

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

10 april 2008

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap  
voor het begrotingsjaar 2008**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,  
Internationale Samenwerking en Toerisme  
uitgebracht door mevrouw Anne Marie Hoebeke  
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Karim Van Overmeire.

*Vaste leden:*

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Temsamani.

*Plaatsvervangers:*

de dames Agnes Bruyninckx, Hilde De Lobel, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Cindy Franssen, de heer Koen Van den Heuvel, mevrouw Monica Van Kerrebroeck;

de heren Louis Bril, Patrick De Klerck, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

*Toegevoegde leden:*

de heer Jan Loones;

de heer Eloï Glorieux.

---

*Zie:***19-A** (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen

– Nr. 2: Amendementen

– Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie

– Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand

*Zie ook:***12** (2007-2008)

– Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

**17** (2007-2008)

– Nr. 1-A: Algemene toelichting

– Nr. 1-B: Toelichting per programma

**18** (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

**20-A** (2007-2008)

– Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

## INHOUD

Blz.

I.	Uiteenzetting door de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme .....	4
1.	Algemeen Buitenlands Beleid (programma DD) .....	4
1.1.	Subsidies voor allerlei initiatieven ter uitvoering van de internationale akkoorden en verdragen tussen Vlaanderen en de landen van Centraal- en Oost-Europa .....	4
1.2.	Subsidies met betrekking tot de uitvoering van door Vlaanderen afgesloten internationale verdragen en akkoorden.....	4
1.3.	Subsidies voor projecten en activiteiten in landen en regio's waarmee Vlaanderen geen internationale verdragen of akkoorden gesloten heeft.....	4
2.	Internationale Samenwerking (programma DE) .....	5
2.1.	Subsidies ter ondersteuning van allerhande initiatieven inzake de realisatie van projecten, programma's en investeringen in het kader van de Vlaamse samenwerking met regio's en landen in ontwikkeling .....	5
3.	Toerisme (programma DG).....	5
3.1.	Projectgerelateerde toelagen in het kader van de herdenking van de Eerste Wereldoorlog .....	5
3.2.	Dotatie en vastleggingsmachtiging aan het intern verzelfstandigd agentschap (IVA) Toerisme Vlaanderen.....	5
II.	Bespreking: vragen en opmerkingen van de leden en antwoorden van de minister .....	5
1.	Tussenkomen van de leden.....	5
1.1.	Tussenkomen van mevrouw Anne Marie Hoebeke .....	5
1.2.	Tussenkomen van de heer Jan Loones.....	6
1.3.	Tussenkomen van de heer Johan Verstreken.....	6
1.4.	Tussenkomen van de heer Karim Van Overmeire.....	6
2.	Antwoorden van de minister .....	6
2.1.	Buitenlands beleid .....	6
2.1.1.	Samenwerking met Chili .....	6
2.1.2.	Samenwerking met Suriname .....	7
2.1.3.	Samenwerking met landen van de buitengordel.....	7
2.2.	Toerisme: gemeenschapszone in Bredene .....	7
III.	Indicatieve stemmingen.....	7
1.	Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen.....	7
2.	Indicatieve stemming over de begrotingstabel.....	7
2.1.	Afdeling I .....	7
2.2.	Afdeling V .....	8

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme behandelde op datum van dinsdag 18 maart 2008 de aan haar toegewezen elementen uit de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008. Al deze begrotingselementen behoren tot de bevoegdheden van minister Geert Bourgeois. Het betrof hier meer bepaald de bevoegdheden Buitenlands Beleid, Internationale Samenwerking (dat wil zeggen Ontwikkelingssamenwerking) en Toerisme. Dit begrotingsluik maakte op diezelfde datum het voorwerp uit van een indicatieve stemming. Mevrouw Anne Marie Hoebeke stond in voor de verslaggeving over deze bespreking.

## I. UITEENZETTING DOOR DE HEER GEERT BOURGEOIS, VLAAMS MINISTER VAN BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA EN TOERISME

Minister *Geert Bourgeois* verklaart zich in zijn toelichting bij deze begrotingsaanpassing achtereenvolgens te zullen buigen over de beleidsdomeinen Buitenlands Beleid, Internationale Samenwerking en Toerisme. Daaropvolgend kunnen de commissieleden dan vragen stellen over alle betrokken onderdelen. Een geïntegreerde bespreking lijkt, gezien de al bij al relatief beperkte omvang van deze begrotingswijziging, de meest aangewezen aanpak.

### 1. Algemeen Buitenlands Beleid (programma DD)

#### 1.1. Subsidies voor allerlei initiatieven ter uitvoering van de internationale akkoorden en verdragen tussen Vlaanderen en de landen van Centraal- en Oost-Europa

Inzake basisallocatie 35.07B wijst de minister op een recurrente stijging van de uitgaven voor dit programma ten belope van 400.000 euro. Deze budgetverhoging ten behoeve van de financiering van projecten in Centraal- en Oost-Europa, is gericht op het verder uitvoering geven aan de in de beleidsnota vermelde opties. Het gaat dan met name over de beleidsintentie om de samenwerking met deze regio blijvend prioritair te houden en deze samenwerking ook uit te breiden naar de landen van de Balkan.

Voor wat dat laatste betreft, laat de minister opmerken dat het voor de hand ligt dat hier een speciale

inspanning wordt gedaan – ten belope van 200.000 euro extra – voor de projectwerking in Kroatië. Dit is immers het enige land binnen de zogenaamde ‘pijler 2’ (landen die kandidaat EU-lidstaat zijn) waarmee Vlaanderen een samenwerkingsakkoord heeft gesloten met een daarbij horend werkprogramma dat nu verdere invulling dient te krijgen. Dienaangaande wijst de minister er nog op dat ook minister-president Peeters zeer binnenkort een officieel werkbezoek aan Kroatië zal brengen.

In het verlengde hiervan zijn ook voor de financiering van projecten in de ‘buitengordel’ (de zogenaamde ‘pijler 3’ die bestaat uit die Oost-Europese landen die, vooralsnog, geen perspectief op EU-lidmaatschap hebben) bijkomende financiële middelen – ten belope van 200.000 euro – noodzakelijk. In casu gaat het over Oekraïne en zijn deze middelen bedoeld om voldoende perspectief te bieden aan promotoren om projectvoorstellen in te dienen.

#### 1.2. Subsidies met betrekking tot de uitvoering van door Vlaanderen afgesloten internationale verdragen en akkoorden

Voor wat basisallocatie 35.10B betreft, is er een – eveneens recurrente – stijging van de uitgaven op dit programma voorzien, ten belope van 400.000 euro. Deze extra financiële injectie zal besteed worden aan initiatieven die zijn opgenomen binnen het werkprogramma Vlaanderen-Chili 2007-2009. Recent werd immers afgesproken het reeds van de jaren negentig daterende samenwerkingsakkoord tussen Vlaanderen en Chili nieuw leven in te blazen en op diverse terreinen opnieuw intensiever te gaan samenwerken. Het gaat daarbij dan over samenwerking inzake duurzaam toerisme, samenwerking rond het thema inheemse volkeren, het Cazalac-project van de Universiteit Gent in La Serena (dat kadert in het Internationaal Hydrologisch Programma van de UNESCO) en andere projecten. Voor wat die laatste betreft, wijst de minister erop dat daar ook een aantal commerciële projecten bij zijn. Zo heeft de Kamer van Koophandel van Antwerpen daar bijvoorbeeld een en ander lopen.

#### 1.3. Subsidies voor projecten en activiteiten in landen en regio's waarmee Vlaanderen geen internationale verdragen of akkoorden gesloten heeft

De hierop betrekking hebbende basisallocatie 35.11B wordt insgelijks, op recurrente basis, verhoogd met 200.000 euro. Hiermee wordt een versterking beoogd van de samenwerking met Suriname.

## 2. Internationale Samenwerking (programma DE)

- 2.1. Subsidies ter ondersteuning van allerhande initiatieven inzake de realisatie van projecten, programma's en investeringen in het kader van de Vlaamse samenwerking met regio's en landen in ontwikkeling

Bij het programma Internationale Samenwerking is de meest markante begrotingsaanpassing terug te vinden bij basisallocatie 35.02 die betrekking heeft op de subsidies ter ondersteuning van allerhande initiatieven in verband met de realisaties van projecten, programma's en investeringen in het kader van de Vlaamse samenwerking met regio's en landen in ontwikkeling. In casu is er hier een – recurrente – stijging van de uitgaven voor dit programma ten belope van 1 miljoen euro.

Hiermee wenst de Vlaamse overheid ten volle de duurzame handel met en de duurzame economische ontwikkeling van het Zuiden te bevorderen. Ze richt zich daarbij met name op de productie van koffie, dat een landbouwproduct is met een grote sociale en economische impact in vele landen van het Zuiden. In casu wordt hier gemikt op het verder ontwikkelen en bevorderen van het 4C-label (Common Code for the Coffee Community) dat een basiskwaliteitslabel wil zijn in deze sector. De minister wijst er daarbij nog op dat deze 4C-code een initiatief is van een overlegplatform waarbinnen de meest verscheiden belanghebbenden uit de koffiesector (producenten, handelaars, vakbonden, niet-gouvernementele organisaties enzovoort) streven naar een breed gedragen certificering met minimumnormen op sociaal, economisch en ecologisch vlak, teneinde de volledige koffiesector op een duurzamer niveau te tillen.

De bijkomende middelen zullen dan ook heel specifiek gebruikt worden om met drie nichelabels samen te werken met de 4C-norm als eerste te behalen basisnorm. Dit kan gebeuren via een geografische uitbreiding in, bijvoorbeeld, de wat 'moeilijker' Afrikaanse koffielanden, vergelijkbaar met het project dat nu in Colombia loopt. Daarnaast bestaat de uitdaging er volgens de minister ook in om vooral de zwakste boeren op 4C-niveau te tillen.

## 3. Toerisme (programma DG)

- 3.1. Projectgerelateerde toelagen in het kader van de herdenking van de Eerste Wereldoorlog

De minister komt dan tot het bevoegdheidsdomein Toerisme. Via basisallocatie 33.13B wordt een eenmalig projectgerelateerd extra-krediet ten belope van 500.000 euro voorzien voor het grote herdenkingsproject van de Eerste Wereldoorlog. Hoewel het pas in

2014 honderd jaar geleden zal zijn dat de Eerste Wereldoorlog uitbrak, is het toch al nodig daarvoor nu reeds de gepaste structuren op te zetten. Gezien gedurende de hele periode 2014-2018 herdenkingen van de 'Grote Oorlog' zullen plaatsvinden is – mee om een maximale return te garanderen – een grondige voorbereiding en weloverwogen aanpak noodzakelijk.

Er wordt dan ook werk gemaakt van een door alle betrokken actoren gezamenlijk gedragen visie op de herdenking, maar vooral ook van een concreet actieplan voor verdere toeristische productontwikkeling, evenementen, internationale vermarkting enzovoort. Samenwerking wordt ook nagestreefd met de UNESCO, met de ambassades van de betrokken toenmalige belligerenten enzovoort. Het steunpunt is volop bezig met deze opdracht, evenals Westtoer. Tegen einde dit jaar zou er volgens de minister dan ook een uitgewerkt strategisch plan moeten voorliggen. De kredieten 2008 maken een eerste adequate financiële ondersteuning van initiatieven in dit kader mogelijk.

- 3.2. Dotatie en vastleggingsmachtiging aan het intern verzelfstandigd agentschap (IVA) Toerisme Vlaanderen

Ten slotte is er ook nog voorzien in een eenmalige dotatie (met dito vastleggingsmachtiging) ten belope van 2 miljoen euro aan Toerisme Vlaanderen om de nodige investeringen te kunnen doen ten behoeve van de toeristisch-recreatieve herbestemming van de zogenaamde 'gemeenschapszone' in Bredene. Na dertig jaar zal daar nu eindelijk een zinvolle invulling kunnen gegeven worden aan het sinds 1979 onteigende gebied van 8,5 hectare. De minister wijst er dienaangaande op dat nog maar net vandaag een akkoord werd bereikt tussen de gemeente Bredene, de campingsector en Toerisme Vlaanderen om dat gebied een recreatieve invulling te geven ten bate van de erom heen liggende campings en meer algemeen ten bate van de recreatie in Bredene.

Afsluitend verzoekt de minister de commissieleden dan ook te willen instemmen met de hen voorgelegde begrotingsaanpassingen.

## II. BESPREKING: VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN EN ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

### 1. Tussenkomen van de leden

- 1.1. Tussenkomen van mevrouw Anne Marie Hoebeke

Mevrouw *Anne Marie Hoebeke* betuigt, namens de

Open Vld-fractie, principieel en in globo haar akkoord met de diverse door de minister voorgestelde begrotingsaanpassingen. Toch had ze graag op één specifiek punt wat nadere toelichting gekregen van de minister. Voor wat het programma Algemeen Buitenlands Beleid betreft, wordt in de toelichting bij basisallocatie 35.10B gewag gemaakt van een verkenningsmissie naar Chili. Dienaangaande had zij graag vernomen wat de resultaten van deze missie waren en of er desgevallend een, voor het parlement beschikbaar, verslag van deze missie werd opge maakt? Zij hoopt hieruit met name enige nadere gegevens te kunnen afleiden over de in en met Chili lopende projecten.

### 1.2. Tussenkost van de heer Jan Loones

Ook de heer *Jan Loones* spreekt principieel zijn waardering uit voor de voorliggende begrotingsaanpassing. Bij gebrek aan stemrecht in de commissies, zal de N-VA-fractie in de plenaire vergadering zeker haar akkoord betuigen met deze eerste begrotingscontrole.

Desalniettemin had ook hij van de minister graag wat aanvullende toelichting gekregen bij een welbepaald punt, namelijk de samenwerking met Suriname. Hij wijst er dienaangaande op dat in het Vlaams Parlement een resolutie werd goedgekeurd inzake het versterken van de samenwerking met dat land. Zijn er hiervoor ondertussen al extra inspanningen gedaan en zijn er reeds bijkomende contacten gelegd? Meer in het algemeen had hij graag een soort stand van zaken gekregen aangaande de eventuele samenwerkingsmogelijkheden met Suriname.

### 1.3. Tussenkost van de heer Johan Verstreken

De heer *Johan Verstreken* spreekt, namens zijn fractie, zijn waardering uit voor het feit dat de minister bij deze begrotingsaanpassing mee rekening heeft gehouden met de tijdens de afgelopen periode in het parlement, en in het bijzonder in deze commissie, geformuleerde bemerkingen.

Hij denkt daarbij dan in het bijzonder aan de vraag van de commissie om de nodige aandacht te schenken aan en de nodige bijkomende middelen te voorzien voor het project 'Honderd Jaar Grote Oorlog'. Alleen al door zijn omvang en zijn belang is een degelijke voorbereiding over langere termijn absoluut noodzakelijk. De heer Verstreken is verder ook aangenaam verrast door het feit dat er na dertig jaar eindelijk een doorbraak lijkt te zijn gerealiseerd inzake de gemeenschapszone in Bredene.

Voor wat het beleidsdomein Buitenlands Beleid betreft, had de heer Johan Verstreken van de minister graag vernomen hoever men precies staat met de

selectie van projecten in Chili. Meer algemeen had hij ook graag wat meer informatie gekregen over de extra middelen die via deze begrotingscontrole worden vrijgemaakt voor het ondersteunen van verdragspartners van Vlaanderen. In concreto denkt hij dan enerzijds aan de nieuwe EU-lidstaten en anderzijds aan de ondersteuning die Vlaanderen wil geven aan de interregionale samenwerkingsverbanden met onder andere Catalonië, Nord-Pas-de-Calais, Baden-Württemberg en dergelijke meer. Voor wat dit laatste betreft, kan hij zich voorstellen dat een en ander het bestek van deze begrotingscontrole overschrijdt. Hij kan zich ter zake dan ook terug vinden in een eventuele latere gedachtewisseling over dit onderwerp.

### 1.4. Tussenkost van de heer Karim Van Overmeire

De heer *Karim Van Overmeire* wenst in zijn tussenkost nog even terug te komen op de kwestie van de missie die er ondertussen geweest zou moeten zijn naar Kosovo. De minister heeft in de week dat Kosovo zijn onafhankelijkheid uitriep immers gesteld dat een Vlaamse delegatie dat land zou bezoeken om na te gaan welke mogelijkheden tot samenwerking er desgevallend bestonden. Een en ander lijkt volgens de heer Van Overmeire perfect ingepast te kunnen worden in de algemene Vlaamse beleidsopties inzake samenwerking met de Westelijke Balkan.

Nu er reeds enkele weken verlopen zijn, zou er zijns inziens in globo toch al een idee moeten zijn over wat haalbaar is en wat niet. Voor wat 2008 betreft zal er vermoedelijk wel niet veel meer in de pijplijn (kunnen) zitten. Maar voor wat de langere termijn betreft, moet men nu toch al enig zicht hebben op eventuele mogelijkheden of zelfs plannen tot samenwerking. Hieromtrent had hij van de minister dan ook graag wat nadere toelichting gekregen.

## 2. Antwoorden van de minister

Bij de aanvang van zijn repliek wenst minister *Geert Bourgeois* vooreerst zijn dank uit te spreken voor de vrijwel algemeen positieve weerklank die deze begrotingsaanpassing heeft gekregen vanwege de commissieleden.

### 2.1. Buitenlands beleid

#### 2.1.1. Samenwerking met Chili

Inzake de resultaten van de verkenningsmissie naar Chili, verklaart de minister vooralsnog niet veel te kunnen meedelen, aangezien de missie in kwestie momenteel nog lopende is. De betrokken ambtenaar

van het Departement internationaal Vlaanderen is op heden ter plekke. Hij zal na zijn terugkeer verslag uitbrengen bij de minister over de diverse besprekingen die hij gehad heeft met de Chileense partners. Op basis daarvan zullen er dan desgevallend beslissingen worden genomen. Eventuele uitspraken over concrete Vlaams-Chileense samenwerkingsprojecten zijn in dit stadium dan ook nog enigszins voorbarig.

### *2.1.2. Samenwerking met Suriname*

Aangaande een eventuele verder doorgedreven samenwerking met Suriname, kan de minister meedelen dat hij in december van vorig jaar de Buitenlandminister van Suriname heeft ontmoet en dat er bij die gelegenheid werd afgesproken om werk te maken van een effectieve samenwerking tussen Vlaanderen en Suriname. Tot op heden verliep de Vlaams-Surinaamse samenwerking via het multilaterale kader van de UNESCO. Nu zou men ook meer bilateraal willen samenwerken. Het Departement internationaal Vlaanderen moet daartoe samen met de Surinaamse ambassade in Brussel concrete voorstellen formuleren. De wederzijdse wil en bereidheid tot samenwerken staan daarbij buiten kijf (evenals trouwens de interesse vanuit het brede Vlaamse middenveld voor Suriname), maar vooralsnog zijn er wat organisatorische problemen met het concretiseren van een en ander.

### *2.1.3. Samenwerking met landen van de buitengordel*

Inzake de samenwerking met de landen van de buitengordel, preciseert de minister dat hij, waarschijnlijk in de loop van de maand juni van dit jaar, een bezoek zal brengen aan Oekraïne. Voor wat Kosovo betreft, wijst de minister erop dat de door de heer Van Overmeire aangehaalde verkennende missie insgelijks nog moet plaatsvinden. Normalerweise zal deze doorgaan van 2 tot 4 april eerstkomende. De Vlaamse delegatie zal een vier- à vijftal personen omvatten die zowel afkomstig zijn uit de administratie als uit het kabinet van de minister. Bijzondere aandacht zal daarbij met name gaan naar infrastructuur- en landbouwkwesties, omdat daar prima facie de grootste noden lijken te liggen. De nodige contacten zijn in elk geval reeds gelegd, kwestie van de missie een optimaal verloop te laten kennen. Ook hierover kan de minister vooralsnog dus niet veel meer zeggen. De Vlaamse belangstelling voor het onmiddellijke Europese buitenland, moge echter duidelijk genoeg blijken uit de tijdens de toelichting reeds vermelde verhoging van de middelen met telkens 200.000 euro voor respectievelijk de samenwerking met Oekraïne en met Kroatië.

### 2.2. Toerisme: gemeenschapszone in Bredene

Voor wat dan ten slotte de investering in de gemeenschapszone in Bredene betreft, preciseert de minister dat de twee miljoen euro die worden uitgetrokken moeten dienen voor de inrichting van het terrein door Toerisme Vlaanderen. De betrokken campinguitbaters hebben zich verenigd in een vzw, die de exploitatie van het terrein zal waarnemen. Gezamenlijk brengt deze vzw 50.000 euro in per jaar, terwijl de gemeente Bredene zelf ook 50.000 euro inbrengt op jaarbasis. Deze bedragen moeten een optimale exploitatie toelaten én moeten dienen voor de betaling van de erfpacht. Toerisme Vlaanderen geeft het terrein in kwestie immers – tegen de klassieke voorwaarden – in erfpacht aan de betrokkenen voor een periode van 33 jaar.

## III. INDICATIEVE STEMMINGEN

### 1. Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen

Artikel 5, §1 (basisallocatie DG3313B)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met zes stemmen tegen vier.

Artikel 18

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel eveneens aangenomen met zes stemmen tegen vier.

### 2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel

#### 2.1. Afdeling I

Begrotingsprogramma DD

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zes stemmen tegen vier.

Begrotingsprogramma DE

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt ook dit pro-

gramma aangenomen met zes stemmen tegen vier.

#### Begrotingsprogramma DG

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma insgelijks aangenomen met zes stemmen tegen vier.

#### Afdeling V

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt afsluitend ook de begroting van het IVA Toerisme Vlaanderen aangenomen met zes stemmen tegen vier.

*De verslaggever,*

Anne Marie  
HOEBEKE

*De voorzitter,*

Karim  
VAN OVERMEIRE

---