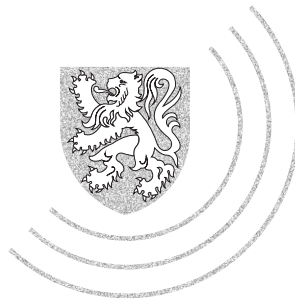


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

3 mei 2002

**VOORSTEL VAN DECREET**

**– van de heren Gilbert Van Baelen, Cis Schepens, Dany Vandenbossche,  
Dirk Holemans en Dirk De Cock –**

**houdende wijziging van het decreet van 22 februari 1995  
tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaamse Gewest**

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

**I. ALGEMENE SITUERING EN DOELSTELLINGEN VAN HET VOORSTEL VAN DECRET**

Het administratief toezicht op de provincies van het Vlaamse Gewest is geregeld bij het decreet van 22 februari 1995.

Dat decreet was een belangrijke vernieuwing in vergelijking met de manier waarop het administratief toezicht op de besluiten van de provincieoverheden voordien in de Provinciewet was geregeld. Het decreet van 22 februari 1995 hield ook een aanzienlijke vereenvoudiging in van de regelgeving en de procedures. Enkel de besluiten van de provincieoverheden die betrekking hadden op een beperkt aantal aangelegenheden met doorslaggevende financiële en juridische gevolgen voor het provinciale bestuur werden nog aan het bijzondere goedkeuringstoezicht onderworpen: de begrotingen, de formatie van het personeel en de schuldherschikkingen. De andere besluiten van de provincieoverheden werden onder het algemene toezicht geplaatst.

Het algemene toezicht is de lichtste vorm van administratief toezicht. Het is een facultatief toezicht dat in de praktijk in hoofdzaak wordt uitgeoefend na een onderzoek van eventuele ernstige klachten, ingediend door raadsleden of burgers. De besluiten die ressorteren onder het algemene toezicht, zijn onmiddellijk uitvoerbaar, maar kunnen geschorst of vernietigd worden binnen de termijn, bepaald in het decreet.

De termijnen waarbinnen de toezichthoudende overheid kon optreden waren door het decreet van 22 februari 1995 beperkt en niet verlengbaar, zodat snel rechtszekerheid ontstond over de besluiten, genomen op het provinciale niveau. De toezichtregeling was een versterking van de eigen bestuursverantwoordelijkheid van de provincies.

Met dit voorstel van decreet tot wijziging van het decreet van 22 februari 1995 willen we, ter uitvoering van het regeerakkoord van 13 juli 1999, het administratief toezicht op de provincies nog verder vereenvoudigen. Daartoe stellen we voor om een zestal wijzigingen aan te brengen in het decreet van 22 februari 1995.

**1. Vervangen van het goedkeuringstoezicht op de begrotingen en de begrotingswijzigingen door het algemene toezicht**

Via een procedureregeling, die overeenkomt met de regeling die al van toepassing is voor de gemeenten op basis van het (gewijzigde) decreet van 28 april 1993, willen we het algemene toezicht ook van toepassing maken op de begrotingen en de begrotingswijzigingen van de provincies. We gaan daarmee in op een wens, naar aanleiding van een voorstel van decreet, die naar voren werd gebracht in de bevoegde commissie van het Vlaams Parlement.

Om de verantwoordelijkheid van de provincies en hun autonomie terzake nog te versterken, worden in het decreet zelf de gevallen bepaald waarin het optreden van de toezichthoudende overheid noodzakelijk blijft. Die hebben te maken met het behoud van het wettelijk verplichte evenwicht, de toetsing van de kredieten in de begroting aan de wet en de overeenstemming van de middelen in de begroting met wat de provincie in alle redelijkheid aan inkomsten kan verwachten in het jaar waarop de begroting betrekking heeft. De voorgestelde wijziging sluit elke toetsing van de begroting aan de opportuniteit uit.

Meer dan welke bestuurshandeling ook, is de begroting inderdaad de uitdrukking van de politieke wil van de provincieraad inzake het gewenste beleid. Daarom bevatten de voorgestelde nieuwe artikelen 17 en 18 een limitatieve opsomming van de omstandigheden waarin de Vlaamse regering haar toezichtbevoegdheid daadwerkelijk uitoefent. Die lijst is dezelfde als die voor de gemeenten in het decreet van 28 april 1993.

**2. Vervangen van het goedkeuringstoezicht op de personeelsformatie door het algemene toezicht**

In aansluiting op de administratieve versoepeling inzake het financiële toezicht, willen we ook de bijzondere goedkeuringsprocedure voor besluiten van de provincieoverheid inzake de personeelsformatie vervangen door het algemene toezicht. Ook inzake dat toezicht bepaalt het decreet zelf de omstandigheden waarin de Vlaamse regering haar toezichtbevoegdheid daadwerkelijk uitoefent. Die omstandigheden houden verband met de aanzienlijke weerslag van de personeelsuitgaven op de provinciale financiën. Daarom bepaalt het decreet dat de toezichthoudende overheid optreedt bij gebrek aan een afdoend personeelsbehoefteplan, een motivering van de haalbaarheid van de personeelsformatie, binnen de beschikbare financiële

ruimte waarover de provincie beschikt, en als de gesloten sectorale akkoorden inzake het provinciepersoneel niet worden gerespecteerd.

De formatie van de statutaire betrekkingen alléén geeft een onvolkomen totaalbeeld van de werkelijke personeelsformatie en de weerslag daarvan op de provinciebegrotingen. Een groot aantal functies wordt immers contractueel ingevuld. Daarom wordt in dit voorstel van decreet bepaald dat het inzetten van contractueel personeel onder dezelfde toezichtregeling valt.

### **3. Vervangen van het goedkeuringstoezicht op schuldherschikkingen door het algemene toezicht**

In de derde plaats worden ook de schuldherschikkingen alleen nog aan het algemene toezicht onderworpen. De beslissingen die de provincieraden terzake nemen, moeten wel nog altijd aan de Vlaamse regering worden bezorgd, omdat ze vaak een fundamentele weerslag hebben op de toekomstige ontwikkeling van de provinciefinanciën.

### **4. Vaststellen van een toezichtprocedure op provinciebedrijven en autonome provinciebedrijven**

We willen in de voorgestelde decreetwijziging ook een regeling treffen voor het toezicht op de provinciebedrijven en de autonome provinciebedrijven, waarvan de organieke regeling in de Provinciewet ingevoegd werd, nadat het decreet van 22 februari 1995 door de wet van 25 juni 1997 van kracht werd. Daardoor was, tot nog toe, een dergelijke regeling niet getroffen.

We gaan daarbij uit van het standpunt dat, naar analogie van de toezichtregeling voor gemeentebedrijven en autonome gemeentebedrijven, het goedkeuringstoezicht beperkt kan worden tot de belangrijkste besluiten : de oprichting van autonome provinciebedrijven, de vaststelling en de wijziging van de statuten van autonome provinciebedrijven en de vaststelling van de jaarrekeningen van de provinciebedrijven. Op grond van dezelfde analogie met de gemeenten onderwerpt het voorstel van decreet voor het overige de beslissingen van de raden van bestuur van de autonome provinciebedrijven, zoals de beslissingen van de raden van bestuur van de autonome gemeentebedrijven, uitsluitend aan het algemene toezicht.

De oprichting van provinciebedrijven zonder eigen rechtspersoonlijkheid valt uitsluitend onder het algemene toezicht.

### **5. Invoeren van een procedure die indieners van een klacht op de hoogte houdt van de behandeling van hun klacht**

Op dit ogenblik bevat het decreet van 22 februari 1995 geen procedure waardoor de indieners van een klacht tegen een besluit van een provincieoverheid, op de hoogte worden gehouden van de behandeling van hun klacht. Er is weliswaar de omzendbrief BA-1999/10 van 10 november 1999 betreffende de behandeling van vragen, klachten en bezwaren, waarin een aantal behandelingstermijnen opgenomen zijn, maar die zijn niet afdwingbaar.

Daarom stellen we voor dat een vergelijkbare procedure als die van de omzendbrief in het decreet zelf wordt opgenomen en dat de termijnen expliciet vermeld worden.

### **6. Organisatie van het algemene toezicht op het niveau van de Vlaamse regering**

Op dit ogenblik zijn de begrotingen en de personeelsformatie van de provincies onderworpen aan het goedkeuringstoezicht dat, door de intermediaire bestuurlijke positie van de provincies, uitgeoefend wordt door de Vlaamse regering. We willen die toezichtrelatie in stand houden.

Rekening houdend met de beleidskeuze van de Vlaamse regering om het algemene toezicht op de besluiten van de provincieoverheden ook uit te breiden tot de beslissingen met een doorslaggevende weerslag op de provinciefinanciën, met name tot die over de begrotingen en het inzetten van provinciaal statutair en contractueel personeel, willen we de uitoefening van het toezicht op de provincies volledig onder de rechtstreekse verantwoordelijkheid brengen van de Vlaamse regering, zowel wat de schorsingsbevoegdheid, als de eventuele vernietiging betreft.

Daarmee willen we ook een grotere duidelijkheid en doorzichtigheid scheppen inzake de bestuursverantwoordelijkheden. In het decreet van 22 februari 1995 werd de schorsingsbevoegdheid toevertrouwd aan de gouverneur van de provincie. Hoewel de gouverneur, in het kader van de uitoefening van het administratief toezicht, optreedt als commissaris van de Vlaamse regering onder haar politieke verantwoordelijkheid, is hij krachtens artikel

104 van de Provinciewet ook de voorzitter van de bestendige deputatie. Als gevolg daarvan is hij, hoewel hij niet stemgerechtigd is, toch nauw betrokken bij de besluitvorming in het provinciale uitvoerende college dat de emanatie is van de provincieraad. Hij vertegenwoordigt vaak ook de provincie als dusdanig.

In die omstandigheden achten we het minder wenselijk dat de gouverneur formele toezichthandelingen stelt in de vorm van eventuele schorsingen, zeker als het schorsingstoezicht ook van toepassing is op de begrotingen die de uitdrukking zijn van het politieke beleid van de provincie. Vanzelfsprekend kan de gouverneur als commissaris van de Vlaamse regering altijd, zowel op eigen initiatief als op verzoek van de Vlaamse regering, zijn visie of standpunten meedelen aan de Vlaamse regering en elementen uit het provinciale besluitvormingsproces aangeven die tot toezichtmaatregelen aanleiding kunnen geven.

Voor de provincieoverheid en de burger wordt daardoor de bevoegdheid inzake het toezicht op het intermediaire bestuursniveau ook duidelijker en doorzichtiger : het valt onder de verantwoordelijkheid van de Vlaamse regering.

Met het geheel van deze wijzigingen aan het decreet van 22 februari 1995 willen we een nog sterker vereenvoudigde toezichtregeling tot stand brengen waardoor de provincies op de best mogelijke manier en kwaliteitsvol kunnen functioneren met een maximale autonomie. Toch blijft de garantie behouden dat de Vlaamse regering kan optreden waar dat nodig is, met name in het geval van een schending van de wet en ter vrijwaring van het evenwicht van de provinciefinanciën. Het decreet bepaalt immers uitdrukkelijk de gevallen waarin de Vlaamse regering kan optreden met betrekking tot de begrotingen en het inzetten van het provinciepersoneel. Het decreet schept daardoor ruime rechtszekerheid inzake de besluiten die van doorslaggevende betekenis zijn voor de provinciefinanciën.

## II. TOELICHTING BIJ DE SPECIFIEKE WIJZIGINGEN

### A. Formatie van het provinciepersoneel

#### 1. Algemene principes

Het toezicht op de formatie van het provinciepersoneel wordt geregeld in hoofdstuk II, afdeling 1

(artikel 4 en 5) van het decreet van 22 februari 1995. Die artikelen onderwerpen de goedkeuring van de formatie van het statutaire personeel aan de goedkeuring van de Vlaamse regering binnen een termijn van vijftig dagen.

Dit voorstel van decreet vervangt het goedkeuringstoezicht door het algemene toezicht. In die vorm van facultatief administratief toezicht zijn de besluiten van de provincieoverheid onmiddellijk uitvoerbaar, maar de toezichthoudende overheid kan beslissingen die strijdig zijn met de wet of het algemeen belang schorsen of vernietigen. Om de provinciale overheid een zo groot mogelijke rechtszekerheid te bieden bij de uitoefening van het toezicht, bevat het decreet zelf vier welomschreven gevallen die aanleiding geven tot schorsing of vernietiging.

De vaststelling van de formatie en het inzetten van contractueel personeel zijn belangrijke besluiten voor het provinciaal bestuur en hebben een aanzienlijke weerslag op de provinciefinanciën. De vervanging van het bijzondere goedkeuringstoezicht door het facultatieve algemene toezicht beklemtoont dan ook de eigen bestuursverantwoordelijkheid van de provincies.

Het voorstel van decreet bevat een gelijke procedure voor de formatie van het statutaire provinciepersoneel als voor het inzetten van contractueel personeel. Een belangrijk deel van de effectieve personeelsbezetting bestaat in de praktijk uit contractuele personeelsleden. We leggen bij de uitoefening van het toezicht op het inzetten van het provinciepersoneel de nadruk op vier voorwaarden. Wij willen die in samenhang beoordelen voor het geheel van het personeel, ongeacht zijn statutaire of contractuele rechtstoestand :

- de personeelsbehoeften en de daarmee verbonden functiebeschrijvingen moeten duidelijk omschreven en gemotiveerd zijn ; die motivering moet aansluiten bij de principes van een oordeelkundig personeelsmanagement ;
- het organogram van de provinciale organisatie moet worden aangegeven ;
- personeelsbezetting moet financieel haalbaar zijn ;
- de sectorale akkoorden die in de bevoegde onderhandelingscomités werden vastgesteld, moeten worden gerespecteerd.

Wat de eerste twee voorwaarden betreft, willen we, voor alle duidelijkheid, beklemtonen dat ze tot doel hebben dat de toezichthoudende overheid geen inhoudelijk oordeel meer kan vellen over de opportuniteit van een bepaalde personeelsbehoefte of een organogram van de provinciale organisatie. De provincie moet wel, in het kader van de motiveringsplicht, aantonen dat er wel degelijk personeelsbehoeften zijn die resulteren in een personeelsformatie. Dit is een regel van behoorlijk bestuur die door elke provincie gevolgd moet worden.

De duidelijke omschrijving van de gevallen waarin opgetreden zal worden, geeft de provincieoverheden een grote rechtszekerheid bij hun besluitvorming.

## **2. Behoud van de toezichtbevoegdheid op het niveau van de Vlaamse regering**

Door het decreet van 22 februari 1995 wordt het goedkeuringstoezicht op de personeelsformatie, vanwege de grote weerslag ervan op de provinciefinanciën, uitgeoefend op het niveau van de Vlaamse regering. Wij willen het toezicht op dat niveau behouden. Dat gebeurt in dit decreet door zowel de schorsings- als de vernietigingsbevoegdheid te situeren op het niveau van de Vlaamse regering.

## **3. Regeling van de toezichtprocedure inzake de formatie van het provinciepersoneel**

### *3.1. Doorzendingsplicht van de formatiebesluiten*

Alle provincies blijven verplicht om hun beslissingen inzake de (statutaire) formatie binnen twintig dagen aan de Vlaamse regering te bezorgen. Die verplichting geldt eveneens voor de beslissingen tot wijziging van de formatie en voor de besluiten inzake de vaststelling van het inzetten van contractueel personeel en de wijzigingen daaraan.

Het decreet bepaalt ook welke documenten bij het dossier moeten worden gevoegd, dat naar de Vlaamse regering wordt verstuurd. Het regelt bovendien de omstandigheden waarin de Vlaamse regering overgaat tot schorsing of vernietiging van de besluiten. Dat geeft de provincieoverheden een grote rechtszekerheid bij hun besluitvorming.

### *3.2. Optreden van de toezichthoudende overheid*

Binnen een termijn van vijftig dagen kan de Vlaamse regering de provinciebesluiten inzake de

formatie en het inzetten van contractueel personeel schorsen of vernietigen wegens een schending van de wet of het algemeen belang. Daarmee wordt gevolg gegeven aan vroegere adviezen van de Raad van State, die opmerkte dat het limitatief opsommen van omstandigheden waarin de toezichthoudende overheid optreedt, krachtens de grondwettelijke regeling niet tot gevolg mag hebben dat niet kan worden opgetreden in andere gevallen van onwettigheid of in gevallen van strijdigheid met het algemeen belang.

Het voorstel van decreet bevat wel vier welbepaalde en limitatieve gevallen waarin de Vlaamse regering optreedt. De schorsing of vernietiging kan worden beperkt tot één of meer welbepaalde functies of onderdelen van het besluit van de provinciale overheid, op voorwaarde dat de rest van het besluit nog op een samenhangende wijze kan worden uitgevoerd.

### *3.3. Procedure na schorsing*

Na een schorsing geldt de procedure zoals die voor het algemene toezicht in het decreet is geregeld: de provinciale overheid kan het geschorste besluit intrekken of gemotiveerd handhaven binnen een termijn van honderd dagen. Nieuw in dit voorstel is dat ze, binnen dezelfde termijn, het geschorste besluit ook kan aanpassen. Bij een dergelijke rechtvaardiging of aanpassing beschikt de Vlaamse regering over vijftig dagen om het besluit eventueel te vernietigen en aan de provincieoverheid te bezorgen. Na het verstrijken van die termijn is de schorsing ambtshalve opgeheven.

## **B. Provinciebegrotingen en begrotingswijzigingen**

### **1. Algemene principes**

Het toezicht op de provinciebegrotingen en de begrotingswijzigingen wordt geregeld in hoofdstuk III, afdeling 1 (artikelen 16 en 17) van het decreet van 22 februari 1995. De procedure, bepaald in die artikelen houdt in dat de provinciebegroting, waarbij een meerjarig financieel beleidsplan gevoegd moet worden, onderworpen zijn aan de goedkeuring van de Vlaamse regering. Die beschikt daarvoor over een termijn van vijftig dagen.

Het voorstel van decreet heft dat bijzondere goedkeuringstoezicht op en vervangt het door het algemene toezicht, dat eveneens wordt uitgeoefend op het niveau van de Vlaamse regering.

Deze verlichting van het georganiseerde toezicht op de begrotingen werd voor de gemeenten al ingevoerd door het decreet van 13 april 1999 waarmee het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten, werd gewijzigd. Wij organiseren via dit voorstel van decreet eenzelfde regeling met betrekking tot de provincies. Wij sluiten daarmee aan op een vroeger voorstel van decreet dat wij op 18 april 2001 hebben ingediend (stuk 664 – 2000-2001).

Het algemene toezicht betekent een grotere responsabilisering van de provincies op financieel vlak en houdt ook in dat de provincieraadsbesluiten inzake de begroting onmiddellijk uitvoerbaar zijn. De Vlaamse regering kan die uitvoerbaarheid schorsen binnen vijftig dagen.

De voorgestelde regeling, met inbegrip van een verplicht optreden door de toezichhoudende overheid in bepaalde gevallen, is volledig analoog aan de regeling die al bestaat voor de gemeenten. Daarmee wordt ook tegemoetgekomen aan de bedoelingen van het vroegere voorstel van decreet dat hierboven werd vermeld.

## **2. Regeling van de toezichtprocedure op de provinciebegroting**

### *2.1. Doorzendingsplicht van de begroting*

Voor de provincies blijft uiteraard de verplichting gelden dat ze hun beslissingen inzake de begroting, samen met de bijlagen die vereist zijn voor de definitieve vaststelling, binnen twintig dagen moeten bezorgen aan de Vlaamse regering. Tot die bijlagen behoort, zoals bepaald in het decreet van 22 februari 1995, het meerjarige financiële beleidsplan, op basis waarvan het begrotingsevenwicht kan worden gehandhaafd.

Daarnaast kan de Vlaamse regering andere informatiedragers bepalen voor bijvoorbeeld een elektronische doorzending van de begroting.

Het behoud van het begrotingsevenwicht is een belangrijke vereiste. De meerjarige financiële beleidsplanning is daarbij een toetssteen voor een ernstig beleid, dat niet alleen rekening houdt met de verichtingen van het begrotingsjaar zelf, maar ook met de gevolgen van het huidige beleid voor de toekomst. In een stelsel van verhoogde responsabilisering en autonomie van het provinciale bestuur, die gestalte krijgt door de versoepeling van het toezicht op de begrotingen via de opheffing van de

goedkeuringsprocedure, wordt een ernstige meerjarenplanning des te dwingender.

### *2.2 Optreden van de toezichhoudende overheid*

Binnen een termijn van vijftig dagen kan de Vlaamse regering de provinciebesluiten inzake de begroting en de begrotingswijzigingen schorsen of rechtstreeks vernietigen wegens schending van de wet of het algemeen belang.

Daarnaast worden in het voorstel van decreet vier gevallen opgesomd waarin de Vlaamse regering de provinciebesluiten kan schorsen. Die omstandigheden zijn gelijk aan degene die gelden voor de gemeenten bij de toepassing van het (gewijzigde) decreet van 28 april 1993. De Vlaamse regering treedt namelijk op in de volgende gevallen :

- wanneer de provincieraad een begroting indient met een deficitair saldo of met een fictief evenwicht, of een meerjarenplanning waaruit kan blijken dat het toekomstige evenwicht niet behouden kan blijven ;
- wanneer verplichte uitgaven of ontvangsten niet worden ingeschreven ;
- wanneer ontvangsten worden ingeschreven die gedurende het jaar waarop de begroting betrekking heeft, niet aan de provincie toekomen ;
- wanneer uitgaven of ontvangsten die strijdig zijn met de wet, in de begroting worden opgenomen.

Een toetsing van de begrotingskredieten aan de opportuniteit wordt uitgesloten op basis van deze regeling.

De schorsing kan worden beperkt tot een of meer artikelen of onderdelen van de begroting, voorzover de redenen die aanleiding geven tot de schorsing het evenwicht van de begroting niet in gevaar brengen.

Door deze regeling kunnen de provincies, in de gevallen waarin slechts beperkte anomalieën worden vastgesteld die aanleiding geven tot schorsing, maar die geen betrekking hebben op het geheel van het begrotingsbeleid, de normale uitvoering van de overige artikelen van de begroting garanderen. Intussen loopt, met betrekking tot de artikelen of de onderdelen van de begroting waarover betwisting rijst, de tegensprekelijke procedure, waarop hierna verder wordt ingegaan.

Het voorstel van decreet bepaalt dat het schorsingsbesluit naar de provincieoverheid verstuurd moet zijn uiterlijk vijftig dagen nadat de begroting bij de Vlaamse regering is ingediend. Als binnen die termijn geen beslissing is verstuurd, is de begroting definitief zoals ze door de provincieraad werd vastgesteld.

Als de Vlaamse regering overgaat tot de schorsing geldt de regeling, bepaald in artikel 14 van het koninklijk besluit van 2 juni 1999 houdende de algemene reglementering van de provinciale boekhouding, waardoor de provincie voor het voeren van haar beleid over voorlopige twaalfden beschikt.

### 2.3. Procedure na schorsing

Na een schorsing spreekt de provincieraad zich gemotiveerd uit over de schorsing en stelt ze de begroting opnieuw vast. Daarbij kan de provincieraad de schorsingsgronden weerleggen of de begroting aanpassen overeenkomstig de elementen die aanleiding hebben gegeven tot schorsing. De provincieraad stuurt zijn besluit naar de Vlaamse regering, die zich vervolgens definitief uitspreekt.

De mogelijkheid om het geschorste besluit in te trekken, overeenkomstig de regeling die geldt voor de overige besluiten die via de uitoefening van het algemene toezicht aan een schorsingsmaatregel worden onderworpen, is voor begrotingen niet zinvol. Die mogelijkheid zou tot gevolg hebben dat de provincie niet meer over een begroting beschikt, zodat zij hoe dan ook opnieuw de begroting zou moeten vaststellen, die dan opnieuw aan het algemene toezicht onderworpen zou moeten worden. In dezelfde zin betekent de handhaving van de geschorste begroting of van de geschorste artikelen dat de begroting of de geschorste artikelen met dezelfde bedragen worden vastgesteld.

In dezelfde gedachtegang heeft het evenmin zin een termijn te bepalen waarbinnen de provincieraad, op straffe van nietigheid, uitspraak moet doen over de schorsing. Zolang een dergelijke uitspraak niet is gedaan, blijft het stelsel van de voorlopige twaalfden gelden. Een ambtshalve nietigheid van de geschorste begroting zou aan die situatie niets wijzigen.

Na ontvangst van het besluit waarbij de provincieraad opnieuw een standpunt inneemt na een schorsing, heeft de Vlaamse regering niet louter de bevoegdheid de begroting of de artikelen waarover

de betwisting gaat, al dan niet te vernietigen. De Vlaamse regering beschikt eveneens over de mogelijkheid de begroting definitief vast te stellen op basis van een gemotiveerd besluit. Deze regeling heeft als onmiskenbaar voordeel dat de begroting, na afloop van de procedure, definitief vastgesteld en volledig uitvoerbaar is, terwijl de provincieraad toch nog de begroting op een later ogenblik kan wijzigen.

Op die manier wordt vermeden dat de begroting volledig vernietigd moet worden wanneer slechts één of een beperkt aantal artikelen in strijd met de wet zijn of een foutief bedrag bevatten.

### 2.4. Bevoegdheden van de Vlaamse regering na het standpunt van de provincieraad

De Vlaamse regering heeft de bevoegdheid om, na een schorsing, de vereiste maatregelen te nemen om het evenwicht van de begroting te herstellen en om ambtshalve maatregelen te nemen om wettelijk verplichte uitgaven in te schrijven of ontvangsten te schrappen. De Vlaamse regering beschikt daarvoor over een termijn van vijftig dagen.

## C. Schuldverschikkingen

### 1. Algemene principes

Beslissingen tot schuldverschikkingen kunnen worden gedefinieerd als beslissingen waarbij de lasten van de opgenomen leningen worden herschikt in die zin dat de terugbetalingen van uitstaande schuld verder in de tijd worden gespreid en daardoor naar de toekomst worden verschoven. Aangezien dergelijke besluiten een belangrijke impact kunnen hebben op de toekomstige ontwikkeling van de provinciefinanciën, zeker in een meerjarig perspectief, werden ze door artikel 18 van het decreet van 22 februari 1995 onderworpen aan het goedkeuringstoezicht van de Vlaamse regering.

Ook dit goedkeuringstoezicht wordt met het voorstel van decreet vervangen door het algemene toezicht. Dat betekent een verdere verlichting van het georganiseerde toezicht en een vermindering en een vereenvoudiging van de procedures. Wij willen daarmee de financiële autonomie en de responsabilisering van de provincies beklemtonen.

## 2. Regeling van de toezichtprocedure op de schuldherschikkingen

### 2.1. Doorzendingsplicht van de besluiten inzake schuldherschikking

Voor de provincieraadsbesluiten betreffende de schuldherschikkingen geldt de procedure van het algemene toezicht, geregeld in artikel 20 van het decreet van 22 februari 1995. Dat houdt in dat van die besluiten, binnen twintig dagen nadat ze genomen zijn en zonder voorafgaand verzoek van de toezichthoudende overheid, een voor eensluidend verklaard afschrift moet worden gestuurd aan de Vlaamse regering. Een dergelijke automatische toezending was totnogtoe beperkt tot enkele besluiten met belangrijke juridische en financiële gevolgen : de belastingen en de retributies, het administratieve statuut, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van het provinciepersoneel. De besluiten inzake schuldherschikkingen worden nu daaraan toegevoegd.

### 2.2. Optreden van de toezichthoudende overheid

Omdat de provincieraadsbesluiten inzake de schuldherschikkingen moeten worden bezorgd aan de toezichthoudende overheid, kan die overheid (de Vlaamse regering) een systematisch toezicht op deze provincieraadsbesluiten uitoefenen.

De provincieraadsbesluiten kunnen door de Vlaamse regering geschorst of vernietigd worden binnen een termijn van vijftig dagen die ingaat op de dag nadat het voor eensluidend verklaarde afschrift ervan bij de Vlaamse regering toekomt.

## D. Provinciebedrijven en autonome provinciebedrijven

### 1. Algemene principes

In het decreet van 22 februari 1995 werd nog geen toezichtregeling getroffen voor de beslissingen van de provincieraden tot oprichting van provinciebedrijven en autonome provinciebedrijven, noch op de werking van de autonome bedrijven. Zoals al werd gesteld, ligt de reden daarvan in het feit dat de organieke regeling inzake de provinciebedrijven in de Provinciewet ingevoegd werd nadat het decreet van 22 februari 1995 van kracht werd, in casu door de wet van 25 juni 1997. Met dit voorstel van decreet wordt voorgesteld om deze lacune aan te vullen.

Ook dit toezicht willen wij regelen naar analogie van de toezichtregeling voor gemeentebedrijven en autonome gemeentebedrijven.

Voor de gewone provinciebedrijven, die niet over rechtspersoonlijkheid beschikken, geldt het algemene toezicht wat de oprichting betreft. Voor de begrotingen wordt dezelfde procedure van het algemene toezicht gevolgd die van toepassing is op de provinciebegrotingen zelf. De rekeningen zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht van de Vlaamse regering.

Wat de autonome provinciebedrijven betreft, worden de besluiten van de provincieraad tot oprichting en vaststelling van de statuten onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse regering. Net zoals in de regeling die voorgesteld wordt voor de autonome gemeentebedrijven, moet de provincieraad de oprichting én de statuten in één besluit goedkeuren. Daarmee willen we vermijden dat het bevoegde orgaan van het autonome provinciebedrijf zelf statuten zou aannemen die afwijken van wat de provincieraad als ontwerp had voorgesteld en waarop hij zijn oprichtingsbeslissing mee had gebaseerd.

Eveneens naar het voorbeeld van de autonome gemeentebedrijven wordt voor de beslissingen die door de autonome provinciebedrijven zelf (raad van bestuur) worden genomen, een toezichtregeling ingevoerd. Naar aanleiding van de redactie van het toezicht op de autonome gemeentebedrijven had de Raad van State immers vooropgesteld : “De decreetgever mag daarbij niet uit het oog verliezen dat artikel 162, tweede lid, 6° van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de verplichting oplegt te voorzien in een optreden van de hogere overheid om te beletten dat de gemeentelijke instellingen de wet schenden of het algemeen belang schaden. Ter inachtneming van die grondwetbepaling moet de regeling inzake het administratief toezicht voorzien in de mogelijkheid om op alle handelingen in verband met of uitgaande van gemeentebedrijven, inzonderheid van autonome gemeentebedrijven, een algemeen schorsings- en vernietigingstoezicht uit te oefenen, wegens het schenden van de wet of het schaden van het algemeen belang”.

Deze bedenkingen gelden ook voor provinciale instellingen en dus voor autonome provinciebedrijven.

Omdat de beslissingen van de raden van bestuur van autonome provinciebedrijven die de statuten wijzigen, een institutionele draagwijdte hebben, hebben wij geoordeeld dat die toch moeten wor-



den onderworpen aan een strenger toezicht dan het algemene toezicht. Zo schrijft dit voorstel van decreet een bijzondere toezichtprocedure in, waardoor die beslissingen onderworpen worden aan het voorafgaande advies van de provincieraad en aan de goedkeuring van de Vlaamse regering. Omdat de provincieraad het orgaan is dat de oorspronkelijke statuten vaststelde, leek het logisch dat orgaan ook inspraak te geven bij een wijziging van die statuten.

Alle andere beslissingen van de raad van bestuur worden onderworpen aan het systeem van het algemene administratief toezicht, zoals dat al bestaat voor de autonome gemeentebedrijven. Dit houdt in dat de procedure van het algemene toezicht beoogt een snelle rechtszekerheid te kunnen verschaffen, aangezien de autonome bedrijven precies opgericht worden om soepeler en doeltreffender te kunnen werken dan gewone gemeente- en provinciebedrijven. Zo werd geen enkele verplichting ingeschreven om eender welk besluit van de raad van bestuur, zonder een voorafgaand verzoek, voor te leggen aan de toezichthoudende overheid, werden de toezichttermijnen beperkt, en werd geopteerd voor een principieel gebruik van het rechtstreekse vernietigingtoezicht, met behoud van de mogelijkheid tot voorafgaande schorsing, waar dat noodzakelijk zou zijn.

Voor de beslissingen van het directiecomité van een autonoom provinciebedrijf bestaat, op grond van de uitdrukkelijke bepalingen van de wet van 25 juni 1997, al een controleorgaan, namelijk de raad van bestuur. Daarenboven beschikt het directiecomité slechts over toegewezen bevoegdheden (dagelijks bestuur, vertegenwoordiging met betrekking tot dat bestuur en uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur), zodat het dan ook overbodig is om alsnog een vorm van administratief toezicht te organiseren voor deze beslissingen.

## **2. Regeling van de toezichtprocedure inzake de provinciebedrijven en de autonome provinciebedrijven**

De nieuwe toezichtregeling op de provinciebedrijven en de autonome provinciebedrijven wordt als hoofdstuk IIIbis ingevoegd in het decreet van 22 februari 1995. Dat nieuwe hoofdstuk bestaat uit twee afdelingen : afdeling 1 handelt over de beslissingen van de provincieoverheid zelf in verband met de provinciebedrijven en over de beslissingen van de autonome provinciebedrijven, afdeling 2 re-

gelt het toezicht op de beslissingen van de raden van bestuur van de autonome provinciebedrijven. De regeling is gelijklopend met die voor de gemeentebedrijven en de autonome gemeentebedrijven.

### *2.1. Provinciebedrijven*

#### *2.1.1. Oprichting*

##### a. Doorzendingsplicht

De provincieraad is verplicht binnen een termijn van twintig dagen aan de Vlaamse regering een voor eensluidend verklaard afschrift te sturen van de besluiten waarmee de raad een provinciebedrijf opricht. Daardoor kan de Vlaamse regering, volgens de procedure van het algemene toezicht, een systematisch toezicht uitoefenen op deze besluiten.

##### b. Optreden van de toezichthoudende overheid

De Vlaamse regering gaat na welke motivering de provincieraad geeft om een provinciebedrijf op te richten. In die motivering moet de provincieraad duidelijk de opportuniteit van de oprichting aantonen. Omstandige informatie over de financiële vooruitzichten aan de hand van een duidelijk planningsdocument en over de personeelsaangelegenheden, zijn daarbij onmisbaar, evenals een ontwerp van beheersreglement.

De Vlaamse regering kan een oprichtingsbesluit schorsen of vernietigen binnen een termijn van vijftig dagen die ingaat op de dag dat het besluit bij de Vlaamse regering is toegekomen.

#### *2.1.2. Begroting en rekeningen van provinciebedrijven*

Het toezicht op de begroting en de begrotingswijzigingen wordt uitgeoefend volgens de toezichtprocedure die ook geldt voor de provinciebegroting. Deze regeling werd in punt B.2. uiteengezet.

Het toezicht op de provincieraadsbesluiten betreffende de jaarrekeningen van de provinciebedrijven is, mutatis mutandis, dezelfde als voor de gemeentebedrijven. Binnen twintig dagen na het nemen van die beslissingen moet de provincie ze, samen met het jaarverslag en alle bijhorende documenten, naar de Vlaamse regering sturen, die zich over de goedkeuring ervan uitspreekt binnen een termijn van driehonderd dagen. Als de Vlaamse re-

gering de jaarrekening niet goedkeurt, kan de provincieraad ze omwerken en ze opnieuw ter goedkeuring indienen. De Vlaamse regering beschikt over een termijn van vijftig dagen om de omgewerkte jaarrekening al dan niet goed te keuren.

## 2.2. *Autonome provinciebedrijven*

### 2.2.1. *Oprichting van autonome provinciebedrijven door de provincieraad*

De provincieraad die een autonoom provinciebedrijf wil oprichten, stelt ook de statuten vast. Net zoals bij de procedure voor de autonome gemeentebedrijven moeten de oprichting én de vaststelling van de statuten immers in éénzelfde provincieraadsbesluit tot oprichting van autonome provinciebedrijven worden geregeld.

#### a. Doorzendingsplicht

De provincieraad moet zijn besluit tot oprichting van een provinciebedrijf en tot vaststelling van de statuten binnen een termijn van twintig dagen nadat het is genomen, ter goedkeuring naar de Vlaamse regering sturen.

#### b. Goedkeuringstoezicht

De provincieraadsbesluiten tot oprichting van autonome provinciebedrijven en de vaststelling van de statuten, moeten worden goedgekeurd door de Vlaamse regering, die daarvoor beschikt over een termijn van honderd dagen, die ingaat op de dag dat het besluit bij de Vlaamse regering is toegekomen.

### 2.2.2. *Statutenwijziging door de raad van bestuur*

#### a. Doorzendingsplicht

De raad van bestuur van het autonome provinciebedrijf is, ingevolge artikel 18septies, verplicht zijn besluiten tot wijziging van de statuten en van de bijlagen die er integraal deel van uitmaken, binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen en op dezelfde dag, door te sturen naar de bestendige deputatie (met het oog op het uitbrengen van een advies door de provincieraad) én naar de Vlaamse regering, die de besluiten moet goedkeuren. De verplichting om de besluiten op dezelfde dag naar zowel de bestendige deputatie als de Vlaamse regering door te sturen wordt opgelegd om de toezichttermijnen op elkaar af te stemmen.

#### b. Bijzonder toezicht

De provincieraad beschikt over een termijn van vijftig dagen, die ingaat op de dag nadat de besluiten van de raad van bestuur bij de bestendige deputatie zijn toegekomen, om zijn advies aan de Vlaamse regering te bezorgen. Brengt de raad geen advies uit, dan wordt hij geacht een gunstig advies te hebben uitgebracht.

De Vlaamse regering beschikt over een termijn van honderd dagen, gerekend vanaf de dag nadat de besluiten van de raad van bestuur zijn toegekomen, om haar goedkeuring te verlenen of te weigeren, anders wordt de goedkeuring geacht te zijn verworven.

### 2.2.3. *Andere besluiten van de raden van bestuur van de autonome provinciebedrijven*

Alle besluiten van de raad van bestuur van de autonome provinciebedrijven, met uitzondering van de besluiten tot statutenwijziging (zie 2.2.2) zijn onderworpen aan het algemene toezicht.

#### a. Doorzending van de overzichtslijst

In het kader van de procedure van het algemene toezicht worden de autonome provinciebedrijven alleen verplicht een overzichtslijst van de besluiten die door hun raad van bestuur werden genomen, onverwijld door te sturen naar de Vlaamse regering. Geen enkel besluit moet in de vorm van een voor eensluidend verklaard afschrift worden ingediend bij de toezichthoudende overheid.

#### b. Optreden van de toezichthoudende overheid

In principe wordt de toezichtuitoefening alleen gestart ingevolge een klacht tegen een (lijst)besluit van de raad van bestuur. In verband met die toezichtuitoefening opteert dit voorstel van decreet principieel voor de rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering. De Vlaamse regering beschikt daartoe over een termijn van dertig dagen, die ingaat op de dag nadat de lijst is verstuurd. Die termijn wordt gestuit wanneer het betrokken lijstbesluit wordt opgevraagd. De Vlaamse regering beschikt dan opnieuw over een termijn van dertig dagen, die ingaat op de dag nadat het opgevraagde dossier is toegekomen, om tot vernietiging over te gaan.

Als de Vlaamse regering evenwel oordeelt dat er ook na de ontvangst van het dossier nog twijfel be-

staat, kan zij tot voorafgaande schorsing van het besluit overgaan binnen dezelfde termijnen.

De raad van bestuur heeft dan de mogelijkheid, tenzij hij het geschorste besluit intrekt, zijn argumenten kenbaar te maken in een rechtvaardigingsbesluit, dat de raad moet nemen binnen een verkorte termijn van vijftig dagen.

De Vlaamse regering beschikt daarna nog over een, eveneens verkorte, termijn van dertig dagen nadat het handhavingsbesluit is toegekomen, om het geschorste besluit al dan niet te vernietigen.

## E. Klachtenprocedure

Op dit ogenblik bevat het decreet van 22 februari 1995 geen procedure waardoor de indieners van een klacht tegen een besluit van een provincieoverheid op de hoogte worden gehouden van de behandeling van hun klacht. Er is weliswaar de omzendbrief BA-1999/10 van 10 november 1999 betreffende de behandeling van vragen, klachten en bezwaren, waarin een aantal behandelingstermijnen opgenomen zijn, maar die termijnen zijn niet afdwingbaar. Daarom wordt een procedure die vergelijkbaar is met die van de omzendbrief in het decreet zelf opgenomen en worden de termijnen expliciet vermeld.

De beoogde klachtenprocedure bevat ten minste vijf fasen waarin de toezichthoudende overheid de klachtindiener op de hoogte brengt van het gevolg dat aan de klacht wordt gegeven :

- de ontvangst van de klacht, binnen tien dagen nadat ze is toegekomen ;
- het verzoek van de toezichthoudende overheid aan de provincieoverheid om het bestreden besluit te bezorgen, binnen tien dagen na dat verzoek ;
- het besluit van de toezichthoudende overheid om tegen het bestreden besluit van de provincieoverheid niet op te treden, binnen tien dagen nadat het besluit is genomen of de toezichtstermijn is verstreken ;
- het besluit van de toezichthoudende overheid dat wél opgetreden wordt tegen het bestreden

besluit van de provincieoverheid, binnen tien dagen nadat het besluit is genomen ;

- de stand van het dossier als de behandeling verschillende weken of maanden in beslag neemt, minstens om de drie maanden.

Deze procedure kadert in een modern klachtenmanagement en brengt de indiener van een klacht op elk moment op de hoogte van de stand van zaken van de behandeling van zijn klacht.

## F. Algemeen toezicht op het niveau van de Vlaamse regering

### 1. Principe

In hoofdstuk IV van het decreet van 22 februari 1995 is de bevoegdheid om, in het kader van de procedure van het algemene toezicht, provinciebesluiten te schorsen die strijdig zijn met de wet of het algemeen belang, toevertrouwd aan de gouverneur. Hij kon zijn schorsingsbevoegdheid ambtshalve uitoefenen of op verzoek van de Vlaamse regering. Om de redenen die al werden opgesomd in punt I.5. willen wij de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies volledig onder de rechtstreekse verantwoordelijkheid van de Vlaamse regering brengen, met inbegrip van de schorsingsbevoegdheid. Daarmee willen wij ook een grotere duidelijkheid en doorzichtigheid scheppen inzake de bestuursverantwoordelijkheden.

Een en ander belet daarbij niet dat de gouverneur, ook zonder dat hij nog over formele toezichtbevoegdheden beschikt, steeds aan de Vlaamse regering elementen kan aangeven die tot een toezichtmaatregel kunnen leiden. De Vlaamse regering kan ook altijd de visie van de gouverneur, die haar commissaris blijft, vragen. De gouverneur kan bovendien op eigen initiatief zijn standpunt kenbaar maken.

### 2. Concrete toezichtregeling

De procedure van het algemene toezicht zoals die nu geregeld is in artikel 21 tot en met 24 van het decreet van 22 februari 1995 blijft fundamenteel ongewijzigd. Alleen wordt in de schorsingsregeling ‘gouverneur’ telkens vervangen door ‘Vlaamse regering’.

### III. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

#### Artikel 1

Op grond van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt vermeld dat het voorstel van decreet een aangelegenheid regelt waarvoor het Vlaamse Gewest bevoegd is. De bevoegdheid om de ontworpen regeling vast te stellen is te vinden in artikel 7 van diezelfde bijzondere wet, zoals vervangen door de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

#### Artikel 2

Artikel 2 vervangt artikel 4 van het decreet van 22 februari 1995 waardoor de provincieraadsbesluiten betreffende de formatie van het provinciepersoneel onderworpen waren aan de goedkeuring van de Vlaamse regering. De provincieraadsbesluiten betreffende de formatie en de wijzigingen daaraan, alsook (voor het eerst) de besluiten inzake het inzetten van contractueel personeel, en hun wijzigingen, moeten nog steeds worden ingediend bij de Vlaamse regering binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen. Die indiening moet nu gebeuren in het kader van het algemene toezicht, waarvan de verdere procedure geregeld wordt in artikel 3 van het voorstel.

#### Artikel 3

Artikel 3, dat artikel 5 van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies van het Vlaamse Gewest vervangt, bepaalt op welke manier de Vlaamse regering het algemene toezicht op de personeelsformatie en op het inzetten van contractueel provinciepersoneel moet uitoefenen. De bevoegdheid tot schorsing wordt, in tegenstelling tot de regeling voor de gemeenten, toegekend aan de Vlaamse regering.

In § 1 worden de 4 gevallen opgesomd waarin de Vlaamse regering, zonder eigen appreciatierecht, moet optreden door een schorsing of vernietiging. Ze houden verband met de aanzienlijke weerslag van de personeelsuitgaven op de provinciefinanciën. In die zin is bepaald dat de toezichthoudende

overheid optreedt als de ingediende besluiten niet gebaseerd zijn op een afdoende personeelsbehoefteplan, geen organogram bevatten, of geen gegevens bevatten die de financiële haalbaarheid aantonen. Bovendien wordt opgetreden als de ingediende besluiten de gesloten sectorale akkoorden voor het betrokken personeel direct of indirect schenden. Aan deze paragraaf werd ook een bepaling toegevoegd waardoor de Vlaamse regering in welbepaalde gevallen de besluiten slechts gedeeltelijk in hun uitvoering kan schorsen of vernietigen.

Paragrafen 2 tot 4 van artikel 5 leggen het verdere verloop van de toezichtprocedure vast. Paragraaf 2 regelt de toezichttermijn waarover de Vlaamse regering beschikt om te schorsen of te vernietigen, terwijl § 3 en het eerste lid van § 4 de mogelijke reacties van de provincieraad na een schorsing aangeven: hetzij intrekking van het geschorst besluit, hetzij handhaving of aanpassing ervan. Paragraaf 4, tweede lid, bepaalt de termijn waarbinnen de Vlaamse regering een geschorst besluit kan vernietigen dat door de provincieraad werd gehandhaafd of aangepast.

#### Artikel 4

Artikel 4 vervangt het opschrift van hoofdstuk III (Financiën) door 'Begroting en begrotingswijzigingen', omdat dit hoofdstuk, door de opheffing van afdeling 2 van dit hoofdstuk III, dat handelt over de schuldherschikking (zie hierna: artikel 7), enkel nog betrekking heeft op de begrotingen.

#### Artikel 5

Omdat het volledige hoofdstuk III, door de wijziging van artikel 4, handelt over de begrotingen en begrotingswijzigingen, kan de afzonderlijke afdeling 1 geschrapt worden.

#### Artikelen 6 en 7

Door de artikelen 6 en 7 worden artikelen 16 en 17 van het decreet van 22 februari 1995, die nog het goedkeuringstoezicht regelden op de provinciebegrotingen, vervangen.

Het nieuwe artikel 16 legt nog steeds de verplichting op om de provincieraadsbesluiten betreffende de begroting en de begrotingswijzigingen te bezor-

gen aan de Vlaamse regering binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen. Bij die provincieraadsbesluiten moet, zoals tevoren, het meerjarige financiële beleidsplan gevoegd worden, en ze moeten niet meer worden toegezonden in het kader van het goedkeuringstoezicht maar van het algemene toezicht. Tevens wordt, naar analogie met de regeling voor de gemeenten, een bepaling toegevoegd die een digitale toezending van de begroting mogelijk moet maken.

Het nieuwe artikel 17 regelt de bevoegdheid respectievelijk de verplichting van de Vlaamse regering om de uitvoering van de begroting en de begrotingswijzigingen te schorsen. Enerzijds kan de Vlaamse regering de begroting en de begrotingswijzigingen schorsen wegens schending van de wet of het algemeen belang (facultatief toezicht) maar anderzijds moet de Vlaamse regering (dus zonder eigen appreciatierecht) schorsend optreden in vier welbepaalde gevallen.

Die vier gevallen, die worden opgesomd in § 1, zijn : het indienen van een deficitaire begroting of meerjarenplanning ; het niet-inschrijven van verplichte uitgaven of ontvangsten ; het inschrijven van fictieve ontvangsten en het inschrijven van onwettige uitgaven of ontvangsten.

In het laatste lid van deze paragraaf wordt de mogelijkheid geboden om een beperkte schorsing (één of meerdere artikelen of onderdelen van de begroting) uit te spreken, namelijk als de redenen tot schorsing het evenwicht van de begroting niet in gevaar brengen. Daardoor kunnen de overige artikelen of onderdelen van de begroting waarover geen betwisting is, uitgevoerd worden.

Paragraaf 2 regelt de verdere procedure van het schorsend optreden en de gevolgen van het uitblijven van het optreden door de toezichthoudende overheid binnen de vastgelegde termijn van vijftig dagen : de begroting die de provincieraad heeft vastgesteld, is dan definitief.

#### Artikel 8

Artikel 8 heft artikel 18 op dat het toezicht regelde op de schuldherschikkingen (goedkeuring) – het toezicht op deze besluiten wordt nu geregeld in artikel 10 – en regelt, als vervolg op het (nieuwe) artikel 17, de verdere procedure die de provincieraad moet volgen na de schorsing van zijn begroting door de Vlaamse regering.

Paragraaf 1 stelt dat de provincieraad zich gemotiveerd uitspreekt over de schorsing en de begroting of de begrotingswijziging opnieuw vaststelt. De mogelijkheid tot intrekking van de geschorste begroting werd niet opgenomen, omdat dat niet zinvol is. De provincie zou op die manier niet meer over een begroting beschikken, en ze zou een nieuwe moeten opstellen die opnieuw aan het administratief toezicht zou moeten worden onderworpen. Een dwingende termijn voor het optreden na een schorsing werd niet bepaald omdat de provincieraad hoe dan ook over voorlopige twaalfden beschikt overeenkomstig artikel 14 van het koninklijk besluit van 2 juni 1999 houdende de algemene reglementering van de provinciale boekhouding.

Paragraaf 2 regelt de verdere procedure die de Vlaamse regering moet volgen ten aanzien van de nieuwe begroting of begrotingswijziging die de provincieraad na een schorsing vaststelt. De Vlaamse regering is bevoegd om de nieuwe begroting of begrotingswijziging te vernietigen wegens schending van de wet of het algemeen belang en ze is ertoe verplicht op te treden en de begroting definitief vast te stellen als een deficitaire begroting of meerjarenplanning wordt ingediend, als verplichte uitgaven of ontvangsten niet werden ingeschreven en als fictieve ontvangsten of onwettige kredieten werden ingeschreven. De termijn daarvoor is vijftig dagen. In deze paragraaf worden de noodzakelijke maatregelen opgenomen die de Vlaamse regering terzake kan nemen.

#### Artikel 9

Artikel 9 voegt in het decreet van 22 februari 1995 een nieuw hoofdstuk IIIbis in, waarin het toezicht wordt geregeld op de provinciebedrijven en de autonome provinciebedrijven. Dit nieuwe hoofdstuk behandelt in twee afdelingen de organisatie van de provinciebedrijven en van de autonome provinciebedrijven, en het toezicht op de werking van de autonome provinciebedrijven. Deze regeling is analoog aan de toezichtregeling op de gemeentebedrijven en de autonome gemeentebedrijven.

In afdeling 1 bepaalt artikel 18bis dat de provincieraadsbesluiten waarbij gewone provinciebedrijven worden opgericht, in het kader van het algemene toezicht, in de vorm van een voor eensluidend verklaard afschrift aan de Vlaamse regering moeten worden bezorgd. De Vlaamse regering kan de schorsings- en vernietigingsbevoegdheid uitoefenen conform de procedures en termijnen bepaald

in artikel 21 en 24 van het decreet van 22 februari 1995.

De Vlaamse regering kan, binnen het algemene toezicht, onder meer optreden als de provincieraad de oprichting van een provinciebedrijf niet afdoende motiveert en niet duidelijk de opportuniteit van de oprichting aantoot. Omstandige informatie over de financiële vooruitzichten aan de hand van een duidelijk planningsdocument, informatie over de personeelsaangelegenheden en een ontwerp van beheersreglement zijn daarbij onmisbaar.

Artikel 18ter tot en met 18quinquies regelen het toezicht op de begrotingen en de begrotingswijzigingen en de jaarrekeningen van de provinciebedrijven. De toezichtprocedure op de begrotingen en begrotingswijzigingen van de provinciebedrijven is dezelfde als de toezichtprocedure die geldt voor de provinciebegroting zelf (artikel 16 tot en met 18 van het decreet van 22 februari 1995). De jaarrekeningen worden onderworpen aan het goedkeuringstoezicht van de Vlaamse regering. Als ze niet worden goedgekeurd, kan de omgewerkte jaarrekening opnieuw ter goedkeuring worden ingediend.

Artikel 18sexies onderwerpt de provincieraadsbesluiten tot oprichting van autonome provinciebedrijven én tot vaststelling van hun statuten aan de goedkeuring van de Vlaamse regering. Zoals bij de toezichtprocedure op de autonome gemeentebesturen moeten de oprichting en de statuten nu in éénzelfde provincieraadsbeslissing worden geregeld, om te vermijden dat het bevoegde orgaan van het autonome provinciebedrijf statuten zou aannemen die afwijken van wat de provincieraad als ontwerp had voorgesteld en waarop de raad zijn oprichtingsbeslissing mee had gegrond. De Vlaamse regering beschikt over een goedkeuringstermijn van honderd dagen. De oprichting en de statuten worden ook samen goedgekeurd.

Artikel 18septies tot en met 18undecies vormen samen afdeling 2 van hoofdstuk IIIbis en betreffen het toezicht op de beslissingen van de raden van bestuur van het autonome provinciebedrijf.

Er geldt een verschillende toezichtregeling naargelang het gaat om institutionele beslissingen van de raden van bestuur (beslissingen tot wijziging van de statuten van het autonome provinciebedrijf) of om andere werkingsbesluiten.

De beslissingen tot statutenwijzigingen worden, in artikel 18septies, onderworpen aan een bijzondere toezichtprocedure, die een advies van de provincie-

raad en de goedkeuring van de Vlaamse regering bevat. Omdat de provincieraad ook de oorspronkelijke statuten heeft opgesteld, is het logisch dat dit orgaan inspraak krijgt bij eventuele wijzigingen ervan.

De provincieraad beschikt, voor het uitbrengen van zijn advies, over een termijn van vijftig dagen, die gerekend wordt vanaf de dag nadat het besluit van de raad van bestuur bij de bestendige deputatie is toegekomen. Geen advies wordt geacht een gunstig advies te zijn.

De Vlaamse regering beschikt over een termijn van honderd dagen om het besluit al dan niet goed te keuren. Die termijn gaat in vanaf de dag dat het besluit van de raad van bestuur bij de Vlaamse regering is toegekomen. Omwille van de afstemming van de termijnen, moeten de raden van bestuur hun besluit tot statutenwijziging, binnen twintig dagen nadat het is genomen, tegelijkertijd (op dezelfde dag) zowel naar de bestendige deputatie (voor advies van de provincieraad) als naar de Vlaamse regering (voor goedkeuring) sturen.

Alle andere beslissingen van de raad van bestuur worden onderworpen aan het algemene administratief toezicht dat geregeld is in artikel 18octies tot en met 18undecies. De termijnen worden beperkt gehouden (dertig dagen), zodat een snelle zekerheid over de beslissingen gegarandeerd is. Er hoeven ook geen besluiten in de vorm van een voor eensluidend verklaard afschrift te worden toegestuurd, alleen een overzichtslijst van de genomen besluiten, die verder opvraagbaar zijn. In principe zal de Vlaamse regering gebruik maken van haar bevoegdheid tot rechtstreekse vernietiging.

Daardoor kan tegemoetgekomen worden aan de bijzondere behoeften van het autonome provinciebedrijf om commercieel en concurrentieel te kunnen zijn, temeer daar autonome provinciebedrijven juist opgericht worden om soepeler te kunnen werken.

Uiteraard kan de Vlaamse regering, als zij oordeelt dat er ook na ontvangst van het opgevraagd dossier nog twijfel bestaat, ook tot schorsing van het besluit overgaan binnen dezelfde termijnen.

#### Artikel 10

Artikel 10 bevat de nieuwe toezichtregeling op de provincieraadsbesluiten inzake de schuldherschikkingen. Doordat die worden ingeschreven in arti-

kel 20 van het decreet van 22 februari 1995 worden ze onderworpen aan het algemene toezicht, meer bepaald aan het systematische algemene toezicht, aangezien de provincies verplicht worden de besluiten in de vorm van een voor eensluidend verklaard afschrift toe te sturen aan de Vlaamse regering.

#### Artikelen 11 en 12

Door artikelen 11 en 12 wordt, binnen de regeling van het algemene toezicht, de schorsingsbevoegdheid die totnogtoe toekwam aan de gouverneur, toegekend aan de Vlaamse regering.

#### Artikel 13

Artikel 13 voert een nieuw Hoofdstuk IVter Klachtrecht, artikel 24quater in, waarin de klachtenprocedure geregeld wordt. De procedure in vijf stappen is van toepassing zowel op de besluiten van de provincieoverheid waarvan geen afschrift naar de gouverneur moet worden gezonden als op die besluiten waarvan wel een afschrift naar de gouverneur moet worden gezonden.

#### Artikel 14

Artikel 14 voorziet in een overgangsperiode voor de besluiten die door de provincieoverheden en de raden van bestuur van de autonome provinciebedrijven genomen werden vóór de inwerkingtreding van dit voorstel van decreet.

Gilbert VAN BAELEN

Cis SCHEPENS

Dany VANDENBOSSCHE

Dirk HOLEMANS

Dirk DE COCK

---

## VOORSTEL VAN DECREET

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

## Artikel 2

Artikel 4 van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies van het Vlaamse Gewest, wordt vervangen door wat volgt :

## " Artikel 4

De besluiten van de provincieraad tot vaststelling van de formatie van het statutaire provinciepersoneel, en de wijzigingen aan die personeelsformatie, worden, binnen een termijn van twintig dagen die ingaat op de dag nadat ze zijn genomen, naar de Vlaamse regering verstuurd.

De besluiten van de provincieraad betreffende de vaststelling of wijziging van het inzetten van contractueel personeel worden eveneens, binnen een termijn van twintig dagen die ingaat op de dag nadat ze zijn genomen, naar de Vlaamse regering verstuurd.

Onder personeelsformatie wordt de opsomming van de graden en de vaststelling van het aantal vol- en deeltijdse betrekkingen per graad verstaan. "

## Artikel 3

Artikel 5 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

## " Artikel 5

§ 1. De Vlaamse regering is bevoegd om, bij gemotiveerd besluit en binnen een termijn van vijftig dagen, die ingaat op de dag nadat ze bij de Vlaamse regering zijn toegekomen, de besluiten, bedoeld in artikel 4, inzake de personeelsformatie en het inzetten van contractueel provinciepersoneel, te schorsen of te vernietigen wegens schending van de

wet of strijdigheid met het algemeen belang. Bovendien schorst of vernietigt de Vlaamse regering, binnen diezelfde termijn, de bedoelde besluiten in de volgende gevallen :

1° als een dergelijk besluit wordt ingediend zonder dat de noodzaak daartoe voldoende wordt verantwoord op basis van een personeelsbehoefte-studie. De personeelsbehoefte-studie bevat in ieder geval de volgende elementen :

- a) de motivering en de verklaring van de beoogde wijzigingen aan het personeelsbestand, waarbij onder meer de beleidsvisie of de opties van het bestuur op herkenbare wijze worden verwoord ;
- b) de functiebeschrijvingen die de functies onderbrengen in een bepaald niveau en op een bepaalde plaats binnen de organisatie en die een nauwkeurige weergave bevatten van de taakhoud en het profiel van een functie ;
- c) de prestatiegegevens in de vorm van kwantitatieve en beschrijvende informatie die betekenisvol is voor de personeelsbehoefte en die betrekking heeft op het dienstverleningspakket en het niveau van de dienstverlening, het kwaliteitsniveau van de dienstverlening, de organisatieopvatting bij de dienstverlening en het taakvolume ;

2° als een dergelijk besluit wordt ingediend zonder algemeen organogram, of, als de omvang van de organisatie dat noodzakelijk maakt, zonder deelorganogrammen per departement, afdeling en/of dienst ;

3° als een dergelijk besluit wordt ingediend zonder dat de financiële haalbaarheid wordt aangetoond op basis van een nauwkeurige berekening van de maximale financiële gevolgen van de beslissing en van de wijze waarop het evenwicht van de begroting en van het bijbehorende meerjarige financiële beleidsplan behouden kan blijven ;

4° als een dergelijk besluit personeelsfuncties bevat die de sectorale akkoorden schenden die in de bevoegde onderhandelingscomités werden gesloten.

In afwijking van het eerste lid, kan de Vlaamse regering, als de redenen die aanleiding geven tot een schorsing of vernietiging beperkt zijn tot een of meer welbepaalde functies, de schorsing of vernietiging beperken tot één of meer artikelen of onder-



delen van het voorliggende besluit op voorwaarde dat het niet-geschorste of niet-vernietigde deel van het voorliggende besluit nog op verantwoorde en samenhangende wijze kan worden uitgevoerd.

§ 2. De Vlaamse regering verstuurt haar schorsings- of vernietigingsbesluit naar de provincieoverheid uiterlijk op de laatste dag van de termijn, bedoeld in § 1, eerste lid. Na die termijn zijn de desbetreffende besluiten van de provincieoverheid niet langer vatbaar voor schorsing of vernietiging.

§ 3. De provincieoverheid waarvan een besluit in zijn uitvoering werd geschorst, kan het geschorste besluit intrekken en geeft daarvan kennis aan de Vlaamse regering.

§ 4. De provincieoverheid kan een geschorst besluit gemotiveerd rechtvaardigen of aanpassen binnen een termijn van honderd dagen die ingaat op de dag nadat de Vlaamse regering het schorsingsbesluit naar het bestuur heeft gestuurd. Ze stuurt dit besluit tot rechtvaardiging of aanpassing, op straffe van nietigheid van het geschorste besluit, uiterlijk op de laatste dag van die termijn naar de Vlaamse regering.

Als een besluit wordt vernietigd dat door de provincieoverheid werd gerechtvaardigd of aangepast, neemt de Vlaamse regering haar vernietigingsbesluit binnen een termijn van vijftig dagen, die ingaat op de dag nadat het besluit van de provincieoverheid is toegekomen en verstuurt ze haar besluit uiterlijk op de laatste dag van die termijn.

Als de Vlaamse regering de termijn voor vernietiging laat verstrijken, is de schorsing ambtshalve opgeheven."

#### Artikel 4

In hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt het opschrift vervangen door wat volgt : "Hoofdstuk III Begroting en begrotingswijzigingen".

#### Artikel 5

In hoofdstuk III van hetzelfde decreet worden de opschriften "Afdeling 1 – Begroting en begrotingswijzigingen" en "Afdeling 2 – Schuldherschikking" geschrapt.

#### Artikel 6

Artikel 16 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

#### " Artikel 16

De besluiten van de provincieraad betreffende de begroting en erin aangebrachte wijzigingen worden binnen een termijn van twintig dagen, die ingaat op de dag nadat ze zijn genomen, naar de Vlaamse regering verstuurd.

Bij de begroting wordt het meerjarige financiële beleidsplan gevoegd op basis waarvan het begrotingsevenwicht kan worden gehandhaafd, alsmede alle andere bijlagen die vereist zijn voor de definitieve vaststelling van de begroting.

De Vlaamse regering bepaalt de aard van de informatiedrager voor de gegevens die haar moeten worden toegestuurd en de vorm waarin die gegevens zijn vastgelegd."

#### Artikel 7

Artikel 17 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

#### " Artikel 17

§ 1. De Vlaamse regering is bevoegd om, bij gemotiveerd besluit en binnen een termijn van vijftig dagen die ingaat op de dag nadat ze bij de Vlaamse regering is toegekomen, de begroting of begrotingswijziging te schorsen of rechtstreeks te vernietigen wegens schending van de wet of strijdigheid met het algemeen belang. Bovendien schorst de Vlaamse regering de begroting of begrotingswijziging binnen dezelfde termijn in de volgende gevallen :

- 1° als de provincieraad een begroting of een wijziging in de begroting indient met een deficitair saldo op de gewone of de buitengewone dienst, met een fictief evenwicht, met een fictief batig saldo of als uit het meerjarige financiële beleidsplan blijkt dat het evenwicht niet behouden kan blijven ;
- 2° als de provincieraad ontvangsten of verplichte uitgaven, die krachtens de wet gedurende het

jaar waarop de begroting betrekking heeft ten gunste of ten laste van de provincie komen, geheel of gedeeltelijk niet in de begroting vastlegt ;

- 3° als de provincieraad ontvangsten op de begroting brengt die gedurende het jaar waarop de begroting betrekking heeft geheel of gedeeltelijk niet aan de provincie toekomen ;
- 4° als de provincieraad uitgaven of ontvangsten die strijdig zijn met de wet, in de begroting vastlegt.

In afwijking van het eerste lid, kan de Vlaamse regering, voorzover de redenen die aanleiding geven tot de schorsing het evenwicht van de begroting niet in gevaar brengen, de schorsing beperken tot een of meer artikelen of onderdelen van de begroting.

§ 2. De Vlaamse regering verstuurt haar schorsingsbesluit naar de provincieoverheid uiterlijk op de laatste dag van de termijn, bedoeld in § 1, eerste lid. Als binnen die termijn geen beslissing naar de provincieoverheid is verstuurd, is de begroting of begrotingswijziging die de provincieraad heeft vastgesteld, definitief. "

#### Artikel 8

Artikel 18 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

#### " Artikel 18

§ 1. De provincieraad spreekt zich over het schorsingsbesluit uit en stelt de begroting of de begrotingswijziging opnieuw vast. Hij stuurt zijn gemotiveerde besluit naar de Vlaamse regering.

§ 2. De Vlaamse regering spreekt zich bij gemotiveerd besluit uit over de begroting of begrotingswijziging die de provincieraad opnieuw heeft vastgesteld. Onverminderd haar bevoegdheid tot vernietiging wegens schending van de wet of strijdigheid met het algemeen belang, stelt de Vlaamse regering de begroting of de erin aangebrachte wijzigingen definitief vast, met inachtneming van de volgende regelen :

- 1° als de begroting een deficitair saldo op de gewone of op de buitengewone dienst, een fictief

evenwicht of een fictief batig saldo vertoont, neemt de Vlaamse regering alle vereiste maatregelen om het evenwicht van de begroting te herstellen ;

- 2° als de ontvangsten of verplichte uitgaven die krachtens de wet gedurende het jaar waarop de begroting betrekking heeft ten gunste of ten laste van de provincie komen, geheel of gedeeltelijk niet in de begroting vastgesteld zijn, schrijft de Vlaamse regering ze ambtshalve in ;
- 3° als bepaalde ontvangsten die de provincieraad op de begroting heeft gebracht, geheel of gedeeltelijk niet aan de provincie toekomen of als bepaalde kredieten strijdig zijn met de wet, dan schrapt de Vlaamse regering die of schrijft ze die op het juiste bedrag in.

De Vlaamse regering treft haar besluit binnen een termijn van vijftig dagen, die ingaat op de dag nadat het besluit van de provincieraad is toegekomen, en verstuurt haar besluit naar de provincieoverheid uiterlijk op de laatste dag van die termijn.

Als binnen de termijn, bedoeld in het vorige lid geen beslissing naar de provincieoverheid is verstuurd, is de begroting die de provincieraad opnieuw heeft vastgesteld, definitief. "

#### Artikel 9

In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk IIIbis, bestaande uit de artikelen 18bis tot en met artikel 18undecies, ingevoegd, dat luidt als volgt :

#### "HOOFDSTUK IIIbis

#### Provinciebedrijven en Autonome Provinciebedrijven

#### AFDELING 1

#### Organisatie van de provinciebedrijven en de autonome provinciebedrijven

#### Artikel 18bis

Van de besluiten van de provincieraad waarbij provinciale inrichtingen en diensten worden georgani-

seerd als provinciebedrijf, wordt een voor eensluidend verklaard afschrift naar de Vlaamse regering gestuurd overeenkomstig de bepalingen van artikel 20. De bepalingen van de artikelen 21 en 24 op deze besluiten van toepassing.

De inbedrijfstelling gaat ten vroegste in op de eerste januari van het jaar dat volgt op dat van het besluit van de Vlaamse regering.

#### Artikel 18ter

Het toezicht op de begroting en op de begrotingswijzigingen van de provinciebedrijven die de provincieraad heeft aangebracht, wordt geregeld op de wijze bepaald in artikel 16 tot en met 18.

#### Artikel 18quater

Een exemplaar van de jaarrekening van ieder provinciebedrijf die de provincieraad voorlopig heeft goedgekeurd, wordt gehecht aan de provincierekening.

#### Artikel 18quinquies

§ 1. De besluiten van de provincieraad betreffende de jaarrekeningen van ieder provinciebedrijf worden, binnen een termijn van twintig dagen die ingaat op de dag nadat ze zijn genomen, naar de Vlaamse regering verstuurd, samen met het jaarverslag en alle bijbehorende documenten.

§ 2. De Vlaamse regering spreekt zich uit over de goedkeuring van de jaarrekeningen binnen een termijn van driehonderd dagen die ingaat op de dag nadat ze zijn toegekomen en verstuurt haar besluit uiterlijk op de laatste dag van die termijn naar de provincieoverheid en de bedrijfsontvanger.

Als binnen de termijn, bedoeld in het vorige lid geen besluit naar de provincieoverheid wordt verstuurd, wordt de Vlaamse regering geacht de jaarrekening te hebben goedgekeurd.

§ 3. Als de Vlaamse regering de jaarrekening niet goedkeurt, kan de provincieraad, binnen een termijn van dertig dagen die ingaat op de dag nadat het besluit naar de provincieoverheid is gestuurd, de jaarrekening omwerken en ze opnieuw ter goedkeuring bij de Vlaamse regering indienen.

De Vlaamse regering beschikt over een termijn van vijftig dagen die ingaat op de dag nadat de omgewerkte jaarrekening is toegekomen, om ze al dan niet goed te keuren en verstuurt haar besluit uiterlijk op de laatste dag van die termijn naar de provincieoverheid. Als binnen die termijn geen besluit naar de provincieoverheid is verstuurd, wordt de Vlaamse regering geacht de omgewerkte jaarrekening te hebben goedgekeurd.

#### Artikel 18sexies

§ 1. De besluiten van de provincieraad waarbij autonome provinciebedrijven worden opgericht en hun statuten worden vastgesteld, worden binnen een termijn van twintig dagen die ingaat op de dag nadat ze zijn genomen, ter goedkeuring aan de Vlaamse regering verstuurd.

§ 2. De Vlaamse regering spreekt zich over de goedkeuring uit binnen een termijn van honderd dagen die ingaat op de dag nadat de besluiten, bedoeld in het eerste lid zijn toegekomen. Als binnen die termijn geen beslissing naar de provincieoverheid is verstuurd, wordt de Vlaamse regering geacht de besluiten te hebben goedgekeurd.

### AFDELING 2

#### Toezicht op de besluiten van de raad van bestuur van het autonome provinciebedrijf

#### Artikel 18septies

§ 1. De besluiten van de raad van bestuur van het autonome provinciebedrijf tot wijziging van de statuten en van de bijlagen die er integraal deel van uitmaken, worden binnen een termijn van twintig dagen die ingaat op de dag nadat ze zijn genomen, naar de bestendige deputatie verstuurd met het oog op het advies van de provincieraad. Ze worden op dezelfde dag voor goedkeuring naar de Vlaamse regering verstuurd.

§ 2. Als de provincieraad zijn advies niet aan de Vlaamse regering bezorgt binnen een termijn van vijftig dagen, die ingaat vanaf de dag nadat de besluiten van de raad van bestuur, bedoeld in § 1, bij de bestendige deputatie zijn toegekomen, wordt de provincieraad geacht een gunstig advies te hebben uitgebracht.

§ 3. De Vlaamse regering spreekt zich over de goedkeuring uit binnen een termijn van honderd dagen die ingaat op de dag nadat de besluiten, bedoeld in § 1, zijn toegekomen. Als binnen die termijn geen beslissing naar de provincieoverheid is verstuurd, wordt de Vlaamse regering geacht haar goedkeuring te hebben verleend.

#### Artikel 18octies

Van de besluiten van de raad van bestuur van het autonome provinciebedrijf wordt onverwijld nadat ze zijn genomen, een lijst met een beknopte omschrijving van de aangelegenheden die erin worden geregeld, aan de Vlaamse regering verstuurd.

#### Artikel 18novies

De Vlaamse regering kan, bij gemotiveerd besluit, het besluit vernietigen, waarbij de raad van bestuur van een autonoom provinciebedrijf de wet schendt of het algemeen belang schaadt.

De besluiten, bedoeld in het eerste lid, kunnen niet langer worden vernietigd door de Vlaamse regering als zij haar beslissing niet heeft genomen en naar het autonome provinciebedrijf verstuurd binnen een termijn van dertig dagen die ingaat op de dag nadat de lijst, bedoeld in artikel 18octies, is verstuurd.

De termijn, bedoeld in het vorige lid, wordt gestuit door de verzending van een ter post aangetekende brief waarbij de Vlaamse regering het dossier betreffende een bepaald besluit bij het autonome provinciebedrijf opvraagt.

Een door de Vlaamse regering opgevraagd besluit kan niet langer door de Vlaamse regering worden vernietigd na het verstrijken van een termijn van dertig dagen, waarbinnen de Vlaamse regering haar besluit naar het autonome provinciebedrijf moet versturen. Die termijn gaat in op de dag nadat het dossier is toegekomen dat bij aangetekende zending werd toegestuurd of tegen ontvangstbewijs werd afgegeven.

#### Artikel 18decies

Onverminderd haar rechtstreekse vernietigingsbevoegdheid kan de Vlaamse regering, bij gemoti-

veerd besluit en binnen de termijnen, bepaald in artikel 18novies, tweede en vierde lid, de uitvoering schorsen van het besluit, waarbij de raad van bestuur van een autonoom provinciebedrijf de wet schendt of het algemeen belang schaadt.

De raad van bestuur van een autonoom provinciebedrijf kan het geschorste besluit intrekken en geeft daarvan kennis aan de Vlaamse regering.

De raad van bestuur kan een geschorst besluit gemotiveerd rechtvaardigen binnen een termijn van vijftig dagen die ingaat op de dag nadat het schorsingsbesluit van de Vlaamse regering naar het autonome provinciebedrijf is verstuurd. De raad stuurt dat rechtvaardigingsbesluit, op straffe van nietigheid van het geschorste besluit, uiterlijk op de laatste dag van die termijn naar de Vlaamse regering.

Ingeval van rechtvaardiging kan de Vlaamse regering, bij gemotiveerd besluit, het geschorste besluit waarbij de raad van bestuur van het autonome provinciebedrijf de wet schendt of het algemeen belang schaadt, vernietigen binnen een termijn van dertig dagen die ingaat op de dag nadat het rechtvaardigingsbesluit is toegekomen.

Het vernietigingsbesluit wordt uiterlijk op de laatste dag van die termijn van dertig dagen naar het autonome provinciebedrijf verstuurd. Als de Vlaamse regering de termijn voor vernietiging laat verstrijken, is de schorsing ambtshalve opgeheven.

#### Artikel 18undecies

Voor de toepassing van artikel 18novies en 18decies gelden als strijdig met het algemeen belang, de besluiten die strijdig zijn met de beginselen van een behoorlijk en goed bestuur of die strijdig zijn met het algemene beleid of met de belangen van de hogere overheid."

#### Artikel 10

In artikel 20 van hetzelfde decreet, wordt 3°, opgeheven door het decreet van 13 april 1999, opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

"3° de besluiten van de provincieraad waardoor de financiële lasten van opgenomen leningen worden herschikt."

### Artikel 11

In artikel 21 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt :

"§ 1. Binnen de termijnen bepaald in de artikelen 22 en 24 schorst de Vlaamse regering bij gemotiveerd besluit de uitvoering van het besluit, waarbij de provincieraad of de bestendige deputatie de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Zij geeft hiervan onverwijld kennis aan de overheid waarvan het besluit werd geschorst." ;

2° in § 4 worden de woorden "van de provinciegouverneur" geschrapt.

### Artikel 12

In artikel 22, eerste lid, artikel 23 en artikel 24 van hetzelfde decreet worden telkens de woorden "door de gouverneur" geschrapt.

### Artikel 13

In hetzelfde decreet wordt een nieuw hoofdstuk IVter – Klachtrecht ingevoegd, bestaande uit artikel 24quater, dat luidt als volgt :

#### "HOOFDSTUK IVter

#### Klachtrecht

#### Artikel 24quater

In het geval dat een klacht wordt ingediend tegen een besluit van de provincieraad of van de bestendige deputatie, brengt de Vlaamse regering bij wie de klacht is ingediend, de indiener van de klacht regelmatig op de hoogte van de behandeling van de klacht.

De Vlaamse regering brengt de indiener van de klacht in elk geval op de hoogte, bij gewone brief, van :

1° de ontvangst van de klacht, binnen tien dagen nadat ze is toegekomen ;

2° het verzoek van de Vlaamse regering aan de provincieoverheid om het besluit of de inlichtingen, bedoeld in artikel 22, op te sturen, binnen tien dagen na het verzoek ;

3° in voorkomend geval, het gemotiveerde besluit van de Vlaamse regering om het besluit van de provincieoverheid waartegen de klacht was ingediend niet te schorsen of te vernietigen, binnen tien dagen nadat het besluit is genomen of na het verstrijken van de termijn van dertig dagen, bedoeld in artikel 22 en 23 of van de termijn van vijftig dagen, bedoeld in artikel 24 ;

4° in voorkomend geval, het gemotiveerde besluit van de Vlaamse regering waarbij het bestreden besluit van de provincieoverheid wordt geschorst of vernietigd, binnen tien dagen nadat dit besluit is genomen ;

5° de stand van het dossier als de behandeling van de klacht verschillende weken of maanden in beslag neemt; in dat geval informeert de Vlaamse regering de indiener van de klacht minstens om de drie maanden over de stand van zaken. Zodra de Vlaamse regering het onderzoek heeft afgerond, stuurt ze haar definitieve antwoord aan de indiener van de klacht en geeft ze er ook kennis van aan de betrokken provincieoverheid.

De bepalingen van dit artikel zijn zowel van toepassing op de besluiten van de provincieoverheid, waarvan in toepassing van artikel 20 geen afschrift naar de Vlaamse regering moet worden gestuurd, als op de besluiten waarvan wel een afschrift naar de Vlaamse regering moet worden gestuurd."

### Artikel 14

De besluiten van de provincieoverheden en de besluiten van de raden van bestuur van de autonome provinciebedrijven, genomen vóór de inwerking-

trekking van dit decreet, blijven onderworpen aan de regelen die op dat tijdstip van kracht waren.

Gilbert VAN BAELEN

Cis SCHEPENS

Dany VANDENBOSSCHE

Dirk HOLEMANS

Dirk DE COCK

---