

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

12 juni 2002

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport  
uitgebracht door de heer Frans De Cock**

**(Hoofdstuk VI – Cultuur ; Hoofdstuk VII – Media ;  
Hoofdstuk VIII – Monumenten en Landschappen en Hoofdstuk XIV – Slotbepalingen)**

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Jos Stassen.

*Vaste leden :*

de heren Carl Decaluwe, Bart De Smet, Eddy Schuermans,  
mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren Frans De Cock, Peter Gysbrechts, Marino Keulen,  
Guy Sols ;

de heer Wilfried Aers, mevrouw Niki De Gryze, de heer  
Miel Verrijken ;

de heren Chokri Mahassine, Dany Vandenbossche ;

de heer Jos Stassen ;

de heer Herman Lauwers.

*Plaatsvervangers :*

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, de heer Luc Martens,  
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, de heer Gilbert  
Vanleenhove ;

de heren André Denys, Jacques Devolder, Jacques  
Laverge, Paul Wille ;

mevrouw Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Felix  
Strackx ;

de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwerkerke ;

de heer Jo Vermeulen ;

de heer Jan Roegiers.

---

*Zie :*

**1177** (2001-2002)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 tot 6 : Amendementen
- Nr. 7 : Verslag namens de Commissie voor Algemeen  
Beleid, Financiën en Begroting

## INHOUD

	Blz.
DEEL I : MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN .....	4
1. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid .....	4
– Restauratie van de Ossemolen te Oudenaarde .....	4
– Restauratie van de Bloemmolens te Diksmuide .....	4
– Restauratie van de Kasteel van Poeke te Aalter .....	4
– Restauratie van het beschermd monument 'de Cellekens' te Mechelen .....	5
2. Algemene en artikelsgewijze bespreking, en stemming .....	5
DEEL II : CULTUUR EN MEDIA .....	5
1. Toelichting door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking .....	5
– Algemeen .....	5
– Vlaams Cultureel Centrum "De Brakke Grond" (artikelen 30 tot 37) .....	6
– Opmerkingen van het Rekenhof betreffende de hervorming van Vlaams Cultureel Centrum "De Brakke Grond" .....	6
– Lokaal Cultuurbeleid (artikel 38) .....	7
– Volksontwikkeling (artikel 39) .....	7
– Jeugdwerkbeleid (in te dienen amendement op artikel 40) .....	7
– DAB Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk (artikel 41) .....	8
– Media (artikel 42) .....	8
2. Algemene bespreking .....	9
– Vlaams Cultureel Centrum De Brakke Grond .....	9
– Volksontwikkeling .....	9
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming .....	9

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Media en Sport besprak op 16 en 23 mei 2002 de haar toegewezen bevoegdheden van het ontwerp van decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002.

De besprekingen werden onderverdeeld in 2 grote luiken die ook in dit commissieverslag zijn terug te vinden.

Een eerste deel betreft de bevoegdheid Monumenten en Landschappen, met de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid.

Een tweede deel betreft de hoofdstukken Cultuur en Media, met de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking.

## DEEL I : MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN

### 3. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid

#### – Restauratie van de Ossemolen te Oudenaarde

Een premie werd toegekend op basis van een goedgekeurde raming in 1998 – vervolgens werd een aangepast dossier ingediend in 2000 en werd de initiële premie verhoogd. Evenwel werd in 1999 een aanbesteding gehouden – het Rekenhof vindt thans dat de bouwheer geen recht had op een verhoogde premie. Daarom wordt voorgesteld om een regeling te treffen via voorliggend programmadecreet, om de verhoogde restauratiepremie toegekend voor de restauratie van de Ossemolen te Oudenaarde, voor een bedrag van 11.786,58 euro volledig uit te betalen.

#### – Restauratie van de Bloemmolens te Diksmuide

Gelet op de hoogdringendheid werd mondeling toelating verleend om de restauratiewerken te mogen starten in afwachting dat de administratie

het akkoord van de minister hierop vroeg en verkreeg.

Dit akkoord werd tijdig gevraagd maar werd door omstandigheden niet meteen goedgekeurd.

De bouwheer was intussen te goeder trouw bezig met de werken. Op het moment dat het ministerieel besluit werd ondertekend was 1/5 der werken overschreden. Het Rekenhof weigert thans de eindafrekening te betalen.

Gelet op het feit dat de bouwheer, weliswaar mondeling, toestemming gekregen heeft om de werken te starten en het uitblijven van de goedkeuring en het te goeder trouw handelen van de bouwheer, meent de minister dat het saldo van 40.597,77 euro dient uitbetaald te worden. Het betreft meer specifiek de percelen sierbogen, spanten, reiniging van machines en gebouwen.

#### – Restauratie van de Kasteel van Poeke te Aalter

In 1995 werd een restauratiepremie verleend voor het uitvoeren van een 1ste fase van de restauratiewerken aan het kasteel te Aalter, deelgemeente Poeke. Intussen werd het dossier voor de tweede fase voorbereid. Toen de eerste fase haar voltooiing naderde werd duidelijk dat de werken technisch meteen daarop dienden aan te sluiten omdat anders een aanzienlijke meerkost zou ontstaan.

Hierop gaf de minister zijn goedkeuring. Gezien het bestek van deze fase in opmaak, werd een bedrag van 5 miljoen frank (123.977,18 euro) vooropgesteld. Bij het einde der werken bleek echter dat de effectieve kostprijs 9 miljoen frank bedroeg. Het ministerieel besluit terzake werd ondertekend in 1998 en er werd een bedrag van 7,6 miljoen frank (188.445,32 euro) vastgelegd.

Het Rekenhof stelt zich op het standpunt dat de tweede fase dient te worden aanzien als bijkomende werken en dat derhalve slechts 10% van de oorspronkelijke premie kon worden vastgelegd. De afdeling monumenten en landschappen heeft zich echter wel formeel geëngageerd bij de gemeente dat het hier om een tweede fase ging. Uit de aard en de som der werken blijkt duidelijk dat het hier om een aparte opdracht ging.

Er wordt voorgesteld om de restauratiepremie ten bedrage van 187.947,52 €, vastgesteld voor de restauratie van de Kasteel van Poeke te Aalter, volledig uit te betalen.

– *Restauratie van het beschermd monument 'de Cellekens' te Mechelen*

Bij ministerieel besluit van 21 december 1994 werd een restauratiepremie verleend aan de bvba Kunst-atelier Teugels voor een bedrag van 145.411,13 euro (5.864.431 frank). Op hetzelfde ogenblik werd in afwijking op artikel 8 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 september 1992 tot vaststelling van een restauratiepremie, toelating verleend om met de werken te starten.

Gelet op de hoogdringendheid werd mondeling toelating verleend om de werken te mogen starten in afwachting dat de administratie het akkoord van de minister hierop vroeg en verkreeg. Dit akkoord werd tijdig gevraagd, maar werd door omstandigheden niet meteen goedgekeurd. Het besluit werd tenslotte ondertekend in december 2001.

De eigenares was intussen te goeder trouw bezig met de werken, maar op het moment dat het ministerieel besluit werd ondertekend was 1/5 der werken overschreden. Het Rekenhof weigert thans de eindafrekening te betalen.

Gelet op het feit dat de eigenares weliswaar mondeling toestemming gekregen heeft om de werken te starten, het ongebruikelijk lang uitblijven van de goedkeuring en het te goeder trouw handelen van de eigenares, meent de minister dat het saldo van 36.343,87 euro (1.466.108 frank) opnieuw dient vastgelegd en uitbetaald te worden.

**4. Algemene en artikelsgewijze bespreking, en stemming**

HOOFDSTUK VIII

Monumenten en Landschappen

Artikelen 43 tot en met 46

Mevrouw Mieke Van Hecke houdt eraan de minister te bedanken voor zijn bekommernis om deze punctuele problemen die het gevolg zijn van overmacht, op te lossen via decretale weg. Op deze wijze kan het parlement zich over deze aanpassingen uitspreken.

De commissieleden menen dat de restauratiewerkzaamheden waarnaar wordt verwezen te goeder

trouw werden uitgevoerd. De verplichtingen die door de administratie in dit verband werden aangeaan, moeten dan ook worden gehonoreerd.

De artikelen 43 tot en met 46 worden zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 2, bij twee onthoudingen.

HOOFDSTUK XIV

Slotbepalingen

Artikel 58

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 2, bij twee onthoudingen.

**DEEL II : CULTUUR EN MEDIA**

**4. Toelichting door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking**

– *Algemeen*

De minister deelt mee dat in het voorontwerp van programmadecreet 11 artikelen m.b.t. de bevoegdheden Jeugd, Cultuur en Media werden opgenomen. Het betreffen artikelen over de stichting "de Brakke Grond", over het lokaal cultuurbeleid, de volksontwikkeling, het jeugdwerkbeleid, het Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk en over het filmbeleid.

De Raad van State formuleerde enkele technisch-juridische opmerking m.b.t. deze artikelen. Gezien het technische opmerkingen betreft, wordt er niet verder op ingegaan, temeer daar de opmerkingen van de Raad van State werden verwerkt in het definitieve ontwerp van programmadecreet.

Op dit ontwerp van programmadecreet had het Rekenhof twee bedenkingen m.b.t. de stichting "de Brakke Grond". Het betreft een bedenking bij de noodzaak van verzelfstandiging en een bedenking over de problematiek van de terbeschikkingstelling van personeel. Hier zal later nog worden op ingegaan.

- *Vlaams Cultureel Centrum "De Brakke Grond" (artikelen 30 tot 37)*

De minister deelt mee dat het de bedoeling is om de bestaande rechtsvorm van de Brakke Grond, een zogenaamde Dienst met Afzonderlijk Beheer, op te heffen. Gelet op de specificiteit van de werking van een cultuurcentrum en gelet op de ligging van het centrum in Nederland is het immers aangegeven het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond te verzelfstandigen. De huidige DAB-regeling waarbinnen het cultuurcentrum moet werken zorgt immers voor praktische problemen en laat een soepele werking niet of onvoldoende toe :

- een vlotte aanwerving van specifiek personeel buiten het personeelskader zou moeten mogelijk zijn om te kunnen inspelen op onvoorziene omstandigheden of bij piekmomenten ;
- het is als DAB moeilijk om een planning op lange termijn te maken omwille van de onzekerheid wat er met de saldi op het einde van het jaar zal gebeuren ;
- de huidige bestuurscommissie is ook heel beperkt in haar bevoegdheden en heeft bovendien geen financiële verantwoordelijkheid. Het werven van eigen inkomsten zoals sponsoring kan b.v. niet of is niet aan de orde.

In het kader van die verzelfstandiging, een belangrijk aandachtspunt in het regeerakkoord, stelt de minister voor om een beheersorgaan op te richten onder de vorm van een stichting. Bij akte van 16/8/1982 werd op last van de Vlaamse regering een stichting Cultureel Centrum van de Vlaamse Gemeenschap de Brakke Grond opgericht. Tot hiertoe heeft de stichting een slapend bestaan geleid. Het is de bedoeling dat de Vlaamse regering de statuten van de stichting aanpast en opnieuw leden aanstelt.

Deze stichting wordt een vereniging met beperkte bevoegdheden. Met name wordt zij belast met de inhoudelijke invulling van de goedgekeurde nieuwe missie en de opdrachten die daaruit voortvloeien.

Het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond heeft als missie : de culturele identiteit van Vlaanderen in Nederland op prominente wijze op de voorgrond te plaatsen door het uitbouwen van een permanent forum met landelijke reikwijdte, het bieden van een podium voor de kenmerkende ontwikkeling inzake kunst en cultuur uit Vlaanderen en het

bevorderen van de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking in al zijn aspecten.

De Vlaamse Gemeenschap blijft zelf verantwoordelijk voor het beheer van de gebouwen en de werkmiddelen die nodig zijn voor dit beheer. Deze kosten zullen gedragen worden via de geëigende werkingskredieten en via het Cultuurinvesteringsfonds.

Op de nieuwe basisallocatie 35.30 van programma "Subsidie aan de stichting De Brakke Grond" (programma 45.2) komt dan de ad nominatum subsidie voor de inhoudelijke activiteiten. Vanaf 2003 zal ook de bestaande dotatie aan de DAB naar deze basisallocatie worden overgeheveld. De stichting zal aangestuurd worden door een beheersovereenkomst. In het kader van het toezicht wordt de regering gemachtigd twee toezichthoudende ambtenaren – waarvan één deskundige in culturele aangelegenheden en één deskundige inzake financieel beheer – te benoemen.

Daarnaast is er het feit dat de Brakke Grond als culturele instelling werd beheerd zonder inspraak van het werkveld en deskundigen. Dit is zeker niet in overeenstemming met de Cultuurpactwetgeving. Bovendien geeft dit een belastende verantwoordelijkheid m.b.t. de invulling van de activiteiten. Ook daarom is het wenselijk een beheersorgaan op te richten teneinde de Brakke Grond optimaler en volgens de regels van de inspraak en de aanspraak te laten werken.

- *Opmerkingen van het Rekenhof betreffende de hervorming van Vlaams Cultureel Centrum "De Brakke Grond"*

Via artikel 34 van het programmadecreet wordt de Vlaamse regering gemachtigd personeel ter beschikking te stellen van de stichting. Gedurende de terbeschikkingstelling blijft op het betrokken personeel het Vlaams personeelsstatuut van toepassing. Nadere regelen met betrekking tot de terbeschikkingstelling worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en de stichting. Bovendien kan de stichting contractueel personeel van de Vlaamse Gemeenschap overnemen.

Het Rekenhof merkt dienaangaande evenwel op dat het hier zou gaan om een ongeoorloofde terbeschikkingstelling van personeel in de zin van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het terbeschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, aangezien het reële gezag over de per-

soneelsleden van de Vlaamse gemeenschap bij de stichting zou komen te liggen. Aldus nog steeds volgens het Rekenhof, is de terbeschikkingstelling verboden als de gebruiker enig gedeelte van het gezag over de werknemer uitoefent dat normaal aan de werkgever toebehoort.

Deze stelling van het Rekenhof wordt door de minister als volgt weerlegd.

In 2001 werkten 12 personeelsleden in de DAB : 6 statutairen en 6 contractuelen. De wet van 24 juli 1987 is evenwel alleen van toepassing op de terbeschikkingstelling van contractuelen. In principe is deze terbeschikkingstelling verboden, doch artikel 32 voorziet een afwijking op dit principieel verbod : een afwijking is mogelijk indien er een toestemming is van de sociale inspectie van de federale minister van tewerkstelling en arbeid. Deze toestemming zal dan ook worden gevraagd.

Verder merkt het Rekenhof op dat de mogelijkheid bestaat dat contractuelen door de stichting zullen worden aangeworven tegen voorwaarden die afwijken van het VPS (Vlaams Personeelsstatuut) zodat de gelijkheid onder de leden van de stichting onder druk komt te staan. Ongelijkheid in statuut tussen de leden van de stichting is vanzelfsprekend geen nastrevenswaardig doel, maar in een overgangsfase wellicht onvermijdelijk. Er zijn immers drie personeelscategorieën : statutairen, contractuelen en eventueel eigen door de stichting aangeworven personeelsleden. De stichting zal er evenwel naar streven geen te grote ongelijkheden in te bouwen.

– *Lokaal Cultuurbeleid (artikel 38)*

In het nieuwe decreet van 6 juli 2001 betreffende de ondersteuning van de Federatie van erkende Organisaties voor Volksontwikkelingswerk (FOV) wordt een subsidiemechanisme voorzien voor deze organisatie, gebaseerd op het aantal aangesloten leden.

Het is volgens de minister de bedoeling om een soortgelijke regeling uit te werken m.b.t. de Vereniging voor Vlaamse Cultuurcentra (VCC). Het bestaande decreet van 6 juli 2001 zal hiervoor worden gewijzigd om ook de Vereniging voor Vlaamse Cultuurcentra hierin een plaats te geven.

Het benodigde subsidiebedrag wordt in mindering gebracht van de voorziene variabele subsidie voor de cultuurcentra, zoals bepaald in artikel 32 van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimule-

ren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid

– *Volksontwikkeling (artikel 39)*

Het oorspronkelijk bepaalde en ingeschreven krediet voor het werkjaar 2002 is volgens de minister voldoende om de werking van de federatie mogelijk te maken en verder te ondersteunen. Hij meent echter dat het succes van het lidmaatschap, dat op zich kan geapprecieerd en toegejuicht worden, evenwel geen grotere budgettaire gevolgen mag hebben.

– *Jeugdwerkbeleid (in te dienen amendement op artikel 40)*

De minister stelt voor om via een amendement artikel 40 van het programmadecreet te wijzigen. In artikel 6 van het decreet lokaal jeugdwerkbeleid wordt de subsidiëring van de gemeentebesturen en de VGC als volgt geregeld :

- 6% van het ingeschreven krediet wordt voorafgenomen ten voordele van een jeugdwerkbeleid in de VGC ;
- van de resterende 94% wordt ten hoogste 20% voorafgenomen voor die gemeentebesturen die hoog scoren op jeugdspecifieke kansarmoede-indicatoren ;
- van de overblijvende minimaal 80% wordt 80% verdeeld op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar en 20% voorbehouden voor een prioriteitenregeling

De minister herinnert eraan dat met betrekking tot de jeugdwerkbeleidsplan-periode "2002-2004", de prioriteit werd vastgelegd op jeugdruimtebeleid. Gemeentebesturen die een apart jeugdruimteplan opmaken kunnen (volgens het bijhorend besluit van de Vlaamse regering betreffende de subsidiëring van gemeentebesturen die een jeugdruimtebeleid voeren als onderdeel van het jeugdwerkbeleid) genieten van een verhoogd trekkingsrecht binnen de voorziene 20%-enveloppe a rato van het aantal kinderen en jongeren onder de 25 jaar binnen die gemeente.

Uit de informatie waarover de minister beschikt blijkt dat nogal wat gemeentebesturen verzaken aan dit trekkingsrecht omdat ze te kennen gaven in de loop van 2002 nog geen jeugdruimteplan te zullen opmaken en uitvoeren. Een aantal andere gemeentebesturen halen de einddatum voor het in-

dienen van het jeugdruimteplan (1 juni) waarschijnlijk niet.

Alleen al op basis van de informatie over die gemeenten die te kennen gaven in 2002 geen jeugdruimteplan te zullen opmaken, kan worden afgeleid dat een restbedrag van ruim 340.000 euro valt te verwachten. Op dit bedrag rust dus geen enkel nominatief engagement meer voor 2002.

Conform het uitvoeringsbesluit "*Besluit van de Vlaamse regering betreffende de subsidiëring van gemeentebesturen die een jeugdruimtebeleid voeren als onderdeel van het jeugdwerkbeleid*" moet dat restbedrag naar het Fonds voor Culturele Infrastructuur worden overgeheveld ten behoeve van jeugdinfrastructuur van bovenlokaal belang. Het aantal aanvragen voor subsidiëring van dergelijke jeugdinfrastructuur beantwoordt evenwel niet aan de vooropgestelde verwachtingen, waardoor geen aanvullend krediet voor het Fonds voor Culturele Infrastructuur noodzakelijk is. Alle goedgekeurde subsidie-aanvragen voor bovenlokale jeugdinfrastructuur voor 2002 kunnen met het reeds op het Fonds ingeschreven krediet worden ingevuld.

Daarom stelt de minister voor om via een amendement op het programmadecreet een deel van het restbedrag ten belope van respectievelijk 107.000 euro en 213.000 euro aan te wenden voor de infrastructurale en materiële opstart van de nieuwe Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap en het Steunpunt Jeugd. Dit beantwoordt bovendien enigszins aan de filosofie van de in het uitvoeringsbesluit opgenomen doelstelling : jeugdinfrastructuur van bovenlokaal belang.

Omdat de minister op dit ogenblik nog niet kan inschatten hoeveel gemeentebesturen aanvullend in 2002 geen jeugdruimteplannen zullen indienen – of de voorziene einddatum voor indiening niet zullen halen – wordt voorgesteld via amendement op het programmadecreet, in artikel 6 van het decreet van 9 juni 1993 een § 3 in te voegen. Die derde paragraaf moet toelaten het eventueel bijkomend restbedrag, alsook het restbedrag op de andere deelaspecten van het decreet, aan te wenden voor andere doelen binnen het jeugdwerkbeleid. Dit kan desgevallend ook een herverdeling zijn over gemeentebesturen die wél, conform het decreet, een jeugdwerkbeleidsplan of een jeugdruimteplan indienen.

De minister benadrukt dat deze regeling geen afbreuk doet aan het trekkingsrecht voor 2003. Dat wil zeggen dat gemeentebesturen die voor 2002

aan hun verhoogd trekkingsrecht verzaken, in 2003 wel op dat trekkingsrecht kunnen beroep doen, op voorwaarde weliswaar dat ze een jeugdruimteplan indienen voor 1 juni 2003.

– *DAB Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk (artikel 41)*

Het betreft volgens de minister een DAB in afbouw, die door de oprichting in 2000 van de vzw "Vlaams Centrum voor de Openbare Bibliotheken", elke betekenis verloor. Het laatste actieve werkingsjaar was 1999.

Ondertussen werden de lopende verbintenissen afgewerkt zodat momenteel enkel nog een onbelast saldo overblijft dat terugvloeit naar de Vlaamse Gemeenschap. De minister stelt voor om deze DAB op te heffen.

– *Media (artikel 42)*

Bij decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 inzonderheid de artikelen 3 tot en met 10 wordt het Fonds Film in Vlaanderen opgericht.

Per 13 april 1999 werd het decreet houdende de machtiging van de Vlaamse regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vzw Vlaams Audiovisueel Fonds, goedgekeurd. Conform de bepalingen van artikel 5 van dit decreet zal de Vlaamse regering de artikelen 3,4,5,6,8,9 en 10 opheffen. Enkel artikel 7 blijft dan nog bestaan. Dit artikel regelt nu onder meer de erkenning en de subsidiëring van de verenigingen ter bevordering van de audiovisuele cultuur, de praktische opleidingen en colloquia.

De minister wenst een aantal bepalingen die de subsidiëring beperken tot 1/3 op te heffen, en wil nieuwe mogelijkheden creëren voor projecten/initiatieven inzake filmeducatie, – bewaring en vertoning. Concreet wordt o.m. gedacht aan voorlichting/filmeducatie i.s.m. Onderwijs, vertoningsprojecten inzonderheid in culturele centra, bewaring van oudere Vlaamse films via DVD, etc...

De uitgaven zullen aangerekend worden binnen de perken van de kredieten op het programma 72.1, ba 33.08 "Subsidies aan verenigingen met rechtspersoonlijkheid die bijdragen tot de bevordering van de audiovisuele sector".



## 5. Algemene bespreking

### – Vlaams Cultureel Centrum De Brakke Grond

Op de vraag van de heer Herman Lauwers welke functie de huidige directeur van de Brakke Grond in de toekomst zal opnemen, antwoordt de minister dat hierover nog geen beslissing is genomen.

Mevrouw Mieke Van Hecke informeert of de hervorming van het Cultureel Centrum De Brakke Grond in een stichting 'Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond' een pilootproject is voor andere eigen instellingen om naar een stichting te evolueren. Is dit een betere optie dan de oprichting van IVA's en EVA's ?

De minister ontkent dat met de oprichting van een 'stichting' een voorbeeld werd gesteld van de op stapel staande veranderingen voor de verzelfstandigde diensten. Wel is het zo dat de regering binnen de discussies over het Beter Bestuurlijk Beleid de wens heeft uitgesproken om het aantal EVA's strikt te beperken, zodat dit geen optie meer was voor de hervorming van De Brakke Grond. Het idee van een stichting kan wel worden bestudeerd als alternatief voor een EVA, maar dit is tot op heden niet gebeurd.

### – Volksontwikkeling

Mevrouw Mieke Van Hecke noemt de artikelen 38 en 39 een begrotingstechnische 'inbraak in het decreet' van 6 juli 2001 op de Federatie van erkende Organisaties voor Volksontwikkelingswerk (FOV), om een soortgelijke ondersteuningsregeling te voorzien voor de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra. Dit zal vermoedelijk via een apart decreet worden geregeld, want hierover vindt zij geen bepalingen in dit programmadecreet.

De spreker vindt het zowel legistiek-technisch als inhoudelijk een keuze die voor discussie vatbaar is, omdat een decreet dat specifiek werd opgesteld voor de ondersteuning van de belangenbehartiger in de socio-culturele sector, nu een aanhangsel krijgt voor de belangenbehartiger van de cultuurcentra. De spreker meent dat het in de praktijk ook niet evident zal zijn om subsidies van de Vlaamse Gemeenschap via de gemeentebesturen naar de belangenbehartiger door te storten. Het budget dat hiervoor nodig is, wordt via artikel 38 van het programmadecreet in mindering gebracht op het decretaal ingeschreven bedrag voor de variabele subsidie voor de cultuurcentra (artikel 33 § 1 van het decreet op het lokaal cultuurbeleid). Bovendien wordt in artikel 39 van het programmade-

creet bepaald dat het oorspronkelijk voorziene budget voor 2002 voor de uitvoering van het FOV-decreet moet volstaan.

Mevrouw Mieke Van Hecke pleit ervoor om het probleem van de belangenbehartiging apart te benaderen, via een duidelijke afbakening van de verschillende domeinen van belangenbehartiging, rechtstreekse subsidiëring in een doorzichtige structuur, en gekoppeld aan decretaal verankerde voorwaarden om voor subsidiëring in aanmerking te komen. Het was beter geweest om dit te regelen via het nog op te stellen decreet op het integraal cultuurbeleid (koepeldecreeet).

Een 'inbraak' van het VCC in het FOV vindt de minister een te sterke uitdrukking voor de bepalingen van de artikelen 38 en 39 van het programmadecreet. Er zijn immers enkel financieringsmiddelen vastgelegd, terwijl een concrete werkwijze nog moet worden vastgelegd. In de huidige versie van het voorontwerp op het integraal cultuurbeleid werd het idee van de belangenbehartiging bewust niet ingeschreven. De minister staat echter open voor een debat over deze aangelegenheid. Dit kan bijvoorbeeld worden gevoerd naar aanleiding van de bespreking ervan in de commissie.

De heer Jos Stassen is het eens met deze werkwijze. Het is nuttig om rond de belangenbehartiging criteria vast te leggen, sectoren af te bakenen, en een specifieke financiering vast te leggen. In het decreet op het FOV werd gekozen voor een financiering via het aantal leden. Ook deze werkwijze kan in de discussie worden betrokken.

## 6. Artikelsgewijze bespreking en stemming

### HOOFDSTUK VI

#### Afdeling I

#### Vlaams Cultureel Centrum "De Brakke Grond"

#### Artikelen 30 tot en met 37

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

## Afdeling II

## Lokaal Cultuurbeleid

## Artikel 38

Mevrouw Mieke Van Hecke verwijst wat dit artikel betreft naar haar tussenkomst in de algemene bespreking.

Artikel 38 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

## Afdeling III

## Volksontwikkeling

## Artikel 39

Mevrouw Mieke Van Hecke verwijst wat dit artikel betreft naar haar tussenkomst in de algemene bespreking.

Artikel 39 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

## Afdeling IV

## Jeugdwerkbeleid

## Artikel 40

Een amendement van de heren Dany Vandebosche, Peter Gysbrechts, Herman Lauwers en Jos Stassen (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 1177/3, amendement nr. 3*), strekt ertoe dit artikel te vervangen door wat volgt :

"Artikel 40

*Aan artikel 6, § 2, 5° van het decreet van 19 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, zoals gewijzigd bij de decreten van 22 november 1995, 20 december 1996, 12 mei 1998, 22 december 1999 en 6 juli 2001 wordt volgende zin toegevoegd :*

*"In het begrotingsjaar 2002 wordt van dit gedeelte van het krediet evenwel eenmalig 107.000 euro toe-*

*gekend aan de vzw Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap en 213.000 euro aan de vzw Steunpunt Jeugd. ". "*

Op basis van de informatie over die gemeenten die te kennen gaven in 2002 geen jeugdruimteplan te zullen opmaken, besluiten de indieners van het amendement dat een restbedrag van ruim 340.000 euro valt te verwachten. Op dit bedrag rust dus geen enkel nominatief engagement meer voor 2002. Daarom wordt voorgesteld een deel van het restbedrag ten belope van respectievelijk 107.000 euro en 213.000 euro aan te wenden voor de infrastructuurle en materiële opstart van de nieuwe vzw Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap en de vzw Steunpunt Jeugd.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel 40 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

## Artikel 40bis (nieuw)

Een amendement van de heren Dany Vandebosche, Peter Gysbrechts, Herman Lauwers en Jos Stassen (*Stuk 1177/3, amendement nr. 4*), strekt ertoe aan afdeling IV – Jeugdwerkbeleid, een artikel 40bis toe te voegen, dat luidt als volgt :

*"Artikel 40bis*

*Aan artikel 6 van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, zoals gewijzigd bij de decreten van 22 november 1995, 20 december 1996, 12 mei 1998, 22 december 1999 en 6 juli 2001 wordt een § 3 toegevoegd, die luidt als volgt :*

*"§ 3. Wanneer een gemeentebestuur, of bij ontstentenis van het gemeentebestuur het jeugdwerk, geen of slechts gedeeltelijk aanspraak maakt op de subsidies, dan kan de Vlaamse regering deze middelen aanwenden voor andere doelen binnen het jeugdwerkbeleid. ". "*

Omdat de indieners van het amendement op dit ogenblik nog niet kunnen inschatten hoeveel gemeentebesturen aanvullend in 2002 géén jeugdruimteplannen zullen indienen – of de voorziene einddatum voor indiening niet zullen halen – wordt aan artikel 6 van het decreet van 9 juni 1993 een § 3 toegevoegd. Die derde paragraaf moet toelaten het eventueel bijkomend restbedrag, alsook het restbedrag op de andere deelaspecten van het de-

creet, aan te wenden voor andere doelen binnen het jeugdwerkbeleid.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel 40(bis) wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

#### Afdeling V

#### DAB "Vlaams Centrum voor Openbaar Bilbiotheekwerk"

#### Artikel 41

Artikel 41 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 2, bij twee onthoudingen.

#### HOOFDSTUK VII

#### Media

#### Artikel 42

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 2, bij twee onthoudingen.

#### HOOFDSTUK XIV

#### Slotbepalingen

#### Artikel 58

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 2, bij twee onthoudingen.

*De verslaggever,*

Frans DE COCK

*De voorzitter,*

Jos STASSEN

---