

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

15 januari 2002

ONTWERP VAN DECREET

**houdende opheffing van het decreet van 10 november 1993
houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening
door huwelijks- en relatiebemiddelaars**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	5
Advies van de Raad van State	7
Ontwerp van decreet	13

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. Situering

Er zijn momenteel, als gevolg van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale en de Vlaamse overheid, twee regelgevingen die de exploitatie van huwelijksbureaus regelen.

Met de wet van 9 maart 1993, gewijzigd bij de wet van 11 april 1999, regelt de federale overheid de bemiddeling als een economische activiteit, met name de contractuele kant van de zaak, zoals de verplichting tot registratie, het aanbod tot en de overeenkomsten van huwelijksbemiddeling, de vordering tot staking van inbreuken op de wet van 9 maart 1999, de schorsing of schrapping van de registratie...

De Vlaamse overheid van haar kant regelt de kwaliteitsaspecten.

In deze context werd vanuit de Vlaamse Gemeenschap op 10 november 1993 het decreet houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars bekrachtigd.

Dit decreet voorziet in een verplichte erkenning om het beroep van huwelijks- en relatiebemiddelaars te kunnen uitoefenen en bepaalt de voorwaarden daartoe. De erkenningen worden verleend voor vijf jaar en zijn vernieuwbaar.

Huwelijks- en relatiebemiddelaars zijn natuurlijke of rechtspersonen van wie de activiteiten betrekking hebben op het bemiddelen tussen natuurlijke personen teneinde partnerrelaties of huwelijken te bevorderen of tot stand te brengen, en die zich daartoe tegen betaling aanbieden langs de media of op welke wijze ook.

Daarnaast voorziet het decreet in de mogelijkheid tot bijzondere erkenning -met name van verenigingen zonder winstoogmerk- die tot subsidiëring aanleiding kan geven.

De sector van de huwelijks- en relatiebemiddeling werd (en wordt) gekenmerkt door een wildgroei aan initiatieven waardoor de rechtszekerheid zowel bij de bemiddelaars als bij de cliënten ernstig in het gedrang was gekomen. Voormeld decreet moest dan ook leiden tot een kwalitatieve uitzuive-

ring van de sector. Er was eveneens nood aan kwaliteitsbewaking om de wild- en misgroei aan banden te kunnen leggen.

II. Verantwoording

Voorliggend voorstel tot opheffing van het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars kadert volledig binnen de fundamentele beleidsopties van de Vlaamse regering inzake een nieuw bestuurlijk beleid, zoals in het regeerakkoord geformuleerd.

De recentste evoluties op het vlak van het overheidsbeleid kunnen immers beknopt worden samengevat als 'de overheid die zich terugplooit op haar kerntaken'.

Dit heeft een verandering in de visie op de verantwoordelijkheidsverdeling tussen de overheid en de voorzieningen tot gevolg. In deze veranderende visie benadrukt men dat de verantwoordelijkheden voor de kwaliteit van de door de voorzieningen aangeboden hulp- en dienstverlening daar gelegd moeten worden waar zij optimaal gestalte kunnen krijgen.

Reglementeringen die zeer sterk normerend zijn, belemmeren te vaak de creativiteit, de dynamiek en het innoverend vermogen van de voorzieningen om met een grote mate van flexibiliteit soepel in te spelen op de voortdurend wijzigende behoeften van de gebruikers.

Vandaar de keuze voor deregulering en voor responsabilisering van de voorzieningen.

Het beheersen, het transparant maken en het onderlinge afstemmen van regels en procedures zijn dan ook essentieel om de dienstverlening van de overheid klantvriendelijker te maken.

Concrete voorstellen die leiden tot een vereenvoudiging van wetgeving, procedures en regels zullen zowel door de administratie als door de bevolking, instellingen en ondernemingen die ermee worden geconfronteerd, positief worden onthaald.

De Vlaamse regering heeft zich trouwens geëngaageerd om binnen een jaar na haar installatie voorstellen in het Vlaams Parlement in te dienen om de wetgeving, procedures, regels en allerhande formaliteiten te vereenvoudigen en te stroomlijnen met het oog op een beter bestuur.

Het is de uiteindelijke bedoeling om aan het einde van de bestuursperiode tot een vermindering van 25% van de Vlaamse regelgeving te komen.

De opheffing van voormelde regelgeving betekent geenszins de afzwakking van doelstellingen en/of normen. Er dient dan ook een alternatief te worden ontwikkeld waarbij de doelstellingen inzake kwaliteitscontrole toch worden bereikt, maar dit een op een eenvoudigere manier en met minder inzet van personele overheidsmiddelen.

Hierbij zou kunnen gedacht worden aan een representatieve beroepsfederatie van huwelijksbemiddelaars die zelf een beroepscode opstelt en op basis daarvan kwaliteitslabels uitdeelt. Voor klachten zou een geschillencommissie kunnen worden samengesteld.

III. Commentaar bij de artikelen

Artikelen 1 en 2

In het licht van wat voorafgaat vergen deze artikelen geen verder commentaar.

Artikel 3

Het is de bedoeling te bepalen dat het decreet uitwerking heeft met ingang van 1 april 2000 omdat ook het uitvoeringsbesluit van 23 maart 1999 (besluit van de Vlaamse regering tot regeling van de erkenning van huwelijks- en relatiebemiddelaars) is opgeheven met uitwerking op die datum (besluit van de Vlaamse regering van 7 april 2000).

Mede gelet op het feit dat er geen geschillen zijn ontstaan naar aanleiding van de opheffing van dat uitvoeringsbesluit, lijken er volgens de Raad van State geen bezwaren te zijn tegen de terugwerkende kracht van het ontworpen decreet.

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid
en Gelijke Kansen,*

Mieke VOGELS

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot opheffing van het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997, wordt opgeheven.

Artikel 3

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van [...]

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,

MIEKE VOGELS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.053/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer,
op 18 december 2000 door de Vlaamse minister van Welzijn,
Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar van advies te
dienen over een voorontwerp van decreet "tot opheffing van
het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot
kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks-
en relatiebemiddelaars", heeft op 6 februari 2001 het
volgende advies gegeven :

31.053/3

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars voorziet in de erkenning van huwelijks- en relatiebemiddelaars en in de mogelijkheid aan bemiddelaars met een bijkomende, bijzondere erkenning een subsidie te verlenen.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de opheffing van dat decreet.

ALGEMENE OPMERKING

Uit de memorie van toelichting blijkt dat de opheffing van het decreet van 10 november 1993 het gevolg is van de keuze van de Vlaamse regering "voor deregulering en voor responsabilisering van de voorzieningen".

Een dergelijke optie is er een van beleidsmatige aard, en behoort derhalve tot de bevoegdheid van de regering en van het Vlaams Parlement. Het staat niet aan de Raad van State om de opportuniteit van de gekozen optie te beoordelen.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikel 3

Dit artikel strekt ertoe de datum van inwerking-treding van het ontworpen decreet vast te stellen. In de aan de Raad van State voorgelegde tekst is echter nog geen datum ingevuld.

De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat het de bedoeling is te bepalen dat het decreet uitwerking heeft met ingang van 1 april 2000, omdat ook het uitvoeringsbesluit van 23 maart 1999 (besluit van de Vlaamse regering tot regeling van de erkenning van huwelijks- en relatiebemiddelaars) is opgeheven met uitwerking op die datum (besluit van de Vlaamse regering van 7 april 2000).

Mede gelet op het feit dat er, volgens de verklaringen van de gemachtigde, geen geschillen ontstaan zijn naar aanleiding van de opheffing van dat uitvoeringsbesluit, lijken er geen bezwaren te zijn tegen de terugwerkende kracht van het ontworpen decreet.

31.053/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid
en Gelijke Kansen,*

DE VLAAMSE REGERING,

Mieke VOGELS

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn,
Gezondheid en Gelijke Kansen ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en
Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de
Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het
ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst
volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegen-
heid.

Artikel 2

Het decreet van 10 november 1993 houdende
maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de
dienstverlening door huwelijks- en relatiebemidde-
laars, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997,
wordt opgeheven.

Artikel 3

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 april
2000.

Brussel, 19 december 2001.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL