

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

24 januari 2002

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met het Verdrag inzake de grensoverschrijdende gevolgen
van industriële ongevallen en met de bijlagen I tot XIII, ondertekend in Helsinki op 17 maart 1992**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
uitgebracht door de heer Jacques Laverge**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Luc Van den Brande.

Vaste leden :

de heren Freddy Sarens, Walter Vandenbossche, Luc Van den Brande, Johan Weyts ;

de heren Louis Bril, Peter Gysbrechts, Jacques Laverge, Stefaan Platteau ;

de heren Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete, Miel Verrijken ;

de heren Peter De Ridder, Patrick Hostekint ;

de heer Frans Ramon ;

de heer Johan Sauwens.

Plaatsvervangers :

mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Erik Matthijs, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Jef Van Looy ;

de heren Julien Demeulenaere, Didier Ramoudt, Marc van den Abeelen, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Pieter Huybrechts, Luk Van Nieuwenhuysen ;

de heren Marcel Logist, Jacques Timmermans ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Zie :

771 (2000-2001)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Vera Dua, Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw	4
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	5
III.1. Artikelsgewijze stemming	5
III.2. Stemming over het geheel	5

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden werd op datum van donderdag 13 december 2001 het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag van Helsinki inzake de grensoverschrijdende gevolgen van industriële ongevallen, besproken en bij unanimitieit goedgekeurd.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW VERA DUA, VLAAMS MINISTER VAN LEEFMILIEU EN LANDBOUW

Rekening houdende met het feit dat het voorliggende verdrag van Helsinki nauw aansluit bij het reeds bestaande en in voege getreden samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 tussen de federale staat, het Vlaamse, het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, inzake de Seveso-richtlijn betreffende de voorkoming en het beheren van bepaalde industriële risico's, meent de minister ook in deze te kunnen volstaan met een veeleer summiere toelichting. Het samenwerkingsakkoord in kwestie is immers al in ruime mate in het Vlaams Parlement aan bod gekomen.

De minister preciseert dat de kern van dit verdrag bestaat uit een regeling inzake rapportage m.b.t. grensoverschrijdende effecten van industriële ongevallen. Ten gronde gaat het hier dus over de inschatting van veiligheidsrisico's, over te nemen preventiemaatregelen en over de verplichting van staten om elkaar dienaangaande op de hoogte te brengen van elk industrieel incident.

Verder kan de minister nog meedelen dat, naast de Europese Unie, dit akkoord reeds door 21 staten geratificeerd werd.

In de Belgische context gaat het duidelijk over een gemengd verdrag, omdat het zowel aan federale als aan gewestelijke bevoegdheden raakt. Ook alle betrokken parlementen dienen er m.a.w. hun goedkeuring aan te verlenen vooraleer België definitief kan ratificeren. Maar aangezien het hogergenoemde samenwerkingsakkoord inzake de Seveso-richtlijn ondertussen al goedgekeurd en geïmplementeerd is, vertoont onze regelgeving dienaangaande toch geen lacunes.

Het moge derhalve duidelijk zijn dat dit verdrag van Helsinki inzake de grensoverschrijdende gevolgen van industriële ongevallen, reeds grotendeels achterhaald is door de genoemde Seveso-richtlijn van de E.U., die reeds ten volle door

Vlaanderen wordt toegepast en uitgevoerd. De minister verzoekt de commissieleden derhalve dan ook hun instemming te willen betuigen met het hen voorgelegde verdrag.

II. BESPREKING

De heer Jacques Laverge stelt vast dat dit akkoord potentieel toch nogal wat gevolgen kan sorteren voor de Vlaamse grensbedrijven. Van de minister had hij dienaangaande dan ook graag vernomen of men reeds definitief heeft uitgemaakt om welke zones, en om welke in die zones gelegen bedrijven het precies gaat ? De bedrijven in kwestie moeten immers op de een of andere manier kunnen weten of ze al dan niet gevat zijn door de bepalingen van dit verdrag. Een inventarisatie dringt zich dan ook op.

In haar antwoord geeft de minister aan dat vrijwel alle Vlaamse bedrijven bijna per definitie onder de werkingssfeer van dit verdrag vallen. Dit met name omwille van de mogelijke grensoverschrijdende effecten van dit soort van industriële ongevallen op het grondwater. Gezien de al bij al toch vrij geringe geografische oppervlakte van Vlaanderen én de concentratie van nogal wat Seveso-bedrijven in (per definitie dicht bij de grens gelegen) havenzones, hoeft dit gegeven overigens ook niet te verbazen. De chemische industrie in de Antwerpse haven – met haar nabijheid tot Nederland – is hiervan een typevoorbeeld. Al die mogelijke risico's dienen derhalve naar het betrokken buitenland toe te worden gerapporteerd.

Aansluitend bij dit antwoord van de minister wenst de heer Jacques Laverge te vernemen of een en ander ook reeds werd vertaald in concrete beleidsmaatregelen op Vlaams niveau ?

In haar antwoord preciseert de minister dat de in het verdrag voorziene informatie-uitwisseling met het buitenland verloopt langs de respectieve bevoegde administraties. Voor wat de concrete maatregelen naar de bedrijven toe betreft, verwijst zij opnieuw naar de implementatie van de (strengere) Seveso-richtlijn op Vlaams niveau. Elk bedrijf weet daardoor met zekerheid of het al dan niet een Seveso-bedrijf is, met alle daaruit voortvloeiende verplichtingen (o.a. qua veiligheidsrapportage). Het hoger genoemde samenwerkingsakkoord heeft dienaangaande dus wel degelijk reeds de nodige duidelijkheid gebracht voor de betrokken bedrijven. Ter illustratie hiervan haalt zij aan dat de verlenging van bepaalde vergunningen afhankelijk is van een door de cel Veiligheid van Aminal goed te

keuren veiligheidsrapport. In de praktijk mag men er derhalve van uitgaan dat dit verdrag van Helsinki niet of nauwelijks bijkomende verplichtingen met zich brengt voor de bedrijven.

III. STEMMINGEN

III.1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimiteit van negen stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimiteit van negen stemmen.

Artikel 3

Vooraleer het ter stemming te leggen, wijst de commissievoorzitter de commissieleden op het feit dat via dit derde artikel een verdragsvoorbehoud wordt ingebracht in het eigenlijke goedkeuringsdecreet. Een dergelijke formalisering en precisering is tot op heden nog maar uiterst zelden voorgekomen. In wetgevingstechnisch opzicht acht hij dit dan ook een bijzonder interessante piste te zijn, waaromtrent hij graag wat nadere toelichting had gekregen van de minister.

Namens de minister wordt erop gewezen dat het hier een voorbehoud betreft dat ook door de Europese Unie werd gemaakt, toen die – als Unie – besloot om toe te treden tot het verdrag. Daarzonder ware er immers een inconsistentie geweest tussen het verdrag van Helsinki en het eigen gemeenschapsrecht. Voor bepaalde scheikundige stoffen worden immers verschillende grenshoeveelheden genoemd in respectievelijk de Seveso-richtlijn en het verdrag van Helsinki. Met het oog op de werkbaarheid en de rechtszekerheid dienden die twee derhalve gereduceerd te worden tot één enkel gegeven, met name datgene dat gehanteerd wordt in de Seveso-richtlijn. Naderhand hebben een aantal van de lidstaten van de Europese Unie overigens

hetzelfde voorbehoud geformuleerd toen ze tot het verdrag van Helsinki toetraden.

De minister laat daarbij nog opmerken dat ook de Raad van State zich uitdrukkelijk kon terugvinden in dit Vlaamse voorbehoud (dat door het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest overigens niet gemaakt werd) bij het verdrag van Helsinki.

Ter stemming gelegd wordt na deze precisering ook het derde artikel van het ontwerp aangenomen bij unanimiteit van negen stemmen.

III.2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag inzake de grensoverschrijdende gevolgen van industriële ongevallen en met de bijlagen I tot XIII, ondertekend in Helsinki op 17 maart 1992, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimiteit van negen stemmen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Jacques LAVERGE

Luc VAN DEN BRANDE