

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

11 mei 2007

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	23
Advies van de Raad van State	41
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.....	55
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	61
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad	65
Ontwerp van decreet	69

MEMORIE VAN TOELICHTING

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

HOOFDSTUK II

Onderwijs

AFDELING I

Hogescholen

Artikel 2

De bijkomende middelen voor de stijging van het vakantiegeld en het bedrag nodig voor de opwaardering van de personeelsleden in de salarisschaal E werden aangepast in het basisbedrag van de enveloppe. Het decreet van 15 december 2006 betreffende de lerarenopleidingen in Vlaanderen voert de Specifieke Leraren Opleiding in van 60 studiepunten. In artikel 5 van dit decreet worden hiervoor middelen voorzien en deze worden toegevoegd aan de enveloppe.

Artikel 3

Bij het uitwerken van het groeipad voor de sociale voorzieningen van de hogescholen, werden voor 2007 nieuwe basisbedragen bepaald met als doel de gelijk-schakeling met de universiteiten te realiseren.

Teneinde te vermijden dat de eerste stap naar gelijk-schakeling, die gezet werd bij de initiële begrotings-opmaak van 2007, uitgehold wordt door een gebrek aan indexering van de sociale toelage, worden nieuwe basisbedragen opgesteld waarin het aandeel van de index verrekend is.

Artikel 4

Met de hogere instituten voor schone kunsten en met de instellingen die een excellente hogere kunstoplei-

ding aanbieden, zijnde de vzw Orpheus Instituut, de vzw Operastudio Vlaanderen, de vzw Hoger Instituut voor Schone Kunsten (HISK), de vzw Performing Arts Research and Training Studios (P.A.R.T.S.) en de vzw Posthogeschool voor Podiumkunsten (PoPoK) worden beheersovereenkomsten afgesloten voor de duur van 5 jaar, met ingang van 1 januari 2007.

De beheersovereenkomsten worden opgesteld in uitvoering van artikel 340sexies, §3, van het decreet betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

Voor de periode 2001-2005 werden de eerste overeenkomsten afgesloten. Ze werden verlengd in 2006 met één jaar met het oog op een grondige evaluatie. Op basis van de evaluatieresultaten werden de nieuwe beheersovereenkomsten aangepast. Uit de analyses van de regeringscommissarissen en de visitatierapporten bleek dat de instellingen op inhoudelijk vlak in grote lijnen de doelstellingen van de beheersovereenkomsten hebben gerealiseerd.

Naar aanleiding van het afsluiten van de nieuwe beheersovereenkomsten worden de budgettaire middelen structureel verhoogd en vastgelegd op 3.202.000 euro.

AFDELING II

Universiteiten

Artikel 5

Overeenkomstig artikel 140bis van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse gemeenschap, draagt de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks bij in de sociale voorzieningen voor de studenten. Deze toelage draagt bij tot dekking van personeelskosten, werkings- en uitrustingskosten en financiële kosten met betrekking tot de sociale voorzieningen voor studenten en de kosten voor de werving, oprichting, uitbreiding, verbouwing, instandhouding en herstelling van onroerende goederen bestemd voor de sociale voorzieningen van studenten.

De basisbedragen voor het begrotingsjaar 2007 worden gewijzigd. Ten gevolge van collectieve loonsonderhandelingen met het personeel van de universiteiten, werd een loonstijging van 1% bedongen. Als gevolg hiervan worden de basisbedragen voor de sociale voorzieningen opgetrokken.

Artikel 140ter van het decreet van 12 juni 1991 wordt om die reden gewijzigd.

Zie onderstaande tabel voor berekeningswijze.

Instelling	2006 na BC	50% x index 2007 werking (101,35)	(50% x index 2007 loon (101,8)) + 1%	Afgerond basis- bedrag 2007 incl. 1%-stijging
UA	2.136	1.082,418	1.098,09624	2.181
VUB	1.980	1.003,365	1.017,8982	2.021
KUL	4.854	2.459,7645	2.495,39	4.955
UHasselt	584	295,942	300,22856	596
KUB	181	91,72175	93,05029	185
UGent	5.195	2632,56625	2670,6975	5.302
Totaal	14.930	7.565,7775	7.675,36079	15.240

AFDELING III

Instituut voor Tropische Geneeskunde

Artikel 6

Naar aanleiding van de cao's voor het hoger onderwijs werden de salarisschalen van het administratief en technisch personeel van de universiteiten, bezoldigd met werkingsuitkeringen, met 1% verhoogd.

In de praktijk conformeert het ITG zich aan de regelingen die van toepassing zijn op de Vlaamse universiteiten. Zo werden de werkingstoelagen voor het ITG in 2001 en 2005 verhoogd ter compensatie van de meeruitgaven voor de toepassing van de ambtenaren cao's 2001-2002 en 2003-2004. Het is dan ook logisch dat de meeruitgave voor de uitvoering van de cao's voor het hoger onderwijs ook wordt gecompenseerd.

De meeruitgave voor het ITG werd berekend naar analogie met deze voor de universiteiten en vastgesteld op 25.000 Keuro.

Rekeninghoudende met deze meeruitgave en een verhoging van het bedrag van de werkingsuitkering ingevolge een gewijzigde indexering t.o.v. 1 2007 wordt het bedrag van de werkingsuitkering aan het ITG vanaf 2007 vastgesteld op 9.776.000 euro.

AFDELING IV

Inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur

Artikel 7

Ofschoon de Raad van State geen commentaar had bij vermeld artikel 37, is het aangewezen gebleken de bewoordingen ervan technisch te conformeren met de bestaande waarborgbepalingen, zodat er geen onduidelijkheid bestaat, aan wie en waarvoor de waarborg kan worden toegekend. Het eerste lid van dit artikel herneemt de klassieke formulering.

Het tweede lid bepaalt dat de Vlaamse Regering, voor zover dit nodig zou zijn, nadere regels kan vaststellen omtrent de voorwaarden en modaliteiten van de waarborg. De waarborg-voorwaarden hangen immers nauw samen met keuze van de (private partner in) de DBFM-vennootschap, die zal instaan voor de volledige financiering. Conform de wetgeving op de overheidsopdrachten wordt deze private partner gekozen, na en ingevolge competitieve bieding. Het bestek, dat daartoe aan de geselecteerde inschrijvers zal worden overgemaakt, zal ook een ontwerp van kaderovereenkomst omvatten, met de wezenlijke bepalingen die de relaties tussen de Vlaamse Gemeenschap en de DBFM-vennootschap (en via deze vennootschap, ook met de private partner) beschrijft. Een kaderovereenkomst, die door de Vlaamse Regering moet worden goedgekeurd, zal ook de nadere regels en modaliteiten voor de waarborgverstrekking (als integrerend deel van de verbintenissen en rechten van de DBFM-vennootschap en de private partner) omvatten.

HOOFDSTUK III

Wetenschap en Innovatie

AFDELING I

Bijkomende academiseringsmiddelen

Artikel 8

Artikel 68 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 voegt in het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor

sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen artikelen in waarmee in 2006 een bedrag van 2 miljoen euro wordt toegekend om de onderzoeksgebondenheid van de academische opleidingen aan de hogescholen te versterken. Tevens wordt voorzien dat dit geïndexeerd bedrag ook in 2007 beschikbaar is.

Omdat het versterken van de onderzoeksgebondenheid van de academische opleidingen, zowel voor de inschakeling van het Vlaams hoger onderwijs in de Bolognaruimte als voor de verdere uitbouw van de Vlaamse kennisruimte noodzakelijk is, hebben de Vlaamse minister, bevoegd voor het wetenschaps- en innovatiebeleid, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het hoger onderwijs, samen beslist om uit hun respectievelijke begrotingen bijkomende middelen te voorzien voor de versterking van de onderzoekgebondenheid van de academische opleidingen aan de Vlaamse hogescholen.

Voorliggend amendement laat toe het bedrag dat hiervoor in de begroting 2007 is ingeschreven en hoger ligt dan 2 miljoen euro (geïndexeerd) toe te kennen. Verder blijven de bepalingen met betrekking tot beheer, aanwending en verdeling van deze middelen ongewijzigd.

De uitdrukkelijke vermelding naar een minimale drempel van 2 miljoen euro (geïndexeerd) komt tegemoet aan het grondwettelijke legaliteitsbeginsel in onderwijsaangelegenheden, dat een ongeclausuleerde delegatie aan de Vlaamse Regering inzake de financiering van het (hoger) onderwijs verbiedt.

Artikel 9

Het betreft een technische correctie waarbij het referentiejaar wordt toegevoegd dat wordt gebruikt voor het bepalen van het aantal financierbare studenten voor de verdeling van middelen ten bate van de versterking van de onderzoeksbetrokkenheid van de academisch gerichte hogeschoolopleidingen.

AFDELING II

Herculesstichting

Artikel 10

Met het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007

werden bepalingen ingevoegd in het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen tot oprichting van de Herculesstichting als een privaatrechtelijk extern verzelfstandigd agentschap belast met de financiering van middelzware en zware onderzoeksinfrastructuur voor grensverleggend en basisonderzoek.

Inmiddels zijn in uitvoering van deze decretale bepalingen een voorontwerp van besluit met de procedures voor het toekennen van deze financiering evenals de ontwerp van statuten voor de Herculesstichting voorbereid en deze worden voor goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Vermoedelijk wordt het besluit voor het zomerreces definitief goedgekeurd. Vervolgens dient de Herculesstichting de procedure voor de oproep en de selectie van ingediende voorstellen op te starten zodat nog voor eind 2007 het in de begroting ingeschreven bedrag voor de financiering van onderzoeksuitrusting kan worden toegekend. Ook in 2008 en volgende jaren wordt een oproep gepland.

Voor het toekennen van deze middelen en de opvolging van de besteding ervan dient een langetermijnplanning te worden opgezet. Hiervoor is het noodzakelijk dat – in afwachting van de goedkeuring van het in voorbereiding zijnd organiek decreet betreffende wetenschaps- en innovatiebeleid en decreet betreffende de financiering van onderzoeks- en innovatie – de beperking in de looptijd van de artikelen met betrekking tot het Herculesfinancieringsmechanisme wordt opgeheven.

HOOFDSTUK IV

Rentetoelagen wegens hinder
door openbare werken

Artikel 11

Het bestaande artikel 5, §1, van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor

ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken, luidt als volgt:

“Artikel 5

§1. De rentetoelage bedraagt maximaal 80% van de totale rentekosten en 4% van het geleende bedrag. Het percentage van 80% kan door de Vlaamse Regering worden verhoogd bij een extreme duurtijd van de werken. Bij sterk dalende of stijgende rentevoeten kan de Vlaamse Regering het percentage van 4% aanpassen.”.

Het ontbreken van het woord ‘jaarlijks’ bij de maximumgrens van 4% kan interpretatieproblemen opleveren. Er zijn in dit geval verschillende berekeningswijzen van de rentetoelage mogelijk die tot verschillende resultaten kunnen leiden.

Hier volgt een voorbeeld:

Aanvrager: kleine onderneming;
Kredietbedrag: 150.000 euro;
Jaarlijkse rentevoet: 5%;
Looptijd krediet: 6 jaar.

1. Jaarlijkse berekeningswijze:

Jaar 1	$(150.000 \times 0,05) \times 0,80 = 6.000$ (*)
Jaar 2	6.000
Jaar 3	6.000
Jaar 4	6.000
Jaar 5	6.000
Jaar 6 (**)	0
Totale rentetoelage	30.000 euro

(*) geen beperking van de steun, want $6.000 = (150.000 \times 0,04)$ of 6.000

(**) vanaf jaar 6 kan geen rentetoelage meer worden toegekend

2. Eénmalige berekeningswijze:

– totale rentelast: $5\% \times 150.000 =$	7.500 /jaar
– over 5 jaar:	x 5
	37.500

– beperkt tot 80% van de totale rentekosten of 30.000;

- beperkt tot 4% van het geleende bedrag dus 4% van 150.000 geeft een totale rentetoelage van 6.000 euro.

Het kan nooit de bedoeling geweest zijn van de decreetgever dat de beperking van 4% niet op jaarlijkse basis wordt berekend. In dit geval zou de tussenkomst de jaarlijks verschuldigde intresten niet volgen en voor de aanvrager niet meer substantieel zijn.

In hetzelfde artikel wordt vermeld dat bij sterk dalende of stijgende rentevoeten de Vlaamse Regering het percentage van 4% kan aanpassen. Hier wordt een duidelijke link gemaakt met de heersende marktrente, die steeds wordt uitgedrukt als een jaarlijks toe te passen intrestvoet.

De memorie van toelichting bevestigt deze visie. De decreetgever is uitgegaan van een gemiddelde marktrente van 5%. De rentetoelage wordt in eerste instantie beperkt tot 80% van de totale rentekosten wat 4% oplevert. Ligt de rentevoet van de financieringsovereenkomst hoger dan 5% dan zal de jaarlijkse tussenkomst in tweede instantie worden beperkt tot 4% en dus lager liggen dan 80% ($4\% < 6\% \times 0,80$).

Om de voorgaande redenen wordt voor de eerste berekeningswijze gekozen en wordt het begrip ‘jaarlijks’ toegevoegd in artikel 5, §1, van het decreet van 7 juli 2006.

HOOFDSTUK V

Bekrachtigingen

Artikel 12

1° Op 24 november 2006, erratum 10 januari 2007, werd het besluit van de Vlaamse Regering van 13 oktober 2006 houdende de toewijzing van goederen, rechten en verplichtingen van de afdeling Water van de Administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het departement Leefmilieu en Infrastructuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de cel Hydrologisch Onderzoek van het Instituut voor Natuurbehoud aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid de Vlaamse Milieu-

maatschappij, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Het besluit trad in werking op 1 april 2006 en dit overeenkomstig zijn artikel 5.

Overeenkomstig artikel 35, §1, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juni 2003 regelt de Vlaamse Regering de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest aan de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de extern verzelfstandigde agentschappen, met het oog op de uitoefening van de hun toegewezen taken. Door hoger genoemd besluit is de toewijzing van goederen, rechten en verplichtingen gebeurd.

Krachtens §2 van hetzelfde artikel 35 dienen besluiten zoals hogergenoemd, bij decreet bekrachtigd te zijn binnen de 12 maanden na datum van inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum. Daarna kunnen bedoelde besluiten alleen nog bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

Dit artikel bekrachtigt het genoemde besluit met terugwerking tot op de datum waarvan het inwerking is getreden.

2° Ingevolge artikel 11, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing”, dient elk (wijzigend) bijdragebesluit, uitgevaardigd in uitvoering van artikel 11, tweede lid, van hetzelfde decreet, door de decreetgever in het jaar volgend op dat van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad bekrachtigd te worden.

Op 10 november 2006 heeft de Vlaamse Regering dergelijk wijzigingsbesluit genomen ter wijziging van de bijdragen in de respectieve sectoren ‘Akkerbouwproducten’ en ‘Brood en banket’.

Bijgevolg wordt voorgesteld om in het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007 de voornoemde bepaling op te nemen.

Het opnemen van deze bepaling is essentieel als rechtsgrond voor de inning van de verplichte bijdragen, die het overgrote deel van de financiering van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM) uitmaken.

- 3° Op grond van artikel 35 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 betreffende de overgang van personeel, goederen, rechten en verplichtingen dienen de besluiten die ter zake zijn vastgesteld bij decreet bekrachtigd te worden binnen de 12 maanden na de datum van hun inwerkingtreding, zoniet houden ze op uitwerking te hebben. De bekrachtiging werkt terug tot de datum van inwerkingtreding.

Binnen dit kader handelt ons besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende toewijzing van de goederen, de rechten en de verplichtingen aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Fonds Jongerenwelzijn, dat reeds in werking trad op 1 januari 2007.

HOOFDSTUK VI

Werk en Sociale Economie

AFDELING I

T-Groep en Werkholding

Artikel 13

Het decreet van 28 juni 2002 betreffende de oprichting van de vennootschappen T-Groep en Werkholding kent, met het oog op hun tewerkstelling bij T-Groep en NV VSO Werkholding, aan de statutaire personeelsleden binnen de VDAB een verlof om persoonlijke redenen toe voor een periode van ten hoogste vijf jaar met behoud van hun administratieve en geldelijke anciënniteit.

In afwachting van de definitieve afloop van de herstructurering van de nv T-Groep én aangezien het toegekende verlof om persoonlijke redenen per 1 juli 2007 verstrijkt, dient ten aanzien van de voormelde

personeelsleden rechtszekerheid te worden gecreëerd met betrekking tot hun arbeidsrechtelijk statuut.

Voorliggend artikel voorziet bijgevolg in de toekenning van een verlof om persoonlijke redenen van ten hoogste acht jaar.

AFDELING II

Vzw ESF-Agentschap

Artikel 14

Dit artikel omvat een terminologische aanpassing in overeenstemming met het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

Artikel 15

Dit artikel wijzigt het artikel 3, §3, tweede lid, van het decreet. Het artikel voorziet in een uitbreiding van de machtiging tot terbeschikkingstelling van personeel aan de vzw ESF-Agentschap wat betreft de verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid van het beleidsdomein.

Deze uitbreiding is noodzakelijk opdat het ESF-Agentschap Vlaanderen de noodzakelijke expertise blijft ter beschikking hebben in haar beheerrol van het ESF-programma 2007-2013.

Precies de aanlevering en verzekering van deze ondersteunende kennis vormen een garantie opdat het ESF-Agentschap over de middelen beschikt om haar rol van beheerautoriteit te kunnen uitoefenen cf. de Europese Verordening nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006.

Via de ter beschikking stelling uit het vermelde beleidsdomein Werk en Sociale Economie wordt structureel verzekerd dat het Operationele Programma ESF D2 2007-2013, goed gekeurd door de Vlaamse Regering, voor de technische bijstand de noodzakelijke middelen heeft voor een kwaliteitsvol

beheer en correcte implementatie van de concrete acties.

HOOFDSTUK VII

Vlaamse Wooncode

AFDELING I

Lokaal Woonbeleid

Artikel 16

In de Vlaamse Wooncode krijgen de gemeenten de rol toebedeeld van regisseur van het lokale woonbeleid. De regierol vormt de hoeksteen van de organisatie van het lokale woonbeleid met het oog op het bieden van een reëel antwoord op de lokale woonbehoeften. De regierol verhindert bovendien dat de wooninitiatieven versnipperd raken en bepaalt wie als eindverantwoordelijke optreedt. De registrerende opdracht dient op het terrein versterkend te werken en de nodige impulsen te geven aan de decretale taken die moeten worden uitgevoerd op het lokale niveau, zoals het stimuleren van het (sociale) woningaanbod, het bewaken van de woonkwaliteit, het activeren van het lokaal overleg tussen de woonactoren. In het bijzonder is de gemeentelijke regierol cruciaal bij een aantal toekomstige uitdagingen zoals het toewijzingsbeleid voorzien in het nieuwe sociale huurbesluit en de opstelling van de meerjarige investeringsprogrammatie.

Daarom moeten de gemeenten gestimuleerd worden om de organisatie van het lokale woonbeleid op zich te nemen. Het IVA Wonen-Vlaanderen kan hierbij een belangrijke faciliterende en begeleidende rol vervullen. Voor een aantal gemeenten zal de uitwerking van het lokale woonbeleid noodzakelijkerwijze moeten gebeuren via intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en het ontwikkelen van intergemeentelijke woonvisie. De gewestelijke overheid moet de nodige omkadering voorzien waarbinnen enerzijds de lokale overheden in hun decretale opdracht kunnen worden ondersteund en begeleid, en anderzijds de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden worden aangemoedigd om een geïntegreerd lokaal woonbeleid te bewerkstelligen. Hiertoe moet de decretale rechtsgrond worden opgenomen in de Vlaamse wooncode als basis om de Vlaamse Regering te machtigen een kaderbesluit lokaal woonbeleid op te maken en ter zake de nodige financiële middelen te besteden. Op

deze manier kunnen ook de huidige experimentele projecten – die vooral focussen op de dienstverlening aan de burger – zich inschakelen in de generieke aanpak van het lokale woonbeleid.

Met het oog op het behouden van één regeling inzake de organisatie van het lokale woonbeleid wordt de bestaande regeling (artikelen 28 en 29 van de Vlaamse Wooncode) aangevuld met een algemene subsidieregeling die toelaat om het gemeentelijke en intergemeentelijke lokaal woonbeleid te financieren.

Afdeling II

Serviceflats

Artikel 17

Bij de verlenging van de bestaande overeenkomst tussen de Vlaamse Overheid en de NV Serviceflats Invest is in artikel 14bis opgenomen dat het bouwrijp maken van percelen, het uitvoeren van infrastructuurwerken en gemeenschapsvoorzieningen ten behoeve van de projecten van serviceflats die door Serviceflats Invest worden opgericht voor OCMW's en vzw's, kunnen gesubsidieerd overeenkomstig artikel 80 van de Huisvestingscode én na opheffing ervan artikel 64 van de VWC.

De huisvestingscode is een uitdovende regelgeving die behouden is gebleven mede omdat de bestaande uitvoeringsbesluiten voor de projectfinanciering daarop zijn gebaseerd. Deze uitvoeringsbesluiten worden opgeheven met de opstart van de investeringsprogrammatie (artikelen 167 en 171 van het domeinbesluit van 30 juni 2006). De verwijzing naar artikel 80 van de Huisvestingscode heeft dan geen voorwerp meer. Artikel 64 van de VWC dekt op dit ogenblik alleen de kosten verbonden aan de uitvoering van infrastructuurwerken.

HOOFDSTUK VIII

DAB Herstelfonds

Artikelen 18 tot en met 20

De decreten van 3 maart 1976 (bescherming monumenten en stads- en dorpsgezichten), 30 juni 1993 (archeologisch patrimonium) en 16 april 1996 (land-

schapszorg), allen reeds in werking, voorzien in de mogelijkheid herstelmaatregelen te horen bevelen onder verbeuring van een dwangsom en met machtiging zelf tot herstel over te gaan bij stilzitten van de veroordeelde. Tot voor BBB werden er nauwelijks herstelmaatregelen gevorderd bij gebreke aan personeel. Nu wordt een aanvang gemaakt met het handhavingsbeleid.

Het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, zoals gewijzigd bij decreet van 21 november 2003 voorziet in het opleggen van administratieve geldboetes. Voor BBB werd deze bepaling nooit toegepast. Nu wordt ook hiermee een aanvang gemaakt.

In 2007 treedt het decreet van 7 juni 2006 dat wijzigingen aanbrengt in het kamerdecreet en de Vlaamse Wooncode in werking. Dit decreet voorziet in de mogelijkheid herstelmaatregelen te horen bevelen onder verbeuring van een dwangsom en met machtiging zelf tot herstel over te gaan bij stilzitten van de veroordeelde.

Voorgesteld wordt deze inkomsten te laten toekomen op de reeds operationele DAB Herstelfonds, omdat veelal een inbreuk op de decreten onroerend erfgoed en de Vlaamse Wooncode en het kamerdecreet samenhang zal hebben met een inbreuk op het vlak van ruimtelijke ordening (opdelen in kamers, gebruikswijziging, uitvoeren van werken, reliëfwijzigingen enzovoort zijn vergunningsplichtig). Via de voorgestelde bepaling voor het programmadecreet worden de betreffende inkomsten aan de DAB toegewezen en wordt voorzien dat de middelen van het Herstelfonds mogen gebruikt worden voor uitgaven die betrekking hebben op het toezicht en de handhaving van de bepalingen van voornoemde decreten. Daarbij moet vooral worden gedacht aan uitgaven die betrekking hebben op de gerechtelijke procedures die worden opgestart om de herstelmaatregelen te horen bevelen of die betrekking hebben op het verweer bij dagvaardingen tot opheffing van stakingsbevelen en administratieve geldboetes (gerechtskosten, advocatenkosten, gerechtsdeurwaarderskosten enzovoort).

In 2007 treedt het decreet van 5 december 2006 dat wijzigingen aanbrengt in het kamerdecreet en de Vlaamse Wooncode in werking. Dit decreet voorziet in het opleggen van administratieve geldboetes. Voorgesteld wordt deze inkomsten te laten toekomen op de reeds operationele DAB Herstelfonds in plaats van het niet-operationele Solidariteitsfonds. Via

een bepaling voor het programmadecreet worden de betreffende inkomsten aan de DAB toegewezen en wordt voorzien dat de middelen van het Herstelfonds mogen gebruikt worden voor uitgaven die betrekking hebben op het toezicht en de handhaving van de bepalingen van de Vlaamse Wooncode en het kamerdecreet. Daarbij moet vooral worden gedacht aan uitgaven die betrekking hebben op de gerechtelijke procedures die worden opgestart naar aanleiding van het opleggen van de boetes (gerechtskosten, advocatenkosten, gerechtsdeurwaarderskosten enzovoort).

HOOFDSTUK IX

Fonds stationsomgevingen

Artikelen 21 tot en met 25

Aan gemeenten die in het kader van stadsvernieuwingenprojecten hun stationsomgeving wilden herinrichten is in het verleden via het Stedenfonds subsidie ter beschikking gesteld. Dit gebeurde in uitvoering van het decreet van 22 maart 2002 houdende ondersteuning van stadsvernieuwingenprojecten. Zo is na een oproep van februari 2004 voor het stedelijk project stationsomgeving Sint-Niklaas een subsidie van 2.500.000 euro ter beschikking gesteld en voor de stationsomgeving Hasselt een bedrag van 3.000.000 euro. Na een tweede oproep in 2004 werd ook nog eens 2.000.000 euro vrijgemaakt voor het Masterplan voor de stationsomgeving Aalst.

De financiële middelen hiervoor werden voorzien bij het Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven (FFEU).

Het voorstel is om ook voor de investeringen die in het kader van herinrichting van stationsomgevingen gevraagd worden aan De Lijn te financieren via een op te richten IVA.

Van deze IVA zou zo op een bijzonder zinvolle manier kunnen gebruik gemaakt worden om in een sterk partnerschap projecten te financieren, die niet alleen de klanten van het openbaar vervoer, maar ook de steden en gemeenten en lokale gemeenschappen ten goede komen.

In de beleidsbrief Stedenbeleid 2005-2006 wordt er door minister Keulen overigens op gewezen dat “het hefboomeffect van dergelijke stadsvernieuwingenpro-

jecten enorm is”: elke euro uit het Stedenfonds heeft volgens minister Keulen 19 euro gegenereerd, waarvan het merendeel door private investeerders verstrekt wordt.

Deze initiatieven gaan in het overgrote deel niet uit van De Lijn, maar van de gemeenten en/of de NMBS. Gemeenten hebben in hun beleid gaandeweg steeds meer aandacht voor het belang van de ontwikkeling van stationsomgevingen voor de leefbaarheid en aantrekkingskracht van hun gemeente. Systematisch wordt aan De Lijn – voor wie de NMBS-stations meestal belangrijke overstappunten met bus of tram vormen – gevraagd om als partner actief aan die (her)inrichting deel te nemen. Dat genereert uiteraard kosten, vaak voor grote bedragen. Overigens is ook het Agentschap Infrastructuur van het Vlaams ministerie van Mobiliteit en Openbare Werken in veel gevallen deelnemende partner, eveneens met impact op de investeringsbegroting.

In vergelijking tot de investeringen in veiligheid en operationele continuïteit zijn deze investeringen voor De Lijn zelf niet prioritair. Wel bestaat steeds sterke druk vanuit de betrokken gemeenten en/of de NMBS om in samenwerkingsverbanden hierrond te stappen.

Er wordt geopteerd dit ‘Fonds stationsomgevingen’ op te zetten als een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken. De oprichting van dit fonds en de financiële modaliteiten zijn beslist op de Vlaamse Regering van 9 februari 2007, agenda-punt 22, documentnummer 108.

HOOFDSTUK X

Fonds voor de subsidiëring
van zorgvernieuwingsprojecten

Artikel 26

Het betreft een rechtzetting van enkele materiële fouten die in de tekst BO 2007 geslopen waren.

HOOFDSTUK XI

Oprichting vzw Kazerne Dossin –
Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum
over Holocaust en Mensenrechten

Artikelen 27 tot en met 30

Om tot de oprichting van de ‘vzw Kazerne Dossin. Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum over Holocaust en Mensenrechten’ te kunnen overgaan, moet de Vlaamse Regering eerst gemachtigd worden om daaraan mee te werken. Onderstaande decreetbepalingen beogen daartoe het kader te creëren.

HOOFDSTUK XII

Landbouw en Visserij

AFDELING I

Overdracht personeelsleden
beleidsdomein Landbouw en Visserij

Artikel 31

In het kader van de reorganisatie van BBB werd in artikel 35 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 de Vlaamse Regering de bevoegdheid gegeven de personeelsleden van de oude structuur toe te wijzen aan de nieuwe structuur met het oog op de uitoefening van de taken toegewezen aan de nieuwe entiteiten. Deze toewijzing gebeurde bij besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2005 houdende toewijzing van de personeelsleden van de diensten, instellingen en rechtspersonen, die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of van het Vlaams Gewest, aan de departementen en de verzelfstandigde agentschappen (migratiebesluit). De taakinhoud van de entiteiten was hierbij bepalend (artikel 4).

De opstartdossiers van de beleidsdomeinen, met de lijsten van de toegewezen personeelsleden, werden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

De hoofden van de departementen en verzelfstandigde agentschappen stelden vervolgens de dienstaanwijzing en standplaats vast van de aan hun entiteit toegewezen personeelsleden (artikel 7), via affectatiebesluiten.

Enkele personeelsleden, die aan het beleidsdomein Landbouw en Visserij werden toegewezen, worden ingevolge de verhuis naar het Ellipsgebouw vanaf 1 maart 2007 ingeschakeld voor het ‘onthaal’ in het Ellipsgebouw. Deze personeelsleden hadden bijgevolg overeenkomstig hun taakuitoefening aan het Agentschap voor Facilitair Management moeten toegewezen worden, want ‘onthaal’ is een taak toegewezen aan dit agentschap.

Artikel 35 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 bepaalt echter dat de bevoegdheid van de Vlaamse Regering tot toewijzing van het personeel verviel op de datum van de toewijzing van het personeel. Wijziging, vervanging of opheffing van het migratiebesluit kan enkel mits decretale grondslag.

Het migratiebesluit kan bijgevolg niet gewijzigd worden voor een migratie van de ene entiteit naar de andere binnen de nieuwe structuur, bij gebreke van rechtsgrond.

Daarnaast is het niet mogelijk dat lijnmanagers van verschillende entiteiten onderling overeenkomen om een groep personeelsleden over te plaatsen en daarvoor gewoon een overplaatsingsbesluit ondertekenen (wijziging van dienstaanwijzing). Zij hebben hier geen rechtsgrond voor (artikel I 5, §5, van het Vlaamse Personeelsstatuut sluit dit expliciet uit).

Opdat de Vlaamse Regering een specifiek migratiebesluit zou kunnen opmaken om de overdracht van deze personeelsleden juridisch correct te kunnen regelen, moet eerst gezorgd worden voor een decretale grondslag, die wij zouden kunnen vinden in dit decreet waarbij ook de overdracht van de nodige middelen voor de lonen en salarissen wordt geregeld.

Artikel 32

In het kader van de reorganisatie van BBB werd in artikel 35 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 de Vlaamse Regering de bevoegdheid gegeven de personeelsleden van de oude structuur toe te wijzen aan de nieuwe structuur met het oog op de uitoefening van de taken toegewezen aan de nieuwe entiteiten. Deze toewijzing gebeurde bij besluit van de

Vlaamse Regering van 20 mei 2005 houdende toewijzing van de personeelsleden van de diensten, instellingen en rechtspersonen, die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of van het Vlaams Gewest, aan de departementen en de verzelfstandigde agentschappen (migratiebesluit). De taakinhoud van de entiteiten was hierbij bepalend (artikel 4).

De opstartdossiers van de beleidsdomeinen, met de lijsten van de toegewezen personeelsleden, werden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

De hoofden van de departementen en verzelfstandigde agentschappen stelden vervolgens de dienstaanwijzing en standplaats vast van de aan hun entiteit toegewezen personeelsleden (artikel 7), via affectatiebesluiten.

Enkele personeelsleden werden verkeerdelijk toegewezen aan het departement Landbouw en Visserij of het Agentschap voor Landbouw en Visserij bij de migratiebeweging in het kader van BBB. De taken die zij dienen uit te oefenen werden toegewezen aan de andere entiteit.

Zo werd ondermeer na de toewijzing van drie personeelsleden aan het Departement Landbouw en Visserij in april 2006, in het Managementcomité van Landbouw en Visserij van 6 september 2006 vastgesteld en bevestigd dat de processen en de hieraan verbonden taken die deze drie personeelsleden uitvoeren dienden onderverdeeld te worden bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij. Deze personeelsleden hadden bijgevolg overeenkomstig hun taakuitoefening aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij moeten toegewezen worden.

Artikel 35 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 bepaalt echter dat de bevoegdheid van de Vlaamse Regering tot toewijzing van het personeel verviel op de datum van de toewijzing van het personeel. Wijziging, vervanging of opheffing van het migratiebesluit kan enkel mits decretale grondslag.

Het migratiebesluit kan bijgevolg niet gewijzigd worden voor een migratie van de ene entiteit naar de andere binnen de nieuwe structuur, bij gebreke van rechtsgrond.

Daarnaast is het niet mogelijk dat lijnmanagers van verschillende entiteiten onderling overeenkomen om een groep personeelsleden over te plaatsen en daarvoor gewoon een overplaatsingsbesluit onderteke-

nen (wijziging van dienstaanwijzing). Dit is zelfs niet mogelijk tussen entiteiten van hetzelfde beleidsdomein. Zij hebben hier geen rechtsgrond voor (artikel I 5, §5, van het Vlaamse Personeelsstatuut sluit dit expliciet uit).

Opdat de Vlaamse Regering een specifiek migratiebesluit zou kunnen opmaken om de overdracht van deze personeelsleden juridisch correct te kunnen regelen, moet eerst gezorgd worden voor een decreta­le grondslag, die wij zouden kunnen vinden in dit decreet waarbij ook de overdracht van de nodige middelen voor de lonen en salarissen wordt geregeld.

AFDELING II

Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Artikel 33

Aan het fonds toegewezen ontvangsten:

1. artikel 9 van Verordening (EG) Nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de Verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.

Het betreft 25% die het Vlaams Betaalorgaan mag inhouden bij de terugvordering als gevolg van inbreuken op de randvoorwaarden;

2. artikel 7 van Verordening (EEG) nr. 595/91 van de Raad van 4 maart 1991 betreffende onregelmatigheden in het kader van de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en terugvordering van bedragen die in dat kader onverschuldigd zijn betaald, alsmede de organisatie van een informatiesysteem op dit gebied en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 283/72; artikel 32 van verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

Het betreft 20% die het Vlaams Betaalorgaan mag inhouden bij de terugvordering als gevolg van vastgestelde onregelmatigheden;

3. artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1788/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van een heffing in de sector melk en zuivelproducten.

Het betreft 1% van de verschuldigde superheffing in de zuivelsector die het Vlaams Betaalorgaan mag inhouden;

- 4 tot en met 6. Inkomsten die voortvloeien uit het debiteurenbeheer door het Vlaams Betaalorgaan;

7. wordt voorzien voor eventuele inkomsten ten gevolge van wijzigingen van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.

Door het fonds toegestane uitgaven:

1. artikel 31 van Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Het betreft betalingen die niet voor communautaire financiering in aanmerking komen door overschrijding van betalingstermijnen of plafonds;
2. artikel 16 en 18 van Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Het betreft betalingen waarvoor communautaire financiering wordt geweigerd in het kader van de conformiteitsgoedkeuring;
3. artikel 32 en 33 van Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Het betreft 50% die de lidstaat moet dragen van niet binnen een bepaalde periode plaatsgevonden invorderingen;
4. artikel 13 van Verordening (EG) nr. 1788/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van een heffing in de sector melk en zuivelproducten. Het betreft financiering van door de Europese Commissie toegestane maatregelen waarvoor de door de lidstaat ingehouden superheffing mag worden aangewend;

- 5 tot en met 8. Uitgaven die voortvloeien uit het debiteurenbeheer door het Vlaams Betaalorgaan. Het betreft: gerechtskosten en nalatigheidsintresten bij juridische geschillen aan de tegenpartij te betalen, teruggave van het gedeelte dat de lidstaat mocht inhouden bij vastgestelde onregelmatigheden als de betrokkene niet meer hoeft terug te betalen, teruggave van het gedeelte dat de lidstaat mocht inhouden bij inbreuken op de randvoorwaarden als de betrokkene niet meer hoeft terug te betalen en teruggave van bij debiteuren geïnde intresten op het Vlaams aandeel als de betrokkene niet meer hoeft terug te betalen na indiening van bezwaarschrift;
9. wordt voorzien voor uitgaven in het kader van de optimalisering van de werking van het Vlaams Betaalorgaan.

Tot heden werden deze middelen geboekt op de orderekening van het Vlaamse Betaalorgaan. Vanuit deze orderekening konden geen uitgaven gerealiseerd worden. Daarom wordt naar aanleiding van het van kracht worden van de nieuwe Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en na advies van het Beleidsdomein Financiën en Begroting, voorgesteld de noodzakelijke inkomsten en uitgaven te realiseren via een Begrotingsfonds type C. Het saldo op 31 december 2006 van de bedoelde gerealiseerde ontvangsten op het Betaalorgaan bedraagt 1.853.931,58 euro. Vanaf 2007 worden de ontvangsten op jaarbasis geraamd op ongeveer 110.000 euro.

AFDELING III

Eigen Vermogen van het Instituut
voor Landbouw- en Visserijonderzoek

Artikel 34

Ingevolge recente Europese rechtspraak inzake de problematiek van de in-house gegunde overheidsopdrachten wenst men met dit artikel een opsomming te geven van de taken die het EV ILVO ten behoeve van de Vlaamse Overheid moet uitvoeren.

Artikelen 35 en 36

Artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 februari 2007 betreffende de werking, het

beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (EV ILVO) bepaalt dat het EV ILVO is onderworpen aan de bepalingen van het besluit van 3 februari 2006, gewijzigd bij het besluit van 23 juni 2006 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal kasbeheer voor de Vlaamse verzelfstandigde agentschappen opgericht ingevolge het decreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Laatstgenoemd besluit voorziet de mogelijkheid tot het openen van een reservefondsrekening en bepaalt eveneens dat bedragen op een reservefondsrekening kunnen worden geplaatst indien hiervoor door de toezichthoudende overheid toelating wordt gegeven op basis van een wettelijke, decretale of reglementaire bepaling.

Aangezien het EV ILVO meer dan 200 personeelsleden tewerkstelt werd een provisie opgebouwd voornamelijk als dekking van het sociale passief. Daarnaast kan deze provisie aangesproken worden voor dringende onvoorziene uitgaven bijvoorbeeld bij het definitief uitvallen van noodzakelijke investeringsgoederen zoals apparaten of machines bij de proefveldwerking. Deze provisie is momenteel een financiële reserve die een beleggingsportefeuille van het EV vormt die geraamd wordt op 7 miljoen euro.

Uit overleg met het Centraal Financieringsorgaan blijkt dat het aangewezen is dat de beleggingsportefeuille wordt ondergebracht in een reservefonds zodat het CFO deze middelen kan beheren via een reservefondsrekening.

HOOFDSTUK XIII

Eigen Vermogen
van het Vlaams Instituut
voor het Onroerend Erfgoed

Algemene toelichting

1. De voorgeschiedenis

Reeds in het verleden werd aan enkele overheidsinstellingen (wetenschappelijke instellingen) een Eigen Vermogen toegevoegd, meer bepaald aan het toenmalige Centrum voor Landbouwonderzoek, het Instituut voor Natuurbehoud en het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer. Ook aan het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen is een Eigen Vermogen toegevoegd. Verder kan ook ver-

wezen worden naar het Eigen Vermogen 'Flanders Hydraulics' toegevoegd aan het Waterbouwkundig Laboratorium en Hydraulisch Onderzoek van de toenmalige administratie Waterwegen en Zeewezen. Er was toen ook reeds de ervaring van vele gelijkwaardige (federale) wetenschappelijke instellingen dat alleen door de oprichting bij die instellingen, van een eigen vermogen waaraan rechtspersoonlijkheid was toegekend, deze op voldoende soepele wijze konden ingegaan op hun specifieke maatschappelijke opdrachten. Daarenboven konden de wetenschappelijke instellingen deelnemen aan diverse onderzoeksprojecten, zoals uitgeschreven door universiteiten, het toenmalige IWONL en NFWO, de EG en dergelijke. Hiervoor diende telkens een specifieke ontvangstenrekening opgegeven om de toelagen en inkomsten te boeken.

Naast het uitvoeren van onderzoeksopdrachten en expertisen, biedt de toevoeging van een Eigen Vermogen de mogelijkheid tot het verkopen van wetenschappelijke publicaties en dergelijke aan het geïnteresseerde publiek en het uitbaten van bezoekerscentra; deze inkomsten dienen dan aangewend voor de aanmaak van volgende uitgaven. Ook biedt de voorgestelde formule de mogelijkheid voor aanvaarding van schenkingen, giften en legaten, het valoriseren van intellectuele eigendomsrechten, materiële producten enzovoort. Dergelijke geaffecteerde inkomsten mogen op het eigen vermogen ontvangen worden.

Een studie van de universiteit Antwerpen van 21/12/1998, uitgevoerd door advocaat Eric Van Hooydonck, schuift de oprichting van een 'Eigen Vermogen' als beste oplossing naar voor om extern gegenereerde financiële middelen voor onderzoeksopdrachten te benutten en de budgetten te kanaliseren.

Recentelijk werd op basis van het 'decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006' van 23 december 2005 (BS 30 december 2005), een Eigen Vermogen met rechtspersoonlijkheid ingesteld voor de Vlaamse Wetenschappelijke Instellingen Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (INBO) en Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO). Het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed blijft aldus de enige wetenschappelijke instelling zonder Eigen Vermogen.

2. Een Eigen Vermogen voor het VIOE

Binnen de begroting van het VIOE als DAB is naast de jaarlijks toegekende dotatie een post 'externe fondsen' voorzien. Dit laat toe om voor sommige prestaties in verband met opdrachten van wetenschappelijk onderzoek, wetenschappelijke informatie, advies en dienstverlening bij openbare diensten, rechtspersonen en natuurlijke personen een vergoeding van de kosten te vragen. Hiervoor moet in de begroting een nauwkeurige opgave van uitgaven en inkomsten voorzien worden. De uitgaven en inkomsten zijn bovendien strikt projectgebonden wat weinig flexibiliteit toelaat in het overhevelen van overschotten.

Ondertussen werd een jarenlange ervaring opgedaan met een Eigen Vermogen, zowel bij het INBO als bij het ILVO werd een Eigen Vermogen ingesteld. Een Eigen Vermogen met eigen rechtspersoon, toegevoegd aan het VIOE, wordt dan ook nog steeds als noodzakelijk ervaren om het wetenschappelijk onderzoek en daarbij horende dienstverlening te kunnen blijven verzekeren:

1° het verzekert een soepel beheer, operationaliteit, flexibiliteit en dienstverlening:

- multidisciplinaire onderzoeksprojecten vormen vaak uitstekende vehikels om bestaande expertise te versterken, waardoor voeling wordt gehouden met de wetenschappelijke noden in de ons omringende landen. Ook kan nieuwe nuttige expertise binnengehaald worden, waardoor de adviescapaciteit en intrinsieke onderzoekswaarde van de instelling versterkt wordt. Hieruit volgt een significante verbreding en verdieping van de output naar de beleidsondersteuning toe;
- het Eigen Vermogen is een zeer soepel instrument dat toelaat van zodra de projecten goedgekeurd zijn, deze onmiddellijk op te starten, aangezien snel personeel kan geworven worden (een vereiste voor de meeste opdrachten);
- het Eigen Vermogen laat ook toe overbrugging te voorzien voor personeelsleden die projectmatig tewerkgesteld worden en wanneer opeenvolgende tijdelijke contracten niet naadloos op mekaar aansluiten. Hierdoor kan opgebouwde expertise in huis worden gehouden;

- 2° via het Eigen Vermogen kan het instituut participeren in internationale, Europese, federale onderzoeksprogramma's en projecten;
- 3° via het Eigen Vermogen kunnen ook projecten, studies en analyses, die kaderen binnen haar specifieke expertise en opdracht, uitgevoerd worden voor derden, zowel publiekrechtelijke als privaatrechtelijke als natuurlijke rechtspersonen. Het feit dat het EV VIOE bepaalde diensten tegen betaling zal uitvoeren, doet niets af aan het feit dat het EV VIOE zal handelen als overheid.

In de regel wordt, overeenkomstig artikel 4.1 Zesde Richtlijn van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de Lidstaten inzake omzetbelasting, eenieder, dus ook een publiekrechtelijk lichaam, beschouwd als een belastingplichtige die, ongeacht op welke plaats, zelfstandig werkzaamheden van een fabrikant, handelaar of dienstleverancier verricht.

Echter voor publiekrechtelijke lichamen is er voorzien in een uitzonderingsregeling vervat in artikel 4.5.

Artikel 4.5, zesde Richtlijn luidt als volgt:

”De Staat, de regio's, de gewesten, de provincies, de gemeenten en andere publiekrechtelijke lichamen worden niet als belastingplichtigen aangemerkt voor de werkzaamheden of handelingen die zij als overheid verrichten, ook niet indien zij voor die werkzaamheden of handelingen rechten, heffingen, bijdragen of retributies innen. Wanneer deze lichamen evenwel zodanige werkzaamheden of handelingen verrichten, moeten zij daarvoor als belastingplichtige worden aangemerkt, indien een behandeling als niet-belastingplichtige tot concurrentievervalsing van enige betekenis zou leiden. Genoemde lichamen worden in elk geval beschouwd als belastingplichtig met name voor de in bijlage D genoemde werkzaamheden, voor zover deze niet van onbeduidende omvang zijn. De lidstaten kunnen werkzaamheden van genoemde lichamen die zijn vrijgesteld uit hoofde van artikelen 13 of 28, beschouwen als werkzaamheden van de overheid”;

- 4° bovendien laat het Eigen Vermogen toe mee te dingen aan oproepen tot onderzoeksvorstellen vanuit de Vlaamse overheid (ook buiten het

beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Wonen en Onroerend Erfgoed);

- 5° het Eigen Vermogen biedt de mogelijkheid tot het valoriseren van onderzoeksresultaten door royalty's en octrooien;

- 6° door het Eigen Vermogen kan het instituut haar bezoekerscentra (Renaat Braemhuis) op een efficiënte manier uitbaten.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 37

Dit artikel bepaalt dat bij het VIOE een Eigen Vermogen met een eigen rechtspersoon wordt ingesteld. De toekenning van een eigen rechtspersoon is noodzakelijk voor de goede werking van het VIOE, zoals blijkt uit de algemene toelichting hierboven. Artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen bepaalt het volgende: “In de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, kunnen de Gemeenschappen en de Gewesten gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten of kapitaalsparticipaties nemen. Het decreet kan aan voornoemde organismen rechtspersoonlijkheid toekennen en hun toelaten kapitaalsparticipaties te nemen. Onverminderd artikel 87, §4, regelt het hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht.” De Vlaamse decreetgever is bijgevolg gemachtigd aan de instelling EV VIOE rechtspersoonlijkheid toe te kennen.

Tot slot wordt hier ook een naam gegeven. Deze is conform eerdere Eigen Vermogens, die toegevoegd werden aan een wetenschappelijke instelling.

Artikel 38

Geeft aan dat de activiteiten van het Eigen Vermogen toegevoegd aan het VIOE precies overeenstemmen met die van het Agentschap VIOE zelf. Vanuit het specialiteitsbeginsel zal het Eigen Vermogen VIOE zich dan ook tot dat domein beperken in haar handelingen zodat het als het ware een instrument vormt dat het Agentschap toelaat de opgelegde taken naar best vermogen uit te voeren. Bijgevolg moet het doel van het EV VIOE kaderen binnen de bestaansreden van het Agentschap.

De doelstellingen van het EV VIOE kunnen onderverdeeld worden in verschillende activiteiten gaande van louter beheer van bezoekerscentra en ontsluiting van erfgoed tot een volwaardige participatie in wetenschappelijk onderzoek met een aansluitende dienstverlening voor derden. Deze activiteiten zullen zich in belangrijke mate afspelen in een speelveld waar ook andere publieke of private marktdeelnemers actief zijn.

1° Terreinrealisaties kunnen worden onderverdeeld in activiteiten op grondgebied van het Vlaamse Gewest en in activiteiten op grondgebied van derden. Deze activiteiten houden wetenschappelijk onderzoek en/of ontsluiting in met betrekking tot het monumentaal, landschappelijk, archeologisch of varend erfgoed.

2° Behoeft geen verdere commentaar.

3° Elke mogelijke vennootschapsvorm kan worden aangewend om een samenwerking te realiseren. Zo kan ondermeer gedacht worden aan het opstellen van een samenwerkingsverband met erfgoedverenigingen. Het EV VIOE kan toetreden tot de rechtspersonen die in dit kader zullen worden opgericht.

Het EV VIOE zal daarnaast ook diensten ter beschikking stellen waarvoor een vergoeding zal bekomen worden.

4° Het participeren in publiek-private samenwerking (PPS).

Daar waar het EV VIOE zal toetreden tot gemengde projecten met derden zal het van groot belang zijn dat het EV VIOE de mogelijkheden heeft toe te treden tot alle mogelijke vormen van rechtspersonen. Het EV VIOE kan met natuurlijke personen en rechtspersonen contracten sluiten in het raam van een aanneming, een onderaanneming, een tijdelijke vereniging, een consortium, en alle andere geschikt bevonden samenwerkingsverbanden. Het EV VIOE kan medeoprichter, lid, bestuurder of vennoot zijn van publiek- of privaatrechtelijke verenigingen, ondernemingen of instellingen op voorwaarde dat het doel van deze rechtspersonen met het doel van het EV VIOE verband houdt.

De toetreding tot PPS-constructies zal afhangen van een beoordeling die moet worden gemaakt

aan de hand van elk nieuw op te zetten project en de mogelijke voordelen verbonden aan het toetreden tot één van beide constructies¹.

Aan privaatrechtelijke PPS-rechtspersonen kunnen geen overheidsprerogatieven worden toegekend.

Via PPS kan uitgezien worden naar nieuwe financieringsbronnen voor projecten die het beleid van het Agentschap ten goede komen. Gelet op het bijzondere karakter van deze deelnemingen zal het voorafgaand akkoord van de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en van de minister van Financiën van Begroting moeten bekomen worden.

5° Het ondersteunen van het VIOE inzake het uitbaten van bezoekerscentra van het Agentschap (zoals het Renaat Braemhuis).

In de discussie omtrent de kerntaken van het Agentschap komt naar voren dat het uitbaten van de bezoekerscentra niet overal inpasbaar is in de takenpakketten, terwijl de educatieve waarde van deze centra die onderdeel vormen van de door het Agentschap beheerde eigendommen toch een essentieel punt is. Het statuut van het personeel en de aanwezige functies in het Agentschap is evenwel minder geschikt om tegemoet te komen aan de noden en het werken op momenten dat de centra de grootste aantallen bezoekers kan aantrekken.

¹ Bij een participatieve PPS (projectvennootschap) dienen risico's en mogelijke liquidatieproblemen en inbeslagname van het Eigen Vermogen vermeden te worden, niettegenstaande de waarborg van artikel 1412bis Ger. W. waardoor niet alle goederen die toebehoren aan de staat, de gewesten, de gemeenschappen, de provincies, de gemeenten, de instellingen van openbaar nut en in het algemeen aan de publiekrechtelijke rechtspersonen vatbaar zijn voor beslag. Enkel de goederen die door de openbare rechtspersoon zelf op een lijst werden ingeschreven als goederen die in aanmerking komen voor beslag, of indien dergelijke lijst niet voorhanden is of indien de erin opgenomen goederen niet volstaan tot voldoening van de schuldeiser, alle goederen die kennelijk niet nuttig zijn voor de uitoefening van de taak van de betrokken rechtspersoon of voor de continuïteit van de openbare dienst kunnen voor beslag in aanmerking komen.

Tegenover een participatieve PPS staat een contractuele PPS (concessie van werken, diensten enzovoort).

Het EV VIOE kan hier een oplossing aanbieden via samenwerking met derden. Dit kan met de privésector zijn (voor de uitbating van drank, het toezicht tijdens piekmomenten, voor transport met busbedrijven enzovoort) als met toeristische diensten uit de publieke sector.

- 6° Het meedingen naar en/of uitvoeren van opdrachten en projecten ter ondersteuning van andere instellingen. De expertise die aanwezig is in het Agentschap is soms relevant voor derden.

Artikelen 39 en 40

Zoals ook gebleken is bij de oprichting van een Eigen Vermogen voor 'Flanders Hydraulics' (*Parl. St.* VI. Parl., 2002-03, nr. 1145/1 van 13 november 2002) is het Eigen Vermogen volledig vrij om andere contractuele samenwerkingverbanden op te zetten met private partners, met gebruikmaking van alle geschikt bevonden gemeenrechtelijke contractstechnieken. Zo kan een Eigen Vermogen vrij optreden als onderaannemer van een privaat aannemingsbedrijf en kan het vrij deelnemen aan een tijdelijke vereniging met commerciële partners, aangezien dit een normaal uitvloeisel is van de rechtspersoonlijkheid.

Artikel 41

Het eerste lid voorziet de mogelijkheid om op contractuele basis personeel aan te werven, tewerk te stellen en te ontslaan. In zijn advies voor de oprichting van een Eigen Vermogen bij het INBO ging de Raad van State er terecht van uit dat het Eigen Vermogen geen statutaire personeelsleden en geen personeelskader heeft, maar dat het volledig werkt met contractueel aangeworven personeel. Zoals de Raad suggereert, berust deze regeling op artikel 2, §2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van rechtswege van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen. Dat artikel bepaalt dat wanneer de publiekrechtelijke rechtspersoon voor het wezen van zijn opdracht in mededinging treedt met andere publieke of private marktdeelnemers, het decreet kan bepalen

dat aan de personeelsbehoeften wordt voldaan door personen die bij arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen. Dit is van toepassing op het Eigen Vermogen daar het bij de uitvoering van zijn wezenlijke opdracht, bepaald in artikel 2, onvermijdelijk in mededinging zal treden. Dat impliceert eveneens de onzekerheid inzake tewerkstelling van de personeelsleden waarvan de tewerkstelling volledig gebonden is aan de contracten waarop ze zijn geworven.

De Vlaamse Regering bepaalt de rechtspositieregeling van het personeel van het EV VIOE. In een besluit van de Vlaamse Regering kan het EV VIOE dan onderworpen worden aan de bepalingen van het Vlaams personeelsstatuut (Raamstatuut) voor de diensten van de Vlaamse Overheid van 13 januari 2006 met betrekking tot contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse Overheid. Hierdoor zullen deze personeelsleden van het EV VIOE dezelfde rechten en plichten genieten als de personeelsleden van het Agentschap.

In het tweede lid van artikel 41 werd eveneens de mogelijkheid van terbeschikkingstelling van contractuele personeelsleden van het Eigen Vermogen aan de diensten van de Vlaamse Overheid ingeschreven. Deze werkwijze, waarvan in een bepaalde interpretatie zou kunnen worden gesteld dat zij afwijkt van het wettelijk regime van de uitzendarbeid geregeld in de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, berust op de impliciete bevoegdheden waarover de decreetgever beschikt ingevolge artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Aan alle jurisprudentiële toepassingscriteria is te dezen voldaan: (1) de werkwijze is absoluut noodzakelijk om het Eigen Vermogen te doen functioneren: zij strookt niet alleen met een in de praktijk sedert zeer lang noodzakelijk bevonden regeling, maar zij is en blijft onontbeerlijk om te komen tot een rationele personeelsinzet, rekening houdend met het fluctuerend karakter van de activiteit van het Eigen Vermogen (die immers voortvloeit uit derden-opdrachten) en de nauwe band tussen het Agentschap VIOE en het EV VIOE; (2) de aangelegenheid leent zich duidelijk tot een gedifferentieerde regeling, die specifiek is voor dit eigensoortige aspect van de overheidsactiviteit in Vlaanderen; (3) de weerslag van de afwijking op de federale bevoegdheid inzake uitzendarbeid is volstrekt marginaal: door deze bijzondere regeling voor een relatief kleine overheidsdienst en voor een zeer kleine groep werknemers met een zeer specifieke

functie, actief in een geheel bijzondere, duidelijk afgescheiden marktniche, wordt de bedoelde federale bevoegdheid nauwelijks geraakt. De decreetgever heeft in het decreet van 31 januari 2003, betreffende de oprichting van een Eigen Vermogen Flanders Hydraulics, deze interpretatie reeds bevestigd.

Artikel 42

Dit artikel bepaalt dat het Eigen Vermogen wordt beheerd door een beheerscommissie en geeft de werkingsmodaliteiten aan voor deze commissie.

Deze commissie bestaat voor de meerderheid uit vertegenwoordigers van het Agentschap en van de bevoegde Vlaamse minister. Die meerderheid is gerechtvaardigd vanuit het gegeven dat het EV VIOE essentieel een instrument is van het Agentschap om haar opdrachten uit te voeren.

Daarnaast worden in de beheerscommissie vertegenwoordigers van de belangrijkste doelgroepen en partners opgenomen, evenals een ambtenaar, deskundig in financiën en begroting, op voorstel van de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting.

Het decreet geeft de Vlaamse Regering delegatie om de samenstelling te wijzigen in functie van wijzigingen op het vlak van interne organisatie van het Agentschap en op vlak van wijzigingen van bevoegdheden van ministers.

Artikel 43

Dit artikel bepaalt op basis van welke inkomsten het Eigen Vermogen kan worden opgebouwd.

De bepalingen zoals voorzien stemmen overeen met deze voor het Eigen Vermogen van ANB, INBO en ILVO:

1° de gelden en vergoedingen die werden betaald voor de onderzoeken en studies, ontledingen, proeven, keuringen en andere diensten die voor rekening van derden worden verricht.

Het EV VIOE beschikt ook over gelden en vergoedingen betaald voor de diensten en activiteiten in verband met haar doel.

2° inkomsten gehaald uit het valoriseren van de resultaten van zijn activiteiten;

3° inkomsten uit de verkoop van rapporten, brochures.

Er zullen onder meer inkomsten gehaald worden uit de verkoop van rapporten, brochures, kaarten, plans, foto's, wetenschappelijke of andere publicaties en producten. Ook het uitbaten of laten uitbaten van de bezoekerscentra van het Agentschap (zie hoger onder artikel 2, 5°) kan gepaard gaan met een zekere bron van inkomsten.

Verder zullen er inkomsten gehaald worden uit het valoriseren van de resultaten van de uitgevoerde activiteiten (zie hoger), waaronder het exploiteren van intellectuele eigendomsrechten (kosten voor het opmaken van een archeologische inventaris enzovoort).

Er kunnen ook inkomsten zijn van het beheer en de vervreemding van goederen behorend tot het vermogen van het EV VIOE.

Desgevallend worden inkomsten bekomen uit de eigen participaties en desgevallend de verkoop hiervan;

4° inkomsten gehaald uit giften e.d.

Het EV VIOE zal kunnen beschikken over giften, legaten, schenkingen, beurzen, prijzen of alle andere giften die zijn aanvaard krachtens de wet van 12 juli 1931 betreffende de uitbreiding tot alle rechtspersonen van het voordeel van de voorlopige aanvaarding van bij akten gedane schenkingen onder de levenden;

5° inkomsten gehaald uit heffingen, retributies, subsidies en dergelijke meer.

Het EV VIOE zal ook inkomsten kunnen verkrijgen uit heffingen en retributies, subsidies, terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven.

Voor wat betreft de subsidies kunnen bepaalde Europese en andere financiële stimuli enkel worden toegekend aan niet-bestuurlijke entiteiten, reden waarom het van groot belang is een Eigen Vermogen op te richten dat wel begunstigde kan zijn van dergelijke subsidies;

7° inkomsten afkomstig van de huurgelden en het uitbaten van bezoekerscentra van het Agentschap

8° inkomsten van het beheer en vervreemden van goederen die eigendom zijn van het EV VIOE, na goedkeuring door de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en de minister van Financiën en Begroting.

Dit vloeit logisch voort uit de rechtspersoonlijkheid waarover het EV VIOE beschikt. Voorbeeld: de opbrengst gehaald uit de verkoop van buiten dienst gestelde machines.

Mede met betrekking tot voorgaande, is het logisch dat ook de interesten op belegde gelden het Eigen Vermogen toekomen, zodat hiermee ook een reserve kan opgebouwd worden, waaruit dan (een deel van) de prefinanciering kan geschieden.

Artikel 44

Het kan voorvallen dat gebouwen die in beheer zijn bij het Agentschap, zoals dienstwoningen of werkplaatsen en loodsen, maar ook sommige gronden en onroerende goederen, voor het Agentschap niet langer functioneel zijn. Na overdracht zal het EV VIOE uitzien naar mogelijkheden om deze goederen vooralsnog te valoriseren (verhuren, verkopen) en de inkomsten te gebruiken voor de doelstellingen van het EV VIOE en zodoende ook van het Agentschap.

Artikel 45

Regelt de timing en de modaliteiten betreffende de begrotingsopmaak en het afsluiten van de jaarlijkse begroting evenals de te volgen procedure.

Het EV VIOE staat onder toezicht van de Vlaamse Regering en bij delegatie van de Vlaamse minister(s) bevoegd voor het Onroerend Erfgoed.

Ieder jaar stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven voor het volgende begrotingsjaar, alsmede de middelen van het EV VIOE om die uitgaven te dekken. Ieder jaar, vóór 15 maart, stelt de beheerscommissie ook de rekening van het EV VIOE van het voorgaand begrotingsjaar op. De begroting en de rekening worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering, samen met het advies van de Inspectie van Financiën; wijzigingen worden na advies van de Inspectie van Financiën ter goedkeuring voorgelegd aan de minister bevoegd voor het

Onroerend Erfgoed en de minister van Financiën en Begroting.

Vermits het EV zijn inkomsten haalt uit contracten met externen is het nodig dat daarin telkens de volledige kost voor de uitvoering van het project wordt opgenomen, inbegrepen de overheadkost. Wanneer het EV gebruik maakt van de infrastructuur, van de logistieke ondersteuning enzovoort van het Vlaamse Gewest (in casu het VIOE) dan zal het VIOE de reële kost van dit gebruik doorrekenen aan het Eigen Vermogen, zodat deze (overhead)kosten niet (meer) afgewenteld worden op het Vlaamse Gewest.

Artikel 46

De modaliteiten inzake beheer, werking, en boekhouding worden toevertrouwd aan de regering.

Transparantie tussen de inkomsten en uitgaven van het EV VIOE is essentieel. De Vlaamse Regering zal hiertoe nadere regels vastleggen opdat die transparantie gewaarborgd wordt. Artikel 9 bepaalt reeds dat tenminste éénmaal per jaar de boekhouding van het EV VIOE wordt nagekeken en dat de daartoe aangestelde ambtenaren beschikken over alle bevoegdheid van onderzoek, zich alle staving- en bewijsstukken kunnen doen voorleggen en zich vergewissen van de toestand van de bewaarde goederen. Daarnaast zullen regels worden vastgelegd m.b.t. het opnemen en beëindigen van het mandaat van lid van de beheerscommissie, de vertegenwoordiging in en buiten rechte, de wijze van goedkeuring van een reglement van inwendige orde voor de beheerscommissie en overgangsbepalingen.

De bepalingen inzake de datum van inwerkingtreding worden toevertrouwd aan de regering.

HOOFDSTUK XIV

Strategische Adviesraden

Artikel 47

Het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2006, gewijzigd bij het besluit van 20 juli 2006 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal kasbeheer voor de Vlaamse verzelfstandigde agentschappen, verplicht de intern verzelfstandigde

agentschappen met rechtspersoonlijkheid en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen al hun financiële rekeningen te openen bij een door de Vlaamse Regering aangestelde kassier. De Vlaamse Regering streeft hierbij een efficiënt beheer van de beschikbare middelen na door de financiële rekeningen van deze instellingen onder te brengen in een systeem van cashpooling van het Centraal Financieringsorgaan bij het departement Financiën en Begroting.

Het getuigt van een gezond financieel beheer om bovenstaande verplichting eveneens op te leggen aan de strategische adviesraden. In het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de begroting en de boekhouding van strategische adviesraden (principeel goedgekeurd op 9 maart 2007) worden de strategische adviesraden onderworpen aan bovenvermeld besluit van 3 februari 2006. Tot op heden ontbreekt hiervoor echter de decretale basis. De in het programmadecreet op te nemen bepaling moet de Vlaamse Regering toelaten de strategische adviesraden onder te brengen in het systeem van cashpooling van het Centraal Financieringsorgaan.

Artikel 48

In het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de begroting en de boekhouding van strategische adviesraden – principeel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 9 maart 2007 – wordt er in artikel 7 vermeld dat de met de financiële en certificering belaste instantie een toezicht ter plaatse kan uitvoeren op de comptabiliteit en de verrichtingen van de strategische adviesraad. Tot op heden ontbreekt hiervoor echter de decretale basis.

Niettegenstaande artikel 3 van het decreet strategische adviesraden van 18 juli 2003 vermeldt dat de samenstelling, de opdracht en het werkterrein, de werking en het toezicht van de strategische adviesraden wordt geregeld in de daartoe specifieke oprichtingsdecreten, wordt er voor geopteerd om inzake het toezicht op de comptabiliteit en de verrichtingen van de strategische adviesraden een bepaling op te nemen in het (kader)decreet strategische adviesraden. Op die manier wordt een uniforme werkwijze nagestreefd voor alle strategische adviesraden.

HOOFDSTUK XV

Oppervlaktewateren

Artikel 49

Gelet op de grote discrepantie tussen de heffingscoëfficiënten C1 in de twee subsectoren en gelet op het feit dat slechts 5 bedrijven onder de subsector met als C1-coëfficiënt 7,8 ressorteren, waarvan bovendien slechts 1 bedrijf effectief belast werd op basis van deze omzettingcoëfficiënt, wordt voorgesteld de coëfficiënten van de subsectoren gelijk te schakelen.

Er zal geen negatieve impact zijn op de ontvangsten van de begroting 2007 daar de vastgestelde heffingsbedragen niet werden meegerekend in de geraamde ontvangsten.

HOOFDSTUK XVI

Openbare Werken

Artikelen 50 en 51

Ingevolge de oprichting van de DAB Vloot per 1 januari 2003 gaan de inkomsten van de douane en zeevaartpolitie over van de deelrekening van het VIF naar de rekening van de DAB Vloot.

Hierdoor vervalt de opdracht van het VIF inzake bijdragen aan de dienstverlening met betrekking tot de douane en zeevaartpolitie evenals de mogelijkheid tot inkomsten in dit verband.

Er dient geen andere bepaling opgenomen te worden.

*De minister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De viceminister-president
van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Economie,
Ondernemen, Wetenschap,
Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De viceminister-president
van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Werk,
Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

*De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,*

Inge VERVOTTE

*De Vlaamse minister van Financiën
en Begroting en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

*De Vlaamse minister van Cultuur,
Jeugd, Sport en Brussel,*

Bert ANCIAUX

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid,
Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,*

Marino KEULEN

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,
Sociale Economie en Gelijke Kansen,*

Kathleen VAN BREMPT

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I.

Algemeen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II.

Onderwijs

Afdeling I Hogescholen

Art. 2. In artikel 178, §1, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap wordt het jaartal “2006” vervangen door het jaartal “2007” en wordt het bedrag “582.460.832,02” vervangen door het bedrag “584.283.476,81”.

Art. 3. In artikel 209, §3, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, toegevoegd bij het decreet van 22 december 2006, wordt het getal “207,77” vervangen door het getal “208,31”.

Art. 4. In artikel 340sexies van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2003, wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De Vlaamse Regering kan in de vorm van een jaarlijkse toelage bijdragen in de financiering van de hogere instituten voor schone kunsten en van instellingen die excellente kunstopleidingen organiseren.

Het totale bedrag van de toelage wordt vastgesteld op 3.202.000 euro vanaf 1 januari 2007.

Dit bedrag wordt vanaf het begrotingsjaar 2008 jaarlijks op de volgende wijze aangepast:

$0,8 \times (Ln/07) + (Cn/C07)$

waarbij:

- $Ln/L07$ gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van het begrotingsjaar 2007;

- Cn/C07 gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijzen op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de consumptieprijzen op het einde van het begrotingsjaar 2007.”

Afdeling II. Universiteiten

Art. 5. Artikel 140ter van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse gemeenschap wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 140ter. §1. Het bedrag van de sociale toelage van de universiteiten wordt vanaf 2007 vastgesteld als volgt (in duizenden euro’s):

1. Katholieke Universiteit Leuven :	4 955
2. Vrije Universiteit Brussel :	2 021
3. Universiteit Antwerpen :	2 181
4. Katholieke Universiteit Brussel :	185
5. Universiteit Gent :	5 302
6. Universiteit Hasselt :	596

§2. Vanaf het begrotingsjaar 2008 worden de in §1 vermelde bedragen geïndexeerd aan de hand van de volgende indexformule:

$$I = 0,50 \times (L1/L0) + 0,50 \times (C1/C0).$$

I : de indexformule.

L1/L0 : de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het desbetreffende begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van begrotingsjaar 2007.

C1/C0 : de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijzen op het einde van het desbetreffende begrotingsjaar en de index van de consumptieprijzen op het einde van begrotingsjaar 2007.”

Afdeling III. Instituut voor Tropische Geneeskunde

Art. 6. In artikel 15, §2, van het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor post-initieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006, worden de woorden “vanaf het begrotingsjaar 2007 vastgesteld op 9 726 000 euro” vervangen door de woorden “voor het begrotingsjaar 2007 vastgesteld op 9.776.000 euro”.

Afdeling IV. Inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur

Art. 7. Artikel 37 van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur wordt vervangen door:

“De Vlaamse Regering is gemachtigd om een gemeenschapswaarborg te hechten aan de leningen aangegaan door de DBFM-vennootschap voor de realisatie van het DBFM-programma.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen, met betrekking tot de voorwaarden of modaliteiten voor het stellen van deze waarborg.”

HOOFDSTUK III.

Wetenschap en Innovatie

Afdeling I. Bijkomende academiseringsmiddelen

Art. 8. In artikel VI.9ter, §1, tweede lid, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2006, wordt de tweede zin vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering bepaalt, binnen de beschikbare begrotingskredieten, het bedrag dat in het begrotingsjaar 2007 ten behoeve van deze ondersteuningsmaatregel wordt vastgelegd, met dien verstande dat dit bedrag ten minste gelijk is aan 2 miljoen euro, geïndexeerd overeenkomstig artikel 184, §1, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.”

Art. 9. In artikel VI.9ter, §2, eerste lid, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2006, worden tussen de woorden “het aantal financierbare studenten” en de woorden “in de academisch gerichte hogeschoolopleidingen” de woorden “, ingeschreven op 1 februari 2005” ingevoegd.

Afdeling II. Herculesstichting

Art. 10. In artikel VI.10, vierde lid, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, toegevoegd bij het decreet van 22 december 2006, worden de woorden “en houden op uitwerking te hebben op 31 december 2008” geschrapt.

HOOFDSTUK IV.

Rentetoelagen wegens hinder door openbare werken

Art. 11. In artikel 5, §1, van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken wordt tussen de woorden “rentekosten en” en de woorden “4 % van het geleende bedrag” het woord “jaarlijks” ingevoegd.

HOOFDSTUK V.

Bekrachtigingen

Art. 12. Bekrachtigd worden met ingang van de dag van hun respectieve inwerkingtreding:

- 1° het besluit van de Vlaamse Regering van 13 oktober 2006 houdende de toewijzing van goederen, rechten en verplichtingen van de afdeling Water van de Administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het departement Leefmilieu en Infrastructuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de cel

Hydrologisch Onderzoek van het Instituut voor Natuurbehoud aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid de Vlaamse Milieumaatschappij;

- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2006 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende toewijzing van de goederen, de rechten en de verplichtingen aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Fonds Jongerenwelzijn.

HOOFDSTUK VI.

Werk en Sociale Economie

Afdeling I. T-Groep en Werkholding

Art. 13. In artikel 11, §1, tweede lid, van het decreet van 28 juni 2002 betreffende de oprichting van de vennootschappen T-Groep en Werkholding, wordt het getal “5” vervangen door het getal “8”.

Afdeling II. v.z.w. ESF-Agentschap

Art. 14. In artikel 2, §2, van het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de v.z.w. ESF-Agentschap worden de woorden “Vlaamse Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen” vervangen door de woorden “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen”.

Art. 15. In artikel 3, §3, van het zelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering, de verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid van het beleidsdomein waartoe de v.z.w. ESF-Agentschap behoort, en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, worden gemachtigd om personeelsleden ter beschikking te stellen van de v.z.w. ESF-Agentschap. Gedurende de terbeschikkingstelling blijft op het betrokken personeel het Vlaams personeelsstatuut of het personeelsstatuut van de instelling die personeelsleden ter beschikking stelt, van toepassing. De nadere regeling betreffende de terbeschikkingstelling van het personeel wordt, ieder wat hem betreft, vastgesteld in een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, de instelling, de betrokken personeelsleden, en de v.z.w. ESF-Agentschap.”

HOOFDSTUK VII.

Vlaamse Wooncode

Afdeling I. Lokaal Woonbeleid

Art. 16. Aan art. 28, §2, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, zoals gewijzigd, worden een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De Vlaamse Regering kan, binnen de perken van de kredieten die daartoe op de begroting van het Vlaamse Gewest worden ingeschreven en onder de voorwaarden die ze heeft bepaald, de gemeentelijke en intergemeentelijke werking met het oog op het realiseren van de opdrachten vermeld in §§1 en 2 én het verbeteren van de dienstverlening aan woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden, subsidiëren.

De Vlaamse Regering stelt de bijzondere regels vast voor de toekenning en de verdeling van de subsidies.”

Afdeling II. Serviceflats

Art. 17. In artikel 64, §3, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, zoals gewijzigd, worden de woorden “infrastructuurwerken als vermeld in §1, 2°” vervangen door de woorden “verrichtingen als vermeld in §1, 1°, 2° en 3°”.

HOOFDSTUK VIII.

DAB Herstelfonds

Art. 18. De ontvangsten die voortvloeien uit herstellvorderingen, dwangsommen, administratieve geldboetes, recuperatie van de kosten van een ambtshalve uitvoering en alle ontvangsten die voortvloeien uit de toepassing van andere handhavingsmaatregelen op grond van:

- a) het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten;
- b) het decreet van 30 juni 1993 houdende de bescherming van het archeologisch patrimonium;
- c) het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg;

worden toegewezen aan de DAB Herstelfonds, bedoeld in artikel 159bis van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

Onverminderd de toepassing van het derde lid van artikel 159bis van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening kunnen de ontvangsten van de DAB Herstelfonds tevens aangewend worden voor het verrichten van uitgaven die betrekking hebben op de handhaving van de in het eerste lid vermelde decreten.

Art. 19. De ontvangsten die voortvloeien uit herstellvorderingen, dwangsommen, de recuperatie van de kosten van een ambtshalve uitvoering en alle ontvangsten die voortvloeien uit de toepassing van andere handhavingsmaatregelen op grond van:

- a) het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers- en studentenkamers, inzonderheid artikelen 17bis en 17ter;
- b) het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, inzonderheid de artikelen 20bis en 20ter;

worden toegewezen aan de DAB Herstelfonds, bedoeld in artikel 159bis van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

Onverminderd de toepassing van het derde lid van artikel 159bis van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening kunnen de ontvangsten van de DAB Herstelfonds tevens aangewend worden voor het verrichten van uitgaven die betrekking hebben op het toezicht op en de handhaving van de in het eerste lid vermelde decreten.

Art. 20. In artikel 102bis van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, ingevoegd bij het decreet van 15 december 2006, worden de woorden “het Solidariteitsfonds” vervangen door de woorden “DAB Herstelfonds, bedoeld in artikel 159bis van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening”.

HOOFDSTUK IX.

Fonds stationsomgevingen

Art. 21. §1. Bij het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam “Fonds Stationsomgevingen” en wordt hierna het Fonds genoemd.

§2. Het Fonds heeft als opdracht de infrastructurele kosten van de herinrichting van stationsomgevingen te dragen. Onder de infrastructurele kosten worden zowel de studiekosten, eventuele onteigeningskosten en de effectieve uitvoering verstaan.

Art. 22. De Vlaamse Regering regelt de werking van het Fonds.

Art. 23. De middelen van het Fonds zijn:

- a) een dotatie lastens de begroting van het Vlaamse Gewest;
- b) een dotatie lastens de begroting van de VVM;
- c) het gebeurlijke saldo op het einde van het voorgaande begrotingsjaar op het Fonds;
- d) de ontvangsten voortvloeiend uit terugvorderingen;
- e) opbrengsten van renten en intresten.

Art. 24. Behoudens andersluidende bepalingen, worden de begroting en de rekening opgemaakt en goedgekeurd en de controle door het Rekenhof uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie A.

Art. 25. De middelen van het Fonds kunnen aangewend voor:

- 1° infrastructurele kosten voor de herinrichting van stationsomgevingen;
- 2° de werkingskosten eigen aan het Fonds.

HOOFDSTUK X.

Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten

Art. 26. Artikel 24 van het decreet van 22 december 2004 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004, gewijzigd door het decreet van 22 december 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 24. Een “Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten” wordt opgericht, hierna Fonds te noemen. Het Fonds is een begrotingsfonds zoals bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Het Fonds wordt gespijsd met de middelen die in uitvoering van punt 6 van het protocol nr. 2 van 1 januari 2003 en punt 3 (12 RVT-equivalenten palliatieve dagopvang Vlaamse Gemeenschap) van hoofdstuk 3 van het protocol nr. 3 van 13 juni 2005 gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen

128, 130, 135 en 138 van de grondwet over het te voeren ouderenzorgbeleid door de federale overheid aan de Vlaamse Gemeenschap worden toegekend.

Ten laste van dit Fonds worden alle uitgaven van het agentschap Zorg en Gezondheid aangerekend, voorzover deze verband houden met de uitvoering van punt 6 van het protocol nr. 2 van 1 januari 2003 en punt 3 (12 RVT-equivalenten palliatieve dagopvang Vlaamse Gemeenschap) van hoofdstuk 3 van het protocol nr. 3 van 13 juni 2005 gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138 van de grondwet, over het te voeren ouderenzorgbeleid en meer specifiek de zorgvernieuwingprojecten en de palliatieve dagopvang.

De rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het Fonds.

Deze bepaling heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2006.”

HOOFDSTUK XI.

Oprichting vzw Kazerne Dossin. Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum over Holocaust en Mensenrechten

Art. 27. De Vlaamse Regering wordt ertoe gemachtigd om toe te treden als stichtend lid tot de vereniging zonder winstoogmerk “Kazerne Dossin. Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum over Holocaust en Mensenrechten”, met ingang van de datum van oprichting van de vzw.

Art. 28. De vereniging heeft tot doel, op basis van de studie en documentatie over de vervolging van Joden en Zigeuners in België tijdens de Tweede Wereldoorlog, om in Mechelen op de in deze historische site rond de Kazerne Dossin, een memoriaal, museum en documentatiecentrum uit te bouwen over holocaust en mensenrechten.

Art. 29. De Vlaamse Gemeenschap zal voor de realisatie van deze vereniging samenwerken met de Stad Mechelen, de provincie Antwerpen en met de vzw Joods Museum van Deportatie en Verzet.

Art. 30. De Vlaamse Gemeenschap kan aan de vzw “Kazerne Dossin. Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum over Holocaust en Mensenrechten” infrastructuur ter beschikking stellen voor de realisatie van de in artikel 28 geformuleerde doelstelling. Het voorwerp en de voorwaarden van die terbeschikkingstelling worden geregeld in een overeenkomst gesloten tussen de Vlaamse Gemeenschap en de vzw “Kazerne Dossin. Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum over Holocaust en Mensenrechten”.

HOOFDSTUK XII.

Landbouw en Visserij

Afdeling I. Overdracht personeelsleden beleidsdomein Landbouw en Visserij

Art. 31. §1. De Vlaamse Regering bepaalt bij besluit welke personeelsleden, die tewerkgesteld zijn bij het Departement Landbouw en Visserij en het Agentschap voor Landbouw en Visserij, en de goederen die verbonden zijn met hun werking, worden overgedragen naar het Agentschap voor Facilitair Management.

§2. De bevoegdheid die in de eerste paragraaf van dit artikel aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel en de goederen die verbonden zijn met hun werking.

Art. 32. §1. De Vlaamse Regering bepaalt bij besluit welke personeelsleden, die tewerkgesteld zijn bij het Departement Landbouw en Visserij, en de goederen die verbonden zijn met hun werking, worden overgedragen naar het Agentschap voor Landbouw en Visserij, alsook welke personeelsleden, die tewerkgesteld zijn bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij, en de goederen die verbonden zijn met hun werking, worden overgedragen naar het Departement Landbouw en Visserij.

§2. De bevoegdheid die in de eerste paragraaf van dit artikel aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel en de goederen die verbonden zijn met hun werking.

Afdeling II. Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Art. 33. §1. Er wordt een “Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid” opgericht, hierna het Fonds te noemen. Het Fonds is een begrotingsfonds als bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

§2. Aan het Fonds worden toegewezen:

1. het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan mag inhouden bij inbreuken op de randvoorwaarden;
2. het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan mag inhouden bij andere vastgestelde onregelmatigheden;
3. het gedeelte van de verschuldigde superheffing in de zuivelsector dat het Vlaams Betaalorgaan mag inhouden;
4. bij debiteuren superheffing geïnde intresten;
5. bij debiteuren geïnde nalatigheidsintresten die betrekking hebben op het Vlaams aandeel van de teruggevoerde schuld;
6. bij debiteuren gerecupereerde gerechtskosten;
7. toevallige ontvangsten in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.

§3. De middelen van het Fonds kunnen worden aangewend voor:

1. betalingen die niet voor communautaire financiering in aanmerking komen door overschrijding van betalingstermijnen of plafonds;
2. betalingen waarvoor communautaire financiering wordt geweigerd in het kader van de conformiteitsgoedkeuring;
3. het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan moet dragen van niet binnen een bepaalde periode plaatsgevonden invorderingen;
4. financiering van door de Europese Commissie toegestane maatregelen waarvoor de door het Vlaams Betaalorgaan ingehouden superheffing mag worden aangewend;
5. gerechtskosten en nalatigheidsintresten bij juridische geschillen aan de tegenpartij te betalen;
6. teruggave van het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan mocht inhouden bij vastgestelde onregelmatigheden als de betrokkene na bezwaarschrift niet meer hoeft terug te betalen;

7. teruggave van het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan mocht inhouden bij inbreuken op de randvoorwaarden als de betrokkene na bezwaarschrift niet meer hoeft terug te betalen;
8. teruggave van bij debiteuren geïnde intresten op het Vlaams aandeel als de betrokkene na bezwaarschrift niet meer hoeft terug te betalen;
9. uitgaven in het kader van de optimalisering van de werking van het Vlaams Betaalorgaan.

§4. Het saldo op 31 december 2006 van de sinds 1 januari 2002 gerealiseerde ontvangsten als bedoeld in §2. op orderekening 091-2225021-64 van het Vlaams betaalorgaan ten belope van 1.853.931,58 euro, wordt ingeschreven als toegewezen ontvangst op het Fonds.

§5. De rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het in §1 bedoelde Fonds.

Afdeling III. Eigen Vermogen van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek

Art. 34. Artikel 38 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 38. Het EV ILVO staat in voor:

- 1° het verrichten van wetenschappelijk onderzoek, expertises en dienstverlening op het vlak van landbouw en visserij voor derden;
- 2° het onderzoek en de ontwikkeling naar meer duurzame landbouwsystemen;
- 3° datacollectie en wetenschappelijke adviestaken ter ondersteuning van het Europees Gemeenschappelijk Visserijbeleid;
- 4° logistieke en operationele ondersteuning van de kwaliteitscontrole in de plantaardige sector.”

Art. 35. In artikel 41, §1, van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Ieder jaar stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven en reservefondsen voor het volgende begrotingsjaar, alsmede de middelen van het EV ILVO om de uitgaven te dekken en reservefondsen aan te leggen. Voor het indienen van de begroting volgt de beheerscommissie de nadere regelen zoals vastgesteld in de begrotingsinstructies tot de opmaak van de algemene uitgaven- en middelenbegroting.”

Art. 36. Aan artikel 41 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007, worden een §3 en een §4 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§3. Het EV ILVO legt minstens een reservefonds aan voor zijn sociaal passief en een reservefonds voor de vervanging van noodzakelijke investeringen.

Het EV ILVO wordt verplicht zijn beleggingsportefeuille te liquideren ter stijving van deze reservefondsen

§4. Het EV ILVO sluit aan bij het Centraal Financieringsorgaan bij het Departement Financiën en Begroting.”

HOOFDSTUK XIII.

Eigen Vermogen van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed

Art. 37. Bij het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed, of zijn rechtsopvolger, wordt een Eigen Vermogen ingesteld, waaraan rechtspersoonlijkheid is toegekend, onder de benaming “Eigen Vermogen van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed” afgekort EV VIOE.

Art. 38. Het EV VIOE heeft tot doel het verrichten van wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening inzake behoud, beheer en ontsluiting met betrekking tot archeologisch, varend, monumentaal en landschappelijk erfgoed, al dan niet in opdracht van derden; in uitvoering van de volgende wet en decreten:

- Wet van 7 augustus 1931 op het behoud van monumenten en landschappen, gewijzigd bij de decreten van 3 maart 1976, 18 december 1992, 14 juli 1993, 6 juli 1994 en 16 april 1996;
- Decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van Monumenten en Stads- en Dorpsgezichten, gewijzigd bij de decreten van 18 december 1992, 22 februari 1995, 22 december 1995, 8 december 1998, 18 mei 1999, 7 december 2001, 21 november 2003, 30 april 2004 en 10 maart 2006;
- Decreet van 30 juni 1993 houdende bescherming van het archeologisch patrimonium, gewijzigd bij de decreten van 18 mei 1999, 28 februari 2003 en 10 maart 2006;
- Decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, gewijzigd bij de decreten van 18 mei 1999, 8 december 2000, 21 december 2001, 19 juli 2002, 13 februari 2004 en 10 maart 2006;
- Decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van het varend erfgoed, gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2006;

Onder derden wordt in dit verband verstaan:

- a) overheden en openbare instellingen;
- b) rechtspersonen die zijn opgezet met het oog op het realiseren van projecten die van belang zijn voor de erfgoedzorg zoals beschreven in dit artikel;
- c) private rechtspersonen;
- d) natuurlijke personen.

Deze doelstellingen worden bereikt door middel van:

- 1° het uitvoeren van terreinrealisaties zowel op gronden van het Vlaamse Gewest als op terreinen van derden;
- 2° het uitwerken en publiceren van onderzoeksresultaten, al dan niet uitgevoerd in opdracht van derden;
- 3° het verlenen van diensten en het uitwisselen van diensten in coöperatief verband;
- 4° het participeren in publiek-private samenwerkingsverbanden mits het voorafgaandelijk akkoord van de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en van de minister van Financiën en Begroting;
- 5° het ondersteunen van en het uitbaten van bezoekerscentra;

6° het meedingen naar of uitvoeren van opdrachten en projecten waarmee de kennis en ervaring die aanwezig zijn binnen het agentschap en het EV VIOE kunnen worden ingezet ter ondersteuning van andere publiek- of privaatrechtelijke verenigingen, ondernemingen, instellingen of natuurlijke personen;

Art. 39. Het EV VIOE kan voor de verwezenlijking van zijn doel vrij contracten sluiten in het raam van een aanneming, onderaanneming, tijdelijke vereniging, een consortium, en alle andere geschikt bevonden samenwerkingsverbanden, roerende en onroerende goederen verwerven en vervreemden en in het algemeen alle nuttige rechtshandelingen stellen.

Art. 40. Het EV VIOE kan mits een unanieme beslissing in de beheerscommissie medeoprichter, lid, bestuurder of vennoot zijn van publiek- of privaatrechtelijke verenigingen, ondernemingen of instellingen, op voorwaarde dat het doel van die rechtspersonen verband houdt met het doel van het EV VIOE.

Art. 41. Het EV VIOE kan voor de verwezenlijking van zijn doel op contractuele basis personeel aanwerven, tewerkstellen en ontslaan.

De Vlaamse Regering bepaalt de rechtspositieregeling van het personeel van het EV VIOE.

Het EV VIOE kan personeel ter beschikking stellen van de Vlaamse Overheid. De wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers is op die terbeschikkingstelling niet van toepassing.

Art. 42. §1. Het EV VIOE wordt bestuurd door een beheerscommissie.

De volgende personen zijn ambtshalve lid:

- 1° de leidend ambtenaar van het agentschap VIOE, die de commissie voorzigt;
- 2° drie personeelsleden van het agentschap VIOE;
- 3° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed;
- 4° de leidend ambtenaar van het Departement Ruimtelijke Ordening, Wonen en Onroerend Erfgoed of zijn afgevaardigde;
- 5° de leidend ambtenaar van het Agentschap Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed Vlaanderen of zijn afgevaardigde;
- 6° de inspecteur van Financiën geaccrediteerd voor Onroerend Erfgoed.

§2. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd de samenstelling van de beheerscommissie te wijzigen op basis van wijzigingen op het vlak van interne organisatie van het agentschap en op vlak van wijzigingen van bevoegdheden van ministers.

§3. De voorzitter kan bevoegde personen uitnodigen om met raadgevende stem aan de bespreking van een punt van de agenda van een vergadering van de beheerscommissie deel te nemen.

§4. De beheerscommissie vergadert minstens tweemaal per jaar, met name voor het vaststellen van de begroting en de rekening overeenkomstig artikel 9 op uitnodiging van de voorzitter. Twee leden kunnen te allen tijde eisen dat de voorzitter een vergadering samenroept binnen de dertig dagen.

§5. De beheerscommissie maakt een huishoudelijk reglement op dat ter bekrachtiging aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd.

§6. Het mandaat van lid van de beheerscommissie is onbezoldigd.

Art. 43. Het vermogen van de rechtspersoon, vermeld in artikel 37, wordt gevormd door:

- 1° de gelden en vergoedingen die werden betaald voor de onderzoeken en studies, ontledingen, proeven, keuringen en andere diensten die voor rekening van derden worden verricht door het VIOE
- 2° de inkomsten van het valoriseren van de resultaten van de uitgevoerde activiteiten, waaronder het exploiteren van intellectuele eigendomsrechten;
- 3° de inkomsten uit de verkoop van rapporten, brochures, kaarten, plans, foto's, wetenschappelijke of andere publicaties, met inbegrip van die producten in elektronische vorm;
- 4° de giften, legaten, schenkingen, beurzen, prijzen of alle andere giften die zijn aanvaard krachtens de wet van 12 juli 1931 betreffende de uitbreiding tot alle rechtspersonen van het voordeel van de voorlopige aanvaarding van bij akten gedane schenkingen onder de levenden;
- 5° heffingen, retributies, subsidies en dergelijke meer;
- 6° dotaties;
- 7° de huurgelden en de inkomsten van het uitbaten van bezoekerscentra;
- 8° de inkomsten van het beheer en de inkomsten uit de vervreemding van goederen die tot de rechtspersoon van het EV VIOE behoren, na goedkeuring van de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en de minister van Financiën en Begroting;
- 9° intresten en waardevermeerderingen van het patrimonium;
- 10° andere inkomsten, na goedkeuring door de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en de minister van Financiën en Begroting.

Art. 44. De Vlaamse Regering kan beslissen onroerende en roerende goederen van het Vlaamse Gewest die niet langer dienstig zijn voor de strikte overheidstaak van het agentschap met het oog op valorisatie kosteloos in eigendom over te dragen aan het EV VIOE. In die gevallen neemt het EV VIOE de rechten en plichten over van het agentschap. Betrokken onroerende en roerende goederen kunnen niet vervreemd worden dan ten behoeve van de schatkist.

Art. 45. §1. Ieder jaar stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven voor het volgende begrotingsjaar, alsmede de middelen van het EV VIOE om die uitgaven te dekken. Voor het indienen van de begroting volgt het EV VIOE de nadere regelen zoals vastgesteld in de begrotingsinstructies tot de opmaak van de algemene uitgaven- en middelenbegroting.

Ieder jaar, voor 15 maart, stelt de beheerscommissie de rekening van het EV VIOE van het vorige begrotingsjaar op.

De begroting en de rekening, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering, samen met het advies van de Inspectie van Financiën; elke wijziging ervan wordt na advies van de Inspectie van Financiën ter goedkeuring voorgelegd aan de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en de minister van Financiën en Begroting.

Tenminste eenmaal per jaar wordt de boekhouding van het EV VIOE nagekeken door de Vlaamse Regering. De daartoe aangestelde ambtenaren beschikken over alle bevoegdheden van onderzoek, kunnen alle stavings- en bewijsstukken laten voorleggen en kunnen zich vergewissen van de toestand van de bewaarde goederen, maar mogen zich niet met beheer bezighouden.

§2. Het EV VIOE kan het saldo tijdens het volgende begrotingsjaar vrij aanwenden voor het verwezenlijken van zijn doel.

Art. 46. Onverminderd de voorgaande bepalingen worden de nadere regelen betreffende het beheer, de werking en de boekhouding van het Eigen Vermogen VIOE vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering.

HOOFDSTUK XIV.

Strategische Adviesraden

Art. 47. Aan artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De strategische adviesraden kunnen door de Vlaamse Regering verplicht worden hun financiële rekeningen te hebben en hun beleggingen onder te brengen bij een door de Vlaamse Regering aan te wijzen kredietinstelling.”

Art. 48. Aan artikel 14 van hetzelfde decreet wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De met de financiële controle en certificering belaste instantie, kan een toezicht ter plaatse uitvoeren op de comptabiliteit en de verrichtingen van de strategische adviesraad. Ze mogen te allen tijde alle bewijsstukken, staten, inlichtingen of toelichtingen opvragen die betrekking hebben op de ontvangsten, de uitgaven, de activa en de schulden.”

HOOFDSTUK XV.

Oppervlaktewateren

Art. 49. In de bijlage van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2005, wordt

“

35	Papierindustrie	1.000 kg papier uit : houtslippsel of celstof ander materiaal	1,6 7,8	0,001 0,001	0,009 0,009
----	-----------------	---	------------	----------------	----------------

”

vervangen door

“

35	Papierindustrie	1.000 kg papier	1,6	0,001	0,009
----	-----------------	-----------------	-----	-------	-------

”

HOOFDSTUK XVI.

Openbare Werken

Art. 50. In artikel 57, §2, van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992 wordt de zin “Bovendien zal het Fonds, op afzonderlijke rekening, bijdragen tot de dienstverlening aan de nationale overheid wat betreft de zeevaartpolitie en douane.” geschrapt.

Art. 51. In artikel 58 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992 wordt punt 2. geschrapt.

HOOFDSTUK XVII.

Slotbepalingen

Art. 52. Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van :

- artikel 2, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007;
- afdeling I. Bijkomende academiseringsmiddelen van hoofdstuk III. Wetenschap en Innovatie, die uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007;
- hoofdstuk IV. Rentetoelagen wegens hinder door openbare werken, dat in werking treedt op de datum van inwerkingtreding van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken;
- hoofdstuk XIII. Eigen Vermogen van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed, dat in werking treedt op de datum bepaald door de Vlaamse Regering;
- Hoofdstuk XV. Oppervlaktewateren, dat uitwerking heeft met ingang van het aanslagjaar 1999.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De viceminister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Economie, Ondernemen,
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De viceminister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,

Marino KEULEN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen,

Kathleen VAN BREMPT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CDC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.885/1/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste en derde kamer, op 20 april door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007", heeft op 24 april 2007 het volgende advies gegeven:

KDE

42.885/1/3

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moesten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"De hoogdringendheid wordt ingegeven door het feit dat het voorontwerp van decreet tegen 30 april 2007 bij het Vlaams Parlement moet worden ingediend".

Gelet op artikel 19 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 ⁽¹⁾, naar luid waarvan ontwerpen tot aanpassing van de begroting in het parlement ingediend moeten worden uiterlijk op 30 april, kan die uiterst summiere motivering worden aanvaard, althans voor zover het gaat om bepalingen die kennelijk verband houden met de budgetcontrole 2007.

⁽¹⁾ Uit artikel 16, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof - formeel in werking getreden op 1 januari 2007 - volgt evenwel dat het ontwerp tot aanpassing van de begroting van het lopende jaar uiterlijk op 31 mei moet worden ingediend bij het Vlaams Parlement. Het blijkt evenwel de bedoeling om, op verzoek van de Vlaamse Regering, de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest uit te stellen tot 1 januari 2010, aangezien de federale regering een ontwerp van koninklijk besluit in die zin aan de Raad van State, afdeling wetgeving, heeft voorgelegd waarover op 18 april 2007 het advies 42.534/4 is gegeven. Krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten blijven de vigerende bepalingen inzake de rijkscomptabiliteit op de gemeenschappen en de gewesten van overeenkomstige toepassing in afwachting dat, conform artikel 50, § 2, van dezelfde bijzondere wet, een wet de algemene bepalingen zal omschrijven die van toepassing zullen zijn op de begroting en de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten. Gelet op het voorgaande gaat de Raad van State, afdeling wetgeving, er voor het beoordelen van de voorliggende adviesaanvraag vanuit dat toepassing moet worden gemaakt van artikel 19 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, en niet van artikel 16, § 2, van het decreet van 7 mei 2004.

KDE

42.885/1

Wat dit laatste betreft, rijst een probleem met de bepalingen van de hoofdstukken VI, XI, XII, afdeling 1, en XIV van het ontwerp, zodat over die hoofdstukken geen advies wordt gegeven.

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽²⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Het was, binnen het gegeven tijdsbestek en gelet op de intense bevraging van de afdeling wetgeving, voor deze niet mogelijk om een grondig onderzoek aan het ontwerp te wijden. Uit de vaststelling dat over een bepaling in dit advies niets wordt gezegd, mag bijgevolg niet zonder meer worden afgeleid dat er niets over gezegd kan worden en, indien er wel iets wordt gezegd, dat er niets meer over te zeggen valt.

*
* *

VORMVEREISTEN

1. Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse Regering op 20 april 2007 beslist de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begroting, te glasten over het voorliggende ontwerp het advies te vragen van respectievelijk de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (Scrv), de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad), de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB) en de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor), met verzoek om spoedbehandeling.

⁽²⁾ Nu het om een voorontwerp van decreet gaat, kan worden aangenomen dat onder "rechtsgrond" wordt verstaan het zich verdragen met de hogere rechtsregels.

.../...

KDE

42.885/1

Die adviezen blijken nog niet te zijn gegeven.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde adviezen nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd.

2. Voor andere opmerkingen in verband met de vormvereisten, wordt verwezen naar de artikelsgewijze bespreking.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Hoofdstuk II - Onderwijs

Vormvereisten

Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde stukken blijkt niet dat de Inspectie van Financiën advies heeft gegeven over de bepalingen van hoofdstuk II van het ontwerp. Wel heeft de Vlaamse minister van Financiën en Begroting zijn begrotingsakkoord verleend voor het geheel van het ontwerp.

Artikel 15, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak, bepaalt dat het voorafgaand advies van de inspecteur van Financiën verplicht is voor ieder voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd.

.../...

CDC

42.885/3

Hoofdstuk V - Bekrachtigingen

Artikel 12

Artikel 12, 1°, strekt ertoe, overeenkomstig artikel 35, § 2, tweede lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, het besluit van de Vlaamse Regering van 13 oktober 2006 houdende de toewijzing van goederen, rechten en verplichtingen van de afdeling Water van de Administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het departement Leefmilieu en Infrastructuur van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de cel Hydrologisch Onderzoek van het Instituut voor Natuurbehoud aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid de Vlaamse Milieumaatschappij, bij decreet te bekrachtigen.

Luidens artikel 35, § 2, tweede lid, eerste volzin, van dat kaderdecreet, houden de besluiten die krachtens paragraaf 1 van dat artikel zijn vastgesteld, op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding.

Het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 13 oktober 2006 is in werking getreden op 1 april 2006. De termijn om te bekrachtigen is bijgevolg verstreken, waardoor het besluit niet meer kan worden bekrachtigd.

Hoofdstuk IX - Fonds stationsomgevingen

Artikel 22

Krachtens artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient de decreetgever de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van, en het toezicht op de openbare instellingen te regelen.

Gelet hierop dient artikel 22 van het ontwerp te worden aangevuld met de basisregels betreffende de werking van het fonds, en dient de aan de Vlaamse Regering in dit artikel toegekende delegatie bijgevolg te worden ingeperkt.

.../...

KDE

42.885/3

Hoofdstuk X - Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojectenArtikel 26

1. In het ontworpen artikel 24 wordt gewag gemaakt van financiële middelen die "in uitvoering van punt 6 van het protocol nr. 2 van 1 januari 2003 en punt 3 (12 RVT-equivalenten palliatieve dagopvang Vlaamse Gemeenschap) van hoofdstuk 3 van het protocol nr. 3 van 13 juni 2005 gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138 van de grondwet over het te voeren ouderenzorgbeleid" door de federale overheid aan de Vlaamse Gemeenschap worden toegekend.

De Raad van State, afdeling wetgeving, zitting houdend in algemene vergadering, heeft geoordeeld dat met de genoemde protocollen, die zijn te beschouwen als samenwerkingsakkoorden in de zin van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, moet worden ingestemd door de betrokken wetgevende vergaderingen ⁽³⁾, nu zij betrekking hebben op aangelegenheden bedoeld in het tweede lid van die bepaling.

Aan het Vlaams Parlement zal om die instemming moeten worden gevraagd, evenals met het protocol nr. 1 en zijn avenanten gesloten tussen de Federale Regering en de Overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138 van de Grondwet over het te voeren ouderenzorgbeleid.

⁽³⁾ Advies 42.375/AV-42.376/AV-42.377/AV van 20 maart 2007 over voorontwerpen van decreet van het Waalse Gewest "portant approbation du protocole n° 1 et de ses avenants, conclu entre le Gouvernement fédéral et les autorités visées aux articles 128, 130, 135 et 138 de la Constitution, concernant la politique de la Santé à mener à l'égard des personnes âgées" (42.375/AV), "portant approbation du protocole n° 2 et de ses avenants, conclu entre le Gouvernement fédéral et les autorités visées aux articles 128, 130, 135 et 138 de la Constitution, concernant la politique de la Santé à mener à l'égard des personnes âgées" (42.376/AV), en "portant approbation du protocole n° 3 conclu entre le Gouvernement fédéral et les autorités visées aux articles 128, 130, 135 et 138 de la Constitution, concernant la politique de la Santé à mener à l'égard des personnes âgées" (42.377/AV). Teneinde het Vlaams Parlement volledig voor te lichten, wordt dit advies als bijlage bij het voorliggende advies gevoegd.

IDC

42.885/3

2. Voor het overige kan worden verwezen naar opmerking 2 bij artikel 84 in advies 41.455/1/3 van 12 en 13 oktober 2006 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 ⁽⁴⁾.

Hoofdstuk XIII - Eigen vermogen van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed ⁽⁵⁾

Artikel 41

1. Artikel 41, eerste lid, voorziet in een machtiging aan het EV VIOE om, op contractuele basis personeel aan te werven, tewerk te stellen en te ontslaan.

Overeenkomstig artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet de rechtspositieregeling van het personeel van openbare instellingen opgericht door de gemeenschappen en de gewesten, worden vastgesteld door de decreetgever zelf, zodat de gemeenschaps- of gewestregering terzake alleen kan optreden wanneer het decreet haar daartoe de bevoegdheid verleent. Overeenkomstig artikel 87, § 4, van de bijzondere wet moeten die statutaire regelen bovendien in overeenstemming zijn met de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel, die van rechtswege van toepassing zijn op het personeel van de administraties van de gemeenschappen en de gewesten en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de gemeenschappen en de gewesten; de principes zijn thans bepaald in het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (hierna: APKB).

De bij het ontwerp gevolgde werkwijze moet worden getoetst aan het APKB. Die toetsing noopt tot de hiernavolgende opmerkingen.

⁽⁴⁾ *Parl. St.*, VI. Parl., 2006-2007, nr. 965/1, blz. 138-139.

⁽⁵⁾ Hierna: EV VIOE

IDC

42.885/3

Eén van de principes van het APKB is dat aan de personeelsbehoeften uitsluitend kan worden voldaan door ambtenaren die zich in een statutaire toestand bevinden (artikel 2, § 1, eerste lid). Evenwel kunnen bepaalde personeelsleden bij arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen, doch "uitsluitend om: (1°) aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen, hetzij voor in de tijd beperkte acties hetzij voor een buitengewone toename van het werk; (2°) ambtenaren te vervangen bij gehele of gedeeltelijke afwezigheid, ongeacht of zij in dienstactiviteit zijn of niet, wanneer de duur van die afwezigheid tot vervanging noopt en waarvan de modaliteiten worden bepaald in het statuut; (3°) bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, waarvan de lijst vooraf wordt bepaald door elke uitvoerende macht; (4°) te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken" (artikel 2, § 1, tweede lid).

Een publiekrechtelijke rechtspersoon als bedoeld bij artikel 9 van de bijzondere wet mag voorts, in afwijking van het voornoemde beginsel, contractuele personeelsleden hebben, in zoverre die rechtspersoon activiteiten verricht "in mededinging met andere publieke of private marktdeelnemers" (artikel 2, § 2, eerste lid, van het APKB). Indien zulke activiteiten tot "het wezen" van de opdracht van de rechtspersoon behoren, mogen alle personeelsleden bij arbeidsovereenkomst worden aangeworven (artikel 2, § 2, tweede lid, van het APKB).

Opdat de regeling inzake het personeel, vervat in artikel 41 van het ontwerp, verenigbaar zou zijn met het APKB, is dus vereist dat aan één van de voorwaarden gesteld in artikel 2, § 1, eerste lid, en § 2, eerste lid, van het APKB is voldaan en wanneer al de personeelsleden contractueel zouden worden aangeworven dat het EV VIOE voor het wezen van zijn opdracht, in mededinging treedt met andere marktdeelnemers.

Al wordt in de memorie van toelichting die laatste uitzondering ingeroepen, wordt het niet aannemelijk gemaakt dat voor het EV VIOE de toepassingsvoorwaarden ervan aanwezig zijn. Derhalve dient artikel 41, eerste lid, van het ontwerp op dit punt te worden herbekeken.

2. Luidens artikel 41, derde lid, kan het EV VIOE personeel ter beschikking stellen van de Vlaamse Overheid en is op die ter beschikkingstelling de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers niet van toepassing.

.../...

IDC

42.885/3

Wat de contractuele personeelsleden van het EV VIOE betreft, die prestaties moeten leveren voor de Vlaamse Overheid, geldt een principieel verbod van terbeschikkingstelling ten behoeve van gebruikers, op grond van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987. De openbare sector is niet van de toepassingssfeer van die wet uitgesloten ⁽⁶⁾.

De regeling betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers strekt tot de bescherming van contractuele werknemers ⁽⁷⁾. Zulk een regeling maakt deel uit van de aangelegenheid van het arbeidsrecht, die krachtens artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de federale bevoegdheid is blijven behoren.

In beginsel kan de decreetgever niet afwijken van de bedoelde regels van het arbeidsrecht. Hij zou op dat terrein slechts kunnen treden als hij zich kan beroepen op de "impliciete bevoegdheid" bedoeld in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Daartoe is vereist dat de aanwending van de impliciete bevoegdheid "noodzakelijk" is voor de uitoefening van de eigen bevoegdheden van het gewest. Bovendien moet blijken dat de betrokken aangelegenheid zich tot een gedifferentieerde regeling leent, en dat de weerslag van een afwijkende gewestelijke regeling op de bevoegdheid van de federale overheid slechts marginaal is.

De hieromtrent in de memorie van toelichting opgenomen verantwoording lijkt de toets aan deze voorwaarden te kunnen doorstaan. Het eindoordeel hieromtrent komt, in voorkomend geval, het Arbitragehof toe.

Artikel 42

Luidens artikel 42, § 1, 6°, heeft de inspecteur van financiën geaccrediteerd voor Onroerend Erfgoed, zitting in de beheerscommissie die het EV VIOE bestuurt.

Het behoort niet tot de gewone taak van een inspecteur van financiën om een publiekrechtelijke rechtspersoon te besturen. De Raad van State vraagt zich dan ook af of het niet beter is om in artikel 42, § 1, 6°, de woorden "een inspecteur van Financiën" te

⁽⁶⁾ Arbitragehof, 10 juni 1998, nr. 65/98, B.3.

⁽⁷⁾ Zelfde arrest B.6.

IDC

42.885/3

vervangen door de meer algemene uitdrukking "een ambtenaar, deskundig in financiën en begroting", met vermelding van de overheid die dit lid aanwijst.

Op die manier zou ook worden vermeden dat aan het advies van de inspecteur van financiën, bedoeld in artikel 45, § 1, derde lid, van het ontwerp, een gebrek aan onafhankelijkheid verweten zou kunnen worden.

Artikel 46

De draagwijdte van de in artikel 46 aan de Vlaamse Regering verleende bevoegdheid dient beter te worden omlijnd.

CDC

42.885/1

Het advies betreffende de hoofdstukken I, II, III en XVII werd gegeven door de eerste kamer, samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. R. AERTGEERTS en P. DEPUYDT, eerste auditeurs-afdelingshoofd, de H. W. PAS en Mevr. K. BAMS, auditeurs.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

CDC

42.885/3

Het advies betreffende de hoofdstukken I, IV, V, VII, VIII, IX, X, XII, afdelingen II en III, XIII, XV, XVI en XVII werd gegeven door de derde kamer, samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur, de HH. J. VAN NIEUWENHOVE, W. PAS en B. WEEKERS, en Mevr. K. BAMS, auditeurs.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

**Minaraad
Milieu- en Natuurraad
van Vlaanderen**



Briefadvies
van 26 april 2007
over het voorontwerp van decreet houdende
bepalingen tot begeleiding van de
aanpassing van de begroting 2007

2007/17

De heer Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting en Ruimtelijke Ordening
Phoenixgebouw
Koning Albert II-laan 19
1210 BRUSSEL

Datum: 26 april 2007
Uw ref.: /
Onze ref.: 03.01/L11/2007/280
Betreft: Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007

Mijnheer de minister,

De Minaraad ontving op 23 april 2007 uw adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007. De adviestertermijn is niet nader bepaald, maar u vroeg de documenten voor spoedadvies voor te leggen aan de Raad. Met voorliggend briefadvies, goedgekeurd op de raadszitting van 26 april 2007 komt de Raad tegemoet aan deze vraagstelling. De Minaraad beperkt zich in dit briefadvies tot het Herstelfonds, het Fonds voor Stationsomgevingen, het Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en de bepalingen omtrent de strategische adviesraden.

Hoofdstuk VIII - Dienst met afzonderlijk beheer 'Herstelfonds'

Het Herstelfonds werd in het kader van het decreet Ruimtelijke Ordening (DRO art. 159bis) opgericht en staat in voor de ontvangsten die voortvloeien uit toepassing van Titel V 'Recht van verkoop en onteigeningen' van het decreet Ruimtelijke Ordening. Het Herstelfonds is volgens het DRO bestemd voor alle uitgaven die voortvloeien uit de toepassing van Titel V. Het voorontwerpdecreet verruimt dit: enerzijds via een uitbreiding van de ontvangsten en anderzijds via een verruiming van de bestedingsmogelijkheden. Zo worden alle ontvangsten in het kader van de volgende decreten ook toegewezen aan het Herstelfonds en kan het Herstelfonds eveneens aangewend worden voor uitgaven in functie van het toezicht op en de handhaving van de volgende decreten:

1. het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten;
2. het decreet van 30 juni 1993 houdende de bescherming van het archeologisch patrimonium;
3. het decreet van 16 april 1996 betreffende landschapszorg;
4. het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers- en studentenkamers, inzonderheid artikelen 17bis en 17 ter;
5. het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, inzonderheid van artikel 20bis en 20ter.

Het Herstelfonds wordt dus sterk uitgebreid. De achterliggende filosofie is volgens de memorie van toelichting samengevat als volgt:

"Inbreuken op deze decreten zullen veelal een samenhang hebben met inbreuken op het vlak van ruimtelijke ordening. Via de bepalingen worden de betreffende inkomsten aan het DAB Herstelfonds toegewezen en kunnen de middelen van het

Herstelfonds ook gebruikt worden voor de uitgaven die betrekking hebben op het toezicht en de handhaving van de desbetreffende decreten.”

Deze clustering kan gekaderd worden in de clustering van het nieuwe beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed. De Minaraad vreest echter dat de samenvoeging de transparantie van de inkomsten en uitgaven van het fonds niet ten goede zal komen. De Minaraad vraagt dan ook erover te waken dat de inkomsten en uitgaven binnen het fonds duidelijk gescheiden worden gehouden in functie van de respectievelijke decreten waarbinnen ze kaderen.

Bovendien stelt de Minaraad voor om de inkomsten en uitgaven in het kader van het decreet betreffende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers- en studentenkamers en deze in het kader van de Vlaamse Wooncode niet op te nemen in het Herstelfonds. Beide decreten hebben immers minder affiniteit met de ruimtelijke ordening en worden best gescheiden gehouden. De doelstellingen van deze twee decreten (veiligheid enerzijds en recht op menswaardig wonen anderzijds) sluiten immers niet nauw aan bij de achterliggende doelstellingen van de overige, namelijk aansturen op en investeren in een goede ruimtelijke ordening. De inkomsten en uitgaven in functie van beide decreten lijken dan ook ongepast in het Herstelfonds.

Hoofdstuk IX – Fonds stationsomgevingen

Bij het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht, namelijk het Fonds Stationsomgevingen. Het fonds zal infrastructurele kosten van de herinrichting van stationsomgevingen dragen. Hieronder vallen zowel studiekosten, eventuele onteigeningskosten en kosten voor de effectieve uitvoering ervan. De Vlaamse Regering zal nadere regels voor de werking van het fonds bepalen.

De Minaraad stelt vast dat er in het voorontwerpdecreet een nieuw fonds gecreëerd wordt. Over welke middelen het fonds zal kunnen beschikken is op dit ogenblik niet duidelijk. De Minaraad hoopt dat de nadere regels voor de werking van het fonds meerdere zaken zullen scherp stellen, zoals bv. welke projecten concreet in aanmerking kunnen komen en aan welke kwaliteitseisen deze moeten voldoen.

Hoofdstuk XII - Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Artikel 33 regelt de oprichting van het Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. De ontvangsten die aan dit fonds worden toegewezen betreffen onder meer terugvorderingen op rechtstreekse steunverlening als gevolg van inbreuken op randvoorwaarden of als gevolg van vastgestelde onregelmatigheden, inhoudingen op de superheffing in de zuivelsector en toevallige inkomsten in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Deze middelen werden tot nu toe geïnd door het Vlaams Betaalorgaan. Eind 2006 bedroeg het saldo 1,8 miljoen euro. Vanaf 2007 worden de jaarlijkse ontvangsten geraamd op 0,1 miljoen euro. De toegestane uitgaven van het fonds betreffen onder meer uitgaven in het kader van de optimalisering van de werking van het Vlaams Betaalorgaan, uitgaven die voortvloeien uit het debiteurenbeheer door het Vlaams Betaalorgaan en betalingen die niet voor communautaire financiering in aanmerking komen (o.a. omwille van het ontbreken van een goedkeuring inzake conformiteit, door overschrijding van betalingstermijnen of plafonds).

Voor deze laatste uitgaven is het voor de Raad niet duidelijk welke concrete maatregelen of activiteiten gefinancierd zullen worden. Bovendien wijst de Raad op de terugvorderingen in het kader van het Europees plattelandsontwikkelingsbeleid met diverse plattelandsmaatregelen (o.a. beheersovereenkomsten). Het is onduidelijk in hoeverre hiervoor een apart Fonds Platteland zal opgericht worden. Inzake de milieu- en natuurbeheersmaatregelen pleit de Raad ervoor dat de teruggevorderde middelen opnieuw in het kader van beheersovereenkomsten worden ingezet.

Hoofdstuk XIV - Strategische adviesraden

Volgens art. 14 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna kaderdecreet SAR) stellen de strategische adviesraden jaarlijks een begroting en een rekening op en voeren ze een boekhouding. De bepaling delegeert aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de wijze van boekhouding te bepalen. Het kaderdecreet SAR bevat momenteel geen regeling die een interne controle binnen de SAR's organiseert op de rekening en de boekhouding, noch bevat het een decretale basis om een dergelijke regeling uit te werken. Er lijkt evenmin een decretale basis voorhanden om de regeling met betrekking tot 'interne audit' van toepassing te maken op de strategische adviesraden. Enkel het Rekenhof is gemachtigd om de rekening van de strategische adviesraad te controleren.

Om een bijkomende financiële controle mogelijk te maken wordt nu een decretale basis ontworpen in artikel 48 van het voorliggende voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007. De Vlaamse Regering werkt ook aan de uitvoering van de ontworpen bepaling. Ze keurde op 9 maart 2007 in eerste lezing een uitvoeringsbesluit goed dat bepaalt dat de diensten van het Vlaams Ministerie van Financiën en Begroting de bevoegdheid krijgen om ter plaatse een controle uit te voeren op de comptabiliteit en de verrichtingen van de SAR's'.

Bovendien moeten de strategische adviesraden volgens het bedoelde ontwerpbesluit hun rekeningen openen bij een door de Vlaamse Regering aangeduide kassier. Er wordt een centraal kasbeheer nagestreefd voor alle publiekrechtelijke instellingen die afhangen van de Vlaamse overheid. Ook voor dit tweede punt wordt in het voorliggende voorontwerp een decretale basis voorzien, namelijk in artikel 47.

De Minaraad meent dat er behoefte was aan een meer uitgewerkte financiële controle op de strategische adviesraden, zoals de Minaraad. Hij steunt dan ook de ontworpen bepaling.

Het ABVV, de ACLVB, het ACV, de Boerenbond, de UNIZO en het VOKA-Vlaams Economisch Verbond onthouden zich bij dit advies omdat zij hierover via de SERV advies wensen uit te brengen.

Met de meeste hoogachting,

Hubert David
Voorzitter

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 27 april 2007
AG-IT/07-087Aan de heer VAN MECHELEN Dirk
Vlaams minister Financiën en Begroting
Ruimtelijke Ordening
Koning Albert II-laan 19 - Phoenixgebouw

1210 BRUSSEL

Betreft: uw adviesvraag van 20 april 2007 over het voorontwerpdecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007.

Mijnheer de minister,

De SERV heeft het voorgelegde voorontwerpdecreet onderzocht. Bij dit voorontwerp heeft de raad volgende bedenkingen:

Hoofdstuk IV – artikel 11 Rentetoelagen wegens hinder door openbare werken

De voorgestelde regeling levert voor de SERV geen probleem op, maar de raad dringt wel aan op een snelle operationalisering van dit decreet. De SERV rekent er dan ook op dat de minister op korte termijn de ontwerp uitvoeringsbesluiten ter advies voorlegt. Immers, uit onderzoek blijkt dat openbare werken ernstige financiële gevolgen impliceren voor ondernemers, met name op het vlak van klanten- en omzetverlies, zodat tegemoetkomingen noodzakelijk zijn. Voorts verwijst de raad naar zijn advies van 11 mei 2005. Er zijn voor deze problematiek verschillende regelingen uitgewerkt of in opmaak en elk van deze regelingen viseert een specifieke doelgroep en voorziet een specifieke procedure voor het aanvragen en bekomen van de voorziene tegemoetkoming. De raad is van oordeel dat de inhoudelijke regeling van de steunmechanismen overzichtelijk moet blijven en dat de diverse procedures niet tot een administratieve overbelasting in hoofde van de KMO's en zelfstandige ondernemers mogen leiden. In het bijzonder wat de Vlaamse regelgevende initiatieven betreft, pleit de Raad daarom voor coördinatie tussen de betrokken initiatieven en afstemming tussen de gehanteerde definities, de opgelegde bewijslast inzake "hinder" en de te volgen procedures en een duidelijke afbakening van de doelgroep. Tenslotte wenst de Raad dit advies aan te grijpen om nogmaals de nadruk te leggen op preventie, het voorkomen van hinder door openbare werken. Ook op dit vlak moet Vlaanderen maatregelen nemen om een maximale bereikbaarheid te garanderen, maatregelen voor minder hinder te nemen en deze in te schrijven in de bestekken.

Sterk door overleg**Hoofdstuk IX – artikel 21 – 25 Fonds stationsomgevingen**

De SERV kan zich achter de doelstellingen van het programma voor de stationsomgevingen scharen, maar is van oordeel dat de daarvoor ontworpen structuur in vergelijking met de gebruikelijke budgettaire regels onvoldoende gemotiveerd is. Bovendien stelt de SERV vast dat voor de investeringen in het gemeenschappelijk vervoer uiteenlopende structuren worden opgericht (Lijninvest, Lijninvest – BAM, IVA stationsomgevingen) waardoor de financieringsformules erg divers worden.

met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

uw brief van
uw kenmerk
■
ons kenmerk
vragen naar
■
bijlagen

20 april 2007

AR/VB/WOY/COR/001
Wim Oyen

De heer Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening
Koning Albert II-laan 19
1210 BRUSSEL

Antwoord
datum
aan
nummer

2 mei 2007

Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van
de begroting 2007

Mijnheer de minister

Op 23 april 2007 ontving de Vlor de adviesvraag over het voorontwerp van
programmadedcreet. Op de vergadering van 26 april 2007 besliste het vast bureau van
de Vlor om af te zien van advies omwille van de beperkte onderwijskundige impact van
de regelingen die zijn opgenomen in het voorontwerp van decreet.

Met de meeste hoogachting



Mia Douterlungne
administrateur-generaal

Ann Demeulemeester
voorzitter

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaan-gelegenheid.

HOOFDSTUK II

Onderwijs

AFDELING I

Hogescholen

Artikel 2

In artikel 178, §1, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap wordt het jaartal “2006” vervangen door het jaartal “2007” en wordt het bedrag “582.460.832,02” vervangen door het bedrag “584.283.476,81”.

Artikel 3

In artikel 209, §3, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeen-

schap, toegevoegd bij het decreet van 22 december 2006, wordt het getal “207,77” vervangen door het getal “208,31”.

Artikel 4

In artikel 340sexies van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2003, wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De Vlaamse Regering kan in de vorm van een jaarlijkse toelage bijdragen in de financiering van de hogere instituten voor schone kunsten en van instellingen die excellente kunstopleidingen organiseren.

Het totale bedrag van de toelage wordt vastgesteld op 3.202.000 euro vanaf 1 januari 2007.

Dit bedrag wordt vanaf het begrotingsjaar 2008 jaarlijks op de volgende wijze aangepast:

$$0,8 \times (Ln/07) + (Cn/C07)$$

waarbij:

- $Ln/L07$ gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van het begrotingsjaar 2007;
- $Cn/C07$ gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijzen op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de consumptieprijzen op het einde van het begrotingsjaar 2007.”.

AFDELING II

Universiteiten

Artikel 5

Artikel 140ter van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 140ter

§1. Het bedrag van de sociale toelage van de universiteiten wordt vanaf 2007 vastgesteld als volgt (in duizend euro):

1. Katholieke Universiteit Leuven:	4.955
2. Vrije Universiteit Brussel:	2.021
3. Universiteit Antwerpen:	2.181
4. Katholieke Universiteit Brussel:	185
5. Universiteit Gent:	5.302
6. Universiteit Hasselt:	596

§2. Vanaf het begrotingsjaar 2008 worden de in §1 vermelde bedragen geïndexeerd aan de hand van de volgende indexformule:

$$I = 0,50 \times (L1/L0) + 0,50 \times (C1/C0).$$

I: de indexformule.

L1/L0: de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het desbetreffende begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van begrotingsjaar 2007.

C1/C0: de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijzen op het einde van het desbetreffende begrotingsjaar en de index van de consumptieprijzen op het einde van begrotingsjaar 2007.”.

AFDELING III

Instituut voor Tropische Geneeskunde

Artikel 6

In artikel 15, §2, van het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor post-initieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006, worden de woorden “vanaf het begrotingsjaar 2007 vastgesteld op 9.726.000 euro” vervangen door de woorden “vanaf het begrotingsjaar 2007 vastgesteld op 9.776.000 euro”.

AFDELING IV

Inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur

Artikel 7

Artikel 37 van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 37

De Vlaamse Regering is gemachtigd om een gemeenschapswaarborg te hechten aan de leningen aangegaan door de DBFM-vennootschap voor de realisatie van het DBFM-programma.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen, met betrekking tot de voorwaarden of modaliteiten voor het stellen van deze waarborg.”.

HOOFDSTUK III

Wetenschap en Innovatie

AFDELING I

Bijkomende academiseringsmiddelen

Artikel 8

In artikel VI.9ter, §1, tweede lid, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2006, wordt de tweede zin vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering bepaalt, binnen de beschikbare begrotingskredieten, het bedrag dat in het begrotingsjaar 2007 ten behoeve van deze ondersteuningsmaatregel wordt vastgelegd, met dien verstande dat dit bedrag ten minste gelijk is aan 2 miljoen euro, geïndexeerd overeenkomstig artikel 184, §1, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.”.

Artikel 9

In artikel VI.9ter, §2, eerste lid, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2006, worden tussen de woorden “het aantal financierbare studenten” en de woorden “in de academisch gerichte hogeschoolopleidingen”

de woorden “, ingeschreven op 1 februari 2005” ingevoegd.

AFDELING II

Herculesstichting

Artikel 10

In artikel VI.10, vierde lid, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, toegevoegd bij het decreet van 22 december 2006, worden de woorden “en houden op uitwerking te hebben op 31 december 2008” geschrapt.

HOOFDSTUK IV

Rentetoelagen wegens hinder door openbare werken

Artikel 11

In artikel 5, §1, van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken wordt tussen de woorden “rentekosten en” en de woorden “4% van het geleende bedrag” het woord “jaarlijks” ingevoegd.

HOOFDSTUK V

Bekrachtigingen

Artikel 12

Bekrachtigd worden met ingang van de dag van hun respectieve inwerkingtreding:

- 1° het besluit van de Vlaamse Regering van 13 oktober 2006 houdende de toewijzing van goederen, rechten en verplichtingen van de afdeling Water

van de Administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het departement Leefmilieu en Infrastructuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de cel Hydrologisch Onderzoek van het Instituut voor Natuurbehoud aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid de Vlaamse Milieumaatschappij;

- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2006 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij;

- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende toewijzing van de goederen, de rechten en de verplichtingen aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Fonds Jongerenwelzijn.

HOOFDSTUK VI

Werk en Sociale Economie

AFDELING I

T-Groep en Werkholding

Artikel 13

In artikel 11, §1, tweede lid, van het decreet van 28 juni 2002 betreffende de oprichting van de vennootschappen T-Groep en Werkholding, wordt het cijfer “5” vervangen door het cijfer “8”.

AFDELING II

Vzw ESF-Agentschap

Artikel 14

In artikel 2, §2, van het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de vzw ESF-Agentschap worden de woorden “Vlaamse Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen” vervangen door de woorden “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”.

Artikel 15

In artikel 3, §3, van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering, de verzelfstandigde agent-schappen met rechtspersoonlijkheid van het beleids-domein waartoe de vzw ESF-Agentschap behoort, en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, worden gemachtigd om personeelsleden ter beschikking te stellen van de vzw ESF-Agentschap. Gedurende de terbeschikkingstelling blijft op het betrokken per-soneel het Vlaams personeelsstatuut of het perso-neelsstatuut van de instelling die personeelsleden ter beschikking stelt, van toepassing. De nadere regeling betreffende de terbeschikkingstelling van het perso-neel wordt, ieder wat hem betreft, vastgesteld in een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, de instelling, de betrokken perso-neelsleden, en de vzw ESF-Agentschap.”.

HOOFDSTUK VII

Vlaamse Wooncode

AFDELING I

Lokaal Woonbeleid

Artikel 16

Aan artikel 28, §2, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, zoals gewijzigd, worden een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De Vlaamse Regering kan, binnen de perken van de kredieten die daartoe op de begroting van het Vlaamse Gewest worden ingeschreven en onder de voorwaarden die ze heeft bepaald, de gemeentelijke en intergemeentelijke werking met het oog op het realiseren van de opdrachten vermeld in §§1 en 2 én het verbeteren van de dienstverlening aan woonbe-hoeftige gezinnen en alleenstaanden, subsidiëren.

De Vlaamse Regering stelt de bijzondere regels vast voor de toekenning en de verdeling van de subsi-dies.”.

AFDELING II

Serviceflats

Artikel 17

In artikel 64, §3, van het decreet van 15 juli 1997 hou-dende de Vlaamse Wooncode, zoals gewijzigd, wor-den de woorden “infrastructuurwerken als vermeld in §1, 2°” vervangen door de woorden “verrichtingen als vermeld in §1, 1°, 2° en 3°”.

HOOFDSTUK VIII

DAB Herstelfonds

Artikel 18

De ontvangsten die voortvloeien uit herstellvorderin-gen, dwangsommen, administratieve geldboetes, recu-peratie van de kosten van een ambtshalve uitvoering en alle ontvangsten die voortvloeien uit de toepassing van andere handhavingsmaatregelen op grond van:

- a) het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten;
- b) het decreet van 30 juni 1993 houdende de bescher-ming van het archeologisch patrimonium;
- c) het decreet van 16 april 1996 betreffende de land-schapszorg;

worden toegewezen aan de DAB Herstelfonds, bedoeld in artikel 159bis van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

Onverminderd de toepassing van het derde lid van artikel 159bis van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening kunnen de ontvangsten van de DAB Herstelfonds tevens aangewend worden voor het verrichten van uitgaven die betrekking hebben op de handhaving van de in het eerste lid vermelde decreten.

Artikel 19

De ontvangsten die voortvloeien uit herstellvorde-
ringen, dwangsommen, de recuperatie van de kosten
van een ambtshalve uitvoering en alle ontvangsten
die voortvloeien uit de toepassing van andere hand-
havingsmaatregelen op grond van:

- a) het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwa-
liteits- en veiligheidsnormen voor kamers- en stu-
dentenkamers, inzonderheid artikelen 17bis en
17ter;
- b) het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse
Wooncode, inzonderheid de artikelen 20bis en
20ter;

worden toegewezen aan de DAB Herstelfonds,
bedoeld in artikel 159bis van het decreet van 18 mei
1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke
ordening.

Onverminderd de toepassing van het derde lid van
artikel 159bis van het decreet van 18 mei 1999 hou-
dende de organisatie van de ruimtelijke ordening
kunnen de ontvangsten van de DAB Herstelfonds
tevens aangewend worden voor het verrichten van
uitgaven die betrekking hebben op het toezicht op
en de handhaving van de in het eerste lid vermelde
decreten.

Artikel 20

In artikel 102bis van het decreet van 15 juli 1997
houdende de Vlaamse Wooncode, ingevoegd bij het
decreet van 15 december 2006, worden de woorden
“het Solidariteitsfonds” vervangen door de woorden
“DAB Herstelfonds, bedoeld in artikel 159bis van het
decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van
de ruimtelijke ordening”.

HOOFDSTUK IX

Fonds stationsomgevingen

Artikel 21

§1. Bij het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare
Werken wordt een intern verzelfstandigd agentschap
met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld
in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap
draagt als naam “Fonds Stationsomgevingen” en
wordt hierna het Fonds genoemd.

§2. Het Fonds heeft als opdracht de infrastructurele
kosten van de herinrichting van stationsomgevingen
te dragen. Onder de infrastructurele kosten worden
zowel de studiekosten, eventuele onteigeningskosten
en de effectieve uitvoering verstaan.

Artikel 22

De Vlaamse Regering regelt de werking van het
Fonds.

Artikel 23

De middelen van het Fonds zijn:

- a) een dotatie lastens de begroting van het Vlaamse
Gewest;
- b) een dotatie lastens de begroting van de VVM;
- c) het gebeurlijke saldo op het einde van het voor-
gaande begrotingsjaar op het Fonds;
- d) de ontvangsten voortvloeiend uit terugvorderin-
gen;
- e) opbrengsten van renten en intresten.

Artikel 24

Behoudens andersluidende bepalingen, worden de
begroting en de rekening opgemaakt en goedgekeurd
en de controle door het Rekenhof uitgevoerd over-

eenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie A.

Artikel 25

De middelen van het Fonds kunnen aangewend voor:

1° infrastructurele kosten voor de herinrichting van stationsomgevingen;

2° de werkingskosten eigen aan het Fonds.

HOOFDSTUK X

Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten

Artikel 26

Artikel 24 van het decreet van 22 december 2004 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004, gewijzigd door het decreet van 22 december 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 24

Een “Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten” wordt opgericht, hierna Fonds te noemen. Het Fonds is een begrotingsfonds zoals bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Het Fonds wordt gespijsd met de middelen die in uitvoering van punt 6 van het protocol nr. 2 van 1 januari 2003 en punt 3 (12 RVT-equivalenten palliatieve dagopvang Vlaamse Gemeenschap) van hoofdstuk 3 van het protocol nr. 3 van 13 juni 2005 gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138 van de grondwet over het te voeren ouderenzorgbeleid door de federale overheid aan de Vlaamse Gemeenschap worden toegekend.

Ten laste van dit Fonds worden alle uitgaven van het agentschap Zorg en Gezondheid aangerekend, voor zover deze verband houden met de uitvoering

van punt 6 van het protocol nr. 2 van 1 januari 2003 en punt 3 (12 RVT-equivalenten palliatieve dagopvang Vlaamse Gemeenschap) van hoofdstuk 3 van het protocol nr. 3 van 13 juni 2005 gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138 van de grondwet, over het te voeren ouderenzorgbeleid en meer specifiek de zorgvernieuwingsprojecten en de palliatieve dagopvang.

De rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het Fonds.

Deze bepaling heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2006.”.

HOOFDSTUK XI

Oprichting vzw Kazerne Dossin – Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum over Holocaust en Mensenrechten

Artikel 27

De Vlaamse Regering wordt ertoe gemachtigd om toe te treden als stichtend lid tot de vereniging zonder winstoogmerk “Kazerne Dossin – Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum over Holocaust en Mensenrechten”, met ingang van de datum van oprichting van de vzw.

Artikel 28

De vereniging heeft tot doel, op basis van de studie en documentatie over de vervolging van joden en zigeuners in België tijdens de Tweede Wereldoorlog, om in Mechelen op de historische site rond de Kazerne Dossin, een memoriaal, museum en documentatiecentrum uit te bouwen over holocaust en mensenrechten.

Artikel 29

De Vlaamse Gemeenschap zal voor de realisatie van deze vereniging samenwerken met de stad Mechelen, de provincie Antwerpen en met de vzw Joods Museum van Deportatie en Verzet.

Artikel 30

De Vlaamse Gemeenschap kan aan de vzw “Kazerne Dossin – Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum over Holocaust en Mensenrechten” infrastructuur ter beschikking stellen voor de realisatie van de in artikel 28 geformuleerde doelstelling. Het voorwerp en de voorwaarden van die terbeschikkingstelling worden geregeld in een overeenkomst gesloten tussen de Vlaamse Gemeenschap en de vzw “Kazerne Dossin – Memoriaal, Museum en Documentatiecentrum over Holocaust en Mensenrechten”.

HOOFDSTUK XII

Landbouw en Visserij

AFDELING I

Overdracht personeelsleden beleidsdomein Landbouw en Visserij

Artikel 31

§1. De Vlaamse Regering bepaalt bij besluit welke personeelsleden, die tewerkgesteld zijn bij het departement Landbouw en Visserij en het Agentschap voor Landbouw en Visserij, en de goederen die verbonden zijn met hun werking, worden overgedragen naar het Agentschap voor Facilitair Management.

§2. De bevoegdheid die in de eerste paragraaf van dit artikel aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel en de goederen die verbonden zijn met hun werking.

Artikel 32

§1. De Vlaamse Regering bepaalt bij besluit welke personeelsleden, die tewerkgesteld zijn bij het departement Landbouw en Visserij, en de goederen die verbonden zijn met hun werking, worden overgedragen naar het Agentschap voor Landbouw en Visserij, alsook welke personeelsleden, die tewerkgesteld zijn bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij, en de goederen die verbonden zijn met hun werking, worden overgedragen naar het departement Landbouw en Visserij.

§2. De bevoegdheid die in de eerste paragraaf van dit artikel aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel en de goederen die verbonden zijn met hun werking.

AFDELING II

Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Artikel 33

§1. Er wordt een “Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid” opgericht, hierna het Fonds te noemen. Het Fonds is een begrotingsfonds als bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

§2. Aan het Fonds worden toegewezen:

- 1° het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan mag inhouden bij inbreuken op de randvoorwaarden;
- 2° het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan mag inhouden bij andere vastgestelde onregelmatigheden;
- 3° het gedeelte van de verschuldigde superheffing in de zuivelsector dat het Vlaams Betaalorgaan mag inhouden;
- 4° bij debiteuren superheffing geïnde intresten;
- 5° bij debiteuren geïnde nalatigheidsintresten die betrekking hebben op het Vlaams aandeel van de teruggevorderde schuld;
- 6° bij debiteuren gerecupereerde gerechtskosten;
- 7° toevallige ontvangsten in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.

§3. De middelen van het Fonds kunnen worden aangewend voor:

- 1° betalingen die niet voor communautaire financiering in aanmerking komen door overschrijding van betalingstermijnen of plafonds;
- 2° betalingen waarvoor communautaire financiering wordt geweigerd in het kader van de conformiteitsgoedkeuring;

- 3° het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan moet dragen van niet binnen een bepaalde periode plaatsgevonden invorderingen;
- 4° financiering van door de Europese Commissie toegestane maatregelen waarvoor de door het Vlaams Betaalorgaan ingehouden superheffing mag worden aangewend;
- 5° gerechtskosten en nalatigheidsintresten bij juridische geschillen aan de tegenpartij te betalen;
- 6° teruggave van het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan mocht inhouden bij vastgestelde onregelmatigheden als de betrokkene na bezwaarschrift niet meer hoeft terug te betalen;
- 7° teruggave van het gedeelte dat het Vlaams Betaalorgaan mocht inhouden bij inbreuken op de randvoorwaarden als de betrokkene na bezwaarschrift niet meer hoeft terug te betalen;
- 8° teruggave van bij debiteuren geïnde intresten op het Vlaams aandeel als de betrokkene na bezwaarschrift niet meer hoeft terug te betalen;
- 9° uitgaven in het kader van de optimalisering van de werking van het Vlaams Betaalorgaan.
- §4. Het saldo op 31 december 2006 van de sinds 1 januari 2002 gerealiseerde ontvangsten als bedoeld in §2, op orderekening 091-2225021-64 van het Vlaams Betaalorgaan ten belope van 1.853.931,58 euro, wordt ingeschreven als toegewezen ontvangst op het Fonds.
- §5. De rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het in §1 bedoelde Fonds.

AFDELING III

Eigen Vermogen van het
Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek

Artikel 34

Artikel 38 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007, wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 38

Het EV ILVO staat in voor:

- 1° het verrichten van wetenschappelijk onderzoek, expertises en dienstverlening op het vlak van landbouw en visserij voor derden;
- 2° het onderzoek en de ontwikkeling naar meer duurzame landbouwsystemen;
- 3° datacollectie en wetenschappelijke adviestaken ter ondersteuning van het Europees Gemeenschappelijk Visserijbeleid;
- 4° logistieke en operationele ondersteuning van de kwaliteitscontrole in de plantaardige sector.”.

Artikel 35

In artikel 41, §1, van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Ieder jaar stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven en reservefondsen voor het volgende begrotingsjaar, alsmede de middelen van het EV ILVO om de uitgaven te dekken en reservefondsen aan te leggen. Voor het indienen van de begroting volgt de beheerscommissie de nadere regelen zoals vastgesteld in de begrotingsinstructies tot de opmaak van de algemene uitgaven- en middelenbegroting.”.

Artikel 36

Aan artikel 41 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007, worden een §3 en een §4 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§3. Het EV ILVO legt minstens een reservefonds aan voor zijn sociaal passief en een reservefonds voor de vervanging van noodzakelijke investeringen.

Het EV ILVO wordt verplicht zijn beleggingsportefeuille te liquideren ter stijving van deze reservefondsen.

§4. Het EV ILVO sluit aan bij het Centraal Financieringsorgaan bij het departement Financiën en Begroting.”.

HOOFDSTUK XIII

Eigen Vermogen van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed

Artikel 37

Bij het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed, of zijn rechtsopvolger, wordt een Eigen Vermogen ingesteld, waaraan rechtspersoonlijkheid is toegekend, onder de benaming “Eigen Vermogen van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed” afgekort EV VIOE.

Artikel 38

Het EV VIOE heeft tot doel het verrichten van wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening inzake behoud, beheer en ontsluiting met betrekking tot archeologisch, varend, monumentaal en landschappelijk erfgoed, al dan niet in opdracht van derden; in uitvoering van de volgende wet en decreten:

- wet van 7 augustus 1931 op het behoud van monumenten en landschappen, gewijzigd bij de decreten van 3 maart 1976, 18 december 1992, 14 juli 1993, 6 juli 1994 en 16 april 1996;
- decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van Monumenten en Stads- en Dorpsgezichten, gewijzigd bij de decreten van 18 december 1992, 22 februari 1995, 22 december 1995, 8 december 1998, 18 mei 1999, 7 december 2001, 21 november 2003, 30 april 2004 en 10 maart 2006;
- decreet van 30 juni 1993 houdende bescherming van het archeologisch patrimonium, gewijzigd bij de decreten van 18 mei 1999, 28 februari 2003 en 10 maart 2006;
- decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, gewijzigd bij de decreten van 18 mei 1999, 8 december 2000, 21 december 2001, 19 juli 2002, 13 februari 2004 en 10 maart 2006;

- decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van het varend erfgoed, gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2006.

Onder derden worden in dit verband verstaan:

- a) overheden en openbare instellingen;
- b) rechtspersonen die zijn opgezet met het oog op het realiseren van projecten die van belang zijn voor de erfgoedzorg zoals beschreven in dit artikel;
- c) private rechtspersonen;
- d) natuurlijke personen.

Deze doelstellingen worden bereikt door middel van:

- 1° het uitvoeren van terreinrealisaties zowel op gronden van het Vlaamse Gewest als op terreinen van derden;
- 2° het uitwerken en publiceren van onderzoeksresultaten, al dan niet uitgevoerd in opdracht van derden;
- 3° het verlenen van diensten en het uitwisselen van diensten in coöperatief verband;
- 4° het participeren in publiek-private samenwerkingsverbanden mits het voorafgaandelijk akkoord van de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en van de minister van Financiën en Begroting;
- 5° het ondersteunen van en het uitbaten van bezoekerscentra;
- 6° het meedingen naar of uitvoeren van opdrachten en projecten waarmee de kennis en ervaring die aanwezig zijn binnen het agentschap en het EV VIOE kunnen worden ingezet ter ondersteuning van andere publiek- of privaatrechtelijk verenigingen, ondernemingen, instellingen of natuurlijke personen.

Artikel 39

Het EV VIOE kan voor de verwezenlijking van zijn doel vrij contracten sluiten in het raam van een aan-

neming, onderaanneming, tijdelijke vereniging, een consortium, en alle andere geschikt bevonden samenwerkingsverbanden, roerende en onroerende goederen verwerven en vervreemden en in het algemeen alle nuttige rechtshandelingen stellen.

Artikel 40

Het EV VIOE kan mits een unanieme beslissing in de beheerscommissie medeoprichter, lid, bestuurder of vennoot zijn van publiek- of privaatrechtelijke verenigingen, ondernemingen of instellingen, op voorwaarde dat het doel van die rechtspersonen verband houdt met het doel van het EV VIOE.

Artikel 41

Het EV VIOE kan voor de verwezenlijking van zijn doel op contractuele basis personeel aanwerven, tewerkstellen en ontslaan.

De Vlaamse Regering bepaalt de rechtspositieregeling van het personeel van het EV VIOE.

Het EV VIOE kan personeel ter beschikking stellen van de Vlaamse overheid. De wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers is op die terbeschikkingstelling niet van toepassing.

Artikel 42

§1. Het EV VIOE wordt bestuurd door een beheerscommissie.

De volgende personen zijn ambtshalve lid:

- 1° de leidend ambtenaar van het agentschap VIOE, die de commissie voorzigt;
- 2° drie personeelsleden van het agentschap VIOE;
- 3° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed;
- 4° de leidend ambtenaar van het departement Ruimtelijke Ordening, Wonen en Onroerend Erfgoed of zijn afgevaardigde;

5° de leidend ambtenaar van het Agentschap Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed Vlaanderen of zijn afgevaardigde;

6° een ambtenaar, deskundig in financiën en begroting, op voorstel van de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting.

§2. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd de samenstelling van de beheerscommissie te wijzigen op basis van wijzigingen op het vlak van interne organisatie van het agentschap en op vlak van wijzigingen van bevoegdheden van ministers.

§3. De voorzitter kan bevoegde personen uitnodigen om met raadgevende stem aan de bespreking van een punt van de agenda van een vergadering van de beheerscommissie deel te nemen.

§4. De beheerscommissie vergadert minstens tweemaal per jaar, met name voor het vaststellen van de begroting en de rekening overeenkomstig artikel 9 op uitnodiging van de voorzitter. Twee leden kunnen te allen tijde eisen dat de voorzitter een vergadering samenroept binnen de dertig dagen.

§5. De beheerscommissie maakt een huishoudelijk reglement op dat ter bekrachtiging aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd.

§6. Het mandaat van lid van de beheerscommissie is onbezoldigd.

Artikel 43

Het vermogen van de rechtspersoon, vermeld in artikel 37, wordt gevormd door:

- 1° de gelden en vergoedingen die werden betaald voor de onderzoeken en studies, ontledingen, proeven, keuringen en andere diensten die voor rekening van derden worden verricht door het VIOE;
- 2° de inkomsten van het valoriseren van de resultaten van de uitgevoerde activiteiten, waaronder het exploiteren van intellectuele eigendomsrechten;
- 3° de inkomsten uit de verkoop van rapporten, brochures, kaarten, plans, foto's, wetenschappelijke

of andere publicaties, met inbegrip van die producten in elektronische vorm;

- 4° de giften, legaten, schenkingen, beurzen, prijzen of alle andere giften die zijn aanvaard krachtens de wet van 12 juli 1931 betreffende de uitbreiding tot alle rechtspersonen van het voordeel van de voorlopige aanvaarding van bij akten gedane schenkingen onder de levenden;
- 5° heffingen, retributies, subsidies en dergelijke meer;
- 6° dotaties;
- 7° de huurgelden en de inkomsten van het uitbaten van bezoekerscentra;
- 8° de inkomsten van het beheer en de inkomsten uit de vervreemding van goederen die tot de rechtspersoon van het EV VIOE behoren, na goedkeuring van de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en de minister van Financiën en Begroting;
- 9° intresten en waardevermeerderingen van het patrimonium;
- 10° andere inkomsten, na goedkeuring door de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en de minister van Financiën en Begroting.

Artikel 44

De Vlaamse Regering kan beslissen onroerende en roerende goederen van het Vlaamse Gewest die niet langer dienstig zijn voor de strikte overheidstaak van het agentschap met het oog op valorisatie kosteloos in eigendom over te dragen aan het EV VIOE. In die gevallen neemt het EV VIOE de rechten en plichten over van het agentschap. Betrokken onroerende en roerende goederen kunnen niet vervreemd worden dan ten behoeve van de schatkist.

Artikel 45

§1. Ieder jaar stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven voor het volgende begrotingsjaar, alsmede de middelen van het EV VIOE om die uitgaven te dekken. Voor het indienen van de begroting volgt het EV VIOE de nadere regelen zoals vast-

gesteld in de begrotingsinstructies tot de opmaak van de algemene uitgaven- en middelenbegroting.

Ieder jaar, voor 15 maart, stelt de beheerscommissie de rekening van het EV VIOE van het vorige begrotingsjaar op.

De begroting en de rekening worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering, samen met het advies van de Inspectie van Financiën; elke wijziging ervan wordt na advies van de Inspectie van Financiën ter goedkeuring voorgelegd aan de minister bevoegd voor Onroerend Erfgoed en de minister van Financiën en Begroting.

Ten minste eenmaal per jaar wordt de boekhouding van het EV VIOE nagekeken door de Vlaamse Regering. De daartoe aangestelde ambtenaren beschikken over alle bevoegdheden van onderzoek, kunnen alle stavings- en bewijsstukken laten voorleggen en kunnen zich vergewissen van de toestand van de bewaarde goederen, maar mogen zich niet met beheer bezighouden.

§2. Het EV VIOE kan het saldo tijdens het volgende begrotingsjaar vrij aanwenden voor het verwezenlijken van zijn doel.

Artikel 46

Onverminderd de voorgaande bepalingen worden de nadere regelen betreffende het beheer, de werking en de boekhouding van het Eigen Vermogen VIOE vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering.

HOOFDSTUK XIV

Strategische Adviesraden

Artikel 47

Aan artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De strategische adviesraden kunnen door de Vlaamse Regering verplicht worden hun financiële rekeningen te hebben en hun beleggingen onder te brengen bij een door de Vlaamse Regering aan te wijzen kredietinstelling.”.

Artikel 48

Aan artikel 14 van hetzelfde decreet wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De met de financiële controle en certificering belaste instantie, kan een toezicht ter plaatse uitvoeren op de comptabiliteit en de verrichtingen van de strategische adviesraad. Ze mogen te allen tijde alle bewijsstukken, staten, inlichtingen of toelichtingen opvragen die betrekking hebben op de ontvangsten, de uitgaven, de activa en de schulden.”.

HOOFDSTUK XV

Oppervlaktewateren

Artikel 49

In de bijlage van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2005, wordt

“

35	Papierindustrie	1.000 kg papier uit: houtslijpsel of celstof ander materiaal	1,6 7,8	0,001 0,001	0,009 0,009
----	-----------------	--	------------	----------------	----------------

”

vervangen door

“

35	Papierindustrie	1.000 kg papier	1,6	0,001	0,009
----	-----------------	-----------------	-----	-------	-------

”.

HOOFDSTUK XVI

Openbare Werken

Artikel 50

In artikel 57, §2, van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992 wordt de zin “Bovendien zal het Fonds, op afzonderlijke rekening, bijdragen tot de dienstverlening aan de nationale overheid wat betreft de zeevaartpolitie en douane.” geschrapt.

Artikel 51

In artikel 58 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992 wordt punt 2 geschrapt.

HOOFDSTUK XVII

Slotbepalingen

Artikel 52

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van:

- artikel 2, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007;
- afdeling I – Bijkomende academiseringsmiddelen van hoofdstuk III – Wetenschap en Innovatie, die uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007;
- hoofdstuk IV – Rentetoelagen wegens hinder door openbare werken, dat in werking treedt op de datum van inwerkingtreding van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken;
- artikel 12, 1°, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007;
- hoofdstuk XIII – Eigen Vermogen van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed, dat in werking treedt op de datum bepaald door de Vlaamse Regering;

- hoofdstuk XV – Oppervlaktewateren, dat uitwerking heeft met ingang van het aanslagjaar 1999.

Brussel, 11 mei 2007.

*De minister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De viceminister-president
van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Economie,
Ondernemen, Wetenschap,
Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De viceminister-president
van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Werk,
Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

*De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,*

Inge VERVOTTE

*De Vlaamse minister van Financiën
en Begroting en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

*De Vlaamse minister van Cultuur,
Jeugd, Sport en Brussel,*

Bert ANCIAUX

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid,
Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,*

Marino KEULEN

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,
Sociale Economie en Gelijke Kansen,*

Kathleen VAN BREMPT
