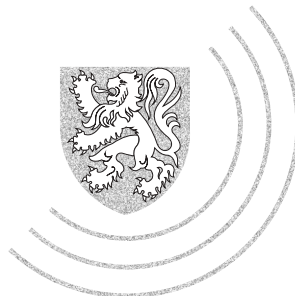


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

23 mei 2002

**VOORSTEL VAN DECREET**

**– van de heren Marino Keulen, Dany Vandenbossche en Jo Vermeulen,  
mevrouw Margriet Hermans en de heer Herman Lauwers –**

**houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten  
betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995**

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

**1. Algemene toelichting**

Dit voorstel van decreet heeft tot doel om voortaan, in het belang van zowel de leefbaarheid en de kwaliteit van het medium particuliere radio, als van een uitgebreid aanbod, naast de particuliere landelijke radio in Vlaanderen en lokale radio-initiatieven, ook particuliere regionale radio mogelijk te maken.

De ‘historische’ beperkingen voor meer grootschalige particuliere radio-initiatieven zoals destijds opgenomen in het decreet van 7 november 1990 op het vlak van de particuliere radio, worden met dit voorstel weggenomen. Het is goed er op te wijzen dat het particuliere radiolandschap in Vlaanderen werd geduld zolang het om kleinschalige lokale radio ging, vanuit een visie van ‘complementariteit’. Met de decreetswijziging van 7 juli 1998 werd deelname aan samenwerkingsverbanden voor lokale radio-omroepen mogelijk gemaakt. In de praktijk leidde dat tot netwerken, samenwerkingsverbanden allerhande en allianties met andere media.

In Vlaanderen zijn nu een driehonderdtal particuliere lokale radio’s erkend. Het is van belang op te merken dat het hier allemaal lokale kleinschalige radio’s, met een heel beperkt zendvermogen betreft. Een analyse van dit landschap toont aan dat een meerderheid van die radio’s, al dan niet onder invloed van economische omstandigheden, in de loop der jaren bij een netwerk is aangesloten. Kenmerkend voor deze ketenvorming is de doorgedreven centralisering, en de hoofdzakelijk nationale en regionale uitzendingen, soms ten koste van de lokale werking en lokale programma’s. Uit vaststellingen blijkt dat slechts een minderheid van de erkende radio-omroepen nagenoeg volledig autonoom werkt aan het concept ‘lokale radio’. Zij voeren de opdracht nog steeds uit conform de geest van het decreet van 1991 met betrekking tot de ‘lokale radio’.

In 2001 werd eindelijk een eerste aanzet gegeven tot de ontwikkeling van een meer gediversifieerd en geliberaliseerd radiolandschap. Met het decreet van 1 december 2000 werd de toegang tot de markt voor commerciële spelers immers mogelijk gemaakt, en werd de doorbreking van het openbare landelijke radiomonopolie eindelijk een feit.

In het vervolg van deze vernieuwende beweging worden nu, met dit voorstel van decreet, extra kansen aan het particuliere radio-initiatief geboden, onder meer door regionale radio mogelijk te maken, naast het huidige monopolie van de openbare radio, maar ook door voortaan gebruik te maken van de volledige FM-frequentieband en, waar dat technisch mogelijk is, leemtes op te vullen met lokale radio-initiatieven.

De introductie van meer grootschalige initiatieven kan de economische leefbaarheid van het medium ten goede komen, terwijl nieuwe initiatieven bovendien een zo groot mogelijk luisteraanbod helpen creëren, wat de pluriformiteit en de diversiteit van de media ten goede kan komen.

Naast particuliere initiatieven die als ambitie hebben een volwaardige radio-programmatie te verzorgen binnen een voldoende groot gebied en aldus kunnen worden beschouwd als het (regionale) particuliere alternatief voor de openbare omroep, zal ook het lokale particuliere radio-initiatief, dat met zijn programmatie een veeleer lokale gemeenschap of doelgroep wil bereiken, voor de volgende negen jaar bestaansrecht en rechtszekerheid kunnen verwerven. De situatie op het terrein vandaag leert ons immers dat luisteraars interesse hebben voor wat er gebeurt in hun nabije omgeving en dat zij bereid zijn zich te integreren in hun onmiddellijke leefgemeenschap. De indieners van het voorstel vinden het daarom belangrijk dat een lokale radio die precies die rol speelt van sociaal bindmiddel, de mogelijkheid wordt geboden om een erkenning als lokale radio-omroep te krijgen. Anderzijds zullen aan particuliere radio’s met een meer regionaal karakter die bepaalde culturele en economische aantrekkingspolen bedienen, óók kansen gegeven worden. Zij kunnen een negenjarige erkenning aanvragen als regionale radio-omroep.

Eindelijk wordt nu een volwaardig meerjarenperspectief gecreëerd voor de particuliere radio, zowel voor die radio met een bijzondere programmering als voor diegene die zich naar een groot publiek richt. Elk hebben ze hun eigen luisterpubliek en hun eigen markt :

- lokale radio-initiatieven hebben een lokale gemeenschap of doelgroep als verzorgingsgebied en een programmatie die daarop is afgestemd (dat kan zowel een lokale omroep gericht op een gemeente, een stadradio, of een doelgroepenradio zoals bijvoorbeeld een studentenradio of een seniorenradio zijn). Zij kunnen een erkenning krijgen als ‘lokale radio-omroep’. Er

wordt voorgesteld dat deze verschillende concepten ressorteren onder de benaming 'lokale radio-omroep' ;

- regionale radio-initiatieven willen een volwaardige radioprogrammatie brengen binnen een voldoende groot gebied en zijn als het ware een privé-alternatief voor het openbare regionale omroepprogramma. Zij kunnen een erkenning krijgen als 'regionale radio-omroep' ;
- landelijke radio-initiatieven hebben de ambitie om een privé-alternatief te zijn voor de landelijke openbare netten.

Het is evident – maar toch is het belangrijk dat hier te onderstrepen – dat de technische parameters uiteindelijk de concrete mogelijkheden op het terrein mee zullen determineren. Het frequentieplan zal door de Vlaamse regering worden opgesteld. Het is in elk geval wel de bedoeling dat voortaan de gehele FM-band gebruikt zal worden voor particuliere radio-initiatieven. Ook lijkt de introductie van grotere initiatieven het radiolandschap een tweede adem te kunnen geven.

In het belang van de transparantie van het geheel en van de vereenvoudiging van de regelgeving wordt met dit voorstel een algehele aanpassing en hernummering van het decretaale kader voorgesteld. Hoofdstuk I, bestaande uit artikelen 28 tot en met 38terdecies heeft betrekking op "de particuliere radio-omroepen". Er wordt een decretaal kader met vier categorieën van particuliere radio voorgesteld : de lokale radio-omroep, de regionale radio-omroep, de landelijke radio-omroep en de kabelradio-omroep. Wat de regelgeving met betrekking tot de landelijke radio-omroepen en de kabelradio-omroepen betreft, worden geen fundamentele wijzigingen voorgesteld.

Omdat een aantal bepalingen gemeenschappelijk zijn voor elk van de vier categorieën wordt voorgesteld om ze in een aparte eerste afdeling onder te brengen. Een dergelijke groepering komt ongetwijfeld de transparantie van de regelgeving ten goede. Het voorstel tracht op die manier ook de verschillende particuliere radio-omroepen zoveel mogelijk op één lijn te brengen. Het betreft hier bepalingen zoals garanties inzake journalistieke onafhankelijkheid, uitzendingen in het Nederlands, een gevarieerd programma-aanbod, en dergelijke meer.

Voor elk van de categorieën worden vervolgens de respectievelijk eigen erkenningsvoorwaarden gegroepeerd. Omdat de frequentieruimte nog steeds schaars is, en omdat een divers en kwaliteitsvol

aanbod de doelstelling is, moeten de particuliere radio-omroepen om erkend te worden én te blijven, minstens aan een aantal basisvoorwaarden (blijven) voldoen. Verder zijn er nog een aantal kwalificatiecriteria (programmatie, ervaring, infrastructuur, financieel plan, enzovoort) die het mogelijk moeten maken om een selectie te maken tussen verschillende kandidaten.

De erkenningsprocedure voor de regionale radio-omroepen wordt als het ware op dezelfde leest geschoeid als de procedure die werd ontwikkeld voor de erkenning van de landelijke radio-omroepen. Ook voor de lokale radio-omroepen wordt een gelijkaardig voorwaardenscheppend kader voorgesteld, met dien verstande dat zelfs nog een supplementaire vereenvoudiging van de regelgeving voor de lokale radio-omroepen wordt vooropgesteld, bijvoorbeeld op het vlak van de eigen programma's en de dagprogrammatie. De regelgeving mag slechts een geringe belasting betekenen voor de particuliere radio-omroepen. De particuliere radio-omroepen die erkend zijn kunnen, overeenkomstig artikel 80, § 2 van de gecoördineerde mediadecreten, reclame, sponsoring en boodschappen van algemeen nut uitzenden.

De erkenningen en zendvergunningen worden, conform de opdracht die het Parlement aan dat commissariaat heeft toevertrouwd, verleend door het Vlaams Commissariaat voor de Media. Eveneens overeenkomstig de gecoördineerde mediadecreten worden de erkenningen en vergunningen verleend voor een duur van negen jaar, onverminderd uiteraard de bevoegdheden waarover het Commissariaat beschikt, volgens artikel 116ter van de gecoördineerde decreten.

Om een diversiteit in het landschap te behouden zijn in het voorstel een aantal beperkingen ingebouwd.

Zo is het de bedoeling dat de regionale radio-omroepen afzonderlijke juridische entiteiten zijn. Om deze reden is het de regionale radio-omroepen niet toegestaan onderling structureel samen te werken. Een rechtspersoon zal ook niet meer dan één regionale particuliere radio-omroep kunnen exploiteren. Ook met betrekking tot de beheerders werden een aantal beperkingen ingelast.

Het kan immers niet dat een derde landelijk radionet zou worden geïnstalleerd, hetzij door een concentratie van de regionale frequentiepakketten en/of door een concentratie van lokale frequenties. Eenzelfde groep of rechtspersoon zou dan (rechtstreeks of onrechtstreeks) de controle of de feitelijk

ke zeggenschap kunnen krijgen over, bijvoorbeeld, meerdere regionale en lokale radio's.

De samenwerking van een regionale radio-omroep met een landelijke radio-omroep of met lokale radio-omroepen buiten het verzorgingsgebied is mogelijk, voorzover dat niet leidt tot een gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid. Eénmalige uitzonderlijke samenwerking voor bepaalde gelegenheden is dus in principe wel mogelijk.

Op dezelfde wijze is ook bepaald dat lokale radio-omroepen ofwel onafhankelijk werken, ofwel onderling samenwerken ofwel samenwerken met de regionale radio-omroep in wiens zendgebied zij zich bevinden. De samenwerking van een lokale radio-omroep met een landelijke radio-omroep of met regionale radio-omroepen buiten het verzorgingsgebied is mogelijk, voorzover dat niet leidt tot een gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid.

## 2. Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

### Artikel 2

Met artikel 2 worden de artikelen van titel III, hoofdstuk I, Ibis en Iter van de gecoördineerde mediadecreten, te weten artikelen 28 tot 38terdecies, vervangen.

### Artikel 28

Artikel 28, § 1 bepaalt dat de particuliere radio-omroepen erkend kunnen worden door het Vlaams Commissariaat voor de Media. Dit artikel stipuleert uitdrukkelijk dat het de bevoegdheid is van het Vlaams Commissariaat voor de Media om de omroeperkenningen te verlenen aan de particuliere radio-omroepen.

Artikel 28, § 2 somt het geheel van de particuliere radio-omroepen op die voor erkenning door het Vlaams Commissariaat voor de Media in aanmerking kunnen komen. Het betreft hier met name de

landelijke radio-omroepen die uitzenden voor de gehele Vlaamse gemeenschap. Tevens introduceert dit artikel dat voortaan een nieuwe categorie van radio-omroepen voor erkenning in aanmerking komt : de regionale radio-omroepen die uitzenden voor maximaal één provincie. Wat de lokale radio-omroepen betreft, werd bovendien bepaald dat zij kunnen uitzenden voor een gemeente, een beperkt aantal aaneensluitende gemeenten, maar ook voor een stad, een deel van een stad of een welbepaalde doelgroep. Tot slot wordt er in het kader van de transparantie en de coherentie van de regelgeving geopteerd om ook de kabelradio-omroepen die hun programma's uitsluitend via het kabelnet doorgeven, in dit hoofdstuk "Particuliere radio-omroepen" op te nemen.

### Artikel 29

Artikel 29, § 1 bepaalt dat de landelijke, regionale en lokale radio-omroepen uitzenden via de ether. Het doorgeven van deze programma's via het kabelnet is eveneens mogelijk, overeenkomstig artikel 112, §§ 2 van de gecoördineerde mediadecreten, dat aangepast wordt wat de lokale en regionale radio-omroepen betreft.

Artikel 29, § 2 verleent een delegatie aan de Vlaamse regering : de Vlaamse regering stelt de gecoördineerde FM-frequentieplannen op, keurt ze goed en bepaalt hoeveel particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen kunnen worden erkend. Op basis daarvan worden de erkenningen vervolgens verleend door het Vlaams Commissariaat voor de Media.

Artikel 29, § 3 stipuleert dat, overeenkomstig artikel 95 van de gecoördineerde mediadecreten, het Vlaams Commissariaat voor de Media een zendvergunning toekent aan de erkende particuliere radio-omroepen. De reglementering omtrent de zendvergunningen is opgenomen in titel IV, hoofdstuk II, afdeling 4, van de gecoördineerde mediadecreten, zodat deze bepalingen hier niet meer hoeven te worden opgenomen.

Artikel 29, § 4 behoeft geen verdere toelichting.

### Artikel 30

De omroeperkenningen worden verleend voor een duur van negen jaar. Zoals met betrekking tot de landelijke radio-omroepen wordt voorgesteld dat,

indien na negen maanden na het verlenen van de erkenning door het Vlaams Commissariaat voor de Media de betreffende radio-omroep nog niet uitzendt, het Vlaams Commissariaat voor de Media de erkenning ambtshalve kan intrekken.

#### Artikel 31

Artikel 31 bepaalt een aantal algemene basisvoorwaarden waaraan alle particuliere radio-omroepen moeten voldoen. Omdat die voorwaarden gemeenschappelijk zijn, worden ze gezamenlijk en voorafgaandelijk gegroepeerd. Dat maakt het geheel leesbaar en transparant.

Artikel 31, § 1 bepaalt dat de particuliere radio-omroepen in beginsel in het Nederlands moeten uitzenden. Uitzonderingen voor de particuliere radio-omroepen kunnen enkel worden toegestaan door het Vlaams Commissariaat voor de Media. Het Vlaams Commissariaat voor de Media kan, wat alle particuliere radio-omroepen, inclusief de landelijke radio-omroepen betreft, beoordelen of een afwijking kan worden toegestaan op de verplichting in het Nederlands uit te zenden. Deze bepaling wijzigt dus licht het decreet met betrekking tot de landelijke radio-omroepen, maar raakt niet aan de fundamentele ervaar. Vandaar dat het opportuun lijkt tegelijk met dit decreetsvoorstel ook de landelijke radio-omroepen aan het oordeel van het Commissariaat te onderwerpen.

Volgens artikel 31, § 2 hebben de particuliere radio-omroepen de taak om een verscheidenheid in de programmatie te realiseren. De radio-omroepen moeten een verrijking betekenen voor het medialandschap en dus een kwalitatief hoogstaand, creatief en divers luisteraanbod aanbieden.

De programma's worden gerealiseerd onder de eigen verantwoordelijkheid van de radio-omroep. De Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie is belast met het toezicht op de naleving van deze bepaling van artikel 31, § 2.

#### Artikel 32

Artikel 32 is van toepassing op alle particuliere radio-omroepen. Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

#### Artikel 33

Artikel 33 is een bepaling die als doel heeft om de onafhankelijkheid, de volledigheid en de objectiviteit in de berichtgeving te vrijwaren. Het is evident dat de gangbare normen inzake journalistieke deontologie worden nageleefd. De Vlaamse Geschillenraad voor Radio en Televisie is belast met het toezicht op de naleving van deze bepaling.

#### Artikel 34

Artikel 34 bepaalt dat de zendinstallaties van de particuliere radio-omroepen gelegen moeten zijn in het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Artikel 34 bepaalt immers ook dat het onderzoek naar de werking van het radiostation ter plaatse door de aangestelde ambtenaren moet kunnen worden uitgevoerd.

De verplaatsing van de zendinstallatie van de radio-omroep is mogelijk, maar alleen als de verplaatsing inpasbaar is in het frequentieplan én slechts nadat de aanpassing van de zendvergunning werd goedgekeurd door het Vlaams Commissariaat voor de Media. De goedkeuring voor het Vlaams Commissariaat voor de Media is dus uitdrukkelijk vereist voor een verplaatsing plaats kan hebben.

Het is bovendien zo dat de particuliere erkende radio-omroepen een technische uitrusting moeten gebruiken die voldoen aan de wettelijke en decretale voorschriften die op dit vlak gelden. Het spreekt daarenboven voor zich dat de particuliere radio-omroepen de bepalingen van de hun verleende zendvergunning naleven.

#### Artikel 35

Gelet op de decretaal aan het Vlaams Commissariaat voor de Media toevertrouwde controleopdracht moeten de erkende particuliere radio-omroepen jaarlijks een werkingsverslag en een financieel verslag voorleggen.

#### Artikel 36

Artikel 36 bepaalt dat de Vlaamse regering de procedure, inclusief de nadere regelen die moeten worden nageleefd bij het indienen van erkenningsaanvragen, vaststelt alsook de termijnen voor het

onderzoek en de afhandeling van de kandidaatsdossiers. De Vlaamse regering kan ook een inschrijvingsgeld vaststellen, dat de particuliere radio-omroepen moeten betalen bij het indienen van een erkenningsaanvraag, alsook de vergoeding voor het behoud van de erkenning en zendvergunning, met inbegrip van een waarborg.

#### Artikel 37

Artikel 37 heeft betrekking op de landelijke radio-omroepen. Dit artikel behoeft geen verdere commentaar : het is onveranderd gebleven.

#### Artikel 38

Artikel 38 wordt licht gewijzigd en vernummerd, gelet op de herindeling van dit hoofdstuk I “De particuliere radio-omroepen”. Het is immers zo dat artikelen 31 tot 35 algemene basisvoorwaarden bevatten waaraan de particuliere radio-omroepen, dus zowel de landelijke, regionale en lokale omroepen als de kabelradio-omroepen, moeten voldoen om te worden erkend én erkend te blijven.

In het kader van een vereenvoudiging en transparantie van de regelgeving voor alle particuliere radio-omroepen werd ervoor gekozen om de algemene basisvoorwaarden te groeperen en onder te brengen in een aparte afdeling. Door die herindeling van het hoofdstuk I wordt de beoordeling van de erkenningsaanvragen voor de lokale en regionale radio-omroepen op één lijn gebracht. Die is dus analoog met de beoordelingsprocedure die werd ingevoerd voor de landelijke radio-omroepen. Het Vlaams Commissariaat voor de Media toetst erkenningsaanvragen voor landelijke, regionale en lokale radio-omroepen en kabelradio-omroepen in eerste instantie aan de algemene basisvoorwaarden opgenomen in artikelen 31 tot 35, naast de andere basisvoorwaarden vastgesteld voor respectievelijk de landelijke, regionale en lokale omroepen en de kabelradio-omroepen. Als aan één van de basisvoorwaarden of aan geen enkele ervan voldaan is, wordt de erkenningsaanvraag niet nader onderzocht of beoordeeld. Deze basisvoorwaarden zijn als het ware voorwaarden waaraan alleszins moet voldaan zijn door de kandidaten voor landelijke, regionale, lokale radio-omroep en kabelradio-omroep.

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting aangezien deze bepaling voor het overige identiek is gebleven.

#### Artikel 38bis

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

#### Artikel 38ter

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

#### Artikel 38quater

Artikel 38quater omschrijft de taak van de regionale radio-omroepen. De regionale radio-omroepen moeten een gevarieerde programmatie brengen, in het bijzonder met informatie uit de regio alsook omtrent evenementen uit de regio. Het is immers de bedoeling dat de regionale radio-omroepen binnen hun verzorgingsgebied bijdragen tot de algemene sociale en culturele ontwikkeling van de regio. Dat veronderstelt een programmering afgestemd op en met aandacht voor de eigenheid van de regio. Verslaggeving en berichtgeving of informatie rond culturele, sportieve, en andere regionale evenementen moeten dus deel uitmaken van de programmering.

Het artikel bepaalt tevens dat samenwerking met de radio-omroep van de Vlaamse Gemeenschap, of met andere particuliere radio-omroepen, niet mag leiden tot gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid.

Samenwerking tussen verschillende regionale radio-omroepen onderling of samenwerking van een regionale radio-omroep met een landelijke radio-omroep of een lokale radio-omroep buiten het verzorgingsgebied is in beginsel niet toegestaan. Alleen uitzonderlijk en bijvoorbeeld slechts met het oog op het opzetten van eenmalige grote acties of bij uitzonderlijke gebeurtenissen (bijvoorbeeld verslaggeving rond grote evenementen of gebeurtenissen, het opzetten van caritatieve acties, enzovoort), kan worden samengewerkt. De samenwerking van de regionale radio-omroep met deze omroepen mag dus niet verder gaan, kan niet leiden tot een fusie en moet beperkt blijven tot uitzonderlijke gebeurtenissen. Het kan in geen geval ertoe leiden dat de regionale radio-omroepen een

derde landelijk radionet zouden vormen, wat ten koste zou gaan van de regionale invulling en de specifieke opdracht van de regionale radio-omroep, die prioritair gericht is op de regio. Het is duidelijk dat het programmabeleid van de regionale radio-omroep los moet staan van dat van de landelijke radio-omroepen en van dat van de andere regionale radio-omroepen en de lokale radio-omroepen.

Het is het opzet om door de introductie van 'regionale radio' een apart medium te creëren met een eigen identiteit en programmatie, gericht op het eigen verzorgingsgebied of de eigen regio. Om deze reden wordt samenwerking met de lokale radio-omroepen uit het eigen verzorgingsgebied opportuun geacht op het vlak van het maken van programma's, informatiegaring en reclamewerving. De regionale radio-omroep moet met andere woorden prioriteit geven aan een regionale opstelling.

In het kader van deze regionale opstelling is het eveneens mogelijk dat de regionale radio-omroepen op het vlak van informatiegaring, het maken van programma's en reclamewerving samenwerken met de regionale televisie-omroepen. Een samenwerking tussen deze regionale media zou positief en wederzijds versterkend kunnen werken om hun regionale opdracht te realiseren.

#### Artikel 38quinquies

Naar analogie van de regeling voor de landelijke radio-omroepen wordt in dit artikel vooreerst verwezen naar artikelen 31 tot 35 waarin de algemene basisvoorwaarden opgenomen zijn. De particuliere radio-omroepen, dus ook de regionale radio-omroepen, moeten aan deze basisvoorwaarden voldoen om te worden erkend én om erkend te blijven.

Het Vlaams Commissariaat voor de Media toetst erkenningsaanvragen voor regionale radio-omroepen aan de algemene basisvoorwaarden van artikelen 31 tot 35, naast de andere basisvoorwaarden, opgenomen in artikel 38quinquies, § 1, 1<sup>o</sup>, 2<sup>o</sup> en 3<sup>o</sup>. Als aan één van de basisvoorwaarden of aan geen enkele ervan voldaan is, wordt de erkenningsaanvraag niet nader onderzocht en beoordeeld. De beoordelingsprocedure is dus analoog met de beoordelingsprocedure voor de landelijke radio-omroepen.

Artikel 38quinquies, § 1, 1<sup>o</sup>, bepaalt dat de regionale radio-omroepen moeten worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon. Het maatschappelijke doel van de rechtspersoon bestaat uit het verzorgen van radioprogramma's. Dat moet uitdrukkelijk worden opgenomen.

Artikel 38quinquies, § 1, 2<sup>o</sup>, bepaalt dat de rechtspersoon niet meer dan één regionale particuliere radio-omroep mag exploiteren. Met rechtspersonen die een andere regionale particuliere radio-omroep of een landelijke particuliere radio-omroep exploiteren, mogen geen rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen bestaan. Deze bepaling heeft tot doel om, onder meer rekening houdende met de schaarste aan frequenties en om de pluri-formiteit te vrijwaren, te voorkomen dat alle frequentiepakketten in één organisatie of groep zouden worden verenigd. Dat zou tot concentratie van de frequentiepakketten kunnen leiden in handen van één groep of organisatie of een andere rechtspersoon. Het is de bedoeling te vermijden dat eenzelfde groep of organisatie of een andere rechtspersoon via participaties of deelnemingen in diverse maatschappijen, ondernemingen of organisaties de controle of invloed (waaronder ook een feitelijke invloed of feitelijke zeggenschap wordt begrepen) zou verkrijgen over verschillende particuliere radio-omroepen.

Met uitzondering van de mogelijkheden tot samenwerking die in het voorgaande artikel werden toegelicht, is het de bedoeling dat de regionale radio-omroepen zelfstandige onafhankelijke rechtspersonen zijn met een eigen programmabeleid gericht op het eigen verzorgingsgebied. De regionale radio-omroepen moeten een eigen regionale invulling geven aan de hen toegewezen opdracht. Op die manier wordt de diversiteit van het radiolandschap niet in het gedrang gebracht.

Artikel 38quinquies, § 1, 3<sup>o</sup>, bepaalt dat de regionale radio-omroepen minstens vier journaals per dag uitzenden.

In een tweede fase worden de ingediende erkenningsaanvragen die voldoen aan de basisvoorwaarden, beoordeeld op basis van de aanvullende kwalificatiecriteria, bepaald in artikel 38quinquies, § 2 en § 3. Opnieuw naar analogie van de erkenningsprocedure voor de landelijke radio-omroepen, legt de Vlaamse regering de wegingscoëfficiënt vast. Aan de hand daarvan stelt het Vlaams Commissariaat voor de Media een gemotiveerde rangorde op, indien meerdere erkenningsaanvragen werden ingediend.

De aanvullende kwalificatiecriteria hebben in het bijzonder betrekking op :

- de concrete invulling van het programma-aanbod en het zendschema, in het bijzonder de verscheidenheid in de programmatie : dit criterium heeft tot doel het radioconcept of format te beoordelen, zodat een kwalitatief hoogstaand en gevarieerd aanbod kan worden gegarandeerd dat tegemoetkomt aan de decretale opdracht ;
- de media-ervaring : op basis van dit criterium wordt de rechtspersoon die de regionale radio-omroep exploiteert, beoordeeld op diens ervaring in en kennis van het medialandschap. Op die manier kan ook de creatieve inbreng of de originaliteit van de invalshoek worden beoordeeld en kan vermeden worden dat radiostations zich beperken tot stereotiepe low-cost-formats of de zogenaamde “juke-box-radio’s” ;
- het businessplan : dit plan beschrijft hoe de onderneming zichzelf ziet evolueren, welke activiteiten daarvoor ontwikkeld worden en op welke manier, met welke acties en middelen de doelstellingen van de onderneming zullen worden gerealiseerd. Dit criterium wordt ingevoerd omdat de erkenning van de radio-omroep geldig is voor een duur van negen jaar. Het is noodzakelijk om, onder meer, een inzicht te krijgen in de financiële garanties voor de ontwikkelingen van de omroepactiviteiten en de toekomstperspectieven met het oog op de exploitatie van de omroep ;
- het financiële plan : dit plan beschrijft in detail de herkomst van de financiële middelen (eigen vermogen en vreemd vermogen) die het mogelijk maken het businessplan en de geplande investeringen uit te voeren. In dit plan wordt de cijfermatige omzetting van het businessplan verwerkt. Gelet op de duur van de erkenning, kan door dit criterium inzicht worden verkregen in de financiële structuur en de economische leefbaarheid van de radio-omroep en de haalbaarheid van het project ;
- de technische (zend)infrastructuur : dit criterium heeft betrekking op de materiële en technische uitzendmogelijkheden. Zowel inhoudelijk als met betrekking tot de technische infrastructuur en de daarmee samenhangende uitzendkwaliteit, is een kwalitatief hoogstaand aanbod noodzakelijk. De radio-omroep moet trouwens, overeenkomstig de algemene basisvoorwaarden, een technische uitrusting gebruiken die

conform is met de wettelijke en decretaal voorgeschreven bepalingen.

#### Artikel 38sexies

De regionale radio-omroep krijgt een erkenning op basis van de offerte die hij indient, na een toetsing door het Vlaams Commissariaat voor de Media aan de basisvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria. De radio-omroep moet zich vervolgens houden aan de ingediende offerte, met het uitgewerkte radioconcept. Gelet op de schaarste aan radiofrequenties en om een divers radiolandschap in stand te houden en verschraling te voorkomen, is het essentieel dat de radio-omroep de ingediende offerte in beginsel zal naleven.

De regionale radio-omroep die achteraf wil afwijken van de ingediende offerte, door bijvoorbeeld (niet-limitatief) een wijziging in de algemene programmering, de statuten of de aandeelhoudersstructuur aan te brengen, zodat de invulling van de bepalingen van artikel 38quinquies zou worden gewijzigd ten opzichte van de ingediende offerte – en op basis waarvan de erkenning werd verleend – moet daarvoor de toestemming vragen aan het Vlaams Commissariaat voor de Media.

Het Vlaams Commissariaat voor de Media kan de toestemming weigeren en kan ook sancties opleggen wanneer de radio-omroep de initieel ingediende offerte niet naleeft of wijzigingen aanbrengt zonder de goedkeuring van het Vlaams Commissariaat voor de Media. De bepaling van artikel 116ter van de gecoördineerde mediadecreten blijft ook hier uiteraard van toepassing.

#### Artikel 38septies

Eveneens naar analogie van de landelijke radio-omroepen wordt in dit artikel bepaald dat de regionale radio-omroepen, zodra dat mogelijk wordt, tegelijk ook digitaal zullen kunnen uitzenden. Hiermee wordt dus, in het belang van meer mogelijkheden voor de radio-omroepen, geanticipeerd op de digitale evolutie.

#### Artikel 38octies

Artikel 38octies omschrijft de taak van de lokale radio-omroepen. De lokale radio-omroepen moe-



ten een gevarieerde programmatie brengen, in het bijzonder met betrekking tot het verzorgingsgebied. Het blijft de bedoeling dat de lokale radio-omroepen binnen hun verzorgingsgebied de communicatie onder de bevolking bevorderen.

Het artikel bepaalt dat de lokale radio-omroepen onafhankelijk kunnen werken, onderling kunnen samenwerken of samenwerken met de regionale radio-omroep in wiens verzorgingsgebied zij zich bevinden. De samenwerkingsmogelijkheden die nu al bestaan voor lokale radio-omroepen blijven mogelijk en worden zelfs uitgebreid, met name tot een samenwerkingsmogelijkheid met de regionale radio-omroep in wiens zendgebied de lokale radio-omroep zich bevindt.

Samenwerking met de radio-omroep van de Vlaamse Gemeenschap, of met een landelijke radio-omroep of met een andere regionale particuliere radio-omroep mag niet leiden tot gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid. Samenwerking van een lokale radio-omroep met de openbare omroep, met een landelijke radio-omroep of met een regionale radio-omroep buiten het verzorgingsgebied is in beperkte gevallen mogelijk, maar bijvoorbeeld alleen om grote acties of gebeurtenissen te organiseren (zoals verslaggeving rond grote evenementen of gebeurtenissen, het organiseren van caritatieve acties, enzovoort).

De samenwerking met deze omroepen mag niet verder gaan en blijft dus beperkt tot eenmalige en uitzonderlijke initiatieven. Ze mag niet verworden tot een structurele samenwerking of een fusie. Het is immers niet de bedoeling dat een derde landelijk radionet zou ontstaan, wat ten koste zou gaan van de lokale invulling en de specifiek lokale opdracht. Het is daarentegen het opzet dat de lokale radio-omroep een eigen identiteit heeft en een programmatie verzorgt, gericht op het eigen verzorgingsgebied. De lokale radio-omroep moet met andere woorden prioritair een eigen lokale invulling vormgeven.

#### Artikel 38nonies

De kandidaat-lokale radio-omroepen moeten uiteraard voldoen aan de basisvoorwaarden van artikelen 31 tot 35.

Artikel 38nonies, § 1, 1°, bepaalt dat de lokale radio-omroepen moeten worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon. Het artikel stelt voor dat het maatschappelijke doel van de rechtsper-

soon hoofdzakelijk het verzorgen van radioprogramma's in het toegekende verzorgingsgebied is. Dat moet uitdrukkelijk opgenomen worden. Naar analogie van de andere radio-omroepen kunnen de lokale radio-omroepen voortaan dus ook nevenactiviteiten verrichten, voorzover die rechtstreeks of onrechtstreeks aansluiten bij de verwezenlijking van hun maatschappelijke doel.

Artikel 38nonies, § 1, 2°, bepaalt dat de rechtspersoon niet meer dan één particuliere radio-omroep mag exploiteren. Met rechtspersonen die een andere particuliere radio-omroep exploiteren, mogen geen rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen bestaan. Deze bepaling heeft tot doel om, onder meer rekening houdend met de schaarste aan frequenties en om de pluriformiteit te garanderen, te voorkomen dat alle frequentiepakketten in handen van één organisatie of groep of andere rechtspersoon zouden worden verenigd. Dat zou tot een concentratie van de frequentiepakketten kunnen leiden. Om de pluriformiteit in de media te garanderen, moet vermeden worden dat eenzelfde rechtspersoon via participaties of deelnemingen in diverse maatschappijen, ondernemingen of organisaties de controle of invloed (waaronder ook de feitelijke invloed of de feitelijke zeggenschap wordt begrepen) zou verkrijgen over verschillende particuliere radio-omroepen. Het is evenmin de bedoeling om, door een aaneenrijging van lokale frequenties een derde landelijke radionet te installeren.

Hetgeen voorafgaat moet ook samen gelezen worden met de eigen opdracht die aan de lokale radio-omroepen wordt toebedeeld.

Met uitzondering van de mogelijkheden tot samenwerking die in het voorgaande artikel werden toegelicht, is het de bedoeling dat de lokale radio-omroepen onafhankelijke rechtspersonen zijn met een eigen programmabeleid, gericht op een eigen verzorgingsgebied. Het blijft dus wel mogelijk dat de lokale radio-omroepen onderling samenwerken. Bij uitbreiding wordt nu ook voorgesteld dat deze vormen van samenwerking ook met de regionale radio-omroep in wiens verzorgingsgebied zij zich bevinden, mogelijk is. Het is in elk geval zo dat de lokale radio-omroepen een eigen lokale invulling moeten geven aan de hen toegewezen opdracht. Aandacht voor de eigenheid van het zendgebied, bereikbaarheid en rechtstreekse gerichtheid zorgt ervoor dat de diversiteit niet in het gedrang wordt gebracht.

Artikel 38nonies, § 1, 3° bepaalt dat de lokale radio-omroepen dagelijks lokale informatie moe-

ten brengen en minstens drie journaals per dag gericht op het verzorgingsgebied. Dit artikel zorgt, op het vlak van de programmatie van de lokale radio-omroepen, voor het overige dus voor een verdere vereenvoudiging. Verplichte percentages voor de eigen programmatie en de dagprogrammatie worden geschrapt uit de regelgeving.

Artikel 38nonies, § 1, 4° zorgt, uiteraard onverminderd andere wettelijke bepalingen die van toepassing zijn, voor een verdere vereenvoudiging met betrekking tot de identificatiegegevens en het gebruik van de frequentie.

#### Artikel 38decies

Artikel 38decies bepaalt de criteria die het Vlaams Commissariaat voor de Media hanteert om de erkenningen toe te kennen als er meerdere kandidaten voor een frequentie zijn. Om de procedure te versoepelen, worden de mogelijkheden voor het sluiten van fusie-overeenkomsten en frequentiedeling voortaan geschrapt.

Het Vlaams Commissariaat voor de Media neemt in elk geval de volgende criteria in aanmerking :

- de concrete invulling van het programma-aanbod, in het bijzonder het aanbod aan eigen programma's en het programma-aanbod met informatie over het eigen verzorgingsgebied. Aan de hand van dit criterium kan het radioconcept of format beoordeeld worden en kan de lokale invulling of de rechtstreekse gerichtheid getoetst worden. De opdracht die wordt toegekend aan de lokale radio-omroepen is om een kwalitatief hoogstaand en gevarieerd aanbod aan te bieden dat rekening houdt met de eigenheid van het verzorgingsgebied ;
- de radio-ervaring van de medewerkers, in voorkomend geval opgedaan voor het betrokken verzorgingsgebied. Aan de hand van dit criterium kan de radio-ervaring van de kandidaat beoordeeld worden, ook de relevante ervaring met betrekking tot het betrokken verzorgingsgebied. Op die manier kan de creatieve inbreng en know-how of de resultante van een soms jarenlange werking van de lokale radio-omroep worden beoordeeld. Het is de bedoeling dat omroepen die bewezen hebben dat zij gedurende jaren aan een reële behoefte in het verzorgingsgebied beantwoorden en bijdragen tot de sociaal-culturele ontwikkeling van het verzorgingsgebied, opnieuw in aanmerking kunnen komen voor er-

kenning. Gelet op de noodzaak aan een divers aanbod kan het niet de bedoeling zijn dat deze initiatieven ten koste gaan van radiostations die zich beperken tot stereotiepe low-cost-formats, de zogenaamde "juke-box-radio's". Dat zou immers een verschraling van het aanbod betekenen ;

- de infrastructuur :de materiële en technische uitzendmogelijkheden van de radio-omroep. Zowel inhoudelijk als met betrekking tot de technische infrastructuur en de daarmee samenhangende uitzendkwaliteit, is een kwalitatief hoogstaand aanbod noodzakelijk. De radio-omroep moet trouwens, overeenkomstig de algemene basisvoorwaarden, een technische uitrusting gebruiken die conform is met de wettelijke en decretaal voorgeschreven bepalingen.

De lokale radio-omroep krijgt een erkenning op basis van de offerte die hij indient, na een toetsing door het Vlaams Commissariaat voor de Media aan de basisvoorwaarden en de criteria, bepaald in artikel 38decies, eerste lid. De radio-omroep moet zich in beginsel houden aan de ingediende offerte, met het uitgewerkte radioconcept.

De lokale radio-omroep die, na het krijgen van de erkenning, wijzigingen wil aanbrengen, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden, de algemene programmering, de statuten of de aandeelhoudersstructuur van de ingediende offerte – op basis waarvan de erkenning werd verleend – moet daarvoor de toestemming vragen aan het Vlaams Commissariaat voor de Media.

Het Vlaams Commissariaat voor de Media kan de toestemming weigeren en kan ook sancties opleggen wanneer de radio-omroep de voorwaarden van de initieel ingediende offerte niet naleeft of wijzigingen doorvoert zonder de goedkeuring van het Vlaams Commissariaat voor de Media. De bepaling van artikel 116ter van de gecoördineerde mediadecreten blijft ook hier uiteraard van toepassing.

#### Artikel 38undecies

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

#### Artikel 38duodecies

Omdat de kabelradio-omroepen worden ondergebracht in het hoofdstuk 'Particuliere radio-omroe-

pen', lijkt het opportuun om de algemene basisvoorwaarden ook op de kabelradio-omroepen van toepassing te maken.

Dat betekent onder meer dat de kabelradio-omroepen voortaan in het Nederlands moeten uitzenden, geen verkiezingspropaganda mogen uitzenden, een gevarieerd aanbod aan programma's moeten brengen, elke vorm van discriminatie moeten weren, enzovoort. Het is evident dat deze algemene verplichtingen en verbodsbepalingen, bepaald in artikelen 31, 32, 33 en 35 ook op de kabelradio-omroepen van toepassing zijn.

Het toezicht op artikelen 31, § 2 en 33 is toevertrouwd aan de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en is opgenomen in de afdeling 'algemene bepalingen' zodat deze bepalingen niet meer moeten worden hernomen.

#### Artikel 38terdecies

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

#### Artikel 3

Dit artikel wijzigt artikel 95 van de gecoördineerde mediadecreten.

#### Artikel 4

Door de herindeling van dit hoofdstuk wordt met artikel 4 het artikel 116octies decies, §§ 1, van titel Vquater gewijzigd : de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie doet uitspraak over individuele betwistingen gerezen naar aanleiding van de toepassing van artikel 31, §§ 2, en 33. Deze artikelen zijn ook van toepassing op de kabelradio-omroepen.

Marino KEULEN

Dany VANDENBOSSCHE

Jo VERMEULEN

Margriet HERMANS

Herman LAUWERS

---

## VOORSTEL VAN DECREET

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

## Artikel 2

In titel III van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, gewijzigd bij de decreten van 17 december 1997, 28 april 1998, 7 juli 1998, 18 mei 1999 en 1 december 2000 en 2 februari 2001 worden de hoofdstukken I, Ibis en Iter, bestaande uit de artikelen 28 tot 38decies, vervangen door wat volgt :

## "HOOFDSTUK I

## De particuliere radio-omroepen

## AFDELING 1

## Algemene bepalingen

## Artikel 28

§ 1. Onder de voorwaarden, bepaald in dit hoofdstuk, kunnen particuliere radio-omroepen erkend worden door het Vlaams Commissariaat voor de Media.

§ 2. Voor erkenning komen in aanmerking :

- 1° particuliere radio-omroepen die uitzenden voor de gehele Vlaamse Gemeenschap, hierna "landelijke radio-omroepen" te noemen ;
- 2° particuliere radio-omroepen die uitzenden voor maximaal één provincie, hierna "regionale radio-omroepen" te noemen ;
- 3° particuliere radio-omroepen die uitzenden voor een stad, een deel van een stad, een gemeente, een beperkt aantal aaneensluitende gemeenten, of een welbepaalde doelgroep, hierna "lokale radio-omroepen" te noemen ;

4° particuliere radio-omroepen die zich richten tot de gehele Vlaamse Gemeenschap en die hun programma's uitsluitend via het kabelnet doorgeven, hierna "kabelradio-omroepen" te noemen.

## Artikel 29

§ 1. Landelijke, regionale en lokale radio-omroepen zenden via de ether uit. Hun omroepprogramma's kunnen worden doorgegeven via de kabel conform de bepalingen van artikel 112, § 2.

§ 2. De Vlaamse regering stelt de frequentieplannen op, keurt ze goed en bepaalt hoeveel landelijke, regionale en lokale radio-omroepen kunnen worden erkend. Op basis van het frequentieplan en het te erkennen aantal particuliere radio-omroepen verleent het Vlaams Commissariaat voor de Media de erkenningen.

§ 3. Het Vlaams Commissariaat voor de Media verleent, naast de erkenningen, ook de zendvergunningen aan de particuliere radio-omroepen.

§ 4. Het Vlaams Commissariaat voor de Media kan de erkende landelijke, regionale en lokale radio-omroepen, met het oog op een optimalisering van het verzorgingsgebied, verplichten hun zendinstallatie te verplaatsen of een gemeenschappelijke zendinstallatie te gebruiken.

## Artikel 30

Onverminderd artikel 116ter worden de erkenningen voor de lokale en regionale radio-omroepen en kabelradio-omroepen verleend voor negen jaar, met ingang van de datum van de beslissing tot erkenning. Onverminderd artikel 116ter worden de erkenningen voor de landelijke radio-omroepen verleend voor negen jaar, met ingang van de datum van de aflevering van de zendvergunning.

Wanneer na negen maanden na de beslissing tot erkenning de particuliere radio-omroep nog niet uitzendt, kan de erkenning door het Vlaams Commissariaat voor de media ambtshalve worden ingetrokken.

Ten minste zes maanden voor het vervallen van de erkenning moet er een nieuwe erkenningsaanvraag worden ingediend. Indien het Vlaams Commissariaat voor de Media geen beslissing heeft genomen

bij het vervallen van de erkenning, wordt de erkenning stilzwijgend verlengd, onverminderd de toepassing van de andere bepalingen van dit hoofdstuk, tot op het ogenblik dat het Vlaams Commissariaat voor de Media een beslissing heeft genomen.

#### Artikel 31

§ 1. De particuliere radio-omroepen moeten in het Nederlands uitzenden. Uitzonderingen daarop kunnen worden toegestaan door het Vlaams Commissariaat voor de Media.

§ 2. De particuliere radio-omroepen hebben tot taak een verscheidenheid van programma's te brengen. Die programma's worden gerealiseerd op de eigen verantwoordelijkheid van de particuliere radio-omroep. In de programma-inhoud en het uitzendingschema wordt elke vorm van discriminatie geweerd.

§ 3. Het is de particuliere radio-omroepen verboden programma's aan te bieden die strijdig zijn met de openbare orde, de goede zeden, de veiligheid van de staat of die een belediging kunnen betekenen voor andermans overtuiging of voor een vreemde staat.

Het is de particuliere radio-omroepen niet toegestaan verkiezingspropaganda uit te zenden.

#### Artikel 32

De particuliere radio-omroepen zijn onafhankelijk van een politieke partij.

#### Artikel 33

De uitgezonden informatie beantwoordt aan de gangbare normen inzake journalistieke deontologie met waarborgen voor onpartijdigheid en redactionele onafhankelijkheid, vastgelegd in een redac-

tiestatuuut. Voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk.

#### Artikel 34

De zendinstallaties van de particuliere radio-omroepen zijn gelegen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de particuliere radio-omroep. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voorzover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning werd goedgekeurd door het Vlaams Commissariaat voor de Media.

De particuliere radio-omroepen gebruiken een technische uitrusting die conform is met de wettelijke en decretale voorschriften en houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Zij aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.

#### Artikel 35

De particuliere radio-omroepen bezorgen jaarlijks een werkingsverslag en een financieel verslag aan het Vlaams Commissariaat voor de Media. De Vlaamse regering kan de wijze waarop het werkingsverslag en het financiële verslag worden opgesteld, vastleggen, zodat de controle op de naleving van de bij dit hoofdstuk bepaalde erkenningsvoorwaarden mogelijk is.

#### Artikel 36

De Vlaamse regering bepaalt de procedure voor het indienen van de erkenningsaanvragen, en de termijnen voor het onderzoeken en afhandelen van het dossier. De Vlaamse regering kan een door de kandidaten te betalen inschrijvingsgeld, alsook een vergoeding voor het behoud van de erkenning en de zendvergunning, met inbegrip van de te verstrekken financiële waarborg, bepalen. De kandida-

ten moeten erkenningsaanvragen indienen bij wege van offerte.

## AFDELING 2

### De landelijke radio-omroepen

#### Artikel 37

De landelijke radio-omroepen hebben tot taak een verscheidenheid van programma's te brengen, inzonderheid inzake informatie en ontspanning. Samenwerking met de radio-omroep van de Vlaamse Gemeenschap, of met andere particuliere radio-omroepen, of met een andere landelijke radio-omroep mag niet leiden tot gestructureerde eenvoudigheid in het programmabeleid.

#### Artikel 38

§ 1. Om erkend te worden en te blijven, voldoen de landelijke radio-omroepen, naast aan de voorwaarden van artikel 31 tot en met 35, in elk geval aan de volgende voorwaarden :

- 1° de landelijke radio-omroepen worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon. Het maatschappelijke doel van de rechtspersoon is het verzorgen van radioprogramma's. De landelijke radio-omroepen kunnen alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van hun maatschappelijke doel, voorzover die activiteiten samenvallen of verband houden met de omroepactiviteiten. De leden van de raad van bestuur bekleden geen politiek mandaat, en zijn geen beheerder of bestuurder van de openbare omroep of van een andere rechtspersoon die een landelijke radio-omroep beheert ;
- 2° de rechtspersoon, bedoeld in 1°, kan niet meer dan één landelijke radio-omroep exploiteren. Tussen de rechtspersonen die een landelijke radio-omroep exploiteren, kunnen geen rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen bestaan ;
- 3° de landelijke radio-omroepen zenden minstens vier journaals per dag uit die een verscheidenheid aan onderwerpen bevatten. Journaals en informatieve programma's worden verzorgd

door een eigen redactie die hoofdzakelijk bestaat uit erkende beroepsjournalisten. Voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk ;

4° in de programmaopbouw moet een Nederlands-talig muziekaanbod gegarandeerd worden.

§ 2. De Vlaamse regering legt aanvullende kwalificatiecriteria op en kent aan elk van deze criteria een weging toe.

§ 3. De in § 2 bepaalde aanvullende kwalificatiecriteria hebben betrekking op :

- 1° de concrete invulling van het programma-aanbod en het zendschema, in het bijzonder de verscheidenheid in de programmatie ;
- 2° de media-ervaring ;
- 3° het financiële plan ;
- 4° het businessplan ;
- 5° de technische (zend)infrastructuur.

#### Artikel 38bis

§ 1. De landelijke radio-omroepen houden zich, nadat zij een erkenning hebben gekregen en voor de volledige duur van de erkenning, aan de door hen ingediende offerte en aan de basisvoorwaarden en aan de aanvullende kwalificatiecriteria, vermeld in artikel 38, § 3, in overeenstemming waarmee het Vlaams Commissariaat voor de Media de erkenning heeft afgeleverd.

§ 2. De landelijke radio-omroepen die, na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden en van de aanvullende kwalificatiecriteria, vermeld in artikel 38, § 3 in het bijzonder wat betreft de algemene programmatie, hun statuten of hun aandeelhoudersstructuur, vragen de goedkeuring aan het Vlaams Commissariaat voor de Media om deze wijzigingen door te voeren. Bij de beoordeling van de wijzigingen houdt het Vlaams Commissariaat voor de Media inzonderheid rekening met het in stand houden van het pluralisme en van de diversiteit in het radiolandschap.

Art. 38ter. De landelijke radio-omroepen beschikken elk over een frequentiepakket waarmee ze zeventig procent van de bevolking binnen de "Vlaamse ruit", zoals gedefinieerd in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, kunnen bereiken.

Het is de landelijke radio-omroepen niet toegestaan ontkoppeld uit te zenden.

De landelijke radio-omroepen kunnen gelijktijdig uitzenden via frequentiemodulatie in de FM-band en, voorzover daartoe mogelijkheden bestaan, digitaal aards.

### AFDELING 3

#### De regionale radio-omroepen

##### Artikel 38quater

De regionale radio-omroepen hebben tot taak een verscheidenheid van programma's te brengen, inzonderheid inzake informatie uit de regio, culturele, sportieve en andere evenementen uit de regio en ontspanning, met de bedoeling binnen hun verzorgingsgebied de communicatie onder de bevolking te bevorderen en bij te dragen tot de algemene sociale en culturele ontwikkeling van de regio.

Samenwerking met andere radio-omroepen mag niet leiden tot gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid. De regionale radio-omroepen kunnen met de regionale televisieomroepen enkel samenwerken op het vlak van het maken van programma's, informatiegaring en reclamewerving.

##### Artikel 38quinquies

§ 1. Om erkend te worden en te blijven, voldoen de regionale radio-omroepen, naast aan de voorwaarden van artikelen 31 tot 35, in elk geval aan de volgende voorwaarden :

1° de regionale radio-omroepen worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon. Het maatschappelijke doel van de rechtspersoon bestaat uit het verzorgen van radioprogramma's. De regionale radio-omroepen kunnen alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van hun maatschappelijke doel. De leden van de raad van bestuur bekleden geen politiek man-

daat en zijn geen beheerder of bestuurder van de openbare omroep of van een andere rechtspersoon die een landelijke of regionale radio-omroep beheert ;

2° de in 1° vermelde rechtspersoon kan niet meer dan één particuliere regionale radio-omroep exploiteren. Tussen de rechtspersonen die een andere particuliere radio-omroep exploiteren mogen geen rechtstreekse noch onrechtstreekse bindingen bestaan ;

3° de regionale radio-omroepen zenden minstens vier journaals per dag uit die een verscheidenheid aan onderwerpen uit de regio bevatten. Journaals en informatieve programma's worden verzorgd door een eigen redactie. Voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk.

§ 2. De Vlaamse regering legt aanvullende kwalificatiecriteria op en kent aan elk van die criteria een weging toe.

§ 3. De in § 2 bepaalde aanvullende kwalificatiecriteria hebben betrekking op :

1° de concrete invulling van het programma-aanbod en het zendschema, in het bijzonder de verscheidenheid in de programmatie ;

2° de media-ervaring ;

3° het financiële plan ;

4° het businessplan ;

5° de technische (zend)infrastructuur ;

##### Artikel 38sexies

§ 1. De regionale radio-omroepen houden zich, nadat zij een erkenning hebben gekregen en voor de volledige duur van de erkenning, aan de door hen ingediende offerte en aan de basisvoorwaarden en aan de aanvullende kwalificatiecriteria, vermeld in artikel 38quinquies, § 3, in overeenstemming waarmee het Vlaams Commissariaat voor de Media de erkenning heeft afgeleverd.

§ 2. De regionale radio-omroepen die, na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden en van de aanvullende kwalificatiecriteria, vermeld in artikel 38quinquies, § 3,

in het bijzonder wat betreft de algemene programmatie, hun statuten of hun aandeelhoudersstructuur, vragen de goedkeuring aan het Vlaams Commissariaat voor de Media om deze wijzigingen door te voeren. Bij de beoordeling van de wijzigingen houdt het Vlaams Commissariaat voor de Media inzonderheid rekening met het in stand houden van het pluralisme en van de diversiteit in het radiolandschap.

#### Artikel 38septies

De regionale radio-omroepen beschikken over één of meerdere frequenties.

Regionale radio-omroepen kunnen gelijktijdig uitzenden via frequentiemodulatie in de FM-band en, voorzover ze daartoe een zendvergunning krijgen, digitaal aards.

### AFDELING 4

#### De lokale radio-omroepen

#### Artikel 38octies

De lokale radio-omroepen hebben tot taak een verscheidenheid van programma's te brengen, inzonderheid inzake informatie uit het verzorgingsgebied en ontspanning, met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied de communicatie onder de bevolking of de doelgroep te bevorderen.

De lokale radio-omroepen kunnen hetzij onafhankelijk opereren hetzij samenwerken met andere lokale radio-omroepen binnen de Vlaamse Gemeenschap en/of de regionale radio-omroep van hun verzorgingsgebied. Samenwerking met de radio-omroep van de Vlaamse Gemeenschap, de landelijke radio-omroepen en andere regionale radio-omroepen mag niet leiden tot gestructureerde eenvoudigheid in het programmabeleid.

#### Artikel 38nonies

§ 1. Om erkend te worden en te blijven, voldoen de lokale radio-omroepen, naast aan de voorwaarden van artikelen 31 tot 35, in elk geval aan de volgende basisvoorwaarden :

1° de lokale radio-omroepen worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon. Het maatschappelijke doel van de rechtspersoon bestaat hoofdzakelijk uit het verzorgen van radioprogramma's in het toegekende verzorgingsgebied. De lokale radio-omroepen kunnen alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks aansluiten bij de verwezenlijking van hun maatschappelijke doel ;

2° de in 1° vermelde rechtspersoon kan niet meer dan één particuliere radio-omroep exploiteren. Met de rechtspersonen die een andere particuliere radio-omroep exploiteren mogen geen rechtstreekse noch onrechtstreekse bindingen bestaan ;

3° de lokale radio-omroepen brengen dagelijks een aanbod van lokale informatie met aandacht voor sociaal-culturele evenementen uit het verzorgingsgebied. De dagprogrammatie van de lokale radio-omroep moet minstens drie journaals, gericht op het verzorgingsgebied, bevatten. Voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk ;

4° de programma's worden voorafgegaan door een eigen herkenningmelodie met vermelding van de roepnaam, die het mogelijk maakt de lokale radio te identificeren en te lokaliseren en de gebruikte frequentie te kennen.

5° de lokale radio-omroepen delen de volgende informatie mee : de plaats van uitzending, de plaats van vestiging, de aanwezige infrastructuur, de statuten, de financiële structuur en het financiële plan, het programma-aanbod, het redactiestatuut, het uitzendschema, de naam van de eindredacteur, de medewerkers van de radio-omroep met inbegrip van hun radio- en/of media-ervaring en hun statuut. Elke latere wijziging wordt zonder verwijl aan het Vlaams Commissariaat voor de Media meegedeeld.

#### Artikel 38decies

Het Vlaams Commissariaat voor de Media verleent de erkenning op basis van de volgende criteria : de concrete invulling van het programma-aanbod, in het bijzonder van eigen programma's en van het programma-aanbod inzake informatie over het eigen verzorgingsgebied, de radio-ervaring van de medewerkers, in voorkomend geval opgedaan voor het betrokken verzorgingsgebied en de infra-



structuur. De Vlaamse regering kan supplementaire voorwaarden voor erkenning opleggen.

De lokale radio-omroepen die, na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden van de erkenning, de algemene programmering, hun statuten of hun aandeelhoudersstructuur, vragen de goedkeuring aan het Vlaams Commissariaat voor de Media om die wijzigingen door te voeren.

## AFDELING 5

### De kabelradio-omroepen

#### Artikel 38undecies

Kabelradio-omroepen, hierna "kabelradio's" te noemen, zijn radio's die zich richten tot de gehele Vlaamse Gemeenschap en die hun programma's via het kabelnet doorgeven.

#### Artikel 38duodecies

§ 1. Om erkend te worden en te blijven, voldoen de kabelradio-omroepen aan de voorwaarden van artikelen 31, 32, 33 en 35, worden ze opgericht in de vorm van een rechtspersoon en vallen ze onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. De beheerders of bestuurders bekleden geen politiek mandaat en zijn geen beheerder of bestuurder van een andere rechtspersoon die een kabelradio-omroep beheert. Elke wijziging in de Raad van Beheer of Raad van Bestuur van de kabelradio-omroep wordt meegedeeld aan het Vlaams Commissariaat voor de Media.

§ 3. De maatschappelijke zetel en de productie-installaties van een kabelradio-omroep die onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap valt, moeten gelegen zijn in het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

§ 4. De kabelradio-omroepen delen aan het Vlaams Commissariaat voor de Media de volgende informatie mee : de plaats van uitzending, de plaats

van vestiging, de aanwezige infrastructuur, de statuten, de financiële structuur en het financiële plan, het programma-aanbod, het redactiestatuut, het uitzendschema, de medewerkers van de kabelradio-omroep met inbegrip van hun radio-ervaring en hun statuut. Elke latere wijziging van die informatie wordt zonder verwijl aan het Vlaams Commissariaat voor de Media meegedeeld.

#### Artikel 38terdecies

Het maatschappelijke doel van de kabelradio-omroepen is beperkt tot het verzorgen van radioprogramma's via het kabelnet."

#### Artikel 3

In artikel 95 van dezelfde decreten, gewijzigd bij het decreet van 17 december 1997, wordt § 5 vervangen door wat volgt :

"§ 5. De vergunningen bedoeld in § 1 zijn niet vereist voor de openbare omroep van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse regering stelt die omroep de frequenties en de frequentiepakketten ter beschikking die hij nodig heeft voor het exploiteren van zijn zendapparatuur."

#### Artikel 4

In artikel 112, § 2 van dezelfde decreten, gewijzigd bij de decreten van 28 april 1998, 7 juli 1998 en 1 december 2000, wordt 9° vervangen door wat volgt :

"9° omroepprogramma's van de landelijke, regionale en lokale radio-omroepen die de Vlaamse Gemeenschap heeft erkend."

#### Artikel 5

In artikel 116octies decies van dezelfde decreten, ingevoegd bij het decreet van 30 maart 1999, en gewijzigd bij het decreet van 1 december 2000, wordt § 1 vervangen door wat volgt :

“§ 1. Er wordt voor de gehele Vlaamse Gemeenschap een Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie opgericht, hierna “de Geschillenraad” te noemen, die uitspraak doet over individuele geschillen, gerezen naar aanleiding van de toepassing van de artikelen 23, § 1 ; 31, § 2 ; 33 ; 53, 9° en 14° ; 74 en 78, § 2.”.

Marino KEULEN

Dany VANDENBOSSCHE

Jo VERMEULEN

Margriet HERMANS

Herman LAUWERS

---