

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

21 oktober 2008

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting  
uitgebracht door mevrouw Hilde Eeckhout**

**(Hoofdstuk I – Algemeen; Hoofdstuk III – Fiscaliteit;  
Hoofdstuk VI – Vlaams Gemeentefonds; Hoofdstuk VI/2 – Overname schuld  
provinciewegen (nieuw); Hoofdstuk XXIII – Slotbepalingen)**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Jaak Gabriels.

*Vaste leden:*

de heren Thieu Boutsen, Herman De Reuse, Felix Strackx, Erik Tack, Christian Verougstraete;

de heren Ward Kennes, Erik Matthijs, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;

mevrouw Hilde Eeckhout, de heren Jaak Gabriels, Sven Gatz;

de heer Gilbert Bossuyt, mevrouw Michèle Hostekint, de heer Ludo Sannen.

*Plaatsvervangers:*

de heren Erik Arckens, Frank Creyelman, mevrouw Hilde De Lobel, de heren Roland Van Goethem, Joris Van Hauthem;

de heren Ludwig Caluwé, Tom Dehaene, de dames Veerle Heeren, Joke Schauvliege;

mevrouw Annick De Ridder, de heren Marc van den Abeelen, Bob Verstraete;

de heren Bart Caron, Jacky Maes, Bart Van Malderen.

*Toegevoegde leden:*

de heer Jan Peumans;

de heer Rudi Daems.

---

*Zie:*

**1824** (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 t.e.m. 6: Amendementen

## INHOUD

|                                                                                                                                                                               | Blz. |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| I. VOORAF .....                                                                                                                                                               | 4    |
| 1. Werkwijze in de commissie.....                                                                                                                                             | 4    |
| 2. Toetsing .....                                                                                                                                                             | 4    |
| II. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VICEMINISTER-PRESIDENT<br>VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING<br>EN RUIMTELIJKE ORDENING..... | 4    |
| III. OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF.....                                                                                                                                        | 5    |
| IV. BESPREKING EN STEMMING .....                                                                                                                                              | 6    |
| V. EINDSTEMMING.....                                                                                                                                                          | 8    |
| Bijlage.....                                                                                                                                                                  | 9    |

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting behandelde op 7 en 21 oktober 2008 het ontwerp van decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 (het zogenaamde programmadecreet) (*Parl. St. Vl. Parl. 2007-08, nr. 1824/1*).

Op 7 oktober 2008 werd het ontwerp van decreet toegelicht door de heer Dirk Van Mechelen, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening en besproken in commissie en op 21 oktober 2008 ter stemming gelegd.

Het ontwerp van programmadecreet werd besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende de tweede aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 (*Parl. St. Vl. Parl. 2007-08, nr. 18-A/1*) en het ontwerp van decreet houdende de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 (*Parl. St. Vl. Parl. 2007-08, nr. 19-B/1*). Hierover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St. Vl. Parl. 2007-08, nr. 19-B/4*.

## 1. VOORAF

### 1. Werkwijze in de commissie

Het voorliggende ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 werd behandeld overeenkomstig artikel 59 van het reglement van het Vlaams Parlement. De voorzitter van het Vlaams Parlement verwees de artikelen van het programmadecreet naar de respectieve bevoegde commissies (zie bijlage bij dit verslag).

Onder elke commissie ressorteerden een aantal specifieke aangelegenheden op basis van de opsplitsing overeenkomstig artikel 59 van het reglement van het Vlaams Parlement. In elke inhoudelijk bevoegde commissie waren er definitieve stemmingen met betrekking tot de specifiek aan de respectieve commissie toegewezen artikelen van de programmadecreten.

De volgende hoofdstukken en bepalingen werden op 29 september 2008 door het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen:

Hoofdstuk I – Algemeen

Hoofdstuk III – Fiscaliteit

Hoofdstuk XXIII – Slotbepalingen

De door het Uitgebreid Bureau aan de commissie toegewezen hoofdstukken behoren tot de bevoegdheid van de heer Dirk Van Mechelen, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening.

Omdat de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie aan wie hoofdstuk VI van het programmadecreet ter behandeling was toegewezen haar werkzaamheden dienaangaande reeds op 7 oktober 2008 had afgerond, zag de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting zich verplicht om een amendement houdende een wijziging van dit hoofdstuk VI, op 21 oktober 2008 ter stemming voor te leggen in de commissie.

## 2. Toetsing

Overeenkomstig de beslissing van het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement van 29 september 2008 in uitvoering van de resolutie betreffende de functie van een decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting werden na toetsing overeenkomstig artikel 58 van het reglement van het Vlaams Parlement alle ingediende bepalingen met betrekking tot de begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 in aanmerking genomen.

## II. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING

### HOOFDSTUK I

#### Algemeen

#### Artikel 1

Artikel 1 van hoofdstuk I is de klassieke bepaling met betrekking tot de gemeenschaps- en gewestbevoegdheden en behoeft dan ook geen verdere commentaar.

## HOOFDSTUK III

### Fiscaliteit

#### AFDELING I

##### Leegstandsheffing woningen

###### Artikelen 13 en 14

De heer *Dirk Van Mechelen*, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening wijst op de technische aanpassingen.

In artikel 14 gaat het erom dat de bepalingen uit het Wetboek van de Inkomstenbelastingen die van toepassing zijn op de inning en de invordering van de onroerende voorheffing in het Vlaamse Gewest, ook van toepassing zouden zijn op de leegstandsheffing voor woningen. Het doel is om beide invorderingsprocedures af te stemmen en te stroomlijnen.

#### AFDELING II

##### Leegstandsheffing bedrijfsruimten

###### Artikelen 15 tot 18

Artikel 15 bepaalt dat de kosten die gepaard gaan met de voorbereiding van de implementatie van de planbatenheffing, in eerste instantie zullen gedragen worden door het Vernieuwingsfonds. Dat is het fonds waarin de opbrengst van de leegstandsheffing voor bedrijfsruimten terechtkomt. In een latere fase worden de administratieve kosten een voorafname op de inning van de planbaten zelf.

Ook in de artikelen 16, 17 en 18 gaat het om legislatieve en administratieve aanpassingen ter harmonisering van de procedures.

#### AFDELING III

##### Successierechten

###### Artikel 19

De minister herinnert aan de snelle aanpassing van de vrijstelling van successierechten voor familiale

ondernemingen, die vorig jaar werd doorgevoerd na een uitspraak van het Europese Hof van Justitie. Daarin oordeelde het Hof immers dat de voorwaarde om vijf werknemers in dienst te hebben in het Vlaamse Gewest strijdig was met het Europees recht. De bepaling werd door het programmadecreet van 21 december 2007 (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-08, nr. 1368) vervangen door de voorwaarde om in de laatste drie jaar voor het overlijden een loonmassa van minstens 500.000 euro gehad te hebben. De Vlaamse Belastingdienst bereidt een circulaire voor waarin de nieuwe bepalingen worden toegelicht. In het kader daarvan vroeg hij om enkele kleine onduidelijkheden in de tekst weg te werken, met het oog op een betere uitvoering en logistieke kwaliteit.

###### Artikel 20

In het kader van de vrijstelling van successierechten voor bossen op voorwaarde van duurzaam beheer, moet men onder meer beschikken over een goedgekeurd bosbeheerplan op de dag van het overlijden. De opmaak en de goedkeuring van bijzonder uitgebreide plannen blijken veel tijd te vergen. Soms zijn ook meerdere eigenaars van aanpalende bossen betrokken. De minister vindt het onrechtvaardig dat de vrijstelling wegvalt omdat de eigenaars overlijden voor hun plan klaar is. Daarom wordt in de voorliggende aanpassing voorgesteld om de vrijstelling alsnog toe te kennen als de voorwaarde vervuld is uiterlijk twee jaar na de datum van het overlijden. Daarmee worden volgens de minister de erfgenamen geresponsabiliseerd.

## HOOFDSTUK XXIII

### Slotbepalingen

###### Artikel 77

Dit hoofdstuk omvat de slotbepalingen over de inwerkingtreding van het ontwerp van decreet en behoeft dan ook geen verdere commentaar.

## III. OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

Voor de opmerkingen van het Rekenhof, wordt verwezen naar het briefadvies van het Rekenhof bij het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-08, nr. 1824/2). Het

Rekenhof formuleerde opmerkingen over de artikelen 32, 38 en 55 van het programmadecreet.

#### IV. BESPREKING EN STEMMING

##### HOOFDSTUK I

###### Algemeen

###### Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

##### HOOFDSTUK III

###### Fiscaliteit

##### AFDELING I

###### Leegstandsheffing woningen

###### Artikelen 13 en 14

Artikel 13 wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 14 wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

##### AFDELING II

###### Leegstandsheffing bedrijfsruimten

###### Artikelen 15 tot 18

De artikelen 15 tot 18 worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

#### AFDELING III

##### Successierechten

###### Artikel 19

Artikel 19 wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

###### Artikel 20

De heer *Eric Van Rompuy* wijst op de bemerkingen uit een advies van de Inspectie van Financiën van 30 april 2008 bij de voorgestelde bepalingen. De ‘subsidie’ wordt noch bij de fiscus noch bij de Vlaamse administratie gecomptabiliseerd. Ook de subsidievoorwaarde – dertig jaar in stand houden – wordt bij ontbreken van registratie niet nagegaan. De Inspecteur van Financiën vraagt zich af of men niet beter zou beginnen met de bestaande vrijstelling (lees: subsidie) ergens in de Vlaamse Overheid te registreren en op te volgen, in plaats van schijnbaar totaal onbeheerde vrijstellingen nog verder te verruimen om een punctueel probleem in een nalatenschap te verhelpen.

De heer Van Rompuy vraagt wat de effectiviteit van de maatregel is in het licht van deze opmerkingen.

Minister *Dirk Van Mechelen* antwoordt dat de vraag van de heer Van Rompuy eigenlijk door de Inspectie van Financiën in hetzelfde advies wordt beantwoord. In het advies wordt namelijk het volgende gesteld: “Gelet op het feit dat Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE) de bevoegde overheid is voor de goedkeuring van de bosbeheerplannen, voor het handhavingsbeleid, en voor het toezicht op de ‘subsidievoorwaarden’, lijkt het aangewezen dat dit beleidsdomein ‘asap’ de nodige maatregelen treft om het beheer van de vrijstellingen en het toezicht te organiseren.”. Deze conclusie is logisch: het bedrag van de vrijstelling wordt omgezet in een fictief verleende subsidie. Het bedrag wordt door de federale ontvanger meege-deeld aan het Bosbeheer. Deze subsidie kan door het

Bosbeheer worden teruggevorderd wanneer de voorwaarden van de vrijstelling (het behoud van het bos) niet worden nageleefd. De Inspecteur van Financiën merkt dus terecht op dat het beheer van de informatie over die subsidies toekomt aan het beleidsdomein LNE, het Agentschap Natuur en Bos in het bijzonder. Doel van de voorliggende wijziging is het tegengaan van versnippering. De bosbeheerplannen beogen duurzaamheid. Aan de bemerkingen van de inspectie zal dus tegemoetgekomen worden.

Artikel 20 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

## HOOFDSTUK VI

### Vlaams Gemeentefonds

#### Artikel 34/2 (nieuw)

Omdat de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie aan wie hoofdstuk VI van het programmadecreet ter behandeling was toegewezen haar werkzaamheden dien-aangaande reeds op 7 oktober 2008 had afgerond, zag de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting zich verplicht om het amendement nr. 5, dat ertoe strekt een wijziging aan te brengen in het genoemde hoofdstuk VI, op 21 oktober 2008 ter stemming voor te leggen in haar eigen schoot.

Amendement nr. 5 van mevrouw Hilde Eeckhout en de heren Jaak Gabriels, Eric Van Rompuy, Erik Matthijs en Ludo Sannen strekt ertoe aan hoofdstuk VI een artikel 34/2 toe te voegen, teneinde de uitloopregeling van het Investeringsfonds met een jaar te verlengen.

De heer *Jaak Gabriels* licht toe dat de betrokken besturen volgens de huidige regeling nog tot 30 september 2008 tijd zouden hebben om de betrokken verantwoordingsdocumenten in te dienen met het oog op de uitbetaling van de geldvoorschotten of eindsaldi. Er wordt vastgesteld dat nog een bedrag van 3,8 miljoen euro op te nemen trekkingsrechten open staat. Uit rondvraag is ook gebleken dat heel wat besturen de einddatum niet zouden halen, door voornamelijk externe oorzaken. Dat behelst onder meer faillissementen van aannemers en werken in co-

uitvoering met Aquafin waarbij de vooropgestelde timing niet wordt gehaald. Voorstel is om de uitloopregeling van het Investeringsfonds opgenomen in artikel 22, §§3 tot en met 6, in verband met het decreet op het Gemeentefonds, te verlengen met één jaar.

Het amendement nr. 5 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

## HOOFDSTUK VI/2 (nieuw)

### Overname schuld provinciewegen

#### Artikel 34/3

Amendement nr. 6 van mevrouw Hilde Eeckhout en de heren Jaak Gabriels, Erik Matthijs, Ludo Sannen en Koen Van den Heuvel strekt ertoe een nieuw hoofdstuk VI/2 in te voegen, in het kader van de overname van de schuld van de provinciewegen.

De heer *Jaak Gabriels* stelt namens de indieners dat het amendement de overname van de schuld met betrekking tot de provinciewegen regelt. De Vlaamse Regering heeft in het kader van het Lokaal Pact met de Lokale Overheden beslist om de secundaire wegen in de onderhoudstoestand waarin ze zich bevinden, over te nemen. Voor de lokale wegen wordt in een overdracht naar de lokale overheden voorzien. Deze overdracht, eveneens in de toestand waarin deze wegen zich bevinden, zal gepaard gaan met een financiële compensatie vanwege de betrokken provincies voor het in goede staat van berijdbaarheid brengen van deze wegen. De parameters en interventiedrempels die de onderhoudstoestand bepalen zijn deze die worden gebruikt door de afdeling Wegenbouwkunde van het Agentschap Wegen en Verkeer.

In ruil voor de schuldovername zullen de provincies de provinciewegen van lokaal belang binnen een tijdspanne van drie jaar in goede staat van berijdbaarheid brengen, en vervolgens voor overname aanbieden aan de lokale overheden. De provincies zullen er naar streven om hun aandeel in de aanleg van een bovenlokaal fietsroutenetwerk op te trekken tot boven de vastgelegde 40 percent.

De overdracht zal, ingevolge artikel 192 van het Gemeentedecreet en het geldende delegatiebesluit, worden geregeld via ministerieel besluit voor wat

betreft de overname van provinciewegen door het gewest en door een besluit van de Vlaamse Regering voor wat de overdracht van provinciewegen naar de lokale overheden betreft.

In deze financiële compensatie vanuit de provincies naar de lokale overheden wordt door het Vlaamse Gewest tegemoet gekomen via een schuldoverdracht aangegaan door de provincies voor eenzelfde bedrag. Tevens kan deze financiële compensatie gebeuren via het terugbetalen van leningen specifiek aangegaan in dit kader.

Het amendement nr. 6 tot invoering van een nieuw hoofdstuk VI/2, wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

## HOOFDSTUK XXIII

### Slotbepalingen

#### Artikel 77

Amendement nr. 7 van mevrouw Hilde Eeckhout en de heren Jaak Gabriels, Eric Van Rompuy, Erik Matthijs en Ludo Sannen strekt ertoe, aansluitend op amendement nr. 5, de slotbepalingen te wijzigen met betrekking tot artikel 34/2 (nieuw).

Het amendement wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 77 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

## V. EINDSTEMMING

De aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-08, nr. 1824) worden aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

*De verslaggever,*

Hilde EECKHOUT

*De voorzitter,*

Jaak GABRIELS

---

## BIJLAGE



**Voorstel tot opsplitsing van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 (programmadedcreet) over de verschillende commissies**  
*(Parl. St. VI. Parl. 2007-08, nr. 1824/1)*

| <b>Hoofdstukken</b>                                                                                                                  | <b>Commissie</b> | <b>Minister</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------|
| I. Algemeen                                                                                                                          | FIN              | Van Mechelen    |
| II. Onderwijs                                                                                                                        | OND              | Vandenbroucke   |
| III. Fiscaliteit                                                                                                                     | FIN              | Van Mechelen    |
| IV. Wonen                                                                                                                            | WON              | Keulen          |
| V. Rechtsopvolging VHM                                                                                                               | WON              | Keulen          |
| VI. Vlaams Gemeentefonds                                                                                                             | BIN              | Keulen          |
| VII. Flanders House Inc.                                                                                                             | BUI              | Peeters         |
| VIII. Fonds voor Kunsten en Erfgoed                                                                                                  | CUL              | Anciaux         |
| IX. Vlaamse Regulator voor de Media                                                                                                  | CUL              | Peeters         |
| X. Fonds personeelsleden met verlof<br>voor opdracht                                                                                 | BIN              | Peeters         |
| XI. Projectmatig wetenschappelijk onderzoek                                                                                          | OND              | Ceysens         |
| XII. Bijzonder Onderzoeksfonds                                                                                                       | OND              | Ceysens         |
| XIII. Vlaams Agentschap Ondernemen                                                                                                   | ECO              | Ceysens         |
| XIV. Rentetoelage voor ondernemingen<br>die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid<br>ten gevolge van hinder door openbare werken | ECO              | Ceysens         |
| XV. Economisch ondersteuningsbeleid                                                                                                  | ECO              | Ceysens         |
| XVI. IWT – Vlaanderen                                                                                                                | ECO              | Ceysens         |
| XVII. Herculesstichting                                                                                                              | ECO              | Ceysens         |
| XVIII. Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk                                                                                             | CUL              | Anciaux         |
| XIX. Uitleendienst kampeermateriaal en<br>jeugdverblijfscentra                                                                       | CUL              | Anciaux         |
| XX. Tewerkstelling                                                                                                                   | ECO              | Vandenbroucke   |
| XXI. Personen met een arbeidshandicap                                                                                                | ECO              | Vandenbroucke   |
| XXII. Leefmilieu                                                                                                                     |                  |                 |
| Afdeling I. Grondwaterbeheer en                                                                                                      |                  |                 |
| Afdeling II. Oppervlaktewateren                                                                                                      | LEE              | Crevits         |
| Afdeling III. Liberalisering van de elektriciteitsmarkt                                                                              | OPE              | Crevits         |
| XXIII. Slotbepalingen (iedere commissie voor de artikelen die haar zijn toegewezen)                                                  |                  |                 |