

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

31 mei 2007

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2007**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en
Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door de heren Erik Matthijs, André Van Nieuwkerke en Stefaan Sintobin
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Patrick Lachaert.

Vaste leden:

de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Katleen Martens, de heer Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Frans Wymeersch;
mevrouw Hilde Crevits, de heer Erik Matthijs, de dames Tinne Rombouts, Joke Schauvliege;
de heren Jos Bex, Bart Martens, André Van Nieuwkerke;
de heer Karlos Callens, mevrouw Stern Demeulenaere, de heer Patrick Lachaert.

Plaatsvervangers:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Felix Strackx, Wim Van Dijk, mevrouw Gerda Van Steenberge, de heer John Vrancken;
de heer Jos De Meyer, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Frans Peeters, Jan Verfaillie;
de heren Jacky Maes, Ludo Sannen, Jo Vermeulen;
de dames Hilde Eeckhout, Dominique Guns, de heer Paul Wille.

Toegevoegde leden:

de heer Rudi Daems;
de heer Mark Demesmaecker.

Zie:

19-A (2006-2007)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nr. 2-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 2-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 2-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 2-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 2-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- Nr. 2-F: Verslag namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid

Zie ook:

12 (2006-2007)

- Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17 (2006-2007)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma + Addendum
- Nr. 1-C: Meerjarenbegroting

18 (2006-2007)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet

20 (2006-2007)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

Blz.

I.	LEEFMILIEU EN NATUUR – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER KRIS PEETERS, VLAAMS MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR	4
1.	Toelichting	4
2.	Bespreking	7
3.	Indicatieve stemming	14
II.	RUIMTELIJKE ORDENING EN ONROEREND ERFGOED – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIEN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING	14
1.	Toelichting	14
2.	Bespreking	16
3.	Indicatieve stemming	16
III.	LANDBOUW, VISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER YVES LETERME, VLAAMS MINISTER VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN, LANDBOUW, ZEEVISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID	16

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed besprak op 24 en 31 mei 2007 de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007.

De heer Erik Matthijs brengt verslag uit over het deel Leefmilieu en Natuur, de heer André Van Nieuwerkerke over het deel Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed.

Het deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid werd op 15 mei 2007 besproken in de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid. De heer Stefaan Sintobin bracht hierover namens de subcommissie verslag uit aan de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed (*Parl. St. VI. Parl. 2006-07, nr. 19-A/2-F*).

De commissie behandelde de aanpassing van de uitgavenbegroting samen met de haar toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007. Daarover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St. VI. Parl. 2006-07, nr. 1218/12*.

I. LEEFMILIEU EN NATUUR – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER KRIS PEETERS, VLAAMS MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR

1. Toelichting

Inleiding

De *minister* zal zijn toelichting beperken tot de belangrijkste wijzigingen met een beleidsrelevante impact voor het domein Leefmilieu en Natuur.

Op diverse begrotingsartikelen zijn er stijgingen als gevolg van indexaanpassingen. Wanneer deze het louter voortzetten betekenen van het constante beleid zal de minister daar verder geen toelichting bij geven.

Op de verschillende artikelen die betrekking hebben op personeelsuitgaven is er een stijging bovenop de index. Deze kredietverhogingen werden toegestaan in het kader van de zogenaamde endogene groei van de personeelsuitgaven binnen de entiteiten. Vooral

entiteiten met een relatief jong personeelskader worden geconfronteerd met een stijgende personeelskost als gevolg van het ouder en dus duurder worden van het personeelseffectief.

Bij de berekening van deze endogene groei werd wel expliciet rekening gehouden met het gemiddelde baremaverschil bij de vervanging van uitstappers door nieuwe aanwervingen.

Ook op enkele kleinere aanpassingen als gevolg van bijkredieten voor voorgaande jaren, verschuivingen in het kader van de operatie Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) en wijzigingen in de betaalkalender zal de minister niet dieper ingaan.

Voorafgaand aan de toelichting per entiteit, wil de minister algemeen stellen dat de beleidskredieten (gesplitste vastleggingskredieten of GVK) op het MINA-fonds konden vermeerderd worden met 8.857.000 euro. Dit is vooral het gevolg van de stijging op artikel 361B7005 voor verwervingen en investeringen in natuur, artikel 361B6149 voor het subsidiëren van roetfilters en artikel 361B6141 voor de verwerving van buffergebieden (cfr. infra).

Opvallend is ook dat de reële betalingen op het MINA-fonds toenemen met ongeveer 7,5 miljoen euro, maar dat tegelijkertijd de dotatie aan het MINA-fonds daalt. Deze dotatie kan echter verminderd worden omdat onder meer eind 2006 (bij de tweede begrotingsaanpassing 2006) de uitstaande schulden van het Vlaamse Gewest aan de nv Aquafin, die waren opgelopen tot 108 miljoen euro, konden afgelost worden. Hierdoor kan het bufferkrediet van het MINA-fonds (begrotingsartikel 361B6172) verlaagd worden, waardoor ook de dotatie, die als sluitpost beschouwd wordt, kan dalen.

Departement Leefmilieu, Natuur en Energie

Het krediet op basisallocatie 11.01 in programma 61.1 stijgt met 48.000 euro voor de aanwerving van twee nieuwe personeelsleden bij de cel Natuur- en Milieueducatie voor het stimuleren, ondersteunen en begeleiden van hogescholen en universiteiten met betrekking tot milieuzorgsystemen en het ontwikkelen van nieuwe educatieve instrumenten.

Op het artikel 12.59 in programma 61.1 wordt in 27.000 euro extra kredieten voorzien voor de uitvoering van een onderzoeksopdracht inzake een meetcampagne van dioxines en PAK's (polycyclische aromatische koolwaterstoffen).

Voor de subsidies aan milieu- en natuurverenigingen in het kader van de regularisatie van de DAC-statuten (derde arbeidscircuit) wordt in basisallocatie 33.03 van programma 61.1 136.000 euro extra uitge-

trokken om de tekorten weg te werken.

Voor het project Milieukoopwijzer van de Bond Beter Leefmilieu wordt in 19.000 euro extra voorzien op artikel 361B3305 van het MINA-fonds. Met de site www.milieukoopwijzer.be reikt de BBL volgens de minister een vlot hanteerbaar instrument aan waarmee grootverbruikers milieuvriendelijke producten kunnen vinden. Het project is echter afgelopen medio 2007. De waarde van de resultaten zou snel dalen als het instrument dan zou verdwijnen. De nodige middelen worden uitgetrokken om in het permanente basisonderhoud van de website te voorzien.

In het kader van subsidies voor internationaal milieubeleid en ontwikkelingssamenwerking wordt op artikel 361B4101 van het MINA-fonds in 175.000 euro extra voorzien voor de subsidie aan de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) voor een project inzake modellering van de luchtkwaliteit in Santiago (Chili).

De tegemoetkomingen aan de gemeentebesturen die voortvloeien uit het milieuconvenant en de samenwerkingsovereenkomst met het Vlaamse Gewest zullen met 1.200.000 euro verhoogd worden (artikel 361B4322). Als gevolg van het hogere intekenpercentage is er een extra vastleggingskrediet voor de samenwerkingsovereenkomst nodig. Dit cijfer is niet expliciet in de begroting terug te vinden maar zal toegekend worden via de herverdeling vanuit het artikel 00.37 in het programma 24.6 (provisionele kredieten). Het gaat hier om een herbestemming van kredieten door het schrappen van het onbelaste encours.

De dotatie aan het Hermesfonds voor de subsidiëring van roetfilters wordt met 2 miljoen euro verhoogd (artikel 361B6149 van het MINA-fonds). Op 20 juli 2006 besliste de Vlaamse Regering 4 miljoen euro van het fonds voor de ecologiepremies (Hermes) beschikbaar te stellen voor ecologiepremies voor roetfilters. In uitvoering van deze beslissing werd in 2006 2 miljoen euro van het MINA-fonds naar het Hermesfonds getransfereerd. Het bedrag werd in 2006 beperkt tot 2 miljoen aangezien de beslissing in de helft van het jaar viel. Voor 2007 wordt het volledige bedrag van 4 miljoen euro uitgetrokken, conform de beslissing van de Vlaamse Regering.

De investeringsuitgaven met betrekking tot de natuur- en milieueducatieve centra op artikel 361B7001 worden met 600.000 euro verhoogd voor de uitbreiding en uitbouw van het natuureducatief centrum 'De Vroente' in Kalmthout. Dit project was gepland voor 2006 maar wordt heraanbesteed in 2007 omdat de prijs van de enige inschrijver te hoog

lag.

Agentschap voor Natuur en Bos

De uitgaven in verband met studies en projecten in het kader van het bosbeheer, natuurbehoud, de groenvoorziening, de visserij, de jacht en de vogelbescherming (artikel 361B1208 van het MINA-fonds) worden met 733.000 euro verhoogd.

Op dit artikel wordt bijkomend 450.000 euro ingeschreven voor een aantal LIFE-projecten (LIFE Zeno, LIFE Bat, Interreg 3 Frame en DANAH). In 2006 bedroeg de bijkomende Europese steun voor de LIFE-projecten op het MINA-fonds 2.256.000 euro. Dit bedrag wordt nu onder een aantal uitgavenartikelen verdeeld om de LIFE-projecten ook effectief te kunnen realiseren.

Verder wordt dit artikel met 233.000 euro verhoogd voor een eerdere compensatie (begin 2007) ten voordele van de vzw Groenhart in het kader van het Vlaams Fonds Tropisch Bos. De verlenging van de overeenkomst met de vzw Groenhart was contractueel voorzien na de positieve evaluatie van de geleverde prestaties.

De overige 40.000 euro is een compensatie ingevolge een personeelsoverdracht in het kader van BBB.

Van het artikel 361B7003 voor investeringsuitgaven van natuur en bos werd 1,5 miljoen euro overgeheveld naar het artikel 361B1232 voor de uitgaven voor het beheer van natuur en bos. Deze overheveling betreft enerzijds een technische operatie naar aanleiding van de rondzendbrief over vermogensgoederen, waardoor vroegere investeringsuitgaven als lopende uitgaven moeten worden gecatalogeerd. Anderzijds betreft het ook een verschuiving van aankopen naar beheer. Het uitstellen of spreiden over een langere periode van deze werken leidt immers tot een achterstand in het beheer, dat op termijn tot nog grotere kosten zal leiden. Volgende werken zullen prioritair worden aangepakt: sanering van infrastructuur in een aantal militaire domeinen; herstel van oevers en slibruiming in een aantal vijvers gelegen in domeinen van het Agentschap Natuur en Bos (ANB) en het wegwerken van achterstand in het onderhoud door het kappen van gevaarlijke en zieke bomen, het vrijwaren van zeldzame solitairbomen enzovoort.

De uitgaven met betrekking tot het beheer van het natuurpatrimonium, op artikel 361B1233, worden met 300.000 euro verhoogd door middel van de reeds vermelde EU-bijdrage voor de LIFE-projecten ten belope van in totaal 2,2 miljoen euro.

De uitgaven met betrekking tot de organisatie van

het jachtexamen (artikel 361B1261) worden met 64.000 euro verhoogd omdat het verwachte aantal deelnemers in 2007 met 400 eenheden zal toenemen. De uitgaven voor de organisatie van het jachtexamen zijn kostendekkend en in overeenstemming met de ontvangsten.

De subsidies in het kader van het bosbeheer, de groenvoorziening, de visserij, de jacht en de vogelbescherming en de subsidies aan wildbeheereenheden (artikel 361B3307) zullen met 800.000 euro verhoogd worden. Dit cijfer is net zoals bij de gemeentelijke samenwerkingsovereenkomst niet expliciet in de begroting terug te vinden maar zal toegekend worden via de herverdeling vanuit het begrotingsartikel 00.37 in programma 24.6 (provisionele kredieten). Dit bedrag betreft de subsidiëring van de erkende bosgroepen en is nodig om de afstemming te verzekeren met de uitvoeringsbepalingen volgend uit de Europese verordening inzake de steun voor plattelandsontwikkeling, waarin het instellen van bosgroepen is opgenomen.

Voor de schadevergoeding in het kader van het jachtdecreet (artikel 361B3401) wordt in een budget voorzien voor schade veroorzaakt door niet-bejaagbare wildsoorten. Het krediet dat op dit artikel extra wordt ingeschreven bedraagt 25.000 euro.

De investeringsuitgaven in verband met het natuurpatrimonium onder de bevoegdheid van het Agentschap voor Natuur en Bos (artikel 361B7005) worden met 5.841.000 euro verhoogd. In uitvoering van een beslissing van de Vlaamse Regering wordt 5.000.000 euro gereserveerd uit het geconsolideerde resultaat 2005 van de Limburgse Reconvertiemaatschappij (LRM) voor de verwerving van de enclave Molenberg in Lanaken door het ANB. Het krediet op dit artikel wordt dan ook verhoogd met 5 miljoen euro. De overige 841.000 euro is afkomstig van de EU-bijdrage voor de LIFE-projecten (cfr. supra).

Ook de verhoging van het krediet op de basisallocatie 11.08 in programma 61.3 (salarissen voor groenarbeiders en ander personeel bij ANB) kon door de Europese bijdrage met 280.000 euro worden opgetrokken voor de inzet van personeel in het kader van de LIFE-projecten.

Daar de nettowinst van de Nationale Loterij hoger lag dan geraamd, kon de basisallocatie 52.80 in programma 61.2 (subsidies gefinancierd met de netto opbrengst van de winst van de Nationale Loterij voor de aankoop en beheer/inrichting van natuurgebieden) met 84.000 euro worden verhoogd. In programma 61.3 kan om dezelfde reden de basisallocatie 33.80 (subsidies voor ondersteuning van bosgroepen, projecten beheereenheden en de promotie van de vinkenweek) met 260.000 euro opgetrokken

worden.

Het krediet op de basisallocatie 33.03 in programma 61.3 wordt verhoogd met 182.000 euro omdat het aantal verenigingen dat aanspraak kan maken op deze subsidies fors werd uitgebreid. Door aan erkende verenigingen subsidies toe te kennen worden de doelgroepen bij het beleid betrokken.

Vlaamse Milieumaatschappij

Naast de in de inleiding vermelde verhogingen als gevolg van indexatie, endogene groei en dergelijke, wordt de werkingsdotatie aan de Vlaamse Milieumaatschappij (basisallocatie 41.46 in programma 61.1) eveneens verhoogd met 445.000 euro voor de terugbetalingen aan polders en wateringen in het kader van de regularisatie van de DAC-statuten.

De dotatie aan de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) voor de subsidies aan polders en wateringen in het kader van hun investeringen voor de verbetering van de onbevaarbare waterlopen en de waterhuishouding (basisallocatie 61.46 in 61.1) wordt met 289.000 euro verhoogd voor de uitvoering van het Velm-project.

De werkingsdotatie aan de VMM voor het operationele beheer van watersystemen (basisallocatie 41.49 in programma 61.1) stijgt met 425.000 euro. Daarenboven zullen de kredieten op dit artikel nog eens met 3 miljoen euro worden verhoogd. Dit cijfer is niet expliciet in de begroting terug te vinden maar zal, net zoals bij de samenwerkingsovereenkomst en de ondersteuning van bosgroepen, toegekend worden via de herverdeling van provisionele kredieten in artikel 00.37 in programma 24.6. De vermelde kredietverhogingen zullen worden aangewend om de achterstand in ruiming, zowel van ecologische als van hydraulische aard, met betrekking tot waterbodems van de waterlopen van categorie 1 verder weg te werken.

De investeringsdotatie aan de VMM (basisallocatie 61.44 in programma 61.1) wordt verhoogd met 855.000 euro, die hoofdzakelijk moet dienen voor de bouw en afwerking van het nieuwe gebouw, de verwarmingsinstallatie en computerapparatuur.

Artikel 361B6103 van het MINA-fonds wordt met bijna 500.000 euro verhoogd om aan de betalingsverplichtingen aan het Brusselse Gewest in het kader van de realisatie van de noodzakelijke waterzuiveringsinfrastructuur voor de sanering van het bekken van de Zenne en de Woluwe te kunnen voldoen.

Er wordt 13.500.000 euro overgeheveld van artikel 361B6102, bestemd voor de vergoeding van investeringsuitgaven van de nv Aquafin door het Vlaamse

Gewest, naar het artikel 361B4350, bestemd voor de uitkering van de algemene werkingstoelage aan de openbare waterdistributienetwerken. De reden hiervoor is dat de openstaande facturen van de nv Aquafin aan het Vlaamse Gewest van de periode vóór 1 januari 2005 nagenoeg volledig betaald werden eind december 2006. Hiervoor werd onder meer 13,5 miljoen euro afgenomen op het voorschot op de werkingstoelage 2007 aan de drinkwatermaatschappijen, die de saneringsverplichting en de bijhorende kosten vanaf 1 januari 2005 hebben overgenomen. Dit bedrag wordt nu terug in het genoemde artikel ingeschreven.

Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM)

De ontvangsten in toepassing van de afvalstoffenheffingen stijgen met 15 miljoen euro (artikel 361B3670 van het MINA-fonds). De minister verwijst in dit verband naar de grondige hervorming van de milieuheffingen via het programmadecreet van december 2006, die uitgebreid in de commissie werd besproken. Indien nodig kan bij de bespreking meer uitleg worden gegeven bij de stijging van de ontvangsten.

De investeringsdotatie aan de OVAM (basisallocatie 61.43 in programma 61.1) wordt verhoogd met 514.000 euro. Deze extra middelen zijn nodig voor de aankoop van hardware en software in het kader van het Mistral-project.

Vlaamse Landmaatschappij (VLM)

De dotatie aan de VLM voor grondverwerving van buffergebieden (artikel 361B6141) wordt met 2 miljoen euro verhoogd. De Vlaamse Regering besliste dat in het kader van de afbakening van het stedelijk gebied Gent door de sociale bemiddelaar werk moet gemaakt worden van een uitdovingsplan voor de wijk Overdam te Evergem om reden van nabijheid van een Seveso-bedrijf. De uitvoering van de grondverwerving werd toevertrouwd aan de VLM en zal begeleid worden door de sociale bemiddelaar voor de havengebieden. Na de globale verwerving en afbraak van de constructies zal de eigendom en het beheer overgedragen worden aan het Agentschap Natuur en Bos. Op 21 april 2006 besliste de Vlaamse Regering binnen de afdeling Grondenbank van de VLM een specifieke projectrekening te openen voor de dotatie voor grondverwervingen voor buffergebieden. Betrokken eigenaars kunnen een schriftelijk verzoek richten tot de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de VLM, om hun eigendom vrijwillig te verkopen. Het aankoopcomité schatte de totale onteigeningskost voor de betrokken 12 huizen en landerijen op 5.500.000 euro. Dit voor zover de verwervingen kunnen gebeuren binnen een tijdsplan-

ne van drie jaar, meer bepaald in de loop van 2006, 2007 en 2008. Daarbovenop worden kosten voor de afbraak voorzien.

De andere belangrijke wijziging van de VLM-budgetten is de toename van de beschikbare kredieten voor de verschillende grondenbanken. Het krediet voor de aankoop van gronden wordt verhoogd met 5.610.000 euro. De VLM ontvangt hiervoor belangrijke middelen vanuit onder meer het Sigma-plan en de Beheermaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM) voor natuurcompenserende maatregelen.

In het programma 61.4: Landbeheer worden de kredieten op artikel 61.03 met 240.000 euro verhoogd ter versterking van het beleid inzake ruilverkaveling.

2. Bespreking

Algemeen

De heer *Rudi Daems* stelt vast dat het om een vrij voorzichtige begrotingscontrole gaat, zoals het een regering van voorzichtige zaken betaamt. Enkele aanpassingen springen wel in het oog, zoals de aankoop van de enclave Molenberg in het Nationaal Park Hoge Kempen en de stijging van de ontvangsten van de afvalheffingen.

De heer *Karlos Callens* vindt weinig fundamentele bijstellingen terug in de aanpassing van het begrotingsprogramma 61: Leefmilieu. De werkingskosten van OVAM, VMM en VLM wijzigen nauwelijks.

In het MINA-fonds dalen de totale inkomsten met 16 miljoen euro. Dit is voornamelijk te wijten aan een daling van het saldo (min 22 miljoen euro), gecompenseerd door een stijging van de afvalheffingen (plus 15 miljoen euro). Hierdoor kan de dotatie uit de algemene middelen dalen tot 239 miljoen euro (min 11 miljoen euro). De dalende trend van het saldo wordt daarmee voortgezet en dat is volgens het lid een goede zaak.

Inzake de uitgaven van het MINA-fonds blijft deze minister bijzonder stabiel. Er is een lichte stijging van de vergoeding aan de watermaatschappijen en een stijging van het budget voor aankopen van bos en natuur. De kapitaalsuitgaven voor Aquafin worden bijna tot nul herleid.

De conclusie van de heer Callens is dat het een weinig schokkende aanpassing betreft die weinig aan de verhoudingen binnen de begroting wijzigt.

Mevrouw *Marleen Van den Eynde* zegt dat Vlaams Belang meent dat minister Peeters zijn werk niet slecht doet. Het door minister Peeters gevoerde be-

leid is een realistisch beleid waarbij diegenen die inspanningen doen voor het leefmilieu een bonus kunnen krijgen. De minister pakt concreet de problemen aan waar die zich op het terrein voordoen. De fractie is tevreden dat voorlopig de tijd van regelneverij voorbij is, hoewel de vrees bestaat dat die tijd zal terugkeren indien de regeringspartijen niet goed scoren in de federale verkiezingen van 10 juni 2007.

Concreet stelt het lid vast dat vooral bepaalde personeelsuitgaven er in de begrotingsaanpassing toe leidden dat bijkomende kredieten noodzakelijk zijn. Verdient het niet de voorkeur daar al rekening mee te houden bij de opmaak van de initiële begroting? Kunnen de personeelskosten en de personeelsbehoeftes niet beter worden ingeschat bij de begrotingsopmaak? Nu geeft de initiële begroting een vertekend beeld van de personeelskosten. Mevrouw Van den Eynde benadrukt dat haar fractie niet tegen de uitgaven op zich is gekant, het is bijvoorbeeld nuttig bijkomende boswachters aan te werven, maar de uitgaven kunnen beter worden geraamd. Hetzelfde geldt voor de kredieten voor de aankoop van software en hardware. Bij de OVAM wordt bijvoorbeeld 514.000 euro extra uitgetrokken voor software en hardware voor het project Mistral. Dit zijn terechte uitgaven, maar ze doen zich normaal niet plotse-ling voor en kunnen dus gepland worden bij de be- grotingsopmaak.

De fractie van mevrouw Van den Eynde staat achter de verhoging van de middelen voor de samenwer- kingsovereenkomst met de gemeenten. Het illu- streert dat de gemeenten op een positieve manier meewerken aan het milieubeleid. Ook wat dit betreft moet echter voor de toekomst gezocht worden naar een formule van samenwerking die het mogelijk maakt om op voorhand beter te ramen welke midde- len nodig zijn voor de ondersteuning van de gemeen- ten.

Vlaams Belang staat niet achter het beleid van de minister inzake de verhoging van de afvalwaterhef- fingen en zal zich daarom onthouden bij de indica- tieve stemming van de begrotingsaanpassing Leef- milieu.

De heer *Erik Matthijs* zegt dat de opmerkingen over de raming van de personeelsuitgaven ook in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting werden gemaakt. De aanpassing van de personeelskredieten betreft alle beleidsdomeinen en niet enkel de sector Leefmilieu. De oorzaken zijn de volledige implementatie van het proces Beter Be- stuurlijk Beleid, met de benoeming van een aantal managers voor de agentschappen, en de zogenaamde endogene groei of de stijging van de personeelskos- ten verbonden aan de geleidelijke veroudering van

het personeel.

Afvalheffingen

De heer *Rudi Daems* vraagt meer informatie over de stijging van de ontvangsten van de afvalheffingen. Waaraan is de stijging precies te wijten?

Ook de heer *Erik Matthijs* vraagt naar de verklaring voor het stijgen van de ontvangsten uit de afvalhef- fing in het MINA-fonds.

De *minister* herinnert eraan dat via het programma- decreet van december 2006 de wetgeving inzake milieuheffingen grondig werd hervormd. De meer dan 40 bestaande tarieven werden teruggebracht tot 16 basistarieven. Daarbij werd onder meer één tarief ingevoerd voor het verbranden en meeverbranden van zowel ongevaarlijk als gevaarlijk afval. Voor het storten wordt voortaan onderscheid gemaakt tussen brandbaar en niet brandbaar afval. In het oog springend daarbij is de belangrijke verhoging van de ta- rieven voor het storten van brandbaar afval, zowel voor het rechtstreeks storten als voor het storten van recyclageresidu's. Daarnaast wordt voor het storten van recyclageresidu's, behalve enkele uitzonderin- gen, het bestaande verlaagde tarief in een overgangs- termijn van drie jaar afgebouwd. Voor recyclagere- sidu's van bouw- en sloopafval gebeurt dat in een overgangstermijn van een jaar zodat voor 2007 voor residu's van bouw- en sloopafval een hoger tarief geldt dan voor residu's van andere afvalstromen.

Voor de herraming in de begrotingscontrole 2007 wordt rekening gehouden met de volgende elemen- ten:

- de reële gegevens voor 2006;
- de nieuwe tarieven;
- de beleidslijnen zoals ze werden opgenomen in het uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen 2003-2007;
- de impact van preventie en recyclage;
- de compensatie voor de fiscale niet- aftrekbaarheid van de milieuheffingen;
- het optimaal invullen van de verbrandingscapa- citeit en het verstrengen van de stortverboden;
- de start in 2006 van de mechanisch-biologische afvalbehandelingsinstallatie in Geel met een ca- paciteit van 150.000 ton/jaar en de wervelbed- oven te Beveren met een totale capaciteit van 460.000 ton/jaar, waardoor er minder zal moeten gestort worden.

Dat, rekening houdend met al deze elementen, concreet een stijging wordt verwacht is in de eerste plaats te wijten aan de stijging vanaf juli 2005 van de hoeveelheid brandbaar afval die wordt gestort (250.000 ton/jaar aan ongeveer 60 euro). Die werd bij de opmaak van de aanvankelijke begroting 2007 in mei 2006 nog niet meegerekend. Vervolgens is er de verhoging van de tarieven voor het storten van brandbaar afval en de afbouw van het verlaagde tarief voor residu's vanaf 1 januari 2007. Die compenseren de daling van de hoeveelheid gestort brandbaar afval door de start van de wervelbedoven te Beveren en de mechanisch-biologische afvalbehandelingsinstallatie in Geel. Op die manier wordt voor 2007 een budgetneutrale inkomst gerealiseerd ten opzichte van de inkomsten voor 2006. Tot slot zijn er de eventuele navorderingen.

Grondverwerving buffergebieden

Mevrouw *Joke Schauvliege* stelt dat haar fractie tevreden is met de 2 miljoen euro extra die wordt ingeschreven voor grondverwerving door de VLM in buffergebieden. De Vlaamse Regering komt op die manier haar engagementen na.

De heer *Rudi Daems* gaat ervan uit dat de extra middelen vooral worden uitgetrokken voor verwervingen in het Gentse havengebied. Het lid verwijst naar een eerdere tussenkomst over gebieden bij de Antwerpse haven, meer bepaald Linkeroever. Is het niet logisch dat een soort overeenkomst wordt gesloten waarbij het opkopen van woningen, gronden en dergelijke voor het creëren van buffergebieden wordt gecompenseerd op het budget van de administratie Waterwegen en Zeewezen? Dat is in het verleden ook gebeurd en daarbij heeft de VLM toen een bemiddelende rol gespeeld. Aangezien minister Peeters beide portefeuilles beheert, moet het mogelijk zijn een dergelijke overeenkomst te sluiten.

Minister *Kris Peeters* antwoordt dat hij op zich geen onderscheid maakt tussen de haven van Antwerpen en die van Gent wat buffergebieden betreft. Ieder gebied heeft echter zijn eigen problematiek en prioriteiten. Voor ieder gebied moeten dan ook specifieke instrumenten worden ingezet en maatregelen worden genomen. De beschikbare kredieten zijn hierbij natuurlijk een belangrijke randvoorwaarde. In Gent werd het havengebied afgebakend en daarbij stelde zich een specifiek probleem. Het is waarschijnlijk dat ook in de Antwerpse haven dergelijke ingrepen nodig zullen zijn. De Vlaamse Regering zal dan de afweging moeten maken om hiervoor bijkomende kredieten beschikbaar te stellen, zoals voor Overdam gebeurde, of om daarvoor gebruik te maken van de havenkredieten. De VLM speelt volgens de minister in elk geval een goede bemiddelende rol in dit dos-

sier.

Sanering wandelpaden

Mevrouw *Joke Schauvliege* verwijst naar de vaststelling dat in een aantal natuurgebieden in de omgeving van Gent wandelpaden werden aangelegd met asbesthoudend puin. Het is mogelijk dat dit ook elders in Vlaanderen is gebeurd. Worden er in de begrotingsaanpassing extra middelen uitgetrokken voor de sanering van die wandelpaden?

De *minister* antwoordt dat na een eerste onderzoek is gebleken dat het puin dat werd gebruikt voor de aanleg van de wandelpaden geen onmiddellijk gevaar inhoudt voor de volksgezondheid. OVAM zal contact opnemen met de stad Gent om te bekijken hoe het probleem verder kan worden aangepakt. Algemeen geldt dat indien puin moet worden verwijderd, de verwijdering door de aansprakelijke moet worden uitgevoerd. Binnen de OVAM-begroting zijn er kredieten aanwezig om zo nodig ambtshalve op te treden.

Droogkuissector

De heer *Rudi Daems* leest in de toelichting bij de begroting dat er een vertraging is in de start van het fonds voor bodemsanering in de droogkuissector (artikel 361B3003 van de MINA-fondsbegroting). De kredieten worden verminderd en doorgeschoven naar volgend jaar. Wat is de reden voor deze vertraging?

Namens de *minister* wordt geantwoord dat het fonds voor de droogkuissector in de startfase zit. Het ministeriële besluit laat echter niet toe om voorschotten te betalen. Het fonds moet operationeel zijn vooraleer uitgaven kunnen worden gedaan. Om die reden kan de raming van de uitgaven voor 2007 worden verlaagd.

Natuur en Bos

De heer *Rudi Daems* begrijpt de redenering van de minister dat de verworven terreinen goed moeten worden beheerd en toegankelijk moeten worden gemaakt. Het lid blijft echter betreuren dat hiervoor middelen worden weggehaald bij de kredieten voor aankoop van natuur en bos. Uit het aankoopbudget, dat de laatste jaren al stiefmoederlijk werd behandeld, wordt opnieuw 1,5 miljoen euro weggehaald voor beheer.

De heer *Daems* informeert verder naar de beweegredenen van de aankoop van de enclave Molenberg. Is het de bedoeling die enclave uit het Nationaal Park

Hoge Kempen weg te nemen of krijgt ze een nieuwe bestemming?

De *minister* antwoordt dat de te verwerven gronden worden geïntegreerd in het Nationaal Park Hoge Kempen. Voor het deel van de site waarop de gebouwen staan wordt gedacht aan een bestemming inzake sociaal toerisme. Die bestemming kan een invulling krijgen in samenspraak met het Nationaal Park Hoge Kempen, het regionale landschap Kempen en Maasland en de provincie Limburg.

Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening

De heer *Rudi Daems* ziet enkele belangrijke wijzigingen in de begroting van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (VMW). Kan de minister toelichten wat de oorzaak is van de verschuivingen? De toelichting bij programma 61.1 is voor het lid niet echt duidelijk wat dit punt betreft.

Namens de *minister* wordt geantwoord dat artikel 361B4350 van het MINA-fonds de middelen bevat voor de werkingstoelagen aan de openbare waterdistributienetwerken. Volgens de huidige verdeelsleutel bedraagt het aandeel van de VMW ongeveer 37 percent. De verschuivingen in de begroting van de VMW hebben vooral te maken met meerinkomsten door de inning van gemeentelijke saneringsbijdragen. Meer gemeenten beginnen een gemeentelijke bijdrage aan te rekenen, die vervolgens door de VMW wordt geïnd. Aan de uitgavenzijde van de begroting van de VMW zullen daar meer uitgaven voor het beheer van gemeentelijke rioleringen tegenover staan.

Op vraag van de heer *Rudi Daems* wordt bevestigd dat er meer gemeenten zijn die bijdragen aanrekenen en dat het tarief van de gemeentelijke bijdragen ook stijgt.

VMM – Ruimingen

De heer *Rudi Daems* verwijst naar de 3 miljoen euro extra die bij de VMM zou worden uitgetrokken voor het inhalen van de achterstand inzake ruimingen. Om welke projecten gaat het concreet? Betreft het een verhoging van de dotatie aan de polders en wateringen?

Namens de *minister* wordt geantwoord dat de verhoging van 3 miljoen euro voor het inhalen van de achterstand inzake ruimingen het gevolg is van de inschrijving van provisionele kredieten in de leefmilieubegroting. De middelen worden niet elders gecompenseerd. De concrete projecten zijn:

- slibruiming Kalkenvaart, verbindingsloop en Driesesloot te Wichelen en Laarne voor 1,5 mil-

joen euro;

- slibruiming Vunt stroomafwaarts Leuven voor 510.000 euro;
- slibruiming Vrouwvliet te Bonheiden voor 700.000 euro;
- slibruiming van drie meanders van de Mark te Hoogstraten voor 340.000 euro.

Velm-project

De heer *Rudi Daems* gaat ervan uit dat de middelen voor het Velm-project gebruikt zullen worden om de woningen of toekomstige woningen te beschermen tegen overstromingen. De minister creëert dus een ad-hocpost in de begroting voor het dossier van de Velm. Is het niet logischer in een meer structurele oplossing te voorzien, ook voor de andere projecten die nog zullen voortvloeien uit de toepassing van de watertoets? Het lid verwijst in dit verband naar zijn eerdere tussenkomsten over het Rubiconfonds.

Minister *Kris Peeters* bevestigt dat het Rubiconfonds inderdaad het instrument dient te worden om maatregelen te financieren die voortvloeien uit de watertoets. In de begroting werden hiervoor middelen voorzien door Vlaams minister van Ruimtelijke Ordening Dirk Van Mechelen. Voor de precieze stand van zaken verwijst de minister dan ook naar minister Van Mechelen. Voor de Velm werd inderdaad een ad-hocoplossing gezocht.

Investeringsubsidies afval

De heer *Rudi Daems* stelt een belangrijke vermindering vast van de investeringsubsidies aan provincies, gemeenten en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor de ondersteuning van preventie en selectieve inzameling van afval en het bouwen van installaties daartoe (artikel 361B6326). Zowel de gesplitste vastleggingskredieten als de gesplitste ordonnanceringskredieten dalen, respectievelijk met 1,2 en 2,6 miljoen euro. Volgens de toelichting wordt daarbij rekening gehouden met het gewijzigde ministerieel subsidiebesluit. Welke wijzigingen in het besluit hebben geleid tot de daling van deze kredieten, die onder meer worden gebruikt voor de aanleg van containerparken?

Minister *Kris Peeters* antwoordt dat de voorgaande minister van Leefmilieu had voorzien dat het subsidiepercentage zou dalen van 50 percent naar 35 percent vanaf 1 januari 2005. Dit leidde tot een zware opstoot van dossiers in 2004 en 2005, waarvoor in bijkomende middelen werd voorzien, en logischerwijze tot een terugval van het aantal aanvragen van subsidies voor containerparken in 2006 en 2007. De

minister heeft in februari 2007 beslist om het steunpercentage opnieuw te verhogen naar 50 percent, onder meer voor de aanleg van containerparken. De aanleg daarvan vergt de meeste kredieten. Volgens de huidige inschatting is de vermindering echter perfect mogelijk. Zo werd bijvoorbeeld in 2006 op artikel 361B6326 slechts 2.107.000 euro aangewend van een initieel beschikbaar krediet van 5.082.000 euro. De noodzakelijke kredieten zijn moeilijk in te schatten aangezien ze afhankelijk zijn van de concrete dossiers die worden ingediend. De huidige raming is gebaseerd op het aantal dossiers dat al is ingediend of waarvan de OVAM weet dat zij dit jaar zullen worden ingediend.

Project Benekempen

De heer *Rudi Daems* verwijst naar de verhoging van de middelen voor onder meer het project Benekempen met 300.000 euro in artikel 361B4144, bestemd voor uitgaven in toepassing van het bodemsaneringsdecreet. Welke concrete projecten liggen aan de basis van deze verhoging?

De *minister* antwoordt dat de betalingskredieten in het kader van het Benekempen-project betrekking hebben op de uitvoering van diverse acties, meer bepaald:

- onderzoek en ontwikkeling van een ‘tool’ voor advisering aan landbouwers ter minimalisering van normoverschrijdingen voor zware metalen in gewassen en voor het opmaken van teeltadvies;
- onderzoek over zware metalen ten gevolge van voormalige non-ferro activiteit in het projectgebied;
- milieukundige begeleiding bij de opmaak van een praktische handleiding voor het gebruik van zinkassen in de wegenbouw;
- opmaak van een instrumentarium voor het beheer van de zinkassenwegen;
- uitwerken van een scenario voor de verwijderingsstructuur van zinkassen;
- opmaak van een rapport over de bijdrage van atmosferische depositie aan de metaalopname door planten;
- verhogen van de participatiegraad van landbouwers;
- harmoniseren van de methodiek voor het beoordelen van humane risico's van de verontreiniging door zware metalen;

- uitvoering van chemische analyses op gewasstalen en bodem;
- uitvoeren van bodembewerking met het oog op het plantklaar maken van de bodem;
- een veldproef van energiegewassen te Balen;
- proefproject duurzaam beheer van metaalverontreinigde gronden door middel van fyto-extractie in Balen;
- studie rond beheer en hergebruik van ruimspecie uit waterlopen;
- opmaak van een hydrogeologische kaart;
- beschrijving van de belangrijke verschillen betreffende de wet- en regelgeving, beleid en procedures inzake de grensoverschrijdende zware-metalenproblematiek in de Kempen;
- onderzoek naar de effecten van verontreiniging door zware metalen op aquatische levensgemeenschappen voor de ruiming van de Dommel;
- uitvoeren van milieumetingen voor het bepalen van de externe belasting aan zware metalen in de Noorderkempen;
- onderzoek over de inname van bodem en stof;
- opmaak van een leidraad voor natuurbeheerders.

Modellering luchtkwaliteit in Santiago (Chili)

In artikel 361B4101 wordt volgens de heer *Rudi Daems* opnieuw een ad-hocoplossing gezocht voor een concreet project. Wat gaat VITO precies doen in Santiago? Kan hiervoor niet beter een oplossing worden gezocht in de reguliere structuren, zoals het TWOL-programma (Toegepast Wetenschappelijk Onderzoek Leefmilieu)?

De *minister* antwoordt dat er al langer een samenwerkingsakkoord met Chili bestaat. Het gaat dus om een concreet project dat werd voorgesteld in het kader van een bestaande samenwerking. Die samenwerking staat volledig los van TWOL.

Mestheffingen

De heer *Karlos Callens* verwijst naar de metingen die in uitvoering van het mestdecreet in 2006 gebeurden naar het nitraatresidu in de bodem bij landbouwers. Er werden aanzienlijke boetes opgelegd aan sommige landbouwbedrijven. Volgens de infor-

matie waarover het lid beschikt, zouden die boetes echter wegvallen omdat de metingen niet correct werden uitgevoerd. Wat is de stand van zaken?

De *minister* verwijst naar zijn antwoord op een eerdere vraag om uitleg van het lid over de toepassing van artikel 14 van het nieuwe mestdecreet en de staalnamen voor het bepalen van het nitraatresidu (*Hand. VI. Parl. 2006-07, nr. C96*). Volgens de gegevens waarover de minister beschikt, zijn de nitraatmetingen correct uitgevoerd. Ze worden verricht door erkende laboratoria op basis van het daarvoor geldende Compendium. Een correcte staalname is uiteraard cruciaal om tot vergelijkbare meetresultaten te komen. De minister weet dat sommige landbouworganisaties met enkele sterk afwijkende resultaten komen in functie van de periode van staalname. Ook het koolstofgehalte in de grond kan een rol spelen.

De resultaten voor de tuinbouw liggen weliswaar relatief hoog. De minister heeft daarom aan wetenschappers de opdracht gegeven om de resultaten in de tuinbouw aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen, ook op basis van een enquête onder de tuinbouwers. Dit onderzoek zal toelaten aanbevelingen aan de tuinbouwers te formuleren. De minister wil blijven benadrukken dat het belangrijk is dat alle land- en tuinbouwers de code van goede landbouwpraktijken toepassen en oordeelkundig bemesten zonder overdrijving, zowel wat betreft dierlijke mest als kunstmest. De minister gaat ervan uit dat, wat het laatste betreft, nog heel wat vooruitgang kan worden geboekt, want vaak wordt er nog te veel kunstmest toegediend.

Vinkenkweek

De heer *Karlos Callens* verwijst naar de opschorting van de behandeling in de commissie van het voorstel van decreet houdende maatregelen voor het instandhouden van de vinkensport in het Vlaamse Gewest (*Parl. St. VI. Parl. 2004-05, nr. 145/1*). De indieners van het voorstel van decreet vroegen de Vlaamse Regering om de kweek van vinken te stimuleren. Van het grootschalige en dure onderzoek door een Britse deskundige naar de mogelijkheid om vinken met goede zangkwaliteit te kweken in gevangenschap, zou onder die voorwaarde eventueel worden afgezien. Een kleiner onderzoek door een Vlaamse universiteit zou wel tot de mogelijkheden behoren. Wat is de stand van zaken van de promotie van de vinkenkweek en het wetenschappelijk onderzoek ter zake?

De *minister* antwoordt dat hij voor 2007 in een bijkomende ondersteuning van ongeveer 35.000 euro

voorziet voor de promotie van de vinkenkweek.

Beheersovereenkomsten

Mevrouw *Tinne Rombouts* verwijst naar de daling van middelen voor de beheersovereenkomsten water met 250.000 euro (artikel 361B4143 van het MINA-fonds: Vergoedingen in het kader van beheersovereenkomsten ingevolge gebiedsgerichte verscherpingen in uitvoering van het mestdecreet en het programma plattelandontwikkeling). Het lid hoopt dat deze daling enkel het gevolg is van minder aanvragen dan verwacht en dat het geen afroming betreft van de middelen voor beheersovereenkomsten in het algemeen. Beheersovereenkomsten met landbouwers zijn belangrijk voor het draagvlak van het gevoerde beleid, zoals het lid al herhaaldelijk heeft benadrukt in de commissie. De vergoedingen kunnen ook eventuele inkomstenverliezen compenseren.

Uit de beschikbare cijfers over beheersovereenkomsten, bijvoorbeeld wat de beheersovereenkomsten perceelsrandenbeheer betreft, blijkt dat de interesse stijgt indien het bedrag van de vergoedingen voldoende hoog is. Mevrouw Rombouts pleit er daarom voor om in de begroting 2008 voldoende middelen te voorzien om hogere vergoedingen te betalen. Wat is de bedoeling van de minister ter zake?

De *minister* bevestigt dat de daling van de verwachte uitgaven een gevolg is van een daling van het aantal aanvragen. Het aantal aanvragen schommelt van jaar tot jaar. Voor 2007 is er ruimte om 250.000 euro weg te halen van het begrotingsartikel.

Volgens de minister is het te vroeg om al uitspraken te doen over de begroting 2008. Het is immers nog altijd wachten op de goedkeuring door Europa van het PDPO II (tweede programmeringsdocument voor plattelandontwikkeling). De kredietherschikkingen die in deze begrotingscontrole worden doorgevoerd, kunnen echter probleemloos volgend jaar worden teruggezet.

Actieplan fijn stof

De heer *Patrick Lachaert* vraagt de minister om kort toelichting te geven bij het recente actieplan voor de aanpak van fijn stof in industriële hotspotzones.

De *minister* zal het actieplan bezorgen aan de commissie. Het actieplan behandelt de hotspotzones Gentse kanaalzone, Oostrozebeke, Roeselare en Ruisbroek. Voor de fijnstofproblematiek in de Antwerpse haven is een onderzoek lopende. De resultaten daarvan zullen eveneens in een actieplan worden verwerkt.

De richtlijn 1999/30/EG voorziet normen voor fijn

stof, enerzijds een jaargemiddelde norm van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en anderzijds een daggemiddelde norm van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ die maximaal 35 keer op een jaar mag worden overschreden.

De daggrenswaarde van 35 overschrijdingen van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ correspondeert statistisch met een jaargrenswaarde van 31 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Het actieplan gaat ervan uit dat deze doelstelling moet gehaald worden tegen 2010. Daartoe worden een aantal maatregelen genomen en acties gepland. Er zijn maatregelen die specifiek gaan naar de lokale bronnen, dus de bedrijven die konden gedetecteerd worden als veroorzaker van de plaatselijk verhoogde concentraties. Er zijn echter ook sectorale maatregelen en acties, naast controleacties en onderzoek naar de beste beschikbare technologie. Het plan bevat 19 acties.

De minister overloopt een aantal concrete acties. In Roeselare werden een composteringsbedrijf en een zandhandel als veroorzakers opgespoord. Het composteringsbedrijf heeft begin 2006 zijn activiteiten gestaakt. Een actie bestaat erin de resterende composthoppen op het terrein van het bedrijf te verwijderen. Voor de zandhandel zullen in het kader van de nieuwe vergunningsaanvraag extra voorwaarden worden voorgesteld voor de reductie van diffuse emissies.

In Oostrozebeke is de spaanplaatindustrie actief. In het kader van de vergunningverlening zal worden onderzocht of een natte elektrofilter moet opgelegd worden als bijzondere voorwaarde voor de reductie van de geleide emissies. Een spaanplaatbedrijf heeft al een dergelijke filter geplaatst. De veralgemening daarvan zou een reductie van 74 percent van de geleide emissies tot gevolg hebben.

In Ruisbroek stelt zich het probleem dat een belangrijk deel van de bronnen momenteel niet kan worden aangeduid. Er is wel de nabijheid van de A12 en de N177. Er is ook een afvalverwerkend bedrijf actief. Via de algemene maatregelen inzake verkeer en vergunningsvoorwaarden zal worden getracht de concentratie te verminderen.

In de Gentse kanaalzone zijn met een belangrijke staalproducent in Zelzate afspraken gemaakt en werd door het bedrijf een stappenplan opgemaakt met bijkomende stofbeheersingsmaatregelen. De uitvoering van dit stappenplan zal worden gecontroleerd. De elektriciteitscentrale bij dit staalbedrijf zal het gebruik van steenkool afbouwen en plant een nieuwe installatie tegen 2010.

Een kolenopslagbedrijf in Sint-Kruis-Winkel investeerde reeds in sproeikanonnen die de opgeslagen goederen onder alle omstandigheden vochtig houden. Ook de interne wegen worden nat gespreid en

de omslagpunten van de transportbanden zijn omkast.

Voor Evergem geldt, zoals voor Ruisbroek, dat de bronnen van fijn stof niet eenduidig kunnen worden geïdentificeerd. Er komt wel een controle van de bijzondere voorwaarden opgenomen in de nieuwe vergunningen in de Gentse kanaalzone.

Wanneer de bronnen duidelijk konden worden gedetecteerd op basis van de pollutierozen, zijn dus maatregelen genomen. Dat gebeurde in overleg met de bedrijven, maar ook in overleg met de betrokken gemeenten en de provincies. De minister verwijst naar participatie als een van de uitgangspunten van zijn beleid.

De sectorale maatregelen betreffen vooral de op- en overslag van goederen. Er komt een onderzoek naar de nood aan aanscherping van de Vlaremvoorwaarden. Er wordt overleg gestart over het implementeren van maatregelen in de doorvoeropslagplaatsen in zeehavengebieden. Verder wordt een overzicht gemaakt van de maatregelen nodig om de emissies ter hoogte van de voorkaaien met kortstondige opslag te reduceren. Daarover wordt overleg georganiseerd met de havenkapiteins.

Het actieplan gaat gepaard met doelgerichte acties van de Milieu-inspectie.

De minister stelt tot slot dat het actieplan de fijnstofconcentraties in de industriële hotspots betreft. Op basis van het algemene actieplan fijn stof worden andere maatregelen, zoals die ten aanzien van het verkeer, verder uitgewerkt. Er wordt ook overleg gepleegd met de buurlanden Frankrijk, Duitsland en Nederland. 14 percent van het fijn stof in Vlaanderen komt overgewaaid van Frankrijk en 9 percent van Duitsland.

De heer *Rudi Daems* laat opmerken dat ook Vlaanderen fijn stof veroorzaakt in de buurlanden.

De *minister* bevestigt dat het Vlaamse Gewest ook verantwoordelijk is voor de export van fijn stof. Het saldo is echter negatief voor Vlaanderen (meer invoer dan uitvoer).

De heer *Karlos Callens* begrijpt uit het actieplan dat aan vele bedrijven in de betrokken regio's bij de aanvraag van een nieuwe milieuvergunning strengere voorwaarden zullen worden opgelegd. Het lid laat opmerken dat van deze bedrijven zware investeringen worden gevraagd. In de voorliggende begrotingsaanpassing worden echter geen middelen opgenomen om de bedrijven te ondersteunen bij deze investeringen. Zal de minister in de begroting voor 2008 wel kredieten daartoe inschrijven? In de regio

Roeselare en Oostrozebeke komt veel fijn stof overgewaaid van bedrijven uit het nabijgelegen Frankrijk. De Vlaamse bedrijven dragen weliswaar, soms in beperkte mate, bij tot de concentratie door de emissie van fijn stof. Nu worden van deze bedrijven echter dure investeringen gevraagd om de Europese norm te halen terwijl ze slechts gedeeltelijk verantwoordelijk zijn.

Minister *Kris Peeters* antwoordt dat de aanpak in Roeselare vrij overzichtelijk is. Het composteringsbedrijf heeft zijn activiteiten gestaakt en de resterende composthopen zullen worden verwijderd. In het kader van de nieuwe vergunningsaanvraag voor de zandhandel zullen extra voorwaarden worden opgelegd. Het bedrijf moet deze naleven zonder dat daarvoor vanuit het departement Leefmilieu een tussenkomst kan worden verwacht.

In Oostrozebeke, waar de spaanplaatindustrie actief is, heeft reeds een van de betrokken bedrijven een natte elektrofilter geïnstalleerd en overweegt een ander bedrijf deze investering te doen. De minister gaat ervan uit dat wanneer enkele bedrijven deze investering kunnen doen, dit in een gelijk speelveld ook van de andere bedrijven kan worden verwacht. Indien de investeringen voldoen aan de voorwaarden voor ecologiesteun, kunnen de bedrijven daartoe een aanvraag indienen. Die steun valt echter onder de bevoegdheid van de Vlaamse minister voor Economie.

Het is correct dat veel fijn stof in het Vlaamse Gewest afkomstig is van de buurlanden. In de voorbereiding van het actieplan werden echter lokale bronnen geïdentificeerd. Door de aanpak van deze bronnen wordt getracht de emissie van fijn stof terug te dringen. Dit ontslaat Frankrijk en de andere buurlanden niet van de verplichting om maatregelen te nemen. De Europese normen gelden immers ook voor de andere lidstaten.

De heer *Bart Martens* deelt de mening van de heer Callens dat het nodig kan zijn de bedrijven te ondersteunen bij het doen van investeringen om de fijnstofconcentratie terug te dringen met het oog op het halen van de Europese normen. De ecologiepremie zou daarvoor kunnen worden aangewend. De Vlaamse Regering heeft er nu echter voor gekozen om de ecologiesteun om te vormen tot een callsysteem. In dit systeem weten de bedrijven niet op voorhand of ze voor bepaalde investeringen steun zullen krijgen. Bij de evaluatie van het nieuwe systeem, door de Vlaamse Regering gepland na drie jaar, zouden dergelijke elementen toch in rekening moeten worden gebracht. Bepaalde investeringen zijn nu eenmaal prioritair om bepaalde Europese doelstellingen te halen. Dergelijke steun is niet enkel in het belang van de betrokken bedrijven maar van

de gehele economie. Indien de normen niet worden gehaald, kunnen immers nieuwe projecten, die tot een toename van de concentratie van fijn stof in de omgevingslucht zouden leiden, ook geen doorgang vinden. In Nederland worden in bepaalde regio's belangrijke infrastructuurwerken door de rechter geblokkeerd omdat de concentratie aan fijn stof er wordt overschreden. Het lid pleit ervoor dergelijke situatie te vermijden door algemene maatregelen te nemen die voor het hele Vlaamse Gewest gelden, zoals door de minister aangehaald, maar ook door de uitvoering van specifieke maatregelen in de hotspotregio's te ondersteunen.

De minister verwees ook naar het staalbedrijf Sidmar in Zelzate, dat voor zijn energiebevoorrading niet langer afhankelijk zou zijn van een steenkoolcentrale. Betekent dit dat de steenkoolcentrale Rodenhuize volledig of gedeeltelijk zal worden gesloten? Of blijft deze centrale nog actief als reserve-installatie?

Minister *Kris Peeters* antwoordt dat ook in Vlaanderen actiegroepen reeds het argument van de toename van fijn stof hanteren om bezwaar aan te tekenen tegen projecten. Toch is een situatie zoals die in Nederland nog ver af.

Wat de elektriciteitscentrale in Sint-Kruis-Winkel betreft, is het volgens de minister nog niet helemaal duidelijk wat met de huidige groep 4 zal gebeuren na het operationeel worden van de nieuwe geplande installatie op het staalbedrijf. Niet alleen het staalbedrijf maar ook Electrabel werd betrokken bij het overleg. De overstap en de resultaten daarvan zullen van nabij worden gevolgd. Het sluiten of ombouwen van steenkoolcentrales heeft duidelijk een positief effect op de emissie van fijn stof. Er moet echter ook worden nagegaan welke oplossingen haalbaar zijn.

3. Indicatieve stemming

Het deel Leefmilieu en Natuur van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007 wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

II. RUIMTELIJKE ORDENING EN ONROEREND ERFGOED – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING

1. Toelichting

De heer *Dirk Van Mechelen*, Vlaams minister van

Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening geeft toelichting bij de programma's 62.1: Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid, 62.2: Monumenten en landschappen, archeologie en varend erfgoed en 91.3: Bestaansmiddelen beleidsdomein ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed van het ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007.

Bij de opmaak van de begroting 2007 werden de financieringsnoden correct ingeschat. De belangrijke injectie van extra middelen voor het programma 62.2 die voorzien was bij de begrotingsopmaak 2007, zorgt voor een versnelling van de uitvoering van het beleid. Uit de uitvoeringscijfers qua vastleggingen voor de restauratiepremies blijkt dat deze op 15 mei 2006 niet hoger lagen dan 20 percent. Een jaar later liggen deze vastleggingen rond de 60 à 65 percent. Deze versnelling heeft tot gevolg dat de druk op de restauratiedossiers deels wordt weggenomen. De minister verwijst naar de bespreking op 26 april 2007 van de vraag om uitleg van de heer Caron over de geplande restauraties voor 2007 waarbij uitgebreid werd ingegaan op de problematiek (*Hand. VI. Parl. 2006-07, nr. C176*).

Bij de opmaak van de begroting 2007 werd binnen de Vlaamse Regering afgesproken om een encours te schrappen binnen alle beleidsdomeinen. Hiertegenover werd op programma 24.6, basisallocatie 00.37 een provisioneel krediet ingeschreven voor een bedrag van 75 miljoen euro ter compensatie van de schrapping van gecumuleerde openstaande verplichtingen. Indien dit wordt goedgekeurd, betekent dit dat elke minister die kan aantonen dat hij encours heeft geschrapt, zich kan beroepen op een deel van dit provisioneel krediet. De administratie heeft voor het programma 62.2 deze oefening afgerond en kon voor ongeveer 8,75 miljoen euro aan encours schrappen. Dit opruimen van encours geeft de mogelijkheid om 3,5 miljoen euro extra aan vastleggingskredieten te herverdelen binnen het programma 62.2: Monumenten en landschappen. Dit komt bovenop de reeds ingezette inhaalbeweging met de versterking van de kredieten met 20 miljoen euro.

Dit alles heeft tot gevolg dat er voor de begrotingscontrole 2007 voor de programma's 62.1 en 62.2 slechts enkele kleine aanpassingen ten opzichte van de begrotingsopmaak zijn.

De voornaamste wijziging is een aanpassing van de kredieten voor de onderhoudspremies. Bij de begrotingsopmaak 2007 werd 1 miljoen euro extra aan kredieten voorzien. Omdat steeds meer eigenaars en beheerders ook in praktijk overtuigd zijn van het belang van preventieve ingrepen, is de beschikbare

enveloppe vermoedelijk tegen de zomer 2007 uitgeput. Alleen al om vervolgschade tegen te gaan, is het belangrijk dat onderhoudswerken zo snel mogelijk kunnen worden uitgevoerd en dat de premies vlug ter beschikking kunnen worden gesteld. Daarom wordt er 1,5 miljoen euro geheroriënteerd van restauratie naar onderhoudspremies.

In het programma 62.1, basisallocatie 41.70 werd 97.000 euro voorzien voor de financiering van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed (SARO) die in 2007 van start is gegaan. Verder werd een subsidie voorzien van 60.000 euro voor de Rijn Schelde Delta samenwerkingsorganisatie (basisallocatie 40.21). Hiermee wenst de minister het interbestuurlijk overleg met betrekking tot de regio's Rotterdam tot en met Zeebrugge te ondersteunen. De focus van dit grensoverschrijdend overleg ligt op Leefmilieu, Mobiliteit en Ruimtelijke Ordening. De komende vier jaar zal hiervoor jaarlijks 60.000 euro worden vrijgemaakt.

Door de inwerkingtreding van Beter Bestuurlijk Beleid is elke minister bevoegd voor zijn eigen bestaansmiddelen. Programma 91.3 omvat de apparaatskredieten van het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed. Voor wat betreft de werking en informatica is er een stijging van de kredieten voorzien.

Dit is enerzijds te wijten aan de herallocatie van de werkings- en investeringskredieten vanuit de programma's 61.2 en 62.2 naar programma 91.3. Het is dus louter een verschuiving. De centralisatie van deze kredieten zorgt voor een transparanter geheel en een efficiëntere werking. Het laat ook toe om het gewicht van de verschillende IVA's van het departement naast elkaar te zetten.

Anderzijds verwijst de minister naar de resultaten van de interne audit over de werking van de toenmalige AROHM. De audit werd afgeleverd op 30 november 2006. De minister gaf, in samenwerking met de administrateur-generaal van het agentschap RO-Vlaanderen, de eerste aanzetten door het goedkeuren van een nieuwe organisatie voor alle buitendiensten, waarbij gewerkt zal worden met functionele teams. Hierbij zal de dossierbehandeling niet langer individueel gebeuren. Elk dossier zal behandeld worden door meerdere collega's vooraleer het ter onderteekening wordt voorgelegd aan de gemachtigde of stedenbouwkundig ambtenaar. Dit is wat in de bancaire sector het vierogenprincipe wordt genoemd. Voor de aanwerving van vijf extra medewerkers wordt voorzien in 210.000 euro. Deze zullen ingezet worden op de buitenafdelingen West-Vlaanderen en Antwerpen om volgens het nieuwe principe te werken.

Het is verder de bedoeling om het IT-systeem Bre-

dero, ondertussen omgevormd tot Bredero-light, toe te passen in alle Vlaamse provincies. Dit systeem leidt ertoe dat elke ambtenaar die in een bepaald stedenbouwkundig dossier een handeling stelt, automatisch wordt geregistreerd in het systeem, waardoor het perfect mogelijk is het dossiertraject op te volgen, te reconstrueren en te evalueren met managementtools, die ook in het systeem worden opgenomen. Om dit systeem versneld in te voeren in 2007 is er 1 miljoen euro extra kredieten vrijgemaakt om de nodige informatica-aanpassingen binnen het agentschap RO-Vlaanderen en de buitendiensten uit te voeren.

2. Bespreking

De heer *Karlos Callens* heeft bedenkingen bij het vierogenprincipe. Hij hoopt dat de invoering hiervan geen vertraging zal opleveren voor de dossierbehandeling. Verder is hij tevreden dat voorzien werd in 40.000 euro voor de inventarisatie van de relictten uit de Eerste Wereldoorlog in de Westhoek en in een extra krediet van 1.500.000 euro voor onderhoudspremies voor beschermde monumenten in de privé-sector. Er wordt ook een budget voorzien voor restauratieprojecten van rollend, rijdend en vliegend erfgoed, gefinancierd met gelden van de Nationale Loterij. Kan de minister hiervan een aantal voorbeelden geven?

De *minister* corrigeert dat het vierogenprincipe niets te maken heeft met de snelheid van behandeling van een dossier. Het is de bedoeling om een systeem te installeren dat de integriteit van de dossierbehandeling kan garanderen. Wanneer twee personen een dossier onder ogen krijgen, is de kans kleiner op malversaties. De implementatie van het Brederosysteem in gans Vlaanderen beoogt hetzelfde doel: in de vijf Vlaamse provincies worden dossiers op een zelfde manier geregistreerd, opgeslagen en verwerkt. Hierdoor is het mogelijk om databestanden aan te leggen voor gans Vlaanderen. Het is bijvoorbeeld mogelijk om na te gaan welke gemachtigde ambtenaar meer dan normaal in beroep gaat bij de bestendig afgevaardigde. Zo kan ook de integriteit van de buitenafdelingen gemonitord worden en kan ingegrepen worden wanneer nodig.

Wat het vliegend erfgoed betreft, werden met het bezoek aan het vliegveld van Grimbergen tijdens de Open Monumentendag 2005 de eerste stappen gezet.

3. Indicatieve stemming

Het deel Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het

begrotingsjaar 2007 wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

III. LANDBOUW, VISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER YVES LETERME, VLAAMS MINISTER VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN, LANDBOUW, ZEEVISSE-RIJ EN PLATTELANDSBELEID

Het deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid werd op 15 mei 2007 besproken in de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid.

De heer Stefaan Sintobin bracht hierover namens de subcommissie verslag uit aan de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed (*Parl. St.* VI. Parl. 2006-07, nr. 19-A/2-F).

Het deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007 wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

De verslaggevers,

De voorzitter,

André
VAN NIEUWKERKE
Erik MATTHIJS
Stefaan SINTOBIN

Patrick
LACHAERT