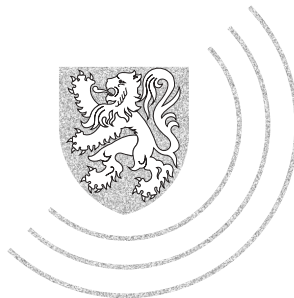


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

28 mei 2002

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001
tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	5
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	7
Advies van de Raad van State	9
Ontwerp van decreet	21
Bijlage	23

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Gelet op artikel 92bis, § 1 van de Bijzondere wet van 08 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is een decretale instemming met het Samenwerkingsakkoord, gesloten op 7 december 2001 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen, noodzakelijk opdat dit akkoord in Vlaanderen uitwerking kan hebben.

Artikel 3

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid
en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en-banen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen, is door de Vlaamse regering goedgekeurd op 7 december 2001 en zal volkomen uitwerking hebben wat het Vlaamse Gewest betreft.

Artikel 3

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

VERBODEN TOEGANG TOT DE DOKUMENTEN

Brussel, 21 maart 2002
50 MJsv032102

Aan de Heer Renaat LANDUYT
Vlaams minister van Werkgelegenheid en
Toerisme
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

Bij brief van 13 maart 2002 ontving de SERV uw adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en –banen.

Voorliggend voorontwerp van decreet betreft een formalisering via een decreet van een samenwerkingsakkoord dat reeds is goedgekeurd. Aangezien de inhoudelijke aspecten van dit dossier worden geregeld in enerzijds de Wet, anderzijds het samenwerkingsakkoord tussen de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap (dat verder bouwt op voorliggend voorontwerp van decreet), kan de SERV moeilijk een inhoudelijk advies geven over dit voorontwerp. De ontwikkeling van buurtdiensten en –banen werd reeds meermaals in de VESOC-werkgroep besproken, maar de gefaseerde besluitvorming over verschillende beleidsniveaus en bepaalde fundamentele keuzes in de wet, hebben uiteindelijk weinig ruimte gelaten voor een latere bijsturing in de gewesten. De sociale partners moeten overigens vaststellen dat hun onderlinge visies op een aantal punten te sterk verschillen om hierover tot een volledige consensus te komen.

De sociale partners zullen het dossier, met name de invulling van het samenwerkingsakkoord via Vlaamse erkenningscriteria, verder opvolgen in VESOC en zullen hun rol opnemen bij de werkzaamheden van de adviescommissie. Tenslotte wil de Raad nog opmerken dat het geheel ver af staat van een concept rond lokale diensteneconomie en duurzame tewerkstelling voor risicogroepen, in het bijzonder door de beperkte omvang van de voorziene middelen in verhouding tot de behoeften en het gebrek aan integratie met het PWA-systeem.

c.o. Met de meeste hoogachting,

Philippe Muyters,
Voorzitter.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CDC
KONINKRIJK BELGIË

1040 Brussel,

Wetenschapsstraat 33



RAAD VAN STATE

DE EERSTE VOORZITTER

33.250/1

Mijnheer de Minister,

In antwoord op Uw brief van 2 april 2002 (ref. : WG/RL/KVM/af/2858kvm), heb ik de eer U hierbij een uitgifte en twee afschriften te zenden van het advies van de Raad van State over een voorontwerp van decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen.

Met bijzondere hoogachting.

De Eerste Voorzitter.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by a horizontal stroke.

W. DEROOVER

De Heer R. LANDUYT
Vlaams minister van Werk-
gelegenheid en Toerisme
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 33.250/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 april 2002 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen", heeft op 4 april 2002 het volgende advies gegeven :

33.250/1

Volgens artikel 84, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

"de noodzaak tot een decretale basis van het op 7 december 2001 goedgekeurde samenwerkingsakkoord zodat buurtdiensten en -banen zo snel mogelijk opgestart kunnen worden".

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het verlenen van instemming met het op 7 december 2001 tussen de federale Staat, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap gesloten samenwerkingsakkoord betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen. Dat samenwerkingsakkoord bevat nadere regels betreffende de erkenning, door de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap, van de ondernemingen die buurtwerken en -diensten mogen uitoefenen, betreffende de financiële tegemoetkoming die de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betalen aan de ondernemingen die de dienstencheques uitgeven, en ten slotte betreffende de controle op en de evaluatie van het stelsel van buurtdiensten en -banen.

De goedkeuring van het samenwerkingsakkoord is noodzakelijk voor de inwerkingstelling van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen die in een stelsel van dienstencheques voorziet waarmee de gebruiker activiteiten kan vergoeden die door de gewesten of de Duitstalige gemeenschap erkende ondernemingen ⁽¹⁾ leveren ter leniging van "individuele, persoonlijke of familiale noden die zich in het raam van het dagelijkse leven laten gevoelen" (zie artikel 2 van die wet).

⁽¹⁾ Wat de diensten betreft die bijstand aan personen verlenen, is een bijkomende erkenning door de overeenkomstig artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bevoegde overheid noodzakelijk (artikel 2, laatste lid, van de wet van 20 juli 2001).

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

1 De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft de bevoegdheid van de gewesten (en van de Duitstalige Gemeenschap ⁽²⁾) tot erkenning van de ondernemingen die buurtwerken en -diensten mogen uitvoeren, reeds onderzocht in zijn adviezen 30.519/1 van 7 december 2000 en 31.658/1 van 15 mei 2001 ⁽³⁾.

In het advies 30.519/1 werd daaromtrent het volgende opgemerkt :

"In ieder geval dient de erkenning van de ondernemingen of instellingen die de buurtwerken of -diensten uitvoeren, te gebeuren door de gemeenschappen ⁽⁴⁾ voor zover die erkenning betrekking heeft op de inhoud en de kwaliteit van vormen van dienstverlening ten aanzien waarvan de gemeenschappen bevoegd zijn ⁽⁵⁾.

In geen geval kan die bevoegdheid worden toegekend aan de overheid, bevoegd overeenkomstig artikel 6, § 1, IX, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat de bevoegdheid inzake arbeidsbemiddeling aan de gewesten toevertrouwt. De activiteiten van de ondernemingen of de instellingen die buurtwerken of -diensten uitvoeren, betreffen immers niet de arbeidsbemiddeling, maar wel hulp- en dienstverlening die, althans in hoofdzaak, tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort ⁽⁶⁾. In 7° van artikel 2 zal derhalve moeten worden gerefereerd aan de overheid die bevoegd is ten aanzien van de in 3° van dat artikel omschreven (of door de Koning te bepalen) dienstverlening, en niet aan de overheid die bevoegd is overeenkomstig artikel 6, § 1, IX, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980".

⁽²⁾ Die voor wat haar territoriale bevoegdheidsgebied betreft, de bevoegdheden van het Waalse Gewest met betrekking tot de in artikel 6, § 1, IX, bedoelde aangelegenheden uitoefent.

⁽³⁾ Beide adviezen werden gepubliceerd in Parl. St., Kamer, 2000-2001, nr. 1281/001.

⁽⁴⁾ Of door het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie in de gevallen dat die entiteiten met toepassing van artikel 138 van de Grondwet bepaalde bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefenen.

⁽⁵⁾ Uiteraard kan de federale wetgever niet eenzijdig bepalen dat de gemeenschappen zullen instaan voor die erkenningen, maar zal daartoe een samenwerkingsakkoord dienen te worden gesloten.

⁽⁶⁾ Van de in artikel 2, 3°, opgesomde dienstverlening is dit enkel niet zo duidelijk met betrekking tot de "thuishulp van huishoudelijke aard".

33.250/1

In het advies 31 658 I werd daar het volgende aan toegevoegd

"De stellers van het ontwerp voorzien (...) thans in artikel 2, 6°, van het ontwerp in een erkenning door "de bevoegde overheid, overeenkomstig artikel 6, § 1, VI, 1°, en IX, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen" en, wat de "diensten van hulp (lees : bijstand) aan personen" betreft, in een bijkomende erkenning door "de bevoegde overheid overeenkomstig artikel 5, § 1, II, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980".

Wat betreft de erkenning door "de bevoegde overheid overeenkomstig artikel 6, § 1, IX, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980" blijft de vaststelling dat de activiteiten van de in het ontwerp bedoelde ondernemingen of instellingen geen uitstaans hebben met de arbeidsbemiddeling, zodat zulk een erkenning niet bestaanbaar is met de bevoegdheidsverdelende regels.

Een erkenning door de bevoegde overheid overeenkomstig artikel 6, § 1, VI, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, waarin aan de gewesten de bevoegdheid inzake economisch beleid wordt verleend, kan in geen geval worden vereist ten aanzien van ondernemingen of instellingen wier activiteiten aansluiten bij één van de aangelegenheden die ressorteren onder artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De bevoegdheid van de gemeenschappen met betrekking tot de inhoud en de kwaliteit van de dienstverlening van die ondernemingen of instellingen sluit immers elke gewestelijke bevoegdheid terzake uit. Hieraan doet niets af het gegeven dat die activiteiten binnen een economisch kader worden uitgeoefend.

Voor ondernemingen wier activiteiten niet aansluiten bij de bijstand aan personen is het vereiste van een erkenning door de overheid bevoegd op grond van artikel 6, § 1, VI, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 weliswaar als zodanig niet onbestaanbaar met de bevoegdheidsverdelende regels zo die erkenning kan worden ingepast in de gewestelijke bevoegdheden inzake economisch beleid. Binnen de hem toegemeten korte termijn ziet de Raad van State, afdeling wetgeving, evenwel niet uit wat (de erkenningsvoorwaarden), gelet op de finaliteit van de buurtwerken of - diensten, zouden kunnen bestaan".

De conclusies uit de zo-even aangehaalde adviezen gelden evenzeer ten aanzien van het samenwerkingsakkoord dat aan het Vlaams Parlement om instemming wordt voorgelegd.

Aan die vaststelling wordt geen afbreuk gedaan door de door de gemachtigde van de regering aangevoerde argumenten dat het samenwerkingsakkoord een tewerkstellingsmaatregel is, de kwaliteit van de arbeid regelt en het ontginnen van nieuwe markten toelaat.

Vooreerst moet immers worden opgemerkt dat de gewesten niet bevoegd zijn voor het gehele tewerkstellingsbeleid, maar dat hun bevoegdheid is beperkt tot de uitdrukkelijk in artikel 6, § 1, IX, opgesomde aangelegenheden. De Raad van State, afdeling wetgeving, ziet niet bij welke van die aangelegenheden de erkenning van ondernemingen die buurtwerken en -diensten mogen uitoefenen, zou aansluiten.

Evenmin wordt ingezien onder welke van de aangelegenheden opgesomd in artikel 6, § 1, VI en IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 de "bevordering van de kwaliteit van de arbeid" zou ressorteren.

Tot slot kan de opgezette erkenningsregeling bezwaarlijk worden gezien als een maatregel van prospectie of ontginning van nieuwe markten ⁽⁷⁾, en kan worden verwezen naar de opmerkingen uit het advies 31.658/1 betreffende het invoeren van artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 als bevoegdheidsgrond voor een gewestelijke erkenning.

2. Krachtens de artikelen 5 en 6 van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 verbinden de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap zich ertoe aan het uitgiftebedrijf een financiële tegemoetkoming te betalen ten voordele van de gebruikers die gevestigd zijn op hun respectieve "grondgebieden", op grond van de dienstencheques die door deze onderneming gevalideerd werden en aan de door hen erkende ondernemingen bezorgd werden.

Ook deze bepaling uit het samenwerkingsakkoord lijkt bevoegdheidsrechtelijke grondslag te ontberen.

⁽⁷⁾ Om de erkenning van de ondernemingen die de buurtwerken en -diensten uitoefenen die niet als bijstand aan personen kunnen worden gekwalificeerd, te steunen op artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zal, zo dit mogelijk is, een ander aanknopingspunt met die bevoegdheidstoevrijzende bepaling dienen te worden gezocht.

33.250/1

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, er reeds meermaals heeft op gewezen ⁽⁸⁾, is de bevoegdheid van de federale Staat, de gemeenschappen of de gewesten om uitgaven te doen in het kader van hun overheidsbeleid of onder de vorm van subsidies, afhankelijk van de materiele bevoegdheid waartoe die geldmiddelen zijn bestemd, onder voorbehoud van eventuele uitzonderingen bepaald bij de Grondwet of de bijzondere wet. Evenzo behoort de financiering van een beleid tot het regelen van de aangelegenheid waaronder het ressorteert ⁽⁹⁾. Een overheid kan geen financiële middelen besteden aan projecten waarvoor ze niet bevoegd is. Daaruit volgt dat een samenwerkingsakkoord niet als gevolg mag hebben een overheid te machtigen een beleid te financieren dat buiten haar bevoegdheid valt.

Aangezien het stelsel van de buurtdiensten en -banen niet, of althans slechts voor een deel ⁽¹⁰⁾, kan worden gekoppeld aan aangelegenheden waarvoor de gewesten bevoegd zijn, stuiten ook de artikelen 5 en 6 van het samenwerkingsakkoord op bevoegdheidsrechtelijke bezwaren.

3. De bepalingen uit het samenwerkingsakkoord betreffende de controle op en de evaluatie van het stelsel van de buurtdiensten en -banen, zijn accessorium van andere bepalingen uit dat akkoord, zodat de sub 1 en 2 opgeworpen bevoegdheidsvragen ook ten aanzien van de eerstgenoemde bepalingen dienen te worden gesteld.

⁽⁸⁾ Zie recentelijk nog advies 32.371/VR van 23 oktober 2001, geciteerd in advies 32.529/3 van 14 november 2001, Parl. St, VI. P., 2001-2002, nr. 938/1. Die twee adviezen werden gegeven bij voorontwerpen van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot het meerjareninvesteringsplan voor 2001-2012 van de NMBS.

⁽⁹⁾ De in vorige voetnoot vermelde adviezen verwijzen in dit verband onder meer naar het arrest nr. 54/96 van het Arbitragehof van 3 oktober 1996.

⁽¹⁰⁾ Voor zover de buurtdiensten en -banen die geen deel uitmaken van de bijstand aan personen bevoegdheidsrechtelijk zouden kunnen worden gekoppeld aan één van de gewestelijke bevoegdheden inzake economisch beleid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST ⁽¹¹⁾Opschrift

Men vervange in het opschrift de woorden "goedkeuring van" door de woorden "instemming met".

Artikel 2

Men redigere artikel 2 als volgt :

"Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen".

⁽¹¹⁾ De in dit onderdeel gemaakte opmerkingen worden slechts onder voorbehoud gegeven gelet op de opmerkingen betreffende de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest.

33.250/1

De kamer was samengesteld uit

Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Vrouwen	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid
en Toerisme,*

DE VLAAMSE REGERING,

Renaat LANDUYT

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen.

Artikel 3

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 3 mei 2002.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

BIJLAGE

SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN**DE FEDERALE STAAT, DE GEWESTEN EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP****BETREFFENDE****DE ONTWIKKELING VAN BUURTDIENSTEN EN -BANEN**

Gelet op de artikelen 1, 39 en 134 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op de artikelen 6 en 92bis, §1. gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, inzonderheid op artikel 42;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, gewijzigd bij de wet van 18 juli 1990, inzonderheid op artikel 55bis;

Gelet op de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van de buurtdiensten en-banen;

Overwegende dat het noodzakelijk is dat tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitse Gemeenschap een samenwerkingsakkoord wordt gesloten over de buurtdiensten en -banen om zo doeltreffend mogelijk banen te scheppen die verbonden zijn aan deze werken en diensten; inzonderheid ten voordele van de werkzoekenden die ingeschreven zijn in de Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen.

Overwegende dat de contracterende partijen het aan de oppervlakte brengen van bezoldigde banen willen ondersteunen en banen willen scheppen in het bijzonder voor de werklozen die op dit ogenblik ingeschreven zijn bij de Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen;

Onverwegende dat de Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen inderdaad, in tegenstelling tot de banen die gecreeerd worden via de dienstencheques, geen arbeidsovereenkomsten volgens de wet van 3 juli 1978 bieden en de betrokken dienstverleners gelijkstellen met werklozen voor al wat geen betrekking heeft op hun PWA-prestaties :

Overwegende dat via dit stelsel de gebruikers zullen kunnen genieten van een aanbod van diensten die op een professionele manier worden geleverd door bezoldigde werknemers;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de Vice-Eerste Minister en Minister van Werkgelegenheid;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering, in de persoon van de Minister-President en van de Vlaamse Minister van Werkgelegenheid en Toerisme;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering, in de persoon van de Minister-President en van de Waalse Minister van Werkgelegenheid en Vorming;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering, in de persoon van de Minister-President en van de Minister van Werkgelegenheid, Economie, Energie en Huisvesting;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van de Minister-President en Minister van Werkgelegenheid, Gehandicaptenbeleid, Media en Sport;

Kwamen het volgende overeen :

Artikel 1.- De contracterende partijen verbinden zich ertoe, elk binnen hun bevoegdheid, de nodige maatregelen te nemen voor de goede werking van een stelsel dat de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen mogelijk maakt door middel van dienstencheques.

Art. 2.- De Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap erkennen de ondernemingen die buurtwerken of -diensten mogen uitoefenen die vergoed zullen worden door middel van een dienstencheque.

Deze erkenning gaat uit van de bevoegdheden van de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap op het vlak van werkgelegenheid en economisch en financieel beleid.

De erkenning gebeurt na advies van een erkenningscommissie waarvan de samenstelling zal bepaald worden in overleg met de sociale partners.

Wat de diensten van bijstand aan personen betreft, moet er voorafgaand aan de erkenning door het Gewest een erkenning verleend worden door de bevoegde overheid voor wat betreft het aspect van de kwaliteit en de veiligheid van de geleverde diensten, in overeenstemming met het tweede lid van artikel 2, 6° van de wet.

De erkenningen gebeuren door de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap rekening houdend met de criteria die werden vastgelegd in de wet tot bevordering van buurtdiensten en-banen, inzonderheid het feit dat het moet gaan om minstens halftijdse banen en om nieuwe economische activiteiten.

Art. 3.- Om erkend te worden, mogen de ondernemingen, op het ogenblik van hun aanvraag, geen achterstallige belastingen verschuldigd zijn noch achterstallige bijdragen te innen door de Rijkdienst voor Sociale Zekerheid of door of voor rekening van fondsen voor bestaanszekerheid; de bedragen waarvoor een aflossingsplan werd opgesteld dat wordt geëerbiedigd. worden niet als achterstallen beschouwd.

Daarnaast moeten de handelsvennootschappen voldoen aan de volgende bijkomende voorwaarden:

1°) niet in staat van faillissement verkeren;

2°) onder de bestuurders, zaakvoerders, lasthebbers of personen bevoegd om de vennootschap te verbinden, geen personen hebben aan wie het uitoefenen van dergelijke functies verboden is krachtens het koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934 betreffende het rechterlijk verbod aan bepaalde veroordeelden en gefailleerden om bepaalde ambten, beroepen of werkzaamheden uit te oefenen;

3°) onder de bestuurders, zaakvoerders, lasthebbers of personen bevoegd om de vennootschap te verbinden, geen personen hebben die, tijdens de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, aansprakelijk gesteld zijn voor de verbintenissen of schulden van een gefailleerde vennootschap met toepassing van de artikelen 35, 6°, 63ter, 123, tweede lid, 7° of 133bis, van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

Art. 4. - Het uitgiftebedrijf wordt gekozen door de Rijkdienst voor Arbeidsvoorziening na offerteaanvraag. De Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap verbinden zich ertoe deze keuze te eerbiedigen en de praktische modaliteiten van de met deze onderneming gesloten overeenkomst te goeder trouw uit te voeren.

Art. 5.- De Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap verbinden zich ertoe aan het uitgiftebedrijf een financiële tegemoetkoming per gepresteerd uur ten voordele van de gebruikers die gevestigd zijn op hun respectieve grondgebieden over te maken op grond van de dienstencheques die door deze onderneming gevalideerd werden en aan de door hen erkende ondernemingen bezorgd werden.

Op grond hiervan verbindt de Federale Staat zich ertoe een gelijkwaardig bedrag over te maken aan het uitgiftebedrijf.

De Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap verbinden zich ertoe de limieten te respecteren van de begrotingen die zijn vastgesteld in artikel 6 van dit samenwerkingsakkoord, voor de begrotingen 2001 en 2002 .

Art. 6.- Om de betaling van de in artikel 5 bedoelde financiële tegemoetkoming te garanderen:

- verbindt het Vlaamse Gewest zich ertoe 560 miljoen BEF per jaar te bestemmen;
- verbindt het Waalse Gewest zich ertoe 330 miljoen BEF per jaar te bestemmen;
- verbindt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich ertoe 100 miljoen BEF per jaar te bestemmen;
- verbindt de Duitstalige Gemeenschap zich ertoe 10 miljoen BEF per jaar te bestemmen,

in functie van de dienstencheques die door de gebruikers die gevestigd zijn op hun grondgebied bezorgd werden.

De Federale Staat verbindt zich ertoe 1 miljard BEF per jaar over te maken volgens dezelfde verdeelsleutel in functie van de gebruikte dienstencheques.

De bedragend bedoeld in de voerige alinea's zijn niet aftrekbaar van de budgetten die huidig besteed worden aan de werkgelegenheidsbeleid.

Art.7.- De Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap bepalen bij samenwerkingsakkoord de voorwaarden en de procedure voor de erkenning van de ondernemingen.

Art. 8.- De Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap verbinden zich ertoe aan elkaar de redenen mee te delen van de intrekking van de erkenning van ondernemingen

De Federale Staat (Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening) verbindt zich ertoe de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap op de hoogte te brengen van de misbruiken die hij zou vaststellen in het kader van de controlebevoegdheden waarover hij beschikt.

Het bevoegde Gewest of de bevoegde Gemeenschap verbindt zich ertoe in dat geval maatregelen te nemen met het oog op het onderzoek van een eventuele intrekking van de erkenning van de betrokken onderneming

In het geval van terugvorderingen van ten onrechte toegekende tegemoetkomingen, verbindt de partij bij dit samenwerkingsakkoord die het initiatief neemt voor de terugvorderingsprocedure zich ertoe om , voor zover mogelijk, de terugvordering te organiseren van de gehele tegemoetkoming en om de helft ervan door te storten aan de andere partij.

Art. 9.- De Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap kunnen in het kader van dit samenwerkingsakkoord kiezen voor welke activiteiten, die zij selecteren binnen de in artikel 2, 3° van de wet bepaalde buurtwerken of -diensten, zij een tegemoetkoming verlenen; zij kunnen de doelgroep van de maatregel bepalen alsmede de typen van ondernemingen die kunnen erkend worden.

Art. 10.- Dit samenwerkingsakkoord mag geen aanleiding geven tot vermindering van de recurrente financiële steun en/of recurrente toelagen die op dit ogenblik worden toegekend voor de in dit akkoord beoogde activiteiten.

Art. 11.- De financiële tegemoetkoming van elke partij bij dit samenwerkingsakkoord mag worden voorgesteld als openbare co-financiering in het kader van de Europese Fondsen.

Art. 12.- De koninklijke besluiten ter uitvoering van de wet tot bevordering van buurtdiensten en -banen zullen het voorwerp uitmaken van een voorafgaandelijk bespreking tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap.

Art. 13.- De ondertekenende partijen zullen een gemeenschappelijk monitoringsysteem opzetten teneinde te kunnen vaststellen of het totaal aantal toegekende uren het voor het begrotingsjaar vastgestelde bedrag niet overschrijdt.

Art. 14.- Een kwalitatieve en kwantitatieve evaluatie van het bepaalde van dit akkoord zal uitgevoerd worden met de bedoeling om de aandacht te vestigen op de gevolgen, in het bijzonder met betrekking tot de arbeidsplaatsen en het budgetaire, met inbegrip van de bruto- en de nettokosten voor elk van de partijen. De evaluatie zal in het bijzonder oog hebben voor de financiële gevolgen voor de openbare financiën van de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap en met name voor de B.T.W. ontvangsten, de ontvangsten van de personenbelasting, de ontvangsten van de vennootschapsbelasting, de ontvangsten en de uitgaven inzake R.S.Z. en werkloosheidsuitkeringen.

De ontvangsten en uitgaven die voor elk van de partijen voortvloeien uit de werking van dit stelsel, zullen in rekening gebracht worden in de aan te wenden begroting in de daaropvolgende jaren.

Op basis van deze evaluatie, zal dit samenwerkingsakkoord opnieuw onderzocht worden één jaar na zijn inwerkingtreding om indien nodig bepaalde aspecten te herbekijken, in het bijzonder de bijdragen van elk van de partijen.

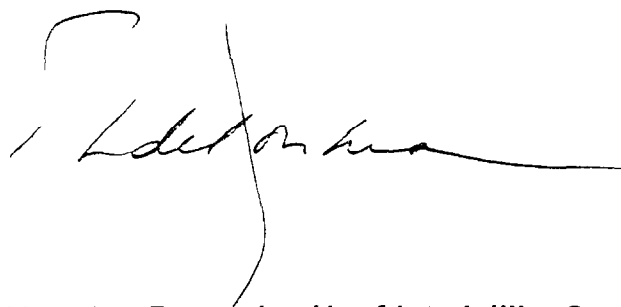
De ondertekenende partijen zullen het Planbureau vragen om deze evaluatie uit te voeren.

Art. 15.- Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op het ogenblik waarop de gewestelijke Parlementen en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap het bekrachtigd hebben.

Gedaan te Brussel, op 7.12.2001, in 3 originele exemplaren (Nederlands, Frans en Duits).



Voor de Federale Staat
Laurette ONKELINX
Minister van Werkgelegenheid



Voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest
François-Xavier de DONNEA
Minister Voorzitter

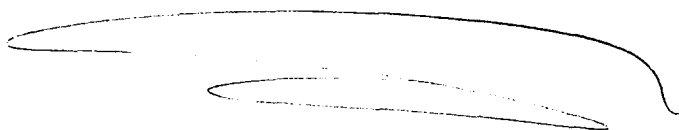


Eric TOMAS

Minister van Tewerkstelling, Economie, Energie en Huisvesting



Voor het Waalse Gewest
Jean-Claude VANCAUWENBERGHE
Minister-President



Marie ARENA
Minister van Tewerkstelling en Vorming



Voor de Vlaamse Gewest
Patrick DEWAEL
Minister-President

Renaat LANDUYT
Minister van Werkgelegenheid en Toerisme

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'K' followed by a horizontal line and a small flourish.

Voor de Duitstalige Gemeenschap

Karl-Heinz LAMBERTS

**Minister-President, van de duitstalige Gemeenschapsregering en Minister van
Werkgelegenheid, Gehandicaptenbeleid, Media en Sport**