin de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder duidelijk worden opgesomd.

Op die manier wordt een duidelijke en evenwichtige taakverdeling gerealiseerd tussen bestuur en management, conform de vraag van het Vlaams Parlement om een regelgeving uit te tekenen die een beter evenwicht tot stand brengt in de institutionele structuren van de VRT, waarbij maximaal rekening gehouden wordt met de principes van ‘deugdelijk bestuur’ (met redenen omklede motie, door het Vlaams Parlement aangenomen op 6 december 2004).

#### Artikel 9

In het licht van het voorgaande werd de bepaling uit de huidige decreten dat “de beslissingen van de raad van bestuur [uitsluitend] genomen worden op voorstel van de gedelegeerd bestuurder” vervangen door de bepaling dat zowel de gedelegeerd bestuurder als de voorzitter van de raad van bestuur dan wel ten minste een derde van de leden van de raad van bestuur het initiatiefrecht hebben om punten op de agenda van de raad van bestuur te plaatsen, alsook voorstellen van beslissing te formuleren.

#### Artikel 10

Dit artikel regelt de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder. Anders dan in de bestaande decreten (artikel 13, §2: “De gedelegeerd bestuurder is bevoegd voor alle aangelegenheden die niet ressorteren onder de bevoegdheid van de algemene vergadering of de raad van bestuur, alsook voor het dagelijks bestuur van de VRT”), worden deze bevoegdheden, die exclusief de gedelegeerd bestuurder toekomen, concreet opgesomd. Deze opsomming is overgenomen uit artikel 15 van het decreet van 29 april 2004 tot oprichting van het publiek vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’, een instelling die eveneens een raad van bestuur en een gedelegeerd bestuurder kent. Aan de opsomming uit het VDAB-decreet werd

evenwel, wat de VRT betreft, toegevoegd dat de gedelegeerd bestuurder bevoegd is voor het vaststellen van het uitzendschema en het programma-aanbod. Hiermee wordt duidelijk gemaakt dat de programmatie (welk programma wordt uitgezonden, op welk net en op welk tijdstip) tot de bevoegdheid van het VRT-management, en dus niet van de raad van bestuur, behoort. Tevens werd aan de opsomming toegevoegd dat de gedelegeerd bestuurder van de VRT bevoegd is om operationele beslissingen te nemen die nuttig of nodig zijn voor de goede werking van de VRT en die niet tot de bevoegdheden van de raad van bestuur behoren.

Aldus wordt tegelijk het gewenste evenwicht tot stand gebracht in de bevoegdheidsverdeling tussen de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder, zonder de slagkracht van het management in de dagelijkse leiding van de VRT en bij het vaststellen van de programmatie in het gedrang te brengen.

#### Artikel 11

Dit artikel brengt de VRT onder het toepassingsgebied van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, het zogenaamde ‘comptabiliteitsdecreet’.

Volgens de Europese regelgeving is de VRT namelijk als overheidsbedrijf gekwalificeerd (geen 50% eigen inkomsten), en worden de inkomsten en de uitgaven van de VRT met de Vlaamse overheid geconsolideerd. De rekeningen van de VRT moeten daarom geconverteerd worden naar ESR-regels en geconsolideerd worden met de Vlaamse overheid. Tekorten of overschotten van de VRT, bepaald volgens het ESR-rekeningstelsel, zullen dus equivalente meer of minder inspanningen vereisen van de andere entiteiten van de Vlaamse Gemeenschap. Omdat deze consolidatie moet gebeuren, is het aangewezen dat de VRT de basisregels van de Vlaamse overheid voor het voeren van de begroting en boekhouding, zoals opgenomen in het comptabiliteitsdecreet, volgt. Dit belet overigens niet dat de VRT tegelijk ook een boekhouding voert volgens de wetgeving op de boekhouding en jaarrekeningen van de ondernemingen (zie artikel 20 van de mediadecreten).

De verplichtingen van kleine en grote ondernemingen zijn vervat in de wet van 17 juli 1975 en haar uitvoeringsbesluiten, evenals in het Wetboek van



vennootschappen en het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van Vennootschappen. Die verplichtingen gaat in essentie over het voeren van een passende boekhouding in relatie met de aard en de omvang van het bedrijf door middel van een stelsel van boeken en rekeningen met inachtneming van de gebruikelijke regel van het dubbel boekhouden. Aangezien ook het decreet van 7 mei 2004 dezelfde basisregels omvat, is de interne consistentie, waar de Raad van State aandacht voor vraagt, gewaarborgd.

Dezelfde interne consistentie geldt trouwens voor het huidig in voege zijnde stelsel. De VRT is immers thans ook als Vlaamse openbare instelling onderworpen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 1997 op de geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire boekhouding voor de Vlaamse openbare instellingen. De VRT is dus heden ook onderworpen aan de bepalingen van dit besluit en gelijktijdig aan de bepalingen, die gelden voor ondernemingen.

Vanzelfsprekend zijn er zekere verschillen tussen het economisch rekeningstelsel, dat de Vlaamse overheid heeft uitgewerkt, waarbij zij vooral belang hecht aan de aanwending en verantwoording van de middelenstroom die zij reserveert voor haar openbare instellingen, en het bedrijfseconomisch rekeningstelsel dat in België vooral een fiscaal gedreven achtergrond heeft. Maar deze verschillen worden perfect opgevangen door aangepaste rapporteringen: ook bedrijven maken hun rekeningen op volgens het Belgisch stelsel, ten behoeve van de Belgische autoriteiten, en volgens het stelsel waaraan hun (buitenlandse) moedermaatschappij is onderworpen.

Verder wordt aan de VRT de mogelijkheid geboden om een reservefonds aan te leggen en aan te wenden voor de uitvoering van zijn taken. Deze mogelijkheid wordt de decreetgever geboden door artikel 13 van het comptabiliteitsdecreet. Hierdoor zal de VRT de mogelijkheden die ze vandaag heeft wat betreft het aanleggen en het aanwenden van reserves behouden, ook na de inwerking van het comptabiliteitsdecreet.

#### Artikel 12

Op vandaag bepalen de mediadecreten dat de gemeenschapsafgevaardigde erop toeziet dat de openbare omroepopdracht wordt uitgevoerd conform de wetten, decreten, besluiten en de beheersovereenkomst.

Het is aangewezen om, gelet op de nood aan transparantie en de reikwijdte van de activiteiten die de VRT kan verrichten naast het verzorgen van de openbare omroepfunctie, de toezichthoudende bevoegdheid van de gemeenschapscommissaris betrekking te laten hebben op het geheel van de activiteiten van de VRT. Zo zal de gemeenschapsafgevaardigde er moeten op toezien dat de merchandising- en nevenactiviteiten van de VRT beantwoorden aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 5 van dit ontwerp.

#### Artikel 13

Vandaag reeds voorzien de statuten van de VRT en het Charter van deugdelijk bestuur van de raad van bestuur van de VRT in een interne auditfunctie en een auditcomité. Met deze bepaling worden deze decretaal verankerd. Verder wordt, in het kader van de wens om de principes van ‘deugdelijk bestuur’ toe te passen bij de VRT en de raad van bestuur van de VRT te versterken, bepaald dat de interne audititeit onafhankelijk van de gedelegeerd bestuurder opereert en rechtstreeks onder de voorzitter van het auditcomité ressorteert.

#### Artikel 14

De entiteit ‘interne audit’ van de Vlaamse Gemeenschap heeft, krachtens het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Interne Audit van de Vlaamse Administratie” en tot omvorming van het auditcomité van de Vlaamse Gemeenschap tot het Auditcomité van de Vlaamse Administratie, volgende opdrachten:

1° met betrekking tot de departementen en agent-schappen het interne controlesysteem te evalueren en na te gaan of het adequaat en effectief is, aanbevelingen te formuleren tot verbetering ervan, daartoe financiële-, overeenstemmings- en operationele audits uit te voeren. Meer in het bijzonder hebben deze audits betrekking op het adviseren van de Vlaamse administratie omtrent het systeem van interne controle met betrekking tot:

- a) het effectief en efficiënt beheer van risico's;
- b) de betrouwbaarheid van de financiële en beheersrapportering;

- c) de naleving van de regelgeving en de procedures;
  - d) de effectieve en efficiënte werking van de diensten, exclusief de opvolging en evaluatie van de beheersovereenkomsten;
  - e) de bescherming van de activa;
- 2° op eigen initiatief of op vraag van derden, administratieve onderzoeken uit te voeren bij de voormelde administratieve entiteiten.

Gelet op de grote hoeveelheid overheidsmiddelen waarmee de VRT werkt, en de wens om de nodige transparantie te brengen in de besteding ervan, is het aangewezen dat ook de VRT onder het toepassingsgebied van de interne audit van de Vlaamse Gemeenschap wordt gebracht.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands  
Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

---

VOORONTWERP VAN DECREET



## VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van sommige bepalingen in titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie,  
gecoördineerd op 4 maart 2005

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

## Artikel 2

In artikel 6 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De VRT heeft als maatschappelijk doel om radioprogramma's, televisieprogramma's en andere soorten programma's te verzorgen binnen de opdracht van de openbare omroep die hierna wordt omschreven, alsook het uitvoeren van activiteiten die hiertoe rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen, waaronder het produceren, laten produceren of verwerven van programma's, het samenstellen van het programma-aanbod, het omroepen, het laten omroepen en het bekendmaken hiervan, in de meest ruime omvang die in artikel 2 van deze decreten aan elk van die begrippen is gegeven.

§2. Als openbare omroep heeft de VRT de opdracht een zo groot mogelijk aantal mediagebruikers te bereiken met een diversiteit aan hoogkwalitatieve programma's die de belangstelling van de mediagebruikers wekken en eraan voldoen.

De VRT zorgt voor een kwalitatief hoogstaand aanbod in de sectoren informatie, cultuur, educatie en ontspanning. Prioritair moet de VRT op de kijker en luisteraar gerichte informatie- en cultuurprogramma's brengen. Daarnaast worden ook sport, eigentijdse educatie, eigen drama en ontspanning verzorgd. Het hele aanbod van de VRT moet worden gekenmerkt door de hoge kwaliteit van de programma's zowel naar inhoud, naar vorm als naar taalgebruik. In al zijn programma's streeft de VRT naar een zo groot mogelijke kwaliteit, professionaliteit, creativiteit en originaliteit waarbij ook nieuwe talenten en vernieuwende expressievormen aangeboord moeten worden. Het programma-aanbod moet op een aangepaste manier worden gericht op bepaalde bevolkings- en leeftijdsgroepen, meer in het bijzonder op de kinderen en de jeugd.

De programma's moeten bijdragen tot de verdere ontwikkeling van de identiteit en de diversiteit van de Vlaamse cultuur en van een democratische en verdraagzame samenleving. De VRT moet via de programma's bijdragen tot een onafhankelijke, objectieve en pluralistische opinievorming in Vlaanderen. Daarom moet hij streven naar een leidinggevende rol op het gebied van informatie en cultuur.

Om de betrokkenheid van een zo groot mogelijk aantal Vlamingen bij de omroep te realiseren en om de geloofwaardigheid van de openbare omroep veilig te stellen, moet een voldoende aantal programma's erop gericht zijn een breed en algemeen publiek te boeien. Naast die algemene programma's zullen andere programma's aan specifieke belangstellingssferen van kijkers en luisteraars tegemoetkomen. De beoogde doelgroepen moeten voldoende ruim zijn en ze moeten door de programma's in kwestie ook worden bereikt.

De VRT volgt de technologische ontwikkelingen op de voet zodat hij zijn programma's, als dat nodig en wenselijk is, ook via nieuwe mediatoepassingen aan zijn kijkers en luisteraars kan aanbieden.”.

#### Artikel 3

In artikel 6 van de dezelfde decreten wordt §2 opgeheven.

#### Artikel 4

In artikel 6 van de dezelfde decreten wordt §3 opgeheven.

#### Artikel 5

Artikel 8 van de dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt:

#### “Artikel 8

Buiten zijn openbare omroepopdracht kan de VRT, als ze samenhangen of verband houden met de openbare-omroepopdracht, en als ze vooraf zijn goedgekeurd door de raad van bestuur, merchandising- en nevenactiviteiten verrichten, rekening houdend met de volgende voorwaarden:

- a) de activiteiten hebben als doel de programma's uit het aanbod van de VRT en diensten binnen de publieke opdracht te ondersteunen, de verspreiding ervan te faciliteren of de kosten van het aanbieden ervan te verlichten;
- b) de activiteiten zijn zelfbedruipend en de transparantie van de ermee gepaard gaande uitgaven en inkomsten is via een gescheiden boekhouding verzekerd;
- c) de activiteiten worden tegen marktconforme voorwaarden uitgevoerd en brengen geen ernstige concurrentievervalsing met zich mee.

Met merchandisingactiviteiten worden alle activiteiten bedoeld die gericht zijn op het behalen van voordeel uit de bekendheid van programma's uit het aanbod van de VRT. Met nevenactiviteiten worden alle andere activiteiten bedoeld.”.

#### Artikel 6

In hoofdstuk III, afdeling 1, van titel III dezelfde decreten wordt een artikel 9bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

#### “Artikel 9bis

De raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder leggen in onderling overleg, en in overeenstemming met de bepalingen van deze decreten en de statuten, in een ‘VRT-Charter Deugdelijk Bestuur’ de wijze vast waarop zij

hun bevoegdheden, zoals bepaald in artikel 12 en 13 van deze decreten, uitoefenen. Het ‘VRT-Charter Deugdelijk Bestuur’ wordt ter kennisgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering.”.

#### Artikel 7

In artikel 11 van de dezelfde decreten wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De raad van bestuur bestaat uit minimaal twaalf en maximaal vijftien leden.

Twaalf leden van de raad van bestuur worden aangewezen door de Vlaamse Regering.

De door de Vlaamse Regering aangewezen leden van de raad van bestuur kunnen maximaal drie bestuurders coöpteren, op basis van aantoonbare expertise inzake het mediabeleid of het bedrijfsbeleid.

De raad van bestuur kiest onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter.”.

#### Artikel 8

In artikel 12 van de dezelfde decreten wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De raad van bestuur heeft de volgende bevoegdheden:

- 1° het vastleggen van de algemene strategie van de VRT;
- 2° het nemen van de beslissingen over aangelegenheden met strategisch karakter. Een aangelegenheid heeft een strategisch karakter indien ze belangrijke impact heeft op het handelen van de VRT in de Vlaamse samenleving of op het medialandschap. De raad van bestuur beslist over het strategisch karakter van een aangelegenheid;
- 3° het goedkeuren, namens de VRT, van de beheersovereenkomst alsook van elke wijziging ervan;
- 4° het goedkeuren van het jaarlijkse ondernemingsplan en van strategische meerjarenplannen die de doelstellingen en de strategie op de halflange termijn vastleggen. Het jaarlijks ondernemingsplan bevat onder meer het algemene programmabeleid, de strategie inzake communicatie en public relations, de raming van de inkomsten en uitgaven en van het personeelscontingent;
- 5° het opmaken van de inventaris en de jaarrekening met de balans, de resultatenrekening en de toelichting, alsook het opstellen van het jaarverslag;
- 6° het goedkeuren van de regels betreffende de aanwerving en de rechtspositie van het personeel;
- 7° het aanstellen en ontslaan van de leden van het directiecomité, op voordracht van de gedelegeerd bestuurder;
- 8° het uitoefenen van toezicht op de gedelegeerd bestuurder wat de uitvoering van de beheersovereenkomst, het ondernemingsplan en de beslissingen van de raad van bestuur betreft;
- 9° het bemiddelen in personele conflicten binnen het directiecomité;
- 10° het beslissen over deelneming van de VRT aan vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden;

- 11° het beslissen over de oprichting van vennootschappen door de VRT;
- 12° het toezicht op de werking en de resultaten van de vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden, vermeld in 9° en 10°;
- 13° de aanwijzing van de vertegenwoordigers van de VRT in de bestuursorganen van de vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden, vermeld in 9° en 10°;
- 14° het bijeenroepen van de algemene vergadering en het vaststellen van de agenda;
- 15° het opstellen van het kader waarbinnen de VRT merchandising- en nevenactiviteiten uitoefent.”.

#### Artikel 9

In artikel 12, §2, van de dezelfde decreten wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De beslissingen van de raad van bestuur worden genomen op initiatief en op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, de voorzitter van de raad van bestuur of ten minste een derde van de leden van de raad van bestuur.

De gedelegeerd bestuurder verstrekt aan de raad van bestuur alle nuttige inlichtingen en brengt alle aangelegenheden die voor een behoorlijke uitoefening van de bevoegdheden van de raad van bestuur nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.”.

#### Artikel 10

In artikel 13 van de dezelfde decreten wordt §2 vervangen door wat volgt:

“§2. De gedelegeerd bestuurder is belast met en exclusief bevoegd voor volgende taken van operationeel bestuur van de VRT:

- 1° inzake het management van de dienstverlening: de voorbereiding en de uitvoering van de jaarlijkse ondernemingsplannen en strategische meerjarenplannen, die voortvloeien uit de beheersovereenkomst en goedgekeurd worden door de raad van bestuur;
- 2° inzake de productontwikkeling: het ontwikkelen van nieuwe en het verbeteren van bestaande diensten, producten en processen die passen in het beleid van de VRT;
- 3° inzake het personeelsbeleid: het voeren van een coherent personeelsbeleid, afgestemd op de strategische ontwikkeling van de VRT en de omgevingsfactoren waarbinnen de dienstverlening plaatsvindt, overeenkomstig de rechtspositieregeling van het personeel alsook overeenkomstig de richtlijnen van de raad van bestuur binnen het jaarlijks ondernemingsplan hierover;
- 4° inzake het financiële beleid: de uitvoering van alle budgettaire en boekhoudkundige verrichtingen binnen het jaarlijkse ondernemingsplan, met inbegrip van het registreren van de verbintenissen, de goedkeuring en de boeking van de verplichtingen, de boeking van de vorderingen en het doen van alle ontvangsten en uitgaven binnen de machtigende begroting;
- 5° inzake het beheer van de infrastructuur: het voeren van een coherent beleid voor gebouwen, verbruiks- en patrimoniumgoederen, een efficiënt voorraadbeheer, alsmede het optimaal beheren van de infrastructuur van de VRT binnen de limieten van het door de raad van bestuur goedgekeurde investeringsprogramma;



6° inzake communicatie en public relations: het voeren van een eigentijds intern en extern communicatiebeleid, in overeenstemming met de door de raad van bestuur vastgelegde richtlijnen hierover;

7° het vaststellen van het programma-aanbod en het uitzendschema;

8° het nemen van andere operationele beslissingen die nuttig of nodig zijn voor de goede werking van de VRT en die niet tot de bevoegdheden behoren van de Raad van Bestuur.

De gedelegeerd bestuurder neemt met raadgevende stem deel aan de vergaderingen van de raad van bestuur. De gedelegeerd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij verstrekt aan de raad van bestuur alle nodige inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van de VRT nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.

De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt de VRT in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig op in naam en voor rekening van de VRT, zonder dat hij dat aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

Onverminderd de rechtspositieregeling van het personeel mag de gedelegeerd bestuurder onder zijn verantwoordelijkheid één of meer specifieke bevoegdheden, met inbegrip van die welke vermeld worden in dit artikel, delegeren aan één of meer personeelsleden van de VRT.

De gedelegeerd bestuurder voert de beslissingen van de raad van bestuur uit.”.

#### Artikel 11

In hoofdstuk V van de dezelfde decreten worden een artikel 20bis en 20ter toegevoegd, die luiden als volgt:

#### “Artikel 20bis

Het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, is van toepassing op de VRT.

#### Artikel 20ter

De VRT wordt gemachtigd om een reservefonds aan te leggen. In de begroting bevindt het reservefonds zich op het niveau van de totaliteit van de VRT.

De VRT mag de middelen in het reservefonds aanwenden voor de uitoefening van de openbare omroepopdracht, met inbegrip van het verwerven en beheren van patrimonium.”.

#### Artikel 12

In artikel 25, §1, van de dezelfde decreten wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering wijst een gemeenschapsafgevaardigde aan die erop toeziet dat de VRT zijn activiteiten uitvoert conform de wetten, decreten, besluiten en de beheersovereenkomst. De Vlaamse Gemeenschap draagt de kosten die verbonden zijn aan de uitoefening van zijn ambt.”.

#### Artikel 13

In hoofdstuk IX van de dezelfde decreten wordt een artikel 25bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

## “Artikel 25bis

Een interne-auditentiteit binnen de VRT evalueert de doeltreffendheid van het risico- en controlebeheer en de beleidsprocessen, gaat na of ze adequaat zijn en formuleert aanbevelingen tot verbetering daarvan. Ze voert daartoe audits uit ten behoeve van een door de raad van bestuur ingesteld Auditcomité, dat wordt voorgezeten door een door de raad van bestuur aangewezen lid van de raad van bestuur, uitgezonderd de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder. Ze voert eveneens audits uit ten behoeve van een auditcel bij het VRT-directiecomité met het oog op een zo optimaal mogelijk operationeel beheer.

De interne-auditentiteit opereert onafhankelijk van de gedelegeerd bestuurder en ressorteert rechtstreeks onder de voorzitter van de Auditcomité.”.

## Artikel 14

In hoofdstuk IX van de dezelfde decreten wordt een artikel 26bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

## “Artikel 26bis

§1. De entiteit Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap, vermeld in artikel 34 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, evalueert de interne controlesystemen van de VRT, gaat na of ze adequaat zijn en formuleert aanbevelingen tot verbetering ervan. Ze voert daartoe financiële audits, overeenstemmingsaudits en operationele audits uit en is gemachtigd alle bedrijfsprocessen en activiteiten te onderzoeken.

De entiteit Interne Audit is tevens bevoegd voor het uitvoeren van administratieve onderzoeken bij de VRT. De vertrouwelijkheid van commerciële en industriële informatie zoals gewaarborgd in artikel 14, 3°, van het decreet van 26 maart 2004 inzake openbaarheid van bestuur, geldt onverkort.

§2. Om haar bevoegdheid te kunnen uitoefenen, heeft de entiteit Interne Audit toegang tot alle informatie en documenten van de VRT. Ze kan aan ieder personeelslid van de VRT de inlichtingen vragen die ze voor de uitvoering van haar opdrachten nodig acht. Ieder personeelslid van de VRT is ertoe gehouden op een volledige wijze te antwoorden en alle relevante informatie en documenten te verstrekken.”.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

---

ADVIES VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD



**MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

**VLAAMSE MEDIARAAD**

**Advies nr. 2005/ 005**

**Betreft:** Voorontwerp van decreet houdende de wijziging van sommige bepalingen in Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 (“VRT-decreet”)

1. Met een brief van 25 november 2005 vraagt de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme om advies inzake het voorontwerp van decreet houdende de wijziging van sommige bepalingen in Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, het zogenaamde “VRT-decreet”.
2. De Vlaamse Mediaraad, in vergadering bijeen te Brussel op 19 december 2005, formuleert volgende bemerkingen bij de artikelen uit dit voorontwerp:
  - a. Artikel 2 en artikel 5:

Deze artikelen hebben betrekking op de openbare omroepopdracht enerzijds en het maatschappelijk doel anderzijds. Het maatschappelijk doel is een ruimer gegeven dan enkel de openbare omroepopdracht en dient eveneens alle verrichtingen die nodig zijn om deze opdracht naar behoren te kunnen uitvoeren te omvatten.

Het maatschappelijk doel en de openbare omroepopdracht worden best in afzonderlijke bepalingen ondergebracht en voor alle duidelijkheid is het wenselijk in het decreet eerst de openbare omroepopdracht te omschrijven en vervolgens het kader te scheppen waarbinnen deze opdracht kan worden gerealiseerd, dit wil zeggen het maatschappelijk doel te definiëren.
  - b. Artikel 2:

De Vlaamse Mediaraad verwijst naar haar recent rapport waar duidelijk gesteld werd dat een zo groot mogelijk publiek bereiken, niet prioritair in de omschrijving van de opdracht moet staan.

De Vlaamse Mediaraad is het er wel mee eens dat de VRI de openbare omroep moet zijn voor alle Vlamingen en bijgevolg een zo breed mogelijk publiek moet bereiken.

Verder heeft de Mediaraad enkele vragen bij de gehanteerde terminologie (zoals bijvoorbeeld “objectieve opinievorming”).
  - c. Artikel 5:

In de bepaling van het nieuwe artikel 8 a) is het niet duidelijk of enkel de eigen programma’s van de VRT, dan wel het volledige aanbod wordt bedoeld. Voorgesteld wordt de formulering “programma’s uit het aanbod van de VRT” te hanteren.

De formulering van het nieuwe artikel 8 c) is eveneens voor interpretatie vatbaar. De Mediaraad stelt voor om deze zin te laten eindigen na de woorden “...voorwaarden uitgevoerd” omdat marktconforme voorwaarden ernstige concurrentievervalsing al uitsluiten.

De Mediaraad is ook van oordeel dat het niet werkzaam is dat alle merchandising- en nevenactiviteiten vooraf, afzonderlijk moeten worden goedgekeurd door de Raad van Bestuur en vraagt de tekst van het decreet op dit punt af te stemmen op de Memorie van Toelichting.

- d. Artikel 8 en artikel 9:  
Artikel 8 heeft betrekking op de bevoegdheden van de Raad van Bestuur en kan eveneens zeer ruim worden geïnterpreteerd. De Mediaraad is van oordeel dat het evident is dat de Raad van Bestuur, die verantwoordelijk is voor de algemene strategieën, ook initiatiefrecht heeft.  
Maar in het geval van de VRT houdt dit ook risico's in: de Mediaraad uit de bezorgdheid dat de Raad van Bestuur op die manier het beleid volledig naar zich toe zou kunnen trekken, en dit terwijl strategische beslissingen uiteindelijk toch ook mee gedragen moeten worden door het management. De Mediaraad stelt voor deze bepalingen duidelijk af te stemmen op het vennootschapsrecht. Mogelijk kunnen deze onduidelijkheden ook worden rechtgezet in het "VRT-Charter Deugdelijk Bestuur", waarvan sprake is in artikel 6 van het voorontwerp.
- e. Artikel 8 en artikel 10:  
De Vlaamse Mediaraad is van oordeel dat er een gebrek aan coherentie is tussen de nieuwe artikelen 12 en 13 die respectievelijk de bevoegdheden van de Raad van Bestuur en de gedelegeerd bestuurder beschrijven. Beide artikelen moeten legistiek op elkaar worden afgestemd, teneinde contradicties te vermijden.
- f. Artikel 11:  
De Mediaraad stelt voor in het nieuwe artikel 20ter, gelet op zijn bemerkingen bij artikel 2, geen opsomming te maken voor de taken voor dewelke de VRT middelen in het reservefonds mag aanwenden en stelt volgende formulering voor: "De VRT mag de middelen in het reservefonds aanwenden voor de uitoefening van de openbare omroepopdracht, waaronder begrepen het verwerven en beheren van patrimonium."
- g. Artikel 14:  
De Vlaamse Mediaraad heeft in principe geen bedenkingen bij dit artikel, op voorwaarde dat de confidentialiteit van de onderzoeken van de Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap kan worden gegarandeerd.

Brussel, 19 december 2005,

Namens de Vlaamse Mediaraad,

Prof. Dr. E. De Bens  
Voorzitter Vlaamse Mediaraad

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN







Brussel, 21 december 2005  
20051221\_Advies\_vrt

# Advies

*over het voorontwerp van decreet tot wijziging van sommige bepalingen in titel  
II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie,  
gecoördineerd op 4 maart 2005*



## 1. Situering

Op 29 november 2005 werd de SERV door Vlaams Minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot wijziging van sommige bepalingen in titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

## 2. Advies

### 2.1. Aflijning van de opdracht van de openbare omroep

De raad is voorstander van een duidelijke aflijning van de eigenheid, opdracht en werkingsvoorwaarden van de openbare omroep waardoor meteen ook het onderscheid ten aanzien van commerciële omroepen duidelijk wordt

Vanuit deze bekommernis onderschrijft de raad het opzet van de voorgestelde regeling om het maatschappelijk doel van de VRT expliciet en in beginsel exclusief, te situeren binnen de decretaal vastgelegde omschrijving van de opdracht van de openbare omroep.

In dezelfde lijn onderschrijft de raad dat merchandising- en nevenactiviteiten, die uitdrukkelijk buiten de openbare omroepopdracht vallen, door de VRT dan en slechts dan kunnen worden verricht indien de strikt gestelde voorwaarden ook daadwerkelijk worden nageleefd, zijnde:

- de activiteiten hebben als doel de programma's en diensten binnen de opdracht van de openbare omroep te ondersteunen, de verspreiding ervan te faciliteren of de kosten van het aanbieden ervan te verlichten;
- de activiteiten moeten zelfbedruipend zijn en de transparantie moet via een gescheiden boekhouding verzekerd zijn;
- de activiteiten moeten tegen marktconforme voorwaarden worden uitgevoerd en mogen geen ernstige concurrentievervalsing met zich meebrengen.

De raad onderschrijft dat de ontwikkeling van merchandising- en nevenactiviteiten moet gebeuren binnen een door de Raad van Bestuur te bepalen kader. Zoals in de Memorie van Toelichting terecht verwoord kan dit niet betekenen dat de Raad van Bestuur zijn goedkeuring moet hechten aan elk afzonderlijk initiatief. De Raad van Bestuur moet daarentegen wel het kader bepalen waarbinnen merchandising- en nevenactiviteiten kunnen worden ontwikkeld. Deze in de Memorie van Toelichting verduidelijkte zienswijze dient op een sluitende wijze in het decreet zelf te worden verwoord. Er mag met name niet het misverstand ontstaan dat de



Raad van Bestuur aan elk afzonderlijk initiatief op het vlak van merchandising- en nevenactiviteiten zijn voorafgaandelijke goedkeuring zou moeten verlenen.

## 2.2. Financiële transparantie

De raad onderstreept de dwingende noodzaak om de financiële transparantie bij de openbare omroep te verhogen. Hij ondersteunt dan ook de bepalingen in de voorgestelde regeling die een grotere transparantie bij de openbare omroep beogen en dit zowel via interne als externe identiteiten.

De bevoegdheid van de gemeenschapsafgevaardigde bij de VRT wordt terecht uitgebreid van toezicht op de uitoefening van de openbare omroepfunctie door de VRT tot het geheel van de activiteiten van de VRT, inclusief uitvoering van de merchandising- en nevenactiviteiten.

Het vergroten van de transparantie is een drietraps-operatie:

- De toepassing van het *comptabiliteitsdecreet* op de VRT impliceert dat de VRT, teneinde consolidatie van zijn rekeningen mogelijk te maken, de basisregels van de Vlaamse overheid voor het opmaken van de begroting en het voeren van de boekhouding dient over te nemen. Redelijkerwijze kan worden aangenomen dat de stroomlijning tot een grotere transparantie zal leiden.
- In het kader van "corporate governance" is het aangewezen een onderscheid te maken tussen audit-ondersteuning van de Raad van Bestuur en de audit-ondersteuning van het management. Ten behoeve van de ondersteuning van de Raad van Bestuur in zijn toezichtsfunctie onderschrijft de raad de in het voorontwerp van decreet voorgestelde structurering van het *Auditcomité*. Daarnaast vraagt de raad dat ten behoeve van de VRT-Directie zou voorzien worden in een *auditcel* met het oog op het zo optimaal mogelijk voeren van het operationeel beheer.
- Het verlenen van auditbevoegdheid aan de entiteit "*Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap*" biedt een bijkomende waarborg op transparantie in de werking van de VRT. Het spreekt voor zich dat alle garanties die het decreet van 26 maart 2004 inzake openbaarheid van bestuur biedt inzake vertrouwelijkheid van commerciële en industriële informatie in geval van gelegitimeerd economisch belang (art 14, 3°), onverkort dienen te gelden.

## 2.3. Evenwichtige bestuursverhoudingen

De raad is van oordeel dat de in het voorontwerp van decreet voorgestelde bevoegdheidsverdeling tussen de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder kan bijdragen tot evenwichtige bestuursverhoudingen, zonder dat de operationele slagkracht van de VRT in het gedrang komt. De raad gaat er hierbij principieel van uit dat tussen de Raad van Bestuur en de VRT-



Directie gestreefd wordt naar maximale overeenstemming wat betreft zienswijze, niet in het minst in strategische aangelegenheden

In bijkomende orde stelt de raad volgende tekstaanpassingen voor:

- Om in overeenstemming te zijn met de uitvoerende bevoegdheden van de Gedelegeerd Bestuurder dient de bevoegdheid van de Raad van Bestuur zich ook uit te strekken tot het goedkeuren van de strategische meerjarenplannen en het vastleggen van de richtlijnen wat betreft het communicatie- en public relationsbeleid;
- Volledigheidshalve kan in art 10, 3° worden toegevoegd dat de richtlijnen van de Raad van Bestuur wat betreft personeelsbeleid zijn vastgelegd in het ondernemingsplan

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



GA

**KONINKRIJK BELGIË**  

---

**ADVIES 39.769/3****VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE**  

---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 januari 2006 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van sommige bepalingen in titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005", heeft op 8 februari 2006 het volgende advies gegeven:

EH

39.769/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond <sup>(1)</sup>, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dit advies bevat opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*

\* \*

#### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het statuut van de openbare omroep van de Vlaamse Gemeenschap op een aantal vlakken aan te passen. Daartoe worden een aantal wijzigingen aangebracht in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005.

De omschrijving van het maatschappelijk doel van de Vlaamse Radio- en Televisieomroep (VRT) wordt aangepast (artikelen 2 tot 4), alsook de omschrijving van de openbare-omroepopdracht (artikel 5). De respectieve bevoegdheden van de raad van bestuur en van de gedelegeerd bestuurder worden geherdefinieerd (artikelen 6 tot 10). Ten slotte wordt ook voorzien in wijzigingen met betrekking tot de begroting (artikel 11), het toezicht door de gemeenschapsafgevaardigde (artikel 12) en de interne audit (artikelen 13 en 14).

---

<sup>(1)</sup> Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder "rechtsgrond" verstaan de overeenstemming met hogere rechtsnormen.

.../...



EH

39.769/3

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikelen 6, 8 en 10

3. In het ontworpen artikel 12, § 1 (artikel 8 van het ontwerp), worden de bevoegdheden van de raad van bestuur van de VRT omschreven. Daaronder vallen onder meer het "vastleggen van de algemene strategie van de VRT" (1°) en het "nemen van beslissingen over aangelegenheden met strategisch karakter"; zijnde aangelegenheden die "een belangrijk impact hebben op het handelen van de VRT in de Vlaamse samenleving of op het medialandschap" (2°). De raad van bestuur beslist over het strategisch karakter van een aangelegenheid (ontworpen artikel 12, § 1, 2°, laatste volzin). In het ontworpen artikel 13, § 2 (artikel 10 van het ontwerp), worden dan de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder omschreven. Daaronder vallen onder meer "het vaststellen van het programma-aanbod en het uitzendschema" (7°) en het "nemen van operationele beslissingen die nuttig of nodig zijn voor de goede werking van de VRT en die niet tot de bevoegdheden behoren van de Raad van Bestuur" (8°).

Uit wat voorafgaat blijkt dat de afgrenzing van de bevoegdheden van de raad van bestuur tegenover die van de afgevaardigd bestuurder gebeurt aan de hand van vrij vage begrippen. Hieruit volgt dat in de praktijk het in het ontworpen artikel 9bis (artikel 6 van het ontwerp) bedoelde "VRT-Charter Deugdelijk Bestuur" een belangrijke rol zal spelen in de articulatie van die afgrenzing. In dat charter, dat de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder in onderling overleg vastleggen, bepalen zij de wijze waarop zij hun bevoegdheden, bedoeld in de (te wijzigen) artikelen 12 en 13 zullen uitoefenen.

Het staat aan het Vlaams Parlement om te oordelen of zulks beantwoordt aan zijn beleidsinzichten terzake, dan wel of de afgrenzing van de bevoegdheden van de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder op een meer specifieke wijze in de gecoördineerde decreten betreffende de radio-omroep en de televisie dient te worden geregeld.

.../...

EH

39.769/3

### Artikel 11

4. In het ontworpen artikel 20*bis* wordt bepaald dat het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof van toepassing is op de VRT.

Er dient op te worden gewezen dat een aantal bepalingen uit het decreet van 7 mei 2004 omwille van hun aard zelf moeilijk toepassing kunnen vinden op de VRT, en dat het twijfelachtig is of een aantal regels die thans reeds van toepassing zijn op de VRT, zonder meer kunnen worden gecombineerd met de toepassing van het decreet van 7 mei 2004 in zijn geheel. Zo is het bijvoorbeeld de vraag of de toepassing van de wetgeving op de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen, die op grond van artikel 20 van de gecoördineerde decreten betreffende de radio-omroep en de televisie voor de VRT geldt, zonder meer te combineren valt met de toepassing van de regels terzake in het decreet van 7 mei 2004.

Uit wat voorafgaat volgt dat de stellers van het ontwerp omwille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid uitdrukkelijk dienen aan te geven welke bepalingen uit het decreet van 7 mei 2004 toepassing zullen vinden op de VRT, bovenop de bepalingen ervan die reeds krachtens artikel 3, §§ 3 en 4, van dat decreet van toepassing zullen zijn.

5. Aangezien het decreet van 7 mei 2004 nog niet in werking is getreden, dienen de stellers van het ontwerp na te gaan of, binnen de grenzen van de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap, geen specifieke bepalingen dienen te worden opgenomen in afwachting van die inwerkingtreding.

---

GA

39.769/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS



ONTWERP VAN DECREET



## ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

### BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

#### Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

#### Artikel 2

In artikel 6 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De VRT heeft als maatschappelijk doel om radioprogramma's, televisieprogramma's en andere soorten programma's te verzorgen binnen de opdracht van de openbare omroep die hierna wordt omschreven, alsook het uitvoeren van activiteiten die hiertoe rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen, waaronder het produceren, laten produceren of verwerven van programma's, het samenstellen van het programma-aanbod, het omroepen, het laten omroepen en het bekendmaken hiervan, in de meest ruime omvang die in artikel 2 van deze decreten aan elk van die begrippen is gegeven.

§2. Als openbare omroep heeft de VRT de opdracht een zo groot mogelijk aantal mediagebruikers te bereiken met een diversiteit aan hoogkwalitatieve programma's die de belangstelling van de mediagebruikers wekken en eraan voldoen.

De VRT zorgt voor een kwalitatief hoogstaand aanbod in de sectoren informatie, cultuur, educatie en ontspanning. Prioritair moet de VRT op de kijker en luisteraar gerichte informatie- en cultuurprogramma's brengen. Daarnaast worden ook sport, eigentijdse educatie, eigen drama en ontspanning verzorgd. Het

hele aanbod van de VRT moet worden gekenmerkt door de hoge kwaliteit van de programma's zowel naar inhoud, naar vorm als naar taalgebruik. In al zijn programma's streeft de VRT naar een zo groot mogelijke kwaliteit, professionaliteit, creativiteit en originaliteit waarbij ook nieuwe talenten en vernieuwende expressievormen aangeboord moeten worden. Het programma-aanbod moet op een aangepaste manier worden gericht op bepaalde bevolkings- en leeftijdsgroepen, meer in het bijzonder op de kinderen en de jeugd.

De programma's moeten bijdragen tot de verdere ontwikkeling van de identiteit en de diversiteit van de Vlaamse cultuur en van een democratische en verdraagzame samenleving. De VRT moet via de programma's bijdragen tot een onafhankelijke, objectieve en pluralistische opinievorming in Vlaanderen. Daarom moet hij streven naar een leidinggevende rol op het gebied van informatie en cultuur.

Om de betrokkenheid van een zo groot mogelijk aantal Vlamingen bij de omroep te realiseren en om de geloofwaardigheid van de openbare omroep veilig te stellen, moet een voldoende aantal programma's erop gericht zijn een breed en algemeen publiek te boeien. Naast die algemene programma's zullen andere programma's aan specifieke belangstellingssferen van kijkers en luisteraars tegemoetkomen. De beoogde doelgroepen moeten voldoende ruim zijn en ze moeten door de programma's in kwestie ook worden bereikt.

De VRT volgt de technologische ontwikkelingen op de voet zodat hij zijn programma's, als dat nodig en wenselijk is, ook via nieuwe mediatoepassingen aan zijn kijkers en luisteraars kan aanbieden.

Tot de openbare opdracht van de VRT behoren eveneens alle activiteiten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de uitvoering ervan.”

#### Artikel 3

In artikel 6 van de dezelfde decreten wordt §2 opgeheven.

#### Artikel 4

In artikel 6 van de dezelfde decreten wordt §3 opgeheven.

## Artikel 5

Artikel 8 van de dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt:

## “Artikel 8

Buiten zijn openbare omroepopdracht kan de VRT, als ze samenhangen of verband houden met de openbare-omroepopdracht, en als ze opgenomen zijn in een kader dat vooraf werd goedgekeurd door de raad van bestuur, merchandising- en nevenactiviteiten verrichten, rekening houdend met de volgende voorwaarden:

- a) de activiteiten hebben als doel de programma's uit het aanbod van de VRT en diensten binnen de publieke opdracht te ondersteunen, de verspreiding ervan te faciliteren of de kosten van het aanbieden ervan te verlichten;
- b) de activiteiten zijn zelfbedruipend en de transparantie van de ermee gepaard gaande uitgaven en inkomsten is via een gescheiden boekhouding verzekerd;
- c) de activiteiten worden tegen marktconforme voorwaarden uitgevoerd en brengen geen ernstige concurrentievervalsing met zich mee.

Met merchandisingactiviteiten worden alle activiteiten bedoeld die gericht zijn op het behalen van voordeel uit de bekendheid van programma's uit het aanbod van de VRT. Met nevenactiviteiten worden alle andere activiteiten bedoeld.”

## Artikel 6

In hoofdstuk III, afdeling 1 van titel III dezelfde decreten wordt een artikel 9bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

## “Artikel 9bis

De raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder leggen in onderling overleg, en in overeenstemming met de bepalingen van deze decreten en de statuten, in een ‘VRT-Charter Deugdelijk Bestuur’ de wijze vast waarop zij hun bevoegdheden, zoals bepaald in artikelen 12 en 13 van deze decreten, uitoefenen. Het ‘VRT-Charter Deugdelijk Bestuur’ wordt ter kennisgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering.”

## Artikel 7

In artikel 11 van de dezelfde decreten wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De raad van bestuur bestaat uit minimaal twaalf en maximaal vijftien leden.

Twaalf leden van de raad van bestuur worden aangewezen door de Vlaamse Regering.

De door de Vlaamse Regering aangewezen leden van de raad van bestuur kunnen maximaal drie bestuurders coöpteren, op basis van aantoonbare expertise inzake het mediabeleid of het bedrijfsbeleid.

De raad van bestuur kiest onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter.”

## Artikel 8

In artikel 12 van de dezelfde decreten wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De raad van bestuur heeft de volgende bevoegdheden:

- 1° het vastleggen van de algemene strategie van de VRT;
- 2° het nemen van de beslissingen over aangelegenheden met strategisch karakter. Een aangelegenheid heeft een strategisch karakter indien ze belangrijke impact heeft op het handelen van de VRT in de Vlaamse samenleving of op het medialandschap. De Raad van Bestuur beslist over het strategisch karakter van een aangelegenheid;
- 3° het goedkeuren, namens de VRT, van de beheersovereenkomst alsook van elke wijziging ervan;
- 4° het goedkeuren van het jaarlijkse ondernemingsplan en van strategische meerjarenplannen die de doelstellingen en de strategie op de halflange termijn vastleggen. Het jaarlijks ondernemingsplan bevat onder meer het algemene programabeleid, de strategie inzake communicatie en public relations, de raming van de inkomsten en uitgaven en van het personeelscontingent;
- 5° het opmaken van de inventaris en de jaarrekening met de balans, de resultatenrekening en de



toelichting, alsook het opstellen van het jaarverslag;

- 6° het goedkeuren van de regels betreffende de aanwerving en de rechtspositie van het personeel;
- 7° het aanstellen en ontslaan van de leden van het directiecomité, op voordracht van de gedelegeerd bestuurder;
- 8° het uitoefenen van toezicht op de gedelegeerd bestuurder wat de uitvoering van de beheersovereenkomst, het ondernemingsplan en de beslissingen van de raad van bestuur betreft;
- 9° het bemiddelen in personele conflicten binnen het directiecomité;
- 10° het beslissen over deelneming van de VRT aan vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden;
- 11° het beslissen over de oprichting van vennootschappen door de VRT;
- 12° het toezicht op de werking en de resultaten van de vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden, vermeld in 9° en 10°;
- 13° de aanwijzing van de vertegenwoordigers van de VRT in de bestuursorganen van de vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden, vermeld in 9° en 10°;
- 14° het bijeenroepen van de algemene vergadering en het vaststellen van de agenda;
- 15° het opstellen van het kader waarbinnen de VRT merchandising- en nevenactiviteiten uitoefent.”.

#### Artikel 9

In artikel 12, §2, van de dezelfde decreten wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De beslissingen van de raad van bestuur worden genomen op initiatief en op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, de voorzitter van de raad van bestuur of ten minste een derde van de leden van de raad van bestuur.

De gedelegeerd bestuurder verstrekt aan de raad van bestuur alle nuttige inlichtingen en brengt alle aangelegenheden die voor een behoorlijke uitoefening van

de bevoegdheden van de raad van bestuur nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.”.

#### Artikel 10

In artikel 13 van de dezelfde decreten wordt §2 vervangen door wat volgt:

“§2. De gedelegeerd bestuurder is belast met en exclusief bevoegd voor volgende taken van operationeel bestuur van de VRT:

- 1° inzake het management van de dienstverlening: de voorbereiding en de uitvoering van de jaarlijkse ondernemingsplannen en strategische meerjarenplannen, die voortvloeien uit de beheersovereenkomst en goedgekeurd worden door de raad van bestuur;
- 2° inzake de productontwikkeling: het ontwikkelen van nieuwe en het verbeteren van bestaande diensten, producten en processen die passen in het beleid van de VRT;
- 3° inzake het personeelsbeleid: het voeren van een coherent personeelsbeleid, afgestemd op de strategische ontwikkeling van de VRT en de omgevingsfactoren waarbinnen de dienstverlening plaatsvindt, overeenkomstig de rechtspositieregeling van het personeel alsook overeenkomstig de richtlijnen van de raad van bestuur binnen het jaarlijks ondernemingsplan hierover;
- 4° inzake het financiële beleid: de uitvoering van alle budgettaire en boekhoudkundige verrichtingen binnen het jaarlijkse ondernemingsplan, met inbegrip van het registreren van de verbintenissen, de goedkeuring en de boeking van de verplichtingen, de boeking van de vorderingen en het doen van alle ontvangsten en uitgaven binnen de machtigende begroting;
- 5° inzake het beheer van de infrastructuur: het voeren van een coherent beleid voor gebouwen, verbruiks- en patrimoniumgoederen, een efficiënt voorraadbeheer, alsmede het optimaal beheren van de infrastructuur van de VRT binnen de limieten van het door de raad van bestuur goedgekeurde investeringsprogramma;
- 6° inzake communicatie en public relations: het voeren van een eigentijds intern en extern communicatiebeleid, in overeenstemming met de door de raad van bestuur vastgelegde richtlijnen hierover;

7° het vaststellen van het programma-aanbod en het uitzendschema;

8° het nemen van andere operationele beslissingen die nuttig of nodig zijn voor de goede werking van de VRT en die niet tot de bevoegdheden behoren van de raad van bestuur.

De gedelegeerd bestuurder neemt met raadgevende stem deel aan de vergaderingen van de raad van bestuur. De gedelegeerd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij verstrekt aan de raad van bestuur alle nodige inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van de VRT nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.

De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt de VRT in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig op in naam en voor rekening van de VRT, zonder dat hij dat aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

Onverminderd de rechtspositieregeling van het personeel mag de gedelegeerd bestuurder onder zijn verantwoordelijkheid één of meer specifieke bevoegdheden, met inbegrip van die welke vermeld worden in dit artikel, delegeren aan één of meer personeelsleden van de VRT.

De gedelegeerd bestuurder voert de beslissingen van de raad van bestuur uit.”.

#### Artikel 11

In hoofdstuk V van de dezelfde decreten worden een artikel 20bis en 20ter toegevoegd, die luiden als volgt:

#### “Artikel 20bis

Het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, is van toepassing op de VRT.

#### Artikel 20ter

De VRT wordt gemachtigd om een reservefonds aan te leggen. In de begroting bevindt het reservefonds zich op het niveau van de totaliteit van de VRT.

De VRT mag de middelen in het reservefonds aanwenden voor de uitoefening van de openbare omroepopdracht, met inbegrip van het verwerven en beheren van patrimonium.”.

#### Artikel 12

In artikel 25, §1, van de dezelfde decreten wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering wijst een gemeenschapsafgevaardigde aan die erop toeziet dat de VRT zijn activiteiten uitvoert conform de wetten, decreten, besluiten en de beheersovereenkomst. De Vlaamse Gemeenschap draagt de kosten die verbonden zijn aan de uitoefening van zijn ambt.”.

#### Artikel 13

In hoofdstuk IX van de dezelfde decreten wordt een artikel 25bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

#### “Artikel 25bis

Een interne-auditentiteit binnen de VRT evalueert de doeltreffendheid van het risico- en controlebeheer en de beleidsprocessen, gaat na of ze adequaat zijn en formuleert aanbevelingen tot verbetering daarvan. Ze voert daartoe audits uit ten behoeve van een door de raad van bestuur ingesteld Auditcomité, dat wordt voorgezeten door een door de raad van bestuur aangewezen lid van de raad van bestuur, uitgezonderd de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder. Ze voert eveneens audits uit ten behoeve van een auditcel bij het VRT-directiecomité met het oog op een zo optimaal mogelijk operationeel beheer.

De interne-auditentiteit opereert onafhankelijk van de gedelegeerd bestuurder en ressorteert rechtstreeks onder de voorzitter van de Auditcomité.”.

#### Artikel 14

In hoofdstuk IX van de dezelfde decreten wordt een artikel 26bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

#### “Artikel 26bis

§1. De entiteit Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap, vermeld in artikel 34 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, evalueert de interne controlesystemen van de VRT, gaat na of ze adequaat zijn en formuleert aanbevelingen tot verbetering ervan. Ze voert daar-

toe financiële audits, overeenstemmingsaudits en operationele audits uit en is gemachtigd alle bedrijfsprocessen en activiteiten te onderzoeken. De entiteit Interne Audit is tevens bevoegd voor het uitvoeren van administratieve onderzoeken bij de VRT. De vertrouwelijkheid van commerciële en industriële informatie zoals gewaarborgd in artikel 14, 3°, van het decreet van 26 maart 2004 inzake openbaarheid van bestuur, geldt onverkort.

§2. Om haar bevoegdheid te kunnen uitoefenen, heeft de entiteit Interne Audit toegang tot alle informatie en documenten van de VRT. Ze kan aan ieder personeelslid van de VRT de inlichtingen vragen die ze voor de uitvoering van haar opdrachten nodig acht. Ieder personeelslid van de VRT is ertoe gehouden op een volledige wijze te antwoorden en alle relevante informatie en documenten te verstrekken.”.

Brussel, 24 februari 2006.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,  
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

---