

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

11 juni 2002

VOORSTEL VAN DECREET

– van mevrouw **Patricia Ceysens**, de heer **Koen Helsen**,
mevrouw **Claudine De Schepper** en de heer **Jacques Devolder** –

houdende wijziging van artikel 118 van de organieke wet
van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

VERSLAG

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door mevrouw **Ria Den Heuvel**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Ingrid van Kessel ;

mevrouw Patricia Ceysens, mevrouw Claudine De Schepper, de heren Jacques Devolder, Koen Helsen ;

mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Marijke Dillen, de heer Felix Strackx ;

de heren Guy Swennen, Jan Van Duppen ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel ;

de heer Jan Roegiers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Veerle Heeren, de heren Paul Van Malderen, Luc Martens ;

de heren Jozef Browaeys, Frans De Cock, André Moreau, Cis Schepens ;

de heren Wilfried Aers, Julien Librecht, mevrouw Marleen Van den Eynde ;

de heren Patrick Hostekint, Chokri Mahassine ;

mevrouw Ann De Martelaer ;

de heer Herman Lauwers.

Zie :

497 (2000-2001)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

– Nr. 2 : Amendement

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door de heer Koen Helsen, indiener	4
2. Algemene bespreking	4
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming	5
4. Stemming over het geheel	6
Tekst aangenomen door de commissie	7

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen behandelde het voorstel van decreet houdende wijziging van artikel 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, op 25 oktober 2001, 17 januari en 30 mei 2002.

Op de vergadering van 17 januari 2002 werd beslist het advies te vragen van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (advies van 5 maart 2002).

1. Toelichting door de heer Koen Helsen, indiener

Dit voorstel van decreet wil een aanzet zijn tot de omvorming van de OCMW's tot sociaal huis en tot de verwezenlijking van een geïntegreerd lokaal beleid. In het kader van hoofdstuk XII van de OCMW-wet kunnen OCMW's samenwerken met andere OCMW's of openbare besturen. Die samenwerking beperkt zich tot de opdrachten in het kader van de OCMW-wet, bv. exploitatie van ziekenhuizen en bejaardenvoorzieningen.

Aan de OCMW's worden echter steeds meer complexe taken toegekend, waardoor zich de nood aan hooggeschoold personeel laat voelen. Zo wordt voor schuldbemiddeling de grote nood aan gevoeld voor de aanwerving van een jurist. Men wordt pas als schuldbemiddelaar erkend als men hetzij een overeenkomst afgesloten heeft met een jurist verbonden aan de balie, hetzij zelf een jurist in dienst heeft. Voor kwaliteitsbewaking wordt de nood aan een kwaliteitscoördinator ervaren. De aanwerving is niet evident als een OCMW maar over enkele kleinere voorzieningen beschikt. Ook wordt de nood ervaren aan informatici, milieudeskundigen... Voltijdse aanwerving van dergelijk personeel, of outsourcing, is voor kleinere OCMW's financieel niet haalbaar of niet mogelijk.

Het scheppen van samenwerkingsmogelijkheden om leidinggevende, staf-, experts- of managementfuncties in te vullen zou de kwaliteit van het beheer en de efficiëntie van de OCMW's aanzienlijk verbeteren. Daarom willen de indieners het toepassingsgebied van artikel 118 van de OCMW-wet uitbreiden tot dergelijke functies.

2. Algemene bespreking

Mevrouw Ann De Martelaer vindt dat dit voorstel een goede aanzet is in de evolutie naar het sociaal

huis. De voorwaarden worden gecreëerd om samenwerkingsverbanden tussen verschillende OCMW's mogelijk te maken.

De heer Koen Helsen wil ook nog wijzen op het belang voor kleinere OCMW's om te kunnen samenwerken voor de indienstneming van een jurist in het kader van de schuldbemiddeling. Het werkvolume van schuldbemiddeling is toegenomen. Ook voor de indienstneming van een kwaliteitscoördinator is samenwerking nodig tussen OCMW's die bv. een dienstencentrum of andere welzijnsvoorzieningen aanbieden.

Mevrouw Sonja Becq had destijds opgevangen dat het geen probleem was om een groepering van OCMW's te vormen voor de goede uitvoering van de OCMW-opdrachten. Het advies van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten heeft het lid echter ervan overtuigd om versterking mogelijk te maken voor OCMW's die willen samengaan. Spreker heeft wel vragen bij de eerste zin van de Toelichting (497/1, blz. 2) : "Dit voorstel van decreet is een eerste aanzet in het op gang trekken van de beweging die OCMW's moet toelaten zich om te vormen tot sociaal huis en te komen tot een geïntegreerd sociaal lokaal beleid". Mevrouw Sonja Becq zou graag vernemen wat dat sociaal huis inhoudt, maar dit belet niet om achter dit voorstel te staan.

Minister Mieke Vogels zegt dat de Vlaamse regering achter het voorstel staat. De Vlaamse regering wil wel een amendement indienen dat ertoe strekt de woorden "door deze wet" (= de organieke wet OCMW) te schrappen (497/2). Uit de Toelichting en het voorstel blijkt immers dat vooral de aanwerving wordt beoogd van bepaalde personeelscategorieën (leidinggevende, staf-, experts- en managementfuncties), wat op zich geen expliciete opdracht is die door de wet aan de OCMW's is toevertrouwd, maar een instrument om die wet te kunnen uitvoeren. Door "door deze wet" te laten staan zou het voorstel aan zijn doel kunnen voorbijgaan, nl. OCMW's te laten samenwerken om een instrument te creëren om de wet uit te voeren.

Mevrouw Sonja Becq begrijpt dat dan voor om het even welke opdracht die OCMW's gezamenlijk willen opnemen, het mogelijk wordt dat daarvoor gemeenschappelijk personeel wordt aangeworven. Het is dus een verruiming van de mogelijkheden : het gaat niet alleen om de opdrachten volgens de organieke wet, maar ook om andere opdrachten, zoals bv. het oprichten van een centrum algemeen welzijnswerk...

De minister antwoordt dat een OCMW die een dergelijk initiatief wil nemen, dit binnen het kader van het decreet op het algemeen welzijnswerk zal moeten doen. Mevrouw Sonja Becq beaamt dit, maar het voorstel biedt met het amendement de ruime mogelijkheid aan OCMW's die samen een initiatief nemen (bv. een rechtswinkel), om gezamenlijk personeel aan te werven, terwijl dit niet zou kunnen zonder het amendement. Zonder het amendement zou het dan enkel kunnen in de uitvoering van een opdracht binnen de OCMW-wet. In die zin is het toch een grote verruiming.

De minister beaamt dit. Het is ook geen opdracht in het kader van de OCMW-wet om bv. een dienst gezinszorg aan te bieden, terwijl in de schoot van de VVSG samenwerkingsverbanden tussen verschillende diensten van gezinszorg en OCMW's worden nagestreefd om een stuk schaalvergroting te realiseren om aan bepaalde criteria bv. inzake kwaliteit te kunnen beantwoorden. Die beweging merkt men ook op in de private sector. In die zin is het een verruiming. In sommige gemeenten wordt kinderopvang door de gemeente georganiseerd, in andere door het OCMW. Kinderopvang is geen wettelijke opdracht, maar het zou kunnen dat een OCMW afspraken maakt met andere OCMW's voor netwerkvorming inzake kinderopvang.

Mevrouw Sonja Becq merkt op dat op het terrein allerlei bewegingen bezig zijn : lokaal sociaal beleid, kerntakendebat, eerstelijnsgezondheidszorg waar OCMW's allicht ook een rol spelen, dienstencentra die aan de OCMW's worden toevertrouwd... Dit voorstel van decreet doorkruist dit allemaal. Welke implicaties heeft dit op de kerntaken ? De minister antwoordt dat het alleen de bedoeling is de OCMW's instrumenten te geven om een slagkrachtig beleid te voeren. De voorbeelden in de Toelichting zijn de juiste. De OCMW's krijgen allerlei bijkomende opdrachten die onmogelijk uit te voeren zijn voor op zich staande kleinere OCMW's. Om kwaliteit te realiseren zijn voor die OCMW's bijkomende instrumenten tot samenwerking nodig. Wat de kerntaken en de opdrachten van de OCMW's zijn, wordt gestipuleerd door het decreet lokaal sociaal beleid en de verschillende sectorgebonden decreten. Dit voorstel verandert daar niets aan.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel vindt de in het amendement voorgestelde wijziging positief. Zonder het amendement zou de mogelijkheid tot samenwerking voor de aanwerving van genoemd personeel beperkt blijven tot de limitatief in de wet opgesomde opdrachten.

De heer Koen Helsen is van oordeel dat men problemen ziet waar er geen zijn. Voor de opdrachten die niet in de OCMW-wet voorzien zijn, bestaat sowieso de mogelijkheid om samen te werken. Maar het amendement van de regering schept misschien meer duidelijkheid. De minister spreekt de redenering van het lid tegen. Het kwaliteitsdecreet bv. heeft niets met de OCMW-wet te maken, maar legt bijkomende eisen op aan bijvoorbeeld de OCMW-rustoord (kwaliteitscoördinator, kwaliteitshandboek...), waarvoor bijkomende instrumenten nodig zijn om aan die eisen te beantwoorden. Als men het voorstel niet amendeert, zou het niet mogelijk zijn samenwerkingen aan te gaan om het gespecialiseerd personeel aan te werven.

De heer André Moreau gaat in op de opmerking van de heer Koen Helsen : samenwerking tussen OCMW's is mogelijk voor opdrachten buiten de OCMW-wet, maar dan moet de wet op de intercommunales toegepast worden, wat niet altijd gemakkelijk is. Misschien is dat de reden dat er momenteel zo weinig intercommunale samenwerkingsverbanden zijn, meent het lid. Het amendement van de regering is een welkome vereenvoudiging van de regelgeving die OCMW's ertoe aanzet een kwalitatieve dienstverlening aan te bieden. Het beantwoordt aan de behoeften van de kleine gemeenten.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey hoopt dat de ruimere mogelijkheid tot samenwerking niet als argument zal worden gebruikt om nog meer opdrachten naar het gemeentelijk niveau door te schuiven. Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen wil een en ander nuanceren : het gaat alleen om samenwerking rond leidinggevende, staf-, experts- en managementfuncties. Heel veel OCMW's werken reeds samen om gespecialiseerd personeel aan te werven. Het is volgens spreker zinvol als dit vergemakkelijkt kan worden.

Minister Mieke Vogels zegt dat er helemaal niets wordt opgedrongen ; er wordt alleen een mogelijkheid geboden die niemand tot iets verplicht.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 15 stemmen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

– De Vlaamse regering heeft een amendement ingediend dat ertoe strekt een artikel 3 toe te voegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 3

In artikel 118, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden "om één van de opdrachten uit te voeren die door deze wet aan de centra zijn toevertrouwd" vervangen door de woorden "om één van de opdrachten uit te voeren die aan de centra zijn toevertrouwd".

Voor de verantwoording wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Het amendement van de Vlaamse regering wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

4. Stemming over het geheel

Het voorstel van decreet houdende wijziging van artikel 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zoals geamendeerd, wordt unaniem aangenomen met 15 stemmen.

De verslaggever,

De wnd. voorzitter,

Ria

Riet

VAN DEN HEUVEL VAN CLEUVENBERGEN

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 118, eerste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vervangen bij decreet van 18 mei 1999, worden na de woorden "één van de opdrachten uit te voeren die door deze wet aan de centra zijn toevertrouwd" de woorden "en voor leidinggevende, staf-, experts- en mangementsfuncties" ingevoegd.

Artikel 3

In artikel 118, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden "om één van de opdrachten uit te voeren die door deze wet aan de centra zijn toevertrouwd" vervangen door de woorden "om één van de opdrachten uit te voeren die aan de centra zijn toevertrouwd".
