

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

12 juni 2002

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002

VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Stefaan Platteau**

**(Hoofdstuk I – Algemeen ; Hoofdstuk XII – Leegstand ;
Hoofdstuk XIIIbis (nieuw) – Registratierechten ; Hoofdstuk XIIIbis (nieuw) – Financieringsfonds
voor Schuldbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven en Hoofdstuk XIV – Slotbepalingen)**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Marc van den Abeelen.

Vaste leden :

mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, Erik Matthijs, Eric Van Rompuy ;

de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau, Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goethem ;

de heren Lucien Suykens, Bruno Tobback ;

de heer Ludo Sannen ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers :

de heer Gerald Kindermans, Boudewijn Laloo, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Johan Weyts ;

de heren Marc Cordeel, Marino Keulen, Jul Van Aperen, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heren Gilbert Bossuyt, Guy Swennen ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

Zie :

1177 (2001-2002)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof

– Nrs. 3 tot 6 : Amendementen

DAMES EN HEREN

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting heeft op 14, 21 en 28 mei en 11 juni 2002 samen met de ontwerpen van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002 (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 19-C/1*) en houdende aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002 (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 18-A/1*), het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002 (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 1177/1*) besproken. De amendementen die betrekking hebben op bevoegdheden waarvoor de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting bevoegd is, zijn gepubliceerd in *Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 1177/6*.

I. ALGEMENE BESPREKING

– Stadsvernieuwingsfonds

De heer *Eric Van Rompuy* vernam uit een interview in de pers dat volgens de Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn het Stadsvernieuwingsfonds niet meer tijdens deze legislatuur zou worden opgericht.

Minister *Dirk van Mechelen* stelt dat dit alles op een vergissing berust. In het kader van het Financieringsfonds voor Schuldaufbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven is er vorig jaar beslist dat een bedrag van 1 miljard frank (24,8 miljoen euro) wordt gereserveerd voor stadsvernieuwing. De bedoeling is dat het bedrag voorbehouden blijft voor stadsvernieuwingsprojecten, waarvoor een decreetale basis nodig is als opvolger van het (eenmalige initiatief van het) Mercuriusfonds.

Het ontwerp van decreet houdende ondersteuning van stadsvernieuwingsprojecten (*Parl. St. VI. Parl., 2001-02, nr. 930/1*) is reeds door het Vlaams Parlement goedgekeurd.

– Leegstand

De minister stelt dat de wijziging door middel van hoofdstuk XII – Leegstand van het ontwerp van decreet ertoe strekt om tegemoet te komen aan de kritiek op de administratieve geldboete ten belope van 200 percent van de heffing op leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten. Er wordt een ge-

trapt boetesysteem ingevoerd. De lineaire boete van 200 percent zal enkel verschuldigd zijn bij fraude. Bijgevolg is het overbodig geworden dat de gemachtigde ambtenaar een beslissing zou nemen over gemotiveerde verzoeken tot kwijtschelding of vermindering van de administratieve geldboete. Deze zal in de toekomst enkel nog beslissen over verzoeken tot uitstel van betaling van de administratieve geldboete en/of de verwijlinteressen.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK XII

Leegstand

Artikelen 55 en 56

Minister *Van Mechelen* licht toe dat er een oplossing moet geboden worden om aan de achterstand in de behandeling van de bezwaarschriften inzake de heffing op de leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten weg te werken. De achterstand doet bovendien een nefaste spiraal ontstaan van bezwaar na bezwaar, terwijl in vele gevallen het tijdig kunnen behandelen van het eerste bezwaar alle verdere bezwaren zou hebben gestuit. Er is berekend dat de afhandeling van de ingediende bezwaarschriften door de bevoegde administratie vijf jaar zou vergen en dat op voorwaarde dat er ondertussen geen nieuwe bezwaarschriften meer zouden worden ingediend. De Vlaamse regering heeft beslist om 18.300 van de 23.800 ingediende bezwaarschriften voor administratief-juridische ondersteuning aan derden over te dragen. De afhandeling door externen gebeurt onder controle van de Vlaamse overheid. De inning gebeurt lastens en onder toezicht van ABAFIM. Enkel de autoriteit van de overheid kan belastingen heffen en innen.

Diegenen die aan de aanbesteding deelnemen kunnen kiezen tussen twee verschillende methodes. Ze kunnen er voor opteren hun toegewezen dossiers af te handelen binnen zes maanden dan wel binnen twaalf maanden. Wordt er geopteerd voor de juridisch-administratieve afhandeling in zes maanden, dan ontvangen ze een extra incentive.

Zo niet dreigt de achterstand steeds verder toe te nemen. De bevoegde administratie kent ook een groot verloop van personeelsleden. Daarom wordt er aan gedacht om de behandeling van de bezwaarschriften uit te besteden. De werkwijze is uitvoerig aan bod gekomen in de commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid.

Amendement nr. 10 (*Parl. St. VI. Parl., 2001-02, nr. 1177/6*) van de heren Bruno Tobback en Dirk De Cock strekt er toe om in het ontwerp van decreet een bepaling in te voeren, die een financiële oplossing biedt betreffende de kosten die worden gemaakt in het kader van de behandeling van de bezwaarschriften inzake de heffing op de leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten. Dit wordt geregeld via de opbrengsten en kosten van het in het kader van de maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten opgerichte Vernieuwingsfonds. Met de ontvangsten die voortkomen uit afgehandelde afgewezen bezwaarschriften, evenals de andere ontvangsten van het Vernieuwingsfonds, kunnen alle kosten die verband houden met de juridisch-administratieve afhandeling gedekt worden. Dit heeft zowel betrekking op de kosten van externe dienstverleners als op de eigen personeelskosten.

Minister *Dirk Van Mechelen* stipt aan dat er in ieder geval onverkort moet gewerkt worden aan een bijsturing van het decreet van 19 april 1995 houden maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten.

Mevrouw *Wivina Demeester – De Meyer* bevestigt dat deze zuiver technische aanpassing om de bezwaarschriften sneller te laten afhandelen een goede zaak is voor de burger. Ook de heer *Stefaan Platteau* is verheugd dat er een oplossing is gevonden voor het wegwerken van de achterstand in de afhandeling.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

De artikelen 55 en 56 worden aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK XIIIbis (nieuw)

Registratierechten

Amendement nr. 11 van de heren Marc Van den Abeelen, Bruno Tobback, Ludo Sannen en Etienne Van Vaerenbergh (*Parl. St. VI. Parl., 2001-02, nr. 1177/6*) strekt er toe een hoofdstuk XIII bis toe te voegen, bestaande uit de artikelen 57bis tot 57octies, dat een aantal wijzigingen aanbrengt in het decreet van 1 februari 2002 tot wijziging van het wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten. Uit een eerste evaluatie in overleg met de federale administratie gelast met de invordering van de registratierechten en de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat bleek dat er nog een aantal knelpunten waren. De uitvoering van het decreet van 1 februari 2002 (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 963*) stuit immers op een aantal praktische moeilijkheden. Door het amendementen worden een aantal technische ingrepen met beperkte draagwijdte ingevoerd die het opzet van het decreet van 1 februari 2002 niet veranderen.

Minister *Dirk Van Mechelen* stelt dat het bedoeling is de toepassing van het decreet van 1 februari 2002 te verduidelijken. Om alle onduidelijkheid weg te nemen, wordt uitdrukkelijk bepaald dat de verkrijger geen eigenaar mag zijn van een bouwgrond, een perceel grond bestemd tot woningbouw, om een vermindering van de belastbare grondslag te genieten.

Verder wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om het bij decreet van 1 februari 2002 ingevoerde artikel 61/3 van het Wetboek der registratie, hypotheek- en griffierechten aan te passen in die zin dat het voordeel van de verrekening ook niet wordt toegekend wanneer de opgelegde vermeldingen niet zouden zijn opgenomen in het apart verzoekschrift.

Het amendement strekt er ook toe om het ongewenst effect te schrappen dat het aan de verkoper terug te geven bedrag bij een wederverkoop binnen een termijn van twee jaar wordt beïnvloed door het feit of de koper al dan niet kan genieten van een vermindering van de belastbare grondslag.

Verder is er een aanpassing van de al te strenge voorwaarde dat de in aanmerking komende verrichtingen “eenvoudig” moesten zijn om van het voordeel van de meeneembaarheid van in het verleden betaalde registratierechten te kunnen genieten. In de praktijk blijkt echter dat dit uitgangspunt alhoewel gerechtvaardigd als uitgangspunt te streng werd geformuleerd. Er wordt immers zeer

vaak een standaardbeding opgenomen in een akte (bijvoorbeeld verkoop door een sociale huisvestingsmaatschappij waaraan steeds een ontbindende voorwaarde wordt gekoppeld), zodat bij strikte toepassing van deze voorwaarde, deze belastingplichtige niet van het voordeel kunnen genieten. Er wordt bepaald dat de verrichting aan een opschortende voorwaarde onderworpen kan zijn. Om die reden worden ook de bepalingen die voorschrijven binnen welke termijn de belastingplichtige zijn hoofdverblijfplaats moet vestigen op het nieuw aangekochte onroerend goed.

De bedoeling is dat deze wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2002 (amendement nr. 12).

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

HOOFDSTUK XIIIbis (nieuw)

Financieringsfonds voor schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven

Diverse categorieën van uitgaven kunnen gefinancierd worden door het Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven. Amendement nr. 12 van de heren Marc Van den Abeelen, Bruno Tobback, Ludo Sannen en Etienne Van Vaerenbergh (Parl. St. Vl. Parl., 2001-02, nr. 1177/6) strekt er toe om een aantal uitgavencategorieën toe te voegen.

Minister *Dirk Van Mechelen* stelt dat door het invoeren van bijkomende categorieën op deze wijze betwistingen worden voorkomen.

Rubriek 5° kapitaaloverdrachten aan andere sectoren voor investeringen in materiële vaste activa, ongeacht de juridische hoedanigheid van de verkrijger van deze activa wordt ingevoerd met de bedoeling de kapitaaloverdracht te kunnen doen aan IMEC voor de oprichting van een nieuwe clean room, waarbij de Vlaamse overheid instaat voor de startfinanciering.

Rubriek 6° betreft kapitaaloverdrachten binnen de sector Overheid voor investeringen in materiële vaste activa om een bijkomende impuls te geven voor schoolgebouwen, die in sommige gevallen eigendom zijn van VZW's en dergelijke.

Rubriek 7° houdt verband met de eigen werkingskosten van het Fonds. Het is de bedoeling van ABAFIM om de arbeidskracht die voor het Fonds werkt, vanuit het Fonds vergoed wordt.

Mevrouw *Wivina Demeester -De Meyer* stelt vast dat het amendement aantoont dat de Vlaamse regering steeds als ze een heel specifiek investeringsdossier wil gaan financieren vanuit het Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven, opnieuw amendementen moet indienen om vorige lacunes op te vangen en moeilijkheden te voorkomen.

Met betrekking tot de werkingskosten van het Fonds, vraagt het commissielid zich af waarom de werking ervan niet georganiseerd kon worden binnen de administratie zelf maar dat er iemand specifiek mee moet worden gefinancierd. Volgens het lid is dit ingegeven met de bedoeling iemand aan te werven buiten de voor de administratie voorziene contingent ambtenaren. Om die reden kan de CD&V-fractie het amendement niet aannemen.

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

HOOFDSTUK XIV

Slotbepalingen

Amendement nr. 12 van de heren Frans De Cock, Bruno Tobback, Ludo Sannen en Etienne Van Vaerenbergh (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2001-02, nr. 1177/6) sterkt er toe de bij amendement nr. 11 voorgestelde aanpassingen in het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, uitwerking te laten hebben vanaf 1 januari 2002.

Amendement 12 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 58 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Stefaan PLATTEAU Marc VAN DEN ABEELLEN