

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

10 april 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2008**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
uitgebracht door mevrouw Stern Demeulenaere
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Monica Van Kerrebroeck.

Vaste leden:

de heer Werner Marginet, de dames Katleen Martens, An Michiels, Marie-Rose Morel, de heer Leo Pieters;

de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen, Sabine Poleyn, Monica Van Kerrebroeck;

de dames Stern Demeulenaere, Laurence Libert, de heer Hans Schoofs;

de heer Dirk De Cock, mevrouw Anissa Tamsamani, de heer Robert Voorhamme.

Plaatsvervangers:

mevrouw Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, de dames Greet Van Linter, Gerda Van Steenberge;

de heren Paul Delva, Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren, de heer Luc Martens;

de heer Karlos Callens, de dames Margriet Hermans, Fientje Moerman;

de heren Chokri Mahassine, Ludo Sannen, Joris Vandenbroucke.

Toegevoegde leden:

de heer Kris Van Dijck;

de heer Jef Tavernier.

*Zie:***19-A (2007-2008)**

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nr. 2: Amendementen
- Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 3-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- Nr. 3-F: Verslag namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
- Nr. 3-G: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed

*Zie ook:***12 (2007-2008)**

- Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17 (2007-2008)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma

18 (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet

20-A (2007-2008)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

Blz.

1. Toelichting door de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming.....	4
2. Algemene bespreking.....	5
3. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemming	5
3.1. Decreetsbepalingen.....	5
3.2. Begrotingstabel.....	5

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie heeft de haar toegewezen decreetsbepalingen en programma's van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008 (*Parl. St. VI. Parl. 2007-08, nr. 19-A/1*) besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 20 maart 2008.

1. Toelichting door de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming

De minister licht het algemeen uitgangspunt toe. Hij stelt dat binnen de Vlaamse Regering werd beslist dat er slechts een beperkte budgetcontrole wordt doorgevoerd die een budgettaire vertaling omvat van de politieke afspraken van de Vlaamse Regering van 30 november 2007.

Vervolgens gaat de minister dieper in op de specifieke uitgangspunten.

Binnen Onderwijs en Vorming wordt de screening van alle onderdelen van de onderwijsbegroting uitgesteld tot de tweede begrotingscontrole 2008 waarvan de bilaterale besprekingen al van start zijn gegaan.

In de voorliggende begrotingscontrole heeft de minister de vrijgekomen beleidsruimte omgezet in een aantal concrete maatregelen, die beleidsmatig heel belangrijk zijn. Hij vat de nieuwe initiatieven als volgt samen.

– *Infrastructuur*

De vastleggingsmachtigingen voor het basisonderwijs en het secundair onderwijs werden in totaal met 60 miljoen euro verhoogd. Naast een verhoging van de middelen voor schoolinfrastructuur in het leerplichtonderwijs, werd ook een budget van 15 miljoen euro voorzien om tegemoet te komen aan de problematiek van de schoolgebouwen in het volwassenonderwijs (basisallocatie FA9918B).

Voor een grondige renovatie van de infrastructuur van het Universitair Ziekenhuis Gent (UZ Gent), dat onder de bevoegdheid van Onderwijs valt en niet kan rekenen op ondersteuning vanuit het klassieke subsidiesysteem VIPA (Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoongebonden Aangelegenheden) werd een bedrag van 21,5 miljoen uitgetrokken (basisallocatie FG5116D).

– *Extra werkingsmiddelen voor het secundair onderwijs*

Bovendien ontvangen de secundaire scholen nog eens 5 miljoen euro aan extra werkingsmiddelen in 2008. In totaal zullen zij 15 miljoen euro aan extra werkingsmiddelen ontvangen in 2008, die als een eenmalige tussenstap bedoeld is op weg naar de volledige uitrol van het nieuwe financieringssysteem voor de werkingsmiddelen van het leerplichtonderwijs in 2009. Voor de basisscholen had de minister reeds 21,309 miljoen euro aan bijkomende werkingsmiddelen voor deze eenmalige tussenstap voorzien.

– *Extra budget voor professioneel gerichte bacheloropleidingen en het versterken van het onderzoek in de humane wetenschappen aan de universiteiten*

De minister heeft tevens in deze begrotingsronde supplementaire zuurstof bezorgd aan het continue proces van de verbetering van de kwaliteit van het hoger onderwijs en het onderzoek door het budget voor de professioneel gerichte bacheloropleidingen aan de hogescholen structureel te verhogen met 7,354 miljoen euro en door een recurrent bedrag van 1,015 miljoen euro uit te trekken voor aanvullende werkingsmiddelen voor het versterken van het onderzoek in de humane wetenschappen aan de universiteiten (basisallocatie FG4013B). Dat is in de commissie uitgebreid aan bod gekomen bij de bespreking van het ontwerp van decreet betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen (*Parl. St. VI. Parl. 2007-08, nr. 1468/6*). De minister herinnert zich dat de heer Jef Tavernier bezwaar aantekende tegen de amendementen van de meerderheid voor de verhoging van het budget van de professionele bachelors omdat hij vreesde dat die amendementen budgettair niet gedekt waren. De minister hoopt dat de heer Tavernier hiermee is gerustgesteld.

– *Optrekken groeipad overgangssysteem in functie van de nieuwe financiering hoger onderwijs (combinatie gegarandeerd minimum en groei)*

Aan het voorziene groeipad voor het overgangssysteem in het kader van de nieuwe financiering hoger onderwijs werd 2,357 miljoen euro extra toegevoegd in 2008. Ook daarvoor verwijst de minister naar de besprekingen over het Financieringsdecreet hoger onderwijs. Door het totale bedrag voor de werkingsuitkeringen versneld te verhogen, namelijk een verhoging van 4,646 miljoen euro in 2008 in plaats van de aanvankelijk voorziene 2,323 miljoen euro, kunnen van meet af aan meer bijkomende middelen worden toegekend aan de stijgers in het model, zijn-

de de instellingen die volgens het model op een hogere theoretische werkingsuitkering uitkomen dan het gegarandeerd minimum.

- *Extra budget in 2008 voor de afbouw van een aantal opleidingen aan de Katholieke Universiteit Brussel (KUB)*

Nog in het Financieringsdecreet hoger onderwijs heeft de commissie Onderwijs een amendement goedgekeurd waarmee de bepalingen om de overgang van personeelsleden van de KUB naar andere instellingen mogelijk te maken, serieus werden vereenvoudigd. Die vereenvoudiging heeft ook financiële gevolgen: de subsidie voor de begeleiding van die overgang, die aanvankelijk over meerdere jaren gebudgetteerd was, wordt nu in één keer uitgekeerd, zodat de KUB die met maximale flexibiliteit kan inzetten. Dat betekent dat in 2008 supplementair 5,150 miljoen euro nodig is. In totaal gaat het om een bedrag van 7,3 miljoen euro.

De minister concludeert dat aan al deze initiatieven een prijskaartje is verbonden van 43,9 miljoen euro aan niet-gesplitste kredieten en 75 miljoen euro aan vastleggingsmachtigingen.

2. Algemene bespreking

De heer *Jef Tavernier* meent dat het hier gaat om een beperkte begrotingsaanpassing die het gevolg is van de voortijdige aankondiging door de minister van Financiën en Begroting waarbij hij het had over extra middelen voor onder andere de gemeenten. Hierdoor is de discussie vervroegd op gang gekomen waardoor snel duidelijkheid moest komen over de andere bevoegdheidsdomeinen. De noden blijven hoog in het onderwijs, dus alle extra middelen zijn welkom. Dat deze middelen worden geïnvesteerd in scholenbouw is volgens de spreker logisch gezien de DBFM-procedure (Design-Build-Finance-Maintain-procedure) duidelijk vertraging oploopt.

De heer Tavernier is verheugd dat de minister zijn collega-ministers heeft kunnen overtuigen dat de stemming door het Vlaams Parlement van het Financieringsdecreet hoger onderwijs financieel moest gehonoreerd worden.

3. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemming

3.1. Decreetbepalingen

Artikelen 5 (programma FG), 6, 7 en 20

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen worden indicatief aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

3.2. Begrotingstabel

AFDELING I

Programma FB

Provisies

Bij dit programma worden geen opmerkingen geformuleerd.

Het programma wordt indicatief aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Programma FG

Hoger Onderwijs

Mevrouw *An Michiels* leest in de toelichting en de begrotingsdocumenten dat men voor het UZ Gent 21,5 miljoen euro extra zal uittrekken voor de renovatie van de infrastructuur (basisallocatie FG5116D). Daartegen heeft zij geen enkel bezwaar. Zij vraagt waarom dit via de begrotingscontrole wordt aangepast. Kon dit niet worden voorzien bij de initiële opmaak van de begroting? Het gaat om een groot bedrag: initieel werd ongeveer 4,5 miljoen euro voorzien waaraan nu 21,5 miljoen wordt toegevoegd. Verder leest de spreker dat ook in de toekomst nog eenmalige middelen noodzakelijk zullen zijn. Wat wordt hiermee bedoeld inzake timing en middelen? Is daar al een kijk op of moet er afgewacht worden tot uitvoering van de huidige renovatie?

Zonder afbreuk te willen doen aan de noodzaak van de extra middelen voor het UZ Gent, vraagt de heer *Jef Tavernier* meer begrotingstechnische uitleg. In het verleden was als bijlage bij de begroting een begrotingstabel te vinden van het UZ Gent. Nu is dit niet het geval alhoewel een begrotingswijziging wordt doorgevoerd. Er is sprake van een investeringsfonds. Zit dit vervat in de begroting van het UZ Gent of gaat het om een aparte creatie?

Antwoord van de minister

De *minister* antwoordt dat hij niet onmiddellijk een antwoord heeft op de begrotingstechnische vraag van de heer Tavernier. Hij verduidelijkt dat het UZ Gent een omvangrijk masterplan heeft voor de ganse

infrastructuur. Daarvoor is de 21,5 miljoen euro niet toereikend. Daarom werd in de toelichting ook aangegeven dat de Vlaamse overheid hiervoor nog inspanningen zal moeten doen. Dat de overheid hiervoor rechtstreeks tussenkomt is logisch vermits het UZ Gent, hoe eigenaardig ook, rechtstreeks onder de bevoegdheid valt van de minister van Onderwijs. Het kan daarom niet genieten van het VIPA. De grootte van het bedrag kan verklaard worden doordat er extra beleidsruimte vrij kwam door een aantal verschuivingen in de begrotingen van 2007 en 2008. Een aantal facturen werden immers versneld betaald.

Replieken

De heer *Jef Tavernier* vraagt waartoe de Vlaamse overheid zich verbindt inzake het UZ Gent? Welke zijn de verwachtingen van het UZ Gent ten opzichte van de Vlaamse overheid aangaande de renovatie en het desbetreffende investeringsfonds?

De *minister* antwoordt dat de Vlaamse overheid voortdurend zal tussenkomen voor infrastructuurwerken van het UZ Gent. Dat is eigen aan het feit dat de minister van Onderwijs rechtstreeks tussenkomt voor dergelijke uitgaven van het UZ Gent. Bij een bezoek aan het UZ Gent heeft de minister de erbarmelijke toestand van een deel van de infrastructuur van het UZ Gent vastgesteld. Hij stelt dat hij zich niet heeft geëngageerd om het ganse masterplan uit te voeren. De verantwoordelijken van het UZ Gent hebben aan de minister gezegd dat onder een aantal voorwaarden het masterplan een haalbare kaart is. De toelichting maakt wel duidelijk dat met het huidige voorziene bedrag nog niet aan de ganse behoefte tot modernisering van de infrastructuur van het UZ Gent is voldaan. De minister vindt het onverstandig om momenteel zeer concrete, becijferde, beloften te lanceren. De minister wenst alleen aan te geven dat hiermee niet de hele infrastructuurproblematiek van het UZ Gent is opgelost.

Het programma wordt indicatief aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Programma FK

Infrastructuur

Mevrouw *An Michiels* stelt dat de minister bijkomende vastleggingsmachtigingen aankondigde naar aanleiding van de interpellatie van de heer Jos De Meyer (*Hand. Vl. Parl. 2007-08, nr. C147*). Is de 75 miljoen euro extra eenmalig voor 2008? Het lid meent dat dit bedrag voorzien was voor de uitbetaling van de beschikbaarheidsvergoedingen.

Antwoord van de minister

De *minister* antwoordt dat de extra 75 miljoen euro aan vastleggingsmachtigingen geen belofte inhouden om dit recurrent te doen. Een dergelijke machtiging heeft weliswaar een langdurig effect. Er is ook niet afgesproken dat dit niet meer opnieuw zou kunnen worden gevraagd. Het gaat wel om een ander bedrag dan de 75 miljoen euro aan beschikbaarheidsvergoedingen in het kader van de DBFM-procedure. Deze 75 miljoen euro zitten reeds in de begroting. Daartoe werden de begrotingsmiddelen voor AGIO (Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs) verhoogd met het oog op het kunnen betalen van deze beschikbaarheidsvergoedingen. De afspraak binnen de Vlaamse Regering is dat, zolang die verhoging niet nodig is voor de beschikbaarheidsvergoedingen, daarmee klassieke investeringssubsidies kunnen worden uitgekeerd. De 75 miljoen euro is een extra bedrag dat hieraan, tot nu toe eenmalig, wordt toegevoegd.

Het programma wordt indicatief aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Stern
DEMEULENAERE

Monica
VAN KERREBROECK