

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

29 oktober 2008

ONTWERP VAN DECREET

**tot regeling van de overdracht van personeelsleden
binnen diensten van de Vlaamse overheid
in geval van verschuiving van taken of bevoegdheden**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken,
Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
uitgebracht door mevrouw Else De Wachter**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Kurt De Loor.

Vaste leden:

de dames Hilde De Lobel, Katleen Martens, An Michiels, de heren Wim Van Dijck, Joris Van Hauthem;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Sonja Claes, de heren Johan Sauwens, Jan Verfaillie;

de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Laurence Libert, de heer Francis Vermeiren;

de heer Kurt De Loor, mevrouw Else De Wachter, de heer Jacky Maes.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Marie-Rose Morel, de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, mevrouw Gerda Van Steenberge;

mevrouw Vera Jans, de heer Ward Kennes, mevrouw Joke Schauvliege, de heer Luc Van den Brande;

mevrouw Vera Van der Borght, de heren Bob Verstraete, Paul Wille;

de heren Dirk De Cock, Marcel Logist, Dany Vandenbossche.

Toegevoegde leden:

de heer Kris Van Dijck;

de heer Jef Tavernier;

de heer Christian Van Eyken.

Zie:

1707 (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetevaluatie besprak op 21 oktober 2008 het ontwerp van decreet tot regeling van de overdracht van personeelsleden binnen diensten van de Vlaamse overheid in geval van verschuiving van taken of bevoegdheden.

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid

De *minister* verklaart dat de Vlaamse Regering eenmalig, op basis van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden, de personeelsleden kon herverdelen over de nieuwe diensten. Dit gebeurde aan de hand van de zogenaamde migratiebesluiten.

Deze bevoegdheid tot overdracht van de personeelsleden van de oude naar de nieuwe entiteiten verviel op de datum van de toewijzing van het personeel. Dit betekent dat voor nieuwe overdrachten van personeel binnen de huidige structuren, de Vlaamse Regering zich niet meer kan beroepen op deze bevoegdheid. Tot nu toe was een decretaal initiatief nodig om toe te laten dat personeelsleden overgeheveld worden tussen diensten die elk over een onderscheiden rechtspersoonlijkheid beschikken.

Meermaals is echter gebleken dat een goede werking van diensten van de Vlaamse overheid een bijkomende verschuiving van groepen personeel tussen diensten van de Vlaamse overheid vereist. Indien de taken of bevoegdheid van diensten wijzigen, of als blijkt dat bepaalde deeltaken niet meer thuishoren bij het takenpakket van een andere dienst (bijvoorbeeld bij de evaluatie van een reorganisatie), kan de verschuiving van taken tussen diensten nodig zijn.

Dit ontwerp van decreet strekt ertoe om voor alle toekomstige verschuivingen van taken en bevoegdheden binnen diensten van de Vlaamse overheid en daarmee gepaard gaande overdrachten van personeel dat die taken uitoefent, de Vlaamse Regering de bevoegdheid te geven om bij besluit de wijze van overdracht van de personeelsleden en bijhorende goederen te bepalen. Hiermee wordt vermeden dat telkens zich een verschuiving van taken voordoet, een nieuw decreet moet goedgekeurd worden om het personeel dat die taken uitvoert mee over te hevelen

van de ene naar de andere dienst.

Het toepassingsgebied van dit ontwerp van decreet omvat enerzijds de diensten die onder het toepassingsgebied van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 vallen (departementen, intern verzelfstandigde agentschappen met of zonder rechtspersoonlijkheid en publiekrechtelijk of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen), en anderzijds de secretariaten van de strategische adviesraden.

De administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs (RAGO) behoren niet tot het toepassingsgebied. Om de overdracht van personeelsleden van en naar de RAGO op gelijkaardige wijze te regelen is immers een bijzonder decreet vereist (advies Raad van State nr. 44170/3 van 11 maart 2008).

De Vlaamse Regering wordt bevoegd om bij besluit de wijze van overdracht van personeelsleden en bijhorende goederen te bepalen in geval van verschuiving van taken tussen de diensten waartoe deze personeelsleden behoren. De Vlaamse Regering bepaalt de noodzakelijke maatregelen om de rechten te waarborgen van het overgedragen personeel wat betreft de anciënniteit, het pensioen en de bezoldiging (bijvoorbeeld in het besluit van de Vlaamse Regering dat de overdracht van het personeel regelt of in de rechtspositie van het personeel).

2. Algemene bespreking

De heer *Joris Van Hauthem* merkt op dat het ontwerp van decreet een ernstige delegatie van de decreetgever aan de uitvoerende macht inhoudt, maar in dit concrete geval zou men dat nog onder de noemer van het goed bestuur kunnen onderbrengen. Het is de spreker opgevallen dat de administratieve diensten van de RAGO niet onder het toepassingsgebied van het decreet vallen. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt is er daar een bijzonder decreet voor nodig. Is het de bedoeling dat de regering effectief nog met een ontwerp van bijzonder decreet naar het parlement zal komen? Anders blijft er toch een zekere lacune.

De spreker verwijst verder naar een opmerking van het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt (VSOA) en de Raad van State op het voorontwerp van decreet. In vergelijking daarmee is in het ontwerp ingeschreven dat de regering de noodzakelijke maatregelen bepaalt om de rechten te waarborgen van het overgedragen personeel wat betreft anciënniteit, pensioen en bezoldigingen. Wordt hiermee volledig tegemoet gekomen aan de opmerkingen van het VSOA? Een opmerking waar men in het ontwerp

geen weerslag van terugvindt, is het verschil tussen contractuelen en statutairen.

Tot slot vindt de heer Van Hauthem het vreemd dat men overdracht van personeel kan regelen in geval van wijziging van de bevoegdheden van een of meer Vlaamse ministers. In dit verband stelt de Raad van State dat het niet duidelijk is wat de draagwijdte is van artikel 3, 1°, in fine. De Raad van State ziet met name niet in dat zich een wijziging van bevoegdheden van een of meer Vlaamse ministers kan voordoen die meteen ook een wijziging impliceert van de taken en bevoegdheden van een of meer beleidsdoelmeinen. Kan de minister dit verklaren?

De heer *Marnic De Meulemeester* stelt dat het decreet hoofdzakelijk van technisch-juridische aard is. Het verlengt de bevoegdheden van de Vlaamse Regering voorzien in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 met betrekking tot de wijze van overdracht van personeelsleden. Tevens worden maatregelen vastgelegd met betrekking tot de rechten van de betrokken personeelsleden inzake hun loon, anciënniteit en dergelijke.

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken heeft geen grote bedenkingen bij het voorontwerp van decreet geuit. Het VSOA daarentegen vreest dat de rechten van de personeelsleden bij de overdracht niet gewaarborgd zullen worden. Kan de minister hierover wat meer uitleg geven? De delegatie zou ook een uitholling betekenen van de wetgevende macht. Dit neemt niet weg dat het Vlaams Parlement te allen tijde zijn controlerende bevoegdheid behoudt. Wat dit punt betreft, heeft de Raad van State alleszins niet op belangrijke problemen gewezen.

De heer *Ward Kennes* vindt het een goede zaak dat de interne organisatie van de Vlaamse overheid door de Vlaamse Regering zelf wordt uitgewerkt. Als taken of bevoegdheden verschuiven moet men daarop kunnen inspelen, zonder daar telkens mee naar het parlement te moeten komen. Elke organisatie moet zijn eigen personeelsorganisatie in handen kunnen nemen. Dat is een logische taakverdeling.

Wat de waarborgen voor de rechten van het personeel betreft, merkt de spreker op dat dit punt telkens naar voor komt wanneer er taken of bevoegdheden verschuiven. Het is zijn ervaring dat de Vlaamse Regering sterk waakt over die waarborgen wanneer taken of bevoegdheden en dus personeelsleden verschuiven. Hij gaat er vanuit dat de regering ook in de toekomst dezelfde zorgvuldigheid voor de rechten van het personeel aan de dag zal leggen.

Tot slot vraagt ook de heer Kennes of er met betrekking tot de RAGO nog een ontwerp van bijzonder decreet te verwachten valt.

De *minister* stelt dat de Raad van State geen opmerkingen heeft gemaakt over de problematiek van de statutaire en contractuele ambtenaren. Hij vindt het verder belangrijk te benadrukken dat overdrachtsbesluiten altijd met de vakbonden worden overlegd.

Met betrekking tot artikel 3, 1°, in fine, verklaart de minister dat er zich situaties kunnen voordoen waarbij aanpassingen of verschuivingen zich opdringen. De bevoegdheid inzake beschutte werkplaatsen bijvoorbeeld is op een bepaald moment verschoven van het Vlaams Fonds naar de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB).

De minister stelt nog dat de RAGO uit de regeling van het ontwerp van decreet werd gehaald en dat hij geen intenties heeft om voor de administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs een gelijkaardig initiatief te nemen.

De heer *Joris Van Hauthem* vraagt waarom de RAGO dan wel in het voorontwerp was opgenomen.

De *minister* verwijst ter zake naar technische redenen en naar het advies van de Raad van State. Als er zich bij de RAGO een probleem zou stellen van overdracht van personeelsleden, dan moet de bevoegde minister met een decretaal initiatief naar het parlement komen.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

De artikelsgewijze bespreking geeft geen aanleiding tot specifieke opmerkingen.

Artikel 1 wordt aangenomen met 9 stemmen.

De artikelen 2 en 3 worden aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet tot regeling van de overdracht van personeelsleden binnen diensten van de Vlaamse overheid in geval van verschuiving van taken of bevoegdheden wordt aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Else DE WACHTER

Kurt DE LOOR