

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

24 juni 2002

VOORSTEL VAN BIJZONDER DECREET

**– van de heren Norbert De Batselier, Ludwig Caluwé, Dirk Holemans,
Francis Vermeiren en Sven Gatz –**

houdende de controle op de mededelingen van de voorzitter van het Vlaams Parlement

VERSLAG

**namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken
uitgebracht door de heer Leo Peeters**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Norbert De Batselier.

Vaste leden :

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Mark Van der Poorten, mevrouw Mieke Van Hecke ;
de heren André Denys, Marc van den Abeelen, Francis Vermeiren, Paul Wille ;
mevrouw Hilde De Lobel, de heren Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire ;
de heren Norbert De Batselier, Leo Peeters ;
de heer Dirk Holemans ;
de heer Sven Gatz.

Plaatsvervangers :

de heren Luc Van den Brande, Paul Van Malderen, Eric Van Rompuy, Jan Verfaillie ;
de heren Louis Bril, Frans De Cock, Karel De Gucht, Gilbert Van Baelen ;
de heren Felix Strackx, Herman De Reuse, Miel Verrijken ;
de heren Gilbert Bossuyt, Dany Vandenbossche ;
de heer Jos Geysels ;
de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Zie :

947 (2001-2002)

- Nr. 1 : Voorstel van decreet
- Nr. 2 : Amendement

INHOUD

| | Blz. |
|--|------|
| I. Inleidende uiteenzetting door de heer Norbert De Batselier, mede-indiener | 4 |
| II. Algemene bespreking | 4 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemming | 4 |
| IV. Stemming over het geheel | 5 |
| Tekst aangenomen door de commissie | 6 |

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken besprak op 18 juni 2002 het voorstel van bijzonder decreet houdende de controle op de mededelingen van de voorzitter van het Vlaams Parlement.

Dit voorstel van bijzonder decreet werd samen met het voorstel van decreet houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2000-2001, nr. 515/1) en het voorstel van decreet houdende controle op de regeringsmededelingen (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2001-2002, nr. 948/1) behandeld.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Norbert De Batselier, mede-indiener

De heer *Norbert De Batselier* verklaart dat het voorliggende voorstel van bijzonder decreet het resultaat is van het opsplitsen, door de indieners, van het voorstel van bijzonder decreet van de heren Norbert De Batselier, Ludwig Caluwé, Dirk Holemans, Francis Vermeiren en Sven Gatz houdende de controle op de regeringsmededelingen (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2000-2001, nr. 514/1). Als gevolg van het door de Raad van State uitgebrachte advies bij dat voorstel werd het immers ingetrokken en vervangen door twee nieuwe voorstellen, namelijk het voorstel van bijzonder decreet van de heren Norbert De Batselier, Ludwig Caluwé, Dirk Holemans, Francis Vermeiren en Sven Gatz houdende de controle op de mededelingen van de voorzitter van het Vlaams Parlement (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2001-2002, nr. 947/1) en het voorstel van decreet van dezelfde indieners houdende controle op de regeringsmededelingen (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2001-2002, nr. 948/1).

Het voorliggende voorstel van bijzonder decreet heeft betrekking op de mededelingen van de voorzitter van het Vlaams Parlement, dus op elke voor het publiek bestemde mededeling, boodschap, voorlichtings- of sensibiliseringscampagne of elk ander communicatie-initiatief van de voorzitter, ongeacht de gebruikte kanalen of media.

De mededelingen van de voorzitter zullen worden getoetst aan de beginselen van behoorlijke communicatie. Bovendien is het Vlaams Parlement bevoegd om politieke controle uit te oefenen op die mededelingen. Bij die controle moet men uitgaan van de vraag of de voorzitter geen oneigenlijk gebruik maakt van dergelijke mededelingen om zijn eigen imago op te krikken.

Voor het overige verwijst de spreker naar de toelichting bij het voorstel van bijzonder decreet (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2001-2002, nr. 947/1).

II. Algemene bespreking

Voor het standpunt van de regering wordt verwezen naar de uiteenzetting van de minister-president bij de bespreking van het voorstel van decreet houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2000-2001, nr. 515/4).

Aansluitend bij zijn tussenkomst over het voorstel van decreet houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2000-2001, nr. 515/4) wijst de heer *Ludwig Caluwé* erop dat artikel 8 van het voorstel voorziet in de publieke blaam als sanctie. In dat artikel zal men dus de aangepaste sanctieregeling van het nieuwe decreet betreffende de controle op de verkiezingsuitgaven moeten overnemen. Aan dat decreet wordt momenteel gewerkt. Hij gaat ervan uit dat iedereen zich ertoe engageert om, zodra dat decreet tot stand komt, de nieuwe sanctieregeling in dit bijzonder decreet in te brengen.

De commissie sluit zich daarbij aan.

Mevrouw *Hilde De Lobel* verklaart dat haar fractie zich zal onthouden bij de stemming over het geheel. Zij is er weliswaar van overtuigd dat het voorstel een aantal belangrijke verbeteringen inhoudt ten opzichte van de bestaande praktijken en gewoonten, maar twijfelt aan de praktische werkzaamheid van het bijzonder decreet. De spreker verwijst naar het spreekwoord “als de vos de passie preekt, boer pas op uw ganzen”. De onthouding van haar fractie is een vorm van ‘op de ganzen passen’: aangezien alles staat of valt met de samenstelling van de Controlecommissie, wil zij eerst bekijken hoe die in de praktijk functioneert.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1 tot 4

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen worden unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Artikel 5

Een amendement van de heren Norbert De Batselier, Ludwig Caluwé, Dirk Holemans, Francis Vermeiren, Sven Gatz en Leo Peeters strekt ertoe om in het laatste lid van artikel 5 te verduidelijken dat indien de Controlecommissie zich niet uitspreekt binnen de dertig dagen nadat ze de klacht heeft ontvangen, ze wordt geacht de klacht te hebben verworpen.

Volgens de heer *Norbert De Batselier*, mede-indiener, geeft de huidige bepaling onvoldoende de bedoeling van de indieners weer : indien de commissie zich niet tijdig uitspreekt, wordt de klacht impliciet verworpen.

Het amendement wordt unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Artikel 6 tot 10

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen worden unaniem aangenomen met 8 stemmen.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van bijzonder decreet houdende de controle op de mededelingen van de voorzitter van het Vlaams Parlement wordt aangenomen met zes stemmen bij twee onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Leo PEETERS

Norbert DE BATSELIER

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Dit bijzonder decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit bijzonder decreet wordt verstaan onder :

- 1) een mededeling van de voorzitter van het Vlaams Parlement : elke voor het publiek bestemde mededeling, boodschap, voorlichtings- of sensibiliseringscampagne of elk ander communicatie-initiatief, ongeacht de gebruikte kanalen of media, van de voorzitter van het Vlaams Parlement die verwijzingen naar zijn naam, zijn afbeelding of zijn titulatuur bevat ;
- 2) een politieke partij : de vereniging van natuurlijke personen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, die aan de door de Grondwet en de wet bepaalde verkiezingen deelneemt, die overeenkomstig de wettelijke bepalingen betreffende de verkiezingen van het Vlaams Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Waals Parlement, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap of de Brusselse Hoofdstedelijke Raad kandidaten voorstelt en die, binnen de grenzen van de Grondwet, de wet, het decreet en de ordonnantie, de volkswil beoogt te beïnvloeden op de wijze bepaald in haar statuten of haar programma.

De in dit bijzonder decreet vermelde termijnen worden opgeschort tijdens de parlementaire recessieperiode vastgesteld door het Vlaams Parlement en wanneer de zitting van het Vlaams Parlement gesloten is.

Artikel 3

De Controlemcommissie voor regeringsmededelingen, opgericht bij decreet van [...] houdende controle op de regeringsmededelingen, hierna Controlemcommissie te noemen, is bevoegd om, op verzoek van de voorzitter van het Vlaams Parlement, na klacht of ambtshalve te controleren of een mededeling van de voorzitter van het Vlaams Parlement niet geheel of ten dele tot doel heeft het imago van

de voorzitter of van een politieke partij of van één van haar geledingen, te beïnvloeden.

De Controlemcommissie wordt samengesteld op de wijze, bepaald in het Reglement van het Vlaams Parlement.

Artikel 4

Indien de voorzitter van het Vlaams Parlement een mededeling wil verspreiden, kan hij door het indienen van een synthesesnota de Controlemcommissie vooraf om een advies verzoeken. De synthesesnota geeft de aanleiding en de inhoud van de mededeling weer, en de wijze waarop de voorzitter van het Vlaams Parlement erin vermeld wordt.

Het verzoek tot advies wordt gericht aan de voorzitter van de Controlemcommissie, die het onverwijld aan de Controlemcommissie voorlegt.

De Controlemcommissie verleent binnen een termijn van dertig dagen nadat ze het verzoek heeft ontvangen, een advies. Het met redenen omklede advies wordt door de voorzitter van de Controlemcommissie onverwijld ter kennis gebracht van de voorzitter van het Vlaams Parlement.

Het advies wordt niet openbaar gemaakt.

Artikel 5

Elke Vlaamse volksvertegenwoordiger kan bij de Controlemcommissie een klacht indienen tegen een mededeling van de voorzitter van het Vlaams Parlement. De klacht wordt gericht aan de voorzitter van de Controlemcommissie, die de klacht onverwijld aan de Controlemcommissie bezorgt.

Met respect voor de rechten van verdediging van de voorzitter van het Vlaams Parlement, neemt de Controlemcommissie uiterlijk dertig dagen nadat ze de klacht heeft ontvangen, een met redenen omklede beslissing.

De beslissing van de Controlemcommissie wordt door de voorzitter van de Controlemcommissie onverwijld schriftelijk ter kennis gebracht van de voorzitter van het Vlaams Parlement.

Indien de Controlemcommissie zich niet uitspreekt binnen de in het tweede lid bedoelde termijn, wordt ze geacht de klacht te hebben verworpen.

Artikel 6

De Controlecommissie kan een mededeling van de voorzitter ambtshalve toetsen. De Controlecommissie neemt haar beslissing met respect voor de rechten van de verdediging van de betrokken voorzitter, uiterlijk dertig dagen nadat de Controlecommissie kennis had of had kunnen hebben van de mededeling van de voorzitter van het Vlaams Parlement.

De Controlecommissie neemt een met redenen omklede beslissing, die overeenkomstig artikel 5, derde lid, ter kennis wordt gebracht van de voorzitter van het Vlaams Parlement.

Artikel 7

Indien de Expertencommissie voor Overheidscommunicatie, zoals bedoeld in artikel 9 van het decreet van [...] houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid, hierna de Expertencommissie te noemen, een advies uitbrengt aan de Controlecommissie, dan neemt de Controlecommissie, met respect voor de rechten van de verdediging van de voorzitter van het Vlaams Parlement, uiterlijk vijftien dagen nadat ze het advies heeft ontvangen, een met redenen omklede beslissing.

De beslissing van de Controlecommissie wordt door de voorzitter van de Controlecommissie onverwijld schriftelijk ter kennis gebracht van de voorzitter van het Vlaams Parlement.

Artikel 8

Indien bij een klacht of een ambtshalve onderzoek de Controlecommissie oordeelt dat een mededeling van de voorzitter geheel of ten dele tot doel heeft het imago te beïnvloeden van de voorzitter van het Vlaams Parlement of van een politieke partij of een geleding ervan, legt ze de betrokken voorzitter een gemotiveerde blaam op. De voorzitter van het Vlaams Parlement maakt die gemotiveerde blaam publiek in de eerstvolgende vergadering van het Vlaams Parlement volgend op de kennisgeving door de Controlecommissie.

Artikel 9

Bij een adviesvraag, na de melding van een klacht of bij een ambtshalve onderzoek vraagt de Controlecommissie telkens een gemotiveerd advies aan de Expertencommissie.

Binnen vijftien dagen na ontvangst van het schriftelijk verzoek tot advies brengt de Expertencommissie een gemotiveerd schriftelijk advies uit, gericht aan de voorzitter van de Controlecommissie.

Artikel 10

Dit bijzonder decreet is van toepassing op mededelingen van de voorzitter van het Vlaams Parlement die van start gaan de dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de normen bedoeld in artikel 3, § 2, van het decreet van [...] houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid.
