

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

10 juli 2001

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren **Jan Loones** en **Jacky Maes**, mevrouw **Veerle Declercq**
en de heren **Didier Ramoudt** en **Gilbert Vanleenhove** –

houdende wijziging van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met het decreet van 14 juli 1993 heeft de wetgever maatregelen genomen tot bescherming van de kustduinen. Deze bepalingen werden in de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud ingevoegd.

De Vlaamse regering kreeg daarbij de bevoegdheid om bij besluit, en na advies van het Instituut voor Natuurbehoud, de percelen aan te wijzen die voor bescherming in aanmerking komen. Dit besluit moest bij decreet worden bekrachtigd. In totaal werden in de periode september 1993 – november 1995 drie besluiten uitgevaardigd die telkens bij decreet werden bekrachtigd.

Het duinendecreet stelt een bouwverbod in voor de beschermde gebieden. Daarbij werd een onderscheid gemaakt tussen het beschermde duingebied en het voor het duingebied belangrijke landbouwgebied. Het decreet kende wel een uitzondering. Het bouwverbod geldt niet voorzover het gaat om verbouwing, herbouw en uitbreiding van bestaande landbouwbedrijven en voorzover de werken geen wijziging van de landbouwbestemming tot gevolg hebben. Deze bepaling werd door het decreet van 21 december 1994 gewijzigd. Dit decreet voegde in het oorspronkelijke duinendecreet een aantal uitzonderingsclausules in met betrekking tot het bouwverbod in het beschermd duingebied of het voor het duingebied belangrijk landbouwgebied. Het bouwverbod geldt volgens het decreet van 21 december 1994 niet voor instandhoudingswerken aan gebouwen of woningen in de voor het duingebied belangrijke landbouwgebieden. In de beschermde duingebieden en in de voor het duingebied belangrijke landbouwgebieden geldt het bouwverbod evenmin voor werken noodzakelijk voor een efficiënt natuurbeheer, natuurherstel, natuurontwikkeling, kustverdediging en voor sloopwerken van woningen of gebouwen.

Dit decreet heeft in de praktijk zijn waarde bewezen. Het waardevolle duingebied van de Vlaamse Kust werd volop in de schijnwerpers geplaatst. Het decreet heeft er mee voor gezorgd dat een aantal open ruimten aan de kust daadwerkelijk bewaard zijn gebleven.

Niettegenstaande een algemene positieve beoordeling is het noodzakelijk om het bestaande decreet aan te passen. In se gaat het om een toevoeging van een extra – zij het beperkte – uitzonderingsclausule op het bouwverbod.

In de praktijk is immers gebleken dat de bestaande uitzonderingsclausules te beperkend zijn opgesteld. Bij het maken van het duinendecreet en de uitvoeringsbesluiten werd in hoofdzaak gekeken naar sociale aspecten en naar de belangen van de landbouw. Zo werden uitzonderingsmaatregelen getroffen voor eigenaars van een enige woning en voor actieve landbouwers. Daarentegen werd niets bepaald voor werken van openbaar nut. Dit voorstel is bedoeld om deze tekortkoming weg te werken.

Door het duinendecreet zijn een aantal openbare nutsvoorzieningen in beschermd gebied komen te liggen. Gemeentebesturen stoten ook op problemen om noodzakelijke infrastructuur aan te leggen. Op deze wijze zouden we zelfs in een vreemde situatie terecht komen waarbij het duinendecreet milieuvriendelijke initiatieven in de weg zou staan. Meer specifiek denken wij hier aan de bouw van windmolenparken in zee en op het land. Deze parken dienen op het elektriciteitsnet te worden aangesloten. Dit net dient tevens te worden versterkt om de geproduceerde elektriciteit van de windmolenparken te vervoeren.

Er wordt gedacht aan een voorstel dat het mogelijk maakt om voor dit soort van werken alsnog een bouwvergunning te verstrekken. Daarbij kan een uitzonderingsclausule worden opgenomen die uitdrukkelijk verwijst naar artikel 103 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening. Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse regering een lijst kan opstellen van werken, handelingen en wijzigingen van algemeen belang. Deze werken krijgen volgens het artikel een aparte behandeling. Inmiddels heeft de Vlaamse regering deze lijst vastgelegd in het besluit van 5 mei 2000 tot aanwijzing van de werken, handelingen of wijzigingen van algemeen belang en tot regeling van het vooroverleg met de Vlaamse bouwmeester.

Deze bepalingen zijn zeer stringent zodat niet gevreesd moet worden voor een overmatig gebruik. Voor grote werken blijft een bouwvergunning vereist. De aanvraag moet worden ingediend bij de Vlaamse regering of bij de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar. Het college van burgemeester en schepenen brengt vooraf advies uit. Zowel het lokale als het gewestelijke niveau zijn bij de procedure betrokken. Deze dubbele controle moet elk misbruik onmogelijk maken.

Dit voorstel heeft een nog veel beperkter toepassingsgebied: het bevat enkel een uitzonderingsbepaling voor een welbepaald openbaar belang (energievoorziening). De uitzondering wordt toe-

gestaan door de bevoegde minister, na advies van de administratieve dienst en de gemeente. Bovendien bepaalt het dat de stedenbouwkundige vergunning enkel kan worden afgeleverd voor werken in verband met installaties die reeds bestonden vóór het duinendecreet van 14 juli 1993.

De indieners van het voorstel wijzen er uitdrukkelijk op dat het voorliggend voorstel tot wijziging in het duinendecreet zijn oorsprong vindt in de uitzonderlijke probleemsituatie met betrekking tot de uitbreiding en de aanpassing van het transformatorstation 70/150 kV te Koksijde (Oostduinkerke), gelegen in voor het duingebied belangrijk landbouwgebied.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

Met deze bepaling wordt een extra uitzonderingsbepaling toegevoegd aan artikel 52, § 1, van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud.

De bestaande installaties moeten al in werking zijn vóór de inwerkingtreding van het decreet van 14 juli 1993 houdende maatregelen tot bescherming van de kustduinen. Dat decreet is op 10 september 1993 in werking getreden, dit is tien dagen na zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Jan LOONES

Jacky MAES

Veerle DECLERCQ

Didier RAMOUDT

Gilbert VANLEENHOVE

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Aan artikel 52, § 1, tweede lid, van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud, ingevoegd bij het decreet van 14 juli 1993 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 1994, het besluit van de Vlaamse regering van 22 oktober 1996 en het decreet van 21 oktober 1997, worden de volgende zinnen toegevoegd :

"Voor de werken, handelingen en wijzigingen in voor het duingebied belangrijk landbouwgebied, die betrekking hebben op de bestaande openbare, al dan niet lokale, elektrische leidingen, met inbegrip van de bijbehorende infrastructuur, zoals transformatorstations, transformatorcabines, installaties voor de productie van elektriciteit en dienstgebouwen, kan het bouwverbod – na advies van de administratieve dienst bevoegd voor het natuurbehoud en van het betreffende gemeentebestuur, en enkel in die gevallen dat er geen alternatieve oplossingen voor de bedoelde werken aanwezig zijn – worden opgeheven door een met redenen omkleed besluit van de Vlaamse regering. De bestaande installaties moeten daarenboven al in werking zijn vóór 10 september 1993."

Jan LOONES

Jacky MAES

Veerle DECLERCQ

Didier RAMOUDT

Gilbert VANLEENHOVE
