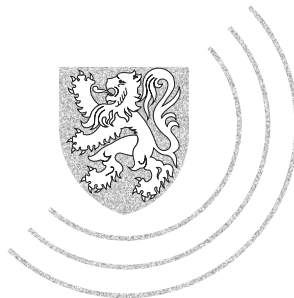


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

20 februari 2002

ONTWERP VAN DECREET

houdende invoering van het nultarief inzake het kijk- en luistergeld

INHOUD

	Blz.
1. Memorie van toelichting	3
2. Voorontwerp van decreet	5
3. Advies van de Raad van State	9
4. Ontwerp van decreet	15

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ingevolge art. 4, § 1 van de Bijzondere Financieringswet van 16 januari 1989, gewijzigd bij wet van 13 juli 2001, en specifiek door het art. 5 en 6, zijn de gewesten met ingang van 1 januari 2002 bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van het kijk- en luistergeld te wijzigen.

De term "vrijstellingen" heeft een ruime draagwijdte en moet worden geïnterpreteerd als "een soortnaam, die zowel vrijstellingen en belastingvrijdom als de verminderingen en de aftrekken omvat".

De gewestelijke bevoegdheid strekt zich evenwel niet uit tot het bepalen van de belastbare materie, zijnde "het element dat aanleiding geeft tot de belasting, de situatie die of het feit dat leidt tot het verschuldigd zijn van de belasting".

De decreetgever kan m.a.w. beslissen dat het kijk- en luistergeld niet langer verschuldigd zal zijn (door de aanslagvoet van het kijk- en luistergeld op nul te brengen), maar mag de wetbepalingen inzake het kijk- en luistergeld niet opheffen waarin de belastbare materie van de betrokken belasting wordt omschreven.¹

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikelen 2 en 3

Het huidige artikel 7 van de wet van 13 juli 1987 omschrijft de periodes waarvoor het kijk- en luistergeld verschuldigd is, voor houders die reeds geregistreerd zijn. Voor houders die nog niet geregistreerd zijn is artikel 8 van diezelfde wet van toepassing.

¹ Vgl. het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, nr. 31.272/1, met betrekking tot het voorstel van decreet tot opheffing van de hoofdstukken III, IV en V van de wetbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953, *Parl. St.*, VI. Parl., 2000-2001, nr. 404/2.

Het kijk- en luistergeld is voor alle houders steeds verschuldigd voor twaalf opeenvolgende maanden.

Artikel 7 bepaalt dat de inning van het kijk- en luistergeld in drie fasen gebeurt : een eerste golf voor de hotels en twee grote vervallenstellen van particulieren en andere bedrijven. De hotels en soortgelijke logementen dienen te betalen voor 1 maart van het aanslagjaar. De houders wier naam begint met een letter van A tot en met J, behoren tot het zogenaamde eerste verval en dienen te betalen voor 31 mei. De houders die behoren tot het tweede verval (beginletter van de naam loopt van K tot en met Z) dienen de aanslag te betalen voor 30 november van het aanslagjaar.

Houders die zich nieuw laten registreren betalen vanaf de maand van opstelling van het toestel tot het begin van het volgende verval in het volgende aanslagjaar. Dit wordt geregeld in artikel 8 van de huidige wet op het kijk- en luistergeld.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp van decreet brengen voor al de bovenvermelde periodes die beginnen in het jaar 2002 en de volgende jaren het tarief, zoals dit wordt begroot in de artikelen 2 en 3 van voormelde wet terug tot nul, ongeacht tot welk verval men behoort. Opgemerkt wordt nog dat dit enkel voor de toekomst geldt : wanneer het houden van een belastbaar toestel (het belastbare feit) aanvangt uiterlijk op 31 december 2001, moet artikel 8 van de wet van 13 juli 1987 toegepast worden, en zal een aanslag moeten voldaan worden a rato van het aantal maanden dat nog dient te verlopen tot het begin van de volgende verval waartoe men behoort.

Artikel 4

Dit artikel somt de artikelen op die opgeheven worden met ingang van 1 januari 2002. Het merendeel van de andere artikelen, met name artikel 1 tot en met 5, 7, 8, 11, 29 tot en met 31 hebben betrekking op de belastbare materie, en kunnen niet opgeheven worden door dit decreet.

Het huidige artikel 1 bevat de definities en de terminologie van de wet op het kijk- en luistergeld ; artikel 2 tot 5 omschrijven het belastbaar feit en het verschuldigd basisbedrag. Artikel 7 en 8 bepalen de periodes waarvoor het kijk- en luistergeld verschuldigd is. Artikel 11 omschrijft de belastingplicht voor handelaars die toestellen in hun bedrijfslokalen houden.

De overgangsbepalingen naar aanleiding van de inwerkingtreding van de wet van 13 juli 1987 zijn opgenomen in de huidige artikelen 29 tot en met 31.

Bovenstaande artikelen die opgeheven worden, zijn door de invoering van het nultarief overbodig, doch slechts voor zover het de nieuwe aanslagen betreft. Vandaar de nuance dat deze onverminderd van toepassing blijven voor het kijk- en luistergeld dat verschuldigd is voor het houden van een toestel voor 1 januari 2002.

Een aantal van deze bepalingen regelen de verplichtingen waaraan de belastingplichtigen zelf moeten voldoen. Concreet gaat het over de aangifteplicht (art. 9), de plicht tot betalen van het verschuldigde kijk- en luistergeld (art. 10), de verplichtingen opgelegd aan de televisieverdelers (art. 12), de verplichtingen opgelegd aan de verhuurders van autoradiotoestellen of televisietoestellen (art. 13), de opzeggingsmodaliteiten en plicht tot mededelen van gewijzigde informatie (art. 15 en 16), het leveren van bewijs van betaling (art. 20 en 23).

Andere artikelen betreffen de wijze van inning en invordering (art. 14 en 26), de opsporing van overtredingen (art. 21 en 22) en de strafmaatregelen die erop van toepassing zijn (art. 17, 18, 24 en 25).

Artikel 19 betreft de vrijstellingen van het kijk- en luistergeld die door de invoering van het nultarief overbodig geworden zijn.

Artikel 28 ten slotte regelt de verjaringstermijn.

Artikel 5

Het decreet heeft uitwerking vanaf 1 januari 2002. Deze begindatum is strikt noodzakelijk gezien de periode van de hotels en soortgelijke logementen eveneens dan begint.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

met betrekking tot de invoering van het nultarief inzake het Kijk- en Luistergeld

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Voor wat het Vlaams Gewest betreft wordt het jaarlijks luistergeld, bedoeld in artikel 2 van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld, verschuldigd voor de periodes die aanvangen op datum van de inwerkingtreding van dit decreet of op een latere datum, op nul gebracht.

Artikel 3

Voor wat het Vlaams Gewest betreft wordt het jaarlijks kijkgeld, bedoeld in de artikelen 3 en 4 van dezelfde wet, verschuldigd voor de periodes die aanvangen op datum van de inwerkingtreding van dit decreet of op een latere datum, op nul gebracht.

Artikel 4

Al wie autoradiotoestellen of televisietoestellen verhuurt wordt, voor wat het Vlaams Gewest betreft, ontheven van alle verplichtingen die door artikel 13 van dezelfde wet worden opgelegd, met betrekking tot de huurperiodes vanaf of na de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 5

Voor wat het Vlaams Gewest betreft worden de artikelen 6, 9, 10, 12, 14 tot en met 18 en 20 tot en met 28 van dezelfde wet, opgeheven.

Alle artikelen vermeld in het vorige lid blijven evenwel van toepassing met betrekking tot het kijk- en luistergeld verschuldigd voor periodes die een aanvang nemen vóór de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 6

Artikel 19 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid : "Voor wat het Vlaams Gewest betreft bepaalt de Vlaamse regering de modaliteiten waaronder deze vrijstellingen van kijk- en luistergeld verleend worden."

Artikel 7

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.695/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 december 2001 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "met betrekking tot de invoering van het nultarief inzake het Kijk- en Luistergeld", heeft op 31 januari 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de invoering van een nultarief voor het jaarlijkse kijk- en luistergeld als bedoeld in de artikelen 2 tot 4 van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld. Voorts bevat het ontwerp bepalingen waarbij een aantal accessoire regels betreffende die belasting worden opgeheven of gewijzigd.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

1. De belasting waarvan het ontwerp de opheffing beoogt is, krachtens de artikelen 3, eerste lid, 9°, en 4, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, een gewestelijke belasting ten aanzien waarvan de gewesten bevoegd zijn om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen te wijzigen.

Zoals door het Arbitragehof onder meer in zijn arresten nr. 78/93 van 9 november 1993, nr. 12/96 van 5 maart 1996 en nr. 109/99 van 14 oktober 1999 in herinnering is gebracht, blijkt uit de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 16 januari 1989 dat de term "vrijstellingen" die in artikel 4 van die wet wordt gebruikt, een ruime draagwijdte heeft en moet worden geïnterpreteerd als "een soortnaam, die zowel vrijstellingen en belastingvrijdom als de verminderingen en de aftrekken omvat" ⁽¹⁾.

Het Vlaamse Gewest is derhalve bevoegd om een nultarief voor het kijk- en luistergeld in te voeren.

2.1. Luidens artikel 5, § 3bis, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 zorgen de gemeenschappen, tenzij het gewest er anders over beslist, tot en met 31 december 2004 voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 9°, van die wet bedoelde belasting (zijnde het kijk- en luistergeld) voor rekening van en in overleg met

⁽¹⁾ Met verwijzing naar het verslag van de bevoegde kamercommissie, Parl. St., Kamer, 1988-89, nr. 635/18, 271.

de gewesten ⁽²⁾. Luidens artikel 5, § 4, van die wet zijn de gewesten bevoegd voor de vaststelling van de administratieve procedureregels met betrekking tot de in artikel 3 van die wet bedoelde belastingen met ingang van het begrotingsjaar vanaf hetwelk zij de dienst van de belastingen verzekeren.

Indien de ontworpen regeling effectief wordt aangenomen en er met ingang van 1 januari 2002 geen kijk- en luistergeld meer wordt geheven, verliest ook de bij artikel 5, § 3bis, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 in beginsel tot 31 december 2004 aan de gemeenschappen opgedragen taak zijn voorwerp. Door de regels die betrekking hebben op de inningstaak van de gemeenschappen voor wat het Vlaamse Gewest betreft op te heffen, en bijgevolg de Vlaamse Gemeenschap van die taak te ontheffen, moet de gewestelijke decreetgever worden geacht de andersluidende beslissing in de zin van het laatstgenoemde artikel te hebben genomen en aldus op grond van artikel 5, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 bevoegd te zijn geworden met betrekking tot de administratieve procedureregels, en bijgevolg ook om deze regels op te heffen.

2.2. Luidens artikel 5, tweede lid, van het ontwerp blijven de opgeheven artikelen "van toepassing met betrekking tot het kijk- en luistergeld verschuldigd voor periodes die een aanvang nemen vóór de datum van inwerkingtreding van (het) decreet".

Die tempering van de opheffing is noodzakelijk omdat het kijk- en luistergeld vóór 1 januari 2002 een gemeenschapsbelasting was, en de vóór het genoemde tijdstip verschuldigde belastingen - zelfs al is de procedure tot inning ervan nog niet beëindigd - in hun geheel beheerst moesten blijven door de toentertijd voor de gemeenschap geldende regelgeving.

3. Het ontwerp beoogt tevens, in de wet van 13 juli 1987, een aantal strafrechtelijke en strafproceesrechtelijke regels op te heffen. Aangezien die regels een accessorium zijn van regels die binnen de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest vallen, is het gewest bevoegd om eveneens, binnen de sub 2.2 vermelde grens, die eerstgenoemde regels op te heffen.

⁽²⁾ Wat het Vlaamse Gewest betreft is dit overleg zonder voorwerp gelet op het gegeven dat de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest worden uitgeoefend door de wetgevende en uitvoerende organen van de Vlaamse Gemeenschap.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indieningsbesluit

Het voorontwerp van decreet dient te worden voorafgegaan door een indieningsbesluit.

Artikelen 2 en 3

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp wijzigen, door de invoering van een nultarief, de in de artikelen 2 en 3 van de wet van 13 juli 1987 opgenomen tarieven. Die wijzigingen dienen dan ook formeel te gebeuren door een wijziging van de laatstgenoemde artikelen, en niet door middel van een autonome bepaling.

Artikel 4

Ook artikel 13 van de wet van 13 juli 1987 kan, binnen de in artikel 5, tweede lid, van het ontwerp gestelde grenzen, worden opgeheven.

Aan de tekst van artikel 5, eerste lid, kan dan het cijfer "13" worden toegevoegd, terwijl artikel 4 kan worden geschrapt.

Artikel 6

Aangezien een nultarief voor het kijk- en luistergeld wordt ingevoerd, heeft het geen zin de Vlaamse regering te belasten met het bepalen van de "modaliteiten" (lees "nadere regels") van vrijstellingen van het kijk- en luistergeld.

Gelet op de invoering van dat nultarief verdient het daarentegen aanbeveling artikel 19 van de wet van 13 juli 1987 op te heffen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Voor wat het Vlaamse Gewest betreft, wordt in artikel 2 van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"Voor de periodes, zoals omschreven in de artikelen 7 en 8, die een aanvang nemen op 1 januari 2002 of op een latere datum, wordt het jaarlijks luistergeld verminderd tot nul. ".

Artikel 3

Voor wat het Vlaamse Gewest betreft, wordt in artikel 3 van dezelfde wet een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"Voor de periodes, zoals omschreven in de artikelen 7 en 8, die een aanvang nemen op 1 januari 2002 of op een latere datum, wordt het jaarlijks kijkgeld verminderd tot nul. ".

Artikel 4

Voor wat het Vlaamse Gewest betreft, worden de artikelen 6, 9, 10, en 12 tot en met 28 van dezelfde wet, opgeheven.

Alle artikelen vermeld in het vorige lid blijven evenwel van toepassing met betrekking tot het kijk- en luistergeld verschuldigd voor periodes die een aanvang nemen vóór de datum van inwerking-treding van dit decreet.

Artikel 5

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

Brussel, 8 februari 2002.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN
